

Grundrisse des Rechts

Kommunalrecht

von
Prof. Dr. Martin Burgi

5. Auflage



Verlag C.H. Beck München 2015

Verlag C.H. Beck im Internet:
www.beck.de

ISBN 978 3 406 67566 9

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Sachverzeichnis

Die fett gedruckten Zahlen markieren den jeweiligen Paragraphen, die Standardzahlen verweisen auf die jeweilige Randnummer im Text.

- Abgaben, kommunale **18**, 9f.
- EU-Ausländer **11**, 23
- Ältestenrat **12**, 9
- Akteneinsicht **8**, 47
- Allzuständigkeit (s. Prinzip der Allzuständigkeit)
- Altersgrenze (für Bürgermeister) **11**, 28; **13**, 5f.
- Amtshaftung
- Ehrenamtlich Tätige als Amtsträger **11**, 11
- Gemeinden als Anspruchsberechtigte **9**, 20ff.
- Gemeinden als Anspruchspflichtige **5**, **8**; **9**, 20ff.; **15**, 47; **16**, 54
- Satzungsrecht **15**, 47
- Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft **6**, 14ff.
- Anordnungsrecht (der Aufsichtsbehörde) **8**, 47
- Anschluss- und Benutzungszwang **16**, 59ff.
- Anschlusszwang **16**, 61
- Bedeutung **16**, 59
- Benutzungsverhältnis **16**, 69f.
- Benutzungszwang **16**, 61
- Entgeltverhältnis **16**, 69f.
- Grundrechtsrelevanz **16**, 60ff.
- Rechtsschutz **16**, 68
- Voraussetzungen **16**, 62ff.
- Vorbehalt des Gesetzes **16**, 60
- Anstalt öffentlichen Rechts **16**, 9; **16**, 12; **17**, 76
- Anweisungsrecht der Aufsichtsbehörde (s. Anordnungsrecht)
- Arbeitsgemeinschaft, kommunale **19**, 4
- Aufgaben, kommunale **6**, 19ff.
- Aufgabenentzug (s. Hochzonung)
- Aufgabenfelder, strukturell **8**, 1ff.
- Aufgabenfelder, thematisch **6**, 19ff.
- Aufgabenüberbürdung **6**, 2f.; **8**, 16
- Aufgabenwahrnehmung **6**, 31ff.; **6**, 43
- Auftragsangelegenheiten (s. dort)
- Dualistisches Aufgabenmodell **8**, 4ff.; **8**, 12ff.
- Eigener Wirkungskreis (s. Selbstverwaltungsaufgaben)
- Freiwillige Aufgaben **8**, 13; **8**, 20
- Monistisches Aufgabenmodell **8**, 4ff.
- Pflichtaufgaben **8**, 14; **8**, 20
- Selbstverwaltungsaufgaben (s. dort)
- Übertragener Wirkungskreis (s. Auftragsangelegenheiten)
- Aufgabenprivatisierung **16**, 14; **17**, 69; **17**, 85f.
- Aufhebungsrecht (der Aufsichtsbehörde; s. Beanstandungsrecht)
- Aufsicht (s. Staatsaufsicht)
- Auftragsangelegenheiten **8**, 1; **8**, 6f.; **8**, 16ff.; **8**, 22ff.
- kraft Bundesrecht **8**, 8f.
- Ausgleichsaufgaben **20**, 17
- Ausländerbeirat (s. Beiräte)
- Ausschließliche Kompetenzen
- Bürgermeister **12**, 23
- Gemeinderat **12**, 20f.
- Ausschuss der Regionen **4**, 12ff.
- Ausschüsse des Gemeinderates **12**, 8ff.
- Beiräte **12**, 9

- Beratende Ausschüsse 12, 10
- Beschließende Ausschüsse 12, 10
- Fakultative Ausschüsse 12, 8
- Pflichtausschüsse 12, 8
- Zusammensetzung 12, 11

- Beanstandungsrecht
 - der Aufsichtsbehörde 8, 47
 - des Bürgermeisters 13, 17 ff.
- Bauftragstellen 13, 11
- Befangenheit 11, 12; 12, 49 ff.
- Ehrenamtlich Tätige 11, 12
- Fehlerfolgen 12, 51
- Tatbestand 12, 50
- Behörde
 - Bürgermeister 12, 23
 - Gemeinderat 12, 23
- Behördenaufsicht 8, 28
- Beigeordnete 13, 7
- Beihilfen 17, 29 ff.
- Beiräte 12, 9
- Beleihung 17, 78
- Benutzungszwang (s. Anschluss- und Benutzungszwang)
- Beratende Ausschüsse 12, 10
- Beschließende Ausschüsse 12, 10
- Beschluss (s. Gemeinderatsbeschluss)
- Beschwerderecht (der Einwohner) 11, 4
- Betreibermodell 17, 91
- Betriebsführungsmodell 17, 91
- Bezirk
 - Innergemeindlicher 5, 17 ff.
 - Kommunalverband 20, 7
- Bezirksregierung 2, 15
- Bürger 11, 1 ff.
 - Begriff 11, 8
 - Pflichten 11, 11 ff.
 - Rechte 11, 9
- Bürgerantrag 11, 35
- Bürgerbefragung, konsultative 11, 35
 - Bürgerinitiative 11, 36
- Bürgerbegehren 11, 32 ff.
 - Bürgerbegehrensfähige Angelegenheit 11, 38 f.
 - Bürgerentscheid 11, 44
 - Form 11, 42
 - Frist 11, 43
 - Quorum 11, 34; 11, 41
 - Rechtsschutz 11, 45 ff.
 - Sperrwirkung 11, 50 ff.
 - Zulässigkeit 11, 37 ff.
- Bürgerentscheid (s. Bürgerbegehren)
- Bürgergesellschaft 10, 19
- Bürgermeister
 - Abwahl 13, 4
 - Altersgrenze (s. dort)
 - Amtszeit, vorläufige Beendigung 8, 48
 - Beanstandungsrecht 13, 17 ff.
 - Behördenaufsicht (s. Organaufsicht)
 - Behördenstellung 12, 23; 13, 16
 - Direktwahl 10, 5 ff.
 - Ehrenamtlicher Bürgermeister 13, 9
 - Ehrenbeamter 13, 4
 - Eilentscheidungsrecht 13, 16
 - Gemeindevorstand 13, 2
 - Kompetenzen (s. Zuständigkeiten) 12, 19 f.
 - Rechtsstellung im Gemeinderat 12, 7
 - Vertretung 13, 9
 - Wählbarkeit 13, 5
 - Wahlbeamter 13, 3
 - Widerspruchsrecht 13, 17 ff.
 - Zuständigkeiten 12, 19; 13, 12 ff.
- Bürgermeisterverfassung 10, 4
- Bürgerversammlung 11, 35

- Charta der Grundrechte der EU 4, 10; 11, 19
- Cross-Border-Leasing 11, 40; 11, 50; 18, 8

- Daseinsvorsorge 16, 1; 17, 11 ff.
- Demokratie
 - Demokratieprinzip 2, 13
 - Demokratische Legitimation 11, 22; 15, 39
 - Repräsentative 11, 34

- Demokratische Gemeindeordnung 3, 26
- Deutsche Gemeindeordnung 3, 19ff.
- Deutscher Gemeindetag 3, 19
- Deutscher Landkreistag 1, 7
- Deutscher Städtetag 1, 7
- Deutscher Städte- und Gemeindebund 1, 7
- Dezentralisation 2, 6
- Dezernenten (s. Beigeordnete)
- D'Hondtsches Verfahren 11, 27
- Dienstaufsicht 8, 28; 13, 14
- Dienstleistungskonzession 16, 13; 17, 69; 17, 92f.
- Doppik 18, 23
- Dualistisches Aufgabenmodell 8, 4ff.; 8, 12ff.

- Ehrenamt 11, 11
- Ehrenamtliche Tätigkeit 11, 7; 11, 11f.
- Ehrenamtlicher Bürgermeister 13, 9
- Ehrenbürgerwürde 11, 10
- Eigenbetrieb 17, 76
- Eigengesellschaft, kommunale 16, 13; 17, 79
- Einheimischenmodelle 16, 8
- Einheimischenprivilegierung 16, 22f.
- Einrichtungen (s. Öffentliche Einrichtungen)
- Einwohner 11, 1ff.
 - Begriff 11, 3
 - Pflichten 11, 7
 - Rechte 11, 4ff.; 16, 15ff.
- Electronic government (s. virtuelles Rathaus)
- Engiewende 6, 19; 17, 40, 52f.
- Ersatzvornahme (durch Aufsichtsbehörde) 8, 47
- EU-Ausländer
 - Abstimmungen 11, 23
 - Einwohnerstellung 11, 2
 - Wahlrecht 11, 19ff.
- EU-Grundrechte-Charta (s. Charta der Grundrechte der EU)
- Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung 3, 27; 4, 3
- Europäisierung 4, 6ff.
- EU-Transparenzrichtlinie 17, 4
- EU-Verfassung 4, 17
- Exekutivische Rechtssetzung (s. Rechtssetzung)
- Experimentierklauseln 10, 12

- Fachaufsicht 8, 34ff.
- Fakultative Ausschüsse 12, 8
- Finanzen, kommunale 18, 1ff.
 - Abgaben 18, 9f.
 - Beiträge 18, 13
 - Cross-Border-Leasing 18, 8
 - Doppik 18, 23
 - Finanzausstattung 18, 3ff.
 - Finanzhoheit 6, 33; 18, 3ff.
 - Finanzausweisungen 18, 17
 - Gebühren 16, 45; 16, 57; 18, 13ff.
 - Gemeindekasse 18, 22
 - Haushaltssatzung 15, 19; 18, 20f.
 - Kameralistik 18, 23
 - Kommunalabgabengesetz 1, 16; 18, 9
 - Maximalprinzip 18, 21
 - Minimalprinzip 18, 21
 - Rechnungslegung 18, 24
 - Rechnungsprüfung, kommunale (s. Rechnungslegung)
 - Steuern, kommunale 18, 11f.
 - Vermögen 18, 18
 - Wirtschaftliche Betätigung (s. dort)
 - Wirtschaftlichkeitsprinzip 18, 21
- Finanzhoheit 6, 33; 18, 3ff.
- Finanzausweisungen 18, 17
- Forensen 16, 20
- Fractionen des Gemeinderates 12, 12ff.
 - Begriff 12, 12f.
 - Fraktionsausschluss 12, 15ff.
 - Gruppen 12, 13
- Fraktionsausschluss 12, 15ff.
- Funktionale Privatisierung 16, 14; 17, 87ff.

- Funktionale Selbstverwaltung 2, 8
- Funktionalreformen 2, 14; 8, 17f.

- Gebietsänderungen 5, 15
- Gebietskörperschaft 5, 2; 5, 6
- Gebietsreformen 5, 14; 6, 24
- Gebot kommunalspezifischer Gesetzgebung 6, 45
- Gebühren, kommunale 18, 13 ff.
- Gemeinde
 - Begriff 2, 3; 5, 2
 - Gebiet 5, 13 ff.
 - Grundrechtsfähigkeit 7, 3 f.
 - Haushalt (s. Finanzen, kommunale)
 - Hausrecht 12, 41 f.
 - Kreisangehörige Gemeinden 5, 3
 - Kreisfreie Gemeinden 5, 3; 20, 10
 - Name 5, 10 ff.
 - Rechtsfähigkeit 5, 6 ff.
 - Rechtsstellung 2, 3; 5, 6 ff.
 - Selbstverwaltung (s. dort)
 - Verbandskompetenz 5, 7; 6, 13 ff.; 12, 18; 17, 48 ff.
 - Vertretung (s. dort)
- Gemeindebewohner 11, 2
- Gemeindefinanzen (s. Finanzen, kommunale)
- Gemeindefreie Gebiete 5, 13
- Gemeindegebiet 5, 13 ff.
- Gemeindekategorien 5, 3 ff.
- Gemeindenname 5, 10 ff.; 6, 24
- Gemeindeordnung
 - Begriff 1, 16 f.
 - Demokratische Gemeindeordnung 3, 26
 - Deutsche Gemeindeordnung 3, 19 ff.
 - Geschichtliche Entwicklung 3, 1 ff.
 - Modernisierung 10, 5 ff.; 10, 9 ff.; 10, 13 ff.
 - Preußische Gemeindeordnung 3, 10
- Gemeinderat
 - Ältestenrat 12, 9
 - Auflösung 8, 48
 - Ausschüsse (s. dort)
 - Behördenstellung 12, 23
 - Beiräte 12, 9
 - Beschlüsse 12, 30 ff.
 - Fraktionen (s. dort)
 - Geschäftsordnung 12, 4 f.
 - Gruppen 12, 13
 - Hausrecht 12, 41 f.
 - Kompetenzen (s. Zuständigkeiten)
 - Mitglieder (s. Ratsmitglieder)
 - Repräsentativorgan 10, 2 f.; 12, 1
 - Verfahren 12, 27 ff.
 - Vorsitz 12, 7
 - Wahlen 11, 14 ff.
 - Zusammensetzung 12, 6 ff.
 - Zuständigkeiten 12, 18 ff.
 - Zuständigkeitsfehler 12, 25 ff.
- Gemeinderatsbeschluss
 - Beanstandung 13, 17 ff.
 - Widerspruch 13, 17 ff.
 - Zustandekommen 12, 27 ff.
- Gemeinderecht (s. Kommunalrecht)
- Gemeindestraßen
 - Benennung 5, 12
 - Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch 16, 8
- Gemeindeverbände 20, 1 ff.
 - Bezirke 20, 7
 - Gesamtgemeinden 20, 3 ff.
 - Kreise (s. Landkreise)
 - Landkreise (s. dort)
 - Landschaftsverbände 20, 7
- Gemeindeverfassungen 10, 4
- Gemeindevertretung (s. Gemeinderat)
- Gemeindevorstand 13, 2
- Gemischtwirtschaftliches Unternehmen 16, 13; 17, 79
- Gesamtgemeinde 20, 3 ff.
- Geschäfte der laufenden Verwaltung 13, 22 f.
- Geschäftsordnung (des Gemeinderates) 12, 4 f.
- Geschäftsordnungsautonomie (s. Geschäftsordnung)
- Gesetzgebungskompetenzen 1, 12 ff.

- Gesetz über die kommunale Zusammenarbeit 1, 16
Gewaltenteilung, horizontale 2, 13
Gleichschaltung 3, 19
Grundrechtsfähigkeit (von Gemeinden) 7, 3 f.
Gruppen (im Gemeinderat) 12, 13
- Haftung (s. Amtshaftung)
Handlungsfähigkeit (von Gemeinden) 5, 9
Hare-Niemeyer-Verfahren 11, 27
Hauptausschuss 13, 8
Hauptsatzung 15, 19
Haushaltssatzung 15, 19; 18, 20 f.
Haushaltswesen, kommunales (s. Finanzen, kommunale)
Hausrecht (im Gemeinderat) 12, 41 f.
Hochzonung 6, 28; 6, 38 ff.; 20, 16
- Impermeabilitätslehre 14, 5
Ineligibilität 11, 18
Inkompatibilität 11, 18
Innenrechtsstreitigkeit (s. Kommunalverfassungsstreit)
Innerorganisatorischer Störungsbehebungsanspruch 12, 37 f.; 14, 14
Institutionelle Garantie (s. Selbstverwaltung)
Interorganstreit (s. Kommunalverfassungsstreit)
Intraorganstreit (s. Kommunalverfassungsstreit)
- Kameralistik 18, 23
Kernbereichsschutz 2, 36 ff.
Kollegialorgan 12, 5
Kommunalabgabengesetz 1, 16; 18, 9
Kommunalaufsicht (s. Rechtsaufsicht)
Kommunale Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsvereinfachung 10, 13
Kommunale Selbstverwaltung (s. Selbstverwaltung)
Kommunale Spitzenverbände 1, 7
- Kommunale Wählervereinigungen 11, 16
Kommunale Zusammenarbeit (s. Zusammenarbeit)
Kommunaler Rat 1, 7
Kommunalrecht
– Europarechtliche Vorgaben 4, 1 ff.; 17, 26 ff.
– Gegenstand 1, 10
– Gemeindeordnung (s. dort)
– Gesetzgebungskompetenzen 1, 12 ff.
– Modernisierung 10, 5 ff.; 10, 9 ff.; 10, 13 ff.
Kommunalrechtliches Vertretungsverbot 11, 12; 12, 43 ff.
– Ehrenamtlich Tätige 11, 12
– Rechtsfolgen 12, 47 f.
– Rechtsschutz 12, 47
– Tatbestandsvoraussetzungen 12, 44
– Verfassungsmäßigkeit 12, 45
Kommunalverfassung der DDR 3, 27
Kommunalverfassungsbeschwerde
– Begründetheit 6, 46
– Zulässigkeit 9, 3 f.
Kommunalverfassungsstreit 14, 1 ff.
– Allgemeine Leistungsklage 14, 10 f.
– Begründetheit 14, 9
– Beteiligtenfähigkeit 14, 12
– Erscheinungsformen 14, 2
– Feststellungsklage 14, 10 f.
– Impermeabilitätslehre 14, 5
– Innerorganisatorischer Störungsbehebungsanspruch 12, 37 f.; 14, 14
– Interorganstreit 14, 2
– Intraorganstreit 14, 2
– Klagebefugnis 14, 13 f.
– Klagegegner 14, 12
– Kontrastorgantheorie 14, 6
– Prozessfähigkeit 14, 12
– Zulässigkeit 14, 10 ff.
Kommunalwahlen 11, 14 ff.

- Aktives Wahlrecht 11, 17 ff.
- Allgemeinheit der Wahl 11, 28
- EU-Ausländer 11, 19 ff.
- Freiheit der Wahl 11, 28
- Gleichheit der Wahl 11, 29
- Passives Wahlrecht 11, 17 ff.
- Sperrklauseln 11, 29
- Verhältniswahlsystem 11, 26
- Wahlbeeinflussungen 11, 28
- Wahlgrundsätze 11, 26
- Wahlhelfer 11, 11
- Wahlprüfungsverfahren 11, 31
- Wahlverfahren 11, 24 f.
- Kommunalwahlgesetz 1, 16; 11, 14 f.
- Kommunen
 - Begriff 1, 5
 - Gemeinden (s. dort)
 - Gemeindeverbände (s. Kreise)
 - Geschichtliche Entwicklung 3, 1 ff.
- Konkurrentenrechtsschutz 17, 57 ff.
- Konkurrentenschutz (s. Konkurrentenrechtsschutz)
- Kooperationshoheit 6, 33; 19, 2
- Kreisangehörige Gemeinde 5, 3
- Kreisausschuss 20, 19
- Kreise (s. Landkreise)
- Kreisfreie Gemeinde 5, 3; 20, 10
- Kreisordnung 1, 16 f.
- Kreistag 20, 19
- Kreisumlage 20, 21 f.

- Landesmittelbehörden 2, 15
- Landkreise 20, 8 ff.
 - Aufgaben 20, 14
 - Ausgleichsaufgaben 20, 17
 - Begriff 20, 9
 - Ergänzende Aufgaben 20, 17
 - Kreisangehörige Gemeinden 5, 3
 - Kreisausschuss 20, 19
 - Kreisfinanzen 20, 20
 - Kreisfreie Gemeinden 5, 3; 20, 10
 - Kreisordnung 1, 16 f.
 - Kreistag 20, 19
 - Kreisumlage 20, 21 f.
 - Landrat 20, 20
 - Selbstverwaltung (s. dort)
- Staatsaufsicht 20, 14
- Übergemeindliche Aufgaben 20, 17
- Verbandskompetenz (s. dort)
- Verfassungsgarantien 20, 12 f.
- Wirtschaftliche Betätigung 20, 20
- Zusammenarbeit, kommunale (s. Zusammenarbeit)
- Landrat 20, 20
- Landschaftsverband 20, 7
- Legitimation (s. demokratische Legitimation)
- Liberalisierung 17, 85

- Magistratsverfassung 10, 4
- Marktgemeinderat (s. Gemeinderat)
- Maximalprinzip 18, 21
- Minimalprinzip 18, 21
- Mittlere Staatsverwaltung 2, 5; 2, 11 f.
- Mittlere Landesbehörden (s. Landesmittelbehörden)
- Mitwirkungsverbot bei Befangenheit (s. Befangenheit)
- Monistisches Aufgabenmodell 8, 4 ff.; 8, 19 ff.
- Monokratisches Organ 13, 1

- Neues Steuerungsmodell 10, 13 ff.
- New Public Management 10, 13 f.
- Nichtwirtschaftliche Betätigung 17, 39 f.
- Norddeutsche Ratsverfassung 10, 4

- Oberbürgermeister 5, 4; 13, 1
- Oberste Landesbehörden 2, 15
- Öffentlich-rechtliche Vereinbarung 19, 6 f.
- Öffentliche Einrichtungen 16, 1 ff.
 - Anschluss- und Benutzungszwang (s. dort)
 - Anstalt öffentlichen Rechts 16, 9; 16, 12; 17, 76
 - Begriff 16, 5 ff.
 - Benutzungsanspruch (s. Zulassung)

- Benutzungsverhältnis 16, 48 ff.
- Benutzungszwang (s. Anschluss- und Benutzungszwang)
- Daseinsvorsorge 16, 1; 17, 11 ff.
- Entgeltverhältnis 16, 45; 16, 57; 18, 13 ff.
- Gemeindliche Bestimmungsrechte 16, 14
- Gemischtwirtschaftliche Unternehmen 16, 13; 17, 79
- Haftung 16, 54; 16, 57
- Mittelbare Einrichtungsverwaltung 16, 38 f.
- Öffentliche Sachen 16, 8
- Organisationsformen 16, 10 ff.
- Regiebetrieb 16, 12; 17, 76
- Sonderbenutzung 16, 42 ff.
- Subjektive Rechte 16, 3
- Widmung 16, 6
- Widmungserweiterung 16, 7
- Zulassungsanspruch (s. Zulassung)
- Öffentliche Sachen im Gemeindegebrauch 16, 8
- Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch 16, 8
- Öffentliche Unternehmen 17, 4; 17, 69
- Ordnungsgewalt (im Gemeinderat) 12, 37 ff.
- Ordnungsvorschriften 12, 31
- Organaufsicht 8, 28
- Organisationsformenwahl (s. Privatisierung)
- Organisationshoheit 6, 33; 6, 45
- Organisationsprivatisierung 16, 14; 17, 69; 17, 79 ff.
- Organleihe 2, 16; 8, 3; 8, 10 f.; 8, 25; 13, 21; 20, 14
- Ortschaften 5, 4; 5, 17
- Ortsteile (Benennung) 5, 12

- Parteifähigkeit (von Gemeinden) 5, 9
- Paulskirchenverfassung 3, 9
- Personalhoheit 6, 33; 6, 45
- Petitionsrecht (s. Beschwerderecht)
- Pflichtaufgaben
 - nach Weisung 8, 3; 8, 21 ff.
 - ohne Weisung 8, 3; 8, 14 f.
- Pflichtausschüsse 12, 8
- Pflichtsatzungen (s. Satzungen)
- Pflichtverbände 19, 2
- Planungshoheit 6, 33; 6, 45
- Plebiszitäre Elemente
 - Bürgerantrag 11, 35
 - Bürgerbegehren 11, 33 ff.
 - Bürgerinitiative 11, 36
 - Bürgerversammlung 11, 35
- Preußische Gemeindeordnung 3, 10
- Preußische Städteordnung 3, 2 ff.
- Preußisches Allgemeines Landrecht 3, 13
- Primärrechtsschutz 9, 1
- Prinzip der Allzuständigkeit 6, 27; 6, 38; 6, 45
- Prinzip des demokratischen Zentralismus 3, 26
- Prinzipale Normenkontrolle 15, 43
- Privatisierung 16, 14; 17, 68 ff.
 - Anstalt öffentlichen Rechts 16, 9; 16, 12; 17, 76
 - Aufgabenprivatisierung 16, 14; 17, 69; 17, 85 f.
 - Beileihung 17, 78
 - Betreibermodell 17, 91
 - Betriebsführungsmodell 17, 91
 - Dienstleistungskonzession 16, 13; 17, 69; 17, 92 f.
 - Eigengesellschaft, kommunale 16, 13; 17, 79
 - Funktionale Privatisierung 16, 14; 17, 87 ff.
 - Gemischtwirtschaftliche Unternehmen 16, 13; 17, 79
 - Liberalisierung 17, 85
 - Öffentliche Unternehmen 17, 4; 17, 69; 17, 71 f.
 - Öffentlich-rechtliche Organisationsformen 17, 76 ff.
 - Organisationsformenwahl 17, 71 ff.
 - Organisationsprivatisierung 16, 14; 17, 69; 17, 79 ff.

- Privatrechtliche Organisationsformen 17, 77 f.
- Public Private Partnership 17, 69 f.
- Regiebetrieb 16, 12; 17, 76
- Verwaltungshelfer 16, 13; 17, 69; 17, 89
- Verwaltungsprivatrecht 17, 75
- Wahlfreiheit 17, 73 ff.
- Public Private Partnership 17, 69 f.
- Publizistische Privatrechtsvereinigungen (s. Eigengesellschaft)

- Randbereichsschutz 6, 39
- Randnutzungen 17, 44
- Rat (s. Gemeinderat)
- Rathausparteien (s. kommunale Wählervereinigungen)
- Ratsbeschluss (s. Beschluss)
- Ratsherren (s. Ratsmitglieder)
- Ratsmitglieder 12, 32 ff.
- Mitgliedschaftsrechtlicher Status 12, 33 ff.
- Mitwirkungsrechte 12, 34
- Pflichten 12, 35 f.
- Rechnungslegung, kommunale 18, 24
- Rechnungsprüfung, kommunale (s. Rechnungslegung)
- Rechtsaufsicht (der Gemeinden) 8, 32 f.
- Rechtsinstitutionsgarantie
- Gemeinden 6, 25 ff.; 17, 9
- Landkreise 20, 12
- Rechtsschutz
- Amtshaftung (s. dort)
- Anschluss- und Benutzungszwang 16, 68
- Bürgerbegehren 11, 45 ff.
- Fraktionsausschluss 12, 15 ff.
- Kommunalrechtliches Vertretungsverbot 12, 47
- Kommunalverfassungsbeschwerde (s. dort)
- Kommunalverfassungsverstreit (s. dort)
- Konkurrentenrechtsschutz 17, 57 ff.
- Öffentliche Einrichtungen 16, 33 ff.
- Ordnungsmaßnahme im Gemeinderat 12, 40
- Prinzipale Normenkontrolle 15, 43
- Verfassungsbeschwerde 9, 3; 15, 42
- Verwaltungsgerichtlich 9, 7 ff.
- Wahlprüfungsverfahren 11, 31
- Rechtsetzung (durch Gemeinde) 15, 7 ff.
- Rechtssubjektsgarantie
- Gemeinden 6, 22 ff.; 6, 38
- Landkreise 20, 12
- Rechtsverordnungen
- Abgrenzungsfragen 15, 8 f.; 15, 10
- Verordnungsgegenstände 15, 14 ff.
- Vorbehalt des Gesetzes 15, 14 ff.
- Regiebetrieb 16, 12; 17, 76
- Rekommunalisierung 17, 68
- Repräsentativorgane
- Bürgermeister (s. dort)
- Gemeinderat (s. dort)
- Revidierte Preußische Städteordnung 3, 7 f.

- Sachkundiger Bürger 11, 11
- Satzungen 15, 1 ff.
- Aufbau 15, 20
- Ausfertigung 15, 24
- Begriff 15, 4
- Bekanntmachung 15, 25 f.
- Bestimmtheit 15, 35; 15, 38 ff.
- Bußgeldsatzungen 15, 36
- Fehlerfolgenrecht 15, 26; 15, 27 ff.
- Formelle Anforderungen 15, 21 ff.
- Grundrechtsschutz 15, 35
- Haftungsbeschränkungen 15, 34
- Hauptsatzung 15, 19
- Haushaltssatzung 15, 19; 18, 20 f.
- Kommunale Selbstverwaltung (s. dort)

- Materielle Anforderungen 15, 31 ff.
- Mitwirkung der Aufsichtsbehörde 15, 27
- Normprüfung durch Verwaltung 15, 48
- Normverwerfung durch Verwaltung 15, 49
- Pflichten Satzungen 15, 19
- Prinzipale Normenkontrolle 15, 43
- Privatisierung (s. dort)
- Rechtsschutz 15, 41 ff.
- Satzungsautonomie (s. Satzungs-hoheit)
- Satzungsgegenstände 15, 17 ff.
- Satzungshoheit 6, 33; 15, 4
- Satzungsklauseln 15, 6
- Verfahren 15, 24 f.
- Vorbehalt des Gesetzes 15, 36 ff.
- Vorrang des Gesetzes 15, 11; 15, 32
- Zuständigkeit 15, 22
- Sekundärrechtsschutz 9, 2
- Selbsteintrittsrecht 8, 48
- Selbstverwaltung, funktionale 2, 8
- Selbstverwaltung, kommunale 2, 1 ff.; 6, 1 ff.
- Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft (s. dort.)
- Begriff 2, 7; 6, 1 ff.
- Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung 3, 27; 4, 3
- Europäische rechtliche Schutzgarantien 4, 15 ff.
- Finanzhoheit 6, 33; 18, 3 ff.
- Funktionen 2, 9
- Gemeindehoheiten (s. dort)
- Geschichtliche Entwicklung 3, 2 ff.
- Gewährleistungsbereich 6, 13 ff.
- Gewährleistungsgehalte und -Gegenstände 6, 20 ff.
- Grundgesetzliche Verankerung 6, 1 ff.
- Institutionelle Garantie 6, 4 ff.
- Kernbereichsschutz 2, 36 ff.
- Landkreise 20, 12 f.
- Landesverfassungsrechtliche Gewährleistungen 6, 2; 7, 5 ff.
- Organisationshoheit 6, 33; 6, 45
- Personalhoheit 6, 33; 6, 45
- Planungshoheit 6, 33; 6, 45
- Randbereichsschutz 6, 39
- Rechtsinstitutionsgarantie 6, 25 ff.; 17, 9; 20, 12
- Rechtsschutz (s. dort)
- Rechtssubjektsgarantie 6, 22 ff.; 6, 38 ff.; 20, 12
- Satzungshoheit 6, 33; 15, 4
- Schranken 6, 35 ff.
- Schutzrichtungen 6, 11
- Staatshaftung (s. dort)
- Subjektive Rechtsstellungsgarantie 6, 20 ff.
- Verfassungsrechtliche Bezüge 2, 13
- Verpflichtungsadressaten 6, 9 f.; 6, 34 ff.
- Selbstverwaltungsangelegenheiten (s. Selbstverwaltungsaufgaben)
- Selbstverwaltungsaufgaben 8, 1; 8, 6 f.
- Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben 8, 13; 8, 20
- Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben 8, 14; 8, 20; 8, 22 ff.
- Selbstverwaltungsbürger 2, 10
- Selbstverwaltung von unten 3, 14
- Self-executing-Beschluss 12, 23; 12, 26; 12, 31; 13, 16
- Sitzungsgewalt im Gemeinderat (s. Ordnungsgewalt)
- Sonderbenutzung öffentlicher Einrichtungen 16, 42 ff.
- Sparkassen 17, 56; 17, 76
- Sperrklauseln 11, 29
- Sperrwirkung eines Bürgerbegehrens 11, 50 ff.
- Staatliche Auftragsangelegenheiten (s. Auftragsangelegenheiten)
- Staatsaufsicht 8, 26 ff.
- Begriff 8, 27

- Fachaufsicht 8, 34 ff.
- Instrumente 8, 38; 8, 40 ff.
- Rechtsaufsicht 8, 32 f.
- Rechtsschutz (s. dort)
- Staatsbeauftragter, Bestellung 8, 48
- Staatshaftung (s. Amtshaftung)
- Staatsverwaltung 2, 2 ff.
 - Dekonzentration 2, 6
 - Dezentralisation 2, 6; 2, 16
 - Landesmittelbehörden 2, 15
 - Mittelbare Staatsverwaltung 2, 5; 2, 11 f.
 - Oberste Landesbehörden 2, 15
 - Unmittelbare Staatsverwaltung 2, 4; 2, 12; 2, 14 ff.
 - Untere Landesbehörden 2, 15 f.; 20, 14
- Stadt 1, 5 f.
- Stadtbezirke 5, 4; 5, 17 ff.
- Städteordnung für die sechs östlichen Provinzen 3, 11
- Stadtrat (s. Gemeinderat)
- Stadtstaaten 1, 1 ff.
- Stadtverordnetenversammlung (s. Gemeinderat)
- Stadtvertretung (s. Gemeinderat)
- Stadtvorstand 13, 8
- Stein'sche Reformen 3, 7 f.; 10, 4
- Steuern, kommunale 18, 11 f.
- Straßen (s. Gemeindestraßen)
- Subjektive Rechtsstellungsgarantie 6, 20
- Subsidiaritätsklausel 17, 46
- Subventionen (s. Beihilfen)
- Süddeutsche Ratsverfassung 10, 4

- Tilburger Modell 10, 13

- Übergemeindliche Aufgaben 20, 17
- Überörtliche Wirtschaftsbetätigung 17, 47 ff.
- Übertragene Angelegenheiten (s. Auftragsangelegenheiten)
- Ultra-Vires-Lehre 5, 7
- Unmittelbare Staatsverwaltung 2, 4; 2, 12; 2, 14 ff.

- Untere Landesbehörden 2, 15 f.; 8, 3; 8, 25
- Untere staatliche Verwaltungsbehörde (s. untere Landesbehörden)

- Verbandskompetenz
 - Gemeinden 5, 7; 6, 13 ff.; 12, 18; 17, 48 ff.
 - Kreise 20, 14 ff.
- Vergaberecht 17, 15 ff.
 - Öffentliche Aufträge 17, 16 f.
 - Rechtsgrundlagen 17, 18 ff.
 - Schwellenwerte 16, 19
- Verhältnismahlssystem 11, 26
- Verpflichtungserklärungen der Gemeinde 13, 33 ff.
 - Begriff 13, 33
 - Fehlerfolgen 13, 34
 - Form 13, 34
 - Rechtsnatur 13, 34
- Vertretung der Gemeinde 13, 24 ff.
 - Rechtliche Vertretung 13, 24 ff.
 - Vertretung bei Verpflichtungserklärungen 13, 33 ff.
 - Vertretung im Gerichtsprozess 13, 26
 - Vertretungsmacht 13, 27 f.
- Verwaltungsakt
 - Gemeinde als Adressat 9, 10 ff.
 - Gemeinderat als Erlassbehörde (s. self-executing-Beschluss)
- Verwaltungsausschuss 13, 8
- Verwaltungshelfer 16, 13; 17, 69; 17, 89
- Verwaltungskontrolle 8, 29
- Verwaltungsleitung (s. Bürgermeister)
- Verwaltungsmanagement (s. neues Steuerungsmodell)
- Verwaltungsmodernisierung (s. Modernisierung)
- Verwaltungsorganisation (s. Staatsverwaltung)
- Verwaltungsprivatrecht 17, 75
- Verwaltungsvorstand 13, 8
- Virtuelles Rathaus 10, 11

- Volksvertretung (s. Gemeinderat)
- Vorbehaltsaufgaben (s. ausschließliche Kompetenzen)
- Wahlbeeinflussung 11, 28
- Wahlen (s. Kommunalwahlen)
- Wahlprüfungsverfahren 11, 31
- Wasserversorgung 17, 54
- Weimarer Reichsverfassung 3, 15 ff.
- Weisungsaufgaben (s. Pflichtaufgaben nach Weisung)
- Weisungsbefugnisse (s. Fachaufsicht)
- Widerspruchsrecht (des Bürgermeisters) 13, 17 ff.
- Widmungserweiterung 16, 7
- Widmung zur öffentlichen Einrichtung 16, 6
- Wirtschaftliche Betätigung 17, 1 ff.
 - Begriff 17, 3
 - Beihilfen 17, 29 ff.
 - Daseinsvorsorge 16, 1; 17, 11 ff.
 - Europarechtliche Vorgaben 17, 23; 17, 26 ff.
 - EU-Transparenzrichtlinie 17, 4
 - Grundrechtsbindung 17, 34
 - Grundrechtsträgerschaft 17, 35
 - Handlungsmaßstäbe 17, 25 ff.
 - Konkurrentenrechtsschutz 17, 57 ff.
 - Nichtwirtschaftliche Betätigung 17, 39 f.
 - Öffentliche Unternehmen 17, 4; 17, 69; 17, 71 f.
 - Öffentlicher Zweck 17, 24; 17, 42 ff.
 - Rahmenbedingungen 17, 5 ff.
 - Randnutzungen 17, 44
 - Schrankentrias 17, 41 ff.
 - Statthaftigkeit 17, 23 ff.; 17, 37 ff.
 - Subsidiaritätsklausel 17, 46
 - Subventionen (s. Beihilfen)
 - Überörtliche Wirtschaftsbetätigung 17, 47 ff.
 - Verfassungsrechtliche Vorgaben 17, 24; 17, 34 f.
 - Wettbewerbsrechtliche Vorgaben 17, 36
- Wirtschaftlichkeitsprinzip 18, 21
- Wirtschaftsbetätigung (s. Wirtschaftliche Betätigung)
- Zulassung zu Öffentlichen Einrichtungen 16, 15 ff.
 - Anspruchsberechtigung 16, 19
 - Anspruchsgrundlagen 16, 15; 16, 40 ff.
 - „Bekannt und bewährt“ 16, 27
 - Einheimischenprivilegierung 16, 22 f.
 - Forenzen 16, 20
 - Kapazität 16, 25; 16, 36
 - Losverfahren 16, 27
 - Mittelbare Einrichtungsverwaltung 16, 38 f.
 - Ordnungsrechtliche Aspekte 16, 27 ff.
 - Parteien 16, 28; 16, 47
 - Personenmehrheiten 16, 21
 - Priorität 16, 27
 - Rechtsschutz 16, 33 ff.
 - Schranken 16, 24 ff.
 - Sonderbenutzung 16, 42 ff.
 - Voraussetzungen 16, 18
- Zusammenarbeit, kommunale 19, 1 ff.
 - Arbeitsgemeinschaft, kommunale 19, 4
 - Kooperationshoheit 6, 33; 19, 2
 - Öffentlich-rechtliche Vereinbarung 19, 6 f.
 - Pflichtverbände 19, 2
 - und Vergaberecht 19, 3
 - Zweckverband 19, 4
- Zuständigkeiten
 - Bürgermeister (s. Bürgermeister)
 - Gemeinde (s. Verbandskompetenz)
 - Gemeinderat (s. Gemeinderat)
 - Landkreis (s. Verbandskompetenz)
- Zweckverband 19, 4
- Zwei-Stufen-Theorie 16, 33