

Kommunalrecht

von
Prof. Dr. Thorsten Ingo Schmidt

1. Auflage

Kommunalrecht – Schmidt

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Kommunalrecht



Verlag C.H. Beck München 2013

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 64364 4

Sachverzeichnis

Die Zahlen bezeichnen die Nummern der Fälle.

- Abstimmungen 199, 200, 209, 217
- Akteneinsicht 137, 254
- Amtsordnungen 46
- Amtsangehörige 19, 65, 200, 299
- Amtshaftung 261
- Amtswalter 129, 146, 161, 240, 261
- Anfechtungsklage 87, 117, 259, 294, 299, 303, 356, 357, 358
- Anlieger 53, 295
- Anordnung 105, 108, 127, 233, 247, 258, 274, 294, 299, 303,
- Anschluss- und Benutzungzwang 80, 105, 233
- Anstalt öffentlichen Rechts 54, 273, 128, 139, 150, 191, 273, 313, 344, 347
- Antrag 96, 108, 152, 170
 - Einwohnerantrag 212, 213
- Anweisung *siehe* Anordnung
- Anzeige 119, 247, 252
- Arbeitnehmer 43, 79, 154, 190, 193, 195, 334, 344
- Arbeitsgemeinschaft 275
- Auffangzuständigkeit 142
- Aufgaben 80, 81
 - Ausgleichsaufgaben 91, 94
 - Ergänzungsaufgaben 93
 - Existenzaufgaben 92
 - Findungsrecht 24, 90
 - gemeindliche 89
 - Selbstverwaltungsaufgaben 82
 - Übertragung 32, 83, 86
 - Verteilung 90, 95, 97
- Auflösung von Kommunalorganen 262
- Aufsicht 240, 241
- Aufsichtsmittel 247
 - informelle 263
 - numerus clausus 247
- Aufwandsteuern 287
- Aufwendungen *siehe* kommunale Aufwendungen
- Ausgleichsaufgaben 91, 94
- Ausländer
 - Asylbewerber 84, 263
 - Beirat 130
 - Beteiligung 217
 - EU-Ausländer 43, 200
 - Wahlen 202, 209
- Ausnahmeregelungen 234
- Ausschuss der Regionen 45
- Ausschüsse
 - beschließende 107
 - Öffentlichkeit 147
- Beamte 191, 192
- Beanstandung 256, 257
- Beauftragte 184–188
- Beigeordnete 171
- Beiträge 295–298
- „bekannt-und-bewährt“-Grundsatz 229
- Benchmarking 322
- Beschlussfähigkeit 110
- „Best-practice“-Prinzip 322
- Bezirke 72, 74
- Bezirksordnungen 46
- Brüsseler Sparkassenkompromiss 43
- Bundesaufsicht 4
- Bundesstaatsprinzip 240
- Bürger 43, 130, 197, 198, 199, 200
 - Ehrenbürger 167
 - Bürgerbefragung 218
 - Bürgerbegehren 213
 - Bürgerentscheid 107, 214–216
 - Bürgermeister *siehe* Hauptverwaltungsbeamter
- Bürgermeisterverfassung 131
- Bürgerverwaltung 21
- Controlling 196
- Daueraufgaben 89
- DDR 16, 17
- Deckungsgrundsätze 298
 - dezentrale Ressourcenverantwortung 321
 - Kostendeckungsprinzip 298
- Demokratieprinzip 29, 144
- Deutsche Gemeindeordnung 11, 15

Sachverzeichnis

- Deutsches Kaiserreich 9
Dienstherrenfähigkeit 191, 344
Direkte Demokratie 210
Doppik 321, 325
- Eigenbetrieb 54, 346
– *siehe auch* öffentlich-rechtliche Unternehmen
eigener Wirkungskreis 81, 113, 268
Eilkompetenz 134, 141, 170
Einheitsgemeinden 66
Einigungsvertrag 17
Einkreisung 73,
Einrichtung 223
– Benutzungsverhältnis 227
– Benutzungsvorschriften 228
– Kapazität 229
– Nutzungsansprüche 222
– Nutzungsberechtigte 224
– Privatisierung 230
– Widmungszweck 226
Einwohner 197, 198
– kommunale Willensbildung 200
– Pflichten 220, 235–239
– Rechte 199, 200, 222
– Wahlrecht 201–209
Einwohnerfragestunde 211
Einwohnerveredelung 309, 376
Einwohnerversammlung 211
Entsendung von Beauftragten 261
Ergänzungsaufgaben *siehe* Aufgaben
Ersatzvornahme 258–260
Europäische Kommunalcharta 3, 41 f.
Europarechtliche Einflüsse 43–45
Existenzaufgaben *siehe* Aufgaben
- Fachaufsicht 267–271
Finanzausgleich, kommunaler
304–314
finanzielle Garantien 32
formelle Privatisierung 99, 100, 230
Formenwahlfreiheit 101, 128
Fraktionen 148
„Freie Spalte“ 319
freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben
82
Fremdvornahme 260
Fünf-Prozent-Klausel 206
- Funktionalreform 97
funktionelle Privatisierung 98
- Gebietskörperschaften 58, 65
Gebietsreform 21, 66, 67, 71, 76
Gebühren 296, 297
gemeindefreie Gebiete 68
Gemeinden 1
– *siehe* Kommune
Gemeindeordnung von 1850 8, 11, 13,
15
Gemeindeordnungen 46
Gemeinderat *siehe* Vertretungskörperschaft
Gemeindevertretung *siehe* Vertretungskörperschaft
Gemeindevorstand *siehe* Kommunalvorstand
Gemeingebrauch 223, 297
Genehmigungen 248
Geschäfte der laufenden Verwaltung
172, 261, 345
Geschäftsordnungen 124, 125
Geschichte des Kommunalrechts 5–17
Gesetzesvollziehungsanspruch 244
Gesetzgebungskompetenz 18, 31, 250
Gewährleistungsbereich 36, 90, 381
Gewerbesteuer 235, 287, 290
Gewerbesteuerumlage 301
Grundgesetz 14, 18
– Bindung 37
Grundrechte 30, 372
Grundsteuer 53, 289, 294
- halboffener Vertrag 40
Hauptausschuss *siehe* Zwischenorgan
Hauptsatzung 118–120, 124
Hauptverwaltungsbeamter 160
– Auffangzuständigkeit 142
– Beteiligung 162
– Eilkompetenz 170
– Funktion 166
– Geschäfte der laufenden Verwaltung
172
– Handlungsformen 101, 126, 171
– Kontrolle 166
– Kompetenzerweiterung 168
– Kompetenzeinschränkung 169

- Organisationsentscheidungen 165
- Pflichten 162, 175, 176
- Rechtsetzung 162
- Rechtstellung 143, 173, 192
- Repräsentation 167
- Stellung 163, 164
- Wahl 173, 174, 177, 178
- Zuständigkeiten 161
- Haushaltsgrundsätze 324
 - *siehe auch* Deckungsgrundsätze
- Haushaltskreislauf 327
 - Entlastung 337
 - Haushaltsaufstellung 330
 - Haushaltssperre 334
 - Haushaltsvollzug 135, 331
 - Nachtragshaushaltssatzung 335
 - örtliche Rechnungsprüfung 336
 - Rechenschaftsbericht 133
 - über-/außerplanmäßige Aufwendungen 333
 - überörtliche Rechnungsprüfung 336
 - vorläufige Haushaltsführung 332
- Haushaltsrecht 321–337
 - Arten 325
 - Ansprüche 326
 - Aufwendungen 324
 - Ausgaben 325, 331
 - Auszahlungen 321, 325, 332
 - Doppik 321
 - Einnahmen 325, 331
 - Einzahlungen 321
 - Erträge 321, 323, 324, 325
 - Kameralistik 321
 - Kosten 321
 - Verpflichtungsermächtigungen 330
- Haushaltssatzung 103, 106, 135, 323
 - Haushaltspol 135, 323
 - Hebesätze der Abgaben 323
 - Kreditaufnahme 323, 335
 - Wertgrenzen 323
- Haushaltssicherungskonzept 215, 323
- Hausrecht 128, 145, 149, 183
- Hochzonung 97
- Hoheiten 23, 189
 - Finanzhoheit 18, 284, 291, 311
 - Kooperationshoheit 75, 274
 - Organisationshoheit 75, 130, 185, 196
- Personalhoheit 43, 185, 189
- Planungshoheit 268
- Satzungshoheit 105, 253
- Sparkassenhoheit 23
- Hoheitszeichen 47, 61
- Informationsrecht 247
- Innenrechtsstreitigkeit 354
- innere Kommunalverfassung 4, 47
- Insolvenz 79, 87, 318
- interkommunale Geltung der Selbstverwaltungsgarantie 38
- Interorganstreit 352
- intrakommunale Geltung der Selbstverwaltungsgarantie 39
- Intraorganstreit 352
- juristische Personen des öffentlichen Rechts 30, 369
- Kameralistik 321, 325
- Kämmerer 135, 161, 163, 171, 323, 328, 332, 333
- Kennzahlen 322
- Kernbereich 28
- Kollegialorgan 101, 102, 110, 124, 125, 130, 152, 162, 183, 352, 355
- Kommunalabgabengesetze 64, 114, 291, 295
- Kommunalaufsicht 242
 - präventive und repressive Aufsichtsmittel 247
 - Verwaltungsvertrag als Mittel 265
 - weitere Mittel 248–266
 - Zuständigkeiten 243
 - Zweck 244
- Kommunalaufsichtsbehörde 87, 107, 108, 112, 114, 130, 137, 230, 240, 246, 258, 260, 263
 - Aufgaben 242
 - Aufsichtsmittel 247
 - Beteiligung 270, 330
 - Ermessen 264
 - oberste Kommunalaufsichtsbehörde 104, 174, 243, 266, 345, 346, 347
 - Prüfungsmaßstab 256
- kommunale Arbeitsgemeinschaft 275
- kommunale Aufgaben *siehe* Aufgaben

Sachverzeichnis

- kommunale Aufwendungen 319 f.
 kommunale Binnengliederung 67
 kommunale Einrichtungen *siehe* Einrichtung
 kommunale Erträge 287
 – Begriff 287
 – kommunaler Finanzausgleich 304–314
 – Kredite 317
 – privatrechtliche Erträge 315, 316
 – Rechtsgrundlagen 288
 – Steuern 289–294
 – Umlagen 299–303
 kommunale Handlungsformen 101–128
 kommunale Kooperation 272–283
 kommunale Körperschaften 58–79
 kommunale Lasten 235–239
 – Ehrenämterpflicht 237
 – Dienstleistungspflichten 239
 – Kommunalabgaben 53, 288
 kommunale Organe 129, 130
 kommunale Organisationsentscheidungen 139, 165
 kommunale Selbstverwaltung *siehe* Selbstverwaltungsgarantie
 kommunale Spitzenverbände 283
 kommunale Unternehmen 338
 – Körperschaftsteuerpflicht 344
 – Leistungsfähigkeit und Bedarf 340
 – öffentlicher Zweck 339
 – Rechtsformen 344
 – steuerrechtliche Behandlung 344
 – Subsidiaritätsprinzip 341
 – Territorialprinzip 342
 – wirtschaftliche Betätigung 338
 kommunales Konzernrecht 351
 – Beteiligungsverwaltung 351
 – Haushaltskonsolidierung 265
 kommunales Kooperationsrecht 272–283
 Kommunalordnungen 46–49
 Kommunalparlament 133
 Kommunalpartnerschaften 282
 Kommunalrecht 1
 – Begriff/Gegenstand 1
 – Rechtsquellen 3
 – vier Dimensionen 4
 Kommunalverfassungen 131
 Kommunalverfassungsbeschwerde 369–381
 – Begründetheit 381
 – Beschwerdebefugnis 372–377
 – Beschwerdefrist 378
 – Beschwerdeführer 370
 – eigene Betroffenheit 374
 – Garantie kommunaler Selbstverwaltung 372
 – gegenwärtige Betroffenheit 376
 – Grundrechte 372
 – Subsidiarität 379
 – unmittelbare Betroffenheit 377
 – Wiedereinsetzung in den vorherigen Stand 378
 – Zulässigkeit 370
 Kommunalverfassungsstreit 352–368
 – Anfechtungsklage 356
 – Begründetheit 368
 – Beklagter 367
 – Beteiligtenfähigkeit 355
 – Feststellungsinteresse 359, 360
 – Feststellungsklage 357
 – Frist 365
 – Klagebefugnis 359
 – Kläger 368
 – Meinungsfreiheit des Organwalters 363
 – Prozessfähigkeit 355
 – Rechtsschutzbedürfnis 366
 – Rauchverbot 362
 – statthafte Klageart 358
 – subjektive Rechtsverletzung 360, 361
 – Verwaltungsrechtsweg 353
 – Vornahmeklage 368
 – Vorverfahren 364
 – Zulässigkeit 353
 Kommunalverfassungstypen 131
 Kommunalverwaltung 196
 Kommunalvorstand 131
 Kommunalwahlgesetze 198, 206, 237
 Kommunalwahlrecht für Ausländer *siehe* Ausländer
 Kommune, Status 1, 138
 Kompetenz-Kompetenz 95
 Kondominium 88
 Konnexitätsprinzip 304

-
- Kontrolle 137
 - kommunalexterne 114
 - kommunalinterne 113
 - Konzern 351
 - Kooperationsrecht, kommunales 272–283
 - Körperschaft *siehe* kommunale Körperschaften
 - Kosten- und Leistungsrechnung 321
 - Kredite 317, 318
 - kreisangehörige Gemeinden mit Sonderstatus 70
 - Kreisausschuss *siehe* Kommunalvorstand und Zwischenorgan
 - Kreisfreie Städte 71
 - Kreisordnungen *siehe* Kommunalordnungen
 - Kreistag *siehe* Vertretungskörperschaft
 - Landesgleichstellungsgesetz 184
 - Landkreise 36
 - Landrat *siehe* Hauptverwaltungsbeamter
 - Lissabonner Vertrag 382
 - Magistratsverfassung 131
 - materielle Privatisierung 231
 - Mehrheit 111
 - Bezugsgröße 111
 - Quorum 111, 213, 214
 - mehrstufige Gemeinden 66
 - Mitglied kraft Amtes 136, 182
 - Musterrechtsakte 247, 253
 - Nachkriegszeit 13
 - Namen 59
 - Nationalsozialismus 11
 - nicht-privilegierte Kläger 44
 - norddeutsche Ratsverfassung 131
 - Normenkontrolle *siehe* verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle
 - Nutzungzwang 80, 105, 233
 - Oberbürgermeister *siehe* Hauptverwaltungsbeamter
 - öffentlicher Zweck *siehe* öffentlich-rechtliche Unternehmen
 - öffentlichte Unternehmen 338–351
 - Bankgeschäft 348
 - Eigenbetrieb 54, 346
 - Konflikt 350
 - Konzern 351
 - Leistungsfähigkeit 340
 - Organisationsformen 349
 - öffentlicher Zweck 339
 - Rechtsformen 344
 - Rechtsschutz 343
 - Regiebetrieb 54, 345
 - Territorialitätsprinzip 342
 - Subsidiarität 341
 - Zweckverband 75
 - Zulässigkeit 338
 - *siehe auch* Anstalt des öffentlichen Rechts
 - öffentlichte-rechtliche Vereinbarung 276, 342
 - Organ 129, 130
 - Organleihe 87
 - Organstreit *siehe* Kommunalverfassungsstreit
 - Organwalter 129, 352, 363, 367
 - Organzuständigkeit 107, 134
 - Paulskirchenverfassung 7, 8, 10
 - Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung 13, 81, 86, 99, 267, 271
 - Pflichten der Vertretungskörperschaftsmitglieder 156, 158
 - Teilnahmepflicht 146
 - Treuepflicht 158
 - Schweigepflicht 156
 - pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben 82
 - Prioritätsprinzip 229
 - Privatisierung 98, 99, 128, 230, 231
 - privatrechtliche Handlungsformen 101, 102, 128, 227, 273, 281
 - privatrechtliche Unternehmen 344, 349
 - Aktiengesellschaft 128, 344
 - GmbH 128
 - privatrechtlicher Kontrahierungzwang 231
 - Randbereich 28
 - Rat *siehe* Vertretungskörperschaft
 - Ratifikationskompetenz 57
 - Rechte der Vertretungskörperschaftsmitglieder 150–159

Sachverzeichnis

- Abstimmungs- und Wahlrecht 136, 152
- Antragsrecht 152
- ergänzende Rechte 154
- finanzieller Ausgleich 153
- Immunität und Indemnität 155
- Mitwirkung in Ausschüssen 152
- Rederecht 152
- Unabhängigkeit 150
- Rechtsquellen des Kommunalrechts 3
- Rechtsstaatsprinzip 71, 105, 240, 283
- Rechtsverordnungen 101, 102, 117, 134, 371, 379
- Regelungsgeber 134
- Regiebetrieb 54, 345 *siehe auch* öffentlich-rechtliche Unternehmen
- Reichszweckverbandsgesetz 12
- Rekommunalisierung 100
- Ressourcenverantwortung 321
- Revidierte Städteordnung 6
- Rotationsprinzip 229

- Satzungen 37, 103–120
 - Begriff 103
 - Bekanntmachung 115
 - Beschlussfähigkeit 110
 - Ermächtigungsgrundlage 105
 - formelle Rechtmäßigkeit 112
 - Initiativrecht 108
 - Inkrafttreten 115
 - Kontrolle 112, 113, 114
 - materielle Rechtmäßigkeit 112
 - Mehrheit 111
 - Mitwirkungsverbote 109
 - Organzuständigkeit 107
 - Pflichtsatzung 106
 - Rechtswidrigkeit 116, 117
 - Satzungsbeschluss 151, 166, 249, 361
 - statthafte Handlungsform 104
 - Unbeachtlichkeit von Fehlern 279
 - Verfahren 103, 119
 - Zuständigkeit 107
 - *siehe auch* Hauptsatzung
- Selbstverwaltungsgarantie
 - Allzuständigkeit 22
 - Aufgabenfindung 24
 - Aufgabenverteilung 90
 - Dimensionen 20
- Einschränkbarkeit 27
- Existenzgarantie 21
- Finanzkraft 26
- und Grundrechte 372
- Hoheiten 23, 185
- Kernbereich 28
- Landesverfassungen 32 f.
- der Landkreise 36
- persönlicher Gewährleistungsbereich 19
- prägende Normen 373
- und Verfassungsänderung 29
- Selbstvornahme 258
- SMART 194
- Sparkassen 23, 34, 43, 46, 51, 55, 191, 248, 249, 253, 348
- Spitzenverbände 18, 32, 34, 283
- staatliche Aufsicht *siehe* Kommunalaufsicht
- Staatskommissar 264
- Staatsprinzipien 28, 71, 144, 240
- Staatsverträge 51, 57
- Stadtrat *siehe* Vertretungskörperschaft
- Stadtrechte 62
- Stadtstaaten 74, 370
- Stadt-Umland-Verbände 19, 50, 73, 280
- Stadtverordnetenversammlung *siehe* Vertretungskörperschaft
- Status der Kommunen 58–79
- Stein’sche Städteordnung 5
- Steuern 289–294
 - Gemeinschaftsteuern 287
 - Gewerbesteuer 287, 290, 302, 310
 - Gewerbesteuerumlage 301
 - Grundsteuer 53, 157, 215, 288, 289, 294
 - Steuerertragskompetenz 18
 - Steuergesetzgebungskompetenz 287
 - Verbrauchsteuern 287
- süddeutsche Ratsverfassung 131, 136, 200

- Tieferzonung 97
- TVöD 193, 344

- übertragener Wirkungskreis 83
- Umlagen 299–303
 - Auswirkungen 302

- Gewerbesteuerumlage 301
- Kreisumlage 300
- Rechtsschutz 303
- Umlagegrundlagen 300
- Unterrichtung 211, 254
- Verbandsversammlung 132, 136, 150, 279, 370
- Verbandsvorsteher 160
- Verhältnismäßigkeitsprinzip 28
- Vermögenserträge 79, 135, 176, 284, 285, 315, 318, 323, 324, 325, 335
- Vermögenshaushalt 325
- Verordnungserlass 134
- Verpflichtungsermächtigungen 330
- Vertretungskörperschaft 132–159
 - Ausschüsse 147
 - Autonomie 146
 - Einladung zu den Sitzungen 151
 - finanzieller Ausgleich 153
 - Fraktionen 148
 - Funktionen 134, 135, 136, 137
 - Geschäftsordnung 146
 - Grundlagen 132
 - Haushaltrecht 135
 - Hausrecht 145, 149
 - Indemnität und Immunität 155
 - interne Organisation 139
 - Kommunalparlament 133
 - Kompetenzen 140, 141
 - Kontrolle 137
 - Mitglieder 143, 144
 - Mitwirkungsverbot 157
 - Organisationsentscheidungen 139
 - Ordnungsgewalt 149
 - Pflichten 156, 158
 - Rechte 152
 - Rechtsstellung der Mitglieder 150–159
 - Regelungsgeber 134
 - Schadensersatz 159
 - Statusfragen 138
 - Unabhängigkeit 150
 - Vorsitzender 145
 - Wahlorgan 136
 - Zuständigkeiten 122, 142
- Verwaltungsakte 117, 121
- Verwaltungsausschuss *siehe* Zwischenorgan
- Verwaltungsgebrauch 223
- verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle 125, 257, 259, 294, 303, 361
- Verwaltungshaushalt 325
- verwaltungsrechtliche Verträge 123
- Verwaltungsrechtsweg 353
- Verwaltungsvorschriften 101, 102, 126, 134, 241, 269, 345
- Vorsitzender 110, 164, 183, 350, 352, 355, 363, 367
- Wahlorgan 136
- Wahlrechtsgrundsätze 201
 - Allgemeinheit 202
 - Ausländer 209
 - Chancengleichheit politischer Gruppierungen 207
 - Erfolgsgleichheit 206
 - Freiheit 204
 - Geheimheit 208
 - Gleichheit 205, 206
 - Unmittelbarkeit 203
 - Zählgleichheit 205
- Weimarer Reichsverfassung 10, 14
- Weisung 269
 - allgemeine Weisungen 269
 - Einzelweisungen 241
- Widmung 226,
- Wiedervereinigung 17, 131
- württembergische Verfassung 75
- Zielvereinbarungen 193, 194
- Zuständigkeiten 242 f.
 - Hauptverwaltungsbeamter 161–172
 - Vertretungskörperschaft 133–142
 - Zwischenorgan 180 f.
- Zwangsgeld 263
- Zweckaufgaben 89
- Zweckmäßigkeitskontrolle 113
- Zweckverband 277–279
- Zwischenorgan 179–183
 - Geschäftsordnung 183
 - Hausrecht 183
 - interne Organisation 183
 - Kompetenzen 180

beck-shop.de

Sachverzeichnis

- Mitglieder 182
- Ordnungsgewalt 183
- Rechtsstellung 181
- Rechtsstellung der Mitglieder 182
- Verhältnis zu anderen kommunalen Organen 181
- Zusammensetzung 182
- Zuständigkeiten 180, 181