

# **Beamtenrecht in der Praxis**

**Schnellenbach / Bodanowitz**

10., neubearbeitete Auflage 2020

ISBN 978-3-406-73677-3

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](http://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

## NJW Praxis

Im Einvernehmen mit den Herausgebern der NJW  
herausgegeben von  
Rechtsanwalt Felix Busse

Band 40

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Beamtenrecht in der Praxis

von

Prof. Dr. Helmut Schnellenbach

Präsident des  
Verwaltungsgerichts Gelsenkirchen a. D.

und

Dr. Jan Bodanowitz

Präsident des  
Verwaltungsgerichts Potsdam

10., neubearbeitete Auflage 2020

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



Zitierweise: Schnellenbach/Bodenowitz BeamtenR § ... Rn. ....



[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 73677 3

© 2020 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck: Druckhaus Nomos  
In den Lissen 12, 76547 Sinzheim  
Satz: Druckerei C. H. Beck, Nördlingen  
(Adresse wie Verlag)



Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort zur 10. Auflage

Die Vorauflage liegt etwa drei Jahre zurück. In der Zwischenzeit hat sich das Recht des öffentlichen Dienstes, vornehmlich das Beamtenrecht, zum einen durch oder anhand gesetzgeberischer Initiativen, zum anderen unabhängig von legislativen Reformansätzen auch in der einschlägigen praxisbezogenen Judikatur und Literatur nicht unbeträchtlich weiterentwickelt. Die vorliegende Auflage ist dazu bestimmt, den dadurch ausgelösten Aktualitätsbedarf der mit Beamten- und Personalvertretungsrecht befassten Anwälte und Rechtsberater und der von diesen betreuten Rechtsuchenden zu erfüllen, ferner die Verwaltungen und die Verwaltungsgerichte bei der Rechtsanwendung – insbesondere, aber nicht nur in den potentiell kritischen, auch wegen der hohen verfassungs- und fachgerichtlichen Anforderungen besonders fehleranfälligen zahlreichen Konkurrenz- und Beurteilungssituationen – zuverlässig und möglichst umfassend zu unterstützen. Nur am Rande sei bemerkt, dass sich die Verfasser – wo es ihnen angezeigt erschien – nicht darauf beschränkt haben, Inhalte zu referieren, sondern, wenn auch zurückhaltend, durch eigene Wertungen zu ergänzen und zu kommentieren.

Aufmerksamkeit verdient die Änderung der Zuständigkeit unter den Bearbeitern bei den §§ 8 und 9 sowie bei § 12, die auch im Vorgriff auf eine Behandlung des gesamten Stoffes in künftigen Auflagen erfolgt ist.

Soweit die männliche Sprachform verwendet ist, soll dies der Verdichtung und Lesbarkeit des Textes dienen.

Für Hinweise und Vorschläge sind die Verfasser dankbar.

Die Manuskripte sind Mitte November 2019 abgeschlossen.

Gelsenkirchen/Potsdam, im Januar 2020

*Helmut Schnellenbach*

*Jan Bodanowitz*

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Inhaltsübersicht

Bearbeiterverzeichnis .....	V
Vorwort zur 10. Auflage .....	VII
Inhaltsverzeichnis .....	XIII
Abkürzungsverzeichnis und Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXIII
<b>§ 1 Dienstrechtliche Gesetzgebungskompetenzen .....</b>	1
I. Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes .....	1
II. Konkurrierende Gesetzgebung des Bundes .....	2
III. Übergangsbestimmungen .....	11
<b>§ 2 Einfachgesetzliches Beamtenrecht .....</b>	13
I. Neufassung des Bundesbeamtengesetzes .....	14
II. Novellierung des Bundesbesoldungsgesetzes .....	17
III. Novellierung des Versorgungsrechts des Bundes .....	19
IV. Laufbahnenrecht in den Ländern .....	21
V. Besoldungsrecht in den Ländern .....	24
VI. Versorgungsrecht in den Ländern .....	25
VII. Das Beamtenstatusgesetz und die Landesbeamtengesetze .....	25
<b>§ 3 Einstellung, Beförderung .....</b>	33
I. Vorbemerkungen zur Ernennung .....	33
II. Vorbemerkungen zu den Arten der Beamtenverhältnisse .....	35
III. Vorbemerkungen zu den dienstrechtlichen Amtsbegriffen .....	37
IV. Einstellung .....	38
V. Beförderung .....	60
<b>§ 4 Versetzung, Abordnung, Umsetzung, Zuweisung .....</b>	89
I. Vorbemerkungen zu organisations- und haushaltsrechtlichen Aspekten .....	91
II. Vorbemerkungen zu den Rechtsgrundlagen nach der Föderalismusreform I .....	92
III. Versetzung .....	93
IV. Abordnung .....	112
V. Umsetzung .....	117
VI. Zuweisung .....	126
<b>§ 5 Ruhestand .....</b>	131
I. Eintritt in den Ruhestand mit Erreichen der Altersgrenze .....	132
II. Vorzeitige antragsgemäße Versetzung in den Ruhestand ohne Nachweis der Dienstunfähigkeit .....	140
III. Versetzung von Beamten in den einstweiligen Ruhestand .....	142
IV. Zurruhesetzung eines Beamten auf Lebenszeit wegen Dienstunfähigkeit .....	146
<b>§ 6 Entlassung von Beamten auf Probe und auf Widerruf .....</b>	163
I. Entlassung von Beamten auf Probe im Sinne des § 4 Abs. 3 lit. a BeamStG bzw. des § 6 Abs. 3 Nr. 1 BBG durch Verwaltungsakt .....	165
II. Entlassung von Beamten auf Probe iSd § 4 Abs. 3 lit. b BeamStG bzw. des § 6 Abs. 3 Nr. 2 BBG kraft Gesetzes und durch Verwaltungsakt .....	187
III. Entlassung von Beamten auf Widerruf .....	189
<b>§ 7 Grundrechtsbeschränkungen .....</b>	197
I. Verfassungsrechtlicher Ansatz .....	197
II. Beschränkungen in der Ausübung einzelner Grundrechte .....	199
<b>§ 8 Nebentätigkeit .....</b>	219
I. Vorbemerkungen zur Präzisierung des Begriffs „Hauptamt“ und zur Abgrenzung zwischen Hauptamt und Nebentätigkeit .....	220
II. Nebentätigkeiten im öffentlichen Dienst .....	223

III. Genehmigungsbedürftige Nebentätigkeiten bei Bundesbeamten .....	225
IV. Genehmigungsfreie Nebentätigkeiten bei Bundesbeamten .....	240
V. Zu den nebentätigkeitsrechtlichen Regelungen des § 91 Abs. 2, des § 92 Abs. 3 und des § 95 Abs. 3 BBG .....	246
VI. Zum Nebentätigkeitsrecht der Landesbeamten .....	247
VII. Prozessuale Fragen .....	252
<b>§ 9 Schadensersatzhaftung des Beamten .....</b>	<b>257</b>
I. Eigenschäden des Dienstherrn und Fremdschäden .....	257
II. Voraussetzungen der Haftung nach § 48 S. 1 BeamStG und § 75 Abs. 1 S. 1 BBG .....	262
III. Haftungsbegrenzungen .....	273
IV. Geltendmachung des Schadensersatzanspruchs .....	276
V. Beweislast .....	279
VI. Anspruchsübergang .....	280
<b>§ 10 Fürsorge- und Schutzpflicht des Dienstherrn .....</b>	<b>281</b>
I. Verfassungsrechtliche Vorbemerkungen .....	281
II. § 45 BeamStG und § 78 BBG als Auffangnormen, Ausdruck eines Rechtsprinzips und <i>leges generales</i> .....	283
III. Fürsorge- und Schutzpflicht im Verhältnis zu anderen Rechtsprinzipien .....	284
IV. Einzelpflichtgruppen .....	290
V. Erfüllungs- und Schadensersatzanspruch .....	314
VI. Verfahrensrechtliche und prozessuale Fragen .....	318
<b>§ 11 Dienstliche Beurteilung .....</b>	<b>321</b>
I. Normative und administrative Grundlagen des Beurteilungswesens .....	322
II. Begriff der dienstlichen Beurteilung .....	323
III. Beurteilungsarten .....	325
IV. Beurteilungsverfahren .....	330
V. Beurteilungsinhalt .....	337
VI. Rechtsschutz .....	345
<b>§ 12 Personalakten .....</b>	<b>361</b>
I. Rechtsgrundlagen .....	362
II. Inhalt der Personalakte .....	363
III. Personelle und sachliche Folgerungen aus der Zweckbindung der Personalakten .....	373
IV. Verarbeitung von Personalaktdaten im Auftrag .....	375
V. Einsichtnahme in die Personalakte .....	376
VI. Anhörung des Beamten .....	384
VII. (Gegen-)Äußerung des Beamten .....	385
VIII. Berichtigungsanspruch des Beamten .....	386
IX. Entfernungsanspruch des Beamten .....	387
X. Automatisierte Personalverwaltungssysteme .....	388
XI. Prozessuale Fragen .....	391
<b>§ 13 Leistungsstufen, -prämien und -zulagen .....</b>	<b>393</b>
I. Leistungsabhängiges Aufsteigen in den Grundgehaltsstufen .....	394
II. Leistungsprämien und -zulagen .....	402
III. Prozessuale Fragen .....	407
<b>§ 14 Dienstunfall .....</b>	<b>411</b>
I. Dienstunfall im engeren Sinne .....	412
II. Berufskrankheit .....	430
III. Wegeunfall .....	433
IV. Weitere, dem Dienstunfall im engeren Sinne gleichgestellte Tatbestände .....	441
V. Erstattung von Sachschäden als Unfallfürsorgeleistung .....	445
VI. Verfahrensrechtliche und prozessuale Fragen .....	448
<b>§ 15 Rückforderung von Besoldung und Versorgung sowie sonstigen Leistungen des Dienstherrn .....</b>	<b>455</b>
I. Rechtsgrundlose Leistungsgewährung .....	459
II. Wegfall der Bereicherung .....	467
III. Verschärfte Haftung .....	470

<i>Inhaltsübersicht</i>	XI
IV. Rückforderung des Bruttobetrages .....	478
V. Billigkeitsentscheidung .....	479
VI. Geltendmachung der Rückforderung .....	482
VII. Beweislast .....	485
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>487</b>

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Inhaltsverzeichnis

<b>§ 1 Dienstrechtliche Gesetzgebungskompetenzen</b> .....	1
I. Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes .....	1
II. Konkurrierende Gesetzgebung des Bundes .....	2
1. Zur Interpretation des Begriffs der Statusrechte und -pflichten .....	3
2. Zu den „Ausnahmen“ von der konkurrierenden Gesetzgebungskompetenz des Bundes .....	5
a) Laufbahnen .....	5
b) Besoldung und Versorgung .....	6
III. Übergangsbestimmungen .....	11
<b>§ 2 Einfachgesetzliches Beamtenrecht</b> .....	13
I. Neufassung des Bundesbeamtengesetzes .....	14
1. Förderung des Leistungsprinzips .....	14
2. Sicherung der Wettbewerbsfähigkeit des öffentlichen Dienstes .....	15
3. Stärkung der Mobilität .....	16
4. Maßnahmen im Zusammenhang mit der demographischen Entwicklung .....	16
5. Stärkung des Grundsatzes „Rehabilitation vor Versorgung“ .....	16
II. Novellierung des Bundesbesoldungsgesetzes .....	17
1. Erfahrungszeiten statt Besoldungsdienstalter .....	17
2. Neugestaltung der Besoldungstabelle .....	18
3. Familienbezogene Besoldungsbestandteile .....	18
III. Novellierung des Versorgungsrechts des Bundes .....	19
1. Vorbemerkung .....	19
2. Wirkungsgleiche und systemgerechte Übertragung der Rentenreformen .....	19
3. Einführung einer Versorgungsauskunft .....	20
4. Nachvollzug der Besoldungsreform .....	20
IV. Laufbahnrecht in den Ländern .....	21
1. Baden-Württemberg (§§ 14–23 BW LBG) .....	21
2. Bayern, Gesetz über die Leistungslaufbahn und die Fachlaufbahnen der bayerischen Beamten und Beamtinnen .....	21
3. Berlin (§ 2, §§ 7 ff. BlnLbG), Sachsen (§§ 15–30 SächsBG) .....	22
4. Brandenburg (§§ 9–26 BbgLBG) .....	22
5. Bremen (§§ 13–26 BrBG), Hamburg (§§ 13–26 HmbBG), Mecklenburg-Vorpommern (§§ 12–26 MVBG), Niedersachsen (§§ 13–26 NBG) und Schleswig-Holstein (§§ 13–26 SH LBG) .....	22
6. Sachsen-Anhalt (§§ 13–28 BG LSA) .....	23
7. Die übrigen Länder, insbesondere Nordrhein-Westfalen .....	23
V. Besoldungsrecht in den Ländern .....	24
VI. Versorgungsrecht in den Ländern .....	25
<b>VII. Das Beamtenstatusgesetz und die Landesbeamtengesetze</b> .....	25
1. Beamtenverhältnis auf Zeit .....	26
2. Wegfall der Anstellung .....	26
3. Ernennungskriterien und Ausschreibungsmodalitäten .....	26
4. Probezeit .....	27
5. Nichtigkeit und Rücknahme der Ernennung .....	28
6. Abordnung, Versetzung und Umbildung von Körperschaften .....	29

7. Zuweisung .....	29
8. Beendigung des Beamtenverhältnisses .....	29
9. Nebentätigkeit .....	30
10. Teilzeit, Urlaub, Mutterschutz und Elternzeit .....	30
11. Personalakte .....	31
12. Partizipation .....	31
a) Personalvertretung .....	31
b) Mitgliedschaft in Gewerkschaften und Berufsverbänden .....	32
c) Beteiligung der Spitzenorganisationen .....	32
<b>§ 3 Einstellung, Beförderung .....</b>	<b>33</b>
<b>I. Vorbemerkungen zur Ernennung .....</b>	<b>33</b>
<b>II. Vorbemerkungen zu den Arten der Beamtenverhältnisse .....</b>	<b>35</b>
<b>III. Vorbemerkungen zu den dienstrechtlichen Amts begriffen .....</b>	<b>37</b>
<b>IV. Einstellung .....</b>	<b>38</b>
1. Begründung eines Beamtenverhältnisses auf Widerruf zum Zwecke der Ableistung eines Vorbereitungsdienstes .....	39
a) Nur laufbahnrechtlich relevanter Vorbereitungsdienst .....	40
b) Vorbereitungsdienst als Ausbildungsstätte .....	43
2. Begründung eines Beamtenverhältnisses auf Probe .....	47
a) Probezeit zur späteren Verwendung auf Lebenszeit .....	47
b) Probezeit zur Übertragung eines Amtes mit leitender Funktion .....	53
3. Prozessuale Fragen .....	55
a) Verwaltungsrechtsweg .....	55
b) Klageart und vorläufiger Rechtsschutz .....	56
c) Vorverfahren .....	58
d) Beweislast .....	59
<b>V. Beförderung .....</b>	<b>60</b>
1. Die der Bestenauslese vorgeschaltete organisations- und verwaltungs politische Entscheidungsebene .....	61
2. Bestenauslese und sog Hilfskriterien .....	64
a) Zu den Mitteln der Bestenauslese .....	69
b) Zum Rechtsanspruch auf Beförderung .....	72
3. Die Auswahlentscheidung .....	73
4. Schadensersatz wegen unterbliebener oder verspäteter Beförderung .....	74
5. Prozessuale Fragen .....	77
a) Rechtsweg .....	77
b) Klageart und vorläufiger Rechtsschutz .....	77
c) Vorverfahren .....	86
d) Beweislast .....	87
<b>§ 4 Versetzung, Abordnung, Umsetzung, Zuweisung .....</b>	<b>89</b>
<b>I. Vorbemerkungen zu organisations- und haushaltsrechtlichen Aspekten .....</b>	<b>91</b>
<b>II. Vorbemerkungen zu den Rechtsgrundlagen nach der Föderalismusreform I .....</b>	<b>92</b>
<b>III. Versetzung .....</b>	<b>93</b>
1. Versetzung auf Antrag des Beamten .....	93
2. Versetzung aus dienstlichen Gründen .....	96
a) Ausübung des Ermessens .....	101
b) Anhörung des Beamten .....	103
c) Entbehrlichkeit einer Zustimmung des Beamten .....	104
3. Beteiligung der Personalvertretung .....	106
4. Einverständnis des aufnehmenden Dienstherrn .....	107
5. Prozessuale Fragen .....	108
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart .....	108
b) Ausschluss der aufschiebenden Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage .....	110

*Inhaltsverzeichnis*

XV

c) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung .....	110
d) Beweislast .....	111
<b>IV. Abordnung .....</b>	<b>112</b>
1. Abordnung innerhalb des Dienstbereichs des bisherigen Dienstherrn .....	112
2. Abordnung in den Dienstbereich eines anderen Dienstherrn .....	115
3. Prozessuale Fragen .....	116
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart .....	116
b) Ausschluss der aufschiebenden Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage .....	116
c) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung .....	117
d) Beweislast .....	117
<b>V. Umsetzung .....</b>	<b>117</b>
1. Voraussetzungen und Ermessensausübung .....	118
2. Prozessuale Fragen .....	121
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart .....	121
b) Vorverfahren .....	124
c) Vorläufiger Rechtsschutz .....	124
<b>VI. Zuweisung .....</b>	<b>126</b>
1. Zuweisung mit Zustimmung des Beamten .....	126
2. Zuweisung ohne Zustimmung des Beamten .....	127
3. Amtsangemessenheit der Tätigkeit .....	128
4. Sonderregelungen .....	129
5. Rechtsschutz .....	129
<b>§ 5 Ruhestand .....</b>	<b>131</b>
<b>I. Eintritt in den Ruhestand mit Erreichen der Altersgrenze .....</b>	<b>132</b>
1. Altersgrenzen .....	132
a) Regelaltersgrenze .....	133
b) Besondere Altersgrenzen .....	133
2. Erreichen der maßgeblichen Altersgrenze .....	134
3. Hinausschieben des Ruhestandes auf Antrag des Beamten .....	134
a) Antrag des Beamten .....	135
b) Dienstliches Interesse bzw. dienstliche Interessen (Belange) .....	135
4. Hinausschieben des Ruhestandes auf Initiative des Dienstherrn .....	137
5. Beginn des Ruhestandes .....	137
6. Prozessuale Fragen .....	138
a) Verwaltungsrechtsweg und Vorverfahren .....	138
b) Klagearten .....	138
c) Vorläufiger Rechtsschutz .....	138
d) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung .....	139
e) Beweislast .....	140
<b>II. Vorzeitige antragsgemäße Versetzung in den Ruhestand ohne Nachweis der Dienstunfähigkeit .....</b>	<b>140</b>
1. Antrag .....	141
2. Ermessensentscheidung .....	141
3. Versorgungsabschlag .....	142
4. Rechtsschutzfragen .....	142
<b>III. Versetzung von Beamten in den einstweiligen Ruhestand .....</b>	<b>142</b>
1. Sog. politische Beamte .....	142
a) Einstweiliger Ruhestand .....	143
b) Tatbestand .....	143
c) Ausübung des Ermessens .....	144
d) Zu Verfahren und Form .....	144
e) Rechtsschutzfragen .....	144
f) Zur erneuten Berufung .....	145
2. Organisatorische Veränderungen .....	145

<b>IV. Zurruhesetzung eines Beamten auf Lebenszeit wegen Dienstunfähigkeit</b> .....	146
1. Dienstunfähigkeit im Allgemeinen .....	147
2. Besondere Dienstunfähigkeit .....	149
3. Feststellung der Dienstunfähigkeit .....	150
4. Anderweitige Verwendung .....	152
5. Begrenzte Dienstfähigkeit .....	153
6. Wiederherstellung der Dienstfähigkeit .....	155
a) Reaktivierung von Amts wegen .....	155
b) Reaktivierung auf Antrag .....	156
7. Zu Verfahren, Zuständigkeit und Form .....	157
a) Versetzung in den Ruhestand wegen Dienstunfähigkeit .....	157
b) Feststellung der begrenzten Dienstfähigkeit .....	158
c) Wiederherstellung der Dienstfähigkeit .....	158
8. Rechtsschutzfragen .....	159
a) Versetzung in den Ruhestand wegen Dienstunfähigkeit .....	159
b) Feststellung der begrenzten Dienstfähigkeit .....	160
c) Wiederherstellung der Dienstfähigkeit .....	160
d) Beweislast .....	161
<b>§ 6 Entlassung von Beamten auf Probe und auf Widerruf</b> .....	163
<b>I. Entlassung von Beamten auf Probe im Sinne des § 4 Abs. 3 lit. a BeamtStG bzw. des § 6 Abs. 3 Nr. 1 BBG durch Verwaltungsakt</b> .....	165
1. Entlassung wegen eines Dienstvergehens .....	166
a) Tatbestandliche Voraussetzungen .....	166
b) Ermessensausübung .....	170
c) Terminliche Möglichkeiten der Entlassung .....	172
d) Entlassungsverfahren .....	172
2. Entlassung wegen fehlender Bewährung .....	175
a) Tatbestandliche Voraussetzungen .....	175
b) Ermessensausübung .....	178
c) Entlassungsfristen .....	180
d) Entlassungsverfahren .....	180
3. Entlassung wegen Dienstunfähigkeit .....	181
a) Tatbestandliche Voraussetzungen .....	181
b) Ermessensausübung .....	183
c) Entlassungsfristen und Entlassungsverfahren .....	184
4. Prozessuale Fragen .....	184
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart .....	184
b) Aufschiebende Wirkung eines Widerspruchs und einer Anfechtungsklage .....	185
c) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung .....	186
<b>II. Entlassung von Beamten auf Probe iSd § 4 Abs. 3 lit. b BeamtStG bzw. des § 6 Abs. 3 Nr. 2 BBG kraft Gesetzes und durch Verwaltungsakt</b> .....	187
<b>III. Entlassung von Beamten auf Widerruf</b> .....	189
1. Entlassung kraft Gesetzes .....	189
2. Entlassung durch Verwaltungsakt (Widerruf) .....	191
a) Widerruf bei Beamten auf Widerruf im Vorbereitungsdienst vor Ablegung der Prüfung .....	192
b) Widerruf bei Beamten auf Widerruf im Vorbereitungsdienst der Länder nach Ablegung der Prüfung .....	195
c) Widerruf bei Beamten auf Widerruf, die gemäß § 4 Abs. 4 lit. b BeamtStG bzw. § 6 Abs. 4 Nr. 2 BBG zur vorübergehenden Wahrnehmung von Aufgaben nach § 3 Abs. 2 BeamtStG bzw. § 5 BBG verwendet werden .....	195
3. Prozessuale Fragen .....	196
<b>§ 7 Grundrechtsbeschränkungen</b> .....	197
<b>I. Verfassungsrechtlicher Ansatz</b> .....	197
<b>II. Beschränkungen in der Ausübung einzelner Grundrechte</b> .....	199
1. Freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG) .....	199

2. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG) ....	204
3. Glaubens-, Bekenntnis- und Gewissensfreiheit (Art. 4 Abs. 1 und 2 GG) ....	205
4. Meinungsäußerungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG) ....	207
5. Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG) ....	211
6. Koalitionsrecht (Art. 9 Abs. 3 GG) ....	212
7. Fernmeldegeheimnis (Art. 10 Abs. 1 GG) ....	214
8. Freizügigkeit (Art. 11 GG) ....	214
9. Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG) ....	216
<b>§ 8 Nebentätigkeit .....</b>	<b>219</b>
<b>I. Vorbemerkungen zur Präzisierung des Begriffs „Hauptamt“ und zur Abgrenzung zwischen Hauptamt und Nebentätigkeit .....</b>	<b>220</b>
<b>II. Nebentätigkeiten im öffentlichen Dienst .....</b>	<b>223</b>
1. Zum Begriff und zur Rechtsform des Verlangens .....	224
2. Übermäßige Beanspruchung .....	224
3. Auswahlerwägungen bei der Übertragung einer Nebentätigkeit im öffentlichen Dienst .....	225
<b>III. Genehmigungsbedürftige Nebentätigkeiten bei Bundesbeamten .....</b>	<b>225</b>
1. Allgemeines zur Beschränkung von Nebentätigkeiten .....	226
2. Genehmigung und Genehmigungsversagung .....	228
a) Übermäßige Inanspruchnahme der Arbeitskraft des Beamten .....	230
b) Widerstreit mit dienstlichen Pflichten .....	231
c) Kollisionen mit der Behördenzuständigkeit und dem Gebot unparteiischer und unbefangener Amtsführung .....	232
d) Wesentliche Einschränkungen der künftigen dienstlichen Verwendbarkeit .....	234
e) Beeinträchtigung des Ansehens der öffentlichen Verwaltung .....	235
f) Ausübung eines Zweitberufs (§ 99 Abs. 2 S. 3 BBG) .....	236
g) Überschreitung einer Vergütungsgrenze (§ 99 Abs. 3 S. 3 BBG) .....	237
3. Inanspruchnahme von Einrichtungen, Personal und Material des Dienstherrn .....	238
4. Nebenbestimmungen zur Genehmigung .....	239
5. Nachweis- und Anzeigepflicht .....	239
<b>IV. Genehmigungsfreie Nebentätigkeiten bei Bundesbeamten .....</b>	<b>240</b>
1. Verwaltung eigenen oder der Nutznießung des Beamten unterliegenden Vermögens (§ 100 Abs. 1 Nr. 1 BBG) .....	241
2. Schriftstellerische, wissenschaftliche, künstlerische oder Vortragstätigkeit des Beamten (§ 100 Abs. 1 Nr. 2 BBG) .....	241
3. Gutachtertätigkeit (§ 100 Abs. 1 Nr. 3 BBG) .....	243
4. Wahrung von Berufsinteressen (§ 100 Abs. 1 Nr. 4 BBG) .....	243
5. Anzeige- und Auskunftspflicht, Untersagung der Nebentätigkeit .....	244
<b>V. Zu den nebstätigkeitsrechtlichen Regelungen des § 91 Abs. 2, des § 92 Abs. 3 und des § 95 Abs. 3 BBG .....</b>	<b>246</b>
1. Verpflichtung zur Beschränkung von Nebentätigkeit bei voraussetzungsloser Antragsteilzeit .....	246
2. Nebentätigkeiten bei familienbezogener (familienbedingter) Teilzeitbeschäftigung oder Beurlaubung .....	246
3. Nebentätigkeiten bei arbeitsmarktbezogener Beurlaubung .....	247
<b>VI. Zum Nebentätigkeitsrecht der Landesbeamten .....</b>	<b>247</b>
<b>VII. Prozessuale Fragen .....</b>	<b>252</b>
1. Verwaltungsrechtsweg, Klagearten und Klagebefugnis bei Klagen des Beamten .....	252
2. Zur Frage einer Klagebefugnis Dritter .....	254
3. Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage des Beamten .....	254
4. Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung .....	255
5. Beweislast .....	255

§ 9 Schadensersatzhaftung des Beamten .....	257
I. Eigenschäden des Dienstherrn und Fremdschäden .....	257
1. Eigenschäden des Dienstherrn .....	257
2. Fremdschäden .....	257
a) Unfallfürsorgeleistungen als mittelbarer Schaden des Dienstherrn .....	257
b) Schadensersatzpflicht des Dienstherrn gegenüber einem anderen Beamten .....	258
c) Schadensersatzpflicht des Dienstherrn gegenüber einem außenstehenden Dritten im nichthoheitlichen Bereich .....	259
d) Amtshaftung .....	259
e) Gefährdungshaftung des Dienstherrn nach den §§ 7 ff. StVG .....	260
II. Voraussetzungen der Haftung nach § 48 S. 1 BeamtStG und § 75 Abs. 1 S. 1 BBG .....	262
1. Persönlicher Geltungsbereich .....	262
2. Dienstpflichtverletzung .....	262
a) Allgemeine Dienstpflichten .....	263
b) Besondere Dienstpflichten .....	265
c) Zur Abgrenzung von Dienst- und drittgerichteten Amtspflichten .....	265
3. Verschulden .....	266
a) Vorsatz .....	266
b) Grobe Fahrlässigkeit .....	266
4. Kausalität .....	268
5. Schaden .....	269
6. Gesamtschuldnerische Haftung .....	271
a) Mitverschulden des Dienstherrn .....	271
b) Fürsorgepflicht des Dienstherrn .....	272
III. Haftungsbegrenzungen .....	273
1. Haftung und Fürsorgepflicht .....	273
2. Verjährung .....	273
IV. Geltendmachung des Schadensersatzanspruchs .....	276
1. Zivilgerichtliche Leistungsklage .....	277
2. Leistungsbescheid .....	277
3. Verwaltungsgerichtliche Leistungsklage .....	278
4. Aufrechnung .....	278
V. Beweislast .....	279
VI. Anspruchsübergang .....	280
§ 10 Fürsorge- und Schutzpflicht des Dienstherrn .....	281
I. Verfassungsrechtliche Vorbemerkungen .....	281
II. § 45 BeamtStG und § 78 BBG als Auffangnormen, Ausdruck eines Rechtsprinzips und <i>leges generales</i> .....	283
III. Fürsorge- und Schutzpflicht im Verhältnis zu anderen Rechtsprinzipien .....	284
1. Alimentationspflicht des Dienstherrn, Gesetzesbindung von Besoldung und Versorgung und Maßgeblichkeit des statusrechtlichen Amtes .....	284
2. Schutz von Ehe und Familie .....	287
3. Bindung des Dienstherrn an das Gesetzmäßigkeits- und das Gleichbehandlungsgebot .....	289
IV. Einzelpflichtgruppen .....	290
1. Anhörungs- und Beratungspflichten .....	291
2. Förderungspflichten .....	295
a) Dienstliche Beurteilung .....	295
b) Dienstliche Verwendung .....	296
c) Fortbildung .....	296
d) Bestenauslese .....	297
e) Dienstpostenbewertung .....	298

3. Schadensabwendungspflichten .....	299
a) Gesundheit .....	299
b) Ehre .....	303
c) Willensfreiheit .....	305
d) Eigentum .....	306
4. Beistandspflichten bei dienstlich bedingten und außerdienstlichen Sonderbelastungen .....	308
a) Reise- und Umzugskostenvergütungen, Ballungsraumzulage .....	308
b) Rechtsverteidigungskosten .....	309
c) Aufwendungen in Krankheits-, Pflege-, Geburts- und Todesfällen .....	311
d) Vorschüsse .....	313
<b>V. Erfüllungs- und Schadensersatzanspruch</b> .....	314
<b>VI. Verfahrensrechtliche und prozessuale Fragen</b> .....	318
1. Antragstellung („Konkretisierung“ des Begehrens) .....	318
2. Verwaltungsrechtsweg .....	318
3. Klageart .....	319
4. Vorverfahren .....	319
5. Beweislast .....	320
<b>§ 11 Dienstliche Beurteilung</b> .....	321
<b>I. Normative und administrative Grundlagen des Beurteilungswesens</b> .....	322
<b>II. Begriff der dienstlichen Beurteilung</b> .....	323
1. Vorbereitende Stellungnahmen und Beurteilungsentwürfe .....	323
2. Besetzungsberichte und -statements .....	324
3. Einzelleistungsbewertungen .....	324
<b>III. Beurteilungsarten</b> .....	325
1. Regel- und Bedarfsbeurteilung .....	325
2. Leistungs-, Befähigungs- und Eignungsbeurteilung .....	328
3. Strenggebundene, teilgebundene und freie Beurteilung .....	330
<b>IV. Beurteilungsverfahren</b> .....	330
1. Zuständigkeit .....	330
2. Erkenntnisquellen .....	333
3. Anhörung des Beamten .....	334
4. Beurteilungsgespräch .....	335
5. Bekanntgabe (Eröffnung) der Beurteilung .....	335
6. Besprechung der Beurteilung .....	336
7. Beurteilungsspiegel .....	336
8. Aufnahme der Beurteilung in die Personalakte .....	337
<b>V. Beurteilungsinhalt</b> .....	337
1. Beurteilungszeitraum und Aufgabenbereiche .....	338
2. Einzelmerkmale .....	340
3. Bewertungsskalen .....	341
a) Zum Zusammenhang zwischen Einzelbewertungen und Gesamturteilen ..	342
b) Zur Festlegung von Richtwerten für das anteilige Verhältnis der Gesamturteilsstufen bei Regelbeurteilungen .....	343
4. Verwendungsvorschlag .....	344
<b>VI. Rechtsschutz</b> .....	345
1. Widerspruchsverfahren .....	345
2. Klageverfahren .....	347
a) Verwaltungsrechtsweg und örtliche Zuständigkeit .....	347
b) Klageart .....	349
c) Klagefrist .....	350
d) Rechtsschutzinteresse .....	350
e) Begründetheit der Beurteilungsklage .....	352

<b>§ 12 Personalakten</b> .....	361
<b>I. Rechtsgrundlagen</b> .....	362
<b>II. Inhalt der Personalakte</b> .....	363
1. Allgemeines zur Abgrenzung von Personal- und Sachakte .....	365
2. Besetzungsberichte und -statements .....	366
3. Beschwerdevorgänge .....	367
4. Vorgänge, die grundsätzlich nicht aufnahmefähig sind .....	368
5. Materielles und formelles Prinzip .....	369
6. Vollständigkeits- und Richtigkeitsprinzip, Resozialisierungsgedanke .....	371
<b>III. Personelle und sachliche Folgerungen aus der Zweckbindung der Personalakten</b> .....	373
<b>IV. Verarbeitung von Personalaktendaten im Auftrag</b> .....	375
<b>V. Einsichtnahme in die Personalakte</b> .....	376
1. Einsichtsrecht des Beamten .....	376
2. Einsichtnahme durch Dritte .....	381
<b>VI. Anhörung des Beamten</b> .....	384
<b>VII. (Gegen-)Äußerung des Beamten</b> .....	385
<b>VIII. Berichtigungsanspruch des Beamten</b> .....	386
<b>IX. Entfernungsanspruch des Beamten</b> .....	387
1. Spezialgesetzliche Regelungen .....	387
2. Entfernung von Vorgängen nach § 112 BBG .....	388
<b>X. Automatisierte Personalverwaltungssysteme</b> .....	388
1. Verarbeitung und Nutzung von Personalaktendaten in Dateien .....	389
2. Mitteilungspflichten des Dienstherrn .....	390
<b>XI. Prozessuale Fragen</b> .....	391
1. Verwaltungsrechtsweg und Klageart .....	391
2. Vorläufiger Rechtsschutz .....	392
<b>§ 13 Leistungsstufen, -prämien und -zulagen</b> .....	393
<b>I. Leistungsabhängiges Aufsteigen in den Grundgehaltsstufen</b> .....	394
1. Die gesetzliche Regelung .....	394
a) Leistungsstufe .....	394
b) Hemmung des Aufstiegs in den Steigerungsstufen .....	395
c) Zuständigkeit und Verfahren .....	397
2. Die (ergänzenden) Regelungen der Bundesleistungsbesoldungsverordnung .....	399
a) Geltungsbereich .....	399
b) Leistungsstufe .....	399
c) Entscheidungsberechtigte und Verfahren .....	400
<b>II. Leistungsprämien und -zulagen</b> .....	402
1. Die gesetzliche Ermächtigung .....	402
2. Die (ergänzenden) Regelungen der Bundesleistungsbesoldungsverordnung .....	403
a) Geltungsbereich .....	403
b) Allgemeines .....	404
c) Leistungsprämie .....	405
d) Leistungszulage .....	406
e) Entscheidungsberechtigte und Verfahren .....	407
<b>III. Prozessuale Fragen</b> .....	407
1. Verwaltungsrechtsweg und Klageart .....	407
a) Klage auf Festsetzung einer Leistungsstufe .....	407
b) Klage gegen eine Entscheidung, die die Hemmung des Aufstiegs in den Steigerungsstufen anordnet .....	408

c) Klage bei umstrittener nachträglicher Leistungssteigerung .....	408
d) Klage auf Vergabe einer Leistungsprämie oder -zulage .....	409
2. Vorläufiger Rechtsschutz .....	409
 § 14 Dienstunfall .....	411
I. Dienstunfall im engeren Sinne .....	412
1. Äußere Einwirkung .....	412
2. Merkmale der Abgrenzung des Unfalles von schädlichen Dauereinwirkungen .....	414
3. Körperschaden .....	415
4. Zusammentreffen einer äußeren Einwirkung mit einer Anlage .....	416
5. Dienstbezogenheit des Unfalles .....	418
a) Unfälle im Dienstgebäude während der Dienststunden .....	420
b) Unfälle außerhalb des Dienstgebäudes während der Dienststunden .....	422
c) Unfälle im Dienstgebäude außerhalb der Dienststunden .....	422
d) Unfälle bei Dienstreisen .....	423
e) Unfälle bei der Teilnahme an dienstlichen Veranstaltungen .....	425
f) Unfälle bei Nebentätigkeiten .....	427
g) Unfälle von Beamten, die sich selbst „in den Dienst versetzen“ .....	428
h) Unfälle in der Privatwohnung des Beamten bei Verrichtung von Dienstgeschäften .....	429
II. Berufskrankheit .....	430
III. Wegeunfall .....	433
1. Beginn und Ende des Weges .....	434
2. Innerer Zusammenhang zwischen Weg und Dienst .....	435
a) Funktioneller Aspekt .....	436
b) Zeitlicher Aspekt .....	437
c) Unterbrechungen des funktionellen oder zeitlichen Zusammenhangs .....	437
d) Kraft Gesetzes unfallgeschützte Umwege .....	439
IV. Weitere, dem Dienstunfall im engeren Sinne gleichgestellte Tatbestände .....	441
1. Unfall bei der Familienheimfahrt .....	441
2. Heilverfahrensunfall .....	442
3. Angriffstatbestände .....	443
4. Beurlaubtenunfall .....	444
V. Erstattung von Sachschäden als Unfallfürsorgeleistung .....	445
VI. Verfahrensrechtliche und prozessuale Fragen .....	448
1. Meldung und Untersuchungsverfahren .....	448
2. Verwaltungsrechtsschutz .....	451
a) Klageart und Zuständigkeit .....	451
b) Kontrolldichte der gerichtlichen Prüfung beim Beurlaubtenunfall .....	451
c) Beweislast .....	452
 § 15 Rückforderung von Besoldung und Versorgung sowie sonstigen Leistungen des Dienstherrn .....	455
I. Rechtsgrundlose Leistungsgewährung .....	459
1. Verwaltungsakt als Rechtsgrund .....	460
2. Nichtigkeit des Verwaltungsakts .....	461
3. Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts .....	461
4. Erledigter Verwaltungsakt .....	464
5. Feststellung des Verlustes der Bezüge .....	464
6. Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Klage bei Entlassung .....	464
7. Aufgrund einstweiliger Anordnung bei einer Zurruhesetzung wegen Dienstunfähigkeit gewährte (Differenz-)Bezüge .....	465
8. Aufgrund einstweiliger Anordnung gewährte Geldleistungen .....	466

<b>II. Wegfall der Bereicherung</b> .....	467
1. Verfahrensrechtliche Fragen .....	467
2. Unterstellter Bereicherungswegfall .....	468
3. Im Einzelfall festgestellter Bereicherungswegfall .....	468
<b>III. Verschärzte Haftung</b> .....	470
1. Rechtshängigkeitshaftung .....	470
2. Haftung bei Kenntnis oder Offensichtlichkeit des Mangels .....	470
3. Haftung bei ungewissem Erfolgsbeitritt oder möglichem Rechtsgrundwegfall .....	475
a) Abschlagszahlungen .....	475
b) Vorbehaltzahlungen .....	475
c) Weitere Fälle .....	477
4. Verstoß der Rückforderung gegen Treu und Glauben .....	478
<b>IV. Rückforderung des Bruttobetrages</b> .....	478
<b>V. Billigkeitsentscheidung</b> .....	479
<b>VI. Geltendmachung der Rückforderung</b> .....	482
1. Leistungsbescheid .....	482
2. Leistungsklage .....	484
3. Aufrechnung .....	484
<b>VII. Beweislast</b> .....	485
<b>Sachverzeichnis</b> .....	487

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG