

Prüfe dein Wissen: PdW

Kommunalrecht

von
Prof. Dr. Thorsten Ingo Schmidt

1. Auflage

Kommunalrecht – Schmidt

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Kommunalrecht



Verlag C.H. Beck München 2013

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 64364 4

Sachverzeichnis

Die Zahlen bezeichnen die Nummern der Fälle.

- Abstimmungen 199, 200, 209, 217
- Akteneinsicht 137, 254
- Amtsordnungen 46
- Amtsangehörige 19, 65, 200, 299
- Amtshaftung 261
- Amtswalter 129, 146, 161, 240, 261
- Anfechtungsklage 87, 117, 259, 294, 299, 303, 356, 357, 358
- Anlieger 53, 295
- Anordnung 105, 108, 127, 233, 247, 258, 274, 294, 299, 303,
- Anschluss- und Benutzungszwang 80, 105, 233
- Anstalt öffentlichen Rechts 54, 273, 128, 139, 150, 191, 273, 313, 344, 347
- Antrag 96, 108, 152, 170
 - Einwohnerantrag 212, 213
- Anweisung *siehe* Anordnung
- Anzeige 119, 247, 252
- Arbeitnehmer 43, 79, 154, 190, 193, 195, 334, 344
- Arbeitsgemeinschaft 275
- Auffangzuständigkeit 142
- Aufgaben 80, 81
 - Ausgleichsaufgaben 91, 94
 - Ergänzungsaufgaben 93
 - Existenzaufgaben 92
 - Findungsrecht 24, 90
 - gemeindliche 89
 - Selbstverwaltungsaufgaben 82
 - Übertragung 32, 83, 86
 - Verteilung 90, 95, 97
- Auflösung von Kommunalorganen 262
- Aufsicht 240, 241
- Aufsichtsmittel 247
 - informelle 263
 - numerus clausus 247
- Aufwandsteuern 287
- Aufwendungen *siehe* kommunale Aufwendungen
- Ausgleichsaufgaben 91, 94
- Ausländer
 - Asylbewerber 84, 263
 - Beirat 130
 - Beteiligung 217
 - EU-Ausländer 43, 200
 - Wahlen 202, 209
- Ausnahmeregelungen 234
- Ausschuss der Regionen 45
- Ausschüsse
 - beschließende 107
 - Öffentlichkeit 147
- Beamte 191, 192
- Beanstandung 256, 257
- Beauftragte 184–188
- Beigeordnete 171
- Beiträge 295–298
- „bekannt-und-bewährt“-Grundsatz 229
- Benchmarking 322
- Beschlussfähigkeit 110
- „Best-practice“-Prinzip 322
- Bezirke 72, 74
- Bezirksordnungen 46
- Brüsseler Sparkassenkompromiss 43
- Bundesaufsicht 4
- Bundesstaatsprinzip 240
- Bürger 43, 130, 197, 198, 199, 200
 - Ehrenbürger 167
- Bürgerbefragung 218
- Bürgerbegehren 213
- Bürgerentscheid 107, 214–216
- Bürgermeister *siehe* Hauptverwaltungsbeamter
- Bürgermeisterverfassung 131
- Bürgerverwaltung 21
- Controlling 196
- Daueraufgaben 89
- DDR 16, 17
- Deckungsgrundsätze 298
 - dezentrale Ressourcenverantwortung 321
 - Kostendeckungsprinzip 298
- Demokratieprinzip 29, 144
- Deutsche Gemeindeordnung 11, 15

- Deutsches Kaiserreich 9
- Dienstherrenfähigkeit 191, 344
- Direkte Demokratie 210
- Doppik 321, 325

- Eigenbetrieb 54, 346
 - *siehe auch* öffentlich-rechtliche Unternehmen
- eigener Wirkungskreis 81, 113, 268
- Eilkompetenz 134, 141, 170
- Einheitsgemeinden 66
- Einigungsvertrag 17
- Einkreisung 73,
- Einrichtung 223
 - Benutzungsverhältnis 227
 - Benutzungsvorschriften 228
 - Kapazität 229
 - Nutzungsansprüche 222
 - Nutzungsberechtigte 224
 - Privatisierung 230
 - Widmungszweck 226
- Einwohner 197, 198
 - kommunale Willensbildung 200
 - Pflichten 220, 235–239
 - Rechte 199, 200, 222
 - Wahlrecht 201–209
- Einwohnerfragestunde 211
- Einwohnerveredelung 309, 376
- Einwohnerversammlung 211
- Entsendung von Beauftragten 261
- Ergänzungsaufgaben *siehe* Aufgaben
- Ersatzvornahme 258–260
- Europäische Kommunalcharta 3, 41 f.
- Europarechtliche Einflüsse 43–45
- Existenzaufgaben *siehe* Aufgaben

- Fachaufsicht 267–271
- Finanzausgleich, kommunaler 304–314
- finanzielle Garantien 32
- formelle Privatisierung 99, 100, 230
- Formenwahlfreiheit 101, 128
- Fraktionen 148
- „Freie Spitze“ 319
- freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben 82
- Fremdvornahme 260
- Fünf-Prozent-Klausel 206

- Funktionalreform 97
- funktionelle Privatisierung 98

- Gebietskörperschaften 58, 65
- Gebietsreform 21, 66, 67, 71, 76
- Gebühren 296, 297
- gemeindefreie Gebiete 68
- Gemeinden 1
 - *siehe* Kommune
- Gemeindeordnung von 1850 8, 11, 13, 15
- Gemeindeordnungen 46
- Gemeinderat *siehe* Vertretungskörperschaft
- Gemeindevertretung *siehe* Vertretungskörperschaft
- Gemeindevorstand *siehe* Kommunalvorstand
- Gemeingebrauch 223, 297
- Genehmigungen 248
- Geschäfte der laufenden Verwaltung 172, 261, 345
- Geschäftsordnungen 124, 125
- Geschichte des Kommunalrechts 5–17
- Gesetzesvollziehungsanspruch 244
- Gesetzgebungskompetenz 18, 31, 250
- Gewährleistungsbereich 36, 90, 381
- Gewerbesteuer 235, 287, 290
- Gewerbesteuerumlage 301
- Grundgesetz 14, 18
 - Bindung 37
- Grundrechte 30, 372
- Grundsteuer 53, 289, 294

- halboffener Vertrag 40
- Hauptausschuss *siehe* Zwischenorgan
- Hauptsatzung 118–120, 124
- Hauptverwaltungsbeamter 160
 - Auffangzuständigkeit 142
 - Beteiligung 162
 - Eilkompetenz 170
 - Funktion 166
 - Geschäfte der laufenden Verwaltung 172
 - Handlungsformen 101, 126, 171
 - Kontrolle 166
 - Kompetenzerweiterung 168
 - Kompetenzeinschränkung 169

- Organisationsentscheidungen 165
- Pflichten 162, 175, 176
- Rechtsetzung 162
- Rechtstellung 143, 173, 192
- Repräsentation 167
- Stellung 163, 164
- Wahl 173, 174, 177, 178
- Zuständigkeiten 161
- Haushaltsgrundsätze 324
 - *siehe auch* Deckungsgrundsätze
- Haushaltskreislauf 327
 - Entlastung 337
 - Haushaltsaufstellung 330
 - Haushaltssperre 334
 - Haushaltsvollzug 135, 331
 - Nachtragshaushaltssatzung 335
 - örtliche Rechnungsprüfung 336
 - Rechenschaftsbericht 133
 - über-/außerplanmäßige Aufwendungen 333
 - überörtliche Rechnungsprüfung 336
 - vorläufige Haushaltsführung 332
- Haushaltsrecht 321–337
 - Arten 325
 - Ansprüche 326
 - Aufwendungen 324
 - Ausgaben 325, 331
 - Auszahlungen 321, 325, 332
 - Doppik 321
 - Einnahmen 325, 331
 - Einzahlungen 321
 - Erträge 321, 323, 324, 325
 - Kameralistik 321
 - Kosten 321
 - Verpflichtungsermächtigungen 330
- Haushaltssatzung 103, 106, 135, 323
 - Haushaltsplan 135, 323
 - Hebesätze der Abgaben 323
 - Kreditaufnahme 323, 335
 - Wertgrenzen 323
- Haushaltssicherungskonzept 215, 323
- Hausrecht 128, 145, 149, 183
- Hochzonung 97
- Hoheiten 23, 189
 - Finanzhoheit 18, 284, 291, 311
 - Kooperationshoheit 75, 274
 - Organisationshoheit 75, 130, 185, 196
 - Personalhoheit 43, 185, 189
 - Planungshoheit 268
 - Satzungshoheit 105, 253
 - Sparkassenhoheit 23
- Hoheitszeichen 47, 61
- Informationsrecht 247
- Innenrechtsstreitigkeit 354
- innere Kommunalverfassung 4, 47
- Insolvenz 79, 87, 318
- interkommunale Geltung der Selbstverwaltungsgarantie 38
- Interorganstreit 352
- intrakommunale Geltung der Selbstverwaltungsgarantie 39
- Intraorganstreit 352
- juristische Personen des öffentlichen Rechts 30, 369
- Kameralistik 321, 325
- Kämmerer 135, 161, 163, 171, 323, 328, 332, 333
- Kennzahlen 322
- Kernbereich 28
- Kollegialorgan 101, 102, 110, 124, 125, 130, 152, 162, 183, 352, 355
- Kommunalabgabengesetze 64, 114, 291, 295
- Kommunalaufsicht 242
 - präventive und repressive Aufsichtsmittel 247
 - Verwaltungsvertrag als Mittel 265
 - weitere Mittel 248–266
 - Zuständigkeiten 243
 - Zweck 244
- Kommunalaufsichtsbehörde 87, 107, 108, 112, 114, 130, 137, 230, 240, 246, 258, 260, 263
 - Aufgaben 242
 - Aufsichtsmittel 247
 - Beteiligung 270, 330
 - Ermessen 264
 - oberste Kommunalaufsichtsbehörde 104, 174, 243, 266, 345, 346, 347
 - Prüfungsmaßstab 256
- kommunale Arbeitsgemeinschaft 275
- kommunale Aufgaben *siehe* Aufgaben

- kommunale Aufwendungen 319 f.
- kommunale Binnengliederung 67
- kommunale Einrichtungen *siehe* Einrichtung
- kommunale Erträge 287
 - Begriff 287
 - kommunaler Finanzausgleich 304–314
 - Kredite 317
 - privatrechtliche Erträge 315, 316
 - Rechtsgrundlagen 288
 - Steuern 289–294
 - Umlagen 299–303
- kommunale Handlungsformen 101–128
- kommunale Kooperation 272–283
- kommunale Körperschaften 58–79
- kommunale Lasten 235–239
 - Ehrenämterpflicht 237
 - Dienstleistungspflichten 239
 - Kommunalabgaben 53, 288
- kommunale Organe 129, 130
- kommunale Organisationsentscheidungen 139, 165
- kommunale Selbstverwaltung *siehe* Selbstverwaltungsgarantie
- kommunale Spitzenverbände 283
- kommunale Unternehmen 338
 - Körperschaftsteuerpflicht 344
 - Leistungsfähigkeit und Bedarf 340
 - öffentlicher Zweck 339
 - Rechtsformen 344
 - steuerrechtliche Behandlung 344
 - Subsidiaritätsprinzip 341
 - Territorialprinzip 342
 - wirtschaftliche Betätigung 338
- kommunales Konzernrecht 351
 - Beteiligungsverwaltung 351
 - Haushaltskonsolidierung 265
- kommunales Kooperationsrecht 272–283
- Kommunalordnungen 46–49
- Kommunalparlament 133
- Kommunalpartnerschaften 282
- Kommunalrecht 1
 - Begriff/Gegenstand 1
 - Rechtsquellen 3
 - vier Dimensionen 4
- Kommunalverfassungen 131
- Kommunalverfassungsbeschwerde 369–381
 - Begründetheit 381
 - Beschwerdebefugnis 372–377
 - Beschwerdefrist 378
 - Beschwerdeführer 370
 - eigene Betroffenheit 374
 - Garantie kommunaler Selbstverwaltung 372
 - gegenwärtige Betroffenheit 376
 - Grundrechte 372
 - Subsidiarität 379
 - unmittelbare Betroffenheit 377
 - Wiedereinsetzung in den vorherigen Stand 378
 - Zulässigkeit 370
- Kommunalverfassungsstreit 352–368
 - Anfechtungsklage 356
 - Begründetheit 368
 - Beklagter 367
 - Beteiligtenfähigkeit 355
 - Feststellungsinteresse 359, 360
 - Feststellungsklage 357
 - Frist 365
 - Klagebefugnis 359
 - Kläger 368
 - Meinungsfreiheit des Organwalters 363
 - Prozessfähigkeit 355
 - Rechtsschutzbedürfnis 366
 - Rauchverbot 362
 - statthafte Klageart 358
 - subjektive Rechtsverletzung 360, 361
 - Verwaltungsrechtsweg 353
 - Vornahmeklage 368
 - Vorverfahren 364
 - Zulässigkeit 353
- Kommunalverfassungstypen 131
- Kommunalverwaltung 196
- Kommunalvorstand 131
- Kommunalwahlgesetze 198, 206, 237
- Kommunalwahlrecht für Ausländer *siehe* Ausländer
- Kommune, Status 1, 138
- Kompetenz-Kompetenz 95
- Kondominium 88
- Konnexitätsprinzip 304

- Kontrolle 137
– kommunalexterne 114
– kommunalinterne 113
Konzern 351
Kooperationsrecht, kommunales 272–283
Körperschaft *siehe* kommunale Körperschaften
Kosten- und Leistungsrechnung 321
Kredite 317, 318
kreisangehörige Gemeinden mit Sonderstatus 70
Kreisausschuss *siehe* Kommunalvorstand und Zwischenorgan
Kreisfreie Städte 71
Kreisordnungen *siehe* Kommunalordnungen
Kreistag *siehe* Vertretungskörperschaft

Landesgleichstellungsgesetz 184
Landkreise 36
Landrat *siehe* Hauptverwaltungsbeamter
Lissabonner Vertrag 382

Magistratsverfassung 131
materielle Privatisierung 231
Mehrheit 111
– Bezugsgröße 111
– Quorum 111, 213, 214
mehrstufige Gemeinden 66
Mitglied kraft Amtes 136, 182
Musterrechtsakte 247, 253

Nachkriegszeit 13
Namen 59
Nationalsozialismus 11
nicht-privilegierte Kläger 44
norddeutsche Ratsverfassung 131
Normenkontrolle *siehe* verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle
Nutzungszwang 80, 105, 233

Oberbürgermeister *siehe* Hauptverwaltungsbeamter
öffentlicher Zweck *siehe* öffentlich-rechtliche Unternehmen
öffentlich-rechtliche Unternehmen 338–351
– Bankgeschäft 348
– Eigenbetrieb 54, 346
– Konflikt 350
– Konzern 351
– Leistungsfähigkeit 340
– Organisationsformen 349
– öffentlicher Zweck 339
– Rechtsformen 344
– Rechtsschutz 343
– Regiebetrieb 54, 345
– Territorialitätsprinzip 342
– Subsidiarität 341
– Zweckverband 75
– Zulässigkeit 338
– *siehe auch* Anstalt des öffentlichen Rechts
öffentlich-rechtliche Vereinbarung 276, 342
Organ 129, 130
Organleihe 87
Organstreit *siehe* Kommunalverfassungsstreit
Organwalter 129, 352, 363, 367
Organzuständigkeit 107, 134

Paulskirchenverfassung 7, 8, 10
Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung 13, 81, 86, 99, 267, 271
Pflichten der Vertretungskörperschaftsmitglieder 156, 158
– Teilnahmepflicht 146
– Treuepflicht 158
– Schweigepflicht 156
pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben 82
Prioritätsprinzip 229
Privatisierung 98, 99, 128, 230, 231
privatrechtliche Handlungsformen 101, 102, 128, 227, 273, 281
privatrechtliche Unternehmen 344, 349
– Aktiengesellschaft 128, 344
– GmbH 128
privatrechtlicher Kontrahierungszwang 231

Randbereich 28
Rat *siehe* Vertretungskörperschaft
Ratifikationskompetenz 57
Rechte der Vertretungskörperschaftsmitglieder 150–159

- Abstimmungs- und Wahlrecht 136, 152
- Antragsrecht 152
- ergänzende Rechte 154
- finanzieller Ausgleich 153
- Immunität und Indemnität 155
- Mitwirkung in Ausschüssen 152
- Rederecht 152
- Unabhängigkeit 150
- Rechtsquellen des Kommunalrechts 3
- Rechtsstaatsprinzip 71, 105, 240, 283
- Rechtsverordnungen 101, 102, 117, 134, 371, 379
- Regelungsgeber 134
- Regiebetrieb 54, 345 *siehe auch* öffentlich-rechtliche Unternehmen
- Reichszweckverbandsgesetz 12
- Rekommunalisierung 100
- Ressourcenverantwortung 321
- Revidierte Städteordnung 6
- Rotationsprinzip 229
- Satzungen 37, 103–120
 - Begriff 103
 - Bekanntmachung 115
 - Beschlussfähigkeit 110
 - Ermächtigungsgrundlage 105
 - formelle Rechtmäßigkeit 112
 - Initiativrecht 108
 - Inkrafttreten 115
 - Kontrolle 112, 113, 114
 - materielle Rechtmäßigkeit 112
 - Mehrheit 111
 - Mitwirkungsverbote 109
 - Organzuständigkeit 107
 - Pflichtsatzung 106
 - Rechtswidrigkeit 116, 117
 - Satzungsbeschluss 151, 166, 249, 361
 - statthafte Handlungsform 104
 - Unbeachtlichkeit von Fehlern 279
 - Verfahren 103, 119
 - Zuständigkeit 107
 - *siehe auch* Hauptsatzung
- Selbstverwaltungsgarantie
 - Allzuständigkeit 22
 - Aufgabenfindung 24
 - Aufgabenverteilung 90
 - Dimensionen 20
 - Einschränkung 27
 - Existenzgarantie 21
 - Finanzkraft 26
 - und Grundrechte 372
 - Hoheiten 23, 185
 - Kernbereich 28
 - Landesverfassungen 32 f.
 - der Landkreise 36
 - persönlicher Gewährleistungsbereich 19
 - prägende Normen 373
 - und Verfassungsänderung 29
- Selbstvornahme 258
- SMART 194
- Sparkassen 23, 34, 43, 46, 51, 55, 191, 248, 249, 253, 348
- Spitzenverbände 18, 32, 34, 283
- staatliche Aufsicht *siehe* Kommunalaufsicht
- Staatskommissar 264
- Staatsprinzipien 28, 71, 144, 240
- Staatsverträge 51, 57
- Stadtrat *siehe* Vertretungskörperschaft
- Stadtrechte 62
- Stadtstaaten 74, 370
- Stadt-Umland-Verbände 19, 50, 73, 280
- Stadtverordnetenversammlung *siehe* Vertretungskörperschaft
- Status der Kommunen 58–79
- Stein'sche Städteordnung 5
- Steuern 289–294
 - Gemeinschaftsteuern 287
 - Gewerbesteuer 287, 290, 302, 310
 - Gewerbesteuerumlage 301
 - Grundsteuer 53, 157, 215, 288, 289, 294
 - Steuerertragskompetenz 18
 - Steuergesetzgebungskompetenz 287
 - Verbrauchsteuern 287
- süddeutsche Ratsverfassung 131, 136, 200
- Tieferzonung 97
- TVöD 193, 344
- übertragener Wirkungskreis 83
- Umlagen 299–303
 - Auswirkungen 302

- Gewerbesteuerumlage 301
- Kreisumlage 300
- Rechtsschutz 303
- Umlagegrundlagen 300
- Unterrichtung 211, 254

- Verbandsversammlung 132, 136, 150, 279, 370
- Verbandsvorsteher 160
- Verhältnismäßigkeitsprinzip 28
- Vermögenserträge 79, 135, 176, 284, 285, 315, 318, 323, 324, 325, 335
- Vermögenshaushalt 325
- Verordnungserlass 134
- Verpflichtungsermächtigungen 330
- Vertretungskörperschaft 132–159
 - Ausschüsse 147
 - Autonomie 146
 - Einladung zu den Sitzungen 151
 - finanzieller Ausgleich 153
 - Fraktionen 148
 - Funktionen 134, 135, 136, 137
 - Geschäftsordnung 146
 - Grundlagen 132
 - Haushaltsrecht 135
 - Hausrecht 145, 149
 - Indemnität und Immunität 155
 - interne Organisation 139
 - Kommunalparlament 133
 - Kompetenzen 140, 141
 - Kontrolle 137
 - Mitglieder 143, 144
 - Mitwirkungsverbot 157
 - Organisationsentscheidungen 139
 - Ordnungsgewalt 149
 - Pflichten 156, 158
 - Rechte 152
 - Rechtsstellung der Mitglieder 150–159
 - Regelungsgeber 134
 - Schadensersatz 159
 - Statusfragen 138
 - Unabhängigkeit 150
 - Vorsitzender 145
 - Wahlorgan 136
 - Zuständigkeiten 122, 142
- Verwaltungsakte 117, 121
- Verwaltungsausschuss *siehe* Zwischenorgan
- Verwaltungsgebrauch 223
- verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle 125, 257, 259, 294, 303, 361
- Verwaltungshaushalt 325
- verwaltungsrechtliche Verträge 123
- Verwaltungsrechtsweg 353
- Verwaltungsvorschriften 101, 102, 126, 134, 241, 269, 345
- Vorsitzender 110, 164, 183, 350, 352, 355, 363, 367

- Wahlorgan 136
- Wahlrechtsgrundsätze 201
 - Allgemeinheit 202
 - Ausländer 209
 - Chancengleichheit politischer Gruppierungen 207
 - Erfolgsgleichheit 206
 - Freiheit 204
 - Geheimheit 208
 - Gleichheit 205, 206
 - Unmittelbarkeit 203
 - Zählgleichheit 205
- Weimarer Reichsverfassung 10, 14
- Weisung 269
 - allgemeine Weisungen 269
 - Einzelweisungen 241
- Widmung 226,
- Wiedervereinigung 17, 131
- württembergische Verfassung 75

- Zielvereinbarungen 193, 194
- Zuständigkeiten 242 f.
 - Hauptverwaltungsbeamter 161–172
 - Vertretungskörperschaft 133–142
 - Zwischenorgan 180 f.
- Zwangsgeld 263
- Zweckaufgaben 89
- Zweckmäßigkeitskontrolle 113
- Zweckverband 277–279
- Zwischenorgan 179–183
 - Geschäftsordnung 183
 - Hausrecht 183
 - interne Organisation 183
 - Kompetenzen 180

beck-shop.de

Sachverzeichnis

- Mitglieder 182
- Ordnungsgewalt 183
- Rechtsstellung 181
- Rechtsstellung der Mitglieder 182
- Verhältnis zu anderen kommunalen Organen 181
- Zusammensetzung 182
- Zuständigkeiten 180, 181