

## Klausurenbuch Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen

Verfassungsrecht, Kommunalrecht, Polizei- und Ordnungsrecht, Öffentliches Baurecht

von

Prof. Dr. Johannes Dietlein, Prof. Dr. Johannes Hellermann

2. Auflage



Verlag C.H. Beck München 2014

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 66613 1

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Sachverzeichnis

Die fett gedruckten Zahlen kennzeichnen die Klausurnummer,  
die mageren Ziffern benennen die betreffende Seitenzahl.

- Abdrängende Rechtswegzuweisung **9** 121  
Abgeordnete **1** 3f., 13, **2** 18 ff.  
Abschleppmaßnahme **12** 172  
Abstandflächen **16** 243, 248 ff.  
Abstimmungsgebot, interkommunales  
**15** 231, 238 f.  
Abwägung(-sgebot) **5** 39, **15** 231, 238 f.  
Abwägungsmaßstab/-entscheidung **3** 34 f.,  
38 f.  
Abweichung von bauaufsichtlichen  
Anforderungen **16** 250  
Allgemeine Leistungsklage **5** 66, 74, **6** 83,  
89, **8** 111 f., **12** 171 f.  
Allgemeines Persönlichkeitsrecht **13** 195  
Allgemeinverfügung **5** 73, **7** 94, **10** 139,  
**141** f., **12** 177  
Amtshaftung **13** 187, **14** 219, 221 f.,  
**17** 264, 268  
Amtshaftungsklage, Vorbereitung einer  
**13** 187  
Androhung von Vollstreckungsmaß-  
nahmen **12** 176, 179, 194  
Anfechtungsklage **4** 57 ff., **10** 137 ff.,  
**11** 152 f., **164** f., **12** 171 f., **13** 185 f.,  
**14** 201, **16** 242 ff., **17** 259, **18** 272 ff.  
Angelegenheit, örtliche **8** 110, 113, 115 f.  
Angemessenheit (s. Zumutbarkeit)  
Anhörung **9** 125, 130, **10** 141, **11** 155,  
**162**, **12** 174, 176, 179, **13** 190  
Anlage für kirchliche Zwecke **16** 248  
Anordnung **10** 138, 140, 145, **11** 150,  
**152**, **154**, **160** f., **164** ff., **12** 177 ff.,  
**13** 190  
Anordnung der aufschiebenden Wirkung  
**16** 242 f.  
Anscheingefähr **9** 126, **13** 197  
Antragsbefugnis **15** 229 ff.  
Antragsbegehren **11** 150, 161  
Anwaltsklausur **6** 86  
Anwendbarkeit des PolG **13** 191 f.  
Art der baulichen Nutzung **15** 226, 235 f.,  
244, 247, **19** 289  
Aufgabenhochzonung **8** 117  
Auflage (nach dem Versammlungsgesetz)  
**13** 185 f., 190 f.  
Aufschiebende Wirkung **11** 152, 161,  
**12** 178  
– Anordnung **11** 152, 161  
– Wiederherstellung **11** 152 f., 161  
Ausnahme **16** 248 ff.  
Außenbereich **17** 262, **18** 278 f.  
Aussetzungsinteresse **11** 154, 161  
Bauaufsichtsbehörde **17** 260, 265 ff., 269,  
**18** 274, 281  
Baugenehmigung **16** 242 f., 245 ff., 250 f.,  
**254** f., **17** 258 ff., **18** 275 ff.  
Baulast **16** 249 f.  
Bauliche Anlage **18** 275 f., 278, **19** 288 f.  
Bauliche Erweiterung eines zulässigerweise  
errichteten gewerblichen Betriebs  
**17** 262  
Bauordnungsrechtliche Generalklausel  
**18** 277  
Baurechtswidrigkeit **18** 275 ff.  
Bauvorbescheid **16** 251 ff., 254 f.  
Bebauungsgenehmigung **15** 225, **16** 252,  
**254** f.  
Bebauungsplan **15** 226 ff., **16** 252 ff.  
– Aufstellungsbeschluss **16** 253  
Beeinträchtigung des zentralen Ver-  
sorgungsbereichs **15** 227, 231  
Behördenbeteiligung **15** 227, 230, 234  
Beiladung **16** 246  
Berufsfreiheit **2** 23  
Beseitigungsverfügung **18** 272 ff.  
Bestimmtheitsgebot **1** 10  
Betriebs- und Geschäftsgeheimnis  
**2** 22 ff.  
Bürgerbegehren **7** 93 ff.  
– bürgerbegehrungsfähige Angelegenheit  
**7** 106  
– Einleitungsquorum **7** 105 f.  
– Unrichtigkeit **7** 103 f.  
– Unzulässigkeit **7** 104, 108  
Datenschutz-Grundrecht **1** 10 ff.  
Duldungsverfügung **10** 138, **18** 280,  
**283**  
Durchsuchung **13** 185 f., 191 ff.

- Eigentumsgrundrecht 2 24  
Einfügen 16 247, 19 289  
Einstweilige Anordnung 11 164, 166 f.  
– Anordnungsanspruch 11 165 ff.  
– Anordnungsgrund 11 165, 167  
– Sicherungsanordnung 11 165, 167  
– Verbot der Vorwegnahme der Haupt-  
sache 11 167  
Einstweiliger Rechtsschutz 11 161,  
16 242, 19 286 ff.  
Einvernehmen, gemeindliches 17 259 ff.  
Einzelhandel, großflächiger 15 227, 231,  
235 ff.  
Enteignender Eingriff 14 222  
Enteignungsgleicher Eingriff 14 222  
Entwicklungsgebot 15 231, 236 f.  
Erforderlichkeit 9 129, 11 159 f., 12 180,  
13 188, 193, 195 f.  
– der Bauleitplanung 15 235  
Ergänzungs- und Ausgleichsaufgaben  
8 116  
Ermessen 4 55, 60 ff., 9 128 f., 132,  
10 143, 145 ff., 11 158 ff., 164, 12  
179 f., 182, 13 191 ff., 195 ff., 18 279 f.  
– Entschließungsermessen 9 128, 10 138,  
11 159, 13 191, 193  
– Handlungsermessen 9 128 f., 10 143,  
147, 11 159, 13 191, 193, 18 280  
– Kostenrechtliches 14 212  
– Reduzierung auf Null 4 74, 6 88,  
10 145 ff.  
– Störerauswahlermessen 9 128 f., 10 147,  
11 159, 13 191, 193  
Ersatzvornahme 12 173, 175 ff.  
Erschließung 15 228, 17 262, 19 289 f.  
Ersetzung des Einvernehmens 17 259,  
264  
  
Festsetzung (im Bebauungsplan) 15 231,  
235 f.  
Festsetzung von Zwangsmitteln 12 176,  
179, 181  
Feststellungsinteresse, besonderes/  
qualifiziertes 9 123 f., 13 187 f.  
Feststellungsklage 6 82  
Flächennutzungsplan 15 229, 231 f.,  
236 f., 17 262  
Folgenbeseitigungsanspruch 14 221  
Forstwirtschaftlicher Betrieb 17 261  
Fortsetzungsfeststellungsklage 6 81 ff.,  
9 122, 13 186  
Fragerecht, parlamentarisches 2 18 ff.  
Fraktion 2 16 ff.  
  
Freies Mandat 2 18 ff.  
Fusion von Gemeinden 3 27 ff., 32  
  
Geeignetheit 9 129, 132, 11 159  
Gefahr 9 125 ff., 11 155 ff., 12 178, 180,  
13 190 f., 193, 195, 197  
– abstrakte 11 157 ff.  
– gegenwärtige 12 180, 13 191, 195  
– konkrete 11 155, 160  
– unmittelbare 13 190 f.  
Gefahrenabwehr 9 128 f., 11 158 f.,  
12 180, 13 185, 196  
Gefahrenverdacht 9 127  
Gemeindefusion (s. Fusion)  
Gemeingebräuch 10 142 f., 145  
Gemeinwohl, Konkretisierung des 3 33 ff.,  
37 ff.  
Geschäftsordnung des Landtags 2 16 f., 20  
Gesetzgebungskompetenz 1 4 ff., 4 48 ff.,  
13 190, 19 291  
– Prüfungskompetenz des VerfGH 1 5 ff.  
– für die Videoüberwachung 1 7 ff.  
Gewerbegebiet 15 226, 17 262, 19 289  
Gliedstaatsklausel 1 6 f.  
Grundrechtsbetroffenheit, schwerwiegende  
9 123 f., 13 187  
Grundrechtsträgerschaft juristischer  
Personen des öffentlichen Rechts 2 23 f.  
Grundverwaltungsakt 18 281 f.  
  
Handlungsformvorbehalt 12 174  
Handlungsverantwortlichkeit  
(s. Verhaltensverantwortlichkeit)  
  
Immissionsschutz 10 138, 145 f.  
Individualverfassungsbeschwerde 4 45 ff.,  
49 f.  
Informationelle Selbstbestimmung 2 10 f.,  
13, 22  
Ingewahrsamnahme 9 121 f., 125, 130 ff.,  
13 186, 196 f.  
Innenbereich 15 226, 16 244, 247, 261  
Innenrechtsposition, wehrfähige 6 83 f., 88  
Institutionelle Rechtssubjektgarantie 3 31  
  
Kerngebiet 15 236  
Klageerhebung, ordnungsgemäß 10 136 f.  
Körperschaft des öffentlichen Rechts  
2 22 f.  
Kommunale Selbstverwaltung 3 39,  
4 52 f., 55, 59, 15 238  
– Kernbereich 4 55, 57  
– Randbereich 4 55 f.

- Kommunalverfassungsbeschwerde  
– vor dem BVerfG 4 45, 48 ff., 53  
– vor dem VerfGH NRW 3 27ff., 4 45 ff.,  
57
- Kommunalverfassungsstreit 6 80 ff.,  
89 f.
- Konnexitätsprinzip 4 52, 56
- Kostenbescheid 12 171 ff., 14 200 ff.
- Kreisaufgabe 8 110 ff.
- Kreisumlage 8 113, 117 f.
- Landesregierung 2 16 f., 21 f.
- Landwirtschaftlicher Betrieb 17 261
- Maßnahme, versammlungsspezifische  
13 190, 193, 197
- Menschenwürde 19 291 ff.
- Miteigentümer 18 279, 282 f.
- Modifizierte Subjektstheorie 5 65, 6 80,  
7 93, 9 121, 10 136, 11 151, 12 170,  
13 185
- Möglichkeitstheorie 10 139, 11 152,  
13 187
- Nachbarschutz 16 243 f., 250 f.
- Neugliederung 3 25 ff.
- Nichtprivilegiertes Vorhaben 17 262 ff.
- Normenkontrolle 1 3 ff., 15 229 ff.
- Nutzungsänderung 16 248 ff., 19 288 ff.
- Objektive Klagehäufung 18 273
- Objektive Rechtsinstitutionsgarantie  
3 31
- Öffentliche Einrichtung 5 64 f., 69 ff.  
– Kapazitätserschöpfung 5 74 f.  
– Sonderbenutzung 5 69, 77  
– Zulassung 5 64 f., 72
- Öffentliche Sicherheit 9 126, 127,  
11 155 f., 157 f., 160, 12 178, 180,  
13 190 f., 195, 19 291
- Öffentlichkeitsbeteiligung 15 234
- Ordnungsbehördlicher Entschädigungs-  
anspruch 17 269
- Ordnungsstörung, gröbliche 13 196
- Organstreitverfahren 2 16 ff.
- Parlamentarische Verantwortlichkeit  
(der Regierung) 2 21 f.
- Partei 5 69, 74 f.
- Planreife, formelle 15 227 f.
- Planungshoheit 15 238 f., 17 264
- Präklusion 15 232
- Privilegiertes Vorhaben 17 261 f.
- Ratssitzung 6 79 ff.  
– Ausschluss 6 79 ff., 82, 85  
– erhebliche Störung 6 87  
– Gebot der gegenseitigen Rücksicht-  
nahme 6 87
- Realakt 12 170 f., 176, 13 186
- Rechtsaufsicht 2 21 f.
- Rechtsnachfolge 16 249, 18 281 f.
- Rechtsträgerprinzip 5 67
- Rechtsverordnung 10 138, 11 156 f.,  
12 177
- Regelungsanordnung 19 286 f.
- Rehabilitationsinteresse 9 123, 13 188
- Richtervorbehalt 9 130
- Rückzahlungsbegehren 12 170 f.
- Satzung 10 137 f.
- Scheingefahr 9 126 f.
- Schlusspunkttheorie 17 268
- Schutzgewahrsam 9 131
- Schutznormlehre 10 144
- Sicherstellung 12 173 f., 13 186, 193 ff.
- Sondergebiet (großflächiger Einzelhandel)  
15 227, 235 f.
- Sondernutzung 10 138 f., 142 ff.
- Sonderrechtslehre (s. modifizierte  
Subjektstheorie)
- Störung 13 195
- Störungsbeseitigungsanspruch, inner-  
organisatorischer 6 88 f.
- Straßenrecht 10 138, 142 f.
- Subjektiv-öffentliches Recht 10 144
- Suspensiveffekt (s. Aufschiebende  
Wirkung)
- Unbeachtlichkeit von Fehlern des  
Bebauungsplans 15 234, 237
- Unmittelbarer Zwang 9 129, 12 173 ff.
- Unterbindungsgewahrsam 9 131
- Veränderungssperre 16 253
- Verfassungsautonomie der Länder 1 5
- Verhaltensverantwortlichkeit 11 158,  
13 195, 18 279
- Verhältnismäßigkeit 1 11 f., 4 61 f., 9 129,  
132, 11 164, 12 182, 18 276 f.
- Verkehrszeichen 12 170 ff., 177 f., 182
- Verordnung, ordnungsbehördliche  
10 137 f., 141, 11 148 ff., 155, 156 ff.,  
164 ff.
- Verpflichtungsklage 7 93 ff.
- Versammlung 13 190 ff., 193 f., 196  
– Anmeldung 13 183 f.

- Genehmigung 13 185 f.
- Polizeifestigkeit 13 193 f.
- Verunstaltung des Landschaftsbildes 18 279
- Verursachung, unmittelbare 11 158, 9 128
- Verwaltungsakt 9 122, 130, 10 137 ff., 11 150 ff., 154 ff., 12 170 f., 176 ff., 179, 13 185 ff.
  - Abgrenzung zum Realakt 12 176
  - Außenwirkung 4 57 f., 6 81 f., 7 94 f.
  - Behörde 7 93 f.
  - Bekanntgabe 10 139, 141
  - Erledigung 9 122, 13 186 f.
  - Regelungswirkung 4 57, 10 138 f.
  - Sofortige Vollziehbarkeit 11 153, 161, 12 178
  - Unanfechtbarkeit 11 163, 12 178
  - verfügbarer 11 162
  - Wirksamkeit 9 122, 11 163 f., 18 281 f.
- Verwirkung 1 4
- Vollstreckung 11 162, 12 170 ff., 181
  - Abgekürztes Verfahren 12 181
  - Gestuftes Verfahren 12 176 ff., 13 194
  - Sofortiger Vollzug 12 179 f., 182
- Vollstreckungshindernis 12 178, 18 282 f.
- Vollzugsfolgenbeseitigung 12 170 f.
- Vollzugsinteresse, öffentliches 11 154
- Vorläufiger Rechtsschutz (s. einstweiliger Rechtsschutz)
- Vorwegnahme der Hauptsache 19 294 f.
- Waffeneinsatz 9 122, 129
- Wählergruppe 5 67 f.
- Werbeanlage 18 275 f., 278 f.
- Widerruf (eines Bauvorbescheids) 16 252 ff.
- Widmung 5 70 f., 72 f.
- Widmungsänderung 5 73
- Wiederholungsgefahr 9 123, 13 187 f.
- Wohngebiet, reines 16 243 f., 248, 252
- Würdigung der nachbarlichen Belange 16 250 f.
- Zentraler Versorgungsbereich 15 227
- Zitierrecht 2 17 f., 19
- Zumutbarkeit 9 129, 11 164
- Zustandsverantwortlichkeit 11 158, 13 195, 18 279
- Zwangsgeldandrohung 11 161 ff., 18 280 ff.