

# Rechtspraxis der kommunalen Unternehmen

von

Dr. Gabriele Wurzel, Dr. Alexander Schraml, Dr. Ralph Becker, Gerhard Bissinger, Dr. Angelika Eck, Prof. Dr. Dirk Ehlers, Alfred Faßbender, Dr. Andreas Gaß, Dr. Reiner Gay, Dr. Christoph Häusler, Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Christoph Heppekausen, Axel Keilhold, Dr. Otto Korte, Ingo Leppelmeier, Miriam Marnich, Dr. Christoph Naendrup, Anka Neudert, Dr. Wolfgang Neutz, Florian Orlitsch, Udo Schneider, Holger Schröder, Linda Wagner, Dr. Werner Weber, Dr. Sonja Witte

3. Auflage



Verlag C.H. Beck München 2015

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 66160 0

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Sachverzeichnis

Die fettgedruckten Buchstaben geben das Kapitel, die römischen Buchstaben das Unterkapitel an, die mageren Zahlen die Randnummern.

- Abberufung **D** 185, 188 f., 206ff, 350, 360, 536, 569, 792
- Abfallentsorgung **C** 51; **G** 19, 50; **H** 79, 170, 220, **J** II 11ff.; **K** 21
- Abfallwirtschaft **C** 71; **D** 178; **E** 63; **J** II 21
- Abführung von Vergütungen **E** 241
- Abgabensatzung **D** 175, 233; **H** 189
- Abhängigkeitsbericht **D** 585ff.
- Abmahnung **F** II 142; **I** 193
- Abordnung **F** I 5f., 10, 15f., 49; **F** II 25, 27ff., 139, 215
- Absatzbehinderung **I** 164ff.
- Abschlussprüfer **E** 51, 108f., 113, 160, 162, 173, 186, 193 f., 196, 199, 200ff., 213, 274f.
  - Beauftragung **E** 179
  - Befangenheit **E** 199
  - Berichterstattung **E** 195
  - Bestellung **E** 176f.
  - Haftung **E** 207f.
  - Netzwerk **E** 183
  - Unabhängigkeit **E** 183f.
- Abschlussprüferrichtlinie **E** 10, 169
- Abschlussprüfung **E** 150, 151, 159ff., 183, 185, 186, 188, 196, 206, 265ff.
  - Aufgaben **E** 173
  - Berichterstattung **E** 193, 197
  - erweiterte **E** 153, 159, 163, 170, 179, 190f.
  - Mitwirkungspflicht **E** 189
  - Prüfungsfelder **E** 186ff.
  - Prüfungsmaßstab **E** 169
  - Vergabe **E** 181
  - Zweck und Rechtsgrundlagen **E** 159
- Abschlussprüfungsbericht **E** 118, 173, 173, 213
  - Aufsichtsrat **E** 198
  - Übermittlung an Aufsichtsratsmitglieder **E** 214
- Abschlussprüfungspflicht **E** 161, 170
  - Befreiung **E** 174
- Abteilungspflegesatz **J** III 68
- (Ad-hoc-)Risikoberichterstattung **E** 120
- Aktie **D** 489ff.
- Aktiengesellschaft **D** 156, 411ff.; **J** V 40ff.; **K** 10, 18f., 25, 28, 57, 68
  - Aufsicht **D** 580f.
  - Aufsichtsrat **D** 531f.
  - Besteuerung **G** 196
  - energiewirtschaftliche Betätigung **J** V 40
  - Errichtung **D** 445, 467
  - Grundkapital **D** 487
  - Gründung **D** 445
- Haftung **D** 439
- Hauptversammlung **D** 540
- Organe **D** 514
- Pflichtaufgabe **D** 513
- Rechtsgrundlagen **D** 411
- Rechtspersönlichkeit **D** 437
- Umwandlung **D** 467
- Vergaberecht **H** 67ff., 173, 228
- Verhältnis zur Kommune **D** 564
- Vertretung **D** 521
- Vorstand **D** 515
- Aktiengesetz **D** 411; **K** 19
- Aktionär, Beteiligungsrechte **D** 564
  - Kommune **D** 565
  - Kontrollrechte **D** 564
  - Mitspracherechte **D** 564
- Aktivierung **E** 11, 43
- Alleinstellungswerbung **I** 178
- Alters- und Hinterbliebenenversorgung **F** II 90
- Altersversorgung **E** 44ff.; **F** II 40, 88, 125, 223
- Altmark-Trans-Kriterien **H** 212
- Ambulante Behandlung **J** III 86f.
- Amtshaftung **E** 256
- Änderungskündigung **F** II 136
- Angebotswertzung **H** 124, 129, 135, 140, 158
- Angemessener Einfluss der Gemeinde **C** 197; **E** 100
- Angestellte, leitende **F** 12
- Anhang **D** 401, 595, 719; **E** 33, 41f., 243
- Anhörung **F** II 27ff.
- Anlagegüter **J** III 54, 58, 65, 75, 76
- Anlagenachweis **E** 42
- Anlagendeckungsgrad I **E** 219
- Anlagendeckungsgrad II **E** 219
- Anlagenintensität **E** 219
- Anlagevermögen **E** 11, 23, 42, 43, 175, 216, 219
- Ansatzvorschriften **E** 43
- Anschaffungskosten **E** 46
- Anschaffungswertprinzip **E** 46
- Anschluss- und Benutzungszwang **D** 176
- Anstalt des öffentlichen Rechts **A** 34; **D** 118; **G** 38; **J** V 51; **K** 25, 27, 56
- Anstaltslast **A** 20; **B** 20; **C** 82f.; **D** 129ff.
- Anstaltsträger **D** 122ff., 159, 170, 220, 239d
- Anstellungsvertrag **D** 350; **K** 51
- Anteilserwerb **I** 125
- Anteilsveräußerung **G** 125, 213, 215, 217
- Anzeigepflicht **C** 223; **D** 237f.; **F** II 20
- Arbeitgeberverband, kommunaler **D** 151; **F** II 1, 9

## Sachverzeichnis

- Arbeitnehmer, Beamter **F I** 12, 21, 23  
– Kommunales Unternehmen **F II** 1ff.
- Arbeitnehmerhaftung **F II** 24
- Arbeitsbedingungen **F II** 19
- Arbeitsbefreiung **F II** 107ff.
- Arbeitsgemeinschaft (ARGE) **E** 248; **K** 23
- Arbeitsunfähigkeit **F II** 91–97
- Arbeitsverhältnis **F II** 21
- Arbeitsverhinderung **F II** 94
- Arbeitsvertrag **F II** 13, 14; **H** 33
- Abschluss **F II** 13
  - befristeter **F II** 111ff., 185, 211
- Arbeitszeit **F I** 27, **F II** 22, 35, 38, 41ff.
- Arbeitszeitkonten **F II** 62–66, 201
  - Arbeitszeitkorridor **F II** 60–62
  - Bereitschaftsdienst **F II** 54, 164–167, 177–179, 217–219
  - Bereitschaftszeit **F II** 55–57
  - Mehrarbeit **F II** 58
  - Rahmenzeit **F II** 60–62
  - regelmäßige **F II** 41, 146, 199, 216, 218
  - Rufbereitschaft **F II** 51– 53, 200
  - Schichtarbeit **F II** 50
  - Sonn- und Feiertage **F II** 163
  - Überstunden **F II** 59,147
  - Wechselschicht **F II** 47, 48, 168, 200
- Aufbewahrung von Geschäftsunterlagen **E** 27, 28ff.
- Aufeinander abgestimmte Verhaltensweisen **I** 20, 24, 60
- Auferlegung **J I** 11, 13ff., 39
- Aufgabe **J I** 34, 44, 61ff.
- freiwillige **D** 110, 170; **J I** 92;
- Aufgabenangemessene Finanzausstattung **A** 9ff.
- Aufgabenerfüllung **D** 332, 512; **J I** 90
- Aufgabenfelder **A** 18
- Aufgabenkonkurrenz **J I** 86f.
- Aufgabenstellung **B** 6, 26, 47
- Aufgabenträger **J I** 80ff.
- Aufgabenübertragung **H** 47, 180
- Aufhebungsvertrag **F II** 124ff.
- Auflassung **D** 169
- Auflösungsvertrag **F II** 124ff.
- Aufsicht **D** 105 ff.; 235 ff.; 396 ff.; 580 ff.
- Aufsichtsrat **D** 180, 353 ff., 531 ff.; **E** 47, 51, 100, 108, 113, 120 f., 150, 173, 178, 180, 196, 210, 224, 243; **H** 163; **J V** 23, 27, 41ff.; **K** 18, 19
- Außenhaftung **E** 211
  - fakultativer **D** 353 ff.; **E** 212
  - Hauptamt **E** 245
  - Innenhaftung **E** 211
  - Mindestqualifikation **E** 211
  - Nebentätigkeit **E** 245
  - Prüfung **E** 209
  - Prüfung des Jahresabschlusses **E** 212
  - Prüfung des Lageberichts **E** 212
  - Überwachung der Geschäftsführung **D** 354, 536; **E** 213
- Aufsichtsratsmitglieder, Verschwiegenheitspflicht **E** 246
- Auftraggeberbegriff **H** 15, 71, 74, 105, 110
- Ausgeschlossene Personen **H** 193
- Ausgliederung **D** 291, 467, 660, 754; **K** 9, 73
- Auskunftsplicht **D** 90, 192f., 219
- Auskunftsrecht **E** 252, D 815
- Ausschlussfrist **F II** 142, 143, 212
- Ausschreibung **B** 20, 30; **E** 181, **K** 29, 70
- Bagatellbekanntmachung **I** 27
- Bagatellmarktklausel **I** 119, 121
- Balanced Score Card **E** 154
- Bankunternehmen **C** 37, 78
- BAT, Reform **F II** 4
- Bauauftrag **H** 23, 24
- Bayer. Komm. Prüfungsverband **E** 162, 185, 227, 230, 285f.
- amtsangemessene Tätigkeit **F I** 11
  - Arbeitnehmereigenschaft **F I** 12, 21, 23
  - Arbeitszeit **F I** 16
  - Beförderung während der Zuweisung **F I** 15
  - Beurlaubung **F I** 20
  - Dienstleistung in einer Gesellschaft **F I** 6ff.
  - Entlassung aus dem Beamtenverhältnis **F I** 17
  - Zuweisung **F I** 12
- Beamtenstatusgesetz **F I** 2
- Beanstandungsrecht **D** 200
- Bedarfsanalyse **J III** 39, 47
- Bedarfsprüfung **C** 108
- Beendigung des Arbeitsverhältnisses **F II** 124ff.
- Beendigung des Beamtenverhältnisses **F I** 17
- Befangenheit **E** 213
- Beförderungen **F I** 15
- Befristete Beschäftigung **F II** 111
- Befristetes Arbeitsverhältnis **F II** 111
- Befristung ohne Sachgrund **F II** 112
- Begründung eines Beamtenverhältnisses **F I** 4
- Beherrschung **H** 86, 100f.
- Beherrschungsvertrag **D** 390, 573; **E** 53
- Behindern **I** 161
- Behinderungs- und Diskriminierungsverbot **I** 77, 87a, 99
- Behinderungsmisbrauch **I** 86
- Beihilfe **H** 202ff.; **J I** 15, 17 ff., 27, 45, 50, **J III** 32
- Beihilferecht **B** 5, 18 ff., 31; **D** 5, **E** 2, 65, 211, 131; **J I** 21, 94, 125
- Beihilfeverbot **D** 131
- Beitragssatzstabilität **J III** 3
- Belegabteilung **J III** 56
- Belegarztwesen **J III** 55, 88
- Belohnungen und Geschenke **E** **II** 328; **F II** 19
- Bereichsausnahmen **A** 35; **C** 54f.; **I** 30
- Bereitschaftsdienst **F II** 42, 46f., 51, 54f., 64, 164ff., 172, 177 ff., 217ff.

- Bericht **E** 209  
– anlassunabhängiger **E** 120  
– des Abschlussprüfers **E** 243
- Berichterstattung im Internet **E** 205
- Berichtspflicht **C** 221; **D** 192 f., 231, 387, 578, 591, 709; **E** 2, 120
- Berichtswesen **E** 100 ff., 118, 241
- Berufsausbildungsverhältnis **F II** 18, 135
- Beschlussfähigkeit **D** 185, 206
- Beschränkte Ausschreibung **H** 113 f., 118 f., 146, 150, 153
- Besognis der Befangenheit **E** 183
- Bestätigungsvermerk **E** 51, 173, 200 ff.
- Bestätigungsvermerk, Versagung **E** 204
- Bestellung **D** 65, 134, 165, 185, 206, 336 f., 517 f., 542
- Bestellung des Abschlussprüfers **D** 212, 545; **E** 213, 241
- Betätigung, wirtschaftliche **C** 212; **E** 52, 108, 111
- Betätigungsprüfung **E** 150, 231 ff., 268  
– Prüfungsgegenstände **E** 240 f.  
– Prüfungsunterlagen **E** 243  
– Rechtsgrundlagen **E** 232  
– Reichweite **E** 237
- Beteiligung, stille **D** 136 f.
- Beteiligungsbericht **C** 212; **E** 111 f., 114, 117 f.  
– Beteiligungsbericht, Offenlegung **E** 113  
– Beteiligungsbericht, Zweckverbände **E** 115
- Beteiligungsrechte **E** 364, **F** 33
- Beteiligungsverwaltung **E** 103 ff., 120, 121, 210, 241, 245  
– Funktionsweise **E** 107  
– Aufbau **E** 110  
– Aufgabe **E** 105 f.  
– Informationswege **E** 108
- Betrauung **J I** 19, 114
- Betrauungsakt **H** 222 ff., **J III** 32
- Betreibermodell **H** 171 ff.
- Betreibervertrag **H** 171
- Betrieb gewerblicher Art (BgA) **D** 146; **G** 21 ff.; 125 ff., 149 ff. **J** 103
- Betriebs- oder Geschäftsgeheimnisse **E** 255
- Betriebsabrechnungsbögen (BAB) **E** 63
- Betriebsaufspaltung **G** 69, **G** 93, **J III** 58
- Betriebsausschuss **D** 61, 81
- Betriebsführung **H** 173 ff.
- Betriebsführungsmodell **H** 173 ff.
- Betriebsgeheimnisse **E** 116
- Betriebskostenfinanzierung **J III** 67
- Betriebsleitung **D** 63
- Betriebssatzung **D** 23; **K** 17
- Betriebsstörung **I** 169
- Betriebsübergang/-umwandlung **K** 41, 42, 43
- Betriebsverfassungsgesetz **F I** 45, 46, 49
- Betriebsvermögen **G** 91 ff., 201–202
- Bettenbedarf **J III** 47
- Bettennutzung **J III** 48
- Beurlaubung **F I** 11
- Beurkundung, notarielle **D** 150, 160, 268, 330, 445, 451, 509; **J** 71, 73
- Beurteilung **F II** 137
- Beurteilungsspielraum **C** 128, 136
- Bewertung **E** 43, 46, 60
- Bewertungseinheit **E** 23, 27, 41, 43, 45, 46
- Bewertungsvorschriften **E** 43, 45
- Bezüge der Geschäftsführer **E** 114, 241
- Bilanz **E** 6, 10, 19, 33 ff., 41, 44, 243
- Bilanzanalyse **E** 154, 218, 221
- Bilanzierungs- und Bewertungsmethoden
- Bindung an Recht und Gesetz **B** 9, 14 ff., 32 ff.
- Bindungsgrad der Selbstfinanzierung **E** 219
- Blickfangwerbung **I** 180
- Boykott **I** 167
- Boykottverbot **I** 107
- Branchendialog **D** 157
- Bruttoregiebetrieb **D** 47
- Buchführung **E** 6, 19, 159
- Buchführungspflicht **E** 21; **G** 36, 79 ff.
- Buchprüfer, vereidigter **E** 162
- Budgetierung **J III** 69
- Bundesanstalt für Finanzdienstleistungsaufsicht (BaFin) **E** 152, 276
- Bürgermeister **D** 24 f., 61, 67, 69, 72 ff., 88, 91 f., 158, 200, 382, 565
- Bürgschaft **H** 103, 210, 218
- Cashflow **E** 218, 219
- Compliance **E** 327 ff.  
– Aufbau **E** 353 ff.  
– Beauftragter/Officer **E** 377 ff.  
– Begriffsbestimmung **E** 330 ff.  
– Grundelemente **E** 344  
– Implementierung **E** 342 ff.  
– Inhalte **E** 357  
– -Management-System, Aufbau **E** 334 ff.  
– Non compliance **E** 388 ff.
- Controlling **E** 106, 157
- Cross-Border-Leasing **H** 37
- D&O- Versicherung **E** 211
- Daseinsvorsorge **A** 1, 11, 17, 23 a ff., 35; **B** 5, 6, 26, 57, 67; **C** 14, 51, 178; **D** 6, 431; **J I** 69, **J V** 12; **K** 15, 21
- Datenschutz **E** 250, 368
- DDR **C** 46 f.
- De-facto-Vergabe **H** 6
- Delegation **D** 96, 168
- Demarkationsverträge **I** 30
- De-minimis-Klausel **B** 10, 25; **I** 62, 120
- De-Minimis-Verordnung **H** 217

## Sachverzeichnis

- Demokratieprinzip **B** 16, 61  
Deregulierung **K** 20  
Derivate **E** 39  
Deutsche Gemeindeordnung ( DGO ) **A** 11; **B** 60; **C** 27  
Deutscher Corporate Governance Kodex (DCGK) **E** 183  
Deutscher Juristentag (64.) **A** 29 ff., 36  
Deutscher Juristentag (67.) **A** 37 f.  
Dienstanweisungen **D** 25, 75  
Dienstbezüge  
Dienstherrenfähigkeit **D** 154, 178, 187; **F** I 1, 4, 10, 12 ff., 18 ff., 27  
Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse **B** 26; **E** 65, 275; **J** III 32  
Dienstleistungsauftrag **H** 25 f., 31, 41, 47, 166; **J** I 28 ff., 96 ff., 111 ff.  
Dienstleistungskonzession **B** 46; **H** 41 f., 166 ff.; **J** I 13, 32 ff.  
Dienstrecht, öffentliches **K** 39  
Dienstreisen **F** 148, 149  
Dienststelle **D** 75, 152; **H** 162  
Dienstvorgesetzter **F** I 18  
Direktionsrecht **F** II 25–33, 46  
Diskriminierende Verhaltensweisen **I** 19, 94, 168  
Diskriminierung **I** 94, 99, 102, 168  
Diskriminierungsverbot **H** 42, 125, 137; **I** 94, 168  
Disziplinarverfahren **F** I 21  
**DMP** **J** III 45  
Dokumentation **E** 60, 187  
doppelte kaufmännische Buchführung **E** 20  
**DRG** **J** III 69  
Dynamisches Beschaffungssystem **H** 200
- Eigenbedarfsdeckung **A** 23  
Eigenbeteiligungen **D** 35  
Eigenbetrieb **D** 1 ff., 144 f., 150 ff., 298, 474, 667; E52, 115, 161 ff.; 341; **G** 36 ff. **H** 59 ff., **J** II 25, **K** 10, 17, 50 ff., 62  
– Aufsicht **D** 105 ff.  
– Begriff **D** 26  
– Besteuerung **G** 36  
– Erweiterung **D** 55  
– Gründung **D** 49 ff.  
– Organe **D** 61 ff.  
– Rechtspersönlichkeit **D** 32  
– Übernahme **D** 54  
– Umwandlung **D** 59  
– Verhältnis zum Bürger **D** 103 ff.  
– Verhältnis zum kommunalen Träger **D** 97 ff.  
– wirtschaftlich/nichtwirtschaftlich **D** 28 ff.  
Eigenbetriebsrecht **D** 14 ff.  
– Geschichte **D** 12  
– Gesetze **D** 14, 19  
– Stadtstaaten **D** 18  
– Verordnungen **D** 15  
– Verwaltungsvorschriften **D** 20 f.
- Eigengesellschaft **C** 199, 225; **D** 35; **J** II 1 23  
Eigenkapital **E** 34, 36; **G** 91, 98 ff., 104, 128; **K** 1 a, 22, 61, 62, 63, 66, 67  
Eigenkapitalanteil **E** 219  
Eigenkapitalrentabilität **E** 219  
Eigenkapitalspiegel **E** 53  
Eignungsprüfung **H** 123, 129, 133, 143  
Eilentscheidungsrecht **D** 74, 92  
Einflussnahme, kommunale **K** 3, 11 ff.  
Eingruppierung **F** II 67, 169, 180, 194, 222  
– Ärzte **F** II 169, 172, 180, 222  
– Höher- und Rückgruppierung **F** II 68, 69, 77  
– Stufen **F** II 73–77, 195  
Einkaufsgemeinschaft **H** 177 ff., 181  
Einkaufskooperationen **I** 31  
Einkommenserstattung **G** 75 ff., 87, 89, 105, 127, 173, 219, 223  
Einnahmezielungsabsicht **G** 34, 157, 189  
Einräumen der Befugnisse **E** 241  
Einschätzungsprärogative **C** 123, 136  
Einsichtsrecht **E** 108, 238 f., 249, 250 ff.  
Einstweilige Verfügung **I** 196  
Einwendungen **E** 203  
Elektronische Auktion **H** 113, 135  
Elektronische Signatur **H** 196, 198  
Elektronischer Bundesanzeiger **E** 51  
Energie **J** V 1 ff.  
– Energiebereich **J** V 7 ff., 12 ff.  
– Energiekommune **J** V 24 ff.  
– Energiekonzepte, Projektplanung **J** V 62  
– Energieversorgung **J** V 12  
– Energiewirtschaftliche Betätigung **J** V 24  
– Energiewende **J** V 3  
Energieversorgungsunternehmen **E** 59  
Energiewirtschaft **I** 10, **J** II 1 63, **J** V 24; **K** 21  
Energiewirtschaftsrecht **I** 10  
Entgeltfortzahlung **F** II 91–95, 204  
Entlassung **F** 29  
Entmonopolisierung **A** 16 ff.; **K** 21  
Entschädigung **D** 215 f.  
Entscheidung **B** 15  
Elektrizitätsversorgungsunternehmen **E** 59, 172  
Erfolgsplan **D** 39; **E** 16 f., 120; **J** III 27  
Erfolgsübersicht **E** 33, 161  
Ergebnisverwendung **D** 212, 225; **E** 51  
Erholungurlaub **F** I 25  
Eröffnungsbilanz **D** 144 f., 147, 240, **E** 29, 30  
Errichtung von Unternehmen **C** 92  
Erschwerniszuschläge **F** 84  
Ertragslage **E** 37, 114  
Erweiterte Abschlussprüfung **E** 153, 159, 163, 170, 179, 190 f.  
Erweiterung von Unternehmen **C** 95; **D** 52, 55, 95, 238, 430  
erwerbswirtschaftliche Zielsetzung **B** 60, **J** V 17  
EU-Beihilferecht **E** 49, 65  
Europäische Gemeinschaft **B** 1

- Europäisierung der kommunalwirtschaftlichen Betätigung **A** 16 ff.  
externe Prüfung **E** 150
- Fachkrankenhaus **J III** 44  
Fair Value **E** 10, 56  
Fair-Value-Richtlinie **E** 10  
Feststellung des Jahresabschlusses **C** 206, 208; **D** 360; **E** 47
- Finanzinstrumente **E** 11, 39, 41, 191; **H** 37, **J I** 27  
Finanzkontrolle **E** 225ff., 258ff.  
Finanzkrise **K** 5  
Finanzplan **C** 203; **D** 40, 326f., 505 f.; **E** 108  
Finanzplanung **D** 40, 326f., 505 f., 683; **E** 14, 15, 18, 241; **H** 51  
Firma **D** 262, 265, 312ff., 481f.  
Flughafen, Sonderregelung (BT-F) **F** 150  
Fördermittel **H** 68; **J III** 53  
Fördermittelsicherung **J III** 61  
Formeltestat **E** 200  
Formwechsel **D** 156a  
Forschung **H** 35  
Fortbildung **F II** 34  
Fortführung der Unternehmenstätigkeit **E** 201  
Fragnenkatalog des IDW **E** 153, 191f., 195  
Freigabeentscheidung **I** 132, 136, 148  
Freihändige Vergabe **H** 113f., 119 f., 172, 195  
Freistellung vom Kartellverbot **I** 46  
Freistellungentscheidung **E** 65, 122, 243; **J III** 15, 32  
Fremdbedarfsdeckung **A** 23  
Fremdbewirtschaftung **J III** 73  
Fremdkapital **G** 98  
Fremdkapitalrentabilität **E** 219  
Führung auf Probe **F II** 119, 120  
Führung auf Zeit **F II** 121–123  
Fusionskontrolle **I** 117, 128, 138  
Fusionskontrollverordnung **I** 20
- Gasversorgungsunternehmen **E** 172  
Gebietsschutzvereinbarung **I** 30  
Gebührenbescheid **D** 175  
Gebührensatzung **H** 187  
Gemeindegebiet **A** 2f.; **C** 178  
Gemeindeordnungen **C** 38; **D** 11ff., 241, 244, 249 ff., 326 ff., 411, 414, 419 ff., 505 ff.  
Gemeindeprüfanstalt **E** 227, 281, 300 f.  
Gemeinderat **D** 94; **K** 50  
Gemeinnützigkeit **G** 245, 273 ff.  
Gemeinsames Kommunalunternehmen **D** 239a; **J III** 17, 58  
Gemeinschaftrahmen **E** 243  
Gemeinschaftsunternehmen **I** 126, 146  
Gemeinschaftsweite Bedeutung **I** 139  
Gemeinwohl **E** 3, 235, 264 f., 268  
Gemeinwohlverpflichtung **B** 20; **E** 57;  
Gemischt-wirtschaftliche Unternehmen **B** 59, 69  
Genehmigungspflichten **C** 223
- Generalübernehmer **H** 195 f.  
Genossenschaften **D** **V** 727 ff.  
– Aufgaben und Befugnisse **D** **V** 766 ff.  
– Aufsicht **D** **V** 840 ff.  
– Aufsichtsrat **D VI** 787 ff.  
– Generalversammlung (Mitgliederversammlung) **D** **V** 805  
– Gründung von G. **D VI** 747 ff.  
– energiewirtschaftliche Betätigung **J V** 25 ff.  
– Rechtsgrundlagen **D** **V** 727 ff.  
– Rechtsnatur der G. **D** **V** 740 ff.  
– Vorstand der G. **D** **V** 770 ff.  
Gesamtbettenzahl **J III** 37, 46  
Gesamtkapitalrentabilität **E** 219  
Gesamtrechtsnachfolge **D** 143, 150 ff., 155 f., 169, 300  
Geschäftsführervertrag **E** 243  
Geschäftsführung **D** 336; **K** 19  
– Abberufung **D** 349  
– Anstellung **D** 338  
– Aufgabe **D** 341  
– Bestellung **D** 338  
– Kündigung **D** 350  
– Sorgfalt des ordentlichen Kaufmanns **D** 347  
– Vertretung **D** 344  
Geschäftsordnung **D** 25, 162, 179  
Gesellschafter, Beteiligungsrechte **D** 384  
– Kommune **D** 382  
– Kontrollrechte **D** 384, 387  
– Mitsprachrechte **D** 384  
– Weisungsrecht **D** 386  
Gesellschafterversammlung **D** 358  
– Aufgaben **D** 360  
– Beschlussfassung **D** 359, 367  
– Einberufung **D** 364  
– Weisung **D** 362, 386  
Gesellschaftsvertrag **C** 202ff.; **D** 311ff.; **E** 174, 234; **J II** 43, **J IV** 3219, 29, 30, 51, 73  
Gesetz- und Ordnungsmäßigkeitssprüfung **E** 173  
Gesetz zur Kontrolle und Transparenz im Unternehmensbereich (KonTraG) **E** 153, 178, 196, 200, 213  
Gesetzgebungskompetenz **C** 1; **F I** 2  
Gestaltungsmisbrauch **G** 181 ff., 252  
Gesundheits- und Arbeitsschutz **F** 184, 186, 187  
Gesundheitswesen **J III** 3, 34, 43, 72, 80 a  
Gewährträger **D** 128, 130 f., 136, 220  
Gewährträgerhaftung **K** 56, 58, 63  
Gewerbebetrieb **D** 132 f.  
Gewerbesteuer **G** 80, 91, 157 ff., 189, 191, 192, 197 f., 220, 248, 255, 257, 279; **K** 33  
Gewinn- und Verlustrechnung (GuV) **E** II 33 f., 36, 48, 58  
Gewinnausschüttung **G** 46, 99, 105 ff., 120 f., 124 ff., 131 f., 184–185, 208, **K** 32  
Gewinnerzielung **C** 33, 112  
Gewinnerzielungsabsicht **B** 6

## Sachverzeichnis

- Gewinnrechnung **J III** 27  
Gewinnverwendung **E** 47  
Gleitzeit **F II** 59  
GmbH **D** 156, 241ff.; **G** 164, 184, 193, 205, 215, 229, 235f., 243, 262, 266ff., 271; **H** 67, 71, 76, 107, 163, 179, 204, 206; **J II** 42, 54, 64, **J IV** 1, 25, 35, 40, **J V** 40, 47; **K** 10, 19, 28, 57, 68  
– Aufsicht **D** 396  
– Aufsichtsrat **D** 353  
– Besteuerung  
– energiewirtschaftliche Betätigung **G** 196; **J V** 40  
– Errichtung **D** 259, 291  
– Geschäftsführung **D** 336  
– Gesellschafterversammlung **D** 358  
– Gesellschaftsvertrag **D** 262ff., 311ff.  
– Gründung **D** 259  
– Haftung **D** 270  
– Musterprotokoll **D** 263ff.  
– Organe **D** 334  
– Pflichtaufgabe **D** 333  
– Rechtsgrundlagen **D** 241  
– Rechtspersönlichkeit **D** 253  
– Stammeinlage **D** 323  
– Stammkapital **D** 319  
– Umwandlung **D** 291  
– Vergaberecht **H** 71, 76, 81, 173, 228  
– Verhältnis zur Kommune **D** 247  
– Vertretung **D** 344  
GmbH & Co KG, energiewirtschaftliche Betätigung **D** 635; **G** 218, 236, 262ff., 273; **J V** 42, 47  
GO – Musterentwurf **C** 48  
Goldene Bilanzregel **E** 220  
Große Kapitalgesellschaften **E** 10, 11, 31, 160, 162, 170  
größenabhängige Erleichterungen **E** 31  
Großgerät **J III** 37  
Grunderwerbsteuer **D** 146; **G** 165 ff., 198, 228, 242ff., 251, 262, 265; **K** 74  
Grundfreiheiten **B** 9ff.; **J I** 6  
Grundkapital **D** 440, 487  
Grundrechte **B** 14, 50, 58, 68, 70, 73, 76  
Grundsatz der Belegbarkeit **E** 27  
– der Bewertungsstetigkeit/Bilanzidentität **E** 27, 45  
– der Einzelbewertung **E** 23, 27, 45  
– der Fortführung (Going-Concern-Prinzip) **E** 45  
– der Klarheit **E** 23, 27  
– der Nachprüfbarkeit **E** 23, 27  
– der Periodenabgrenzung **E** 45  
– der Richtigkeit und Willkürfreiheit **E** 23, 27  
– der Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit **E** 265  
– der Stetigkeit **E** 45  
– der Vollständigkeit **E** 23, 27  
– der Zeitgerechtigkeit **E** 27  
Grundsätze  
– ordnungsmäßiger Bilanzierung (GoBB) **E** 26  
– ordnungsgemäßer Buchführung (GoB) **E** 10, 25, 27, 37, 186, 200  
– ordnungsgemäßer DV-gestützter Buchführungssysteme (GoBS) **E** 26  
– ordnungsgemäßer Inventur (GoI) **E** 23  
Grundsteuer **G** 168ff., 279  
Grundstücksgeschäft/-verkauf **H** 23, 36, 43  
Gründungskosten **D** 160; **K** 71, 76  
Gründungszweck **H** 77  
Gruppenfreistellung **I** 53, 63  
Gruppenfreistellungsverordnung **I** 53  
  
Haftung der Rechnungsprüfungsorgane **E** 256f.  
– des Abschlussprüfers **E** 207f.  
– des Aufsichtsrats **E** 211  
– im Rahmen des Arbeitsverhältnisses **F II** 24  
Haftungsbeschränkung **C** 196; **F II** 24; **K** 54ff., 62, 64  
Haftungsprivileg **F I** 20  
Handelsregister **D** 132, 134, 156a, 253, 259, 268, 287, 330, 337, 459, 511, 596, 599; **K** 71, 72, 73  
Hauptabteilung **J III** 56  
Hauptversammlung **D** 540; **E** 47, 176  
– Aufgaben **D** 541  
– Auskunftsrecht **D** 557  
– Beschlussfassung **D** 558  
– Einberufung **D** 552  
Haushaltsplan **D** 36f.; **E** 38  
Haushaltrecht **H** 3ff., 46, 58, 63, 67ff., 179  
Haushaltsrechtliche Prüfungsrechte **D** 397, 582  
Herausgabe der Geschäftsunterlagen **E** 245  
Herkunftstäuschung **I** 156  
Herstellungskostenprinzip **E** 27  
Hilfsbetrieb **D** 47  
Höchstwertprinzip **E** 46  
Hoheitliche Tätigkeit **B** 6, 16, 58; **G** 1, 3, 7ff., 47, 48ff., 146, 170  
Hoheitsbetrieb **K** 36  
Hoheitsverwaltung **D** 175  
Holding **D** 125/126, 140, 172, 579; **K** 27, 30  
Horizontale wettbewerbsbeschränkende Vereinbarungen **I** 20  
Horizontale Wettbewerbsbeschränkung **I** 20, 60  
  
IAS **E** 55  
IFRS **E** 47, 51, 55f.  
Immaterielle Vermögensgegenstände **E** 11, 43  
Imparitäts- und Realisationsprinzip **E** 27, 45  
Informationsfunktion **E** 37, 173  
Informationsrecht **D** 112, 229ff., 240; **E** 112, 235, 250

- Ingerenz **B** 61, D 241ff., 384, 387, 391, 413, 564, 568, 573, 578
- Ingerenzpflicht **D** 241, 384, 387, 391, 413, 564, 568, 573, 578; **E** 100
- Inhouse-Geschäft **C** 201; **H** 160ff.; **J** 65; **J** 29, 70
- Inhouse-Vergabe **J** 13
- Inkompatibilität **E** 183
- Innenrevision **E** 150, 153ff.
- Insolvenz **K** 54, 58, 64
- Insolvenzabwendungspflicht **D** 130
- Institut der Wirtschaftsprüfer (IDW) **E** 153, 171, 181, 186, 191, 195
- Integrierte Versorgung **J** III 80, 85
- Interkommunale Zusammenarbeit **B** 45; **H** 179; **K** 30, 71
- International Financial Reporting Standards (IFRS) **E** 47, 51, 55f.
- Interne Prüfung **E** 150
- Interne Revision **E** 191, 224
- Internes Kontrollsysteem (IKS) **E** 187, 213
- Inventar **E** 22
- Inventur **E** 22
- Inventurvereinfachungsverfahren **E** 23
- Inventurverfahren **E** 24
- Investitionskosten **J** III 65
- Investitionsplan **J** I 91
- Investitionsstau **J** III 66
- Irreführende Verhaltensweise **I** 177
  - Werbung **I** 175
- Irreführung **I** 177
- IT-gestützte Rechnungslegungssysteme **E** 188
- Jahres- und Zwischenabschlüsse **E** 6
- Jahresabschluss **D** 17ff., 40, 145, 212, 326f., 354, 401ff., 505f.; 536, 595ff., 683; **E** 28, 30ff., 37f., 43ff., 108, 117f., 159ff., 171ff., 175, 18f., 186, 189, 209, 241, 243
  - Aufstellung **D** 403, 597; **E** 31
  - Ausschreibungspflicht **E** 181f.
  - Bewertung **E** 43
  - Feststellung **D** 40, 212, 360, 543, 603; **E** 47
  - Gliederung **E** 33
  - Krankenhäuser **E** 171
  - Offenlegung **E** 51
  - Pflegeeinrichtungen **E** 171
  - Strom- und Gasversorgungsunternehmen **E** 172
  - Unterzeichnung **E** 32
- Jahresabschlussprüfung **D** 402, 594; **E** 160, 171, 224
- Jahresabschlussprüfungs pflicht **D** 402, 594; **E** 193
- Jahresfehlbetrag **E** 193
- Jahresplan **D** 40
- Jahressonderzahlung **F** II 84, 85, 170
- Jubiläumsgeld **F** II 89
- Jubiläumszuwendung **F** II 89, 92, 193, 208, 223
- Juristische Person öffentlichen Rechts **G** 29ff.
- Kalkulation **E** 60ff.
- Kameralistik **E** 8, 20, 38, 64, 241
- Kapitalertragsteuer **G** 112ff., 202ff., 250
- Kapitalflussrechnung **E** 53, 218
- Kapitalgesellschaft **D** 123, 130, 156a, 159, 239a, 242, 326, 401, 412, 505, 595
- Kartellrecht **B** 35; **I** 2ff.
- Kaskadensystem **H** 14, 16
- Katalog zustimmungspflichtiger Geschäfte **D** 397, 578
- Kaufmann **D** 132
- Kaufmännische Grundsätze **D** 42ff.
- Kennzahlen **E** 120, 217–219, 221
- Kombinierter Eigenbetrieb **D** 57
- Kommunalabgabengesetz **H** 182
- Kommunalaufsicht **D** 17, 21, 110; **K** 12, 79
- Kommunale Arbeitgeberverbände (KAV) **F** II 1, 9, 216
- Kommunale Doppik **E** 8
- Kommunale Einflussnahme **E** 231; **K** 13
- Kommunale Finanzausstattung **A** 7ff.
- kommunale Finanzlage **A** 7
- Kommunale Prüfungsanstalt **E** 227, 298
- Kommunale Selbstverwaltung **B** 2ff., 16, 67ff.
- Kommunale Unternehmen **B** 6, 10, 11, 16, 58
- Kommunales Wirtschaftsrecht **A** 18, 32ff.
- Kommunalunternehmen **D** 119ff.; **G** 19, 39, 77, 84, 229–231, 235, 262, 278, 284; **H** 64ff., 75, **K** 10, 19, 27, 30, 56, 63, 72
  - Besteuerung **G** 29, 38ff., 75, 82, 130, 229ff.
  - Dienstherrnfähigkeit **D** 177; **F** I 10
  - Einwirkungsrecht **D** 180, 220ff.
  - gemeinsames **D** 124, 239a ff.
  - Gründungskosten **D** 160
  - Stammkapital **D** 122, 129
  - Unternehmenssatzung **D** 158
  - Vergaberecht **H** 68ff., 194f.
  - Verwaltungsrat **D** 198
  - Vorstand **D** 181
  - Vorstandsgehalt **D** 190f.
- Kommunalwirtschaft **A** 23ff.; **B** 4, 12, 51ff.
- historische Entwicklung **C** 18
- Kompetenz **J** II 1ff.
- Kompetenzverteilung **J** II 144; **K** 7
- Konkurrentenklage **J** III 52
- Konkursabwendungspflicht **D** 130
- Konsolidierungsbericht **E** 54, 119
- KonTraG **E** 153, 178, 196, 200, 213
- Kontrahierungszwang **I** 105, 168
- Kontrolle **E** 156
- Kontrollerwerb **I** 124, 145
- Kontrollfunktion **E** 173
- Kontrollrechte **D** 384, 387, 564, 578, 703
- Kontrollsystem **E** 27, 158, 187, 206
- Konzernabschluss **E** 53, 54, 55, 164
- Konzessionsvertrag **H** 104; **D** 97
- Kooperationsmöglichkeiten **K** 20ff.
- Kopplungsgeschäfte **I** 45, 111

## Sachverzeichnis

- Körperschaftsteuer **G** 72 ff., 113 f., 116, 133, 162 ff., 174, 190 f., 197, 204, 209 ff., 251, 258, 273, 279; **K** 32, 33  
Kosten **E** 61  
Kosten- und Leistungsrechnung (KLR) **E** 60 ff., 154, 171  
Kostenartenrechnung **E** 63  
Kostendämpfung **J III** 3  
Kostenrechnende Einrichtungen **E** 64  
Kostenrechnung **E** 6  
Kostenstellenrechnung **E** 63 f.  
Kostenträgerrechnung **E** 63  
Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz **E** 272  
Krankengeldzuschuss **F II** 96, 97, 204  
Krankenhaus **H** 57, 256; **J III** 1  
Krankenhausentgeltgesetz **E** 274  
Krankenhausfinanzierung **J III** 72  
Krankenhausleistungen **J III** 32, 33, 38, 72  
Krankenhausplan **J III** 33  
Krankenhausplanung **J III** 34  
Krankenhauswesen **J III** 54  
Krankenhäuser **E** 58, **J III** 1 ff.  
Krankenhäuser, Sonderregelungen **F II** 160  
Kreistag **D** 93  
Kultur **J IV** 1 ff.  
Kundenfang **I** 157  
Kündigung **F II** 134–136  
– Fristen **F II** 134, 135  
– Unkündbarkeit **F II** 136  
Kündigungsschutz **K** 39  
  
Lagebericht **D** 17, 43, 68 f., 326 f., 505 f., 683; **E** 31, 33, 38 ff., 50 ff., 108, 113, 118, 159, 173, 180, 186, 189, 202, 209, 241, 243; **J III** 30  
Landesbanken **A** 20  
Landesvergaberecht **H** 18 ff.  
Landrat **D** 24 f., 61, 67, 69, 73 ff., 88 ff., 159  
Latente Steuern **E** 11  
Laufbahnsystem **K** 39  
Laufende Erträge **G** 200  
Laufende Geschäfte **D** 67, 383, 536, 566  
Leasing **H** 22, 37; **K** 23  
Leistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse **A** 17, 25 ff.  
Leistungsbeziehungen **G** 105, 149, 219  
Leistungsentgelt **F** 79–83, 152–158, 188, 197  
Leistungsfähigkeitsbezug **C** 127  
Leistungssektoren **J III** 85  
Liberalisierung **K** 20, 21  
Lieferleistung **H** 2, 17, 22, 26, 28, 108, 114 ff.  
Liquidität 1. Grades **E** 219  
Liquidität 2. Grades **E** 219  
Liquidität 3. Grades **E** 219  
Liquidität und Rentabilität **E** 193  
Lockvogelwerbung **I** 179  
Losvergabe **H** 128, 280  
  
Management Letter **E** 173, 196  
Managementgesellschaft **D** 183  
  
Marktanalyse **C** 186  
Marktbeherrschende Stellung **I** 78, 82, 109, 129, 147  
Marktbeherrschende Unternehmen **I** 99  
Markterkundung **C** 186  
Markterkundungsverfahren **A** 34  
Marktstarke Unternehmen **I** 96, 103 a  
Maßgeblichkeit der Handelsbilanz für die Steuerbilanz **E** 7  
Medizinisches Versorgungszentrum **J III** 81  
Mehrmutterorganschaft **G** 260  
Messegesellschaft **H** 110  
Mindestbedingungen **H** 121  
Ministererlaubnis **I** 133  
Missbrauch der Nachfragemacht **I** 87  
Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung **B** 15  
Missbrauch von Autorität **I** 159  
Missbrauch von Hoheitsbefugnissen **I** 159  
Missbräuchliche Verhaltensweisen **I** 19, 77, 84, 108, 110, 112  
Missbrauchsaufsicht **I** 77  
Missbrauchsverbot **I** 77, 84, 92, 108, 113  
Mitbestimmung **J** 45  
Mitspracherechte **D** 728  
Mittelbare Beteiligungen **C** 209  
Mittelstandskartelle **I** 54  
Mitunternehmeranteil **G** 224  
Modernisierungsrichtlinie **E** 10  
Monopol **I** 16, 79  
Monopolunternehmen **H** 215  
Monti-Paket **E** 2, 65, 243, 275; **H** 203  
  
Nachfragemacht **I** 16, 83, 87, 103  
Nachhaltige Tätigkeit **G** 33 ff.  
Nachprüfungsverfahren **H** 148 f., 154, 157  
Nachrangigkeit der Aktiengesellschaft **D** 423; **C** 199  
Nachverhandlungsverbot **H** 146  
Nachweisgesetz **F** 15  
Nahverkehrsplan **J I** 79, 91  
Nebenabrede **F II** 13  
Nebentätigkeit **C** 109, 174; **F II** 20, 21, 174, 192  
Negativklausel **C** 51, 56  
Nettoregriebetrieb **D** 48  
Neue Geschäftsfelder **A** 1 ff., 15  
Neue Steuerungsmodelle **A** 12  
Neues Kommunales Finanzwesen (NKF) **E** 8, 54, 119  
Nichtwirtschaftliche Unternehmen **C** 56, 70  
Niederstwertprinzip **E** 46  
Non-Compliance **E** 388 ff.  
Notifizierung **H** 203, 209, 224, 228  
Nutzungsdauer **J III** 76  
  
Offenlegung **E** 51, 241  
Öffentliche  
– Aufgaben **E** 2

## Magere Zahlen = Randnummern

- Ausschreibung **H** 117ff.
- Finanzkontrolle **E** 222, 234, 235, 247, 249, 252, 257 ff., 261ff.
- Unternehmen **B** 6, 11, 16; **I** 116, 158f.
- Öffentlicher Zweck **A** 11, 14; **B** 56; **C** 100; **D** 316, 484; **E** 3, 38, 40, 114, 241
- Öffentlicher Auftrag **H** 21ff.
- Bagatellauftrag **H** 46
- Bauauftrag **H** 23 ff.
- Dienstleistungsauftrag **H** 25 f.
- gemischter **H** 26 ff.
- Lieferauftrag **H** 22
- Öffentliches Interesse **A** 34
- Öffentlichkeit **D** 217ff.
- Oligopol **I** 82
- ÖPNV **H** 83, 106.; **J** 1ff.
- Option **J** 106
- Ordnungsmäßigkeit der Geschäftsführung **E** 164, 190 f., 193f.
- Ordnungsmäßigkeitsprüfung **E** 158, 173
- Organisationsstruktur **K** 6
- Organrechte **D** 62
- Organschaft **G** 255
- Örtliche Gemeinschaft **B** 62
- Örtlichkeitsprinzip **C** 165
  
- Palliativstation **J** III 45
- Pauschalförderung **J** III 53, 65
- periodengerechte Gewinnermittlung **E** 37
- Periodengerechte Zuordnung **E** 27
- Permanente Inventur **E** 24
- Personalakte **F** II 23, 142
- Personalgestellung **F** II 25, 27, 32, 33
- Personalintensität **E** 219
- Personalkosten **K** 40, 44
- Personalrat **D** 152; **F** I 17; **F** II 11, 34, 81, 83, 102, 158
- Personalüberleitungsvertrag **D** 153
- Personalvertretung **D** 202 ff.; **F** II 44 f.
- Personengesellschaft, Besteuerung **G** 221
- Personengesellschaften **D** V 611ff.
  - Aufgaben und Befugnisse **D** V 688
  - Aufsicht **D** V 713 ff.
  - Aufsichtsrat (fakultativ) **D** V 697 ff.
  - Gründung von P. **D** V 635 ff.
  - kommunale P. **D** V 612 ff.
  - Rechtsgrundlagen **D** V 611ff.
  - Rechtsnatur **D** V 628 ff.
  - Rechtsverhältnis zum Träger **D** V 703 ff.
- Pflegeeinrichtungen **E** 58, 171
- Pflegesatzfinanzierung **J** III 69
- Pflichtaufgabe **D** 7, 130, 170, 333, 513, 689; **K** 7, 58, 59
- Plankrankenhaus **J** III 52, 56
- Planungsgesellschaft **H** 112 ff.
- Planungsinstrument **J** III 42
- Planungsrechnung **E** 14
- Preis- und Konditionenbindung **I** 40
- Preis- und Konditionenmissbrauch **I** 88
  
- Preis- und Konditionenspaltung **I** 90
- Preisabsprachen **I** 28
- Preisgegenüberstellung **I** 181
- Preisunterbietung **I** 163
- Primärrecht **B** 1, 4, 13
- Private-Investor-Test **H** 211
- Privatisierung **D** 2; **G** 5, 193 ff.; **H** 160, 170; **J** I 100; **K** 29
- Probezeit **F** II 13
- Prokura **D** 184
- Prüfung, Unabhängigkeit **E** 263, 267
- Prüfungsauftrag **E** 178
- Prüfungsausschuss **E** 199, 213
  - des Aufsichtsrats **E** 196
- Prüfungsbefugnisse **E** 234
- Prüfungsbericht **E** 108, 109, 196
- Prüfungsorgan Verwaltungsakt **E** 236
- Prüfungsrechte **E** 2, 224, 234, 247, 249, 270, 275
- Prüfungsvorbehalt **E** 247
- Prüfungswesen
- Public Compliance (s. Compliance) **E** 150 ff., 327 ff.
- Public Corporate Governance Kodex (PCGK) **E** 2, 210
- Public-Private-Partnership **K** 23, 70
  
- Qualifizierung **F** II 34–37, 162, 175
- Qualifizierung, Ärzte **F** II 162
- Qualifizierungsvertrag **F** II 38–40
- Quartalsbericht **E** 120
- Quasi-Monopol **I** 80
- Querverbund **D** 56; **G** 174 ff., 251, 257; **J** I 17, 56, 103, **K** 35
  
- Radizierung in der örtlichen Gemeinschaft **C** 178
- Rahmenplanung **J** III 56
- Rahmenvereinbarung **H** 56
- Rating **E** 102
- Rationalisierungskartelle **I** 49
- Räumlich relevanter Markt **I** 17
- Realisations- und Imparitätsprinzip **E** 27, 56
- Rechnungslegung **E** 56, 187
- Rechnungsprüfung **E** 108, 222 ff., 265 ff., 275
- Rechnungsprüfungsamt **E** 161
- Rechnungsprüfungsausschuss **E** 150, 225
- Rechnungsprüfungsorgane **E** 150 f., 174, 226 f., 231 f., 246, 250
- Rechnungswesen **E** 2, 5 f., 12, 20
- Recht, ausschließliches **J** I 98, 100
- Rechtsaufsicht **E** 112, 235, 250, 255, 275; **H** 87
- Rechtsbruch **I** 170
- Rechtsform **B** 6, 28, 58, 59
- Rechtsformen von Unternehmen **C** 192
- Rechtsformenwahl, Entscheidungskriterien **K** 1a ff.
- Rechtspersönlichkeit **G** 29, 36 ff.
- Rechtsschutz **H** 3 ff., 46147 ff., 153 f., 158

## Sachverzeichnis

- Kosten **H** 156
- oberhalb der Schwellenwerte **H** 153 ff.
- unterhalb der Schwellenwerte **H** 148 ff.
- Rechtsstellung der Beamten **F I** 1ff.
- Regiebetrieb **D** 46, 147G 37, 83; **H** 62 ff., 73, 74
- Arten **D** 47
- Begriff **D** 46
- Besteuerung **G** 37, 81
- Europarecht **B** 6
- Vergaberecht **H** 66 f., 73
- Reisekosten **F II** 37, 223
- Reisezeit **F II** 148
- Relevanter Markt **I** 14
- Rentenbezug **F II** 85, 129, 210
- Repolitisierung kommunalwirtschaftlicher Tätigkeit **A** 35 ff.
- Revisionsamt **E** 150, 222
- Richtlinie **B** 1, 13 f.
- Risikoberichterstattung **E** 120
- Risikofrüherkennungssystem **E** 189, 191
- Risiko-Management-System **E** 153, 180
- Risikoorientierte Prüfung **E** 187
- Risikoorientierter Prüfungsansatz **E** 186, 262
- Schutzzweck der Prüfungspflicht **E** 257
- Rückstellungen **E** 11, 46
- Rückforderung **H** 205
- Rückholrecht **D** 96
- Rückstellungen **E** 11, 34, 46
  
- Sachgründungsbericht **D** 277, 288; **K** 73
- Sachlich relevanter Markt **I** 15
- Sanktionen, Führungspersonal **K** 49, 50, 51
- Satzung **D** 23, 158, 262, 480
- Satzungsänderung **D** 330, 508
- Schadensersatz **H** 15, 151, 158
- Schadensersatzanspruch **I** 58, 92, 105, 189 ff.
- Schenkungsteuer **G** 171–172, 251, 279
- Schlussbilanz **E** 45
- Schränkentrias kommunalwirtschaftlicher Betätigung **C** 38, 51 ff., 86, 99
- Schutzschrift **I** 197
- Schweigegepflicht **F II** 19
- Schwellenwerte **H** 7, 16, 24, 45 ff., 124, 148, 153
- Rahmenvereinbarung **H** 56
- Schätzung **H** 52 f.
- Sektoren **H** 10 f., 40, 50, 89 ff., 122 f.
- Elektrizitäts- und Gasversorgung **H** 93 f., 106, 108 f.
- Telefondienste **H** 102
- Trinkwasserversorgung **H** 91, 106 f., 108
- Verkehr **H** 96
- Wärmeversorgung **H** 95, 106 f., 108 f.
- Sektorenrichtlinie **B** 33
- Sekundärrecht **B** 1, 4, 9, 13, 29
- Selbstprüfungsverbot **E** 183
- Selbstverwaltungsgarantie **B** 58; **C** 18 ff., 142, 216; **D** 8
- Selbstverwaltungsrecht **B** 16, 51, 53 f., 65
  
- Sittenwidrigkeit **I** 150
- Solange-Rechtsprechung **B** 1
- Sonderurlaub **F I** 36; **F II** 94, 98, 104 ff., 206
- Sondervermögen **D** 44 ff.; **J** 17, 55
- Sorgfalt eines ordentlichen und gewissenhaften Geschäftsleiters **E** 194
- Sparkasse **A** 20, 39; **C** 37, 82; **F II** 152; **K** 5
- Sparkassensorderzahlung **F II** 152–158
- Spartenorganisation **D** 172
- Spezialisierungsvereinbarung **I** 49
- Spitzengruppenwerbung **I** 178
- Spürbare Außenwirkung **I** 27
- Spürbarkeit **I** 27, 62, 154 f., 177
- Staatsverwaltung, mittelbare **D** 122
- Stadtstaaten **D** 18, 118
- Stadtwerk **H** 107 ff., 204, 206
- Stammeinlage **D** 239 b, 257, 271, 282, 319 ff.
- Stammkapital **D** 162 ff., 319; **K** 26, 63
- Standardvorhaltung **J III** 76
- Stellenplan **E** 16 f.
- Stellenübersicht **D** 40
- Sterbegeld **F II** 90
- Steuerlicher Querverbund **G** 174 ff., **K** 35
- Steuerung **E** 2, 14, 37, 108, 100, 101, 117, 120, 153, 224, 234
- Steuerungsrelevanz **E** 1, 117
- Stichproben **E** 206
- Stichprobenauswahl **E** 187
- Stichprobeninventur **E** 24
- Stichtagsinventur **E** 24
- Stichtagsprinzip **E** 27
- Stiftung **H** 58, 73, **J V** 59
- Stille Reserven **G** 231
- Straftaten **E** 206
- Streikrecht **F** 128
- Stromversorgungsunternehmen **E** 60
- Subjektive Rechte **H** 163
- Submissionsabsprachen **I** 29
- Subsidiaritätsklausel **B** 67, 68; **C** 40, 51, 131
- Subsidiaritätsprinzip **B** 2
- Subvention **H** 102 f.
  
- Tarifbindung **D** 151; **F II** 1, 2; **K** 39
- Tarifbindung, Tarifrecht **K** 38, 39
- Tariftreue **H** 134
- Tariftreuerklärung **I** 39, 102
- Tarifvertrag für Versorgungsbetriebe (TV-V) **F II** 190
- Tarifvertrag zur Entgeltumwandlung **F II** 88, 208, 212
- Teilnahmewettbewerb **H** 119 f., 174
- Teilzeitwunsch **F II** 45, 202
- Telefondienste **H** 102
- Territorialprinzip **C** 170
- Testat **E** 196
- Einschränkung **E** 203
- Versagung **E** 203
- Trägervielfalt **J III** 14
- Trägerwechsel **J III** 53

- Transparenz- und Publizitätsgesetz (TransPubG) **E** 196
- Trennung von Prüfung und Beratung **E** 185
- Trennungsgeld **F I** 24, **F II** 149
- TVöD, Geltung in kommunalen Betrieben **F II** 9
  - Geltungsbereich **F II** 9
  - wesentlicher Inhalt **F II** 9ff.
- Überkompensation **H** 226
- Überleitung der Arbeitnehmer in den TV-V **F II** 4
- Übernahme von Unternehmen **C** 94; **D** 54
- Überragende Marktstellung **I** 81
- Überstunden **F II** 41, 46, 53, 58ff., 79, 86, 92, 147, 151, 198, 200, 217, 220
- Umlaufvermögen **E** 34, 46
- Umsatzerlöse **I** 117ff.
- Umsatzrentabilität **E** 219
- Umsatzsteuer **G** 8, 25–26, 134ff., 154, 188, 221, 239ff., 249, 261, 278; **K** 33, 35
- Umstrukturierung **J IV** 1f., 18, 30
- Umwandlung **D** 49, 143ff., 156ff., 291, 467; **G** 6, 167, 215, 229–230, 232ff.
- Umweltbelange **H** 137
- Umzugskosten **F I** 24; **F II** 149, 182, 189
- Unabhängigkeit der Prüfungsorgane **E** 263, 267
  - des Abschlussprüfers **E** 183f., 197
- Unbillige Behinderung **I** 99
- Unbundling **E** 59
- Unkündbarkeit **F II** 136
- Unterlassungsanspruch **I** 58, 92, 105, 186ff.
- Unterlassungsverpflichtungserklärung **I** 195
- Unternehmen **B** 6
  - nichtwirtschaftliches **D** 30
  - wirtschaftliches **D** 31
- Unternehmensbegriff, allgemein **I** 4
- Unternehmenserweiterung, wesentliche **C** 96
- Unternehmenssatzung **D** 139, 141ff., 155, 157, 158ff., 185, 197 240, 480; **K** 19, 29, 71ff.
- Unternehmensverfassung **K** 8, 14, 15, 19, 26
- Unterrichtungsrecht **E** 232; **I** 115ff.
- Untersagung **I** 64, 129, 132, 136
- Unwirksamkeit von Vereinbarungen **I** 64, 114
- Urlaub **F II** 98–103, 205
  - Abgeltung **F II** 101
  - Sonderurlaub **F II** 106, 206
  - Übertragung **F II** 100
  - Zusatzurlaub **F II** 49, 50, 104, 105, 171
- Urlaubsübertragung **F II** 100
- Verbindlichkeiten **E** 44, 46
- Verbundunternehmen **C** 148, 162
- verdeckte Einlage **G** 105, 111
- verdeckte Gewinnausschüttungen (vGA) **G** 106, 109, 254
- Verdingungsordnung
  - für Bauleistungen **B** 35
- für freiberufliche Leistungen **B** 35
- für Leistungen **B** 35
- Verfassungskonforme Auslegung **C** 168
- Vergabe **E** 181, 268; **H** 2
- Vergabegrundsätze **H** 124ff.
- Vergaberecht **H** 1ff.; **K** 70
- Vergaberechtsänderungsgesetz **H** 5
- Vergaberichtlinie **B** 33ff., 40, 47ff.; **H** 8ff.
- Vergaberichtlinien **H** 8ff.
- Vergabeverfahren **H** 113ff.
  - elektronisches **H** 113, 196ff.
  - nicht offenes **B** 42; **H** 113, 118ff., 143, 146
  - offenes **B** 42; **H** 113, 117, 143, 146
  - Präqualifikationsverfahren **H** 123
  - Verhandlungsverfahren **H** 113, 119ff., 120
- Vergabeverordnung **B** 35; **H** 6
- Vergleichende Werbung **I** 183
- Vergleichsmarktkonzept **I** 89
- Vergütung, Führungspersonal **K** 52, 53
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz **B** 2; **E** 252, 270
- Verkaufsgemeinschaften **I** 33
- Verkehrspolitik **J I** 7
- Verkehrsverbund **J I** 113ff.
- Verlustausgleich **E** 49; **H** 110
- verlustbringende Geschäfte **E** 164, 193
- Verlustrechnung **J III** 27
- Vermögenserwerb **I** 123
- Vermögensplan **D** 39; **E** 16f., 120
- Vermögensverwaltung **G** 1ff., 45 ff., 64 ff.; **K** 32, 36
- Vermögenswirksame Leistung **F II** 88, 208
- Veröffentlichung der Prüfungsergebnisse **D** 403, 597; **E** 253
- Verordnung **B** 1
- Verpflichtungen, gemeinwirtschaftliche **J I** 25, 43
- Verquickung öffentlicher und privater Interessen **I** 160
- Verschmelzung **D** 239a
- Verschuldensgrad **E** 219
- Verschwiegenheitspflicht **D** 217ff., 232
- Versetzung **F II** 4, 10, 11, 27
- Versicherungspflicht **F II** 22
- Versorgungsauftrag **J III** 55
- Versorgungsbetriebe, Sonderregelungen **F II** 190
- Versorgungsformen, Neue **J III** 80
- Versorgungsstufe **J III** 44
- Versorgungszuschlag **F I** 22
- Vertikale Wettbewerbsbeschränkung **I** 19, 35, 46
- Vertrag **H** 3, 14, 16, 21f., 26, 28ff., 55, 58, 104, 131, 161, 205, 231
  - Änderung **H** 29ff.
  - öffentlich-rechtlich **H** 222
- Vertragsstrafe **I** 193
- Vertrauensmissbrauch **I** 158
- Vertretungsmacht **D** 184, 344, 524
- Vertriebsbindungen **I** 44
- Verwaltungsakt **D** 175f.; **H** 44, 68, 154, 222

## Sachverzeichnis

- Verwaltungsmodernisierung **A** 12 ff.  
Verwaltungsrat **D** 162 ff., 179ff  
Verwaltungsspitze **D** 88  
Verwaltungsvorschriften **D** 20  
Verwaltungszwang **D** 175  
Verweigerung des Zugangs zu wesentlichen Einrichtungen **I** 91, 105, 112  
Verzahnung **J** **III** 54, 80a, 81, 85  
VOB-Stelle **H** 152, 191  
Vollständigkeitserklärung **E** 189  
Vorgesellschaft **D** 155  
Vorrang des Gemeinschaftsrechts **B** 1, 2  
Vorrang öffentlich-rechtlicher Rechtsformen **C** 194  
Vorschrift, allgemeine **J** **I** 24, 111f.  
Vorsichtsprinzip **E** 11, 27, 45, 56  
Vorstand **D** 162 ff., 179 ff., 515 ff.; **K** 18, 19, 52
  - Anstellung **D** 518
  - Aufgabe **D** 515
  - Bestellung **D** 516
  - Gehalt **D** 190, 519
  - Kündigung **D** 520
  - Vertretung **D** 521Vorsteuerabzug **G** 8, 70, 141–144, 154 ff., 249; **K** 35  
Vorteilsanalyse **C** 190  
  
Weisungen **D** 91, 230, 385, 567  
Weisungsrecht **D** 166, 217, 223 ff., 385; **K** 15  
Werk- oder Betriebsausschuss **D** 81 ff.  
Werksausschuss
  - Aufgabe **D** 86
  - Bestellung **D** 81, 82
  - Vollzug der Beschlüsse **D** 87, 93
  - Vorsitzender **D** 93Werk(s)- und Betriebsleitung **D** 63 ff.  
Werk(s)leitung
  - Aufgabe **D** 66
  - Bestellung **D** 65
  - Geschäftsverteilung **D** 69
  - Laufende Geschäfte **D** 67
  - Personalbefugnisse **D** 75
  - Vertretung **D** 77Wesentliche Einrichtungen **I** 91  
Wesentliche Unternehmenserweiterung **C** 87  
Wesentlichkeit **E** 186, 194  
Wettbewerblich erheblicher Einfluss **I** 127  
  
Wettbewerblicher Dialog **B** 42; **H** 122  
Wettbewerbsbeschränkende Wirkung **I** 25  
Wettbewerbsbeschränkung **I** 19  
Wettbewerbsfähigkeit **E** 255  
Wettbewerbsgrundsatz **H** 125  
Wettbewerbsrecht **I** 149  
Wettbewerbsverfälschung **B** 18  
Wettbewerbswidrige Irreführung **I** 177  
Wirkungskreis, eigener **J** **I** 60, 64, 67, 83  
Wirtschaftliche Betätigung **A** 1 ff.; **H** 175 ff.  
Wirtschaftliche Unternehmen **C** 55, 71  
Wirtschaftliches Herausheben **G** 35  
Wirtschaftlichkeitsanalyse **D** 157  
Wirtschaftsförderung **H** 79, 111  
Wirtschaftsgrundsätze **C** 64  
Wirtschaftsplan **D** 38, 326, 505; **E** 6, 14 ff., 38, 108, 241; **J** **III** 26, 31  
Wirtschaftsprüfer **D** 396, 581; **E** 150, 162, 183, 227, 265, 267 ff.,  
Wohnungsbauunternehmen **H** 109 f., 220  
  
Zeitlich relevanter Markt **I** 18  
Zeitwert **E** 41  
Zeugnis **F** **II** 137–141  
Zeugnisanspruch **F** **II** 137  
Zusammenarbeit
  - kommunale **D** 50, 127, 141, 239d
  - interkommunale **K** 22f., 70Zusammenschlussanmeldung **I** 130 ff., 148  
Zusammenschlusskontrolle **I** 77, 115 ff., 137  
Zusammenschlusstatbestände **I** 127, 146  
Zusatzurlaub **F** **II** 49, 50, 104, 105, 171, 181  
Zusatzzversorgung **D** 151; **F** **I** 40, 41; **F** **II** 125, 142, 212; **K** 40, 42  
Zuschlagskriterien **H** 122, 125, 136 f., 139, 145  
Zuschlagsverbot **H** 155  
Zustimmungskataloge **D** 397, 578  
Zustimmungsrecht **D** 166, 217, 223 ff.  
Zuweisung **D** 154; **F** **I** 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 17, 27, 30, 31  
Zweck, öffentlicher **K** 11, 12  
Zweckgesellschaft **E** 11, 53  
Zweckverband **D** 124, 127, 141 f., 239 a, 239 d; **K** 25 ff., 30  
Zweckvereinbarung **D** 141  
Zweiteilung des Vergaberechts **H** 7, 46, 147  
Zwischenstaatlichkeitsklausel **I** 54, 61, 113