

BasisVO/LFGB

Streinz / Meisterernst

2021

ISBN 978-3-406-75795-2

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Streinz/Meisterernst
BasisVO/LFGB


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

BasisVO/LFGB

Herausgeber

Dr. Rudolf Streinz

em. Professor an der Ludwigs-Maximilians-Universität, München

Andreas Meisterernst

Rechtsanwalt und FA für Verwaltungsrecht in München,
Honorarprofessor an der Technischen Universität München

Bearbeitet von den Herausgebern sowie von

Christian Ballke, LL.M.

Rechtsanwalt in München

Dr. Barbara Klaus

Rechtsanwältin in Nürnberg/Mailand

Thomas Boch

Ministerialrat, Bundesministerium für
Ernährung und Landwirtschaft (BMEL)

Peter Loosen, LL.M.

Geschäftsführer, Lebensmittelverband
Deutschland e.V., Lehrbeauftragter für
Lebensmittelrecht an der Universität
Bonn

Dr. Evelyn Breitweg-Lehmann

Bundesamt für Verbraucherschutz und
Lebensmittelsicherheit (BVL)

Kai Sackreuther

Oberstaatsanwalt, Mannheim

Dr. Jan Hoffbauer

Bundesamt für Verbraucherschutz und
Lebensmittelsicherheit (BVL)

Dr. Eva Scharfenberg

Bundesamt für Verbraucherschutz und
Lebensmittelsicherheit (BVL)

Dr. Martin Holle

Professor für Lebensmittelrecht und
Allgemeines Verwaltungsrecht, Prodekan
an der HAW Hamburg

Dr. Manfred Stoyke

Bundesamt für Verbraucherschutz und
Lebensmittelsicherheit (BVL)

Dr. Bärbel Jansen

Bundesamt für Verbraucherschutz und
Lebensmittelsicherheit (BVL)

Dr. Peter Wend

Bundesamt für Verbraucherschutz und
Lebensmittelsicherheit (BVL)

2021

Zitiervorschlag:

Boch, in: Streinz/Meisterernst, BasisVO/LFGB, Art. 15 BasisVO, Rn. 44


DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 75795 2

© 2021 Verlag C. H. Beck oHG


Wilhelmstr. 9, 80801 München

Druck: Beltz Grafische Betriebe GmbH

Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark
Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

CO₂
neutral


chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Die VO (EG) Nr. 178/2002 wird zu Recht als BasisVO bezeichnet, da mit ihr die Grundlagen des europäischen Lebensmittelrechts gesetzt wurden. Das Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch (LFGB) stellt korrespondierend die Grundlage des deutschen Lebensmittelrechts dar. Beide Vorschriften stehen somit in einer inhaltlichen Wechselbeziehung, die eine gemeinsame Kommentierung nahe legt. Das LFGB geht allerdings teilweise über den Anwendungsbereich der BasisVO hinaus, da dort auch Produkte geregelt werden, die im (abgekürzten) Titel nicht auftauchen, wie Bedarfsgegenstände, Kosmetika und Tätowiermittel.

Beide Vorschriften befassen sich somit mit grundlegenden Verbraucherschützenden Marktverhaltensregelungen, die in der Praxis von hoher Bedeutung sind. Dementsprechend war es auch das Ziel der Herausgeber, für die Kommentierung erfahrene Praktiker zu gewinnen, die mit der Materie intensiv befasst sind. Einige Autoren sind fachlich spezialisierte Rechtsanwältinnen wie Christian Ballke und Barbara Klaus. Andere sind im Rahmen ihrer dienstlichen Tätigkeit mit der Anwendung der Normen befasst, wie Evelyn Breitweg-Lehmann, Jan Hoffbauer, Bärbel Jansen, Eva Scharfenberg, Manfred Stoyke und Peter Wend vom Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (BVL), Thomas Boch vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft (BMEL) und Kai Sackreuther von der Staatsanwaltschaft Mannheim. Martin Holle von der HAW Hamburg und Peter Loosen vom Lebensmittelverband Deutschland e.V. befassen sich wissenschaftlich bzw. beruflich tagtäglich mit lebensmittelrechtlichen Fragestellungen. Die Herausgeber danken allen Autoren für ihre Beteiligung an diesem Werk sowie Herrn Johannes Wasmuth vom C.H. Beck Verlag für seine Unterstützung bei der Konzeption des Werks.

Ausdrücklich danken möchten wir auch Frau Rechtsfachwirtin Sabrina Roßmanith für die tatkräftige redaktionelle Unterstützung und Frau Rechtsreferendarin Lena Greuner für die unermüdliche Arbeit an Querverweisen und dem Stichwortverzeichnis.

Für Anregung und Kritik sind wir beide dankbar (Prof. Rudolf Streinz, streinz.pers@jura.uni-muenchen.de; Prof. Andreas Meisterernst, meisterernst@meisterernst.com).

München, im Oktober 2020

Rudolf Streinz

Andreas Meisterernst

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Bearbeiterverzeichnis

BasisVO

Einleitung	Streinz
Art. 1–2	Meisterernst
Art. 3	Meisterernst/Boch (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind jeweils in der Fußzeile angegeben)
Art. 4–10	Streinz
Art. 11–14	Meisterernst
Art. 15	Boch
Art. 16–19	Meisterernst
Art. 20	Boch
Art. 21	Meisterernst
Art. 22–49	Klaus
Art. 50–54	Hoffbauer
Art. 55–57	Jansen
Art. 57a–60	Loosen
Art. 61–64	Klaus
Art. 65	Streinz

LFGB

§ 1	Meisterernst/Boch (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind jeweils in der Fußzeile angegeben)
§ 2	Meisterernst/Boch/Balke (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind bei der Kommentierung eingangs angegeben)
§§ 3–4	Meisterernst/Boch (die jeweils bearbeiteten Teile sind bei der Kommentierung eingangs angegeben)
§§ 5–8	Meisterernst
§§ 9, 10	Boch
§§ 11–13	Meisterernst
§ 14	Boch
§§ 15, 16	Meisterernst
§§ 17–25	Boch
§§ 26–33	Ballke
§§ 34–37	Boch
§§ 38–42	Holle
§ 43	Sackreuther
§ 44	Holle/Sackreuther (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind jeweils in der Fußzeile angegeben)
§§ 44a–48	Holle
§ 49	Jansen
§ 49a	Holle
§§ 50–52	Wend
§§ 53–57	Loosen
§§ 57a–57d	Boch
§§ 58–62	Sackreuther
§ 63	Breitweg-Lehmann

Bearbeiterverzeichnis

§ 64	Stoyke/Boch (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind größtenteils in der Fußzeile angegeben)
§ 65	Stoyke/Scharfenberg/Breitweg-Lehmann (die von den Autoren jeweils bearbeiteten Teile sind größtenteils in der Fußzeile angegeben)
§§ 66–67	Boch
§§ 68–69	Loosen
§§ 70–73	Streinz
§ 74	Boch
§ 75	Streinz


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Literaturverzeichnis	XXV
1. Einführung	1
2. Verordnung (EG) Nr. 178/2002 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 28. Januar 2002 zur Festlegung der allgemeinen Grundsätze und Anforderungen des Lebensmittelrechts, zur Errichtung der Europäischen Behörde für Lebensmittelsicherheit und zur Festlegung von Verfahren zur Lebensmittelsicherheit	
Kapitel I. Anwendungsbereich und Begriffsbestimmungen	
Art. 1 Ziel und Anwendungsbereich	37
Art. 2 Definition von „Lebensmittel“	40
Art. 3 Sonstige Definitionen	65
Kapitel II. Allgemeines Lebensmittelrecht	
Art. 4 Anwendungsbereich	84
Abschnitt 1. Allgemeine Grundsätze des Lebensmittelrechts	
Art. 5 Allgemeine Ziele	86
Art. 6 Risikoanalyse	88
Art. 7 Vorsorgeprinzip	97
Art. 8 Schutz der Verbraucherinteressen	104
Abschnitt 1a. Risikokommunikation	
Art. 8a Ziele der Risikokommunikation	106
Art. 8b Allgemeine Grundsätze der Risikokommunikation	106
Art. 8c Allgemeiner Plan für die Risikokommunikation	107
Abschnitt 2. Grundsätze der Transparenz	
Vorbemerkung zu Art. 9	111
Art. 9 Konsultation der Öffentlichkeit	111
Art. 10 Information der Öffentlichkeit	114
Abschnitt 3. Allgemeine Verpflichtungen für den Lebensmittelhandel	
Art. 11 In die Gemeinschaft eingeführte Lebensmittel und Futtermittel	121
Art. 12 Aus der Gemeinschaft ausgeführte Lebensmittel und Futtermittel	125
Art. 13 Internationale Normen	128
Abschnitt 4. Allgemeine Anforderungen des Lebensmittelrechts	
Vorbemerkung zu Art. 14	130
Art. 14 Anforderungen an die Lebensmittelsicherheit	131
Art. 15 Anforderungen an die Futtermittelsicherheit	161
Art. 16 Aufmachung	171
Art. 17 Zuständigkeiten	174
Art. 18 Rückverfolgbarkeit	185
Art. 19 Verantwortung für Lebensmittel: Lebensmittelunternehmen	194
Art. 20 Verantwortung für Futtermittel: Futtermittelunternehmen	208
Art. 21 Haftung	219

Inhaltsverzeichnis

Kapitel III. Europäische Behörde für Lebensmittelrecht

Abschnitt 1. Auftrag und Aufgaben

Vorbemerkung zu Art. 22	221
Art. 22 Auftrag der Behörde	223
Art. 23 Aufgaben der Behörde	238

Abschnitt 2. Organisation

Art. 24 Organe der Behörde	277
Art. 25 Verwaltungsrat	278
Art. 26 Geschäftsführender Direktor	284
Art. 27 Beirat	287
Art. 28 Wissenschaftlicher Ausschuss und Wissenschaftliche Gremien	292

Abschnitt 3. Arbeitsweise

Art. 29 Wissenschaftliche Gutachten	301
Art. 30 Divergierende wissenschaftliche Gutachten	306
Art. 31 Wissenschaftliche und technische Unterstützung	308
Art. 32 Wissenschaftliche Studien	310
Art. 32a Beratung vor Antragstellung	311
Art. 32b Meldung von Studien	314
Art. 32c Konsultation Dritter	318
Art. 32d Studien zu Überprüfungs Zwecken	320
Art. 33 Datenerhebung	322
Art. 34 Identifizierung neu auftretender Risiken	325
Art. 35 Schnellwarnsystem	329
Art. 36 Vernetzung von Organisationen, die in den Bereichen, auf die sich der Auftrag der Behörde erstreckt, tätig sind	330

Abschnitt 4. Unabhängigkeit, Transparenz, Vertraulichkeit und Information

Art. 37 Unabhängigkeit	335
Art. 38 Transparenz	341
Art. 39 Vertraulichkeit	350
Art. 39a Ersuchen um vertrauliche Behandlung	351
Art. 39b Entscheidung über die vertrauliche Behandlung	352
Art. 39c Überprüfung der Vertraulichkeit	353
Art. 39d Pflichten im Hinblick auf die Vertraulichkeit	353
Art. 39e Schutz personenbezogener Daten	354
Art. 39f Standarddatenformate	366
Art. 39g Informationssysteme	368
Art. 40 Information seitens der Behörde	369
Art. 41 Zugang zu den Dokumenten	373
Art. 42 Verbraucher, Erzeuger und sonstige Beteiligte	379

Abschnitt 5. Finanzbestimmungen

Art. 43 Feststellung des Haushalts der Behörde	380
Art. 44 Ausführung des Haushaltsplans der Behörde	382
Art. 45 Von der Behörde eingenommene Gebühren	384

Abschnitt 6. Allgemeine Bestimmungen

Art. 46 Rechtspersönlichkeit und Vorrechte	385
Art. 47 Haftung	387
Art. 48 Personal	389
Art. 49 Beteiligung von Drittländern	390

Inhaltsverzeichnis

Kapitel IV. Schnellwarnsystem, Krisenmanagement und Notfälle

Vorbemerkungen zu Art. 50 VO 178/2002	392
---	-----

Abschnitt 1. Schnellwarnsystem

Art. 50 Schnellwarnsystem	392
Art. 51 Durchführungsmaßnahmen	411
Vorbemerkungen zu Art. 52	422
Art. 52 Vertraulichkeitsregeln für das Schnellwarnsystem	422

Abschnitt 2. Notfälle

Vorbemerkungen zu Art. 53	431
Art. 53 Sofortmaßnahmen in Bezug auf Lebensmittel und Futtermittel mit Ursprung in der Gemeinschaft oder auf aus Drittländern eingeführte Lebensmittel und Futtermittel	431
Art. 54 Sonstige Sofortmaßnahmen	444

Abschnitt 3. Krisenmanagement

Art. 55 Allgemeiner Plan für das Krisenmanagement	449
Art. 56 Krisenstab	456
Art. 57 Aufgaben des Krisenstabs	460
Art. 57a Ausübung der Befugnisübertragung	464

Kapitel V. Verfahren und Schlussbestimmungen

Abschnitt 1. Ausübung der Befugnisübertragung Ausschuss und Vermittlungsverfahren

Art. 58 Ausschuss	471
Art. 59 Funktionen des Ausschusses	481
Art. 60 Vermittlungsverfahren	485

Abschnitt 2. Schlussbestimmungen

Art. 61 Überprüfungs Klausel	487
Art. 61a Sondierungsbesuche	489
Art. 62 Bezugnahmen auf die Europäische Behörde für Lebensmittelsicherheit und auf den Ständigen Ausschuss für die Lebensmittelkette und Tiergesundheit ..	491
Art. 63 Zuständigkeit der Europäischen Agentur für die Beurteilung von Arzneimitteln	493
Art. 64 Beginn der Tätigkeit der Behörde	493
Art. 65 Inkrafttreten	494

3. Lebensmittel-Bedarfsgegenstände- und Futtermittelgesetzbuch (Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch – LFGB)

Vorbemerkungen zu § 1	495
-----------------------------	-----

Abschnitt 1. Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Zweck des Gesetzes	504
§ 2 Begriffsbestimmungen	509
§ 3 Weitere Begriffsbestimmungen	535
§ 4 Vorschriften zum Geltungsbereich	556
§ 5 Verbote zum Schutz der Gesundheit	561
§ 6 Verbote für Lebensmittelzusatzstoffe	564
§ 7 Ermächtigungen für Lebensmittelzusatzstoffe	570
§ 8 Bestrahlungsverbot und Zulassungsermächtigung	572
§ 9 Pflanzenschutz- oder sonstige Mittel	576
§ 10 Stoffe mit pharmakologischer Wirkung	587
§ 11 Vorschriften zum Schutz vor Täuschung	598

Inhaltsverzeichnis

§ 12	weggefallen	625
§ 13	Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit und vor Täuschung	625
§ 14	Weitere Ermächtigungen	630
§ 15	Deutsches Lebensmittelbuch	633
§ 16	Deutsche Lebensmittelbuch-Kommission	646

Abschnitt 3. Verkehr mit Futtermitteln

Vorbemerkungen zu § 17	648	
§ 17	Verbote	648
§ 17a	Versicherung	656
§ 18	(weggefallen)	660
§ 19	Verbote zum Schutz vor Täuschung	660
§ 20	Verbot der krankheitsbezogenen Werbung	664
§ 21	Weitere Verbote sowie Beschränkungen	667
§ 22	Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit	671
§ 23	Weitere Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit	671
§ 23a	Ermächtigungen zum Schutz der tierischen Gesundheit und zur Förderung der tierischen Erzeugung	674
§ 24	Gewähr für bestimmte Anforderungen	678
§ 25	Mitwirkung bestimmter Behörden	681

Abschnitt 4. Verkehr mit kosmetischen Mitteln

§ 26	Verbote zum Schutz der Gesundheit	683
§ 27	Vorschriften zum Schutz vor Täuschung	685
§ 28	Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit	689
§ 29	Weitere Ermächtigungen	691
§ 30	Verbote zum Schutz der Gesundheit	693
§ 31	Übergang von Stoffen auf Lebensmittel	699
§ 32	Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit	703
§ 33	Vorschriften zum Schutz vor Täuschung	705

Abschnitt 6. Gemeinsame Vorschriften für alle Erzeugnisse

§ 34	Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit	708
§ 35	Ermächtigungen zum Schutz vor Täuschung und zur Unterrichtung	709
§ 36	Ermächtigungen für betriebseigene Kontrollen und Maßnahmen	712
§ 37	Weitere Ermächtigungen	714
§ 38	Zuständigkeit, gegenseitige Information	716
§ 38a	Übermittlung von Daten über den Internethandel	758
§ 39	Aufgabe und Maßnahmen der zuständigen Behörden	767
§ 40	Information der Öffentlichkeit	818
§ 41	Maßnahmen im Erzeugerbetrieb, Viehhandelsunternehmen und Transportunternehmen	866
§ 42	Durchführung der Überwachung	880
§ 43	Probenahme	895
§ 44	Duldungs-, Mitwirkungs- und Übermittlungspflichten	901
§ 44a	Mitteilungs- und Übermittlungspflichten über Untersuchungsergebnisse zu gesundheitlich nicht erwünschten Stoffen	916
§ 45	Schiedsverfahren	919
§ 46	Ermächtigungen	923
§ 47	Weitere Ermächtigungen	928
§ 48	Landesrechtliche Bestimmungen	930

Abschnitt 7. Überwachung

Vorbemerkung zu § 49	932	
§ 49	Erstellung eines Lagebildes, Verwendung bestimmter Daten	932

Inhaltsverzeichnis

§ 49a Zusammenarbeit von Bund und Ländern	939
---	-----

Abschnitt 8. Monitoring

§ 50 Monitoring	944
§ 51 Durchführung des Monitorings	946
§ 52 Erlass von Verwaltungsvorschriften	950

Abschnitt 9. Verbringen in das und aus dem Inland

Vorbemerkungen zu §§ 53–57	952
§ 53 Verbringungsverbote	953
Vorbemerkung zu § 54	956
§ 54 Bestimmte Erzeugnisse aus anderen Mitgliedstaaten oder anderen Vertragsstaaten des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum	961
§ 55 Mitwirkung von Zollstellen	972
§ 56 Ermächtigungen	975
§ 57 Ausfuhr; sonstiges Verbringen aus dem Inland	979

Abschnitt 9a. Besondere Regelungen zum Schutz ionisierender Strahlung

Vorbemerkung zu § 57a	987
§ 57a Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit vor ionisierender Strahlung	987
§ 57b Weitere Ermächtigungen in radiologischen Notfällen	989
§ 57c Überwachung	990
§ 57d Ausführung durch die Länder im Auftrag des Bundes	991
Vorbemerkung zu §§ 58 ff.	992
§ 58 Strafvorschriften	1054
§ 59 Strafvorschriften	1067
§ 60 Bußgeldvorschriften	1084
§ 61 Einziehung	1094
§ 62 Ermächtigungen	1095
§ 63 Gebühren und Auslagen	1096
§ 64 Amtliche Sammlung von Untersuchungsverfahren; Bekanntmachungen	1098
§ 65 Aufgabendurchführung	1105
§ 66 Statistik	1112
§ 67 Ausnahmeermächtigung für Krisenzeiten	1113
Vorbemerkungen zu § 68	1115
§ 68 Zulassung von Ausnahmen	1118
§ 69 Zulassung weiterer Ausnahmen	1126
§ 70 [Rechtsverordnungen in bestimmten Fällen]	1129
§ 71 [Beteiligung der Öffentlichkeit]	1132
§ 72 [Außenverkehr]	1132
§ 73 [Verkündung von Rechtsverordnungen]	1133
§ 74 Geltungsbereich bestimmter Vorschriften	1133
§ 75 [Übergangsregelungen]	1134
Sachverzeichnis	1137