

Staatsrecht II

Hufen

8., neu bearbeitete Auflage 2020

ISBN 978-3-406-75079-3

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------|
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| Literaturverzeichnis | XXIX |
| 1. Teil. Grundlagen | |
| 1. Abschnitt. Vom Studium der Grundrechte | |
| § 1 Einführung | 1 |
| I. Grundbegriffe | 1 |
| II. Grundrechte in Studium und Examen | 2 |
| III. Zum Arbeiten mit diesem Lehrbuch | 3 |
| IV. Ein erster Überblick | 4 |
| V. Einige Prämissen und Prinzipien | 6 |
| 2. Abschnitt. Historische Grundlagen | |
| § 2 Zur Geschichte der Grundrechte | 13 |
| I. Vorbilder und Vorgänger | 13 |
| II. GrundrechtSENTWICKLUNG in Deutschland | 19 |
| 3. Abschnitt. Die internationale und europäische Perspektive | |
| § 3 Grundrechte im internationalen und im Recht der Europäischen Union | 30 |
| I. Der internationale Schutz der Menschenrechte | 30 |
| II. Grundrechte im Recht der Europäischen Union | 34 |
| III. Der Einfluss der Rechtsvergleichung auf die Grundrechtsinterpretation in Deutschland | 37 |
| 2. Teil. Allgemeine Grundrechtslehren | |
| 1. Abschnitt. Systematische Stellung der Grundrechte | |
| § 4 Die Grundrechte im System der Rechtsgebiete und Rechtsquellen | 39 |
| I. Die Grundrechte als Bestandteil des Öffentlichen Rechts ... | 39 |
| II. Die Grundrechte in der Rangordnung der Rechtsquellen ... | 41 |
| 2. Abschnitt. Funktionen der Grundrechte und Grundrechtsinterpretation | |
| § 5 Wirkungen und Schutzfunktionen der Grundrechte | 48 |
| I. Allgemeines | 48 |

| | |
|--|------------|
| II. Einzelne Schutzfunktionen der Grundrechte | 51 |
| III. Soziale Grundrechte? | 60 |
| IV. Grundpflichten? | 62 |
| § 6 Schutzbereiche und Inhaber von Grundrechten | 63 |
| I. Zur Definition des Schutzbereichs | 63 |
| II. Personeller Schutzbereich, Grundrechtsfähigkeit und Grundrechtsmündigkeit | 79 |
| III. Mehrere Schutzbereiche: „Grundrechtskonkurrenzen“ | 88 |
| § 7 Grundrechtsadressaten | 90 |
| I. Allgemeines | 90 |
| II. Grundrechtsbindung des Verfassungsgemeinschaftsgebers | 91 |
| III. Gesetzgeber | 91 |
| IV. Exekutive | 92 |
| V. Rechtsprechung | 92 |
| VI. Organe und Behörden der Bundesländer | 93 |
| VII. Organe und Behörden der Europäischen Union | 93 |
| VIII. Die Grundrechtsbindung Privater: „Drittewirkung der Grundrechte“ | 94 |
| IX. Geltung der Grundrechte bei staatlichem Handeln in Pri- vatrechtsform – „Fiskalgeltung“ | 96 |
| § 8 Grundrechtseingriffe | 98 |
| I. Allgemeines | 98 |
| II. Direkte, unmittelbare Eingriffe | 100 |
| III. Der mittelbare Eingriff | 101 |
| IV. Die faktische Grundrechtsbeeinträchtigung | 102 |
| V. Eingriff durch Nichterfüllung einer objektiven Schutzpflicht und durch Nichtförderung | 103 |
| VI. Eingriff durch Zuständigkeits- und Verfahrensfehler | 105 |
| VII. Der kumulative Grundrechtseingriff | 105 |
| VIII. „Antastung“ als eigenständiger Begriff? | 106 |
| § 9 Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen – Grundrechtsschranken | 107 |
| I. Zur Bedeutung von Art. 1 III GG und der „Normenhierar- chie“ | 107 |
| II. Die Beschränkung durch Gesetz und auf Grund eines Ge- setzes | 108 |
| III. Die Verhältnismäßigkeit als „Schranken-Schranke“ | 113 |
| IV. Zur Bedeutung von Art. 19 I und II GG | 120 |
| V. Die Beschränkung auf Grund gleichrangigen Rechts – ver- fassungsimmanente Schranken | 123 |
| VI. Unzulässige Schrankenkonstruktionen | 127 |
| VII. Die Verwirkung von Grundrechten (Art. 18 GG) | 128 |

3. Teil. Einzelne Grundrechte**1. Abschnitt. Der Kern der Persönlichkeit des Menschen**

| | |
|--|-----|
| § 10 Die Garantie der Menschenwürde (Art. 1 I 1 GG) | 130 |
| I. Allgemeines | 130 |
| II. Schutzbereich | 136 |
| III. Eingriffe in die Menschenwürde | 143 |
| IV. Bedeutung der Unantastbarkeit: Keine verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen | 145 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 148 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 149 |
| VII. Das Bekenntnis zu den unveräußerlichen Menschenrechten (Art. 1 II GG) | 150 |
| VIII. Menschenwürdekern anderer Grundrechte? | 151 |
| IX. Aktuelle Fälle und Probleme | 152 |
| § 11 Das allgemeine Persönlichkeitsrecht (Art. 2 I 1 i. V. mit Art. 1 I GG) | 174 |
| I. Allgemeines | 174 |
| II. Schutzbereich | 175 |
| III. Eingriffe | 183 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 184 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 186 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 187 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 188 |
| § 12 Das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung | 193 |
| I. Allgemeines | 193 |
| II. Schutzbereich | 195 |
| III. Eingriffe | 198 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 199 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 202 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 204 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 206 |
| § 13 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 II GG) | 214 |
| I. Allgemeines | 214 |
| II. Schutzbereich | 215 |
| III. Eingriffe | 217 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 218 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 220 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 222 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 223 |

| | |
|--|-----|
| 2. Abschnitt. Der weitere Schutz der Persönlichkeit | |
| § 14 Freie Entfaltung der Persönlichkeit – allgemeine Handlungsfreiheit (Art. 2 I GG) | 229 |
| I. Allgemeines | 229 |
| II. Schutzbereich | 231 |
| III. Eingriffe | 237 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 238 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 241 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 242 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 242 |
| § 15 Schutz der Wohnung (Art. 13 GG) | 250 |
| I. Allgemeines | 250 |
| II. Schutzbereich | 251 |
| III. Eingriffe | 254 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 256 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 260 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 260 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 261 |
| § 16 Schutz von Ehe und Familie, Elternrecht, Mutterschutz, Gleichstellung ehelicher und unehelicher Kinder (Art. 6 GG) | 263 |
| I. Allgemeines | 263 |
| II. Schutzbereich | 264 |
| III. Eingriffe | 273 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 274 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 277 |
| VI. Der besondere Schutz der Mutter (Art. 6 IV GG) | 281 |
| VII. Gleichstellung unehelicher und ehelicher Kinder (Art. 6 V GG) | 281 |
| VIII. Die internationale und europäische Perspektive | 282 |
| IX. Aktuelle Fälle und Probleme | 284 |
| § 17 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 GG) | 289 |
| I. Allgemeines | 289 |
| II. Schutzbereich | 291 |
| III. Eingriffe | 294 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 294 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 297 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 298 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 299 |
| § 18 Freizügigkeit (Art. 11 GG) | 300 |
| I. Allgemeines | 300 |
| II. Schutzbereich | 302 |

| | |
|---|------------|
| III. Eingriffe | 304 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 304 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 305 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 306 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 307 |
| § 19 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung (Art. 16 GG) | 308 |
| I. Allgemeines | 308 |
| II. Entziehung und Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit (Art. 16 I 1 GG) | 311 |
| III. Verbot der Auslieferung von Deutschen an das Ausland (Art. 16 II 1 GG) | 312 |
| IV. Besondere Schutzfunktionen | 313 |
| V. Die internationale und europäische Perspektive | 313 |
| VI. Aktuelle Fälle und Probleme | 314 |
| § 20 Asylrecht (Art. 16a GG) | 316 |
| I. Allgemeines | 316 |
| II. Schutzbereich | 318 |
| III. Eingriffe | 325 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 327 |
| V. Besondere Schutzfunktionen – insbesondere: Verfahren | 328 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 329 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 331 |
| § 21 Habeas corpus-Rechte und Justizgrundrechte (Art. 2 II 2 GG und Art. 101 I 2, 103, 104 GG) | 332 |
| I. Allgemeines | 332 |
| II. Der Schutz vor Freiheitsbeschränkung (Art. 2 II 2/Art. 104 GG) | 334 |
| III. Gesetzlicher Richter (Art. 101 I 2 GG) | 341 |
| IV. Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG) | 346 |
| V. Nulla poena sine lege – keine Strafe ohne Gesetz (Art. 103 II GG) | 355 |
| VI. Ne bis in idem – Verbot der Doppelbestrafung | 360 |
| 3. Abschnitt. Religions- und Gewissensfreiheit/Kirche und Staat | |
| § 22 Religionsfreiheit/Glaubensfreiheit (Art. 4 I und II GG) | 362 |
| I. Allgemeines | 362 |
| II. Schutzbereich | 365 |
| III. Eingriffe | 374 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 375 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 378 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 379 |

| | |
|--|------------|
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 382 |
| § 23 Die Stellung der Kirchen und Religionsgesellschaften (Art. 140 GG i. V. m. 137ff. WRV) | 390 |
| I. Allgemeines | 390 |
| II. Der Schutzbereich des kirchlichen Selbstbestimmungs- rechts | 392 |
| III. Eingriffe in das kirchliche Selbstbestimmungsrecht | 393 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 393 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 394 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 394 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 395 |
| § 24 Gewissensfreiheit (Art. 4 I 2. Alt. GG)/Wehrdienstverweige- rung (Art. 4 III GG) | 400 |
| I. Allgemeines | 400 |
| II. Schutzbereich | 401 |
| III. Eingriffe | 402 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung + Schranken | 403 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 403 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 404 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 404 |
| VIII. Wehrdienstverweigerung aus Gewissensgründen (Art. 4 III GG) | 407 |
| DIE FACHBEREICHSHANDLUNG | |
| 4. Abschnitt. Kommunikationsgrundrechte | |
| Vorbemerkungen: | 409 |
| § 25 Meinungsfreiheit (Art. 5 I Satz 1, 1. Alt. GG) | 410 |
| I. Allgemeines | 410 |
| II. Schutzbereich | 413 |
| III. Eingriffe | 421 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 423 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 436 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 437 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 438 |
| § 26 Informationsfreiheit (Art. 5 I Satz 1, 2. Alt. GG) | 444 |
| I. Allgemeines | 444 |
| II. Schutzbereich | 445 |
| III. Eingriffe | 448 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 449 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 449 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 450 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 451 |

| | |
|--|-----|
| § 27 Pressefreiheit, Zensurverbot (Art. 5 I Satz 2, 1. Alt. GG) | 455 |
| I. Allgemeines | 455 |
| II. Schutzbereich | 457 |
| III. Eingriffe | 461 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 463 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 465 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 466 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 467 |
| § 28 Rundfunkfreiheit (Art. 5 I Satz 2, 2. Alt. GG) | 472 |
| I. Allgemeines | 472 |
| II. Schutzbereich – duale Rundfunkordnung | 474 |
| III. Eingriffe | 480 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 481 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 482 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 484 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 485 |
| § 29 Filmfreiheit (Art. 5 I Satz 2, 3. Alt. GG) | 491 |
| I. Allgemeines | 491 |
| II. Schutzbereich | 491 |
| III. Sonstiges | 492 |
| § 30 Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG) | 493 |
| I. Allgemeines | 493 |
| II. Schutzbereich | 494 |
| III. Eingriffe | 501 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 502 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 508 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 509 |
| § 31 Vereinigungsfreiheit (Art. 9 I GG) | 514 |
| I. Allgemeines | 514 |
| II. Schutzbereich | 515 |
| III. Eingriffe | 519 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 519 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 521 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 522 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 523 |
| 5. Abschnitt. Kultur und Erziehung | |
| Vorbemerkung: Kultur – Kulturstaat – kulturelle Freiheit | 524 |
| I. Probleme der Definition | 524 |
| II. Kultur und Staat – Kulturstaat? | 525 |

| | |
|---|------------|
| III. Neue Herausforderungen: Kultur im Zeichen von Internationalisierung und Ökonomisierung | 526 |
| § 32 Erziehung und Schule | 527 |
| I. Allgemeines | 527 |
| II. Grundrechte in der Schule | 529 |
| III. Die Bestimmung über die Teilnahme am Religionsunterricht (Art. 7 II GG) | 535 |
| IV. Gewährleistung des Religionsunterrichts (Art. 7 III GG) ... | 536 |
| V. Privatschulfreiheit (Art. 7 IV GG) | 538 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 544 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 545 |
| § 33 Kunstfreiheit (Art. 5 III 1, 1. Alt. GG) | 552 |
| I. Allgemeines | 552 |
| II. Schutzbereich | 555 |
| III. Eingriff | 564 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 565 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 568 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 571 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 572 |
| § 34 Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 III 1, 2. Alt. GG) | 584 |
| I. Allgemeines | 584 |
| II. Schutzbereich | 588 |
| III. Eingriffe | 595 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 596 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 599 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 601 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 602 |
| 6. Abschnitt. Die Freiheit beruflicher und wirtschaftlicher Betätigung | |
| Vorbemerkung: Die Grundrechte als Teil einer „Wirtschaftsverfassung des GG“? | 611 |
| § 35 Freiheit von Beruf und Ausbildungsstätte/Schutz vor Zwangsarbeit (Art. 12 GG) | 614 |
| I. Allgemeines | 614 |
| II. Schutzbereich | 616 |
| III. Eingriffe | 622 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken: Von der Drei-Stufen-Theorie zur Verhältnismäßigkeitsprüfung | 626 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 634 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 636 |

| | |
|--|------------|
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 638 |
| VIII. Freiheit von Arbeitszwang und Zwangarbeit | 654 |
| § 36 Die Grundrechte der Beamten (Art. 33 II und V GG) | 655 |
| I. Allgemeines | 655 |
| II. Gleicher Zugang zu öffentlichen Ämtern (Art. 33 II GG) .. | 657 |
| III. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums (Art. 33 V GG) | 661 |
| IV. Die internationale und europäische Perspektive | 664 |
| V. Aktuelle Fälle und Probleme | 665 |
| § 37 Koalitionsfreiheit (Art. 9 III GG) | 667 |
| I. Allgemeines | 667 |
| II. Schutzbereich | 669 |
| III. Eingriffe | 673 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 674 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 676 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 676 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 678 |
| § 38 Der Schutz des Eigentums und des Erbrechts (Art. 14 GG) | 683 |
| I. Allgemeines | 683 |
| II. Schutzbereich | 685 |
| III. Eingriffe | 694 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 702 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 707 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 708 |
| VII. Aktuelle Fälle und Probleme | 710 |
| VIII. Besonderheiten des Erbrechts als Grundrecht | 718 |
| 7. Abschnitt. Gleichheitsrechte | |
| Vorbemerkung | 721 |
| § 39 Der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 I GG) | 722 |
| I. Allgemeines | 722 |
| II. Schutzaussagen der Gleichheit | 724 |
| III. Die Ungleichbehandlung | 728 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Ungleichbehand- lung | 728 |
| V. Folgen bei festgestelltem Gleichheitsverstoß | 731 |
| VI. Besondere Schutzfunktionen | 732 |
| VII. Die internationale und europäische Perspektive | 732 |
| VIII. Aktuelle Fälle und Probleme | 735 |

| | |
|--|-----|
| § 40 Besondere Gleichheitssätze und Differenzierungsverbote (Art. 3 II und III; Art. 33 I–III; 38 I GG) | 739 |
| I. Allgemeines | 739 |
| II. Gleichberechtigung von Männern und Frauen (Art. 3 II GG) | 739 |
| III. Die besonderen Diskriminierungsverbote des Art. 3 III GG | 741 |
| § 41 Selbstverwaltung: Das „vergessene Grundrecht“ | 745 |
| § 42 Das aktive und passive Wahlrecht (Art. 38 GG) | 746 |
| I. Herkunft und heutige Bedeutung | 746 |
| II. Schutzbereich | 747 |
| III. Eingriffe | 751 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 751 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 752 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 753 |
| § 43 Das Petitionsrecht (Art. 17 GG) | 754 |
| I. Historische Herkunft und aktuelle Bedeutung | 754 |
| II. Schutzbereich | 755 |
| III. Eingriffe | 756 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 757 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 757 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 758 |
| § 44 Der Rechtsschutz gegen die öffentliche Gewalt (Art. 19 IV GG) | 759 |
| I. Historische Herkunft und aktuelle Bedeutung | 759 |
| II. Schutzbereich | 759 |
| III. Eingriffe | 761 |
| IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken | 761 |
| V. Besondere Schutzfunktionen | 762 |
| VI. Die internationale und europäische Perspektive | 762 |
| § 45 Das Widerstandsrecht (Art. 20 IV GG) | 763 |
| I. Historische Herkunft und aktuelle Bedeutung | 763 |
| II. Schutzbereich | 764 |
| III. Eingriffe – keine verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 765 |
| IV. Die internationale und europäische Perspektive | 765 |
| V. Ausblick | 765 |
| Stichwortverzeichnis | 767 |