

Personalvertretungsrecht

Richardi / Dörner / Weber

5., neubearbeitete Auflage 2020

ISBN 978-3-406-74073-2

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

BECK'SCHE KOMMENTARE ZUM ARBEITSRECHT

HERAUSGEgeben von GOTZ HUECK und DIRK NEUMANN
BAND XIV

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Personalvertretungsrecht

Bundespersonalvertretungsgesetz
mit Erläuterungen zu den Personal-
vertretungsgesetzen der Länder

Kommentar

herausgegeben von

Dr. Reinhard Richardi
em. Professor an der Universität Regensburg

Hans-Jürgen Dörner
Vizepräsident des Bundesarbeitsgerichts a.D.

und

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Dr. Dr. h.c. Christoph Weber
Professor an der Universität Würzburg

5. neubearbeitete Auflage 2020
des von Rolf Dietz begründeten
und seit der 2. Auflage von Reinhard Richardi weitergeführten Werkes

C. H. BECK



www.beck.de

ISBN 978 3 406 74073 2

© 2020 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Kösel GmbH & Co. KG,
Am Buchweg 1, 87452 Altusried-Krugzell
Satz: Druckerei C. H. Beck, Nördlingen
Umschlaggestaltung: Ralph Zimmermann – Bureau Parapluie

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Bearbeiterverzeichnis

Dr. Georg Annuß
Rechtsanwalt, München
Professor an der Universität Regensburg

Dr. Martina Benecke,
Professorin an der Universität Augsburg

Hans-Jürgen Dörner
Vizepräsident des Bundesarbeitsgerichts a. D.

Edith Gräfl
Vors. Richterin am Bundesarbeitsgericht

Dr. Matthias Jacobs
Professor an der Bucerius Law School Hamburg

Dr. Dagmar Kaiser,
Professorin an der Universität Mainz

Dr. Jens Kersten
Professor an der Ludwig-Maximilians-Universität München

Dr. Reinhard Richardi
em. Professor an der Universität Regensburg

Dr. Roland Schwarze
Professor an der Universität Hannover

Dr. Jürgen Treber
Vorsitzender Richter am Bundesarbeitsgericht
Honorarprofessor an der Universität Trier

Dr. Dr. h. c. Christoph Weber
Professor an der Universität Würzburg

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Im Einzelnen haben bearbeitet

<i>Benecke</i>	§§ 4 – 7
	§§ 78 – 81
<i>Dörner</i>	§§ 12 – 25
<i>Gräfl</i>	§§ 57 – 68
<i>Jacobs</i>	§§ 32 – 45
<i>Kaiser/Annuf</i>	§§ Vorb. 75, 75, 77
<i>Kersten</i>	§§ 76, 85 – 111
<i>Richardi</i>	Einleitung
	§§ 1 – 3
	§§ 112 – 119
<i>Schwarze</i>	§§ 26 – 31
	§§ Vorb. 53, 53 – 56
	§ 82
<i>Treber</i>	§§ 8 – 11
	§§ 46, 47
	§§ 83, 84
<i>Weber</i>	§§ 48 – 52
	§§ Vorb. 69, 69 – 74

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort

Seit Erscheinen der 4. Auflage im Jahr 2012 hat sich das Personalvertretungsrecht stetig weiterentwickelt. Rechtsprechung, Schrifttum sowie Änderungen in einigen Landespersonalvertretungsgesetzen sind in dieser Neuauflage bis zum 31. Juli 2019 berücksichtigt. Die umfangreiche Kommentierung von Prof. Dr. Dagmar Kaiser, die leider aus persönlichen Gründen an der Neuauflage nicht mitwirken konnte, hat Herr Professor Dr. Georg Annuß übernommen. Wir danken allen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern herzlich für ihre tatkräftige Unterstützung.

Regensburg, Erfurt und Würzburg
Im Oktober 2019

*Reinhard Richardi
Hans-Jürgen Dörner
Christoph Weber*

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Bearbeiterverzeichnis	V
Vorwort	IX
Liste der Abkürzungen der Landespersonalvertretungsgesetze und Oberverwaltungsgerichte	XI
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XXXIII
Normtext	1
Einleitung	41

Erster Teil. Personalvertretungen im Bundesdienst

Erstes Kapitel. Allgemeine Vorschriften	62
§ 1 [Errichtung von Personalvertretungen]	62
§ 2 [Stellung der Gewerkschaften und Vereinigungen der Arbeitgeber]	69
§ 3 [Unabdingbarkeit des Personalvertretungsrechts]	93
§ 4 [Begriff des Beschäftigten im öffentlichen Dienst]	96
§ 5 [Bildung von Gruppen]	116
§ 6 [Begriff der Dienststelle]	119
§ 7 [Dienststellenleiter]	130
§ 8 [Verbot der Behindernung der Arbeit des Personalrats]	136
§ 9 [Übernahme eines Auszubildenden]	146
§ 10 [Geheimhaltungspflicht]	168
§ 11 [Unfall in Wahrnehmung dieses Gesetzes]	178
Zweites Kapitel. Personalrat, Stufenvertretung, Gesamtpersonalrat, Personalversammlung	183
Erster Abschnitt. Wahl und Zusammensetzung des Personalrates	183
§ 12 [Bildung von Personalräten]	183
§ 13 [Wahlberechtigung]	189
§ 14 [Wählbarkeit]	207
§ 15 [Entfallen von Wählbarkeitsvoraussetzungen]	219
§ 16 [Zahl der Personalratsmitglieder]	222
§ 17 [Zahlenmäßiges Verhältnis der einzelnen Gruppen im Personalrat]	228
§ 18 [Abweichende Verteilung der Personalratssitze]	240
§ 19 [Wahlvorschriften]	247
§ 20 [Bestellung oder Wahl des Wahlvorstands]	270
§ 21 [Wahl des Wahlvorstands]	280
§ 22 [Bestellung des Wahlvorstands durch den Dienststellenleiter]	283
§ 23 [Vorbereitung und Durchführung der Wahl]	285
§ 24 [Wahlschutz und Wahlkosten]	293
§ 25 [Wahlanfechtung]	309
Zweiter Abschnitt. Amtszeit des Personalrats	326
§ 26 [Amtszeit]	326
§ 27 [Zeitpunkt der Personalratswahl]	337
§ 28 [Ausschluss eines Personalratsmitgliedes, Auflösung des Personalrats]	356
§ 29 [Erlöschen der Mitgliedschaft]	378
§ 30 [Ruhens der Mitgliedschaft]	394
§ 31 [Nachrücken von Ersatzmitgliedern]	401

Inhaltsverzeichnis

Dritter Abschnitt. Geschäftsführung des Personalrates	416
§ 32 [Vorsitzender]	416
§ 33 [Wahl von weiteren Personalratsmitgliedern]	443
§ 34 [Frist für die vorgeschriebenen Wahlen]	449
§ 35 [Personalratssitzungen]	470
§ 36 [Teilnahme von Gewerkschaften]	478
§ 37 [Beschluss des Personalrats]	488
§ 38 [Angelegenheiten der einzelnen Gruppen]	501
§ 39 [Aussetzung von Personalratsbeschlüssen]	510
§ 40 [Teilnahme der Jugend- und Auszubildendenvertreter, der Schwerbehindertenvertretung und der Vertretung der nicht ständig Beschäftigten]	522
§ 41 [Sitzungsprotokoll]	538
§ 42 [Geschäftsordnung]	548
§ 43 [Sprechstunden des Personalrats]	553
§ 44 [Kosten und Sachaufwand des Personalrats]	562
§ 45 [Umlageverbot]	593
Vierter Abschnitt. Rechtsstellung der Personalratsmitglieder	596
§ 46 [Ehrenamtliche Tätigkeit, Arbeitsversäumnis, Freistellung]	596
§ 47 [Außerordentliche Kündigung und Versetzung von Personalratsmitgliedern]	652
Fünfter Abschnitt. Personalversammlung	676
§ 48 [Zusammensetzung der Personalversammlung]	677
§ 49 [Ordentliche und außerordentliche Personalversammlung]	691
§ 50 [Zeitpunkt und Verdienstausfall]	699
§ 51 [Themen der Personalversammlung]	711
§ 52 [Beauftragte der Verbände]	719
Sechster Abschnitt. Stufenvertretungen und Gesamtpersonalrat	730
§ 53 [Bildung von Stufenvertretungen]	733
§ 54 [Amtszeit, Geschäftsführung und Rechtsstellung der Stufenvertretungen]	748
§ 55 [Gesamtpersonalrat]	755
§ 56 [Wahl und Amtszeit des Gesamtpersonalrats]	761
Drittes Kapitel. Jugend- und Auszubildendenvertretung, Jugend- und Auszubildendenversammlung	767
§ 57 [Errichtung der Jugend- und Auszubildendenvertretung]	767
§ 58 [Wahlberechtigung und Wählbarkeit]	773
§ 59 [Zahl der Jugend- und Auszubildendenvertreter; Zusammensetzung der Jugend- und Auszubildendenvertretung]	781
§ 60 [Wahlvorschriften]	784
§ 61 [Allgemeine Aufgaben]	794
§ 62 [Geschäftsführung]	808
§ 63 [Ordentliche und außerordentliche Jugend- und Auszubildendenversammlung]	818
§ 64 [Bildung von Jugend- und Auszubildendenstufenvertretungen]	824
Viertes Kapitel. Vertretung der nicht ständig Beschäftigten	833
§ 65 [Vertretung der nicht ständig Beschäftigten]	833
Fünftes Kapitel. Beteiligung der Personalvertretung	847
Erster Abschnitt. Allgemeines	847
§ 66 [Grundsätze für die Zusammenarbeit]	847
§ 67 [Grundsätze für die Behandlung der Beschäftigten]	862
§ 68 [Allgemeine Aufgaben]	891

Inhaltsverzeichnis

Zweiter Abschnitt. Formen und Verfahren der Mitbestimmung und Mitwirkung	932
§ 69 [Einhaltung der Zustimmung des Personalrats]	936
§ 70 [Vorschlagsrecht des Personalrats]	985
§ 71 [Einigungsstelle]	999
§ 72 [Konsultationspflicht]	1020
§ 73 [Dienstvereinbarungen]	1033
§ 74 [Durchführung von Entscheidungen]	1052
Dritter Abschnitt. Angelegenheiten, in denen der Personalrat zu beteiligen ist	1056
§ 75 [Mitbestimmung in Angelegenheiten der Angestellten und Arbeiter und in sonstigen Angelegenheiten]	1057
§ 76 [Mitbestimmung in Angelegenheiten der Beamten und in sonstigen allgemeinen Angelegenheiten]	1286
§ 77 [Mitbestimmung bei bestimmten Beschäftigungsgruppen; Zustimmungsverweigerungsgründe in Personalangelegenheiten]	1331
§ 78 [Mitwirkung des Personalrats]	1375
§ 79 [Mitwirkung des Personalrats bei Kündigungen]	1394
§ 80 [Teilnahme des Personalrats an Prüfungen]	1428
§ 81 [Mitwirkung bei Unfallverhütung]	1432
Vierter Abschnitt. Beteiligung der Stufenvertretungen und des Gesamtpersonalrates	1439
§ 82 [Beteiligung der Stufenvertretungen]	1439
Sechstes Kapitel. Gerichtliche Entscheidungen	1457
§ 83 [Rechtsweg]	1457
§ 84 [Fachkammern, Fachsenate]	1489
Siebentes Kapitel. Vorschriften für besondere Verwaltungszweige und die Behandlung von Verschlußsachen	1497
§ 85 [Anwendbarkeit für die Bundespolizei]	1497
§ 86 [Anwendbarkeit für den Bundesnachrichtendienst]	1505
§ 87 [Anwendbarkeit für das Bundesamt für Verfassungsschutz]	1510
§ 88 [Anwendbarkeit für bundesunmittelbare Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechts]	1511
§ 89 [Anwendbarkeit für die Deutsche Bundesbank]	1513
§ 89a [Abweichungen für die Deutsche Bundespost]	1514
§ 90 [Sonderbestimmungen für die Rundfunkanstalt „Deutsche Welle“]	1514
§ 91 [Anwendbarkeit für Dienststellen des Bundes im Ausland]	1520
§ 92 [Anwendbarkeit für den Geschäftsbereich des Bundesministeriums der Verteidigung]	1526
§ 93 [Beteiligung des Personalrats bei Verschlußsachen]	1527
 Zweiter Teil. Personalvertretungen in den Ländern	
Erstes Kapitel. Rahmenvorschriften für die Landesgesetzgebung	1531
§ 94 [Rahmenvorschriften]	1533
§ 95 [Bildung von Personalvertretungen]	1535
§ 96 [Gewerkschaften und Arbeitgebervereinigungen]	1541
§ 97 [Unabdingbarkeit des Personalvertretungsrechts]	1542
§ 98 [Wahlvorschriften]	1542
§ 99 [Behinderungsverbot]	1546
§ 100 [Ehrenamt]	1547
§ 101 [Personalratsitzungen]	1548
§ 102 [Neuwahlen]	1549
§ 103 [Aufgaben der Personalvertretungen]	1550

Inhaltsverzeichnis

§ 104 [Mitwirkung des Personalrats]	1550
§ 105 [Diskriminierungsverbot]	1560
§ 106 [Rechtsweg]	1560
Zweites Kapitel. Unmittelbar für die Länder geltende Vorschriften	1561
§ 107 [Schutz der Personalratsmitglieder]	1561
§ 108 [Kündigungsschutz]	1562
§ 109 [Unfall in Wahrnehmung dieses Gesetzes]	1563
 Dritter Teil. Strafvorschriften	
§§ 110, 111	1565
 Vierter Teil. Schlussvorschriften	
§ 112 [Geltung für Religionsgemeinschaften]	1567
§ 113 [nicht wiedergegebene Änderungsvorschriften]	1577
§ 114 [nicht wiedergegebene Änderungsvorschriften]	1577
§ 115 [Ermächtigung zum Erlass von Wahlordnungen]	1577
§ 116 [Erstmalige Wahlen nach diesem Gesetz]	1579
§ 116a [Erstmalige Wahlen zu den Jugend- und Auszubildendenvertretungen]	1579
§ 116b [Übergangsvorschrift]	1580
§ 117 [Verweisungen]	1580
§ 118	1580
§ 119 [Inkrafttreten]	1580
 Stichwortverzeichnis	1581

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG