

# **Aufbauschemata Öffentliches Recht**

Müller

18. Auflage 2021  
ISBN 978-3-86752-772-9  
Alpmann Schmidt

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](http://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

# **Aufbauschemata**

## **Öffentliches Recht**

- **Inhaltsverzeichnis**
- **Verfassungsrecht**
  - insbes. Staatsorganisation
  - Verfahren vor dem BVerfG
- **Europarecht**
  - Grundlagen
  - Grundfreiheiten
  - Verfahren vor dem Gerichtshof der EU
- **Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte**
- **Allg. Verwaltungsrecht**
  - Verwaltungsverfahrensrecht
  - Materielles Verwaltungsrecht
  - Verwaltungsprozessrecht
- **Besonderes Verwaltungsrecht**
  - Polizei- und Ordnungsrecht
  - Versammlungsrecht
  - Baurecht
  - Überblick Gewerberecht, Handwerksrecht, Waffenrecht, Umweltrecht, insbes. Immissionsschutzrecht, Straßenrecht
- **Kommunalrecht**

**2021**

Thomas Müller  
Rechtsanwalt und Dipl.-Finanzwirt

**ALPMANN UND SCHMIDT Juristische Lehrgänge Verlagsges. mbH & Co. KG**  
**48143 Münster, Alter Fischmarkt 8, 48001 Postfach 1169, Telefon (0251) 98109-0**  
**AS-Online: [www.alpmann-schmidt.de](http://www.alpmann-schmidt.de)**

**Müller, Thomas**

Aufbauschemata Öffentliches Recht

18. Auflage 2021

ISBN: 978-3-86752-772-9

Verlag: Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge  
Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren,  
ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG).  
Im Fall der Zu widerhandlung wird Strafantrag gestellt.



Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte.

Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an:

**[feedback@alpmann-schmidt.de](mailto:feedback@alpmann-schmidt.de)**

# INHALTSVERZEICHNIS

<b>A. Verfassungsrecht .....</b>	1
I. Staatsorganisation .....	1
1. Juristische Personen und Organe des öffentlichen Rechts .....	1
2. Bundestag .....	2
a) Funktion und Kompetenzen .....	2
b) Wahlsystem, Art. 38 III GG i.V.m. BWahlG	
Berechnung der Ausgleichsmandate .....	3/4
c) Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 I 1 GG .....	5
d) Abgeordnete .....	6
e) Fraktion .....	7
f) Ausschüsse .....	8
g) Untersuchungsausschüsse, Art. 44 GG .....	9
3. Parteien .....	10
4. Bundesrat .....	11
5. Bundesregierung, Bundeskanzler und Bundesminister .....	12
6. Bundespräsident .....	13
7. Landesorgane .....	14
8. Kommunale Organe .....	15
9. Judikativ-Organe .....	16
10. Neuträlichkeitspflicht von Staatsorganen .....	17
II. Staatsprinzipien .....	18
1. Demokratie .....	18
2. Bundesstaat .....	19
3. Rechtsstaat .....	20
a) Gewaltenteilung/Sicherung .....	20
b) Vorbehalt/Vorrang des Gesetzes .....	21
c) Rückwirkung von Gesetzen .....	22
d) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	23
4. Sozialstaat/Freiheitlich demokratische Grundordnung .....	24
III. Gesetzgebung .....	25
1. Verfassungsmäßigkeit eines Bundesgesetzes .....	25
a) Aufbauschema .....	25
b) Gesetzgebungskompetenzen .....	26
c) Gesetzgebungsverfahren .....	27/28
2. Rechtmäßigkeit einer Rechtsverordnung – Aufbauschema .....	29
IV. Verwaltung der Bundesgesetze .....	30
V. Finanzverfassung .....	31
1. Steuergesetzgebung .....	31
2. Haushaltsrecht .....	32

VI.	Völkerrechtliche Verträge.....	33
1.	Transformation .....	33
2.	Wirksamkeit nach Grundgesetz .....	34
VII.	Bundesverfassungsgerichtsverfahren.....	35
1.	Überblick .....	35
2.	Organstreitverfahren – Aufbauschema .....	36
3.	Bund-Länder-Streitverfahren – Aufbauschema .....	37
4.	Abstrakte Normenkontrolle – Aufbauschema.....	38
5.	Konkrete Normenkontrolle – Aufbauschema .....	39
6.	Parteiverbotsverfahren – Aufbauschema.....	40
7.	Individualverfassungsbeschwerde .....	41
a)	Gegen Rechtsnormen – Aufbauschema .....	41/42
b)	Gegen Judikativakte – Aufbauschema .....	43/44
8.	Kommunalverfassungsbeschwerde – Aufbauschema.....	45/46
<b>B. Europarecht</b> .....	47	
I.	Primäres Unionsrecht der EU .....	47
II.	Organe der EU und deren Aufgaben .....	48
III.	Sekundäres EU-Recht.....	49
IV.	Verhältnis EU-Recht zum nationalen Recht.....	50
V.	EU-Grundrechte, EU-Grundrechte-Charta, EMRK und EU-Grundfreiheiten .....	51
VI.	Grundfreiheiten der EU.....	52
1.	Arten und Geltung .....	52
2.	Warenverkehrsfreiheit .....	53/54
3.	Arbeitnehmerfreiheit .....	55/56
4.	Niederlassungsfreiheit .....	57
5.	Dienstleistungsfreiheit .....	58/59
6.	Definitionen diverser Begriffe .....	60
VII.	Haftung der Mitgliedstaaten für unionswidriges Verhalten.....	61/62
VIII.	Verfahren vor dem Gerichtshof der EU .....	63
1.	Überblick .....	63
2.	Vertragsverletzungsverfahren.....	64
3.	Nichtigkeitsklage .....	65
4.	Untätigkeitsklage .....	66
5.	Vorabentscheidungsverfahren.....	67/68
<b>C. Grundrechte</b> .....	69	
I.	Allgemeiner Teil .....	69
1.	Grundstrukturen.....	69
a)	Stellung in der Rechtsordnung .....	69

b)	Funktionen der Grundrechte .....	70
c)	Grundrechtsfähigkeit .....	71
d)	Grundrechtsbindung .....	72
2.	Grundrechtsprüfung – Aufbauschema .....	73
a)	Eingriff in den Schutzbereich.....	73
b)	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	74
c)	Grundrechtskonkurrenz und Grundrechtskollision.....	75
II.	Besonderer Teil.....	76
1.	Freiheitsgrundrechte .....	76
a)	Art. 2 I GG – Allgemeine Handlungsfreiheit .....	76
b)	Art. 2 I i.V.m. 1 I GG – Allgemeines Persönlichkeitsrecht .....	77
c)	Art. 2 II 1 GG – Leben, Gesundheit .....	78
d)	Art. 2 II 2, 104 GG – Freiheit der Person .....	79
e)	Art. 4 GG – Glauben, Bekenntnis, Gewissen .....	80
f)	Art. 5 I GG – Kommunikation .....	81
g)	Art. 5 III GG – Kunst, Wissenschaft .....	82
h)	Art. 6 GG – Ehe, Familie .....	83
i)	Art. 7 GG – Schulwesen .....	84
j)	Art. 8 GG – Versammlung .....	85
k)	Art. 9 GG – Vereinigung und Koalition .....	86
l)	Art. 10 GG – Brief-, Post-, Fernmeldegeheimnis .....	87
m)	Art. 11 GG – Freizügigkeit .....	88
n)	Art. 12 GG – Beruf .....	89/90
o)	Art. 13 GG – Wohnung .....	91/92
p)	Art. 14 GG – Eigentum, Erbrecht .....	93/94
q)	Art. 16 GG – Ausbürgerung, Auslieferung.....	95
r)	Art. 16 a GG – Asyl .....	96
s)	Art. 17 GG – Petition .....	97
t)	Art. 20 IV GG – Widerstand .....	98
u)	Art. 33 V GG – Fürsorgeanspruch des Beamten .....	99
2.	Gleichheitsrechte .....	100
a)	Art. 3 I GG – Allgemeiner Grundsatz .....	100/101
b)	Art. 3 II u. III GG – Differenzierungsverbote .....	102
c)	Art. 33 I–III GG – Gleichheit bezüglich staatsbürgerlicher Rechte und öffentlicher Ämter .....	103
3.	Justiz-Grundrechte .....	104
a)	Art. 19 IV GG – Rechtsweggarantie .....	104/105
b)	Art. 101 – Gesetzlicher Richter und Sondergerichte.....	106
c)	Art. 103 GG – Rechtliches Gehör und Strafrechtsgrundsätze .....	107

<b>D. Allgemeines Verwaltungsrecht .....</b>	108
I. Verwaltungsverfahrensrecht .....	108
1. Abgrenzung öffentliches und privates Recht .....	108
2. Handlungsformen der Verwaltung .....	109
a) Überblick.....	109
b) Begriffsmerkmale des VA, § 35 VwVfG .....	110/111
c) Allgemeinverfügung .....	112
d) Realakt und sonstige Handlungen .....	113
3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung – Überblick .....	114
4. Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsaktes .....	115
a) Überblick – Aufbauschema .....	115
b) Ermächtigungsgrundlage.....	116
c) Formelle Anforderungen .....	117
d) Ermessensspielraum.....	118
e) Beurteilungsspielraum .....	119
5. Wirksamkeit eines Verwaltungsaktes .....	120
6. Nichtigkeit, Rechtswidrigkeit eines Verwaltungsaktes .....	121
7. Rechtsfolgen von formellen Fehlern .....	122
8. Zusage, Zusicherung, Nebenbestimmungen .....	123
9. Aufhebung von Verwaltungsakten .....	124
a) Rücknahme .....	124
b) Widerruf .....	125
c) Rückforderungsbescheid und Wiederaufgreifen.....	126
10. Rechtmäßigkeit schlichten Verwaltungshandelns .....	127/128
11. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	129
a) Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit .....	129/130
b) Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag.....	131
II. Öffentlich-rechtliche Anspruchsgrundlagen .....	132
1. Überblick.....	132
2. Schlichter Abwehr- und Unterlassungsanspruch und allgemeiner Folgenbeseitigungsanspruch .....	133
3. Aufbauschema zu Übersicht Seite 133 .....	134
4. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch – Aufbauschema .....	135
5. Anspruch aus Sonderverhältnis .....	136
6. Anspruch aus öffentlich-rechtlicher GoA .....	137
7. Amtshaftungsanspruch – Aufbauschema .....	138/139
8. Ausgleichsanspruch im Polizei- und Ordnungsrecht – Aufbauschema.....	140
9. Entschädigung nach Enteignung .....	141
10. Enteignungsgleicher/Enteignender Eingriff.....	142/143
III. Verwaltungsprozessrecht .....	144
1. Zulässigkeit der Klage .....	144
a) Überblick – Aufbauschema .....	144

b)	Verwaltungsrechtsweg.....	145/146
c)	Klagearten im Überblick .....	147/148
d)	Klagebefugnis .....	149
e)	Vorverfahren .....	150
f)	Klagefrist .....	151
g)	Beklagter.....	152
h)	Beteiligten- und Prozessfähigkeit .....	153
i)	Klagehäufung .....	154
2.	Klagearten .....	155
a)	Anfechtungsklage – Aufbauschema .....	155/156
b)	Verpflichtungsklage – Aufbauschema .....	157/158
c)	Fortsetzungsfeststellungsklage – Aufbauschema .....	159/160
d)	Allgemeine Leistungsklage – Aufbauschema .....	161/162
e)	Feststellungsklage – Aufbauschema.....	163/164
f)	Normenkontrollantrag – Aufbauschema.....	165/166
3.	Besondere Klagesituationen .....	167
a)	Klage gegen Nebenbestimmungen .....	167
b)	Annexantrag nach § 113 I 2, 3 VwGO .....	168
c)	Organstreitklagen .....	169/170
d)	Konkurrentenklagen.....	171
e)	Entscheidungserheblicher Zeitpunkt im Verwaltungsprozess .....	172
4.	Einstweiliger Rechtsschutz.....	173
a)	Überblick.....	173
b)	Aufschiebende Wirkung eines Rechtsbehelfs .....	174
c)	Antrag nach § 80 V VwGO – Aufbauschema.....	175/176
d)	Antrag nach § 123 VwGO – Aufbauschema .....	177/178
e)	Antrag nach § 80 a VwGO .....	179/180
f)	Antrag nach § 47 VI VwGO .....	181
IV.	Widerspruchsverfahren .....	182
1.	Zulässigkeit eines Widerspruchs – Aufbauschema .....	182
2.	Begründetheit eines Widerspruchs – Aufbauschema .....	183
3.	Reformatio in peius .....	184
<b>E. Besonderes Verwaltungsrecht</b>	.....	185
I.	Polizei- und Ordnungsrecht .....	185
1.	Gesetzesystem .....	185
2.	Behördensystem .....	186
3.	Handlungsinstrumentarium .....	187
4.	Rechtmäßigkeit von Verfügungen .....	188
a)	Aufbauschema .....	188
b)	Alternatives Aufbauschema.....	189
c)	Ergänzungslehre .....	190

d) Gefahr für öffentliche Sicherheit und Ordnung .....	191
e) Weitere Gefahrenbegriffe .....	192
f) Störereigenschaft/Kausalität .....	193
g) Rechtsnachfolge im Polizei- und Ordnungsrecht .....	194
h) Störerauswahlermessungen .....	195
i) Möglichkeit der Handlungspflichterfüllung .....	196
j) Abgrenzung Gefahrenabwehr/Strafverfolgung .....	197
5. Ordnungsrechtliche Verordnung – Aufbauschema .....	198
6. Verwaltungsvollstreckung .....	199
a) Überblick .....	199
b) Gestrecktes Vollstreckungsverfahren – Aufbauschema .....	200
c) Abgekürztes Vollstreckungsverfahren / „Sofortvollzug“	
– Aufbauschema .....	201
d) Prozessuale Folgen .....	202
e) Abschleppfall .....	203
7. Kostenerstattungsansprüche .....	204
II. Versammlungsrecht nach dem BundesVersG .....	205/206
III. Baurecht .....	207
1. Bauplanungsrecht .....	207
a) Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit von Bebauungsplänen	
– Aufbauschema .....	207/208
b) §§ 30, 31 BauGB (Bebauungsplan-Gebiet) .....	209/210
c) § 34 BauGB (Innenbereich) .....	211
d) § 35 BauGB (Außenbereich) .....	212
2. Bauordnungsrecht .....	213
a) Bauerlaubnis – Aufbauschema .....	213
b) Bauordnungsverfügungen .....	214
3. Nachbarschutz .....	215
a) Probleme in Drittanfechtungsklagen .....	215/216
b) Nachbarschützende Normen .....	217
c) Verfahrens- und prozessrechtlicher Schutz .....	218/219
IV. Wirtschaftsverwaltungsrecht .....	220
1. Überblick .....	220
2. Gewerbeordnung .....	221/222
3. Handwerksordnung .....	223
4. Waffenrecht und Jagdrecht .....	224/225
V. Umweltrecht .....	226
VI. Immissionsschutzrecht .....	227
VII. Straßenrecht/Straßenverkehrsrecht .....	228
VIII. Recht der öffentlichen Einrichtungen .....	229

<b>F. Kommunalrecht .....</b>	<b>230</b>
I. Selbstverwaltungsgarantie, Art. 28 II GG und Artikel aus Landesverfassungen .....	230
II. Organisation und Aufgaben .....	231
1. Aufgaben der Gemeinde .....	231
2. Organe der Gemeinde .....	232
III. Satzungen der Gemeinde .....	233
Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit – Aufbauschema .....	233
IV. Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde .....	234
V. Aufsichtsmaßnahmen .....	235
1. Arten der Allgemeinen Kommunalaufsicht .....	235
2. Rechtsschutz .....	236



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG