

# Staatsrecht II

Hufen

9., neu bearbeitete Auflage 2021

ISBN 978-3-406-77598-7

C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](http://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XXI
Literaturverzeichnis .....	XXIX

## 1. Teil. Grundlagen

### 1. Abschnitt. Vom Studium der Grundrechte

§ 1 Einführung .....	1
I. Grundbegriffe .....	1
II. Grundrechte in Studium und Examen .....	2
III. Zum Arbeiten mit diesem Lehrbuch .....	3
IV. Ein erster Überblick .....	4
V. Einige Prämissen und Prinzipien .....	6

### 2. Abschnitt. Historische Grundlagen

§ 2 Zur Geschichte der Grundrechte .....	12
I. Vorbilder und Vorgänger .....	12
II. GrundrechtSENTWICKLUNG in Deutschland .....	19
III. Aktuelle Herausforderungen .....	30

### 3. Abschnitt. Die internationale und europäische Perspektive

§ 3 Grundrechte im internationalen und im Recht der Europäischen Union .....	34
I. Der internationale Schutz der Menschenrechte .....	34
II. Grundrechte im Recht der Europäischen Union .....	37
III. Der Einfluss der Rechtsvergleichung auf die Grundrechtsinterpretation in Deutschland .....	41

## 2. Teil. Allgemeine Grundrechtslehren

### 1. Abschnitt. Systematische Stellung der Grundrechte

§ 4 Die Grundrechte im System der Rechtsgebiete und Rechtsquellen .....	42
I. Die Grundrechte als Bestandteil des Öffentlichen Rechts ...	42
II. Die Grundrechte in der Rangordnung der Rechtsquellen ...	44

### 2. Abschnitt. Funktionen der Grundrechte und Grundrechtsinterpretation

§ 5 Wirkungen und Schutzfunktionen der Grundrechte .....	51
I. Allgemeines .....	51

II. Einzelne Schutzfunktionen der Grundrechte .....	54
III. Soziale Grundrechte? .....	63
IV. Grundpflichten? .....	65
<b>§ 6 Schutzbereiche und Inhaber von Grundrechten .....</b>	<b>66</b>
I. Zur Definition des Schutzbereichs .....	66
II. Personeller Schutzbereich, Grundrechtsfähigkeit und Grundrechtsmündigkeit .....	82
III. Mehrere Schutzbereiche: „Grundrechtskonkurrenzen“ .....	91
<b>§ 7 Grundrechtsadressaten .....</b>	<b>93</b>
I. Allgemeines .....	93
II. Grundrechtsbindung des Verfassungsgemeinschaftsgebers .....	93
III. Gesetzgeber .....	94
IV. Exekutive .....	95
V. Rechtsprechung .....	95
VI. Organe und Behörden der Bundesländer .....	96
VII. Organe und Behörden der Europäischen Union .....	96
VIII. Die Grundrechtsbindung Privater: „Drittewirkung der Grundrechte“ .....	97
IX. Geltung der Grundrechte bei staatlichem Handeln in Pri- vatrechtsform – „Fiskalgeltung“ .....	99
<b>§ 8 Grundrechtseingriffe .....</b>	<b>100</b>
I. Allgemeines .....	100
II. Direkte, unmittelbare Eingriffe .....	102
III. Der mittelbare Eingriff .....	104
IV. Die faktische Grundrechtsbeeinträchtigung .....	104
V. Eingriff durch Nichterfüllung einer objektiven Schutzpflicht und durch Nichtförderung .....	105
VI. Eingriff durch Zuständigkeits- und Verfahrensfehler .....	107
VII. Der kumulative Grundrechtseingriff .....	107
VIII. „Antastung“ als eigenständiger Begriff? .....	108
<b>§ 9 Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen – Grundrechtsschranken .....</b>	<b>109</b>
I. Zur Bedeutung von Art. 1 III GG und der „Normenhierar- chie“ .....	109
II. Die Beschränkung durch Gesetz und auf Grund eines Ge- setzes .....	110
III. Die Verhältnismäßigkeit als „Schranken-Schranke“ .....	115
IV. Zur Bedeutung von Art. 19 I und II GG .....	122
V. Die Beschränkung auf Grund gleichrangigen Rechts – ver- fassungsimmanente Schranken .....	125
VI. Unzulässige Schrankenkonstruktionen .....	128
VII. Die Verwirkung von Grundrechten (Art. 18 GG) .....	130

**3. Teil. Einzelne Grundrechte****1. Abschnitt. Der Kern der Persönlichkeit des Menschen**

<b>§ 10 Die Garantie der Menschenwürde (Art. 1 I 1 GG) .....</b>	131
I. Allgemeines .....	131
II. Schutzbereich .....	137
III. Eingriffe in die Menschenwürde .....	144
IV. Bedeutung der Unantastbarkeit: Keine verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....	146
V. Besondere Schutzfunktionen .....	149
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	150
VII. Das Bekenntnis zu den unveräußerlichen Menschenrechten (Art. 1 II GG) .....	151
VIII. Menschenwürdekern anderer Grundrechte? .....	152
IX. Aktuelle Fälle und Probleme .....	153
<b>§ 11 Das allgemeine Persönlichkeitsrecht (Art. 2 I 1 i. V. mit Art. 1 I GG) .....</b>	175
I. Allgemeines .....	175
II. Schutzbereich .....	176
III. Eingriffe .....	183
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	184
V. Besondere Schutzfunktionen .....	186
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	187
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	188
<b>§ 12 Das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung .....</b>	193
I. Allgemeines .....	193
II. Schutzbereich .....	195
III. Eingriffe .....	197
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	199
V. Besondere Schutzfunktionen .....	201
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	203
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	205
<b>§ 13 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 II GG) .....</b>	214
I. Allgemeines .....	214
II. Schutzbereich .....	215
III. Eingriffe .....	217
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	218
V. Besondere Schutzfunktionen .....	220
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	222
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	223

<b>2. Abschnitt. Der weitere Schutz der Persönlichkeit</b>		
<b>§ 14</b>	<b>Freie Entfaltung der Persönlichkeit – allgemeine Handlungsfreiheit (Art. 2 I GG) .....</b>	233
	I. Allgemeines .....	233
	II. Schutzbereich .....	235
	III. Eingriffe .....	241
	IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	242
	V. Besondere Schutzfunktionen .....	246
	VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	246
	VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	246
<b>§ 15</b>	<b>Schutz der Wohnung (Art. 13 GG) .....</b>	255
	I. Allgemeines .....	255
	II. Schutzbereich .....	256
	III. Eingriffe .....	259
	IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	261
	V. Besondere Schutzfunktionen .....	264
	VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	265
	VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	266
<b>§ 16</b>	<b>Schutz von Ehe und Familie, Elternrecht, Mutterschutz, Gleichstellung ehelicher und unehelicher Kinder (Art. 6 GG) .....</b>	267
	I. Allgemeines .....	267
	II. Schutzbereich .....	269
	III. Eingriffe .....	278
	IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	278
	V. Besondere Schutzfunktionen .....	281
	VI. Der besondere Schutz der Mutter (Art. 6 IV GG) .....	284
	VII. Gleichstellung unehelicher und ehelicher Kinder (Art. 6 V GG) .....	285
	VIII. Die internationale und europäische Perspektive .....	286
	IX. Aktuelle Fälle und Probleme .....	287
<b>§ 17</b>	<b>Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 GG) .....</b>	292
	I. Allgemeines .....	292
	II. Schutzbereich .....	294
	III. Eingriffe .....	297
	IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	298
	V. Besondere Schutzfunktionen .....	300
	VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	301
	VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	302
<b>§ 18</b>	<b>Freizügigkeit (Art. 11 GG) .....</b>	303
	I. Allgemeines .....	303
	II. Schutzbereich .....	305

III. Eingriffe .....	307
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	307
V. Besondere Schutzfunktionen .....	308
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	309
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	310
<b>§ 19 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung (Art. 16 GG) .....</b>	<b>311</b>
I. Allgemeines .....	311
II. Entziehung und Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit (Art. 16 I 1 GG) .....	314
III. Verbot der Auslieferung von Deutschen an das Ausland (Art. 16 II 1 GG) .....	315
IV. Besondere Schutzfunktionen .....	316
V. Die internationale und europäische Perspektive .....	316
VI. Aktuelle Fälle und Probleme .....	317
<b>§ 20 Asylrecht (Art. 16a GG) .....</b>	<b>319</b>
I. Allgemeines .....	319
II. Schutzbereich .....	321
III. Eingriffe .....	329
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	330
V. Besondere Schutzfunktionen – insbesondere: Verfahren .....	332
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	333
<b>§ 21 Habeas corpus-Rechte und Justizgrundrechte (Art. 2 II 2 GG und Art. 101 I 2, 103, 104 GG) .....</b>	<b>335</b>
I. Allgemeines .....	335
II. Der Schutz vor Freiheitsbeschränkung (Art. 2 II 2/Art. 104 GG) .....	336
III. Gesetzlicher Richter (Art. 101 I 2 GG) .....	344
IV. Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG) .....	348
V. Nulla poena sine lege – keine Strafe ohne Gesetz (Art. 103 II GG) .....	357
VI. Ne bis in idem – Verbot der Doppelbestrafung .....	362
<b>3. Abschnitt. Religions- und Gewissensfreiheit/Kirche und Staat</b>	
<b>§ 22 Religionsfreiheit/Glaubensfreiheit (Art. 4 I und II GG) .....</b>	<b>364</b>
I. Allgemeines .....	364
II. Schutzbereich .....	368
III. Eingriffe .....	375
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	377
V. Besondere Schutzfunktionen .....	380
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	381
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	383

<b>§ 23 Die Stellung der Kirchen und Religionsgesellschaften (Art. 140 GG i. V. m. 137 ff. WRV) .....</b>	393
I. Allgemeines .....	393
II. Der Schutzbereich des kirchlichen Selbstbestimmungsrechts .....	395
III. Eingriffe in das kirchliche Selbstbestimmungsrecht .....	395
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	396
V. Besondere Schutzfunktionen .....	396
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	397
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	397
<b>§ 24 Gewissensfreiheit (Art. 4 I 2. Alt. GG)/Wehrdienstverweigerung (Art. 4 III GG) .....</b>	403
I. Allgemeines .....	403
II. Schutzbereich .....	404
III. Eingriffe .....	405
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	405
V. Besondere Schutzfunktionen .....	406
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	406
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	406
VIII. Wehrdienstverweigerung aus Gewissensgründen (Art. 4 III GG) .....	409
4. Abschnitt. Kommunikationsgrundrechte .....	
Vorbemerkungen: .....	411
<b>§ 25 Meinungsfreiheit (Art. 5 I Satz 1, 1. Alt. GG) .....</b>	412
I. Allgemeines .....	412
II. Schutzbereich .....	415
III. Eingriffe .....	423
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	424
V. Besondere Schutzfunktionen .....	438
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	439
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	441
<b>§ 26 Informationsfreiheit (Art. 5 I Satz 1, 2. Alt. GG) .....</b>	445
I. Allgemeines .....	445
II. Schutzbereich .....	447
III. Eingriffe .....	449
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	450
V. Besondere Schutzfunktionen .....	451
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	451
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	452

<b>§ 27 Pressefreiheit, Zensurverbot (Art. 5 I Satz 2, 1. Alt. GG) .....</b>	456
I. Allgemeines .....	456
II. Schutzbereich .....	458
III. Eingriffe .....	463
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	464
V. Besondere Schutzfunktionen .....	466
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	467
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	468
<b>§ 28 Rundfunkfreiheit (Art. 5 I Satz 2, 2. Alt. GG) .....</b>	474
I. Allgemeines .....	474
II. Schutzbereich – duale Rundfunkordnung .....	476
III. Eingriffe .....	481
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	483
V. Besondere Schutzfunktionen .....	484
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	486
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	487
<b>§ 29 Filmfreiheit (Art. 5 I Satz 2, 3. Alt. GG) .....</b>	492
I. Allgemeines .....	492
II. Schutzbereich .....	492
III. Sonstiges .....	494
<b>§ 30 Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG) .....</b>	494
I. Allgemeines .....	494
II. Schutzbereich .....	495
III. Eingriffe .....	502
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	503
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	509
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	510
<b>§ 31 Vereinigungsfreiheit (Art. 9 I GG) .....</b>	518
I. Allgemeines .....	518
II. Schutzbereich .....	519
III. Eingriffe .....	522
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	523
V. Besondere Schutzfunktionen .....	525
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	526
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	527
<b>5. Abschnitt. Kultur und Erziehung</b>	
<b>Vorbemerkung: Kultur – Kulturstaat – kulturelle Freiheit .....</b>	529
I. Probleme der Definition .....	529
II. Kultur und Staat – Kulturstaat? .....	529

III. Neue Herausforderungen: Kultur im Zeichen von Internationalisierung und Ökonomisierung .....	530
<b>§ 32 Erziehung und Schule .....</b>	<b>532</b>
I. Allgemeines .....	532
II. Grundrechte in der Schule .....	534
III. Die Bestimmung über die Teilnahme am Religionsunterricht (Art. 7 II GG) .....	540
IV. Gewährleistung des Religionsunterrichts (Art. 7 III GG) ...	541
V. Privatschulfreiheit (Art. 7 IV GG) .....	543
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	549
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	550
<b>§ 33 Kunstfreiheit (Art. 5 III 1, 1. Alt. GG) .....</b>	<b>559</b>
I. Allgemeines .....	559
II. Schutzbereich .....	561
III. Eingriff .....	571
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	572
V. Besondere Schutzfunktionen .....	575
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	578
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	579
<b>§ 34 Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 III 1, 2. Alt. GG) .....</b>	<b>591</b>
I. Allgemeines .....	591
II. Schutzbereich .....	595
III. Eingriffe .....	602
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	603
V. Besondere Schutzfunktionen .....	606
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	608
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	609
<b>6. Abschnitt. Die Freiheit beruflicher und wirtschaftlicher Betätigung</b>	
<b>Vorbemerkung: Die Grundrechte als Teil einer „Wirtschaftsverfassung des GG“? .....</b>	<b>618</b>
<b>§ 35 Freiheit von Beruf und Ausbildungsstätte/Schutz vor Zwangsarbeit (Art. 12 GG) .....</b>	<b>620</b>
I. Allgemeines .....	620
II. Schutzbereich .....	622
III. Eingriffe .....	629
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken: Von der Drei-Stufen-Theorie zur Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	633
V. Besondere Schutzfunktionen .....	641
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	643

VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	646
VIII. Freiheit von Arbeitszwang und Zwangarbeit .....	662
<b>§ 36 Die Grundrechte der Beamten (Art. 33 II und V GG) .....</b>	<b>664</b>
I. Allgemeines .....	664
II. Gleicher Zugang zu öffentlichen Ämtern (Art. 33 II GG) ..	666
III. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtenstums (Art. 33 V GG) .....	669
IV. Die internationale und europäische Perspektive .....	673
V. Aktuelle Fälle und Probleme .....	674
<b>§ 37 Koalitionsfreiheit (Art. 9 III GG) .....</b>	<b>676</b>
I. Allgemeines .....	676
II. Schutzbereich .....	678
III. Eingriffe .....	682
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	682
V. Besondere Schutzfunktionen .....	684
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	685
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	686
<b>§ 38 Der Schutz des Eigentums und des Erbrechts (Art. 14 GG) ....</b>	<b>691</b>
I. Allgemeines .....	691
II. Schutzbereich .....	693
III. Eingriffe .....	703
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	710
V. Besondere Schutzfunktionen .....	716
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	717
VII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	719
VIII. Besonderheiten des Erbrechts als Grundrecht .....	727
<b>7. Abschnitt. Gleichheitsrechte</b>	
<b>Vorbemerkung .....</b>	<b>730</b>
<b>§ 39 Der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 I GG) .....</b>	<b>730</b>
I. Allgemeines .....	730
II. Schutzaussagen der Gleichheit .....	732
III. Die Ungleichbehandlung .....	736
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Ungleichbehand- lung .....	737
V. Folgen bei festgestelltem Gleichheitsverstoß .....	739
VI. Besondere Schutzfunktionen .....	740
VII. Die internationale und europäische Perspektive .....	741
VIII. Aktuelle Fälle und Probleme .....	743

<b>§ 40 Besondere Gleichheitssätze und Differenzierungsverbote (Art. 3 II und III; Art. 33 I-III; 38 I GG) .....</b>	747
I. Allgemeines .....	747
II. Gleichberechtigung von Männern und Frauen (Art. 3 II GG) .....	747
III. Die besonderen Diskriminierungsverbote des Art. 3 III GG	749
<b>§ 41 Das aktive und passive Wahlrecht (Art. 38 GG) .....</b>	753
I. Herkunft und heutige Bedeutung .....	753
II. Schutzbereich .....	754
III. Eingriffe .....	758
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	758
V. Besondere Schutzfunktionen .....	759
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	760
<b>§ 42 Das Petitionsrecht (Art. 17 GG) .....</b>	761
I. Historische Herkunft und aktuelle Bedeutung .....	761
II. Schutzbereich .....	762
III. Eingriffe .....	763
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	764
V. Besondere Schutzfunktionen .....	764
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	765
<b>§ 43 Der Rechtsschutz gegen die öffentliche Gewalt (Art. 19 IV GG) .....</b>	766
I. Historische Herkunft und aktuelle Bedeutung .....	766
II. Schutzbereich .....	766
III. Eingriffe .....	768
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung – Schranken .....	768
V. Besondere Schutzfunktionen .....	769
VI. Die internationale und europäische Perspektive .....	769
<b>§ 44 Das Widerstandsrecht (Art. 20 IV GG) .....</b>	770
I. Historische Herkunft und aktuelle Bedeutung .....	770
II. Schutzbereich .....	771
III. Eingriffe – keine verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	772
IV. Die internationale und europäische Perspektive .....	772
V. Ausblick .....	772
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	775