

# Verwaltungsverfahrensgesetz: VwVfG

Kopp / Ramsauer

22. Auflage 2021  
ISBN 978-3-406-77189-7  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Kopp/Ramsauer  
Verwaltungsverfahrensgesetz

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Verwaltungsverfahrensgesetz

## Kommentar

Herausgegeben von

**Prof. Dr. Ulrich Ramsauer**

Rechtsanwalt  
em. Universitätsprofessor an der Universität Hamburg  
Vorsitzender Richter am Hamburgischen Obergerverwaltungsgericht a.D.

Bearbeitet von

**Prof. Dr. Ulrich Ramsauer**

Rechtsanwalt  
em. Universitätsprofessor an der Universität Hamburg  
Vorsitzender Richter am Hamburgischen Obergerverwaltungsgericht a.D.

**Dr. Carsten Tegethoff**

Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig

**Prof. Dr. habil. Peter Wysk**

Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig  
Privatdozent  
Honorarprofessor an der Humboldt-Universität zu Berlin

Begründet von Ferdinand O. Kopp  
und von der 7. bis 16. Auflage fortgeführt von Ulrich Ramsauer

22., vollständig überarbeitete Auflage 2021



# beck-shop.de

## DIE FACHBUCHHANDLUNG

**[www.beck.de](http://www.beck.de)**

ISBN 978 3 406 77 189 7

© 2021 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80 801 München

Satz, Druck und Bindung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen  
Umschlag: ■



Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

*Alles soll so einfach wie möglich sein,  
aber nicht einfacher.*

## **Vorwort zur zweiundzwanzigsten Auflage**

Das zurückliegende Jahr war durch den Umgang mit der Pandemie geprägt. Das gilt auch für die Praxis der Verwaltungsverfahren und das Verwaltungsverfahrenrecht. Die für notwendig erachteten Einschränkungen des täglichen Lebens wurden überwiegend durch Rechtsverordnungen auf der Basis des novellierten Infektionsschutzgesetzes geregelt. Allgemeinverfügungen als Instrument des Verwaltungsverfahrenrechts (§ 35 S. 2) spielten aber auf lokaler Ebene weiterhin eine wichtige Rolle. Der praktische Umgang mit diesem Instrument hat neue Fragen aufgeworfen, denen sich die Neuauflage wiederum in der Kommentierung vor allem des § 35 (Rn. 157 ff.) und des § 41 (Rn. 44 ff.) widmen musste. Vielfältige verfahrensrechtliche Fragen wurden darüber hinaus im Hinblick auf den Einsatz der digitalen Kommunikation anstelle mündlicher Verhandlungen und Anhörungen aufgeworfen. Hier ist vor allem die Online-Konsultation anstelle der Erörterung in Planfeststellungsverfahren zu nennen, die auf der Grundlage des Planungssicherstellungsgesetzes ermöglicht wurden (§ 73 Rn. 118 ff.).

Auch in den Bereichen, in denen sich das Verfahrensrecht nicht geändert hat, ist die stete Weiterentwicklung, Verbesserung und Straffung der Kommentierungen ein wichtiges Anliegen der Autoren. Gänzliche Neustrukturierungen wurden erforderlich einmal in der Kommentierung der für das Verwaltungsverfahren zentralen Vorschrift des § 13 über die Beteiligtenstellung und der Grundnorm des öffentlich-rechtlichen Vertragsrechts in § 54. In beiden Fällen war eine Neuzählung der Randnummern unumgänglich. Auch die Kommentierung des § 76 hat eine wesentliche Überarbeitung erfahren. Diese Vorschrift hat in den letzten Jahren erheblich an Bedeutung gewonnen, weil für Planfeststellungsbeschlüsse vermehrt ein ergänzendes Verfahren erforderlich wurde.

Wie in jeder Neuauflage wurden aktuelle Entwicklungen berücksichtigt, zahlreiche Anregungen aus dem Nutzerkreis aufgegriffen und die Nachweise aus Rechtsprechung und Literatur aktualisiert. Das zurückliegende Jahr hat dem Verwaltungsverfahrenrecht einen erheblichen Zuwachs an Literatur beschert, die jedenfalls weitgehend eingearbeitet werden konnte. Trotz aller Bemühungen um knappe, gestraffte Darstellung ließ sich eine leichte Zunahme des Gesamtumfangs wiederum nicht ganz vermeiden.

Gedankt sei *Vivien Gamroth* und *Lisann Rudolph* für vielfältige Unterstützung, ferner auch den Nutzern des Kommentars, die mit Anregungen, Vorschlägen und kritischen Anmerkungen die Weiterentwicklung der Kommentierung gefördert haben. Die kritische Prüfung der Kommentierung auch in den Bereichen, in denen sich die Bestimmungen nicht geändert haben, ist eine Aufgabe, deren Bewältigung dadurch wesentlich erleichtert wird. Auch für diese Neuauflage gilt: Wer Anlass zu Bedenken und Anregungen sieht, zögere nicht, sie mitzuteilen, per E-Mail an die Adresse [URamsauer@goerg.de](mailto:URamsauer@goerg.de).

Hamburg, im April 2021

Der Herausgeber



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	Seite V
Hinweise für den Gebrauch .....	IX
Abkürzungsverzeichnis und Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XV

<b>Einführung I – Nationales Verfahrensrecht .....</b>	<b>1</b>
I. Allgemeines .....	4
II. Die Entwicklung des Verwaltungsverfahrenrechts .....	15
III. Funktionen, Grundzüge, systematische Einordnung .....	20
IV. Anwendungsbereich des VwVfG .....	25
V. Rechtsverhältnislehre und subjektive Verfahrensrechte .....	28
VI. Reformbedarf und Reformüberlegungen .....	37
VII. Vom VwVfG nicht erfasste Handlungsformen .....	38
VIII. Privatisierung und Privatisierungsfolgen .....	44
IX. Vergabe von Aufträgen und Konzessionen .....	50
X. Datenschutz im Verwaltungsverfahren .....	60

<b>Einführung II – Europäisches Verwaltungsverfahrenrecht .....</b>	<b>68</b>
I. Die EU nach dem Lissabon-Vertrag .....	70
II. Die Europäische Rechtsordnung .....	72
III. Nationales und europäisches Verwaltungsverfahrenrecht .....	84

### Kommentierung

#### Teil I. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation, Amtshilfe, europäische Verwaltungszusammenarbeit

##### Abschnitt 1. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation

§ 1 Anwendungsbereich .....	93
§ 2 Ausnahmen vom Anwendungsbereich .....	127
§ 3 Örtliche Zuständigkeit .....	149
§ 3a Elektronische Kommunikation .....	174

##### Abschnitt 2. Amtshilfe

§ 4 Amtshilfepflicht .....	207
§ 5 Voraussetzungen und Grenzen der Amtshilfe .....	219
§ 6 Auswahl der Behörde .....	238
§ 7 Durchführung der Amtshilfe .....	240
§ 8 Kosten der Amtshilfe .....	245

##### Abschnitt 3. Europäische Verwaltungszusammenarbeit

§ 8a Grundsätze der Hilfeleistung .....	249
§ 8b Form und Behandlung der Ersuchen .....	261
§ 8c Kosten der Hilfeleistung .....	265
§ 8d Mitteilungen von Amts wegen .....	265
§ 8e Anwendbarkeit .....	268



## Inhalt

	Seite
<b>Teil II. Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren</b>	
<b>Abschnitt 1. Verfahrensgrundsätze</b>	
§ 9 Begriff des Verwaltungsverfahrens .....	271
§ 10 Nichtförmlichkeit des Verwaltungsverfahrens .....	304
§ 11 Beteiligungsfähigkeit .....	315
§ 12 Handlungsfähigkeit .....	325
§ 13 Beteiligte .....	337
§ 14 Bevollmächtigte und Beistände .....	361
§ 15 Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten .....	377
§ 16 Bestellung eines Vertreters von Amts wegen .....	380
§ 17 Vertreter bei gleichförmigen Eingaben .....	389
§ 18 Vertreter für Beteiligte bei gleichem Interesse .....	399
§ 19 Gemeinsame Vorschriften für Vertreter bei gleichförmigen Eingaben und bei gleichem Interesse .....	403
§ 20 Ausgeschlossene Personen .....	407
§ 21 Besorgnis der Befangenheit .....	440
§ 22 Beginn des Verfahrens .....	452
§ 23 Amtssprache .....	483
§ 24 Untersuchungsgrundsatz .....	490
§ 25 Beratung, Auskunft, frühe Öffentlichkeitsbeteiligung .....	522
§ 26 Beweismittel .....	539
§ 27 Versicherung an Eides statt .....	560
§ 27a Öffentliche Bekanntmachung im Internet .....	566
§ 28 Anhörung Beteiligter .....	574
§ 29 Akteneinsicht durch Beteiligte .....	605
§ 30 Geheimhaltung .....	645
<b>Abschnitt 2. Fristen, Termine, Wiedereinsetzung</b>	
§ 31 Fristen und Termine .....	652
§ 32 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	672
<b>Abschnitt 3. Amtliche Beglaubigung</b>	
§ 33 Beglaubigung von Dokumenten .....	695
§ 34 Beglaubigung von Unterschriften .....	706
<b>Teil III. Verwaltungsakt</b>	
<b>Abschnitt 1. Zustandekommen des Verwaltungsaktes</b>	
§ 35 Begriff des Verwaltungsaktes .....	710
§ 35a Vollständig automatisierter Erlass eines Verwaltungsaktes .....	804
§ 36 Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt .....	811
§ 37 Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes; Rechtsbehelfsbeleh- rung .....	846
§ 38 Zusicherung .....	873
§ 39 Begründung des Verwaltungsaktes .....	893
§ 40 Ermessen .....	917
§ 41 Bekanntgabe des Verwaltungsaktes .....	987
§ 42 Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt .....	1038
§ 42a Genehmigungsfiktion .....	1043
<b>Abschnitt 2. Bestandskraft des Verwaltungsaktes</b>	
§ 43 Wirksamkeit des Verwaltungsaktes .....	1057
§ 44 Nichtigkeit des Verwaltungsaktes .....	1088

## Inhalt

	Seite
§ 45 Heilung von Verfahrens- und Formfehlern .....	1114
§ 46 Folgen von Verfahrens- und Formfehlern .....	1137
§ 47 Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes .....	1156
§ 48 Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes .....	1171
§ 49 Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes .....	1250
§ 49a Erstattung, Verzinsung .....	1296
§ 50 Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren .....	1311
§ 51 Wiederaufgreifen des Verfahrens .....	1320
§ 52 Rückgabe von Urkunden und Sachen .....	1342

### Abschnitt 3. Verjährungsrechtliche Wirkungen des Verwaltungsaktes

§ 53 Hemmung der Verjährung durch Verwaltungsakt .....	1347
--	------

### Teil IV. Öffentlich-rechtlicher Vertrag

§ 54 Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	1373
§ 55 Vergleichsvertrag .....	1421
§ 56 Austauschvertrag .....	1430
§ 57 Schriftform .....	1442
§ 58 Zustimmung von Dritten und Behörden .....	1449
§ 59 Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags .....	1459
§ 60 Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen .....	1477
§ 61 Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung .....	1490
§ 62 Ergänzende Anwendung von Vorschriften .....	1495

### Teil V. Besondere Verfahrensarten

#### Abschnitt 1. Förmliches Verwaltungsverfahren

§ 63 Anwendung der Vorschriften über das förmliche Verwaltungsverfahren .....	1507
§ 64 Form des Antrags .....	1535
§ 65 Mitwirkung von Zeugen und Sachverständigen .....	1542
§ 66 Verpflichtung zur Anhörung von Beteiligten .....	1547
§ 67 Erfordernis der mündlichen Verhandlung .....	1550
§ 68 Verlauf der mündlichen Verhandlung .....	1557
§ 69 Entscheidung .....	1566
§ 70 Anfechtung der Entscheidung .....	1572
§ 71 Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen .....	1574

#### Abschnitt 1a. Verfahren über eine einheitliche Stelle

§ 71a Anwendbarkeit .....	1580
§ 71b Verfahren .....	1589
§ 71c Informationspflichten .....	1596
§ 71d Gegenseitige Unterstützung .....	1599
§ 71e Elektronisches Verfahren .....	1601

#### Abschnitt 2. Planfeststellungsverfahren

§ 72 Anwendung der Vorschriften über das Planfeststellungsverfahren ....	1603
§ 73 Anhörungsverfahren .....	1632

## Inhalt

	Seite
§ 74 Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung .....	1705
§ 75 Rechtswirkungen der Planfeststellung .....	1803
§ 76 Planänderungen vor Fertigstellung des Vorhabens .....	1867
§ 77 Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses .....	1883
§ 78 Zusammentreffen mehrerer Vorhaben .....	1887

### Teil VI. Rechtsbehelfsverfahren

§ 79 Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte .....	1896
§ 80 Erstattung von Kosten im Vorverfahren .....	1936

### Teil VII. Ehrenamtliche Tätigkeit, Ausschüsse

#### Abschnitt 1. Ehrenamtliche Tätigkeit

§ 81 Anwendung der Vorschriften über die ehrenamtliche Tätigkeit .....	1962
§ 82 Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit .....	1966
§ 83 Ausübung ehrenamtlicher Tätigkeit .....	1967
§ 84 Verschwiegenheitspflicht .....	1970
§ 85 Entschädigung .....	1978
§ 86 Abberufung .....	1980
§ 87 Ordnungswidrigkeiten .....	1984

#### Abschnitt 2. Ausschüsse

§ 88 Anwendung der Vorschriften über Ausschüsse .....	1986
§ 89 Ordnung in den Sitzungen .....	1989
§ 90 Beschlussfähigkeit .....	1992
§ 91 Beschlussfassung .....	1997
§ 92 Wahlen durch Ausschüsse .....	2001
§ 93 Niederschrift .....	2005

### Teil VIII. Schlussvorschriften

§ 94 Übertragung gemeindlicher Aufgaben .....	2007
§ 95 Sonderregelung für Verteidigungsangelegenheiten .....	2008
§ 96 Überleitung von Verfahren .....	2010
§ 100 Landesgesetzliche Regelungen .....	2013
§ 101 Stadtstaatenklausel .....	2015
§ 102 Übergangsvorschrift zu § 53 .....	2016
§ 103 (Inkrafttreten) .....	2019

Sachverzeichnis .....	2021
-----------------------	------