

Landesrecht Schleswig-Holstein

Öffentliches Recht in Schleswig-Holstein

Eine prüfungsorientierte Darstellung

von

Prof. Dr. Florian Becker, Prof. Dr. Christoph Brüning

1. Auflage

Öffentliches Recht in Schleswig-Holstein – Becker / Brüning

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Besonderes Verwaltungsrecht - Gesamtdarstellungen



Verlag C.H. Beck München 2014

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 63882 4

Stichwortverzeichnis

Die fett gedruckten Zahlen beziehen sich auf den jeweiligen Abschnitt des Bandes (1 = Landesverfassungsrecht, 2 = Kommunalrecht, 3 = Polizei- und Ordnungsrecht, 4 = Öffentliches Baurecht).

Die weiteren Ziffern verweisen auf die jeweiligen Randnummern im Text.

- Abgeordnetendiäten 1 80 f.
- Abstandsflächen 4 160 ff., 290
- Abwägung 4 42, 61 ff., 75 ff., 129, 305
 - Abwägung bei Außenbereichsvorhaben 4 129
 - Abwägungsfehler 4 65, 70 ff.
 - Abwägungsfehlerfolgen 4 75 ff.
 - Abwägungsgebot 4 61 ff.
- Abweichungen 4 212
- Altlasten 3 155, 63
- Amtshaftung
 - Im Baurecht 4 178
 - Im Kommunalrecht 2 116 f., 201
- Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft 2 10, 25, 31 ff.
- Angrenzer 4 270 (siehe auch unter Nachbar)
- Anordnung 2 98 ff.
- Anschluss- und Benutzungszwang 2 150 ff., 307 f.
- Anstalt öffentlichen Rechts 2 136, 331
- Art der baulichen Nutzung 4 58, 106 f., 110, 119 f., 124, 278, 286
- Aufgabendualismus/Aufgabenmonismus 2 58 ff.
- Aufstellungsbeschluss 4 40, 92, 137
- Auftragsangelegenheiten 2 59 f., 66 ff.
- Ausgleichsaufgaben 2 354
- Auskunftsrecht 2 88 ff.
- Ausländerwahlrecht 1 49; 2 23 f.
- Ausnahmen
 - Im Rahmen von § 34 Abs. 2 BauGB 4 120
 - Von Bebauungsplanfestsetzungen 4 111 ff., 281 f.
 - Von einer Veränderungssperre 4 93
- Ausschüsse 1 76, 83, 93 ff., 137; 2 207, 219 ff. 245
- Außenbereich 4 104, 116, 126 ff., 159, 287 f.
- Außenbereichssatzung 4 118
- Bauantrag 4 5, 205 f.
- Bauaufsicht
 - Bauaufsichtsbehörden 4 148, 154, 177 ff., 204
 - Befugnisse der Bauaufsicht 4 232 ff.
 - Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Bauaufsicht 4 253 ff.
- Baubeteiligte
 - Bauherr 4 184 f.
 - Bauleiter 4 188
 - Entwurfsverfasser 4 186
 - Unternehmer 4 187
- Baufreiheit 4 4, 6, 16 f., 23
- Baugenehmigung
 - Baugenehmigungsbehörde 4 93, 95, 111
 - Genehmigungsbedürftige Vorhaben 4 191
 - Verfahrensfrei Bauvorhaben 4 193 ff.
 - Genehmigungsfreistellung 4 197 ff.
 - Fliegende Bauten 4 200 f.
 - Bauaufsichtliche Zustimmung 4 202
 - Verfahren 4 205 ff.
 - Form 4 213
 - Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen 4 214 ff.
 - Gemeindliches Einvernehmen 4 93, 141 ff., 258
 - Nebenbestimmungen 4 217, 241
 - Rechtsschutz 4 253 ff.
- Baugesetzbuch
 - Entstehung und Entwicklung 4 10 ff.
 - Gesetzgebungszuständigkeit 4 7 f.
- Baulast 4 229 f.
- Bauleitplanung 4 24 ff., 90, 93 f. (siehe auch Bebauungsplan; Flächennutzungsplan)
- Bauliche Anlage
 - i.S.d. Bauordnungsrechts 4 101 ff.
 - i.S.d. Bauplanungsrechts 4 149, 33
- Baunutzungsverordnung 4 13, 106 f.

- Bauordnungsrecht 4 6, 9, 21, 148 ff., 289 ff.
Bauvorbescheid 4 222 ff.
Bauvorlagen 4 188, 198, 205
Bauweise 4 59, 120 f., 280
Beanstandung
– Durch Bürgermeister 2 248
– Durch Kommunalaufsichtsbehörde 2 91 ff.
Beauftragte 2 111 ff.
Bebauungsplan 4 27 f., 33 ff., 47, 49 f., 55 ff.
– Ausnahmen und Befreiungen 4 111 ff.
– Einfacher Bebauungsplan 4 34, 115, 126
– Qualifizierter Bebauungsplans 4 34, 106 ff.
– Vorhabenbezogener Bebauungsplan 4 35, 109
– Rechtsnatur 4 47, 50
– Rechtsschutz 4 303 ff.
Befangenheit von Gemeindevertretern 2 260; 4 82
Befreiung 4 111, 113 f., 212 f., 281 ff.
Behördenbeteiligung 4 43 f., 46, 137 f.
Benutzungszwang (siehe Anschluss- und Benutzungszwang)
Beschlussfähigkeit 2 258 ff.
Bestandsschutz 4 93, 134, 139 f., 242 ff.
Beseitigungsanordnung 4 232, 238 ff., 262, 265
Beteiligung der Öffentlichkeit 4 42, 44 f., 137 f.
Bodenordnung 4 20
Bodenrecht/bodenrechtliche Relevanz 4 7, 103, 122, 140
Bürger 2 130, 157 ff.
Bürgerbegehren/Bürgerentscheid 2 159 ff.
Bürgermeister 2 234 ff.
– Direktwahl 2 241
– Abwahl 2 243
– Ehrenamtlicher Bürgermeister 2 235 ff.
– Hauptamtlicher Bürgermeister 2 240 ff.
– Eilentscheidungsrecht 2 237, 246
– Geschäfte der laufenden Verwaltung 2 245
– Haftung 2 277 ff.
– Widerspruch/Beanstandung 2 248
– Vertretung der Gemeinde 2 239, 249, 272 ff.
Daseinsvorsorge 2 44, 132, 327
Datenerhebung- und Verarbeitung 3 258 ff.
– Befragung 3 282 ff.
– Erkennungsdienstliche Maßnahmen 3 288 ff.
– Identitätsfeststellung 3 285 ff.
– Überwachung von Zusammenkünften 3 291 f.
– Verdeckte Datenerhebung 3 293
Drittsschutz im Baurecht (siehe unter Nachbarschutz)
Durchführungsvertrag 4 35
EAG Bau 4 12, 64, 90
Eigenbetrieb 2 330
Eigengesellschaft 2 332
Einfügen in die nähere Umgebung 4 120, 124, 286
Einvernehmen, gemeindliches 4 93, 141 ff., 258
Einwohner 2 130 ff.
– Benutzung öffentlicher Einrichtungen 2 132 ff.
– Pflichten 2 156
– Weitere Rechte 2 153 ff.
Enteignung 4 20
Entwicklungsgebot 4 55 f., 80
Erlaubnisvorbehalt 3 30 ff.
Ermessen
– Auswahlermessen 3 118
– Entschließungsermessen 3 117
Ersatzvornahme 2 103 ff.
Erschließung 4 8, 20, 35, 106, 108 f., 115, 125, 129, 131, 137, 197
Fachaufsicht
– als repressives Aufsichtsmittel 2 118 ff.
– im Baurecht 4 181 f.
– Rechtsschutz 2 124 ff.
– Zuständigkeiten 2 77
Fachplanungen 4 100
Flächennutzungsplan 4 29 ff., 37, 47 ff., 55 ff., 75 ff., 300 ff.
Fliegende Bauten (siehe unter Baugenehmigung)
Folgenbeseitigungsanspruch 3 252

- Fortsetzungsfeststellungsklage 2 212;
3 326; 4 257
- Fraktionen
– im Landtag 1 87 ff., 121
– in der Gemeindevertretung 2 214 ff.
- Freies Mandat 1 72 ff.
- Freistellungsverfahren
– Baufreistellungsverfahren 4 197
– Genehmigungsfreistellungsverfahren
4 197 ff.
- Gebietsreform 2 359
- Gefahr 3 83 ff.
– Anscheinsgefahr 3 99 ff.
– Gefahrverdacht 3 107 ff.
– Latente Gefahr 3 113 ff.
– Putativgefahr 3 105 f.
- Gemeinde
– Aufgaben 2 11 ff., 56 ff.
– Aufgabentypen 2 63 ff.
– Begriff 2 2
– Einrichtungen 2 133 ff.
– Finanzmittel 2 342 ff.
– Gemeindegebiet 2 12, 37, 310
– Rechtsstellung 2 2 ff.
- Gemeindeordnung 2 19, 192, 216,
285, 298
- Gemeindevertretung 2 193 ff.
– Aufgaben 2 229 ff.
– Ausschüsse 2 219 ff.
– Beschlüsse 2 84, 91 ff., 134, 160,
163, 180, 219, 233, 236, 245, 258,
264, 269 ff., 312
– Fraktionen 2 214 ff.
– Gemeindevertreter 2 171 f., 180,
201 ff., 253 ff., 286 f., 301
– Geschäftsordnung 2 227 f.
– Organstellung 2 194 f.
– Rechtsstellung 2 193 ff.
– Verfahren 2 227 f., 252 ff.
– Vorsitz 2 207 ff., 253 ff.
– Wahl 2 196 ff.
– Zusammensetzung 2 196 ff.
- Gemeingebrauch 2 135
- Gemischtwirtschaftliches Unternehmen
2 332
- Genehmigungsvorbehalte 2 83 ff.
- Generalklausel
– allgemeine Planungsziele als General-
klauseln 4 62
– bauaufsichtliche 4 231
– bauordnungsrechtliche 4 150 f., 291
– polizeiliche 3 66 ff.
- Gesamtplanung 4 24 ff.
- Geschäfte der laufenden Verwaltung
2 245
- Gesetzgebungskompetenz
– der Landesgesetzgebung 1 176 f.
– für örtliche Verbrauch- und Auf-
wandsteuern 2 344; 4 7
– für zivilrechtliche Formvorschriften
2 280
– für den Bereich der Gefahrenabwehr
3 8, 12 ff., 37, 304
– für Sperrklauseln 1 65
- Gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnis-
se 4 125
- Gleichstellungsbeauftragte 2 54 f.,
232
- Grundstücksteilung 4 90
- Haushalt
– Haushaltsrecht des Landtags 1 43
– Haushaltsrecht der Gemeinden 2
340 f.
– Haushaltsgesetzgebung 1 182 ff.
- Hausverbot im Gemeinderatssaal 2 213
- Imperatives Mandat 1 73
- Innenbereich 4 104 ff.
- Innenbereichssatzung 4 118
- Innerorganisatorischer Störungsbeseiti-
gungsanspruch 2 210
- Institutionelle Garantie 2 29 f. (siehe
auch unter Selbstverwaltung, kom-
munale)
- Interkommunale Rücksichtnahme
2 210
- Interorganstreit 2 287
- Kernbereich 2 40 ff.
- Kommunalaufsicht 2 56, 63, 75 f.,
78 ff., 122 f.; 4 144
- Kommunalrechtliches Vertretungsver-
bot 2 188 ff.
- Kommunalunternehmen 2 324 ff.
- Kommunalverfassung 2 1, 129 ff.
- Kommunalverfassungsbeschwerde
1 149 ff.; 2 49 ff.
- Kommunalverfassungsstreit 2 286 ff.
- Kommunalwahlen
– Bürgermeisterwahl 2 235, 241 f.
– Mandat 2 198
– EU-Ausländer 2 23 f.
– Gemeindevertretung 2 196 ff.
– Sperrklausel 2 198

- Wahlgrundsätze 2 18
- Wahlprüfungsausschuss 2 222
- Kommunen 2 2 f., 10, 13 f., 21, 322 f., 324
- Kreise
 - Aufgaben 2 353 ff.
 - Bestand und Rechtsstellung 2 350 ff.
 - Kreisorgane 2 356 f.
 - Selbstverwaltung 2 350 ff.
 - Kreistag 2 356 f.
- Landesbauordnung 4 149 ff.
- Landesgesetzgebungsverfahren 1 178 ff.
- Landeshaushaltsgesetzgebung 1 182 ff.
- Landesrechnungshof 1 42, 122 f., 187, 203
- Landesregierung 1 99, 104 ff., 113 ff., 120 f., 172, 178 ff., 202 ff.
- Landesverfassungsbeschwerde 1 173 ff.
- Landesverfassungsgericht 1 3 f., 31 ff., 44, 124 ff.
- Landesverfassungsrechtliche Staatszielbestimmungen 1 17 ff.
- Landesverwaltung 2 5 ff.
- Landrat 2 8 f., 68, 73, 76 f., 200, 355, 356 f.
- Landtag 1 43 ff.
- Landtagsabgeordnete 1 72 ff.
- Maß der baulichen Nutzung 4 13, 34, 59, 106, 120 f., 280
- Minderheit, dänische 1 18 ff., 59, 63, 88, 141
- Ministerpräsident 1 44 ff., 109 ff.
- Mitglieder der Gemeindevertretung 2 196, 203, 224 f., 301
- Mittelbare Staatsverwaltung 1 203; 2 2, 10, 309
- Mitwirkungsverbot 2 172, 174 ff., 264
- Musterbauordnung 4 14 f.
- Nachbargemeinde 4 53 f., 301 f.
- Nachbar 4 113, 122, 161, 167, 212 f., 225, 263 ff.
- Nachbarschutz 4 271 ff.
- Nebenbestimmungen 4 171, 217, 241
- Negativplanung 4 92
- Nichtprivilegierte Vorhaben 4 131 ff.
- Nichtstörer 3 140 ff.
- Normenkontrolle
 - abstrakt 1 139 ff.
 - Bauleitpläne/Satzungen nach BauGB 4 300, 303 ff.
 - konkret 1 143 ff.
 - Nutzungsänderung 4 101, 128, 192, 194, 197
 - Nutzungsuntersagung 4 231, 233, 248 ff.
- Öffentliche Belange 4 31, 93, 129, 131 ff.
- Öffentliche Einrichtungen
 - Anschluss- und Benutzungszwang 2 150 ff., 307 f.
 - Benutzungsverhältnis 2 137, 138, 147 ff.
 - Organisationsform 2 139, 329 ff.
 - Zulassung 2 135, 138 ff.
- Öffentliche Ordnung 3 74 ff.
- Öffentliche Sicherheit 3 68 ff.
- Opposition 1 90 ff., 117
- Ordnungsgewalt 2 211
- Organleihe 2 8 f., 73, 77, 355, 357
- Organstreitverfahren 1 136 ff.
- Ortsbild 4 125
- Ortsteil, im Zusammenhang bebauter 4 116 f.
- Parallelverfahren 4 27 ff.
- Petitionsrecht 1 40 f.
- Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung 2 65 ff.
- Planaufstellung
 - Aufstellungsverfahren 4 39 ff.
 - Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung 4 136 ff.
- Planerhaltung 4 75 ff.
- Planaufstellungsbeschluss 4 40
- Plangenehmigung 4 48 f.
- Planmäßigkeitssprinzip 4 26
- Planreife 4 137 f.
- Planungshoheit, gemeindliche 2 37, 44
- Planungsleitlinien 4 62 f.
- Planzeichenverordnung 4 13
- Plebiszitäre Elemente 1 204 ff.; 2 14, 155, 168
- Polizeiverfügung 3 21 ff., 235, 317
- Preußische Städteordnung 2 16
- Privilegierte Vorhaben 4 128 ff.
- Prognoseentscheidungen 3 92 ff.
- Randbereich 2 45 ff.
- Rasterfahndung 3 294 ff.
- Raumordnung 4 52

- Rechtsaufsicht (siehe unter Kommunalaufsicht)
- Rechtsfehler in der Bauleitplanung 4 75 ff.
- Rechtsinstitutionsgarantie 2 31 ff. (siehe auch unter Selbstverwaltung, kommunale)
- Rechtsnachfolge
 - Im Baurecht 4 137, 219
 - In Polizeipflicht 3 157 ff.
- Rechtsschutz
 - Bauherr 4 253 ff.
 - Bauleitpläne 4 300 ff.
 - Bürgerbegehren 2 159 ff.
 - Kommunale Satzung 2. 20, 304 ff.
 - Kommunalverfassungsbeschwerde 2 49 ff.
 - Kommunalverfassungsstreit 2 286 ff.
 - Nachbar 4 263 ff.
 - Wahlprüfungsverfahren 1 155 ff.
- Rechtsverordnungen auf kommunaler Ebene 2 322 f.
- Regiebetrieb 2 330
- Rezeptionsklausel 1 30 ff.
- Rückbauverpflichtung 4 135
- Rücksichtnahmegebot 4 124, 274 ff.

- Satzungen
 - Im Landesverfassungsrecht 1 142, 200 f.
 - Im Kommunalrecht 2 20, 38, 306 ff.
 - Im Baurecht 4 75 f., 84, 303
- Schlusspunkttheorie 4 215
- Schmalseitenprivileg 4 163
- Schonungsgebot 4 135
- Schutznormtheorie 4 271, 289
- Selbstauflösung des Landtags 1 46, 117 f.
- Selbstverwaltung, kommunale
 - Begriff und Funktion 2 11 ff.
 - Geschichtliche Entwicklung 2 15 f.
 - Rechtsgrundlagen 2 17 ff.
 - Rechtsschutz der Gemeinden 2 49 ff.
 - Selbstverwaltungsaufgaben 2 63 ff.
 - Verfassungsrechtliche Garantien 2 25 ff., 350 ff.
- Sonderbauten 4 191, 206
- Sonderordnungsbehörden 3 55
- Sperrklauseln 1 59 ff., 65, 2 198 f.
- Staatsaufsicht 2 56 ff.
- Staatsstrukturprinzipien 1 13 ff.
- Städtebauförderungsgesetz 4 10

- Standardmaßnahmen 3 167 ff.
 - Betreten und Durchsuchen von Räumen 3 222 ff.
 - Durchsuchung von Sachen 3 233 ff.
 - Ingewahrsamnahme 3 196 ff.
 - Platzverweis und Aufenthaltsverbot 3 184 ff.
 - Sicherstellung von Sachen 3 242 ff.
 - Vorladung und Vorführung 3 175 ff.
- Stellplätze 4 165 ff., 267, 291
- Stichwahl 2 235, 241
- Störerauswahl 3 145 ff.
- Subjektive Rechtsstellungsgarantie 2 49 ff. (siehe auch unter Selbstverwaltung, kommunale)
- Subsidiaritätsklausel 2 336

- Teilbaugenehmigung 4 189, 227 f.
- Teilungsgenehmigung 4 90

- Überörtliche Planung 4 29
- Umweltprüfung 4 41

- Veränderungssperre 4 91 ff., 142
- Verbandskompetenz der Gemeinde 2 253, 305, 310
- Verhaltensstörer 3 124 ff.
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 3 94, 329
- Verpflichtungserklärungen 2 249, 273 ff.
- Versorgungsbereiche, zentrale 4 125
- Vertrauensfrage 1 46 ff., 114 ff.
- Vertretung der Gemeinde 2 272 ff.
- Vertretungsverbot 2 188, 191 f.
- Verunstaltungsverbot 4 153 ff.
- Volksbegehren 1 208 ff.
- Volksentscheid 1 208 ff.
- Volksinitiative 1 206 f.
- Vollzug
 - Adressat 3 317
 - Androhung 3 313
 - Behörde 3 317
 - Beschleunigt 3 320 f.
 - Einfach 3 318 f.
 - Sofortiger 3 320 ff.
 - Voraussetzungen 3 307 ff.
- Vorhaben i.S.v. § 29 BauGB 4 101 ff.
- Vorhaben- und Erschließungsplan 4 35
- Vorkaufsrecht 4 97

- Vorläufiger Rechtsschutz im Baurecht 4 293 ff.
- Wahlen auf kommunaler Ebene 2 14, 23 f.
- Wahlprüfungsbeschwerde 1 155 ff.
- Wahlrechtsgrundsätze 1 50 ff.
- Weisungsfreie pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben 2 63 ff.
- Widerspruch gegen Beschlüsse 2 238, 248
- Widmung 2 134, 140 ff.
- Wirtschaftliche Betätigung der Kommunen 2 324 ff.
- Zulassung zu kommunalrechtlichen Einrichtungen 2 132 ff.
- Zurückstellung 4 90, 95 f., 142, 197 f.
- Zusicherung 2 274, 278
- Zuständigkeit der Polizei- und Ordnungsbehörden 3 49 ff.
- Zustandsstörer 3 138 ff.
- Zwangsmittel
- Ersatzvornahme 3 327 ff.
 - Unmittelbarer Zwang 3 330 ff.
 - Zwangsgeld 3 336 f.
- Zweckveranlasser 3 132 ff.