

## Klausurenbuch Öffentliches Recht in Bayern

Verfassungsrecht, Kommunalrecht, Polizei- und Sicherheitsrecht, Öffentliches Baurecht

von

Prof. Dr. Ulrich Becker, Prof. Dr. Dirk Heckmann, Prof. Dr. Bernhard Kempen, Prof. Dr. Gerrit Manssen

3. Auflage



Verlag C.H. Beck München 2015

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 65772 6

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Sachverzeichnis

Die fett gedruckten Zahlen kennzeichnen die Fallnummer; die mageren Ziffern benennen die betreffende Seitenzahl.

- Abgabe [siehe] Gebühr
- Abgrenzung
  - Abstimmung – Wahl **4** 69
  - Angelegenheiten des örtlichen Wirkungskreises – überörtliche Angelegenheiten **7** 109 f.
  - Anscheingefähr – Putativgefähr **5** 85
  - aufsichtliches – sicherheitsrechtliches Tätigwerden des Landratsamtes **6** 90 f.
  - Aufwendungsersatzanspruch – öffentliche Kosten **11** 174 f.
  - eigener – übertragener Wirkungskreis **4** 67 f., **7** 109 f.
  - Platzverweisung – Aufenthaltsverbot **5** 79
  - repressive – präventive polizeiliche Maßnahme **1** 13
  - Satzung – Verordnung **10** 153 f.
  - Sicherstellung – atypische Maßnahme **11** 168 f.
  - Sofortvollzug – unmittelbare Ausführung **8** 122 f., **11** 168 f.
  - Sonderinteresse – Gruppeninteresse **10** 157
  - Tatsachenirrtum – Rechtsirrtum des Polizeibeamten **5** 85 f.
  - unmittelbare Ausführung – Ersatzvorannahme **11** 168 f.
  - VA mit zwei Rechtsgrundlagen – getrennte VAE **6**
- Abschleppen von Kraftfahrzeugen
  - Abschleppkosten [siehe] Polizeikosten
  - Abschleppschäden [siehe auch] Entschädigung **11** 174 f.
  - Ersatzvorannahme **11** 168 ff.
  - Sicherstellung, Abgrenzung zu **11** 168
  - unmittelbare Ausführung, Abgrenzung zu **11** 168 f.
  - Verkehrszeichen, VA Charakter **11** 168 f.
  - Versetzen des Fahrzeugs **11** 168
  - Versetzen, Verhältnismäßigkeit **11** 171 f.
- Zuständigkeit der Polizei [siehe auch unter] Vollstreckung **11** 169
- Abstandsflächen **13** 200 f.
- Abstimmung
  - Abgrenzung zu Wahl [siehe dort]
  - interkommunale im Baurecht **14** 216
- Abwägungsgebot, baurechtliches
  - formelle Anforderungen **14** 224 f., **15** 244 f.
  - materielle Anforderungen **14** 230 f.
  - Antragsbefugnis einer Nachbargemeinde **14** 216 f.
- Abwägung
  - erhebliche Belange im Baurecht **14** 224 ff.
- Abwehranspruch, grundrechtlicher [siehe unter] Grundrechte
- Abweichung **13** 208 f.
- Anfechtungsklage
  - einer Gemeinde gegen eine Verfügung des Landratsamtes **6** 89 ff., **7** 105 ff.
  - Entbehrlichkeit des Vorverfahrens **6** 93
  - gegen Nutzungsuntersagung **12** 180 ff.
- Anhalterecht der Polizei
  - Durchsetzung mittels unmittelbaren Zwangs **8** 126 ff.
- Anhörung
  - vor Erlass eines polizeilichen VA **5** 81
- Anordnung der sofortigen Vollziehung eines VA
  - formelle Rechtmäßigkeit **9** 136 f.
- Anscheingefähr
  - „atypische“ **5** 86
  - ex-ante Perspektive **8** 124 f.
- Anscheinsteller
  - Kostenpflicht **8** 125 f.
- Art der baulichen Nutzung
  - Innenbereich **15** 246 ff.
- Aufenthaltsverbot [siehe unter]
- Aufgabeneröffnung
  - im Sicherheitsrecht **6** 94 f.
- Aufschiebende Wirkung **8** 117 f., **11** 173

Aufsicht [siehe] Kommunalaufsicht  
Aufstellungsbeschluss [siehe unter]  
    Bebauungsplan  
Ausfertigung [siehe unter] Verordnung  
Auskunftsverlangen 8 127f.  
Auslegung, verfassungskonforme  
    – BayPAG 1 18  
    – Versammlungsgesetz 9 144ff.  
Außenwirkung  
    – aufsichtsrechtlicher Maßnahmen 4 60,  
        6 91, 7 105f.  
Auswahlermessungen  
    – Adressat [siehe] Störerauswahl  
  
Baugenehmigung  
    – Genehmigungsfreistellung [siehe  
        dort]  
    – Rechtmäßigkeit 13 206 ff.  
Bauleitpläne  
    – Bebauungsplan [siehe dort]  
    – Flächennutzungsplan [siehe dort]  
Beanstandung [siehe auch] Rechtsauf-  
sicht  
    – Rechtmäßigkeit 6 98f., 7 108 ff.  
Bebauungsplan  
    – Abwägungsgebot [siehe dort]  
    – Aufstellungsbeschluss, Rechtsfolge bei  
        Fehlern 14 221f.  
    – Auslegung 14 221ff.  
    – Beachtlichkeit von Verfahrensfehlern  
        14 222, 224, 15 243 ff.  
    – Beschluss als Satzung 15 244f.  
    – Entwicklungsgebot, bei vorzeitigem  
        Plan 14 227  
    – Genehmigung 14 228 f.  
    – Inzidentkontrolle nach Ablauf der  
        Frist für eine Normenkontrolle  
        15 242  
    – qualifizierter 15 242 ff.  
    – Rechtmäßigkeit 14 220 ff.,  
        15 242 ff.  
    – Rechtsschutz gegen 14 232 ff.  
    – Verfassungsbeschwerde 14 215 ff.  
    – Verwerfungsrecht des Landratsamtes  
        15 252  
    – vorzeitiger 14 228  
Befangenheit  
    – individuelles Sonderinteresse/  
        Gruppeninteresse 10 157  
    – Rechtsfolgen 7 113, 10 158  
Befassungskompetenz [siehe unter]  
    Gemeinde

Befragung, nach Personalien [siehe  
    auch] Personenkontrolle 8 126 ff.  
Berufsfreiheit [siehe unter] Grundrechte  
    – als Wettbewerbsfreiheit 3 44 ff.  
Beschlussfähigkeit, Gemeinderat  
    – Anwesenendemehrheit 5 82f., 7 111,  
        10 156  
    – Ladung [siehe auch unter] Heilung  
        5 82, 7 110f.  
    – Sitzungsausschluss 5 82f.  
    – Stimmberechtigtenmehrheit 5 82f.,  
        10 156  
Beschlussfassung, Gemeinderat  
    – Abstimmung 5 83f., 10 156f.  
    – Anwesenheit der Mitglieder 5 82,  
        7 111, 10 156  
    – Bauleitpläne [siehe dort]  
    – Befangenheit [siehe dort]  
    – Bekanntmachung 7 111f.  
    – Mitwirkungsverbote, Reichweite  
        7 113  
    – Öffentlichkeit, Ausschluss der 5 84  
    – Ort der Tagung 5 84  
    – Rüge von Mängeln 7 111  
    – Stimmenthaltung 7 112  
Beseitigung von baulichen Anlagen  
    [siehe Baubeseitigung]  
Bestandskraft eines VA  
    – fehlende bei einstweiligem Rechts-  
        schutz 9 134f.  
Bestimmtheitsgrundsatz  
    – Bürgerbegehren 4 68f.  
    – Norm des Landesrechts 1 14  
Beteiligenfähigkeit  
    – Bürgerbegehren [siehe dort]  
    – Verfassungsbeschwerde vor dem  
        BayVerfG 1 10  
Beteiligung  
    – Öffentlichkeit und Behörden bei  
        Bebauungsplan [siehe dort]  
Bürgerbegehren  
    – Anspruch auf Zulassung 4 66 ff.  
    – einstweiliger Rechtsschutz im Vorfeld  
        der Zulassung 4 71 ff.  
    – einstweiliger Rechtsschutz nach der  
        Zulassung 4 71  
    – Gegenstand 4 67  
    – Quorum [siehe dort]  
    – Rechtmäßigkeit 4 66 ff.  
    – Sicherungsrecht vor Zulassung, unge-  
        schriebenes 4 71f.  
    – Sperrwirkung 4 70 ff.

Sachverzeichnis	261
– teilweise Unzulässigkeit 4 68	
– Unterstützungsberichtige 4 69 f.	
– Verpflichtungsklage auf Zulassung 4 64 ff.	
– Vertreter [siehe auch dort] 4 67	
– Zulässigkeit im übertragenen Wirkungskreis 4 63	
– Zustandekommen 4 69 f.	
Christlich-abendländische Tradition, in der BV 2 29	
Daseinsvorsorge [siehe unter Gemeinde]	
Dreistufentheorie 10 161 f.	
Drittschutz	
– drittschützende Normen im Baurecht 12 189, 193 f., 13 197 ff.	
Duldungsanordnung, vor Vollstreckung 12 185	
Durchsuchung von Personen	
– bei verdachtsunabhängiger Personenkontrolle 1 18	
Durchsuchung von Sachen	
– bei verdachtsunabhängiger Personenkontrolle 1 18	
Eigentum	
– und Nachbarrechte [siehe unter] Nachbar	
Eigentumsfreiheit	
– Schutz vor unzulässigem Wettbewerb durch öffentliche Hand 3 43 f.	
Einfriedung 13 202, 209	
Eingriff	
– Fehlen bei „Vorfeldmaßnahme“ 8 122	
Einrichtungen, öffentliche	
– Gebühren 3 50 ff.	
– Verkehrssicherungspflicht 6 98 f.	
Einstweiliger Rechtsschutz	
– im Baurecht 12 187 ff., 13 197 ff.	
– Regelungsanordnung 12 189	
– Sicherungsanordnung 3 38 ff.	
– Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung 8 117 f., 9 133, 13 197 ff.	
– zugunsten des Nachbarn 12 187 ff., 13 197 ff.	
Einvernehmen, gemeindliches	
– Bindung des Gerichts an Nichterteilung 15 247	
– Drittschutz der Nichtersetzung 15 251	
„Empfehlung“ einer Gemeinde 7 113 f.	
– Rechtsgrundlage 7 113 f.	
Entschädigungsanspruch	
– bei polizeilichem Handeln 11 174 f.	
– Umfang 11 174 f.	
Entwicklungsgebot [siehe unter] Bauleitplan	
Ermessensreduzierung auf Null	
– Genehmigungsfreistellungsverfahren [siehe dort]	
Ersatzvornahme [siehe] Rechtsaufsicht	
Ersetzung des gemeindlichen Einvernehmens	
– Anspruch des Bauherrn 15 249 f.	
– Rechtsnatur 15 238	
Europäisches Gemeinschaftsrecht	
– Anwendungsvorrang 3 52 f.	
– Warenverkehrsfreiheit [siehe dort] 3 53 f.	
Fachaufsicht [siehe] Kommunalaufsicht	
Festhalten von Personen	
– zur Identitätsfeststellung 1 15 ff., 8 126 ff.	
Fliegende Bauten 10 148 ff.	
Fortsetzungsfeststellungsklage	
– Einhaltung einer Klagefrist 5 78	
– Erfordernis eines Vorverfahrens 5 78	
– Erledigung vor Klageerhebung 5 76 ff.	
– Feststellungsinteresse 5 77	
– Statthaftigkeit 5 76 f.	
Freie Entfaltung der Persönlichkeit [siehe unter] Grundrechte	
Funktionsfähigkeit staatlicher Einrichtungen [für Gemeinderat siehe dort]	
Gebühren, kommunale	
– Äquivalenzprinzip 3 51	
– Benutzungsgebühren 3 50 ff.	
– Kostendeckungsprinzip 3 51	
– Ortsverbundenheit als Differenzierungskriterium 3 52	
Gefahr	
– abstrakte 5 80	
– durch Verstoß gegen Verordnung 5 81 ff.	
– ex-ante-Sicht 8 124 f.	
– konkrete 5 81	
Gefahrenverdacht 6 100	
Gemeinde	
– Aufgaben, eigene 4 61	
– Aufgaben, übertragene 4 63	

- Aufsicht [siehe dort]
- Befassungskompetenz 7 109 f.
- christlich-abendländische Tradition [siehe dort]
- Daseinsvorsorge, im Rahmen wirtschaftlicher Betätigung 3 41
- Einrichtungen [siehe dort]
- Einvernehmen zu Bauvorhaben [siehe dort]
- „Empfehlungen“ der Gemeinde 7 111 ff.
- Erledigungskompetenz [siehe] Befassungskompetenz
- Ersetzung des Einvernehmens, Klage auf 15 238 ff.
- Gebührenerhebung 3 50 ff.
- Gewährung von Subventionen durch [siehe auch] Subventionsvergabe 3 45 ff.
- Grundrechtsfähigkeit 6 92
- Klagebefugnis 6 92, 7 106
- Klageerhebung, ordnungsgemäße 6 93
- kommunale Zusammenarbeit [siehe dort]
- Selbstverwaltungsgarantie/recht [siehe dort]
- Subventionsvergabe 3 47 ff.
- Unternehmen, gemeindliches 3 40 ff.
- Unternehmen, gemeinsames 3 56 f.
- Verhindern eines Bauvorhabens 15 255 ff.
- Verkehrssicherungspflicht 6 99
- Vertretung [siehe dort]
- Widerspruch gegen Aufsichtsakt 4 59 ff.
- Widerspruchsbezugsnorm 4 59
- wirtschaftliche Betätigung, Zulässigkeit 3 40 ff.
- Zulassung eines Bürgerbegehrens, Rechtmäßigkeit 4 63
- Zuständigkeit [siehe auch] Befassungskompetenz 7 109 f.
- Gemeinderat
  - Befangenheit [siehe dort]
  - Beschluss [siehe dort]
  - Funktionsfähigkeit, Schutz in BV 2 34
  - Grundrechtsfähigkeit der Mitglieder 2 23
  - Zustimmung zu Sitzungsausschluss 5 83
- Gemeinderatsbeschluss
  - Beschlussfähigkeit [siehe dort]
- Beschlussfassung [siehe dort]
- Rechtmäßigkeit 7 109 ff.
- Gemeinderatsmitglieder
  - Ausschluss [siehe unter] Beschlussfähigkeit
  - Befangenheit [siehe dort]
  - organschaftliche Rechte 2 33 f.
  - Status, (landes)verfassungsrechtlicher 2 33 f.
- Genehmigungsfreistellung
  - Ermessensreduzierung auf Null 12 192 ff.
  - Klagebefugnis 15 239
  - Voraussetzungen 12 192 ff., 15 229
- Generalklausel, polizeiliche
  - Versetzen eines Fahrzeugs [siehe unter] Abschleppen
- Gerichtsurteil
  - als Gegenstand einer Verfassungsbeschwerde vor dem BayVerfG 1 10
- Gesamtvertretung
  - Vertreter eines Bürgerbegehrens 4 67
- Gesetzgebungsverfahren [siehe unter] Verordnung
  - Gesetzgebungszuständigkeit
  - Landesgesetzgeber 1 13
- Grenzüberschreitende Kriminalität [siehe] Schleierfahndung
  - Grundrechte
  - als Anspruchsgrundlage für Abwehr u. Unterlassungsansprüche 3 43 ff.
  - Gemeinderatsmitglied als Grundrechtsträger 2 23
  - Grundrechtsfähigkeit einer Gemeinde 6 92
  - Grundrechtsfähigkeit juristischer Personen 3 49, 9 133
  - Grundrechtsfähigkeit politischer Parteien 9 133
- Grundrechte, im GG
  - allgemeines Persönlichkeitsrecht 1 12
  - Berufsfreiheit [siehe auch dort] 3 44 ff., 10 154 f., 161
  - Eigentumsfreiheit [siehe auch dort] 3 43 f., 10 155, 161
  - Gleichbehandlungsgrundsatz 3 51 f., 10 162
  - Meinungsfreiheit 9 144
  - Versammlungsfreiheit 9 146
  - Wettbewerbsfreiheit [siehe auch] Berufsfreiheit 3 43 ff.

- Grundrechte, in der BV
  - allgemeine Handlungsfreiheit 1 18
  - allgemeiner Gleichheitssatz 2 23, 30 ff., 3 51 f.
  - Berufsfreiheit [siehe auch dort] 3 44 ff.
  - besondere Gleichheitssätze 2 23, 30 f.
  - Eigentumsfreiheit [siehe auch dort] 3 43, 6 92
  - informationelle Selbstbestimmung 1 12
  - Meinungsfreiheit 2 32 f.
  - Religionsfreiheit 2 22 f., 26 ff.
  - Wahlrecht 2 23 f.
  - Wettbewerbsfreiheit [siehe auch] Berufsfreiheit 3 43 ff.
- Grundverfügung
  - fingierte 8 124
  - Konnexitätsgrundsatz [siehe dort]
- Gruppenvorteil [siehe unter] Befangenheit
- Handlungsstörereigenschaft
  - durch Unterlassen 6 97
- Heilung
  - fehlende Anhörung 5 81
  - Mängel bei Gemeinderatsbeschluss 7 103
  - Zustellungsmängel 9 134 f.
- Identitätsfeststellung
  - Begleitmaßnahmen 8 128 f.
  - Schleierfahndung [siehe dort]
- Informationelle Selbstbestimmung [siehe unter] Grundrechte
- Inkrafttreten
  - einer Verordnung, Normenkontrolle vor 10 150
- Innenbereich
  - Einfügen des Vorhabens 13 207 f., 15 246 f.
  - Nachbarschutz [siehe unter] Nachbar
- Interessenabwägung
  - einstweiliger Rechtsschutz 4 70 ff., 8 121 ff., 9 137 ff., 13 206 ff.
- Interessenkollision
  - gerichtliche Vertretung einer Gemeinde 7 107
- Klagebefugnis
  - Aufsichtsmaßnahmen 6 92, 7 106
  - Genehmigungsfreistellungsverfahren 15 239
- Popularklage 2 21
- Quorum [siehe dort]
- Klagefrist
  - Berechnung 9 134 f.
- Kollidierendes Verfassungsrechtsgut
  - als Schranke für Grundrecht 2 27 f.
  - schonender Ausgleich 2 30
- Kommunalabgaben [siehe Gebühren]
- Kommunalaufsicht
  - drittschützende Wirkung aufsichtsrechtlicher Vorschriften 15 251
  - Fachaufsicht [siehe dort]
  - Rechtsaufsicht [siehe dort]
- Kommunales Unternehmen [siehe unter] Gemeinde
- Kommunale Zusammenarbeit
  - Arbeitsgemeinschaft 3 54 f.
  - gemeinsames Kommunalunternehmen 3 56 f.
  - Zweckverband 3 55 f.
  - Zweckvereinbarung 3 55
- Kommunalverfassungsbeschwerde [siehe unter] Verfassungsbeschwerde
- Kommunen [siehe] Gemeinde
- Konnexitätsgrundsatz
  - Kostenebene 6 101 f., 11 170
  - Vollstreckungsebene 8 128, 11 170
- Kopftuch
  - (Be)Deutung 2 26, 32 ff.
  - getragen von Gemeinderatsmitglied 2 20 ff.
  - Kopftuch-Entscheidung 2 20, 27 f.
- Kostenbescheid
  - Höhe der Kostenforderung bei unmittelbarer Ausführung 8 126
  - Rechtmäßigkeit 6 101 f., 8 121 ff.
- Kostendeckungsprinzip, bei Gebühren-erhebung 3 51
- Kostenpflicht
  - des Anscheinsstörers [siehe dort]
  - bei rechtswidriger Grundverfügung 6 101 f.
  - Unverhältnismäßigkeit 6 102
- Kriminalität, grenzüberschreitende [siehe] Schleierfahndung
- Kruzifix-Entscheidung
  - Relevanz für Kopftuchfälle 2 28 f.
- Ladung [siehe unter] Beschlussfähig-keit
- Landesgrundrechte [siehe unter] Grund-rechte

Landesverfassungsgerichtsbarkeit [siehe unter] Verfassungsbeschwerde  
Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt  
**10 151**  
Landratsamt  
– Anspruch des Bürgers auf Tätigwerden **15 251**  
– Verwerfungskompetenz bzgl. Bebauungsplan **15 252 ff.**  
– Vorgehen gegen Bebauungsplan  
**15 252 f.**  
  
Maß der baulichen Nutzung  
– Einbeziehung der BauNVO  
**15 246 f.**  
– „Einfügen“ des Vorhabens  
**13 207 f.**  
Maßnahmerichtung [siehe] Störerauswahl  
  
Nachbar  
– Antragsbefugnis im Verfahren des einstweiligen Rechtsschutzes  
**12 189, 13 197 ff.**  
– Beteiligung **13 204**  
– einstweiliger Rechtsschutz **12 187 ff., 13 197 ff.**  
– Schutznormtheorie **13 198 ff.**  
– subjektives Rücksichtnahmegerbot  
**13 199**  
Nachbargemeinde  
– Antragsbefugnis, baurechtliches Abstimmungsgerbot **14 215 ff.**  
Neutralitätsgerbot des Staates **2 28**  
Nichtstörer  
– Entschädigungsanspruch **11 174 f.**  
Normenkontrolle  
– verwaltungsgerichtliche **14 214 ff., 10 150 ff.**  
Normenkontrollverfahren  
– Antragsbefugnis einer Nachbargemeinde **14 215 ff.**  
– Prüfungsmaßstab **10 151 f.**  
– Rechtswegzuständigkeit **10 150 f., 14 214**  
– tauglicher Gegenstand **10 150**  
Normverwerfungskompetenz  
– des Landratsamtes bei Bebauungsplänen **15 252**  
Nutzungsänderung  
– Rechtsschutz des Nachbarn gegen  
**12 177**

Nutzungsuntersagung  
– Ermessensreduzierung auf Null  
**12 183 ff.**  
– formelle Baurechtswidrigkeit  
**12 183**  
– materielle Baurechtswidrigkeit  
**12 183**  
– Rechtmäßigkeit **12 180 ff.**  
  
Öffentliche Ordnung  
– Relevanz bei Versammlungsverbot [siehe dort]  
– Örtliche Bauvorschriften **13 208 f.**  
  
Parallelverfahren [siehe unter] Bebauungsplan  
Parteien, politische  
– Rechte rechtsradikaler Parteien  
**9 142**  
– Parteienprivileg **9 142 f.**  
Personenkontrolle **1 9 ff.**  
Platzverweisung  
– Abgrenzung zu Aufenthaltsverbot  
**5 79**  
– Rechtmäßigkeit **5 80 ff.**  
Polizei  
– im eingeschränkt institutionellen Sinn bei privatem Tätigwerden eines Polizeibeamten **5 76**  
Polizeikosten  
– als „öffentliche Kosten“ **8 118**  
Polizeilicher Verwaltungsakt  
– Abwesenheit des Adressaten  
**8 123 f.**  
– Privates Tätigwerden eines Polizeibeamten **5 76**  
– Rechtmäßigkeit **5 80 ff., 8 121 ff.**  
Popularklage  
– gegen Bebauungsplan **14 216 ff.**  
– gegen Landesgesetz **2 21 ff.**  
– gegen VO **10 162 ff.**  
– Geltendmachung einer Grundrechtsverletzung, Besonderheiten **2 22**  
Präklusion  
– Normenkontrolle **10 152**  
Präventives Handeln der Polizei  
– Abgrenzung zum repressiven Handeln  
**1 13**  
Prüfungsumfang  
– BayVerfG bei Popularklage **2 25 ff.**  
– BayVerfG bei Verfassungsbeschwerde gegen Urteil **1 12 f.**

- Putativgefahr  
– Abgrenzung zu Anscheinsgefahr 5 83f.
- Qualifizierter Bebauungsplan [siehe unter] Bebauungsplan  
Quorum  
– Organstellung 4 64f.  
– Klagebefugnis 4 65f.  
– Zustandekommen 4 69f.
- Rechtsaufsicht [siehe auch] Kommunalaufsicht  
– Beanstandung 4 60, 6 90f., 7 108ff.  
– Rechtsnatur von Maßnahmen 4 60, 6 91, 7 105f.  
– Rechtsschutz 4 59ff., 6 90f.
- Rechtsschutzbedürfnis  
– einstweiliger Rechtsschutz 8 119f., 9 134ff., 12 190, 13 204f.
- Rechtsstaatsprinzip, in der BV 2 25f.
- Rechtsverordnung [siehe] Verordnung  
Rechtswegerschöpfung  
– bei Verfassungsbeschwerde vor dem BayVerfG 1 11  
– bei Verfassungsbeschwerde vor dem BverfG 10 164
- Richtlinien, gemeindliche  
– Anforderungen bei Subventionsvergabe 3 48ff.
- Rücksichtnahmegerbot  
– objektives 13 177  
– subjektives [siehe auch unter] Nachbar 13 199
- Satzung  
– Abgrenzung zu Verordnung 10 153f.
- Satzung, kommunale  
– Bauleitpläne [siehe dort]  
– Beschluss [siehe] Gemeinderatsbeschluss
- Schadensersatz  
– Nichtstörer 11 174
- Schleierfahndung 1 9ff.
- Schmerzensgeld  
– Nichtstörer 11 175
- Schutznormtheorie  
– zur Begründung eines subjektiv-rechtlichen Unterlassungsanspruchs 3 42
- Selbstbestimmung, informationelle [siehe unter] Grundrechte  
Selbstverwaltungsgarantie  
– Eingriff 4 60, 6 91f., 7 105f.  
– Rechtsschutz 4 59ff., 6 90f., 7 105ff.
- Selbstverwaltungsrecht, gemeindliches 2 24  
– zur Begründung der Klagebefugnis 6 92, 7 106  
– zur Begründung der Widerspruchsbe-fugnis 4 61
- Sicherheitsbehörden  
– Abgrenzung untereinander 6 95
- Sicherstellung  
– Abschleppen von Fahrzeugen [siehe dort]
- Sofortiger Vollzug  
– Abgrenzung zur unmittelbaren Aus-führung 8 123
- Sondervorteil [siehe unter] Befangenheit
- Störer  
– Handlungsstörer 6 97  
– Störerauswahl [siehe dort]  
– Zustandsstörer 6 96f.
- Störerauswahl  
– bei Nutzungsuntersagung 12 185f.  
– bei sicherheitsrechtlicher Maßnahme 6 98
- Subsidiaritätsprinzip  
– bei wirtschaftlicher Betätigung von Gemeinden 3 41f.  
– im Verhältnis Polizei zu anderen Behörden 5 80, 8 124  
– zwischen Sicherheitsbehörden 6 95
- Subvention, gemeindliche [siehe auch unter] Gemeinde  
– Anforderungen an Vergaberichtlinien 3 47ff.  
– europarechtliche Vorgaben 3 53  
– Notwendigkeit einer Rechtsgrundlage 3 47f.
- Symbol  
– Kopftuch [siehe dort]
- Träger öffentlicher Belange  
– Beteiligung bei Bauleitplänen [siehe unter] Bebauungs- bzw. Flächennut-zungsplan
- Unbeteiligter Dritter  
– Entschädigungsanspruch 11 174ff.
- Unmittelbare Ausführung

- fingierte Grundverfügung 8 124
- Tatbestand 8 124 f.
- Rechtsfolgen 8 125
- Abgrenzung zum sofortigen Vollzug 8 123
- Unmittelbarer Zwang
  - Verhältnismäßigkeit bei Auskunftsverlangen 8 129 f.
- Untätigkeitsklage
  - in Form der Anfechtungsklage 6 89 ff.
- Unterlassung
  - öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch 3 40, 42 f.
  - Unterlassungsklage, in der Hauptache 3 40 ff.
- Unternehmen, gemeindliches [siehe unter] Gemeinde
- Urteil [siehe] Gerichtsurteil
- Veränderungssperre 15 256
- Verdachtsunabhängige Personenkontrolle [siehe] Schleierfahndung
- Verdachtsstörer [siehe] Anscheinsteller
- Verfassungsbeschwerde
  - gegen Bebauungsplan 14 232
  - Kommunalverfassungsbeschwerde 14 234
  - zum Bayerischen Verfassungsgerichtshof 1 10
  - zum Bundesverfassungsgericht 14 232, 10 162 ff. (gegen VO)
- Verfassungsmäßigkeit, bayerische Norm 1 13
  - Prüfungskompetenz des BayVerfG 1 13
- Verhaltensverantwortlicher [siehe unter] Störer
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz
  - bei Norm des Landesrechts 1 14 f.
  - bei Nutzungsuntersagung 12 183 ff.
  - bei Versetzen eines Fahrzeugs [siehe unter] Abschleppen
  - bei wirtschaftlicher kommunaler Betätigung 3 45 f.
- Verkehrssicherungspflicht, gemeindliche [siehe unter] Gemeinde
- Verkehrszeichen
  - Rechtsnatur 11 168 f.
- Verordnung
  - Abgrenzung zu Satzung 10 153 f.
- Ausfertigung 10 159
- Ermächtigungsgrundlage, Verfassungsmäßigkeit 10 154 f.
- Rechtmäßigkeit 5 81 ff., 10 153 ff.
- Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht 5 85, 10 160 ff.
- Vereinbarkeit mit Rechtsgrundlage 10 160
- Verfahren [siehe unter] Gemeinderatsbeschluss
- Verkündung 10 159
- Vollzug, Auswirkungen ihrer Unwirksamkeit auf 5 85 f.
- Zitiergebot, Geltung des 5 84, 10 158 f.
- Zuständigkeit 10 155
- Verpflichtungsklage
  - auf Erteilung einer Baugenehmigung 15 237 ff.
  - auf Ersetzung des gemeindlichen Einvernehmens 15 238
- Versammlungen
  - Begriff im VersG 9 146 f.
  - Gegendemonstration 9 142 f.
  - neonazistische 9 142 ff.
  - Rockkonzert als 9 146 f.
  - Verbot 9 142 ff.
- Versammlungsfreiheit [siehe unter] Grundrechte
- Versammlungsverbot
  - bei neonazistischen Versammlungen 9 142 ff.
  - Rechtmäßigkeit 9 142 ff.
  - verfassungskonforme Auslegung 9 144 ff.
  - wegen Verstoßes gegen die öffentliche Ordnung 9 144 ff.
- Vertretung
  - der Gemeinde 4 66
  - eines Bürgerbegehrens 4 67
- Verwaltungsakt
  - aufsichtliche Maßnahmen 7 105 f.
  - behördliche Maßnahme 5 76
  - Erledigung 5 76 f.
  - sofortige Vollziehbarkeit 8 117 ff., 11 173
- Verwaltungsgerichtshof, Bayerischer
  - Zuständigkeit für Normenkontrolle 14 214
- Verwaltungsrechtsweg
  - Art. 83 Abs. 5 BV als aufdrängende Sonderzuweisung 6 89 f.

- Eröffnung bei Wettbewerbsverhältnis 3 37
- Vetternwirtschaft, Verbot 7 107
- Vollstreckung
  - Androhung, Entbehrlichkeit 8 129
  - Ersatzvornahme, Abschleppen [siehe dort]
  - Konnexitätsprinzip [siehe dort]
  - sofortiger Vollzug, Abgrenzung zu unmittelbarer Ausführung [siehe dort]
  - unmittelbarer Zwang 8 129
  - Zuständigkeit, polizeiliche 11 169
  - Zwangsanwendung, Verhältnismäßigkeit 11 171 f.
- Vorbehalt des Gesetzes
  - „Empfehlung“ einer Gemeinde 7 113 ff.
- Vorladung
  - zwangweise Durchsetzung, Vergleich mit Befragung 8 129 f.
- Vorläufiger Rechtsschutz
  - Abgrenzung §§ 80/80a–123 VwGO 8 117
- Wahl
  - Abgrenzung zu Abstimmung [siehe dort]
- Warenverkehrsfreiheit, EG Vertrag
  - „Cassis-Rechtsprechung“ 3 53 f.
  - „Dassonville-Formel“ 3 53
  - „Keck-Rechtsprechung“ 3 53
- Wettbewerbsfreiheit [siehe] Berufsfreiheit
- Widerspruch
  - Entfallen 7 106
  - einer Gemeinde gegen einen Aufsichtsakt 4 59 ff.
- Willkürverbot 10 162
- Wirkungskreis der Kommunen
  - eigener 4 59 ff.
  - übertragener 4 59 ff.
- Zitiergebot
  - bei Verordnungen 5 84, 10 158 f.
- Zulassung eines Bürgerbegehrens
  - Rechtsnatur 4 60 f.
- Zulassungsanspruch [siehe unter] Bürgerbegehren
- Zulässigkeit eines Bauvorhabens
  - gemeindliches Einvernehmen [siehe dort]
  - Ersetzung des gemeindlichen Einvernehmens [siehe dort]
- Zurückstellung von Baugesuchen 15 256
- Zustandsverantwortlicher
  - bei Naturereignissen 6 96 f.
- Zustellung eines Bescheids
  - behördliche Anordnung der 9 135
- Zwang, unmittelbarer [siehe dort]
- Zweckverband [siehe] kommunale Zusammenarbeit
- Zweckvereinbarung [siehe] kommunale Zusammenarbeit

**beck-shop.de**