

Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen

Eine prüfungsorientierte Darstellung

Bearbeitet von
Prof. Dr. Johannes Dietlein, Prof. Dr. Johannes Hellermann

6. Auflage 2016. Buch. XXXVI, 654 S. Kartoniert
ISBN 978 3 406 69562 9
Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Besonderes Verwaltungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei


DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Sachverzeichnis

Die fett gedruckten Zahlen markieren den jeweiligen Abschnitt des Bandes
(1 = Verfassungsrecht, 2 = Kommunalrecht, 3 = Polizei- und Ordnungsrecht,
4 = Öffentliches Baurecht, 5 = Verwaltungsprozessrecht).

Die Standardzahlen verweisen auf die jeweilige Randnummer im Text.

- Abgeordnetenentschädigung 1 101
- Abgeordnetenrechte 1 103
- Abrissverfügung 4 180, 287, 290, 294 ff.
- Abschleppen eines PKWs
 - Abgrenzung zur Sicherstellung 3 199, 245
 - Halteverbotschild als Grundverfügung 3 256 f.
- Abstandflächen 4 11, 247, 249 ff., 325
- Abwägung 4 43, 64, 66, 68 f., 76 ff., 226
 - Abwägung bei Außenbereichsvorhaben 4 165, 172, 175
 - Abwägungsfehler 4 79 ff., 106, 139
 - Abwägungsfehlerfolgen 4 99 ff.
 - Abwägungsgebot 4 76 ff.
 - Abwägungsgrundsätze 4 89 ff.
 - subjektives Recht auf fehlerfreie Abwägung 4 112, 312
- Abwasserwirtschaft 4 168
- Abweichungen 4 36, 239, 246, 261, 267
- Adäquanztheorie 3 78
- Allgemeine Handlungsfreiheit 1 37
- Allgemeine Leistungsklage
 - Begründetheit 5 36
 - Klagebefugnis 5 15
 - Klagefrist 5 25
 - Klagegegner 5 26
 - Rechtsschutzbedürfnis 5 30
 - Statthaftigkeit 5 13
 - Vorverfahren 5 20
- Altlasten 4 58, 158
- Ämterneutralität 1 153
- Amtshaftung
 - bei rechtswidrigem Handeln der Polizei- und Ordnungsbehörden 3 267
 - im Baurecht 4 58, 205, 209, 278, 303
 - im Kommunalrecht 2 99 ff.
 - Prüfungsschema 3 276
- Androhung von Zwangsmitteln (s. Zwangsmittel)
- Anfechtungsklage
 - Begründetheit 5 33
 - gegen Nebenbestimmungen zur Baugenehmigung 4 304
 - Klagebefugnis 5 15
 - Klagefrist 5 22
 - Klagegegner 5 26
 - maßgeblicher Zeitpunkt 4 306
 - Statthaftigkeit 5 10
 - Rechtsschutzbedürfnis 5 30
 - Vorverfahren 5 16 ff.
- Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft 1 181; 2 57
- Angrenzer 4 239, 265, 267, 310, 326
- Anscheinsgefahr 3 62
- Anscheinsstörer 3 105 ff.
 - Entschädigung 3 285
 - Verursachungsbeitrag 3 106 ff.
- Anschluss- und Benutzungszwang 2 286 ff.
- Anspruch auf polizeiliches/bauaufsichtliches Eingreifen 3 148 ff.; 4 313, 333
- Anstalt öffentlichen Rechts 2 324
- Äquivalenztheorie 3 78
- Art der baulichen Nutzung 4 35, 134, 138 f., 142, 155 f., 318
- Aufenthaltsverbot 3 163 ff.
 - Abgrenzung zum Platzverweis 3 157
 - Tatbestandliche Voraussetzungen 3 165 f.
 - Vollziehung 3 167
- Aufopferungsanspruch 3 283
- Aufsicht (s. Staatsaufsicht)
- Aufstellungsbeschluss 4 42, 98, 106, 187, 214
- Auftragsangelegenheiten (s. staatliche Auftragsangelegenheiten)
- Ausgleichsanspruch
 - nach § 39 Abs. 1 lit. a OBG 3 283 ff.

- nach § 39 Abs. 1 lit. b OBG 3 277 ff.
- Ausgleichsaufgaben 2 343
- Ausländerbeirat 2 110
- Ausländerwahlrecht 1 75
- Ausnahmen
 - im Rahmen von § 34 II BauGB 4 156
- von Bebauungsplanfestsetzungen 4 142 f., 296, 302, 320
- von einer Veränderungssperre 4 215
- Ausschüsse
 - des Rates (s. Ratsausschüsse)
 - Parlamentarische Ausschüsse 1 110 ff.
- Außenbereich 4 122, 149, 162 ff.
- Außenbereichssatzung 4 161, 178
- Aussetzungsverfahren 5 38 ff.
 - Begründetheit 5 45 ff.
 - Prüfungsschema 5 38
 - Zulässigkeit 5 39 ff.
- Austauschmittel 3 134

- Bauantrag 4 224, 239, 266 f., 272, 281, 287
- Bauaufsicht (s. auch Baugenehmigung; Bauordnungs-/Baupolizeirecht)
 - Bauaufsichtsbehörden 4 256 ff.
 - Eingriffsrechte der Bauaufsicht 4 282 ff.
 - Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Bauaufsicht 4 301 ff.
- Baufreiheit 4 3, 5, 177, 262, 302
- BauGB-Maßnahmegesetz 4 13, 227, 230
- Baugebot 4 224
- Baugenehmigung
 - Baugenehmigungsbehörde 4 184, 200, 266
 - Baugenehmigungsfreiheit 4 198, 265
 - Nebenbestimmungen 4 273, 304 f.
 - Prüfungsschema 4 273
 - Rechtsschutz 4 116, 301 ff.
 - und gemeindliches Einvernehmen 4 197 ff.
 - Verfahren 4 267 f.
 - Voraussetzungen 4 119, 269 ff.
- Baugesetzbuch
 - Entstehung und Entwicklung 4 13
 - Gesetzgebungszuständigkeit 4 9
 - Regelungsgegenstände 4 18
- Baugrenzen 4 11, 73, 318
- Baulast 4 184, 252 f., 261
- Bauleitplanung 4 20 ff., 175, 326
 - (s. auch Bebauungsplan; Flächennutzungsplan)
- Bauliche Anlage
 - i. S. d. Bauordnungsrechts 4 234 f., 264
 - i. S. d. Bauplanungsrechts 4 126 ff.
- Baulinien 4 73, 318
- Baunutzungsverordnung 4 14, 35, 71 ff., 137 ff., 142, 156, 319
- Bauordnungs-/Baupolizeirecht 4 10, 15, 255
- Baurechtsgutachten des BVerfG 4 9
- Baureifmachung 4 193, 222 (s. auch Erschließung)
- Bauüberwachung 4 282
- Bauvorbescheid 4 199, 215, 279 f.
- Bauvorlagen 4 266, 287
- Bauweise 4 35, 74
- Beanstandung
 - durch Bürgermeister 2 190
 - durch Kommunalaufsichtsbehörde 2 81
- Beauftragte 2 185
- Bebauungsplan 4 29, 31 ff., 39 ff. (s. auch Planaufstellung)
 - Ausnahmen und Befreiungen vom Bebauungsplan 4 141 ff.
 - einfacher Bebauungsplan 4 135, 148, 154, 164
 - qualifizierter Bebauungsplan 4 134, 147 f., 162, 186, 196 f., 265
 - Rechtsnatur 4 32
 - Rechtsschutz 4 111 ff., 301
 - vorhabenbezogener Bebauungsplan 4 135, 148, 162, 186, 197, 230 f., 265
- Befangenheit von Ratsmitgliedern 2 170 ff.; 4 104 ff.
- Befreiung 4 144 f., 154, 156, 296, 320
- Befugnisnormen 3 42
 - Spezialitätsgrundsatz 3 43 f.
- Behördenbeteiligung 4 44, 46, 98, 188
- Beigeordnete 2 182
- Beleihung 2 261
- Benutzungszwang (s. Anschluss- und Benutzungszwang)
- Bergaufsicht 4 199
- Berufsfreiheit 1 41
- Bestandsschutz 4 5, 180 ff., 215, 265, 274
- Bestimmtheit
 - der Einzelfallmaßnahme 3 133

- der ordnungsbehördlichen Verordnung 3 235
- Beteiligtenfähigkeit (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Bezirke 2 14, 49
- Bezirksvorsteher 2 49
- Biogasanlage 4 170
- Bodenordnung 4 18, 223 (s. auch Umlegung)
- Bodenrecht/bodenrechtliche Relevanz 4 9, 127, 129 f., 193
- Bodenschutzklausel 4 83
- Braunkohlenpläne 4 25
- Bürger 2 112 ff.
- Bürgerbegehren 2 127 ff.
- Bürgerentscheid (s. Bürgerbegehren)
- Bürgergesellschaft 2 19
- Bürgermeister 2 179 ff.
 - Beanstandung 2 189 f.
 - Direktwahl 2 15, 125
 - Ehrenamtliche Bürgermeister 2 184
 - Haftung 2 203
 - Höchstaltersgrenze 2 181
 - Organstellung 2 179
 - Verwaltungsvorstand 2 183
 - Wählbarkeitsvoraussetzungen 2 181
 - Wahlbeamter 2 180
 - Widerspruch 2 189
 - Vertretung der Gemeinde 2 194 ff.
 - Vertretung des Bürgermeisters 2 184
- Bürgermeisterverfassung 2 10, 106

- Conditio-sine-qua-non-Formel (s. Äquivalenztheorie)

- Daseinsvorsorge 2 249, 296
- Datenerhebung 3 223 ff.
- Datenschutzbeauftragter 1 159
- Datenschutzrechtliche Befugnisnormen 3 210 ff.
 - Systematik 3 211
- Deutsche Gemeindeordnung 2 12 f.
- Dienstaufsicht
 - bei der Polizei 3 19
- Dienstleistungskonzession 2 256
- Direktdemokratische Elemente 1 73 ff., 162 ff.; 2 127 ff.
- Doppelfunktionale Maßnahmen 3 31
- Doppelspitze (s. kommunale Doppelspitze)
- Doppelstörer 3 125
- Drei-Elemente-Lehre 1 1
- Dringlichkeitsentscheidungen 2 188

- Drittsschutz
 - baurechtlicher 4 308 ff.
 - polizeirechtlicher 3 148 f.
- Duldung 4 298
- Durchführungsvertrag 4 231
- Durchsuchung 3 183 ff.
 - von Personen 3 184 ff.
 - von Sachen 3 188 ff.
 - von Wohnungen 3 191 ff.
- Dynamische Rezeption (s. Rezeption)

- EAG Bau 2004 4 13, 30, 41, 43, 64, 85, 160, 173, 217 f., 271
- Effizienz der Gefahrenabwehr 3 21
- Ehe und Familie 1 45
- Eigenbetrieb 2 255, 323
- Eigengesellschaft 2 256
- Eigensicherungsmaßnahmen 3 32
- Eigentumsfreiheit 1 41; 4 5, 96, 177, 180 f., 223, 312, 327
- Eilkompetenz 3 26
- Einfügen in die nähere Umgebung 4 154 ff., 160, 322
- Einheimischen-Modelle 4 228
- Einstweilige Anordnung 5 49 ff.
 - Begründetheit 5 57 ff.
 - Normenkontrollverfahren 4 115
 - Prüfungsschema 5 49
 - Zulässigkeit 5 50 ff.
- Einstweiliger Rechtsschutz
 - Aussetzungsverfahren 5 38 ff.
 - Einstweilige Anordnung 5 49 ff.
 - im Baurecht 4 332
- Einvernehmen, gemeindliches 4 123, 197 ff., 212, 215, 246, 267, 271 f.
- Einwohner 2 108 ff.
 - Zulassung zu kommunalen Einrichtungen 2 266 ff.
- Einzelhandel 4 138, 154, 160 (s. auch Versorgungsbereiche, zentrale)
- Enteignender Eingriff 3 283
- Enteignung 4 5, 18, 223, 225
- Enteignungsgleicher Eingriff 4 205, 216
- Entpolizeilichung 3 15 f.
- Entschädigung
 - für Abgeordnete 1 101
 - für Anscheinsstörer 3 285
 - für Nichtstörer 3 103, 284
 - gemäß § 18 BauGB 4 216
 - wegen enteignungsgleichen Eingriffs 4 205, 216
 - wegen städtebaulicher Enteignung 4 225

- Entwicklungsgebot 4 31, 60 ff., 99, 103
- Erkennungsdienstliche Behandlung 3 221 ff.
- Erkennungsdienstliche Maßnahmen 3 220
- Ermessen 3 46; 4 286
 - Auswahlermessen in sachlicher Hinsicht 3 127 ff.
 - Entschließungsermessen 3 120 ff.
 - Ermessensreduzierung auf Null 3 121; 4 143, 145, 333
 - Handlungsermessen 3 127 ff.
 - intendiertes 3 123
 - Opportunitätsprinzip 3 118
 - Störerauswahlermessen 3 75, 124 ff.
- Ermessensfehler 3 135 ff.
 - Ermessensfehlgebrauch 3 137
 - Ermessensnichtgebrauch 3 136
 - Ermessensüberschreitung 3 138
- Ersatzvornahme (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
- Ersatzzwangshaft (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
- Erschließung 4 9
 - als bauplanungsrechtliche Zulässigkeitsvoraussetzung 4 11, 123, 136, 154, 164, 191, 193 ff., 265, 324
 - durch Privaten 4 222, 230 f.
 - bauordnungsrechtliche Anforderungen 4 11, 193
 - Erschließungsbeitrag 4 9, 90, 222, 228
 - Erschließungsaufgabe/-last/-pflicht 4 196, 222
 - gebietsbezogene Erschließung 4 18, 222
- Fachaufsicht
 - bei der Polizei 3 19
 - im Kommunalrecht (s. Staatsaufsicht)
- Fachplanung 4 21, 26, 28, 37, 67 ff., 124 f.
- Festsetzung von Zwangsmitteln (s. Zwangsmittel)
- Feststellungsklage
 - Begründetheit 5 37
 - Klagebefugnis 5 15
 - Klagefrist 5 25
 - Klagegegner 5 26
 - Rechtsschutzbedürfnis 5 30
 - Statthaftigkeit 5 14
 - Vorverfahren 5 20
- Finaler Rettungsschuss 1 36; 3 131, 244
- Finanzausgleich 1 201 ff.
- Fiskalisches Handeln 3 115
- Flächennutzungsplan 4 29 ff., 40, 45, 47 ff., 68, 70, 95, 105, 109 f., 171, 175, 217 (s. auch Entwicklungsgebot)
- Fliegende Bauten 4 262, 265
- Flüchtlingsunterbringung 3 199
- Flüchtlings-
 - /Asylbewerberunterbringung 4 13, 123, 143, 145, 154, 184
- Folgenbeseitigungsanspruch 3 289 ff.; 4 333
 - Prüfungsschema 3 292
- Folgekostenverträge 4 228
- Forstwirtschaft/-licher Betrieb 4 167, 183
- Fortsetzungsfeststellungsklage 4 303
 - Begründetheit 5 35
 - Klagebefugnis 5 15
 - Klagefrist 5 24
 - Klagegegner 5 26
 - Rechtsschutzbedürfnis 5 30
 - Statthaftigkeit 5 12
 - Vorverfahren 5 19
- Fraktionen
 - des Landtages 1 105
 - des Rates (s. Ratsfraktionen)
- Fraktionsausschluss 1 107; 2 152
- Fraktionsdisziplin 1 106
- Fraktionszwang 1 106
- Frankfurter Dokumente 1 1
- Freies Mandat 1 93
- Freistellungsverfahren 4 265
- Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben 2 62 f., 344
- Freizügigkeit 1 47
- Friedenspflicht 3 3
- Gartenbaubetrieb 4 167
- Gebietsentwicklungspläne 4 25, 65
- Gebietsreform 2 14
- Gefahr
 - Abgrenzung zur Belästigung 3 60
 - abstrakte 3 73, 233
 - Begriff 3 59 ff.; 4 237, 283
 - dringende 3 68
 - erhebliche 3 67
 - gegenwärtige 3 66
 - gemeine 3 71
 - latente 3 72
 - im Verzug 3 69
 - Verursachung 3 78, 91

- Gefährderansprache 3 41, 307
- Gefährdungshaftung 3 277
- Gefahrenabwehr 3 3; 4 4, 6, 233, 236 f., 258
- Gefahrenprävention 3 29
- Gefahrenprognose 3 61 f.
 - ex-ante-Betrachtung 3 62
- Gefahrenschwelle, abgestufte 3 61
- Gefahrenverdacht 3 64
- Gemeinde
 - Aufgaben 1 179 ff.; 2 57 ff.; 4 27, 200, 222
 - Aufgabentypen 2 62 ff.
 - Begriff 2 43 ff.
 - Einrichtungen (s. öffentliche Einrichtungen)
 - Finanzierung 2 50 ff.
 - Gebiet 2 48 f.
 - Kategorien 2 44 f.
 - Name 2 47
 - Planungshoheit 4 28, 48, 54, 96, 144, 198, 203, 208
 - Rechtsstellung in der EU 2 33 ff.
- Gemeindebezirke 2 49
- Gemeindefinanzen 1 198 ff.; 2 50 ff.
- Gemeindegebiet 2 48 f.
- Gemeindehaushaltsrecht (s. Gemeindefinanzen)
- Gemeindeinterne Organisation 2 105 ff.
 - Bezirke 2 49
- Gemeindekategorien 2 44 f.
- Gemeindeordnung
 - Entstehung und Reformen 2 9 ff.
- Gemeindeverbände 1 194 ff.; 2 2, 337 ff., 354 ff.
- Gemeindeverfassungen 2 105 f.
- Gemeingebrauch 2 252
- Gemischtwirtschaftliches Unternehmen 2 256
- Generalklausel 3 45 f.; 4 284
 - bauordnungsrechtliche Generalklauseln 4 237, 283, 290, 325
 - Prüfungsschema 3 141 ff.
 - Verwaltungsrechtsweg 5 5 ff.
- Gesamtplanung, überörtliche räumliche 4 25, 65
- Geschäfte der laufenden Verwaltung 2 191
- Geschäftsführung ohne Auftrag, öffentlich-rechtliche 3 259
- Gesetzesgehorsamspflicht 3 3
- Gesetzesvorbehalt (s. Vorbehalt des Gesetzes)
- Gesetzgebung 1 129 ff.
- Gesetzgebungskompetenz im Baurecht 4 9 f., 127, 193
- Gestaltungssatzung 4 246 (s. auch Örtliche Bauvorschriften)
- Gestrecktes Verfahren (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
- Gestuftes Verfahren (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
- Gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse 4 154, 158
- Gewahrsam (s. Ingewahrsamnahme)
- Gewaltmonopol 3 1 ff.
- Gewaltschutzgesetz 3 168
- Gleichheitsrechte 1 50; 4 297
- Gleichstellungsbeauftragte 1 190
- Gliedstaaten 1 8
- Gottesbezug 1 58 ff.
- Grenzabstand 4 74, 253
- Grenzüberschreitender Einsatz 3 38
- Grunddienstbarkeit 4 184
- Grundrechtsverwirkung 1 52
- Grundstücksteilung 4 218
- Haftung
 - im Baurecht (s. Amtshaftung; Entschädigung; Planungsschadensrecht)
 - im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)
 - im Polizei- und Ordnungsrecht 3 264 ff.
- Handlungsstörer (s. Handlungsverantwortlichkeit)
- Handlungsverantwortlichkeit 3 76 ff.; 4 288
 - für das Verhalten Dritter 3 86 ff.
- Hauptsacheverfahren 5 2 ff.
 - Prüfungsschema 5 2
- Haushaltsgesetzgebung 1 132
- Häusliche Gewalt 3 168
- Hausverbot im Gemeinderatssaal 2 169
- Höchstpersönliche Pflicht 3 111
- Hoheitsträger als Adressat von Gefahrenabwehrmaßnahmen 3 113 ff.
- Homogenitätsprinzip 1 13, 69 ff.
- Hundegesetz 3 230
- Hypothetischer Verwaltungsakt 3 254
- Identitätsfeststellung 3 219 ff.
- Identitätsgarantie 1 14
- Illegalität, formelle/materielle 4 285, 291 f., 294
- Immunität 1 96 ff.
- Indemnität 1 96 ff.

- Informationelle Standardermächtigungen (s. datenschutzrechtliche Befugnisnormen)
- Informationelle Selbstbestimmung 1 37; 3 210
- Ingewahrsamnahme 3 171 ff.
 - Abgrenzung zur Freiheitsbeschränkung 3 172
 - Durchsetzungsgewahrsam 3 177
 - Ketteningewahrsamnahme 3 176
 - Präventiv- bzw. Unterbindungsgewahrsam 3 175 f.
 - Schutzgewahrsam 3 174
 - Sondertatbestände 3 179
 - Tatbestandliche Voraussetzungen 3 173 ff.
 - Unechter Gewahrsam 3 172
 - Verbringungsgewahrsam 3 172, 177
 - Verfahrensrechtliche Voraussetzungen 3 180 ff.
 - Zum Schutz privater Rechte 3 178
- Inkompatibilität 2 119
- Innenbereich, nicht qualifiziert beplanter 4 41, 122, 148 ff.
- Innenbereichssatzung 4 153
- Innerorganisatorischer Störungsbeseitigungsanspruch 2 168, 212
- Interkommunale Rücksichtnahme 4 24, 64, 110
- Interorganstreit 2 205
- Investitionserleichterungs- und Wohnbaulandgesetz 4 13
- Justizielle Rechte 1 51
- Kampfhundeverordnung 3 230 ff., 234
- Kernenergieanlage 4 170
- Kirche 1 61 ff.
- Klagebefugnis (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Klagefrist (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Klagegegner (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Kommunale Arbeitsgemeinschaften 2 361
- Kommunale Doppelspitze 2 15
- Kommunale Einrichtungen (s. öffentliche Einrichtungen)
- Kommunale Gemeinschaftsarbeit 2 361 ff.
- Kommunale Satzungen 2 219 ff.
- Kommunale Selbstverwaltung
 - Begriff und Funktion 1 172 ff.; 2 6 ff.
 - Europarechtliche Absicherung 2 33 ff.
 - Geschichtliche Entwicklung 2 9 ff.
 - Rechtsschutz der Gemeinden 2 88 ff.
 - Selbstverwaltung als Verwaltungsorganisationstyp 1 172 ff.; 2 3 ff.
 - Verfassungsrechtliche Garantien 1 172 ff.; 2 22 ff., 50 ff., 57 ff., 219 f., 338; 4 28
- Kommunalisierung 1 191
- Kommunalrechtliches Vertretungsverbot 2 174 ff.
- Kommunalunternehmen 2 324, 361
- Kommunalverband Ruhrgebiet 2 361
- Kommunalverfassungsbeschwerde 1 242 ff.; 2 89 f.
- Kommunalverfassungsstreit 2 205 ff.
- Kommunalwahlen 2 115 ff.
 - Bürgermeisterwahl 2 125
 - Direktmandat 2 120
 - EU-Ausländer 2 118
 - Inkompatibilität 2 119
 - Ratswahl 2 120 ff.
 - Sperrklausel 2 124
 - Wahlgrundsätze 2 121 ff.
 - Wahlprüfungsverfahren 2 126
- Kommunen (s. Gemeinden)
- Konnexitätsprinzip 1 206; 2 53
- Konzentrationsmodell 4 271
- Konzentrationswirkung 4 199, 264
- Konzentrationszonen 4 30, 171
- Koordinationsmodell 4 271
- Koppelungsverbot 4 229
- Koppelungsvorschrift 3 46
- Kostenrecht (s. Vollstreckung)
- Kreisausschuss 2 351 f.
- Kreise 2 337 ff.
 - Aufgaben 2 340 ff.
 - Aufgabentypen 2 344 f.
 - Bestand und Rechtsstellung 2 337 f.
 - Finanzierung 2 339
 - Kreisorgane 2 347 ff.
 - Selbstverwaltung 2 338
 - Staatsaufsicht 2 345
- Kreisorgane 2 347 ff.
- Kreistag 2 348 f.
- Kreisumlage 2 339
- Kreuzberg-Erkenntnis 3 16; 4 6
- Landesbauordnung
 - Entstehung und Entwicklung 4 15

- Gesetzgebungszuständigkeit 4 10
- Regelungsgegenstände 4 10, 233, 255
- Landesentwicklungsplan 4 25, 65
- Landesentwicklungsprogramm 4 25
- Landesgrundrechte 1 21 ff., 33 ff.
- Landesplanung/-sgesetz 4 25, 63, 65
- Landesrechnungshof 1 156 ff.
- Landesregierung 1 121 ff.
- Landesverfassungsgericht (s. Verfassungsgerichtshof)
- Landesverwaltung 2 5
- Landrat 2 350
- Landschaftsverbände 2 354 ff.
- Landschaftsausschuss 2 359
- Landschaftsverbandsdirektor 2 358
- Landschaftsversammlung 2 357
- Landtag 1 84 ff.
- Landtagsabgeordnete 1 93
- Landtagspräsident 1 120
- Landtagswahl 1 85 ff.
- Landwirtschaft/-licher Betrieb 4 167, 182 f.
- Lastenverteilungsgebot 4 93
- Latenter Störer 3 81
- Leistungsklage (s. allgemeine Leistungsklage)

- Magistratsverfassung 2 10, 106
- Maß der baulichen Nutzung 4 35, 72, 134, 140, 155, 157, 318
- Menschenwürde 1 34; 3 52
- Minderheitenenquete 1 114
- Minister 1 121
- Ministerpräsident 1 121 ff.
- Misstrauensvotum, konstruktives 1 125
- Mitbestimmung 1 76
- Mitglieder des Rates (s. Ratsmitglieder)
- Mittelbare Staatsverwaltung 2 4 f.
- Mitwirkungsverbot im Rat (s. Befangenheit)
- Modernisierungs- und Instandsetzungsgebot 4 224
- Monitoring-Verfahren 4 45
- Musterbauordnung 4 15

- Nachbargemeinde 4 24, 64, 110
- Nachbar 4 310 ff.
- Nachbargesetz 4 3, 308
- Nachbarschutz (s. Drittschutz)
- Nebenbestimmungen 4 247, 273, 304 ff.
- Negativplanung 4 59
- Neues Steuerungsmodell 2 17 f.

- Neutralitätsgebot 1 53
- Nicht-So-Störer 3 124, 126
- Nichtstörer 3 102 ff.
- Entschädigung 3 103, 284
- Norddeutsche Ratsverfassung 2 106
- Normenkontrolle
- abstrakte 1 224 ff.
- konkrete 1 233 ff.
- von Bauleitplänen/Satzungen nach BauGB 4 109, 111 ff., 213, 301, 312
- Notstandspflichtiger (s. Nichtstörer)
- Notstandsverordnung 1 146 ff.
- Notwehr und Nothilferechte 3 4
- Nutzungsänderung 4 126, 130, 183, 154, 182, 264 f., 282, 292 f., 296
- Nutzungsuntersagung 4 287, 292 ff.

- Oberbürgermeister (s. Bürgermeister)
- Oberstadtdirektor (s. Stadtdirektor)
- Objektive Klagehäufung 5 31
- Öffentliche Belange 4 76 ff., 87 f., 129, 145, 165, 171, 174 f., 183, 239, 295, 323 (s. auch Abwägung)
- Öffentliche Einrichtungen 2 249 ff.
- Anschluss- und Benutzungszwang 2 286 ff.
- Benutzungs- und Entgeltverhältnis 2 257 ff.
- Organisationsform 2 254 ff.
- Zulassung 2 266 ff.
- Öffentliche Ordnung 3 55; 4 237
- Öffentliche Sicherheit 3 50 ff.; 4 237
- Öffentliche Unternehmen 2 325 ff.
- Öffentliche Versorgung 4 168
- Öffentlichkeitsarbeit 1 154
- Öffentlichkeitsbeteiligung 4 44, 46, 98, 188, 326
- Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen 2 363
- Örtliche Bauvorschriften 4 36, 245 f., 272
- Opferrolle des Zustandsverantwortlichen 3 100
- Opportunitätsprinzip 3 118
- Optimierungsgebot 4 83, 92
- Ordnungsgewalt im Rat 2 167 f.
- Ordnungsverwaltung 3 22 ff.
- Organisationshoheit 2 321
- Organisationsprivatisierung 2 299, 325 ff.
- Organleihe 2 71 f., 193, 345; 3 18 f.
- Organstreitverfahren 1 216

- Ortsbild 4 154, 159
- Ortsgebundenheit 4 168, 170
- Ortsteil, im Zusammenhang bebauter 4 122, 149 ff.
- Parallelverfahren 4 48, 62
- Pflanzgebot 4 224
- Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung 2 64 ff., 85, 344; 4 200, 258
- Pflichtwidrigkeit und Risikosphäre 3 83
- Planaufstellung
 - Aufstellungsverfahren 4 23, 41 ff.
 - Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung 4 186 ff.
- Planeinheit, Gebot äußerer 4 57
- Planerhaltung 4 96
- Planfeststellung/-sbeschluss 4 26, 37, 67, 69, 91, 124, 199, 264
- Plangenehmigung 4 26, 124
- Planmäßigkeit, Grundsatz der 4 20, 56, 133
- Planreife 4 188 f.
- Planung 4, 23
- Planungshoheit, gemeindliche 4 28, 48, 54, 96, 144, 198, 203, 208
- Planungsleitsatz 4 56, 83
- Planungsschadensrecht 4 5, 55
- Planzeichenverordnung 4 14, 34
- Platzverweisung 3 156 ff.
 - Abgrenzung zum Aufenthaltsverbot 3 157
 - Abgrenzung zum Verbringungsge-
wahrhaftig 3 157
 - Abgrenzung zur Sicherstellung 3 159
 - Durchsetzung 3 159
 - Tatbestandliche Voraussetzungen 3 160 f.
 - Verfahrensrechtliche Aspekte 3 162
- Plebiszitäre Elemente (s. direktdemo-
kratische Elemente)
- Polizeilicher Notstand 3 102
- Polizeiverwaltung 3 18 ff.
- Pouvoir constituant 1 12 ff.
- Präventives Polizeihandeln (s. Gefah-
renprävention)
- Preußische Städteordnung 2 9
- Preußisches Fluchtliniengesetz 4 6
- Private Belange/Interessen 4 20, 22 ff.,
54, 76, 87 f., 112, 226, 295 (s. auch
Abwägung; Normenkontrolle)
- Privatisierung
 - auf kommunaler Ebene 2 256, 299
 - städtebaulicher Aufgaben 4 226
- Privilegierte Vorhaben 4 163, 165 ff.,
323
- Prozessfähigkeit (s. Zulässigkeit einer
verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Prüfungsschema
 - Amtshaftungsanspruch 3 276
 - Anspruch auf Baugenehmigung 4 273
 - Ausgleichsanspruch nach § 39 Abs. 1
lit. a OBG/§ 67 PolG 3 288
 - Ausgleichsanspruch nach § 39 Abs. 1
lit. b OBG/§ 67 PolG 3 282
 - Aussetzungsverfahren 5 38
 - Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit
von Vorhaben 4 122
 - Einstweilige Anordnung 5 49
 - Folgenbeseitigungsanspruch 3 292
 - Generalklausel 3 141 ff.
 - Hauptsacheverfahren 5 2
 - Kostenbescheid 3 262
 - Ordnungsbehördliche Verordnung
3 236
 - Vollstreckung im gestuften Verfahren
3 253
 - Vollstreckung im sofortigen Vollzug
3 255
- Public Private Partnership 2 299
- Rasterfahndung 3 225 ff.
- Rat 2 139 ff.
 - Ausschüsse 2 143 ff.
 - Beschlüsse 2 158 ff.
 - Fraktionen 2 149 ff.
 - Geschäftsordnung 2 140
 - Mitglieder 2 164 ff.
 - Organstellung 2 140
 - Verfahren 2 158 ff.
 - Vorsitz 2 141, 188
 - Wahl 2 120
 - Zusammensetzung 2 141 f.
 - Zuständigkeiten 2 152 ff.
- Ratsbürgerentscheid 2 127
- Raumordnung 4 25, 28, 30, 63 ff.
- Rechtsaufsicht 2 78 ff., 86
- Rechtsfehler in der Bauleitplanung
4 95 ff.
- Rechtsnachfolge 3 109 ff.
 - Abstrakte und konkretisierte Verant-
wortlichkeit 3 110
 - im Baurecht 4 190, 261, 276, 289
 - Nachfolge kraft Dinglichkeit 3 112;
4 276
 - Nachfolgefähigkeit 3 111

- Nachfolgetatbestand 3 112
- Rechtsschutz
 - Bauherr 4 301 ff.
 - Bauleitpläne 4 96, 109 ff., 301
 - Bürgerbegehren 2 134 ff.
 - Einvernehmen, gemeindliches 4 204 f., 209
 - Kommunale Satzung 2 243 ff.
 - Kommunalverfassungsbeschwerde 2 89 f.
 - Kommunalverfassungsverstreit 2 205 ff.
 - Nachbar 4 308 ff. (s. auch Drittschutz)
 - Staatshaftung (s. Amtshaftung)
 - Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz 2 91 ff., 278 ff., 330 ff.
 - Wahlprüfungsverfahren 2 126
- Rechtsschutzbedürfnis (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Rechtsstaat 1 79
- Rechtsverordnungen auf kommunaler Ebene 2 222
- Rechtswidrige Verursachung (s. Theorie der rechtswidrigen Verursachung)
- Regeln der Technik, allgemein anerkannte 4 238
- Regiebetrieb 2 255, 322
- Regionalverband Ruhr 2 361
- Regress 3 293 ff.
- Religionsfreiheit 1 42 ff.
- Repressives Polizeihandeln 3 29
- Rezeption, dynamische 1 23 ff.
- Richtervorbehalt 3 180, 196
- Rückbau- und Entsiegelungsgebot 4 224
- Rückbauverpflichtung 4 173
- Rücksichtnahmegebot 4 92, 139, 157, 171, 175, 315 ff., 322 f., 327

- Sachkundige Bürger 2 148
- Satzungen
 - auf kommunaler Ebene (s. kommunale Satzungen)
 - auf Landesebene 1 149 ff.
- Schadensersatz
 - im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)
 - im Polizei- und Ordnungsrecht 3 266 ff.
- Scheingefahr 3 63
- Schlusspunkttheorie 4 271
- Schmalseitenprivileg 4 251
- Schonungsgebot 4 173, 176, 184
- Schule 1 46

- Schusswaffengebrauch 3 244
- Schutz privater Rechte 3 34 f.
- Schutzgebietsausweisungen 4 4, 26, 37, 67
- Schutznormtheorie 3 149; 4 314; 5 15
- Schutzpflicht, grundrechtliche 3 3
- Selbstgefährdung 3 52
- Selbstverwaltung (s. kommunale Selbstverwaltung)
- Separationsmodell 4 271
- Sicherheitsrecht
 - Gesetzgebungskompetenz 3 7 ff.
 - in Nordrhein-Westfalen 3 15
 - Verwaltungszuständigkeit 3 12 ff.
- Sicherstellung 3 197 ff.
- Tatbestandliche Voraussetzungen 3 200 ff.
- Verfahrensfragen 3 206
- Verhältnismäßigkeit 3 205
- Verwertung/Vernichtung 3 207 f.
- Vollstreckung 3 198
- Singularsukzession 3 109
- Sofortiger Vollzug (s. Vollstreckung)
- Sonderaufsicht 2 85 f.
- Sonderbenutzung 2 282 ff.
- Sonderzuweisung
 - abdrängende 5 8
 - aufdrängende 5 4
- Sonderzuweisungen an Ordnungs- und Polizeibehörde (s. Spezialzuständigkeit)
- Sonstige Vorhaben i. S. v. § 35 II BauGB 4 163, 165, 174 ff., 323
- Sozialadäquanz 3 61, 84
- Soziale Grundrechte 1 53
- Sozialstaat 1 78
- Sperrklausel 1 72, 89; 2 124
- Spezialzuständigkeit 3 36, 295
- Splittersiedlung 4 150, 153, 183
- Staatliche Auftragsangelegenheiten 2 57 f., 69 f., 344
- Staatsaufsicht 2 73 ff., 345; 4 206
- Staatshaftung im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)
- Staatsziele 1 54 ff.
- Stadtdirektor 2 15
- Städtebauförderungsgesetz 4 13
- Städtebauliche Gebote 4 224
- Städtebauliche Verträge 4 227 ff.
- Standardmaßnahmen 3 154 ff.
- Verhältnis zur Generalklausel 3 43 f.
- Statthafte Klageart (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)

- Stellplätze 4 71, 138, 235, 247 f., 265, 325
- Stichwahl 2 125
- Stilllegungsverfügung 4 287, 291, 294
- Störer (s. Handlungsverantwortlichkeit, Zustandsverantwortlichkeit)
- Störmehrheit 3 124; 4 288
- Störungsbeseitigungsanspruch
 - Innerorganisatorischer 2 168
- Strafverfolgung (s. repressives Polizeihandeln)
- Subsidiaritätsgrundsatz
 - im Verhältnis Polizei und Ordnungsbehörde 3 25
 - Schutz privater Rechte 3 34
- Subsidiaritätsklausel
 - Art. 93 I Nr. 4b Hs. 2 GG 2 90
 - § 107 I 1 Nr. 3 GO 2 318, 334
- Süddeutsche Ratsverfassung 2 106
- Suspensiveffekt 4 332; 5 38

- Technische Baubestimmungen 4 238
- Teilbaugenehmigung 4 262, 279, 281
- Teilprivilegierte/begünstigte Vorhaben 4 182 ff.
- Teilungsgenehmigung 4 218
- Theorie der rechtswidrigen Verursachung 3 82
- Theorie der unmittelbaren Verursachung 3 79
- Tilburger Modell 2 17
- Trennungsprinzip 4 83, 92
- Trümmergesetze 4 7

- Überbaubare Grundstücksfläche 4 35, 73, 134, 140, 318
- Überhangmandate 1 88
- Übermaßverbot (s. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz)
- Umlegung 4 9, 223
- Umweltprüfung 4 13, 43 ff.
- Unbestimmte Rechtsbegriffe
 - der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel 3 45
- Universalsukzession 3 109, 112
- Unmittelbare Gefährdung 3 70
- Unmittelbare Staatsverwaltung 2 4 f.
- Unmittelbare Verursachung (s. Theorie der unmittelbaren Verursachung)
- Unmittelbarer Zwang (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
- Untersuchung, körperliche 3 184
- Untersuchungsausschuss 1 113

- Veränderungssperre 4 96, 212 ff., 280
- Verbandskompetenz der Gemeinde 2 25
- Verdachtsstörer (s. Anscheinsstörer)
- Verfassungsänderung 1 131, 169
- Verfassungsbeschwerde 1 253; 4 117
- Verfassungsgerichtshof 1 127, 209 ff.
- Verfassungshoheit 1 11
- Verfassungsorgane 1 83 ff.
- Verhaltensstörer (s. Handlungsverantwortlichkeit)
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz
 - 3 128 ff.; 4 5, 93, 225, 285, 291, 294, 296
- Vernehmung 3 213 ff.
 - Tatbestandliche Voraussetzungen 3 214
 - Verhältnismäßigkeit 3 215
 - Vollstreckung 3 215
- Verordnungen
 - der Ordnungsbehörden 3 230 ff.
 - Form und Verfahren 3 232
 - Materielle Rechtmäßigkeit 3 233 ff.
 - Prüfungsschema 3 236
 - Zuständigkeit 3 231
- Verordnungsgebung 1 135 ff.
- Verpflichtungserklärungen des Bürgermeisters 2 199 ff.
- Verpflichtungsklage
 - Begründetheit 5 34
 - Klagebefugnis 5 15
 - Klagefrist 5 23
 - Klagegegner 5 26
 - Rechtsschutzbedürfnis 5 30
 - Statthaftigkeit 5 11
 - Vorverfahren 5 16 ff.
- Verrichtungsgehilfe 3 88
- Versammlungsrecht 3 295 ff.
 - Anmeldepflicht 3 299
 - Auflage 3 300 ff.
 - Auflösung 3 303
 - Eilversammlung 3 299
 - Einkesselung 3 305, 308
 - Folgeversammlung 3 308
 - Nationalsozialistisches Gedankengut 3 301 f.
 - Rückgriff auf Polizeirecht 3 304, 306 ff.
 - Spontanversammlung 3 299
 - Versammlungsbegriff 3 296
 - Versammlungsverbot 3 300 ff.
 - Vorfeldmaßnahmen 3 307
 - Zuständigkeit 3 295

- Versorgungsbereiche, zentrale 4 64, 160
- Vertretbare Handlung 3 111
- Vertretung der Gemeinde 2 194 ff.
- Vertretungsverbot (s. Kommunalrechtliches Vertretungsverbot)
- Verunstaltungsverbot 4 6, 233, 242 f., 245
- Verwaltungshelfer 2 256
- Verwaltungsstrukturreform 2 5, 65
- Verwaltungsvorstand 2 183
- Verwaltungszwang (s. Vollstreckung)
- Verwirkung 3 134
- Volksbegehren 1 165 f.
- Volksentscheid 1 167
- Volksgesetzgebung 1 164 ff.
- Volksinitiative 1 163
- Volkszählungsurteil 3 210
- Vollstreckung 3 238 ff.
- Ersatzvornahme 3 243
- Ersatzzwangshaft 3 242
- Gestuftes bzw. gestrecktes Verfahren 3 246 ff.
- Kosten 3 259 ff.
- Prüfungsschema gestuftes Verfahren 3 253
- Prüfungsschema Kostenbescheid 3 262
- Prüfungsschema sofortiger Vollzug 3 255
- Sofortiger Vollzug 3 254 ff.
- Unmittelbarer Zwang 3 244
- Zwangsgeld 3 242
- Vollverfassung 1 5
- Vollzugshilfe 3 27 f.
- Vorbehalt des Gesetzes 3 3, 40 f., 45, 112, 210, 230, 239, 290
- Vorführung 3 216 ff.
- Vorhaben i. S. v. § 29 BauGB 4 126 ff.
- Vorhaben- und Erschließungsplan 4 230 f.
- Vorkaufsrecht 4 219
- Vorladung 3 216 ff.
- Vorrang des Gesetzes 3 235

- Wahlen auf kommunaler Ebene (s. Kommunalwahlen)
- Wählergruppen im Rat 2 149
- Wahlprüfung 1 77, 90; 2 126
- Wahlrechtsgrundsätze 1 86
- Wahlssystem 1 87
- Wahlverbote 1 92
- Warnungen 1 152

- Wasserenergieanlage 4 170
- Weisungsfreie pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben 2 63, 344
- Werbeanlage 4 129, 234, 244 f.
- Wertermittlungsverordnung 4 14
- Widerspruch gegen Ratsbeschlüsse 2 189
- Widmung 2 251
- Windenergieanlage 4 170
- Wirtschaftliche Betätigung von Gemeinden 2 296 ff.
- Europarechtliche Anforderungen 2 302, 305 f.
- Kommunalrechtliche Statthaftigkeit 2 310 ff.
- Konkurrentenrechtsschutz 2 330 ff.
- Privatisierung und Organisationsformenwahl 2 299
- Überörtliche Wirtschaftsbetätigung 2 319
- Vergaberechtliche Aspekte 2 309
- Wirtschaftsverfassung 1 66 f.
- Wissenschaftsfreiheit 1 44 ff., 65
- Wohnbauerleichterungsgesetz 4 13
- Wohnung 1 48; 3 191
- Wohnungsdurchsuchung (s. Durchsuchung)
- Wohnungsverweisung 3 168 ff.
- Tatbestandliche Voraussetzungen 3 169

- „Zero-Tolerance“-Konzept 3 1
- Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage 5 3 ff.
- Beteiligtenfähigkeit 5 27
- Klagebefugnis 5 15 ff.
- Klagefrist 5 22 ff.
- Klagegegner 5 26
- Prozessfähigkeit 5 28
- Rechtsschutzbedürfnis 5 30
- Statthafte Klageart 5 9 ff.
- Verwaltungsrechtsweg 5 3 ff.
- Vorverfahren 5 16 ff.
- Zuständiges Gericht 5 29
- Zulassung zu kommunalen Einrichtungen 2 266 ff.
- Zurückstellung 4 212, 216 f.
- Zusammenarbeit mit Privaten 4 226
- Zusicherung 4 280
- Zustandsstörer (s. Zustandsverantwortlichkeit)
- Zustandsverantwortlichkeit 3 90 ff.; 4 288

Zwangsgeld (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)

Zwangsmittel 3 241 ff.

– Androhung 3 247

– Anwendung 3 251

– Ersatzvornahme 3 243

– Ersatzzwangshaft 3 242

– Festsetzung 3 248 ff.

– Gestuftes bzw. gestrecktes Verfahren 3 246 ff.

– Unmittelbarer Zwang 3 244

– Zwangsgeld 3 242

Zweckveranlasser 3 80

Zweckverbände 2 362