

# Preise und Preisprüfungen bei öffentlichen Aufträgen

Ebisch / Gottschalk / Hoffjan / Müller

9. Auflage 2020  
ISBN 978-3-8006-6075-9  
Vahlen

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Ebisch/Gottschalk/Hoffjan/Müller  
Preise und Preisprüfungen bei öffentlichen Aufträgen

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Preise und Preisprüfungen bei öffentlichen Aufträgen

Kommentar

begründet von

**Dr. Hellmuth Ebisch †**    **Dr. Joachim Gottschalk †**  
weiland Ministerialrat    Ministerialrat a. D.

fortgeführt von

**Prof. Dr. Andreas Hoffjan**    **Hans-Peter Müller**  
Universitätsprofessor    Dipl. Verwaltungswirt

9., neu bearbeitete Auflage

**Verlag Franz Vahlen München 2020**

Zitiervorschlag:  
Ebisch/Gottschalk/Hoffjan/Müller,  
§ 7 VO PR Nr. 30/53, Rn. 59

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**[www.vahlen.de](http://www.vahlen.de)**

ISBN 978 3 8006 6075 9

© 2020 Verlag Franz Vahlen GmbH  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck: Beltz Grafische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C. H. Beck Nördlingen  
Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

  
vahlen.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort zur 9. Auflage

Die letzte, die 8. Auflage dieses Werkes erschien im Jahr 2010. Immer noch ist das Preisrecht bei öffentlichen Aufträgen von unveränderter Aktualität für den Bereich des öffentlichen Beschaffungswesens. Eine ganze Reihe von gerichtlichen Entscheidungen sowie eine vom Verordnungsgeber veranlasste Untersuchung zur Praxisrelevanz des Rechtsgebietes belegen die fortdauernde Bedeutung des Preisrechtes. Mittlerweile hat das Bundeswirtschaftsministerium eine Arbeitsgruppe zur Weiterentwicklung des Preisrechts ins Leben gerufen. Diese, sowie zwischenzeitliche Veränderungen im Handelsrecht sowie dem Steuerrecht haben uns Autoren bewogen, dem Rechnung zu tragen und den Kommentar für die Praxis neu aufzulegen.

Wie bisher soll das Werk eine verlässliche Hilfe für Behörden, Unternehmen, Berater und Gerichte aber nicht zuletzt für die Prüfungspraxis bei der Klärung von Fragen und Auslegungsproblemen darstellen.

Die in der letzten Auflage bewährte Aufteilung in der Bearbeitung wurde fortgesetzt: Die Bearbeitung des Verordnungsteils (§§ 1–12) sowie der Anhänge hat Herr Hans-Peter Müller aus dem Bundesministerium für Wirtschaft und Energie übernommen. Für die Bearbeitung des LSP-Teils zeichnet Herr Prof. Dr. Andreas Hoffjan von der Technischen Universität Dortmund verantwortlich.

Die Neubearbeitung gibt die Entwicklungen seit der 8. Auflage wieder.

Im Verordnungsteil wurde die fortgesetzte Rechtsprechung eingearbeitet. Dabei genoss die jüngste höchstrichterliche Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichtes aus dem Jahr 2016 besondere Aufmerksamkeit der Autoren. Zwischenzeitlich wurde das dieser Entscheidung zugrunde liegende Verfahren vor dem VGH München endgültig zum Abschluss gebracht und die wesentlichen Feststellungen in die Kommentierung eingearbeitet.

Auch der Marktpreis und Verjährungsfragen wurden von der Rechtsprechung weiter geprägt. Zudem hat es seitens der Europäischen Union im Jahre 2014 neue Vergaberichtlinien gegeben, die das Preisrecht nicht unberücksichtigt lassen kann. In den Anhängen wurden notwendige Aktualisierungen und Anpassungen vorgenommen (u. a. Gesetze, Arbeitshilfen, Adressenverzeichnis). Schließlich wurden auch die Kommentierungen zur Prüfung der Preise (§ 9) sowie zu den Zuwiderhandlungen (§ 11) überarbeitet.

Die Kommentierungen der LSP haben verstärkt den veränderten wirtschaftlichen Verhältnissen Rechnung getragen. Daher wurde in den Ausführungen generell stärker die veränderten Kostenstrukturen in einer von einem höheren Dienstleistungsanteil geprägten öffentlichen Beschaffung berücksichtigt. Die Schwerpunkte der betriebswirtschaftlichen Überarbeitung bildeten im Einzelnen die nachfolgenden Themenbereiche: Kuppelkalkulation (Nr. 5), Konzernumlagen (Nr. 10), Mitarbeiterstundensätze (Nr. 23), Unternehmerlohn (Nr. 24), Pensionsrückstellungen (Nr. 25), weitere Kostenarten (Nr. 34), betriebsnotwendiges Vermögen (Nr. 44) und Leistungsgewinn (Nr. 52). Insbesondere wurden bei den weiteren Kostenarten zahlreiche bisher nicht explizit behandelte Ressourcenverbräuche behandelt, u. a. Factoringkosten, Rechtsverfolgungskosten, Rückstellungen für Umweltschutz-

## Vorwort

maßnahmen, IT-Kosten, Kosten digitaler Güter sowie Reise- und Übernachtungskosten.

Ein Kommentar bedarf der Unterstützung einer Vielzahl von Personen. Unserer besonderer Dank gilt den Mitarbeitern am Lehrstuhl Unternehmensrechnung und Controlling M. Sc. Tim Hinz, M. Sc. Sara Kranemann und M. Sc. Jonas Mengis, die sich insbesondere bei der formalen Überarbeitung eingebracht haben. Dank gebührt zudem den Preisprüfern und den Anwendern in der Praxis für die zahlreichen Anregungen im Vorfeld der Kommentierung.

Da sich dieser Dialog als ausgesprochen fruchtbar erwiesen hat, möchten wir auch alle Leser herzlich einladen, uns Fragen, Anregungen und Kritik unter den nachfolgend angeführten Anschriften zukommen zu lassen:

Univ.-Prof. Dr. Andreas Hoffjan  
Technische Universität Dortmund  
Lehrstuhl Unternehmensrechnung und Controlling  
Vogelpothsweg 87; 44227 Dortmund  
Tel.: 0231/755-3140; Fax: 0231/755-3141  
E-Mail: andreas.hoffjan@tu-dortmund.de

Hans-Peter Müller  
Bundesministerium für Wirtschaft und Energie  
Villemombler Straße 76; 53123 Bonn  
Tel.: 0228/615-2494 o. 6987  
E-Mail: hans-peter.mueller@bmwi.bund.de

Dortmund, Bonn

im Januar 2020



## Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 9. Auflage .....	V
Abkürzungen .....	IX
Literaturverzeichnis .....	XIII

### Textteil

A. Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen .....	1
B. Leitsätze für die Preisermittlung auf Grund von Selbstkosten .....	7

### Erläuterungen

Einführung .....	23
A. Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen .....	31
B. Leitsätze für die Preisermittlung auf Grund von Selbstkosten .....	217

### Anhang

1. Übergangsgesetz über Preisbildung und Preisüberwachung (Preisgesetz) ..	493
2. Gesetz zur weiteren Vereinfachung des Wirtschaftsstrafrechts (Wirtschaftsstrafgesetz 1954) .....	495
3. Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiG) .....	501
4. Durchführungsbestimmungen zur VO PR Nr. 30/53 .....	555
a) Erster Runderlaß betr. Durchführung der Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen vom 21. November 1953 ..	555
b) Richtlinien für öffentliche Auftraggeber zur Anwendung der Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen vom 21. November 1953 .....	560
5. Übereinkommen zwischen dem Bundesminister der Verteidigung und dem Bundesminister für Wirtschaft vom 14. Juli 1966 .....	576
5a. Ressortvereinbarung zwischen dem Bundesministerium der Verteidigung und dem Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie über vertragliche Preisprüfrechte des Bundesamtes für Wehrtechnik und Beschaffung .....	578
5b. Ressortvereinbarung zwischen dem Bundesministerium der Verteidigung und dem Bundesministerium für Wirtschaft und Arbeit über vertragliche Preisprüfrechte des Bundesamtes für Wehrtechnik und Beschaffung, Koblenz .....	580
5c. Ressortvereinbarung zwischen dem Bundesministerium der Verteidigung und dem Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie über vertragliche Preisprüfrechte des Bundesamtes für Wehrtechnik und Beschaffung, Koblenz .....	583
5d. Betr.: Vertragliche Preisprüfrechte des Bundesamtes für Wehrtechnik und Beschaffung, Koblenz (BWB) hier: Ressortvereinbarung zwischen dem BMWA und dem BMVg .....	586
6. Rundschreiben des Bundesministers für Wirtschaft und Finanzen betr. Grundsätze zur Anwendung von Preisvorbehalten bei öffentlichen Aufträgen vom 2. Mai 1972 W/I B 1 – 24 00 61 – W/I B 3 – 24 19 22 ..	590

## Inhaltsverzeichnis

7. Rundschreiben des Bundesministers für Wirtschaft und Finanzen zur Erläuterung der Grundsätze für die Vereinbarung von Preisvorbehalten vom 23. Juni 1972 – W/I B 1 – 24 00 61 .....	593
8. Steuerliche Abschreibungstabellen .....	594
9. Verordnung PR Nr. 4/72 über die Bemessung des kalkulatorischen Zinssatzes .....	613
10. Vorschläge für Prüfungsberichtsmuster .....	614
11. Von den Wirtschaftsressorts des Bundes und der Länder entwickelte Vorschriften für die Preisprüfung nach der VO PR Nr. 30/53 .....	627
12. Verordnung zur Änderung preisrechtlicher Vorschriften (Verordnung PR Nr. 1/89) .....	635
a) Verordnungstext .....	635
13. Erlaß des Bundesministers der Verteidigung zur Bemessung des kalkulatorischen Gewinnes in Verträgen des Verteidigungsressorts zu Selbstkostenpreisen („Bonner Formel“) .....	638
14. Erlaß des Bundesministers der Verteidigung zur Ermittlung und Verrechnung von Kosten freier und gebundener Entwicklungen in Aufträgen des Verteidigungsressorts zu Selbstkostenpreisen .....	639
15. Ehemalige Baupreisverordnung .....	643
16. Kommentierung des aufgehobenen § 3 VO PR Nr. 1/72 .....	664
Stichwortverzeichnis .....	671

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG