

Polizeirecht Baden-Württemberg

Möstl / Trurnit

2020

ISBN 978-3-406-74757-1

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Möstl/Trurnit
Polizeirecht Baden-Württemberg


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Polizeirecht Baden- Württemberg

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. Markus Möstl

Professor an der Universität Bayreuth

Prof. Dr. Christoph Trurnit

Professor an der Hochschule für Polizei Baden-Württemberg

DIE FACHBUCHHANDLUNG

2020



C.H.BECK

Zitiervorschlag:
BeckOK PolR BW/Bearbeiter PolG § 1 Rn. 1


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 74757 1

© 2020 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Livonia Print, SIA
Ventspils 50, LV-1002 Riga, Lettland

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark
Umschlaggestaltung: Martina Busch, Grafikdesign, Homburg Saar


chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Bearbeiterverzeichnis

| | |
|---|---|
| Dr. Jan Brenz, LL.M. | Rechtsanwalt, Stuttgart |
| Prof. Dr. Christoph Enders | Universität Leipzig |
| Prof. Dr. Ursula-Isabel von der Grün, LL.M. | Hochschule für Polizei Baden-Württemberg |
| Michael Hauser | Richter am Verwaltungsgericht Stuttgart |
| Andrea Hermesmeier | Leitende Stadtrechtsdirektorin, Stuttgart |
| Prof. Dr. Berthold Kastner | Hochschule für Polizei Baden-Württemberg |
| Prof. Dr. Markus Möstl | Universität Bayreuth |
| Prof. Dr. Andreas Nachbaur ... | Hochschule für Polizei Baden-Württemberg |
| Dr. Julian Nusser | Richter am Verwaltungsgericht Karlsruhe |
| Dr. Thorsten Reinhardt | Regierungsdirektor, Regierungspräsidium Karlsruhe |
| Dr. Isabel Röcker | Richterin am Verwaltungsgericht Karlsruhe |
| Prof. Dr. Matthias Schatz | Hochschule für Polizei Baden-Württemberg |
| Prof. Dr. Meinhard Schröder .. | Universität Passau |
| Prof. Dr. Christoph Trurnit | Hochschule für Polizei Baden-Württemberg |


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort

Das Recht der polizeilichen und ordnungsbehördlichen Gefahrenabwehr ist das Herzstück des klassischen rechtsstaatlichen Verwaltungsrechts; zugleich ist es – aufgrund neuer Bedrohungen und neuer Möglichkeiten (vor allem der Datenverarbeitung) – ein stark im Wandel begriffenes Rechtsgebiet. In der bundesstaatlichen Ordnung Deutschlands ist es traditionell Ländersache; aus ihrer originären Zuständigkeit für das Recht der polizeilichen Sicherheitsgewährleistung, dieser ältesten und grundlegendsten aller Staatsaufgaben, schöpfen die deutschen Länder einen wesentlichen Teil ihrer fortbestehenden Staatlichkeit.

Die landesrechtliche Natur des Polizei- und Ordnungsrecht stellt für seine wissenschaftliche Durchdringung und literarische Aufarbeitung eine Herausforderung dar: Landesübergreifende Werke können oft nicht genügend Rücksicht auf landesspezifische Besonderheiten nehmen; für jedes einzelne Land eine qualitativ hochwertige gesonderte Darstellung vorzulegen, ist hingegen schwierig.

Der vorliegende – zunächst für fünf große Bundesländer erscheinende – Beck'sche Online-Kommentar zum Polizei- und Ordnungsrecht der Länder möchte diese Herausforderung annehmen. Für jedes Land erscheint ein eigener, von einem speziellen Autorenteam aus Wissenschaftlern und Praktikern des jeweiligen Bundeslandes verfasster landesspezifischer Kommentar. Verklammert werden die fünf Einzelkommentare andererseits durch eine gemeinsame Konzeption und technische Plattform sowie durch einen den Kommentierungen vorangestellten einheitlichen Einleitungsteil mit systematischen und begrifflichen Vorbemerkungen zum Polizeirecht in Deutschland sowie zur JI-Richtlinie, in dem insbesondere verfassungsrechtliche und unionsrechtliche Rahmenbedingungen sowie übergreifende dogmatische Strukturen des Rechtsgebiets vorgestellt werden. Die durch die Online-Technik möglichen Vorteile sollen konsequent genutzt werden, insbesondere auch durch Verlinkung mit den Parallelvorschriften aus den anderen Bundesländern, die dem Leser auf diese Weise auch den Reichtum der zum Polizeirecht der anderen Bundesländer ergangenen Rechtsprechung und Literatur erschließt.

Die Herausgeber und Autoren sowie der Verlag hoffen, mit diesem Kommentar die wissenschaftliche und praktische Befassung mit dem landesrechtlichen Polizei- und Ordnungsrecht in Deutschland weiter voranzubringen.

Für Baden-Württemberg soll dies der Beck'sche Online-Kommentar Polizeirecht Baden-Württemberg leisten, der nunmehr auch als Printversion vorgelegt wird. Er erläutert das Polizeigesetz von Baden-Württemberg unter Einbeziehung der Durchführungsverordnung zum Polizeigesetz, der Verwaltungsvorschrift des Innenministeriums zum Polizeigesetz und der Verwaltungsvorschrift des Innenministeriums über die Organisation des Polizeivollzugsdienstes des Landes Baden-Württemberg.

Die Herausgeber und das Autorenteam freuen sich darauf, das Polizeirecht in Baden-Württemberg bei seiner weiteren Entwicklung mit diesem Online-Kommentar aktuell zu begleiten.

Bayreuth und Villingen-Schwenningen im April 2020

*Markus Möstl
Christoph Trumit*



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|-------|
| Bearbeiterverzeichnis | V |
| Vorwort | VII |
| Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur | XIII |

Systematische und begriffliche Vorbemerkungen

| | |
|---|----|
| Systematische und begriffliche Vorbemerkungen zum Polizeirecht in Deutschland ... | 1 |
| Entwicklung und Strukturen des Polizeirechts in Baden-Württemberg | 53 |
| Einführung in die Datenschutz-Richtlinie (EU) 2016/680 (JI-RL) | 63 |

Polizeigesetz (PolG)

Erster Teil. Das Recht der Polizei

Erster Abschnitt. Aufgaben der Polizei

| | |
|--|-----|
| § 1 Allgemeines | 79 |
| § 2 Tätigwerden für andere Stellen | 102 |

Zweiter Abschnitt. Maßnahmen der Polizei

Erster Unterabschnitt. Allgemeines

| | |
|--|-----|
| § 3 Polizeiliche Maßnahmen | 125 |
| § 4 Einschränkung von Grundrechten | 140 |
| § 5 Art der Maßnahmen | 153 |
| § 6 Maßnahmen gegenüber dem Verursacher | 161 |
| § 7 Maßnahmen gegenüber dem Eigentümer oder dem Inhaber der tatsächlichen Gewalt | 174 |
| § 8 Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme | 181 |
| § 9 Maßnahmen gegenüber unbeteiligten Personen | 193 |
| § 9a Schutz zeugnisverweigerungsberechtigter Berufsgeheimnisträger | 204 |

Zweiter Unterabschnitt. Polizeiverordnungen

| | |
|--|-----|
| § 10 Ermächtigung zum Erlass von Polizeiverordnungen | 210 |
| § 10a Ermächtigung zum Erlass örtlicher Alkoholkonsumverbote | 224 |
| § 11 Inhalt | 231 |
| § 12 Formerfordernisse | 234 |
| § 13 Zuständigkeit | 241 |
| § 14 Eintritt der zur Fachaufsicht zuständigen Behörde | 244 |
| § 15 Zustimmungsvorbehalte | 247 |
| § 16 Prüfung durch die zur Fachaufsicht zuständige Behörde | 249 |
| § 17 Außerkrafttreten | 254 |
| § 18 Ordnungswidrigkeiten | 256 |

Dritter Unterabschnitt. Datenerhebung

| | |
|---|-----|
| § 19 Allgemeine Regeln der Datenerhebung | 260 |
| § 20 Befragung und Datenerhebung | 269 |
| § 21 Offener Einsatz technischer Mittel zur Bild- und Tonaufzeichnung | 281 |
| § 22 Besondere Mittel der Datenerhebung | 299 |
| § 22a Einsatz automatischer Kennzeichenlesesysteme | 324 |
| § 23 Besondere Bestimmungen über den Einsatz technischer Mittel zur Datenerhebung in oder aus Wohnungen | 332 |
| § 23a Besondere Bestimmungen über polizeiliche Maßnahmen mit Bezug zur Telekommunikation | 346 |
| § 23b Überwachung der Telekommunikation | 369 |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|-------|
| § 24 Besondere Bestimmungen über den Einsatz Verdeckter Ermittler | 384 |
| § 25 Ausschreibung von Personen und Kraftfahrzeugen | 390 |

Vierter Unterabschnitt. Einzelmaßnahmen

| | |
|---|-----|
| § 26 Personenfeststellung | 396 |
| § 27 Vorladung | 415 |
| § 27a Platzverweis, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweis, Rückkehrverbot, Annäherungsverbot | 421 |
| § 27b Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot zur Verhütung terroristischer Straftaten | 441 |
| § 27c Elektronische Aufenthaltsüberwachung zur Verhütung terroristischer Straftaten | 450 |
| § 28 Gewahrsam | 458 |
| § 29 Durchsuchung von Personen | 474 |
| § 30 Durchsuchung von Sachen | 485 |
| § 31 Betreten und Durchsuchung von Wohnungen | 497 |
| § 32 Sicherstellung | 521 |
| § 33 Beschlagnahme | 533 |
| § 34 Einziehung | 556 |
| § 35 Vernehmung | 563 |
| § 36 Erkennungsdienstliche Maßnahmen | 570 |

Fünfter Unterabschnitt. Weitere Verarbeitung der erhobenen personenbezogenen Daten in Dateien und Akten

| | |
|--|-----|
| § 37 Allgemeine Regeln der Speicherung, Veränderung und Nutzung von Daten | 576 |
| § 38 Besondere Regelung für die Speicherung, Veränderung und Nutzung von Daten durch den Polizeivollzugsdienst | 587 |
| § 39 Datenabgleich | 598 |
| § 40 Besondere Formen des Datenabgleichs | 601 |
| § 41 Allgemeine Regeln der Datenübermittlung | 608 |
| § 42 Datenübermittlung innerhalb der Polizei sowie an andere öffentliche Stellen | 613 |
| § 43 Datenübermittlung an ausländische öffentliche Stellen sowie an über- und zwischenstaatliche Stellen | 623 |
| § 43a Übermittlung personenbezogener Daten an Mitgliedstaaten der Europäischen Union aufgrund des Rahmenbeschlusses 2006/960/JI | 628 |
| § 43b Verarbeitung von Daten, die im Rahmen der polizeilichen und justiziellen Zusammenarbeit in Strafsachen zwischen den Mitgliedstaaten der Europäischen Union übermittelt worden sind | 637 |
| § 43c Übermittlung und Verarbeitung personenbezogener Daten an Mitgliedstaaten der Europäischen Union aufgrund des Ratsbeschlusses 2008/615/JI | 646 |
| § 44 Datenübermittlung an Personen oder Stellen außerhalb des öffentlichen Bereichs | 652 |
| § 45 Auskunft | 657 |
| § 46 Löschung, Sperrung und Berichtigung von Daten | 663 |
| § 47 aufgehoben | 669 |
| § 48 Sonstige Regelungen für die Verarbeitung personenbezogener Daten | 669 |
| § 48a Projektbezogene gemeinsame Dateien mit dem Landesamt für Verfassungsschutz | 671 |

Sechster Unterabschnitt. Polizeizwang

| | |
|--|-----|
| § 49 Allgemeines | 676 |
| § 50 Begriff und Mittel des unmittelbaren Zwangs | 687 |
| § 51 Zuständigkeit für die Anwendung unmittelbaren Zwangs | 693 |
| § 52 Voraussetzungen und Durchführung des unmittelbaren Zwangs | 695 |
| § 53 Voraussetzungen des Schußwaffengebrauchs | 702 |
| § 54 Schußwaffengebrauch gegenüber Personen | 707 |

| | Seite |
|--|-------|
| § 54a Gebrauch von Explosivmitteln | 720 |

Dritter Abschnitt. Entschädigung

| | |
|--------------------------------------|-----|
| § 55 Voraussetzungen | 724 |
| § 56 Entschädigungspflichtiger | 743 |
| § 57 Ersatz | 745 |
| § 58 Rechtsweg | 749 |

Zweiter Teil. Die Organisation der Polizei

Erster Abschnitt. Gliederung und Aufgabenverteilung

| | |
|-------------------------------------|-----|
| § 59 Allgemeines | 751 |
| § 60 Zuständigkeitsabgrenzung | 753 |

Zweiter Abschnitt. Die Polizeibehörden

Erster Unterabschnitt. Aufbau

| | |
|--|-----|
| § 61 Arten der Polizeibehörden | 758 |
| § 62 Allgemeine Polizeibehörden | 760 |
| § 63 Dienstaufsicht | 763 |
| § 64 Fachaufsicht | 764 |
| § 65 Weisungsrecht und Unterrichtungspflicht | 766 |

Zweiter Unterabschnitt. Zuständigkeit

| | |
|--|-----|
| § 66 Allgemeine sachliche Zuständigkeit | 768 |
| § 67 Besondere sachliche Zuständigkeit | 770 |
| § 68 Örtliche Zuständigkeit | 772 |
| § 69 Regelung der örtlichen Zuständigkeit für überörtliche polizeiliche Aufgaben | 774 |

Dritter Abschnitt. Der Polizeivollzugsdienst

Erster Unterabschnitt. Aufbau

| | |
|---|-----|
| § 70 Polizeidienststellen und Einrichtungen für den Polizeivollzugsdienst | 775 |
| § 71 Aufgaben und Gliederung | 779 |
| § 72 Dienstaufsicht | 780 |
| § 73 Fachaufsicht | 781 |
| § 74 Weisungsrecht und Unterrichtungspflicht | 783 |

Zweiter Unterabschnitt. Zuständigkeit

| | |
|--|-----|
| § 75 Örtliche Zuständigkeit | 785 |
| § 76 Dienstbezirke | 786 |
| § 77 Aufgabenwahrnehmung durch das Innenministerium | 787 |
| § 78 Amtshandlungen von Polizeibeamten anderer Länder und des Bundes sowie von Vollzugsbeamten anderer Staaten im Zuständigkeitsbereich des Landes ... | 788 |
| § 79 Amtshandlungen von Polizeibeamten des Landes außerhalb des Zuständigkeitsbereichs des Landes | 792 |

Vierter Abschnitt. Besondere Vollzugsbedienstete

| | |
|---|-----|
| § 80 Gemeindliche Vollzugsbedienstete | 793 |
| § 81 Ermittlungspersonen der Staatsanwaltschaft | 807 |

Dritter Teil. Die Kosten der Polizei

| | |
|---|-----|
| § 82 Kosten für die allgemeinen Polizeibehörden und den Polizeivollzugsdienst ... | 809 |
| § 83 Einnahmen | 823 |
| § 83a Zurückhaltungsbefugnis | 824 |

Vierter Teil. Schlussbestimmungen

| | |
|--------------------------------------|-----|
| § 84 Durchführungsvorschriften | 828 |
|--------------------------------------|-----|

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|----------------------------------|-------|
| § 84a Ordnungswidrigkeiten | 830 |
| § 84b Strafvorschrift | 831 |
| § 85 Übergangsbestimmungen | 834 |
| § 86 Inkrafttreten | 839 |
| Sachverzeichnis | 841 |


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG