

# Inhaltsverzeichnis

<b>Literaturverzeichnis</b> .....	XVII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	LIX
<b>1. Teil: Einleitung</b> .....	1
<b>2. Teil: Das Kaiserium in der deutschen Geschichte</b> .....	5
A. Der Kaiser des Heiligen Römischen Reiches Deutscher Nation.....	5
B. Das Präsidium des Deutschen Bundes .....	7
C. Der Kaiser in der Paulskirchenverfassung .....	10
D. Der Reichsvorstand in der Erfurter Unionsverfassung .....	13
E. Das Präsidium des Norddeutschen Bundes.....	14
<b>3. Teil: Der Deutsche Kaiser in der Reichsverfassung von 1871</b> .....	19
A. Die Entstehung der Kaiserwürde .....	19
I. Der Weg zu Reichsverfassung und Kaisertum.....	19
II. Die Kaiserproklamation in Versailles .....	24
III. Die letzten Schritte der Reichsgründung .....	26
B. Das Kaisertum als integratives nationalstaatliches Element .....	27
C. Kaiserliche Gewalt und preußisches Mitgliedschaftsrecht .....	31
D. Die Ehrenrechte des Kaisers.....	33
I. Der Titel „Deutscher Kaiser“ .....	33
II. Die Titelalternativen .....	36
III. Der Titelstreit im Vorfeld der Kaiserproklamation .....	36
IV. Der Zusatz „von Gottes Gnaden“ .....	38
V. Die weiteren Ehrenrechte.....	38
E. Die Krondotation.....	39
F. Der Erwerb und Verlust der Kaiserwürde.....	40
I. Die Begründung der Rechtsstellung (Thronfolge) .....	40
II. Die Ausübung der Regierung (Regierungsantritt) .....	43
III. Die Beendigung der Rechtsstellung.....	46
1. Der Thronverzicht (Abdankung) .....	46
a) Die Zulässigkeit des Thronverzichts.....	46
b) Die Voraussetzungen des Thronverzichts.....	47
c) Die Wirkungen des Thronverzichts .....	49
d) Die Unmöglichkeit des alleinigen Verzichts auf Königs- oder Kaiserwürde .....	49
e) Die Abdankung Kaiser Wilhelms II. im November 1918.....	51
aa) Die Vorgeschichte der Abdankung .....	51
bb) Die „Bekanntmachung“ der Abdankung Wilhelms II. am 9.11.1918 .....	53
cc) Die Möglichkeiten zum Erhalt der Monarchie.....	54
2. Der Thronanwartschaftsverzicht .....	59
3. Die Absetzung (Entthronung) .....	61
G. Die Vertretung des Kaisers.....	62
I. Die Regentschaft .....	63
1. Die Normierung der Regentschaft in der preußischen Verfassungsurkunde .....	63

2. Die Anwendbarkeit der preußischen Regelungen auf die Regentschaft im Reich .....	64
3. Der Plan zur Einrichtung einer Regentschaft vom November 1918.....	66
4. Die Ausgestaltung der Regentschaftsrechte .....	67
5. Die Beendigung der Regentschaft .....	68
II. Die Regierungsstellvertretung .....	71
H. Das kaiserliche Kabinettsystem .....	73
I. Das Zivilkabinett .....	73
II. Das Militärkabinett .....	74
III. Das Marinekabinett .....	75
IV. Die verfassungsrechtliche Problematik des Kabinettsystems .....	76
I. Die Pflicht des Kaisers zur Verfassungstreue .....	77
J. Die Verantwortlichkeit des Kaisers .....	80
I. Die zivilrechtliche Verantwortlichkeit .....	80
II. Die strafrechtliche Verantwortlichkeit .....	81
III. Die staatsrechtliche Verantwortlichkeit .....	81
IV. Die politische Verantwortlichkeit .....	82
<b>4. Teil: Die einzelnen Kompetenzen des Deutschen Kaisers .....</b>	<b>85</b>
A. Die Kompetenzen des Kaisers in Bezug auf andere Reichsorgane.....	85
I. Die Ernennung und Entlassung des Reichskanzlers (Art. 15 Abs. 1).....	85
1. Die historische Entwicklung des Amtes des Reichskanzlers.....	86
2. Das kaiserliche Ernennungs- und Entlassungsrecht .....	88
3. Die Personalunion zwischen Preußen und dem Reich .....	89
4. Die unterschiedlichen Regierungsstile der jeweiligen Kaiser .....	90
5. Der Reichskanzler als einziger Reichsminister des Kaisers .....	92
a) Die verfassungsrechtliche Funktion des Reichskanzlers .....	92
aa) Der Sinngehalt des Gegenzeichnungs- und Verantwortlichkeitsprinzips .....	94
bb) Der Geltungsbereich des Gegenzeichnungs- und Verantwortlichkeitsprinzips .....	96
cc) Die Verantwortlichkeit des Reichskanzlers für die Recht- und Zweckmäßigkeit der kaiserlichen Anordnungen.....	97
dd) Die Form der Verantwortlichkeit des Reichskanzlers.....	98
b) Die verwaltungsrechtliche Funktion des Reichskanzlers .....	100
c) Die Staatssekretäre als Hilfsorgane des Reichskanzlers bei der Erfüllung seiner ministeriellen Aufgaben .....	101
d) Das „persönliche Regiment“ des Kaisers.....	104
aa) Der Begriff des persönlichen Regiments .....	105
bb) Sachentscheidungen und persönliches Regiment.....	106
cc) Kaiserreden und persönliches Regiment .....	107
dd) Die Daily-Telegraph-Affäre.....	109
ee) Das wilhelminische Regierungssystem seit 1908 .....	111
e) Die Parlamentarisierung der Reichsleitung .....	112
aa) Die Absprachen zwischen Reichsleitung und Reichstag ..	112
bb) Die Beteiligung des Reichstages bei der Besetzung der Spitzenpositionen in der Reichsleitung.....	113
cc) Die Reform des Reichstagswahlrechts von 1918.....	115

dd) Die Ernennung des Prinzen von Baden zum Reichskanzler .....	115
ee) Die Änderungen der Reichsverfassung vom 28.10.1918 ...	116
ff) Die Schwächen der Verfassungsreformen .....	119
gg) Das Ende der parlamentarischen Monarchie .....	120
6. Der Reichskanzler als Vorsitzender des Bundesrates .....	121
II. Die Berufung, Eröffnung, Vertagung und Schließung des Bundesrates (Art. 12) .....	123
1. Die Rechtsnatur des Bundesrates .....	123
2. Das Recht des Kaisers auf Berufung, Eröffnung, Vertagung und Schließung des Bundesrates .....	126
3. Der Einfluss des Kaisers auf die Zusammensetzung und Organisation des Bundesrates .....	128
III. Die Berufung, Eröffnung, Vertagung und Schließung des Reichstags sowie gemeinsam mit dem Bundesrat die Auflösung des Reichstags (Artt. 12, 24 S. 2) .....	129
1. Die Rechtsnatur des Reichstages .....	129
2. Das Recht des Kaisers auf Berufung, Eröffnung, Vertagung und Schließung des Reichstages .....	131
3. Das gemeinsame Auflösungsrecht von Bundesrat und Kaiser .....	134
B. Die Kompetenzen des Kaisers in der Gesetzgebung .....	135
I. Die Einbringung von Vorlagen im Bundesrat und die Einbringung der Bundesratsvorlagen im Reichstag (Art. 16) .....	136
1. Das Recht des Kaisers zur Gesetzesinitiative .....	136
2. Der Einfluss des Kaisers auf die Gesetzesberatung .....	137
3. Die Einspruchsrechte des Kaisers .....	139
a) Die Einspruchsrechte als König von Preußen .....	139
b) Die Einspruchsrechte als Kaiser bei der Weitergabe der Bundesratsvorlagen .....	139
II. Die Ausfertigung und Verkündigung der Reichsgesetze (Art. 17 S. 1) .....	141
1. Die Sanktion der Reichsgesetze .....	141
a) Der Begriff der Sanktion .....	142
b) Das Sanktionsorgan .....	142
2. Die Ausfertigung der Reichsgesetze .....	146
a) Die Form der Ausfertigung .....	146
b) Die Pflicht des Kaisers zur Ausfertigung .....	146
c) Das formelle Prüfungsrecht des Kaisers .....	147
d) Das materielle Prüfungsrecht des Kaisers .....	148
3. Die Verkündigung der Reichsgesetze (Gesetzespublikation) .....	149
III. Das Recht zum Erlass von Rechtsverordnungen .....	150
C. Die administrativen Kompetenzen des Kaisers .....	151
I. Die Ausübung der auswärtigen Gewalt einschließlich der Entscheidung über Krieg und Frieden (Art. 11 Abs. 1 S. 2, Abs. 2, 3). ..	151
1. Die Verwaltung der auswärtigen Angelegenheiten .....	154
2. Das Gesandtschaftsrecht .....	155
a) Die Zuständigkeit der Einzelstaaten .....	155

b) Die Kompetenzverteilung zwischen Reichs- und Landesgesandtschaften .....	157
3. Das Konsulatsrecht .....	157
4. Der Abschluss von Staatsverträgen .....	158
a) Die Abschlusskompetenz des Kaisers .....	159
b) Die Mitwirkung des Bundesrates und Reichstages bei der staatsrechtlichen Transformation.....	161
aa) Der Umfang der Einschränkung der kaiserlichen Vertretungsbefugnis .....	163
bb) Die rechtliche Bedeutung der Mitwirkung von Bundesrat und Reichstag .....	164
c) Die Ratifikation und Kündigung durch den Kaiser .....	167
d) Die Verbandskompetenz der Einzelstaaten zum Abschluss von Staatsverträgen .....	168
5. Die Entscheidung über Krieg und Frieden .....	168
a) Die Kriegserklärung .....	169
b) Der Friedensschluss.....	171
c) Die Beteiligung von Bundesrat und Reichstag durch das Gesetz vom 28.10.1918 .....	171
II. Die Ausübung der Personalgewalt (Artt. 18) .....	172
1. Die Ernennung und Entlassung der Reichsbeamten.....	172
a) Das Ernennungsrecht.....	173
b) Das Entlassungsrecht .....	175
2. Das Recht zur Ernennung der Mitglieder der richterlichen Reichsbehörden.....	176
III. Die Ausübung der Organisationsgewalt .....	176
IV. Das Recht zum Erlass von Verwaltungsverordnungen .....	178
V. Die Ausübung der Verwaltungshoheit im Bereich der unmittelbaren Reichsverwaltung (Artt. 36, 50, 56) .....	179
1. Die Verwaltungshoheit in der Zoll- und Verbrauchssteuerverwaltung .....	180
2. Die Verwaltungshoheit im Post- und Telegraphenwesen .....	180
3. Die Hoheit bei der Verwaltung der Reichseisenbahnen .....	181
4. Die Verwaltungshoheit im Konsulatswesen .....	181
VI. Der Vollzug der Reichsaufsicht (Art. 17 S. 1) .....	181
VII. Der Vollzug der Reichsexekution (Art. 19) .....	183
1. Das Verfahren der Reichsexekution .....	183
2. Die Mittel der Reichsexekution .....	184
3. Die verfassungsmäßigen Bundespflichten der Einzelstaaten .....	184
4. Die praktische Bedeutung der Reichsexekution .....	185
D. Die militärischen Kompetenzen des Kaisers .....	186
I. Die Ausübung der Kommandogewalt über das Reichsheer und die Kriegsmarine (Artt. 63, 53) .....	186
1. Die Unterschiede zwischen der Wehrverfassung und der politischen Verfassung .....	186
a) Die Freistellung der kaiserlichen Kommandoakte von der Gegenzeichnung und der Verantwortlichkeit des Reichskanzlers .....	187

b) Die Zabern-Affäre.....	188
c) Der Dualismus zwischen ziviler und militärischer Führung im Ersten Weltkrieg .....	189
2. Das Verordnungsrecht des Kaisers im Militärwesen .....	192
3. Der kaiserliche Oberbefehl über das Reichsheer.....	193
a) Kaiserliche und landesherrliche Befehlsgewalt .....	194
b) Das Recht des Kaisers zur Bestimmung der Präsenzstärke .....	195
c) Das Aufsichtsrecht des Kaisers .....	196
d) Die Militärkonventionen .....	196
4. Der kaiserliche Oberbefehl über die Kriegsmarine .....	198
5. Das Recht zur Ernennung der Offiziere des Reichsheeres und der Kriegsmarine .....	198
II. Die Verhängung des Kriegszustandes (Art. 68) .....	200
1. Die Voraussetzungen für die Verhängung des Kriegszustandes... 200	
2. Das Entscheidungsrecht über die Verhängung des Kriegszustandes und sein Inhalt .....	201
3. Die Verhängung des Kriegszustandes im Ersten Weltkrieg.....	202
4. Die Befugnisse der Einzelstaaten im Kriegszustand .....	204
E. Die Kompetenzen des Kaisers im Reichsland Elsaß-Lothringen und in den „Schutzgebieten“ .....	205
I. Die Ausübung der Staatsgewalt im Reichsland Elsaß-Lothringen ....	205
1. Elsaß-Lothringen unter kaiserlichem Regiment (1871 bis 1874) ....	206
2. Elsaß-Lothringen unter der unmittelbaren Geltung der Reichsverfassung (1874 bis 1877) .....	207
3. Elsaß-Lothringen in den Anfängen selbständiger Landesgesetzgebung (1877 bis 1879) .....	209
4. Elsaß-Lothringen nach Inkrafttreten des Gesetzes vom 4.7.1879 (1879 bis 1911) .....	209
5. Elsaß-Lothringen nach dem Inkrafttreten des Reichsgesetzes über die Verfassung Elsaß-Lothringens vom 31.5.1911 (1911 bis 1918) .....	212
II. Die Ausübung der sog. Schutzgewalt in den „Schutzgebieten“ .....	215
1. Die „Schutzgebiete“ .....	215
2. Die Schutzgewalt des Kaisers.....	217
3. Die Rechtsquellen des Schutzgebietsrechts.....	219
F. Die Ausübung des Begnadigungsrechts .....	221
<b>5. Teil: Die Rechtsnatur der Kaiserwürde .....</b>	<b>223</b>
A. Das Kaisertum in der Verfassungstheorie .....	224
I. Die Rechtsnatur des Reiches.....	224
II. Das Kaisertum und der Konstitutionalismus.....	224
III. Der preußische Verfassungskonflikt und seine Auswirkungen auf das konstitutionelle System des Kaiserreichs.....	226
1. Der preußische Verfassungskonflikt.....	227
2. Die Bewertung des preußischen Verfassungskonflikts .....	230
3. Die Auswirkungen des preußischen Verfassungskonflikts auf die Verfassungsgestaltung im Norddeutschen Bund und im Deutschen Reich .....	232

IV. Die Gesamtheit der verbündeten Regierungen als Trägerin der Staatsgewalt .....	234
V. Der König von Preußen als Mitträger der Staatsgewalt .....	234
VI. Der Kaiser als Organ der Staatsgewalt .....	235
B. Das Kaisertum in der Verfassungspraxis .....	236
C. Macht und Ohnmacht des Kaisertums .....	238
<b>6. Teil: Ergebnis</b> .....	240
<b>7. Teil: Zusammenfassende Thesen</b> .....	242