

Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen: GWB

Bechtold / Bosch

10. Auflage 2021
ISBN 978-3-406-74263-7
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Bechtold/Bosch
Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Gesetz gegen Wettbewerbs- beschränkungen

(§§ 1–96, 185, 186)

Kommentar

Begründet von

Dr. Rainer Bechtold

Rechtsanwalt in Stuttgart

Honorarprofessor an der Universität Würzburg

weitergeführt von

Dr. Wolfgang Bosch

Rechtsanwalt in Frankfurt

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

10. Auflage 2021



Zitiervorschlag:

Bechtold/Bosch GWB Einf. Rn. 1

Bechtold/Bosch GWB § 1 Rn. 1

Bechtold/Bosch GWB Vor § 28 Rn. 1

beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 74263 7

© 2021 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Beltz Grafische Betriebe GmbH
Am Fliegerhorst 18, 99947 Bad Langensalza
Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH
Gewerbeestr. 17, 35633 Lahnau
Umschlag: Druckerei C. H. Beck Nördlingen



Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort zur 10. Auflage

Diese 10. Auflage wird durch die 10. GWB-Novelle 2021 geprägt, die im Verfahrensteil die ECN+-Richtlinie in das deutsche Recht einführt und im materiellen Kartellrecht Anpassungen zur Regulierung der Digitalwirtschaft vornimmt. Die Judikatur zum Kartellschadensersatzrecht und in anderen Bereichen des Kartellrechts verlangte ebenfalls eine Aktualisierung der Kommentierung. Die Neuauflage berücksichtigt die seit Redaktionschluss der letzten Auflage ergangenen Entscheidungen der Kartellbehörden und -gerichte (Stand: 1.5.2021). In Anhang S. 831ff. findet sich die vom Begründer dieses Kommentars, Professor Dr. Rainer Bechtold, erstellte synoptische Gegenüberstellung des Gesetzestexts des GWB idF der 10. GWB-Novelle zur Vorfassung. Von Professor Dr. Torsten Körber stammt die Konkordanzübersicht in Anhang S. 829ff.

Ich danke meinen Kollegen und – vor allem – meiner Familie für fachliche und moralische Unterstützung sowie dem Verlag C. H. Beck für das hervorragende Lektorat.

Frankfurt, im April 2021

Wolfgang Bosch

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort zur 1. Auflage

Das Kartellgesetz (Bezeichnung durch den Gesetzgeber: Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen) ist nach wie vor ein zentrales Gesetz unserer Wirtschaftsordnung. Es wird mehr und mehr eingebettet in die über Deutschland hinaus gehende Anwendung des WEG-Kartellrechts einschließlich der EWG-Fusionskontroll-Verordnung. Der Plan, einen Kurzkommentar zum Kartellgesetz in der entsprechenden Reihe des Beck-Verlages zu schreiben, entstand schon Mitte der 80er Jahre. Die Zeit zur Verwirklichung des Plans habe ich nur nach und nach gefunden. Die Intensivierung der EWG-Rechtsanwendung, insbesondere im Bereich der Fusionskontrolle, erhöhte die Schwierigkeiten und den Umfang der Aufgabe. Dennoch habe ich mich konzentriert auf die Erläuterung des deutschen Rechts; die Einwirkungen des EWG-Rechts und die darauf bezogenen Abgrenzungsprobleme habe ich nur insoweit ausführlicher behandelt, als sie für die Anwendung des deutschen Rechts von Bedeutung sind. Um den Rahmen eines Kurzkommentars nicht zu sprengen, habe ich die Schweregewichte so gelegt, wie sie meinen praktischen Erfahrungen entsprechen, einzelne Bestimmungen also kürzer behandelt als die praktisch wichtigeren. In der ausdrücklichen Verarbeitung der Literatur mußte ich mir große Zurückhaltung auferlegen.

Ich danke für die inhaltliche Mitarbeit meinem Partner Dr. Wolfgang Bosch, für die Schreiberbeiten den Sekretärinnen meiner Sozietät Gleiss Lutz Hootz Hirsch und Partner Frau Heike Warmuth und Frau Inge Knuth sowie für die Anfertigung der Entscheidungsregister meinem Sohn stud. jur. Peter Bechtold.

Stuttgart, im November 1992

Dr. Rainer Bechtold

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Einführung	1

Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (Kartellgesetz)

Teil 1 Wettbewerbsbeschränkungen

Kapitel 1 Wettbewerbsbeschränkende Vereinbarungen, Beschlüsse und abgestimmte Verhaltensweisen

Vorbemerkung	31
§ 1 Verbot wettbewerbsbeschränkender Vereinbarungen	31
§ 2 Freigestellte Vereinbarungen	84
§ 3 Mittelstandskartelle	102
§§ 4–17 (weggefallen)	106

Kapitel 2 Marktbeherrschung, sonstiges wettbewerbsbeschränkendes Verhalten

Vorbemerkung	107
§ 18 Marktbeherrschung	108
§ 19 Verbotenes Verhalten von marktbeherrschenden Unternehmen	142
§ 19a Missbräuchliches Verhalten von Unternehmen mit überragender marktübergreifender Bedeutung für den Wettbewerb	188
§ 20 Verbotenes Verhalten von Unternehmen mit relativer oder überlegener Marktmacht	195
§ 21 Boykottverbot, Verbot sonstigen wettbewerbsbeschränkenden Verhaltens	222

DIE FACHBUCHHANDLUNG

Kapitel 3 Anwendung des europäischen Wettbewerbsrechts

Vorbemerkung	233
§ 22 Verhältnis dieses Gesetzes zu den Artikeln 101 und 102 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union	234
§ 23 (weggefallen)	242

Kapitel 4 Wettbewerbsregeln

Vorbemerkung	243
§ 24 Begriff, Antrag auf Anerkennung	243
§ 25 Stellungnahme Dritter	248
§ 26 Anerkennung	249
§ 27 Veröffentlichung von Wettbewerbsregeln, Bekanntmachungen	252

Kapitel 5 Sonderregeln für bestimmte Wirtschaftsbereiche

Vorbemerkung	254
§ 28 Landwirtschaft	265
§ 29 Energiewirtschaft	271
§ 30 Presse	286
§ 31 Verträge der Wasserwirtschaft	307
§ 31a Wasserwirtschaft, Meldepflicht	320
§ 31b Wasserwirtschaft, Aufgaben und Befugnisse der Kartellbehörde, Sanktionen	321

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 6 Befugnisse der Kartellbehörden, Schadensersatz und Vorteilsabschöpfung

Abschnitt 1 Befugnisse der Kartellbehörden

Vorbemerkung	325
§ 32 Abstellung und nachträgliche Feststellung von Zu widerhandlungen	326
§ 32a Einstweilige Maßnahmen	336
§ 32b Verpflichtungszusagen	339
§ 32c Kein Anlass zum Tätigwerden	344
§ 32d Entzug der Freistellung	348
§ 32e Untersuchungen einzelner Wirtschaftszweige und einzelner Arten von Vereinbarungen	350

Abschnitt 2 Schadensersatz und Vorteilsabschöpfung

§ 33 Beseitigungs- und Unterlassungsanspruch	355
§ 33a Schadensersatzpflicht	378
§ 33b Bindungswirkung von Entscheidungen einer Wettbewerbsbehörde	380
§ 33c Schadensabwälzung	381
§ 33d Gesamtschuldnerische Haftung	384
§ 33e Kronzeuge	387
§ 33f Wirkungen des Vergleichs	389
§ 33g Anspruch auf Herausgabe von Beweismitteln und Erteilung von Auskünften	390
§ 33h Verjährung	397
§ 34 Vorteilsabschöpfung durch die Kartellbehörde	400
§ 34a Vorteilsabschöpfung durch Verbände	405

Kapitel 7 Zusammenschlusskontrolle

Vorbemerkung	411
§ 35 Geltungsbereich der Zusammenschlusskontrolle	414
§ 36 Grundsätze für die Beurteilung von Zusammenschlüssen	433
§ 37 Zusammenschluss	467
§ 38 Berechnung der Umsatzerlöse, der Marktanteile und des Wertes der Gegenleistung	489
§ 39 Anmelde- und Anzeigepflicht	499
§ 39a Aufordern zur Anmeldung künftiger Zusammenschlüsse	513
§ 40 Verfahren der Zusammenschlusskontrolle	517
§ 41 Vollzugsverbot, Entflechtung	538
§ 42 Ministererlaubnis	552
§ 43 Bekanntmachungen	560
§ 43a Evaluierung	562

Kapitel 8 Monopolkommission

§ 44 Aufgaben	563
§ 45 Mitglieder	564
§ 46 Beschlüsse, Organisation, Rechte und Pflichten der Mitglieder	564
§ 47 Übermittlung statistischer Daten	566

Kapitel 9 Markttransparenzstellen für den Großhandel mit Strom und Gas und für Kraftstoffe

Vorbemerkung	568
------------------------	-----

Abschnitt 1 Markttransparenzstelle für den Großhandel im Bereich Strom und Gas

§ 47a Einrichtung, Zuständigkeit, Organisation	569
§ 47b Aufgaben	570
§ 47c Datenverwendung	572

Inhaltsverzeichnis

§ 47d Befugnisse	573
§ 47e Mitteilungspflichten	575
§ 47f Verordnungsermächtigung	577
§ 47g Festlegungsbereiche	578
§ 47h Berichtspflichten, Veröffentlichungen	580
§ 47i Zusammenarbeit mit anderen Behörden und Aufsichtsstellen	581
§ 47j Vertrauliche Informationen, operationelle Zuverlässigkeit, Datenschutz	582
Abschnitt 2 Markttransparenzstelle für Kraftstoffe	
§ 47k Marktbeobachtung im Bereich Kraftstoffe	583
Abschnitt 3 Evaluierung	
§ 47l Evaluierung der Markttransparenzstellen	586
Teil 2 Kartellbehörden	
Vorbemerkung	587
Kapitel 1 Allgemeine Vorschriften	
§ 48 Zuständigkeit	587
§ 49 Bundeskartellamt und oberste Landesbehörde	591
§ 50 Vollzug des europäischen Rechts	594
Kapitel 2 Behördenzusammenarbeit	
§ 50a Ermittlungen im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden	597
§ 50b Zustellung im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden	598
§ 50c Vollstreckung im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden	600
§ 50d Informationsaustausch im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden	604
§ 50e Sonstige Zusammenarbeit mit ausländischen Wettbewerbsbehörden	608
§ 50f Zusammenarbeit mit anderen Behörden	610
Kapitel 3 Bundeskartellamt	
§ 51 Sitz, Organisation	615
§ 52 Veröffentlichung allgemeiner Weisungen	616
§ 53 Tätigkeitsbericht und Monitoringberichte	617
Teil 3 Verfahren	
Kapitel 1 Verwaltungssachen	
Vorbemerkung	621
Abschnitt 1 Verfahren vor den Kartellbehörden	
§ 54 Einleitung des Verfahrens, Beteiligtenfähigkeit	621
§ 55 Vorabentscheidung über Zuständigkeit	627
§ 56 Anhörung, Akteneinsicht, mündliche Verhandlung	628
§ 57 Ermittlungen, Beweiserhebung	634
§ 58 Beschlagnahme	636
§ 59 Auskunftsverlangen	637
§ 59a Prüfung von geschäftlichen Unterlagen	644
§ 59b Durchsuchungen	645
§ 60 Einstweilige Anordnungen	648
§ 61 Verfahrensabschluss, Begründung der Verfügung, Zustellung	652
§ 62 Gebührenpflichtige Handlungen	656

Inhaltsverzeichnis

Abschnitt 2 Gemeinsame Bestimmungen für Rechtsbehelfsverfahren

§ 63	Beteiligte am Rechtsbehelfsverfahren, Beteiligtenfähigkeit	663
§ 64	Anwaltszwang	664
§ 65	Mündliche Verhandlung	665
§ 66	Aufschiebende Wirkung	666
§ 67	Anordnung der sofortigen Vollziehung	669
§ 68	Einstweilige Anordnungen im Rechtsbehelfsverfahren	673
§ 69	Abhilfe bei Verletzung des Anspruchs auf rechtliches Gehör	675
§ 70	Akteneinsicht	676
§ 71	Kostentragung und -festsetzung	679
§ 72	Geltung von Vorschriften des Gerichtsverfassungsgesetzes und der Zivilprozeßordnung	683

Abschnitt 3 Beschwerde

§ 73	Zulässigkeit, Zuständigkeit	684
§ 74	Frist und Form	694
§ 75	Untersuchungsgrundsatz	697
§ 76	Beschwerdeentscheidung	701

Abschnitt 4 Rechtsbeschwerde und Nichtzulassungsbeschwerde

§ 77	Zulassung, absolute Rechtsbeschwerdegründe	710
§ 78	Nichtzulassungsbeschwerde	713
§ 79	Rechtsbeschwerdeberechtigte, Form und Frist	714
§ 80	Rechtsbeschwerdeentscheidung	716

Vorbemerkung 718

Abschnitt 1 Bußgeldvorschriften

§ 81	Bußgeldtatbestände	721
§ 81a	Geldbußen gegen Unternehmen	734
§ 81b	Geldbußen gegen Unternehmensvereinigungen	739
§ 81c	Höhe der Geldbuße	740
§ 81d	Zumessung der Geldbuße	743
§ 81e	Ausfallhaftung im Übergangszeitraum	750
§ 81f	Verzinsung der Geldbuße	751
§ 81g	Verjährung der Geldbuße	753

Abschnitt 2 Kronzeugenprogramm

Vorbemerkung	755	
§ 81h	Ziel und Anwendungsbereich	757
§ 81i	Antrag auf Kronzeugenbehandlung	757
§ 81j	Allgemeine Voraussetzungen für die Kronzeugenbehandlung	759
§ 81k	Erlass der Geldbuße	760
§ 81l	Ermäßigung der Geldbuße	761
§ 81m	Marker	763
§ 81n	Kurzantrag	763

Abschnitt 3 Bußgeldverfahren

§ 82	Zuständigkeiten in Kartellbußgeldsachen	764
§ 82a	Befugnisse und Zuständigkeiten im Verfahren nach Einspruchseinlegung	767
§ 82b	Besondere Ermittlungsbefugnisse	769

Inhaltsverzeichnis

§ 83	Zuständigkeit des Oberlandesgerichts im gerichtlichen Verfahren	771
§ 84	Rechtsbeschwerde zum Bundesgerichtshof	772
§ 85	Wiederaufnahmeverfahren gegen Bußgeldbescheid	773
§ 86	Gerichtliche Entscheidungen bei der Vollstreckung	773

Kapitel 3 Vollstreckung

Vorbemerkung	775	
§ 86a	Vollstreckung	775

Kapitel 4 Bürgerliche Rechtsstreitigkeiten

Vorbemerkung	777	
§ 87	Ausschließliche Zuständigkeit der Landgerichte	777
§ 88	Klageverbindung	783
§ 89	Zuständigkeit eines Landgerichts für mehrere Gerichtsbezirke	784
§ 89a	Streitwertanpassung, Kostenerstattung	785
§ 89b	Verfahren	790
§ 89c	Offenlegung aus der Behördendakte	794
§ 89d	Beweisregeln	798
§ 89e	Gemeinsame Vorschriften für die §§ 33g und 89b bis 89d	799

Kapitel 5 Gemeinsame Bestimmungen

Vorbemerkung	801	
§ 90	Benachrichtigung und Beteiligung der Kartellbehörden	801
§ 90a	Zusammenarbeit der Gerichte mit der Europäischen Kommission und den Kartellbehörden	803
§ 91	Kartellsenat beim Oberlandesgericht	807
§ 92	Zuständigkeit eines Oberlandesgerichts oder des Obersten Landesgerichts für mehrere Gerichtsbezirke in Verwaltungs- und Bußgeldsachen	809
§ 93	Zuständigkeit für Berufung und Beschwerde	809
§ 94	Kartellsenat beim Bundesgerichtshof	810
§ 95	Ausschließliche Zuständigkeit	811
§ 96	(wegefallen)	811

Teil 4 Vergabe von öffentlichen Aufträgen und Konzessionen

Teil 5 Anwendungsbereich der Teile 1 bis 3

Vorbemerkung	813	
§ 185	Unternehmen der öffentlichen Hand, Geltungsbereich	813

Teil 6 Übergangs- und Schlussbestimmungen

§ 186	Übergangsbestimmungen	825
-------	---------------------------------	-----

Anhang

10. GWB-Novelle

Konkordanzliste zum GWB nach der 10. GWB-Novelle	829
Konsolidierte Fassung des GWB nach der 10. GWB-Novelle	831

A. Europäisches Recht

1.	AEUV – Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union (Auszug)	918
2.	Kartellverfahrens-VO – Verordnung (EG) Nr. 1/2003	921
3.	FKVO – Verordnung (EG) Nr. 139/2004	946

Inhaltsverzeichnis

B. Deutsche Gesetzgebung	
1. §§ 97–184 GWB (Vergaberecht)	975
2. SGB V und SGG (Auszüge)	1015
3. BuchPrG (Buchpreisbindungsgesetz) – Gesetz über die Preisbindung für Bücher	1019
4. KartKostV – Verordnung über die Kosten der Kartellbehörden	1023
5. MTS-Kraftstoff-Verordnung – Verordnung zur Markttransparenzstelle für Kraftstoffe	1026
C. Bekanntmachungen zum GWB	
1. Bagatellbekanntmachung des Bundeskartellamts	1031
2. Bußgeldleitlinien mit Erläuterungen des Bundeskartellamts	1033
3. Bonusregelung des Bundeskartellamts	1040
4. KMU-Bekanntmachung	1044
5. Merkblatt des Bundeskartellamts zur deutschen Fusionskontrolle	1061
6. Merkblatt des Bundeskartellamts zur Inlandsauswirkung in der Fusionskontrolle	1071
7. Leitfaden zur Marktbeherrschung in der Fusionskontrolle (29.3.2012)	1080
8. Leitfaden Zusagen in der Fusionskontrolle	1139
9. Mustertexte für Nebenbestimmungen in Fusionskontrollverfahren	1203
10. Merkblatt des Bundeskartellamts zum Anwendungsbereich der EU-Fusionskontrolle	1221
Sachverzeichnis	1229

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG