

Infektionsschutzgesetz: IfSG

Kießling

2. Auflage 2021
ISBN 978-3-406-77757-8
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
beck-shop.de

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Andrea Kießling
Infektionsschutzgesetz



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Infektionsschutz- gesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Dr. Andrea Kießling

Ruhr-Universität Bochum

Bearbeitet von

Dr. Martin Diesterhöft, Friederike Gebhard, Anke Harney,
Dr. Anna-Lena Hollo, Dr. Andrea Kießling, Dr. Rike Krämer-Hoppe,
Dr. Boas Kümper, Henning Lorenz, Dr. Jutta Mers, Dirk Müllmann,
Dr. Mustafa Temmuz Oğlakcioğlu, Dr. Gregor-Julius Ostermann,
Prof. Dr. Daniela Schweigler, Dr. Rike Sinder, M.A.

2. Auflage 2021



Zitiervorschlag:
Kießling/*Hollo*, IfSG, § 5 Rn. 2


DIE FACHBUCHHANDLUNG
www. beck.de

ISBN 978 3 406 77757 8

© 2021 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: Friedrich Pustet GmbH & Co. KG
Gutenbergstraße 8, 93051 Regensburg

Satz: Jung Crossmedia GmbH
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau


chbeck.de/nachhaltig

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem. Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter

Dr. Martin Diesterhöft	Richter am Verwaltungsgericht Freiburg
Friederike Gebhard	Rechtsreferendarin im OLG-Bezirk Celle; Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Sozialrecht der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover
Anke Harney	Wiss. Mitarbeiterin am Institut für Sozial- und Gesundheitsrecht (ISGR) der Ruhr-Universität Bochum; Rechts- anwältin und Fachanwältin für Medizin- recht
Dr. Anna-Lena Hollo	Akad. Rätin a.Z. am Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Sozialrecht der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover
Dr. Andrea Kießling	Akad. Rätin a.Z. am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Sozial- und Ge- sundheitsrecht und Rechtsphilosophie der Ruhr-Universität Bochum
Dr. Rike Krämer-Hoppe	Akad. Rätin a.Z. am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Rechtsphilosophie und Rechtsökonomik der Ruhr-Uni- versität Bochum
Dr. Boas Kümper	Wiss. Referent am Zentralinstitut für Raumplanung an der Universität Münster
Henning Lorenz, M.mel.	Wiss. Mitarbeiter am Lehrstuhl für Straf- recht, Strafprozessrecht und Medizin- recht der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg
Dr. Jutta Mers	Richterin im LG-Bezirk Bielefeld
Dirk Müllmann	Wiss. Mitarbeiter am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Informationsrecht, Umweltrecht und Verwaltungswissen- schaft sowie der Forschungsstelle Datenschutz der Goethe Universität Frankfurt a. M.

Bearbeiter

**Dr. Mustafa Temmuz
Oğlakcioğlu**

Akad. Rat a.Z. am Institut für Strafrecht,
Strafprozessrecht, Kriminologie und am
Lehrstuhl für Strafrecht, Strafprozessrecht
und Rechtsphilosophie der Friedrich-
Alexander-Universität Erlangen-
Nürnberg

Dr. Gregor-Julius Ostermann

Richter am Verwaltungsgericht
Gelsenkirchen

Prof. Dr. Daniela Schweigler

Professorin für Sozialrecht und
Bürgerliches Recht an der Universität
Duisburg-Essen

Dr. Rike Sinder, M.A.

Wiss. Mitarbeiterin am Institut für
Staatswissenschaft und Rechts-
philosophie (Abteilung 3: Rechts-
theorie) der Albert-Ludwigs-Universität
Freiburg



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort

Seit über einem Jahr nun ist Deutschland von der Corona-Epidemie betroffen, der Beginn des 1. „Lockdowns“ liegt ein gutes Jahr zurück. Die 1. Auflage war Reaktion auf den großen Bedarf an einem fundierten Kommentar, der während der laufenden Pandemie Antworten auf die drängendsten Fragen liefern konnte. Kritisch setzte sich unsere Erläuterung mit den Rechtsgrundlagen der Maßnahmen zur Eindämmung von SARS-CoV-2/COVID-19 und ihren Folgeproblemen auseinander. Einige der Kritikpunkte wurden mittlerweile vom Gesetzgeber aufgegriffen, der im November 2020 durch das 3. Bevölkerungsschutzgesetz (BevSchG) das IfSG in zentralen Punkten änderte.

Schnell wurde deutlich, dass diese Änderungen einer zeitnahen Erläuterung bedürfen, die auch die Rechtsprechung und die zwischenzeitlich umfangreich erschienene Literatur verarbeitet und einordnet. Seit Impfstoffe gegen das Virus zugelassen sind, stellen sich neue Fragen, etwa nach der Rechtsgrundlage für die Festlegung der Impfreihefolge. Ungeklärt ist nach wie vor, ob von Schließungen betroffene Betriebe entschädigt werden müssen.

Bei den Autorinnen und Autoren möchte ich mich herzlich dafür bedanken, dass sie erneut bereit waren, innerhalb eines kurzen Zeitfensters die 2. Auflage anzugehen. Während unserer Überarbeitungen wurde das Epiloge-FortgeltungsG in den Bundestag eingebracht, das – anders als zunächst erwartet – nicht nur eine Fortgeltung auslaufender Vorschriften anordnete, sondern in einigen Bereichen – ua bei §§ 5, 20, 36 und dem Entschädigungsrecht – umfangreiche Änderungen mit sich brachte. Diese Änderungen haben wir vollumfänglich berücksichtigt und ausführlich kommentiert. Besonderer Dank gilt den von den Änderungen betroffenen Autorinnen und Autoren, die sich mit maximalem Einsatz sehr kurzfristig dieser Aufgabe annahmen. Kurz vor Drucklegung wurden wir dann vom 4. BevSchG überrascht, dessen Änderungen wir auch noch aufnehmen konnten.

Auch dieses Mal gilt mein Dank wieder dem Verlag C. H. BECK, insbesondere Herrn Dr. Rolf-Georg Müller, vor allem für die produktive Zusammenarbeit während der notwendigen Abstimmungsprozesse im Rahmen der laufenden Gesetzgebungsverfahren, die unseren Zeitplan arg strapazierten.

Bochum, im Mai 2021

Andrea Kießling



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Bearbeiterinnen und Bearbeiter	V
Vorwort	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXI

Einführung (<i>Kießling</i>)	1
---	---

Kommentar

Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz – IfSG)

1. Abschnitt – Allgemeine Vorschriften

§ 1	Zweck des Gesetzes (<i>Kießling</i>)	15
§ 2	Begriffsbestimmungen (<i>Kießling</i>)	18
§ 3	Prävention durch Aufklärung (<i>Kießling</i>)	30

2. Abschnitt – Koordinierung und epidemische Lage von nationaler Tragweite

§ 4	Aufgaben des Robert Koch-Institutes (<i>Hollo</i>)	33
§ 5	Epidemische Lage von nationaler Tragweite (<i>Hollo</i>)	43
§ 5a	Ausübung heilkundlicher Tätigkeiten bei Vorliegen einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite, Verordnungsermächtigung (<i>Hollo</i>)	74

3. Abschnitt – Überwachung

Vorbemerkung vor §§ 6 ff. (Müllmann)	81
§ 6 Meldepflichtige Krankheiten (Müllmann)	85
§ 7 Meldepflichtige Nachweise von Krankheitserregern (Müllmann)	94
§ 8 Zur Meldung verpflichtete Personen (Müllmann)	100
§ 9 Namentliche Meldung (Müllmann)	108
§ 10 Nichtnamentliche Meldung (Müllmann)	117
§ 11 Übermittlung an die zuständige Landesbehörde und an das Robert Koch-Institut (Müllmann)	123
§ 12 Übermittlungen und Mitteilungen auf Grund völker- und unionsrechtlicher Vorschriften (Müllmann)	130
§ 13 Weitere Formen der epidemiologischen Überwachung; Verordnungs-ermächtigung (Müllmann)	133
§ 14 Elektronisches Melde- und Informationssystem; Verordnungsermächtigung (Müllmann)	147
§ 15 Anpassung der Meldepflicht an die epidemische Lage (Müllmann)	158

Inhalt

4. Abschnitt – Verhütung übertragbarer Krankheiten

§ 15a	Durchführung der infektionshygienischen und hygienischen Überwachung (Müllmann)	163
§ 16	Allgemeine Maßnahmen zur Verhütung übertragbarer Krankheiten (Mers)	168
§ 17	Besondere Maßnahmen zur Verhütung übertragbarer Krankheiten, Verordnungsermächtigung (Mers)	183
§ 18	Behördlich angeordnete Maßnahmen zur Desinfektion und zur Bekämpfung von Gesundheitsschädlingen, Krätzmilben und Kopfläusen; Verordnungsermächtigungen (Mers)	194
§ 19	Aufgaben des Gesundheitsamtes in besonderen Fällen (Mers)	199
§ 20	Schutzimpfungen und andere Maßnahmen der spezifischen Prophylaxe (Gebhard)	203
§ 21	Impfstoffe (Gebhard)	240
§ 22	Impfdokumentation (Gebhard)	242
§ 23	Nosokomiale Infektionen; Resistenzen; Rechtsverordnungen durch die Länder (Harney)	248
§ 23a	Personenbezogene Daten über den Impf- und Serostatus von Beschäftigten (Harney)	265

5. Abschnitt – Bekämpfung übertragbarer Krankheiten

§ 24	Feststellung und Heilbehandlung übertragbarer Krankheiten, Verordnungs- ermächtigung (Lorenz)	268
§ 25	Ermittlungen (Kießling)	276
§ 26	Teilnahme des behandelnden Arztes (Kießling)	284
§ 27	Gegenseitige Unterrichtung (Kießling)	285
§ 28	Schutzmaßnahmen (Kießling)	292
§ 28a	Besondere Schutzmaßnahmen zur Verhinderung der Verbreitung der Coronavirus-Krankheit-2019 (COVID-19) (Kießling)	313
§ 28b	Bundesweit einheitliche Schutzmaßnahmen zur Verhinderung der Verbreitung der Coronavirus-Krankheit-2019 (COVID-19) bei besonderem Infektionsgeschehen, Verordnungsermächtigung (Kießling)	364
§ 28c	Verordnungsermächtigung für besondere Regelungen für Geimpfte, Getestete und vergleichbare Personen (Kießling)	392
§ 29	Beobachtung (Kießling)	395
§ 30	Absonderung (Kießling)	399
§ 31	Berufliches Tätigkeitsverbot (Kießling)	413
§ 32	Erlass von Rechtsverordnungen (Kießling)	416

6. Abschnitt – Infektionsschutz bei bestimmten Einrichtungen, Unternehmen und Personen

	Vorbemerkung vor §§ 33 ff. (Schweigler)	424
§ 33	Gemeinschaftseinrichtungen (Schweigler)	425
§ 34	Gesundheitliche Anforderungen, Mitwirkungspflichten, Aufgaben des Gesundheitsamtes (Schweigler)	427
§ 35	Belehrung für Personen in der Betreuung von Kindern und Jugendlichen (Schweigler)	444

§ 36	Infektionsschutz bei bestimmten Einrichtungen, Unternehmen und Personen; Verordnungsermächtigung (<i>Schweigler</i>)	446
------	--	-----

7. Abschnitt – Wasser

§ 37	Beschaffenheit von Wasser für den menschlichen Gebrauch sowie von Wasser zum Schwimmen oder Baden in Becken oder Teichen, Überwachung (<i>Krämer-Hoppe</i>)	480
§ 38	Erlass von Rechtsverordnungen (<i>Krämer-Hoppe</i>)	488
§ 39	Untersuchungen, Maßnahmen der zuständigen Behörde (<i>Krämer-Hoppe</i>) . .	493
§ 40	Aufgaben des Umweltbundesamtes (<i>Krämer-Hoppe</i>)	497
§ 41	Abwasser (<i>Krämer-Hoppe</i>)	501

8. Abschnitt – Gesundheitliche Anforderungen an das Personal beim Umgang mit Lebensmitteln

§ 42	Tätigkeits- und Beschäftigungsverbote (<i>Ostermann</i>)	507
§ 43	Belehrung, Bescheinigung des Gesundheitsamtes (<i>Ostermann</i>)	515

9. Abschnitt – Tätigkeiten mit Krankheitserregern

Vorbemerkung vor §§ 44 ff. (Diesterhöft/Sinder)	524
§ 44 Erlaubnispflicht für Tätigkeit mit Krankheitserregern (Diesterhöft/Sinder)	526
§ 45 Ausnahmen (Diesterhöft/Sinder)	529
§ 46 Tätigkeit unter Aufsicht (Diesterhöft/Sinder)	535
§ 47 Versagungsgründe, Voraussetzungen für die Erlaubnis (Diesterhöft/Sinder)	538
§ 48 Rücknahme und Widerruf (Diesterhöft/Sinder)	547
§ 49 Anzeigepflichten (Diesterhöft/Sinder)	549
§ 50 Veränderungsanzeige (Diesterhöft/Sinder)	556
§ 50a Laborcontainment und Ausrottung des Poliovirus; Verordnungs- ermächtigung (Diesterhöft/Sinder)	558
§ 51 Aufsicht (Diesterhöft/Sinder)	564
§ 52 Abgabe (Diesterhöft/Sinder)	566
§ 53 Anforderungen an Räume und Einrichtungen, Gefahrenvorsorge (Diesterhöft/Sinder)	568
§ 53a Verfahren über eine einheitliche Stelle, Entscheidungsfrist (Diesterhöft/Sinder)	569

10. Abschnitt – Vollzug des Gesetzes und zuständige Behörden

§ 54	Vollzug durch die Länder (<i>Diesterhöft/Sinder</i>)	571
§ 54a	Vollzug durch die Bundeswehr (<i>Ostermann</i>)	573
§ 54b	Vollzug durch das Eisenbahn-Bundesamt (<i>Ostermann</i>)	576

11. Abschnitt – Angleichung an Gemeinschaftsrecht

§ 55	Angleichung an Gemeinschaftsrecht (<i>Diesterhöft/Sinder</i>)	577
------	---	-----

Inhalt

12. Abschnitt – Entschädigung in besonderen Fällen

Vorbemerkung vor §§ 56 ff. (<i>Kümper</i>)	578
§ 56 Entschädigung (<i>Kümper</i>)	589
§ 57 Verhältnis zur Sozialversicherung und zur Arbeitsförderung (<i>Kümper</i>)	620
§ 58 Aufwendererstattung (<i>Kümper</i>)	626
§ 59 Sondervorschrift für Ausscheider (<i>Kümper</i>)	629
§ 60 Versorgung bei Impfschaden und bei Gesundheitsschäden durch andere Maßnahmen der spezifischen Prophylaxe (<i>Kümper</i>)	630
§ 61 Gesundheitsschadenerkennung (<i>Kümper</i>)	643
§ 62 Heilbehandlung (<i>Kümper</i>)	647
§ 63 Konkurrenz von Ansprüchen, Anwendung der Vorschriften nach dem Bundesversorgungsgesetz, Übergangsregelungen zum Erstattungsverfahren an die Krankenkassen (<i>Kümper</i>)	648
§ 64 Zuständige Behörde für die Versorgung (<i>Kümper</i>)	655
§ 65 Entschädigung bei behördlichen Maßnahmen (<i>Kümper</i>)	657
§ 66 Zahlungsverpflichteter (<i>Kümper</i>)	670
§ 67 Pfändung (<i>Kümper</i>)	675

13. Abschnitt – Rechtsweg und Kosten

§ 68 Rechtsweg (<i>Kümper</i>)	678
§ 69 Kosten (<i>Hollo</i>)	667

14. Abschnitt – Straf- und Bußgeldvorschriften

Vorbemerkung vor §§ 73 ff. (<i>Lorenz/Oğlakcioğlu</i>)	694
§ 73 Bußgeldvorschriften (<i>Lorenz/Oğlakcioğlu</i>)	708
§ 74 Strafvorschriften (<i>Lorenz/Oğlakcioğlu</i>)	719
§ 75 Weitere Strafvorschriften (<i>Lorenz/Oğlakcioğlu</i>)	722
§ 76 Einziehung (<i>Lorenz/Oğlakcioğlu</i>)	726

15. Abschnitt – Übergangsvorschriften

§ 77 Übergangsvorschriften (<i>Lorenz/Oğlakcioğlu</i>)	727
--	-----

Stichwortverzeichnis	729
-----------------------------	-----