

## Verwaltungsverfahrensgesetz: VwVfG

Kommentar

Bearbeitet von  
Prof. Dr. Ulrich Ramsauer, Dr. Carsten Tegethoff, Dr. Peter Wysk

18. Auflage 2017. Buch. XXXII, 1990 S. In Leinen

ISBN 978 3 406 71056 8

Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Verwaltungsverfahren, Verwaltungsprozess](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

## Sachverzeichnis

(Zahlen vor dem ersten Komma bezeichnen den Paragraphen,  
Zahlen nach dem Komma die Randnummern)

- Aarhus-Konvention**
  - 63, 18; 75, 90c, 98f; 76, 41
- Abänderung**
  - eines VA 48, 1ff; 49, 1ff; 50, 13ff
  - eines Vertrags 60, 7ff
  - im Wiederaufnahmeverfahren 51, 1ff
  - Verhältnis zur Umdeutung 47, 1ff
- Abberufung**
  - Abberufungsgründe 86, 5ff
  - eines ehrenamtlich Tätigen 86, 1ff
- Abgabe**
  - einer Sache an eine andere Behörde 3, 13f
  - einer Versicherung an Eides statt 27, 1ff
  - von Anträgen 22, 20ff; 24, 58ff
- Abgaberecht**
  - Anwendbarkeit des VwVfG 2, 16ff
  - Kostenersstattung im Widerspruchsv erfahren 80, 24
  - Nacherhebung 48, 69
- Abhilfe**
  - im Widerspruchsv erfahren 50, 21
  - Rücknahme oder Widerruf im – verfahren 50, 1ff, 21ff
- Ablehnung**
  - Begriff 20, 1ff
  - von Hilfesuchen europäischer Behörden 8b, 8
  - Heilung nach Ausschluss oder – 20, 67f
  - Selbstdablehnung 20, 4
  - Verlust des Ablehnungsrechts 20, 57; 71, 18ff
  - von Amtsträgern 20, 1, 13; 21, 1ff
  - von Mitgliedern eines Ausschusses 71, 14ff
  - von Sachverständigen 20, 13
  - s auch Befangenheit
- Ablichtungen, Abschriften**
  - Beglaubigung von – 33, 1ff
  - bei Akteneinsicht 29, 42
- Ablösungsverträge** 54, 56
- Abordnung, beamtenrechtliche**
  - Rechtsnatur 35, 136
- Abschnittsbildung**
  - im Planfeststellungsverfahren 72, 30ff; 74, 37ff
  - abschnittebezogene VA 9, 17
  - Planrechtfertigung 74, 44
  - verfehlte – 74, 121a
- Abschluss- Endnoten** s auch Prüfungsabschlüsse
- VA-Qualität 35, 101
- Absolute Verfahrensfehler**
  - absolute Unzuständigkeit als Nichtigkeitsgrund 44, 14ff
- als Nichtigkeitsgründe bei VAen 44, 7ff
- keine Heilbarkeit von – 45, 10
- Absprachen**
  - informelle 35, 40
  - normvermeidende 54, 24
  - ohne Vertragscharakter **Einf I**, 74
  - Rechtsbindungswille 54, 8b, 25
- Abschiebung**
  - Rechtsnatur 35, 113
  - Androhung 35, 113
- Abstimmung**
  - bei Wahlen durch Ausschüsse 92, 1ff
  - in Ausschüssen 71, 5ff; 91, 1ff
- Abwägungsgesetz**
  - Abwägungsvorgang und -ergebnis 74, 97
  - Abwägungskontrolle 74, 100
  - Berücksichtigung von Alternativen 74, 120ff
  - Elemente 74, 53ff
  - Planungsrecht 74, 95ff
  - Rechtsschutz 74, 233ff; 75, 65ff
  - rechtstaatliches/fachplanerisches 74, 97
- Aabweichungsverbot**
  - von erlassenem VA 43, 14c
- abwesende Beteiligte**
  - Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten 15, 1ff
  - Bestellung eines Vertreters 16, 8ff
- Abwesenheit, vorübergehende**
  - Bedeutung für Zuständigkeit 3, 28
- Adressat**
  - Abwägungsgesetz 74, 96
  - als Beteiligter 13, 21
  - Bekanntgabe des VA an – 41, 27ff
  - BGB-Gesellschaft als – 37, 9c; 41, 23f
  - des VA 35, 161; 37, 9
  - Eheleute als – 37, 10a; 41, 60
  - formeller und materieller 37, 9
- adressatlose VAe**
  - 37, 15
- AGB**
  - 62, 15ff
- Ahlhorn-Rechtsprechung Einf I**, 52a
- Akten**
  - Begriff 29, 12
  - Beziehung von – 5, 12; 26, 33ff
  - formelle, materielle – 19, 14
  - Führung elektronischer 29, 12c
  - Grundsatz der Vollständigkeit 29, 1a, 12d
  - Parallel-, Hybrideakten 29, 12c
  - Pflicht zur Führung von – 29, 1b
- Akteneinsicht**
  - 29, 1ff
  - Anspruch der Beteiligten 29, 12ff

## Sachverzeichnis

- Zahlen nach dem Komma = Randnummer
- Ansprüche Dritter auf – 29, 21 ff
  - Ausnahmen vom Recht auf – 29, 23 ff
  - außerhalb des Verfahrens 29, 7 ff
  - Einschränkung im Planfeststellungsverfahren 72, 21
  - im Weg der Amtshilfe 5, 12
  - im Widerspruchsverfahren 79, 47
  - in elektronische Akten 29, 42
  - nach dem UmweltinformationsG 29, 8
  - nach dem InformationsfreiheitsG 29, 45
  - nach Stasi-UnterlagenG 29, 9a
  - Ort der – 29, 40 f
  - Verletzung des Rechts auf – 29, 43 ff
  - Aktenführung**
    - Pflicht zur – 29, 1a
    - elektronische – 29, 1a
  - Aktenvermerk**
    - 10, 12
    - Erforderlichkeit 29, 1a
    - über Anhörung 28, 41
  - AKV-Prinzip**
    - Einf I, 70
  - Akzessorietät von Nebenbestimmungen**
    - 36, 3, 4, 9
  - allgemeine Rechtsgrundsätze**
    - des europäischen Verwaltungsverfahrensrechts Einf II, 36, 42
  - Allgemeinkundige Tatsachen**
    - keine Beweisbedürftigkeit 26, 13 ff
  - Allgemeinverfügung**
    - 35, 118, 157 ff
    - Begründungspflicht bei – 39, 54 ff
    - Bekanntgabe 41, 1, 46
    - Planfeststellungsbeschluss als – 74, 15
    - rechtliches Gehör bei – 28, 66 ff
  - Alter**
    - Mindestalter für Handlungsfähigkeit 12, 5 ff
    - Ungewissheit 12, 7
  - Alternativen**
    - bei Planungsentscheidungen 40, 164; 74, 120 ff
    - bei der Planung in Abschnitten 74, 121
    - Kontrolle der Präferenzwahl 74, 122
  - Altrip-Entscheidung** 28, 11a; 46, 5b; 75, 77a
  - altruistische Vereinsklage**
    - 74, 236; 75, 94 ff
  - Amt**
    - iSv Behörde 1, 4
    - Übertragung von Aufgaben auf Ämter 94, 1 f
  - amtliche Auskunft**
    - 4, 11
  - amtliche Beglaubigung**
    - Anspruch auf – 33, 3
    - Begriff der – 33, 10 ff
    - der Namenswiedergabe in VAen 37, 31
    - Form 33, 22 ff
    - für den internen Gebrauch 33, 5
    - Rechtsnatur 33, 12
  - von Unterschriften 34, 1 ff
  - von Urkunden 33, 1 ff
  - Voraussetzungen, Verbote 33, 19 ff
  - Zuständigkeit 33, 15 ff
  - Amtsbetrieb**
    - Nichtförmlichkeit 10, 1 ff
  - Amtsermittlung**
    - in elektronischen Verfahren 24, 8
    - nachvollziehende 24, 9
    - kooperative 24, 10d
    - Unschräfen 40 17a
  - Amtsgheimnis**
    - 30, 1 ff; 84, 1 ff
  - Amtsgericht**
    - Amtshilfe 4, 10
    - Vernehmung und Beeidigung von Zeugen und Sachverständigen für eine Behörde 65, 7
  - Amtshaftung**
    - bei Nichtigkeit eines VA 43, 50
    - bei Rücknahme eines VA 48, 132, 140, 173
    - bei ungenügender Aufklärung 24, 38
    - bei Untätigkeit der Behörde 10, 22
    - bei unzutreffenden Auskünften 25, 26
    - bei Verfahrensverstößen 46, 47
    - bei Verweigerung der Amtshilfe 5, 42
    - Erstattung von Verfahrenskosten bei – 80, 4
  - Amtshilfe**
    - Amtshilfeersuchen 4, 14
    - Anspruch auf – 5, 5
    - Auswahl der Behörde 6, 1 ff
    - Befugnis zur Inanspruchnahme 5, 5 ff
    - Befugnisse der ersuchten Behörde 5, 5 ff
    - Begriff, Abgrenzung 4, 10
    - durch Auslandsvertretungen 4, 8
    - Entscheidung in Streitfällen 5, 38 ff
    - erweiterte bzw gesteigerte – 4, 11
    - europäische – 8a, 1 ff
    - Haftung, Verantwortung 7, 7 ff
    - im Verhältnis zum Ausland 2, 22; 4, 8
    - im Verhältnis zur EU 4, 9
    - Kostenerstattung 8, 6
    - maßgebliches Recht 7, 4 f
    - Pflicht zur – 4, 1 ff
    - Rechtsnatur 35, 133
    - Schadensausgleich unter Behörden 7, 14
    - Verbote 5, 15 ff
    - Verweigerung 5, 28 ff
    - Voraussetzungen 5, 5 ff
  - amtskundige (behördenkundige) Tatsachen**
    - Bedeutung im Beweisverfahren 26, 15
  - Amtssprache**
    - 23, 1 ff
  - Amtsverschwiegenheit**
    - 84, 3 ff
  - Amts- und Organwalter** 1, 51c
  - Amtsweigigkeit des Verfahrens**
    - 22, 11 ff

Zahlen vor dem Komma = §

#### Änderung der Rechtslage

- Anpassungsverlangen bei – 60, 9a
- Bindung einer Zusicherung bei – 38, 37 ff
- Bindungswirkung eines VA bei – 43, 42 ff
- Kündigung eines Vertrags bei 60, 9a, 15
- Widerruf eines VA bei – 49, 49 ff
- Wiederaufgreifen des Verfahrens bei – 51, 25 ff

#### Änderung der Rechtsprechung

- Anpassungsverlangen bei – 60, 9a
- Bedeutung für Zusicherung 38, 37 f
- Kündigung eines Vertrags bei – 60, 9a
- Widerruf eines VA bei – 49, 50a
- Wiederaufnahme eines Verfahrens bei – 51, 30

#### Änderung der Sachlage

- Anpassungsverlangen 60, 9
- Bedeutung für Zusicherung 38, 37 ff
- Kündigung eines Vertrags bei – 60, 15
- Widerruf eines VA bei – 49, 40 ff
- Wiederaufnahme des Verfahrens bei – 51, 25 ff

#### Änderung des Plans

- im Deckblatt-/Blaudruckverfahren 73, 136a
- im Planfeststellungsverfahren 73, 135 ff, 74, 144
- nach Abschluss des Planfeststellungsverfahrens 75, 40 ff; 76, 1 ff
- nach Fertigstellung des Vorhabens 76, 11, 16 ff
- vor Fertigstellung des Vorhabens 76, 1, 11, 16

#### Androhung

- von Vollstreckungsmaßnahmen als VA 35, 91

#### Anerkenntnis

- Bedeutung für Tatsachenermittlung 24, 15 f

#### Anerkennungsvorbehalt

- bei VA anderer Mitgliedstaaten 35, 34d

#### Anfechtung

- der Genehmigung von Rechtssetzungsakten 35, 150 f
- nichtiger VAe 43, 48
- Rechtsbehelfsverfahren 79, 14, 56 ff
- von behördlichen Verfahrenshandlungen 35, 109 ff
- von Mitwirkungsakten anderer Behörden 35, 128 ff
- von Nebenbestimmungen 36, 60 ff
- von Planfeststellungsbeschlüssen 74, 134, 173, 234 f
- von VAen 79, 1 ff
- von VAen im förmlichen Verfahren 70, 1 ff
- von vertraglichen Willenserklärungen 54, 7, 18a
- von Weisungen 35, 132
- von Willenserklärungen 22, 52

## Sachverzeichnis

### Angehörige

- Befangenheit bei Betroffenheit von – 20, 18
- Zustellung an – 41, 65

### Angemessenheit

- der Ermessensentscheidung 40, 50
- der Gegenleistung bei Austauschverträgen 56, 12 ff
- der Gelegenheit zur Akteneinsicht 29, 40
- der Planungsentscheidung 74, 51, 113
- des Aufwands bei Sachaufklärung 24, 12, 32
- von Fristen, Befristungen, Fristsetzungen 31, 44 ff

### Anhängigkeit einer Sache

- 22, 7 ff

### Anhörung der Beteiligten

- 28, 1 ff
- Abgrenzung zur Beweisaufnahme 26, 20
- Anhörung Dritter 28, 8a
- Ausnahmen von der Pflicht zur – 28, 44 ff
- Begriff 26, 20; 28, 12
- der Offentlichkeit 63, 25; 73, 63 ff
- Einsichtsrechte als Teil des Anhörungsrechts 28, 16 ff
- Folgen einer Verletzung des Anhörungsrechts 28, 78 f
- Form der – 28, 39
- Gegenstand 28, 29 ff
- im förmlichen Verfahren 66, 1 ff
- im Planfeststellungsverfahren 28, 9; 73, 114 ff
- Nachholung 45, 23 ff
- Umfang des Anspruch auf – 28, 15 ff
- von Naturschutzzvereinen 73, 61 ff
- vor Anordnung des Sofortvollzugs 28, 7
- vor Verfahrensentscheidungen 28, 4 ff
- Zeitpunkt der – 28, 36
- zu Rechtsfragen 28, 30

### Anhörungsbehörde

- im Planfeststellungsverfahren 73, 18 ff

### Anhörungsverfahren

- bei der Planfeststellung 73, 42 ff, 60 ff, 114 ff
- im förmlichen Verfahren 66, 3 ff

### Anlagegenehmigung

- Rücknahme 48, 41 a

### Annexkompetenzen

- der EU Einf II, 18

### Annexe Materien

- Einf I, 14

### Anordnungen

- als VAe 35, 49
- der sofortigen Vollziehbarkeit, Anhörung 28, 7

### Anpassung

- von VAen 49, 40 ff, 49 ff
- von Verträgen 60, 7 ff

### Anrufungsauskunft

- 35, 91, 94

### Anscheinsbeweis

- 24, 52

### Anscheinsvollmacht

- 14, 22 ff

## Sachverzeichnis

### Anspruch

- auf Erlass eines VA **Einf I**, 56 ff
- auf Planfeststellung **73**, 41 ff
- auf Widerspruchentscheidung **79**, 13, 63 f
- s auch subjektive Rechte f

### Anspruch auf fehlerfreie Ermessensentscheidung

- allgemein **40**, 52 ff
- bei Rücknahme **48**, 81 ff
- Reduktion auf Null **40**, 49

### Anstalten des öffentlichen Rechts

- Anwendung des VwVfG **1**, 2 ff, 24

### Anstoßwirkung

- bei der Umweltverträglichkeitsprüfung **63**, 19, 47
- der Planauslegung **73**, 45 ff

### Antizipierte Verwaltungspraxis

- **40**, 45

### Antrag

- Änderung eines – **22**, 59 ff
- Anfechtbarkeit **22**, 65
- Antragsfristen **22**, 48 ff
- Antragsverfahren **22**, 21 ff
- auf Erlass eines VA **22**, 1 ff
- auf Rücknahme eines VA **48**, 79 ff, 169
- auf vorläufige Regelungen **9**, 18 ff
- auf Widerruf eines VA **49**, 9
- auf Wiederaufgreifen eines Verfahrens **51**, 10 ff
- auf Wiedereinsetzung **32**, 40
- Auslegung von – **22**, 36
- Bedingungsfeindlichkeit **22**, 37
- Befugnis **22**, 45 ff
- Begründung **22**, 40
- bei veränderter Sach- oder Rechtslage **51**, 25 ff
- Folgen des Fehlens eines – **22**, 28 f
- Folgen von Formverstößen **22**, 57
- Form **22**, 30 ff; **64**, 1 ff
- im Planfeststellungsverfahren **73**, 17
- in förmlichen Verfahren **64**, 1 ff
- Inhalt **22**, 35
- Nachholung **45**, 15 ff
- per Telefax **22**, 32
- Pflicht zur Antragstellung **22**, 28; **72**, 43
- Reihenfolge der Bearbeitung **22**, 39;
- Rücknahme von – **22**, 65 ff
- Rücknahmefiktion **22**, 75
- Sachbescheidungsinteresse **22**, 77
- Schriftform **22**, 52
- Verpflichtung zur Entgegennahme **24**, 57 ff
- Verwirkung des Rechts auf Antragstellung **22**, 53 ff
- Verzicht auf Antragstellung **22**, 51 ff
- Wirksamkeitsvoraussetzungen **22**, 43 ff
- Zugang bei Behörde **41**, 80 ff
- zur Niederschrift **22**, 53; **64**, 13

### Antragsbefugnis

- **22**, 43 ff

### Antragsgegner

- **13**, 19 f

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- kein Einfluss auf Antragsrücknahme **22**, 70

### Antragsteller

- **13**, 17 ff

### Antragsverfahren

- **22**, 21 ff

### Anwendungsbereich (Geltungsbereich des VwVfG)

- **Einf I**, 1 ff; **1**, 1 ff; **2**, 1 ff

### Anwendungsvorrang

- von EU-Recht **Einf II**, 24

### Approbation

- Widerrufflichkeit **49**, 20b

### Arglist

- Einrede der – **41**, 19; **53**, 15 ff; **59**, 33
- Rücknahme eines VA bei – **48**, 98, 111 ff, 137

### Attest, Aufforderung zur Vorlage

- Rechtsnatur **35**, 109

### Aufenthalt

- Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten bzw. Vertreters bei unbekanntem – **16**, 16 ff
- gewöhnlicher, Bedeutung für örtliche Zuständigkeiten **3**, 27 ff

### Aufenthaltserteilung

- Rücknahme **48**, 40

### Aufenthaltsstitel

- Widerruf **49**, 18b

### Aufhebung

- eines Planfeststellungsbeschlusses **76**, 7 ff; **77**, 1 ff
- eines VA bei Verfahrensfehlern **46**, 1 ff

### Aufklärung des Sachverhalts

- **24**, 1 ff
- Mitwirkung der Beteiligten bei – **26**, 40 ff

### Auflagen

- **36**, 1 ff
- Abgrenzung von Bedingungen **36**, 73
- Auflagenvorbehalt **36**, 77
- Begriff **36**, 68
- modifizierende – **36**, 74
- Schutzauflagen im Planfeststellungsverfahren **74**, 141 ff; **75**, 140 ff

### Aufrechnung, Rechtsnatur

- **35**, 107

### Aufsichtsbehörde

- bei Gleichartigkeit der Angelegenheit **3**, 41 ff
- bei Verhinderung der zuständigen Behörde **3**, 47
- bei Zuständigkeitsstreit **3**, 43 ff
- Entscheidung über Zuständigkeit **3**, 38 ff

### Aufsichtsbeschwerde

- **79**, 19

### Aufträge, öffentliche

- Vergabe von – **Einf I**, 52
- Zuordnung zum Privatrecht **9**, 7 a
- Vergabe als VA **35**, 75

### Auftragssperre

- **Einf I**, 52

Zahlen vor dem Komma = §

**Aufwandsentschädigung**

- bei ehrenamtlicher Tätigkeit **85**, 1 ff
- Aufwendungen, Ersatz von**

  - bei Amtshilfe **8**, 7 ff
  - bei Rücknahme eines VA **48**, 139 ff, 143, 174
  - bei Widerruf eines VA **49**, 24
  - für Beteiligte hins aufgewandter Zeit und Mühe **80**, 52
  - für Beteiligte in Rechtsbehelfsverfahren **80**, 11 ff
  - für Fachgutachten **80**, 54
  - für fachliche Beratung **80**, 36 ff
  - für Rechtsberatung **80**, 51
  - für Vertreter von Amts wegen **19**, 14
  - für Zeugen und Sachverständige **26**, 48
  - für Zuziehung eines Bevollmächtigten im Vorverfahren **80**, 41 ff

**Augenschein, als Beweismittel**

- **26**, 37 f

**Ausführungsplanung** **74**, 182d

**Ausgeschlossene Person**

- **20**, 1 ff
- Ausschlussgründe **20**, 15 ff
- Begriff **20**, 13 ff
- Folgen einer Mitwirkung von – **20**, 66 ff
- kein Ausschluss bei Gruppenvorteil **20**, 38 ff
- kein Ausschluss bei Wahlen **20**, 44 ff
- Sonderregelung für Ausschüsse **20**, 50
- Vertretung **20**, 63 ff
- wegen vorangegangener Gutachtertätigkeit **20**, 29
- zulässige Handlungen – **20**, 61 ff

**Ausgleichsansprüche**

- bei Rücknahme **48**, 132
- bei untulichen Schutzvorkehrungen **74**, 163 f
- bei Widerruf **49**, 78 ff

**Ausgleichsmaßnahmen**

- Anordnung naturschutzrechtlicher – im Planfeststellungsbeschluss **74**, 147
- Auskunft**

  - Abgrenzung zur Zusicherung **38**, 9 ff
  - als Beweismittel **26**, 16 ff
  - amtliche Auskünfte **26**, 16
  - Anspruch auf – **25**, 14 ff; **29**, 12 ff
  - Anspruch aus Fachrecht **29**, 1a
  - aus dem Fahreignungsregister **35**, 104
  - Haftung bei falscher **25**, 26
  - Pflicht zur – **25**, 1 ff
  - Recht auf Auskunft **25**, 14 ff; **29**, 12 ff
  - Rechtsnatur **35**, 42, 50, 90
  - über Verfahrensrechte **25**, 14 ff
  - verbindliche im Steuerrecht **38** 4a
  - von Privaten **26**, 16

**Auskunfts pflichten**

- über gewöhnliche Auslegung **71c**, 10 f
- über maßgebliche Rechtsvorschriften **71c**, 9
- der einheitlichen Stelle **71c**, 9 ff

**Sachverzeichnis**

**Ausland**

- Amts- und Rechtshilfe im Verhältnis zum – **4**, 8
- Amtshandlungen im – **2**, 60 ff
- Verfahren bei Wohnsitz oder Aufenthalt im – **3**, 27 ff
- Vertretung von Betroffenen im Ausland **16**, 16 ff
- Zustellungen im – **41**, 76

**Ausländer**

- Anträge von – in fremder Sprache **23**, 7 ff
- Wiedereinsetzung bei Sprachschwierigkeiten **32**, 21

**Auslandsvertretungen**

- Amtshilfe durch **4**, 8 f
- keine Anwendung des VwVfG **2**, 60 ff
- Zustellungen durch – **41**, 76

**Auslegung**

- s auch Planauslegung
- des fertiggestellten Plans **74**, 189 ff
- des Planentwurfs im Planfeststellungsverfahren **73**, 42 ff
- des Regelungsinhalts von VAen **35**, 53 ff
- von Anträgen **22**, 36
- von Verwaltungsvorschriften **40**, 45
- von Willenserklärungen und von Verträgen **62**, 11

**Ausnahmen**

- vom Anwendungsbereich des VwVfG **Einf I**, 47; 2, 1 ff

**Aussage**

- Aussagegenehmigung für Beamte **26**, 26
- Aussagegenehmigung für ehrenamtlich Tätige **84**, 9 ff
- Aussagepflicht **26**, 45 ff
- Berücksichtigung der Aussageverweigerung bei der Beweiswürdigung **24**, 50
- Strafbarkeit einer falschen – **26**, 22
- Verweigerung der – **26**, 46

**Ausschluss**

- aus einer Sitzung **89**, 14
- aus Gemeinderatsfraktion **35**, 147; **28**, 4a,
- von Angehörigen im Verwaltungsverfahren **20**, 18
- von einer mündlichen Verhandlung **68**, 18 f
- wegen Befangenheit **21**, 2a

**Ausschlussfristen**

- Begriff **31**, 9 ff
- bei Rücknahme eines VA **48**, 146
- für die Geltendmachung von Ersatzansprüchen bei Rücknahme eines VA **48**, 145
- für Einwendungen im Planfeststellungsverfahren **73**, 83 ff
- für Wiedereinsetzung **32**, 55
- keine Wiedereinsetzung bei – **31**, 9 ff
- Nachsichtgewährung **31**, 13

**Ausschlusswirkung**

- **75**, 10

## Sachverzeichnis

### Ausschreibung

- Verpflichtung zur – **Einf I**, 52c, 53a
- beamtenrechtliche 40, 114b

### Ausschüsse

- Begriff 88, 5 ff
- Behördeneigenschaft 1, 52c
- Beschlussfähigkeit 90, 3 ff
- Beschlussfassung 91, 1 ff
- Einberufung 89, 5
- förmliche Verfahren vor Ausschluss von Mitgliedern 71, 14 ff
- Ordnung in der Sitzung 89, 3 ff
- Vorsitz, Leitung 89, 2, 9
- Wahlen durch – 92, 1 ff

### Außenwirkung

- als Kriterium des VA 35, 124 ff
- des Verwaltungsverfahrens 9, 10 ff
- von Maßnahmen im Verfahren 9, 10

### Außenwohnbereich

- Zumutbarkeit von Beeinträchtigungen 74, 169a

### Außenkrafttreten von Planfeststellungsbeschlüssen

- 75, 60 ff

### Aussetzen des Verfahrens 9, 31

#### Austauschvertrag

- Angemessenheit der Gegenleistung 56, 12 ff
- Begriff, möglicher Inhalt 56, 5 ff
- echter – 56, 4 ff
- hinkender – 54, 30b 56, 4
- Koppelungsverbot 56, 16 ff
- möglicher Inhalt 56, 5 ff
- Nichtigkeitsgründe 59, 8 ff
- Rechtsfolgen eines Verstoßes 56, 23 ff
- Schriftform 57, 1 ff
- Unmöglichkeit der Leistung 59, 16
- Voraussetzungen 56, 7 ff
- Zweckbindung der Gegenleistung 56, 7 ff

### Ausweisung

- 49, 18b

### Automatisierte (elektronische) VAE

- Anhörung der Beteiligten 28, 66
- Begründungserleichterungen 39, 46 ff
- Bekanntgabe 41, 10, 38
- Schriftform 3a, 14; 37, 27 ff

### Bahn

- als Behörde 2, 68
- Privatisierung **Einf I**, 86 ff

### Bauausführung

- bei der Planfeststellung 72, 2b; 74, 158, 182d
- in der Umweltverträglichkeitsprüfung 63, 48

### Baugenehmigung

- 9, 50 ff
- Ablehnung einer – 43, 20
- Nebenbestimmungen 36, 16
- Rechtsnatur 35, 88
- Rücknahme 48, 41
- Teilbaugenehmigung 9, 15, 16a

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### Widerruf 49, 18d

### Baukonzession **Einf I**, 53e, 54, 61

### Bauphase nach Planfeststellung

- siehe Bauausführung

### Bauvorbescheid

- Bindungswirkung 9, 16
- Verhältnis zur Zusicherung 38, 13

### Beamte

- Aussagegenehmigung 24, 26
- Beurteilung der Eignung 40, 104 f
- Ehrenbeamte 81, 3 f
- Rechtsnatur von Entscheidungen gegenüber – 35, 135

### Bearbeitungsfristen

- Begriff der fingerierten Genehmigung 42a, 1
- Drei-Monats-Frist, 42a, 23
- Fristbeginn 42a, 25 ff
- Verfahren bei festen – 71b, 9
- Verlängerung der – 42a, 28

### Beauftragte

- besondere – als Vertreter einer Behörde 12, 14
- einer juristischen Person 12, 3
- von nichtrechtsfähigen Personenvereinigungen 12, 13

### Bedarfserörterung

- 74, 49

### Bedarfsgesetze, planungsrechtliche

- 74, 48 ff

### Bedingung

- Begriff 36, 57
- als Nebenbestimmung 36, 57 ff
- bei Verfahrenshandlungen 22, 37
- Wirkungen 36, 59

### Beeidigung

- Aussagen von Zeugen und Sachverständigen 65, 11 ff

### Beendigung von Verfahren

- 9, 34 ff
- Begriff und Zeitpunkt 9, 34
- des Widerspruchsverfahrens 79, 42 ff
- durch Abschluss eines Vertrags 9, 32
- durch Erlass eines VA 9, 34
- durch Vergleichsvertrag 9, 36

### Beifähigung zum Richteramt

- Abnahme von Versicherungen an Eides statt 27, 6
- als Voraussetzung für Vereinbarung einer Unterwerfungsklausel 61, 8 ff
- Ersuchen an ein Gericht 65, 15

### Befangenheit

- Ablehnung von Amtsträgern wegen – 20, 1 ff; 21, 2 ff
- Ablehnung von Ausschussmitgliedern 71, 14 ff
- ausgeschlossene Personen 20, 13 ff
- Ausschluss wegen – 21, 1 ff
- Befangenheitsgründe 21, 5 ff
- Begriff 21, 5 ff
- Entscheidung über Vorliegen 21, 2
- Heilung von Verstößen 21, 15
- institutionelle – 20, 9 ff

Zahlen vor dem Komma = §

- Mitwirkungsverbot 21, 10
- Rechtsbehelfe 21, 11
- unverzügliche Geltendmachung 20, 3; 21, 2
- wegen Vorbefassung 20, 14; 21, 9
- Befristung**
  - 36, 53
- Befugnis**
  - zu amtlichen Beglaubigungen 33, 15 ff
  - zu Zusicherungen 38, 1 ff
  - zum Erlass von VAen 35, 21 ff
  - zur Antragstellung 22, 43 ff
  - zur Erhebung des Widerspruchs 79, 26
- Beglaubigung**
  - amtliche 33, 1
  - Befugnis zur – 33, 15 f
  - der Unterschrift bei VAen 34, 5
  - für eigene Zwecke der Behörde 33, 5
  - notarielle – 33, 7
  - öffentliche – 33, 11
  - Rechtsnatur 33, 12
  - Verbot der – 33, 19; 34, 6
  - von elektronischen Dokumenten 33, 29
- Begleitplan, landschaftspflegerischer**
  - 74, 49b
- Begründung von Anträgen**
  - 22, 62 ff; 64, 17
  - bei Kündigung eines Vertrags 60, 21
  - eines Wiederaufnahmeantrags 51, 11
  - Fristversäumung 22, 48 ff
  - Zugang 41, 80 ff
- Begründungspflicht des VA**
  - 39, 1 ff
  - als allgemeiner Rechtsgrundatz des Unionsrechts 39, 6 ff
  - Ausnahmen 39, 31 ff
  - bei Ermessens- und Beurteilungentscheidungen 40, 58
  - bei intendierten Entscheidungen 39, 29 f
  - bei Planfeststellungsbeschlüssen 74, 130 ff
  - Funktion 39, 4
  - im förmlichen Verfahren 69, 9
  - in Eifällen 39, 33
  - Inhalt und Form 39, 17 ff
  - Mängel der – 39, 56 ff
  - Nachholung 39, 58
  - vorbereitender Entscheidungen von VAen 39, 11
- begünstigender VA**
  - Begriff des – 48, 64
  - Rücknahme von – 48, 84 ff, 133 ff
  - Widerruf von – 49, 25 ff
- Behörde**
  - als Beteiligte 13, 10
  - Begriff 1, 51 ff
  - Behördenpräklusion 73, 39 ff
  - beliehener Unternehmer als Behörde 1, 58
  - Beteiligungsfähigkeit 11, 14
  - Bundes- und Landesbehörden 1, 21a ff
  - Doppelfunktion 1, 25
  - Einheitliche Stelle als – 1, 52b

## Sachverzeichnis

- Einholung der Stellungnahme anderer – 73, 31 ff
- im Planfeststellungsverfahren zu beteiligende – 73, 31
- ohne Hoheitsbefugnisse 1, 52a
- Organstreitigkeiten 13, 56 ff
- presserechtlicher -begriff 29, 9b
- Rechtsnatur der Errichtung 35, 148
- Verfahrensherrschaft der – 10, 1 ff
- Zustimmung anderer – zum Vertrag 58, 15 ff
- Zustimmung anderer – zur Zusicherung 38, 27
- behördenkundige Tatsachen**
  - Bedeutung im Beweisverfahren 26, 13 ff
- Behördenleiter, Zuständigkeit**
  - als Vertreter der Behörde 12, 14
  - für die Abnahme von Versicherungen an Eides statt 27, 10 ff
  - für Ersuchen an ein Gericht 65, 15
  - für Vereinbarungen von Unterwerfungs-klauseln 61, 8
  - Hausecht des – 35, 74
- behördliche Verfahrenspflichten**
  - Empfangsbestätigung, 71a, 22
  - Mitteilungspflicht, 71a, 22
- Beistände**
  - 14, 1, 32 f
  - Ausschluss und Zurückweisung 14, 34 ff
  - Begriff 14, 32 f
- Beziehung**
  - von Gutachten und Akten 26, 33
- Bekanntgabe**
  - 41, 1 ff
  - als Voraussetzung der Wirksamkeit eines VA 41, 1; 43, 4
  - an Bevollmächtigte 41, 34 ff
  - an Geschäftsunfähige 41, 29
  - an mehrere Beteiligte 41, 30 ff
  - an Vollmachtgeber 14, 25 ff
  - bei fingierten VAen 41, 2c
  - bei Wohnsitz oder Aufenthalt im Ausland 41, 76
  - bei Vollzug von Unionsrecht 41, 2a
  - der Einstellung eines Planfeststellungsverfahrens 74, 126
  - des Planentwurfs im Planfeststellungsverfahren 73, 45 ff
  - durch Abruf aus Portal 41, 43
  - durch Zustellung 41, 56 ff
  - eines elektronischen VA 3a, 13; 41, 42 ff
  - eines VA 41, 1 ff; 43, 34 f, 39
  - elektronische 41, 19, 43
  - Fiktion der – 41, 42; 71b, 20
  - Folgen fehlerhafter – 41, 23 ff
  - Form der – 41, 9
  - Heilung von Mängeln der – 41, 26
  - in Massenverfahren 41, 46 ff; 74, 195 ff
  - Nachweis der – 41, 20 ff
  - öffentliche – 41, 44 ff
  - ortsübliche – 41, 49
  - treuwidrige Vereitelung der – 41, 19

## Sachverzeichnis

- Zahlen nach dem Komma = Randnummer
- Unerheblichkeit von Mängeln bei Verwirkung **43**, 36
  - von Allgemeinverfügungen **41**, 46
  - von Planfeststellungsbeschlüssen **74**, 184 ff
  - von VAen in förmlichen Verfahren **69**, 10
  - von VAen im Ausland **41**, 8c
  - Verkehrszeichen **41**, 47
  - Zeitpunkt **41**, 38; **43**, 34
  - Bekanntgabefiktion**
    - Aufgabe zur Post **41**, 39b; **71b**, 21
    - Aufhebung der Fiktionswirkung **71b**, 23
    - bei VAen im Ausland **71b**, 19
    - Monatsfrist **71b**, 22
  - Bekanntmachung, öffentliche**
    - der Androhung der Nichtberücksichtigung von gleichförmigen Eingaben **17**, 18 ff; **72**, 17
    - der Aufforderung zur Bestellung eines Vertreters in Massenverfahren **17**, 25; **63**, 12; **72**, 24
    - der Auslegung der Pläne in Planfeststellungsverfahren **73**, 56 ff
    - der Beendigung des Verfahrens ohne Sachentscheidung in Massenverfahren **69**, 17 ff; **74**, 145 ff
    - der Ladung zur mV in Massenverfahren **67**, 10; **73**, 104
    - der Planauslegung **73**, 42 ff
    - im Internet **27a**, 1 ff
    - öffentliche – **41**, 44 ff; **72**, 25; **73**, 105, 1022; **74**, 184 ff
    - ortsübliche **17**, 20a; **41**, 50; **63**, 12f; **69**, 10 ff; **73**, 106
  - Belange**
    - Abwägung in der Planfeststellung **74**, 113 ff
    - Begriff der – **73**, 72 f
    - Betroffenheit in (eigenen) – als Voraussetzung für Einwendungen im Planfeststellungsverfahren **73**, 71
    - geringfügige oder nicht schutzwürdige **74**, 106 f
    - nicht geltend gemachte – **74**, 108
    - öffentliche – **74**, 110
    - private – **74**, 111
    - typische und untypische **74**, 108
  - belastender VA**
    - Begriff **48**, 64 f
    - Begründungspflicht **39**, 1 ff
    - Ermächtigungserfordernis **35**, 21 ff
    - Rücknahme **48**, 48 ff
    - Widerruf **49**, 19 ff
  - belegene Sache**
    - Bedeutung für Zuständigkeit **3**, 19 f
  - Belehrung**
    - bei der Versicherung an Eides statt **27**, 17 ff
    - der Beteiligten im Verfahren **25**, 14 ff
    - über die Frist zur Geltendmachung von Ausgleichsansprüchen **48**, 145
    - über Rechtsbehelfe **25**, 14 ff
  - Beleihung**
    - **Einf I**, 89a ff
    - Begriff, Abgrenzung **1**, 58
    - Beispiele **1**, 61
    - Post **2**, 65
  - beiliehener Unternehmer**
    - als Behörde **1**, 58
    - Handlungen als VAe **35**, 66
  - Benachrichtigung**
    - Betroffener in Planfeststellungsverfahren **73**, 111 ff, 121 ff
  - Benehmen**
    - bei Verfahren mit Konzentrationswirkung **9**, 56
  - Beratung**
    - der Beteiligten durch die Behörde **25**, 1 ff
    - in Ausschüssen **71**, 5 ff
  - berechtigtes Interesse**
    - als Voraussetzung der Hinzuziehung **13**, 35 ff
    - für Einwendungen im Planfeststellungsverfahren **73**, 71 ff
    - für Feststellung der Nichtigkeit, Gültigkeit oder Rechtswidrigkeit eines VA **44**, 64 ff
  - Berichtigung**
    - offenbarer Unrichtigkeiten in VAen **42**, 1 ff
  - Berücksichtigungsgebote**
    - bei Ermessens- oder Beurteilungentscheidungen **40**, 89, 112
    - bei Planungsentscheidungen **74**, 58, 105, 109
    - hinsichtlich Folgemaßnahmen **74**, 36, 105 ff
    - künftiger Entwicklungen **74**, 105 ff
    - vorgegebener Planungen **74**, 119
  - Berufsqualifikation**
    - Anerkennung **35**, 35
  - Berufsverhandlungen** **54**, 40j
  - Bescheid**
    - **35**, 50 ff
    - Anfechtung von – **79**, 14, 56
    - Bekanntgabe **41**, 1 ff
    - im Planfeststellungsverfahren **74**, 135 ff
    - in förmlichen Verfahren **69**, 1 ff
    - Zustellung von – **41**, 56 ff
  - Bescheinigungen als VA**
    - **35**, 92 ff
  - Beschleunigung**
    - Gebot der Zügigkeit **10**, 17 ff
  - Beschlussfassung**
    - bei Ausschüssen **91**, 3 ff
    - im förmlichen Verfahren **69**, 7
  - beschränkt Geschäftsfähige**
    - Bekanntgabe eines VA an – **41**, 24, 29
    - Handlungsfähigkeit von – **12**, 6 ff
    - Vertretung **12**, 12
    - Zustellung an – **41**, 61a

Zahlen vor dem Komma = §

**Besoldungsmitteilung**

– Rechtsnatur **35**, 107

**Bestandskraft von VAen**

– Begriff **43**, 29ff

– Durchbrechung der Bestandskraft **48**, 1; **49**, 1ff

– von Planfeststellungsbeschlüssen **75**, 8

**Bestätigung**

– elektronisch erlassener VAe **37**, 26

– mündlich erlassener VAe **37**, 22ff

**Bestimmtheit**

– des Antrags **13**, 17; **22**, 35

– des VA **37**, 5ff

– Folgen mangelnder – **44**, 26

**Beteiligte**

– Akteneinsichtsrechte von – **29**, 19f

– Anhörungsrechte von – **28**, 23ff

– Begriff **13**, 7ff

– Fehlen oder Wegfall eines – **11**, 18

– geborene – **13**, 17

– im förmlichen Verfahren **63**, 11a

– im Planfeststellungsverfahren **73**, 1, 31ff

– keine Beteiligungserstellung der Behörde – **13**, 10

– kraft Amtes **13**, 14

– Mitwirkung an Beweisaufnahme im förmlichen Verfahren **66**, 1ff

– Naturschutzvereine als – **13**, 15; **73**, 93ff

– Vernehmung von – **26**, 40

– Vertretung unbekannter oder verhinderter – **16**, 1ff

**Beteiligtenöffentlichkeit**

– **68**, 3ff

**Beteiligung**

– am Verwaltungsverfahren **9**, 69ff; **13**, 1ff

– anerkannter Naturschutzvereine **73**, 93ff

– der Öffentlichkeit **63**, 12ff

– Dritter am Vertrag **58**, 1ff

– von Behörden am Vertrag **58**, 15ff

**Beteiligungsfähigkeit**

– Begriff **11**, 3ff

– in Organstreitverfahren **11**, 10ff

– partielle **11**, 13ff

– von Behörden **11**, 18

– von juristischen Personen **11**, 5ff

– von natürlichen Personen **11**, 4ff

– von nichtrechtsfähigen Vereinigungen **11**, 9ff

**Betreuung**

– Handlungsfähigkeit Betreuter **12**, 15f

**Betrieb (Betriebsstätte)**

– als Anknüpfungspunkt für die örtliche Zuständigkeit **3**, 21ff

**Betriebsgeheimnis**

– Schutz des – **29**, 59a

**Betriebsregelung**

– im Planfeststellungsrecht **74**, 143a

**Betriebsverhältnis**

– Maßnahmen im – **35**, 135

**Betroffene**

– als Beteiligte **13**, 9

– Hinzuziehung **13**, 35ff

**Sachverzeichnis**

– im Planfeststellungsverfahren **13**, 13; **73**, 10ff, 93ff, 111ff

**Beurkundungen**

– Rechtsnatur **35**, 93

**Beurteilung, dienstliche** **40**, 104a

– Rechtsnatur **35**, 138

**Beurteilungsspielraum**

– Beurteilungsermächtigung **40**, 99ff

– Beurteilungsfehler **40**, 115ff

– Bewertungen mit planerischem Einschlag **40**, 105

– gerichtliche Kontrolle **40**, 115ff

– Herstellung der Beurteilungsentscheidung **40**, 111ff

– im Beamtenrecht **40**, 104

– im Widerspruchsvorfahren **79**, 39

– Prüfungsentscheidungen **40**, 103, 121ff

– Reduktion auf Null **40**, 49ff

**Bevollmächtigte**

– **14**, 1ff

– Ausschluss **14**, 34ff

– Begriff **14**, 7

– Empfangsbevollmächtigte **15**, 1ff

– in Prüfungsverfahren **14**, 5a

– Mitteilungen an den – **14**, 25ff

– ohne Vollmacht **14**, 20ff

– Persönliche Voraussetzungen **14**, 11ff

– Zurückweisung **14**, 34ff

– Zustellungsbevollmächtigte **15**, 1ff

**Beweis**

– **24**, 21ff, 39ff

– Beweisanträge **24**, 15b, 57ff; **26**, 42

– Beweisaufnahme **26**, 5ff

– Beweisführungsplicht **24**, 40ff

– Beweislast **24**, 39ff

– Beweislast bei Verletzung von Mitwirkungspflichten **24**, 50

– Beweislastumkehr **24**, 45

– Beweismittel **26**, 9f

– Beweisnot **24**, 33

– Beweistermine, Teilnahme der Beteiligten **26**, 8; **66**, 1ff

– Beweisvereitelung **24**, 50

– Beweisverfahren **24**, 6ff

– Beweisverwertungsverbot **24**, 29, **26**, 11ff

– Beweiswürdigung **24**, 30ff

– des ersten Anscheins **24**, 52

– Grundrechtsschutzprinzip **24**, 44

– Grundsatz der freien Beweiswürdigung **24**, 30ff

– mangelnde Verfügbarkeit von Beweismitteln **24**, 50a

– Mitwirkung von Beteiligten im förmlichen Verfahren **66**, 1ff

– Mitwirkungspflichten von Zeugen und Sachverständigen **65**, 4f

– Normbegünstigungsprinzip **24**, 42

– unzulässige Beweismittel **26**, 11ff

– Verlust von Beweismitteln **24**, 50a

**Bewertungsmaßstäbe**

– für Beurteilungsentscheidungen **40**, 110

## Sachverzeichnis

- für Ermessensentscheidungen **40**, 73 ff
- für Prüfungen **40**, 127 ff
- BGB-Gesellschaft**
  - Beteiligungsfähigkeit **11**, 7, 13
- BGB-Vorschriften**
  - Anwendung auf Verträge **62**, 8 ff
  - Anwendung bei Betreuung **12**, 15
  - Anwendung bei Verjährung **53**, 25
- Billigkeit**
  - bei Ermessensentscheidungen **40**, 56
  - unbillige Härte **40**, 80
- Bindung**
  - an Auskünfte **38**, 10 ff
  - an Entscheidungen in gestuften Verwaltungsverfahren **72**, 27 ff
  - an erlassene VAe **43**, 14
  - an Teilentscheidungen **9**, 15 ff; **38**, 14
  - an vorangegangene VAe bei Ketten-VAen **38**, 16
  - an Zusicherungen **38**, 7, 36 ff
  - Bindung an Planungentscheidungen **72**, 28
  - der Enteignungsbehörde an Planfeststellungsbeschlüsse **72**, 37 ff; **75**, 20 ff
  - der Zivilgerichte an Planfeststellungsbeschlüsse **72**, 38
  - enteignungsrechtliche Vorwirkung **72**, 37a ff; **74** 117; **75**, 20 ff
- Bindungswirkung**
  - formelle – **43**, 14, 29
  - von Grundlagenbescheiden **38**, 14 ff
  - von Konzeptgenehmigungen **38**, 15
  - von Richtlinien **Einf II**, 32
  - von Teil-VAen **38**, 14
  - Vorbescheiden **38**, 13
- Binnenmarktinformationssystem (BIS)**
  - 8b, 10; **8d**, 8
- Braunbär**, slowakischer **75** 98a
- Briefkasten**
  - Behörden- **41**, 81
  - Zugang bei Einwurf in – **41**, 81
- Bündelung**
  - von Verfahren **9**, 65
  - von Zuständigkeiten **9**, 60
- Bundesbank, VAe der** – **35**, 35
- Bundesbehörden**
  - 1, 22 ff
  - Planfeststellung vor – **73**, 93, 108
- Bundesfachplanung**
  - nach dem NABEG **74**, 59a
- Bundesrecht**
  - Vollzug von Bundesrecht **1**, 28 f
- Bundesverwaltung**
  - mittelbare **1**, 24 ff
  - unmittelbare **1**, 22 ff
- Bußgeldangelegenheiten**
  - Bußgeld bei Pflichtverletzung ehrenamtlich Tätiger **87**, 9
  - keine Anwendbarkeit des VwVfG in – **2**, 20
- Chancengleichheit**
  - Ausfluss des Gleichheitssatzes **40**, 41
  - in Prüfungsverfahren **40**, 124
- Chemikalien**
  - Zulassung **35**, 34e
- clausula rebus sic stantibus**
  - bei VAen **43**, 42 f; **48**, 23 ff
  - bei Verträgen **60**, 2, 7 ff
  - bei Zusicherungen **38**, 36 ff
  - **culpa in contrahendo**, bei Verträgen – **62**, 8, 20
- Dauerwirkung**
  - VA mit – **43**, 40
- d'Hondt, Höchstzahlverfahren**
  - **92**, 13
- DE-Mail-Gesetz 3a, 3a**
- Deckblattverfahren**
  - bei Planungen **74**, 129
- Delegierte Rechtsakte** **Einf II**, 16
- Denkmal, Eintragung als VA**
  - **35**, 103
- Deutsche Post**
  - Organisationsprivatisierung **Einf I**, 94
  - Aufgabenprivatisierung **Einf I**, 94a
  - Regulierungsbehörde **Einf I**, 94b
- Dienstalter, Festsetzung**
  - **35**, 138
- Dienstaufsichtsbeschwerde**
  - als außerordentlicher Rechtsbehelf **79**, 21
- Dienstleistungskonzession**
  - Begriff **Einf I**, 53e
  - maßgebliches Recht **Einf I**, 53 f
- Dienstleistungs-RL**
  - Grundzüge der – **71a**, 9
  - Normenscreening **71b**, 9
  - Umsetzung der – **Einf I**, 35; **71a**, 10 ff
- dienstliche Beurteilung**
  - Beurteilungsspielraum **40**, 104a
  - Rechtsnatur **35**, 138
- Dienstpostenbewertung**
  - **40**, 75
- dinglich Berechtigte**
  - als Einwender im Planfeststellungsverfahren **73**, 72 ff
  - als Rechtsnachfolger **13**, 61
- dingliche VAe**
  - als Allgemeinverfügungen **35**, 165 ff
  - Bekanntgabe **41**, 48 ff
- diplomatischer Schutz**
  - Entscheidung über die Gewährung von – als VA **35**, 94
- direkter Vollzug** von Unionsrecht **Einf II**, 26
- Diskriminierungsverbot** **Einf II**, 28b
- Dispositionsmaxime**
  - im Verwaltungsverfahren **22**, 5
  - im Widerspruchsverfahren **79**, 33
- Disziplinarangelegenheiten**
  - Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 25
- Disziplinarmaßnahmen, Rechtsnatur**
  - **35**, 140 f

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

Zahlen vor dem Komma = §

**Dokument, elektronisches**

– 3a, 6, 13

**Dolmetscher**

– Zuziehung von – im Verfahren 23, 2  
**doppelte Deckung, Erfordernis der**  
– bei Rücknahme bzw. Widerruf von  
VAen 48, 28; 49, 2

**Doppelwirkung**

– Anspruch des Dritten auf Widerruf von  
VA mit – 49, 9  
– Rücknahme und Widerruf von VAen  
mit – im Rechtsbehelfsverfahren 50, 13 ff  
– Rücknahme von VA mit – 48, 73

**Drei-Säulen-Theorie**

– Einf I, 2; 2, 4

**Drittanfechtung**

– Rücknahme und Widerruf im Rechts-  
behelfsverfahren 50, 1 ff, 17 ff  
– Widerspruchsbefugnis Dritter 79, 26

**Duldung, aktive, passive** 35, 19

**Duldungsverfügung**

– als VA 35, 113  
– als Voraussetzung der Vollstreckung 35,  
113

**Duldungswirkung**

– von Planfeststellungsbeschlüssen 75, 38 ff

**Durchführung**

– von Planfeststellungsbeschlüssen 75,  
60 ff

**Dynamische Verweisung**

– auf BGB-Vorschriften 62, 9  
– auf Verjährungsvorschriften 53, 25  
– Zulässigkeit im VwVfG Einf I, 9

**Effektivitätsgebot Einf II**, 28a

**Effizienzprinzip**

– im Verwaltungsverfahren Einf I, 62; 10,  
1 ff, 16a  
– in der Ermessenslehre 40, 76

**E-Government**

– E-Government-Gesetz 3a 3 ff, 29, 42  
– Allgemein Einf I, 35d  
– Gesetz zur Förderung der elektronischen  
Verwaltung Einf I, 35d

**Ehefähigkeitszeugnis, Verfahren**

– 2, 38

**Eheleute**

– als Adressaten eines VA 37, 10a

**Ehrenamtliche Täte**

– 81, 1 ff

– Abberufung 86, 4 ff

– Aufwandsentschädigung 85, 1 f

– Aussagegenehmigung 84, 9 ff

– Bestellung 81, 3

– Grundsatz der Freiwilligkeit 82, 3

– Haftung 83, 11 f

– keine Verpflichtung 82, 1 ff

– Ordnungswidrigkeiten 87, 1 ff

– Pflichten 83, 1, 3 ff

– Rechte 83, 6; 85, 1 ff

– Verpflichtungserklärung 83, 7 f

– Verschwiegenheitspflicht 84, 3 ff

**Sachverzeichnis**

**Ehrenbeamte**

– 81, 4

**Ehrenzeichen**

– Anwendbarkeit des VwVfG bei Verlei-  
hung von Orden und – 1, 19c  
– Verleihung als VAe 35, 87

**Eid**

– Abnahme von – 65, 11 ff  
– Ersuchen um eidliche Vernehmung 65,  
6 ff, 11  
– In Beweisverfahren 26, 21

**Eidesstattliche Versicherung**

– 27, 1 ff

**Eigentum**

– als abwägungsrelevanter Belang 74, 111  
– Ausgleich von Beeinträchtigungen des –  
bei Rücknahme eines VA 48, 140  
– Ausgleich von Eingriffen in – bei Un-  
tunlichkeit von – 74, 167 ff  
– Auswirkungen der Planfeststellung 74,  
105, 141 ff  
– Einwendungen aus dem – im Planfest-  
stellungsverfahren 73, 72  
– Entschädigung bei Widerruf eines VA  
49, 78 ff  
– mittelbare und unmittelbare Beeinträch-  
tigungen 74, 105  
– öffentlicher Rechtsträger im Planfeststel-  
lungsverfahren 73, 80 ff  
– Sperrgrundstück 73, 79

**Eigenverwaltungsrecht** der EU Einf II,  
37

**Eignungsprüfungen**

– Anwendbarkeit des VwVfG 2, 42 ff  
– Beurteilungsspielraum 40, 139 ff

**Eilfälle**

– Anhörung der Beteiligten in – 28, 51 ff  
– Begründungserfordernis in – 39, 33  
– Tätigwerden befangener Personen in –  
20, 47 ff  
– vorläufige Regelungen in – 9, 18 ff  
– Zuständigkeit in – 3, 54 ff

**Einbürgerung**

– Problem der Nichtigkeit bei Erschlei-  
chung 44, 11  
– Rücknahme einer erschlichenen 48, 40  
– Widerruf 49, 18c

**Einfachheit**

– Grundsatz der – 10, 1 ff

**Eingang**

– von Anträgen 22, 43  
– Begriff 41, 80  
– Eingangsstempel 41, 81a  
– von Schriftstücken bei Behörden 41, 81

**Eingangsfiktion**

– Drei-Tages-Frist 71b, 7  
– Eintritt der – 71b, 6  
– Fristwahrung 71b, 8

**Eingangsstempel**

– behördlicher 26, 33a  
– Zugangsnachweis 41, 81a

**Eingliederungsvereinbarung** 54, 4

## Sachverzeichnis

### **Eingriffsregelung, naturschutzrechtliche**

- im Planfeststellungsverfahren **74**, 63, 69, 84, 110, 182

### **Einheitliche Stelle**

- Behördenbegriff **1**, 52b
- Bekanntgabe von VAen im Ausland **71b**, 19
- Bekanntgabe von VAen, **71b**, 18
- Entscheidungszuständigkeit **71a**, 2
- Ermittlung der Zuständigkeiten **71b**, 4
- Hauptaufgaben **71b**, 3
- organisatorische Ausgestaltung durch die Länder **71a**, 12a ff
- Weiterleitungspflicht **71b**, 3

### **Einschätzungsprärogative**

- naturschutzfachliche **24**, 15; **40**, 31b
- gesetzgeberische **40**, 31, 31c

### **Einschreiben**

- Bekanntgabe durch – **41**, 72
- Einwurf **41**, 72
- Übergabe **41**, 72
- Zustellung durch – **41**, 72

### **Einstellung**

- des Verfahrens **9**, 34 ff
- des Widerspruchsverfahrens **79**, 42 ff

### **Einstellungsgespräch**

- keine Vertretung im – **2**, 45

### **Eintragung**

- im Melderegister **35**, 103
- im Verkehrscentralregister **35**, 104
- in die Handwerksrolle **35**, 91
- in ein öffentliches Register **35**, 102 ff

### **Einvernehmen mit anderen Behörden**

- bei Konzentrationswirkung **9**, 56
- bei Verträgen **58**, 15 ff
- bei Zusicherungen **38**, 27 ff
- in Planungsverfahren **73**, 231 ff
- nachträgliche Herstellung des – **44**, 58

### **Einwendungen**

- **73**, 60 ff
- aus privatrechtlichen Titeln **74**, 140
- Ausschluss verspäteter – **73**, 88 ff
- Begriff **73**, 64 ff
- Einwendungenberechtigung **73**, 71 ff
- Entscheidung über – **74**, 135 ff
- Erörterung der – **73**, 9114 ff
- Form und Inhalt **73**, 60 ff
- Frist für die Erhebung **73**, 83 ff
- Fristwahrung bei – **31**, 26
- im Planfeststellungsverfahren **73**, 60 ff
- Jedermann-Einwendungen **73**, 71
- rechtsmissbräuchliche – **73**, 79
- Stellung der Einwender **13**, 13; **73**, 62, 128
- verspätete – **73**, 88 ff
- vor Auslegung der Pläne **73**, 87

### **Einwirkungsbereich des Vorhabens**

- bei der Planauslegung **73**, 43a, 76
- Benachrichtigung **73**, 111

### **Eisenbahn**

- Bundesamt **2**, 68

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### **Privatisierung Einf I, 95**

- RegulierungsG Einf I, 95a

### **Elektromagnetische Felder 74, 91**

### **elektronische Akten**

- Führung von – **29**, 12e

### **elektronische Kommunikation**

- **3a**, 3, 6

### **Anforderung des Planfeststellungsbeschlusses 74, 202a**

- Sicherung durch De-Mail **3a**, 27

### **elektronische Verfahrensabwicklung**

- **71e**, 1 ff, 4

### **elektronischer VA**

- Bekanntgabe **41**, 43b

### **Erfüllung des Schriftformerfordernisses 37, 27 ff**

- vollständig elektronisch erlassener – **35a**

- Zulässigkeit **3a**, 6

### **Elektronisches Dokument**

- **3a**, 20

### **Empfangsbestätigung**

- Inhalt **71b**, 11

### **Zuständigkeit für Erstellung einer – **71b**, 10**

### **Empfangsbevollmächtigter**

- **15**, 1 ff

- **41**, 83

- Folgen bei Nichtbestellung **15**, 6 ff

### **Pflicht zur Bestellung 15, 3 ff**

### **Empfehlungen**

- Rechtsnatur **35**, 91

### **Enteignung**

- Bindungswirkung der Planfeststellung **72**, 37a; **75**, 13

### **enteignungsrechtliche Vorwirkungen der Planfeststellung 72, 37a ff; 74 117; 75, 19 ff**

- Prüfungsrahmen im Enteignungsverfahren **72**, 40

- zugunsten Privater **74**, 30, 33a

- Verträge zur Abwendung der – **54**, 35

### **Entreicherung**

- Einwand bei Rückforderung **49a**, 13 ff

### **Entschädigung**

- bei der Rücknahme von VAen **48**, 132, 139 ff

- beim Widerruf von VAen **49**, 78 ff

- für ehrenamtliche Tätigkeit **85**, 6 ff

- für Verdienstausfall Beteiliger **80**, 52

- für Vertreter **16**, 28 ff

- Verfahren zur Festsetzung der – **74**, 173 ff

- von Nachteilen einer Planfeststellung **74**, 170 ff

### **Entscheidung**

- Bekanntmachung in Massenverfahren **69**, 12 ff

- durch Kollegialorgane **91**, 1 ff; **92**, 1 ff

- Form **35**, 50 f

- in förmlichen Verfahren **69**, 7

- in Planfeststellungsverfahren **74**, 8 ff

- Teilentscheidungen **9**, 31

- unter Vorbehalt **36**, 8a, 9a, 36

- unter Vorbehalt privater Rechte **74**, 140

Zahlen vor dem Komma = §

- unter Vorbehalt von Nebenbestimmungen **36**, 38
- unter Widerrufsvorbehalt **49**, 31 ff
- vorläufige **9**, 18 ff

**Entscheidungsentwürfe**

- keine Akteneinsicht in – **29**, 23 ff

**Entstehungsgeschichte**

- des VwVfG **Einf I**, 24 f

**Erbengemeinschaft**

- als Adressat eines VA **37**, 9d
- Bekanntgabe von VAen an – **41**, 30
- Beteiligungsfähigkeit **11**, 13a
- Zustellung von VAen an – **41**, 60

**Erfüllungsverantwortung Einf I**, 87

**ergänzendes Verfahren**

- bei Änderung des ausgelegten Entwurfs **73**, 139 ff
- bei Fehlern im Planfeststellungsverfahren **75**, 18
- zur Begründung von Prüfungsentscheidungen **2**, 47 f

**erkennungsdienstliche Unterlagen**

- Entscheidung über Aufbewahrung **35**, 104

**Erklärungen**

- Rechtsnatur von – im Prozess **35**, 91
- Verpflichtung zur Entgegennahme von – **24**, 57 ff

**Erlass**

- eines VA **41**, 18
- von Rückforderungsansprüchen **49a**, 11
- von Ansprüchen allgemein **53**, 57 ff

**Erledigung**

- der Hauptsache **9**, 42
- des Antrags **22**, 51 ff, 65 ff
- des VA **43**, 40c ff
- des Widerspruchs **79**, 42 ff

**Ermächtigung**

- Erfordernis doppelter – **35**, 23
- für Nebenbestimmungen **36**, 39 ff
- für Verfahrensentscheidungen **35**, 26
- normative Ermächtigungslehre **40**, 10
- zu Ermessensentscheidungen **40**, 4, 19
- zum Abschluss eines Vertrags **54**, 1
- zum Erlass eines VA **35**, 21
- zum Erlass feststellender VAe **35**, 24 ff
- Zwecke der – **40**, 60 ff

**Ermessen**

- **40**, 1 ff
- Anspruch auf fehlerfreie Ausübung **40**, 52 ff
- Begriff **40**, 18
- bei der Rücknahme eines VA **48**, 77 ff, 127, 135 ff
- bei Risikobeurteilungen **40**, 102, 106
- bei ungewissem Sachverhalt **40**, 81
- beim Widerruf eines VA **49**, 34
- Betätigung des – **40**, 79 ff
- Beurteilungsermessens **40**, 100 ff
- Ermessensfehler **40**, 85 ff
- Ermessensreduktion auf „Null“ **40**, 49 f; **48**, 79 f, 138

**Sachverzeichnis**

- Ermessensrichtlinien **40**, 44 ff
  - Ermessensüberschreitung **40**, 91 ff
  - Ermessenszwecke **40**, 20
  - Fehlgebrauch des – **40**, 88 ff
  - Folgen von Ermessensfehlern **40**, 94 ff
  - Gleichbehandlungsgebot **40**, 39
  - Grenzen **40**, 33, 126 ff
  - Heilung von Fehlern **40**, 95 f
  - indifferentes oder offenes **40**, 67
  - intendiertes – **40**, 65 f
  - Koppelungsvorschriften **40**, 24
  - Nichtgebrauch des – **40**, 86
  - normatives – **40**, 31c
  - Planungsermessens **40**, 150 ff
  - Prognoseermessens **40**, 31 ff
  - Selbstbindung **40**, 42
  - Unbeachtlichkeit von Fehlern **40**, 7
  - Verfahrensermessens **10**, 7; **24**, 7
- Ermittlung des Sachverhalts**
- Anspruch auf – **24**, 37
  - Berücksichtigungsgebot **24**, 54 ff
  - Ermittlungsverbote **24**, 29
  - Folgen ungenügender – **24**, 38
  - im Planfeststellungsverfahren **74**, 104 f
  - Mitwirkung der Beteiligten **26**, 40 ff
  - Umfang der Ermittlungspflicht **24**, 11 ff
  - Verwertungsverbote **24**, 29a, **26**, 11 ff
- Erörterung**
- der Einwendungen im Planfeststellungsverfahren **73**, 98 ff
  - der Sache mit den Beteiligten **25**, 1 ff
  - im förmlichen Verfahren **67**, 4 ff
- Erörterungstermin im Planfeststellungsverfahren**
- Bekanntgabe des – **73**, 120 ff
  - Beteiligte im – **73**, 126
  - Pflicht zur Durchführung **73**, 10, 117 ff
- Ersatz von Nutzungsausfällen**
- in der Planfeststellung **74**, 122 ff
- Ersatzland**
- als Ausgleich in der Planfeststellung **74**, 103
- Ersatzvornahme, Rechtsnatur**
- **35**, 113
- Ersatzzustellung**
- **41**, 12, 64 ff
- Erscheinen**
- Verpflichtung zum – **26**, 21
  - von Zeugen und Sachverständigen **26**, 45 ff
- Erstattungsanspruch**
- **49a**, 1 ff
  - allgemeiner öffentlichrechtlicher **49a**, 27 ff
  - Anspruchsgegner **49a**, 10
  - bei Aufhebung eines VA für die Vergangenheit **49a**, 1, 4 ff
  - bei Rücknahme oder Widerruf von VAen **49a**, 1 ff
  - Entreicherungseinwand **49a**, 15 ff
  - gegenüber Dritten **49a**, 10a
  - gegenüber Rechtsnachfolgern **49a**, 10a
  - im Widerspruchverfahren **80**, 11 ff, 24 ff

## Sachverzeichnis

- Umfang **49a**, 12 ff
- Verzinsung **49a**, 19 ff
- Zwischenzinsen **49a**, 24 ff
- Erstattungsbescheid**
  - **35**, 108; **49a**, 11
- Ersuchen**
  - Rechtsnatur und Form **4**, 14
  - um Amtshilfe **5**, 5 ff
  - um Vernehmung und Beeidigung **65**, 11 ff
- EU-Richtlinien**
  - Begründung subjektiver Rechte **Einf I**, 59
  - Dienstleistungs-RL **Einf I**, 35
  - Ermessen **40**, 74
  - Folgen mangelnder Umsetzung **Einf II**, 31
  - Umweltinformations-RL **29**, 8
  - Umweltverträglichkeits-RL **63**, 2b, 5; **72**, 33 ff
  - unmittelbare Wirkung **Einf II**, 32
- europäische Amtshilfe**
  - Anwendbarkeit deutscher Amtshilfeschriften **8a**, 21 ff
  - Begriff der Amtshilfe im Europarecht **8a**, 5, 16
  - bereichsspezifische Amtshilferegelungen **8a**, 10
  - elektronische Abwicklung der – **8b**, 11
  - europarechtlicher Anwendungsbefehl **8a**, 18 ff; **8e**, 1 ff
  - Informationshilfe **8a**, 5
  - Informationspflicht, **8d**, 4 ff
  - Kosten der Hilfleistung **8c**, 1 ff
  - Vollstreckungshilfe **8a**, 8
  - Zustellungshilfe **8a**, 7
- Europäische Verwaltungszusammenarbeit**
  - Grundsätze der – **8a**, 1 ff, 13
- Europäischer Verwaltungsverbund**
  - **Einf II**, 34 ff
  - **8a**, 4
  - Verfahrensautonomie der Mitgliedstaaten **Einf II**, 38
  - Verbundverfahren **9**, 5b, **28**, 4b
- Europäisierung des Verwaltungsverfahrens**
  - **Einf II**, 31 ff
- Europarecht**
  - Allgemeine Verfahrensgrundsätze **Einf II**, 36, 39
  - Anwendungsvorrang des Unionsrechts **Einf II**, 24 ff
  - Begriff des Unionsrechts **Einf II**, 10
  - Diskriminierungsverbot **Einf II**, 28
  - Effektivitätsgebot **Einf II**, 28
  - Einfluss auf das Verwaltungsverfahren **Einf II**, 1 ff
  - Implied-Powers-Principle **Einf II**, 19
  - Prinzip der begrenzten Einzelmächtigung **Einf II**, 18
  - Recht auf gute Verwaltung **Einf II**, 37, 46 ff
- Rechtssetzungskompetenzen der Union **Einf II**, 18
- Umsetzungs- und Anpassungspflichten für nationales Recht **Einf II**, 27
- unmittelbare Geltung **Einf II**, 32
- Evidenztheorie**
  - Nichtigkeit von VAen **44**, 7
- Evakuationsrecht** **35**, 15
- EWR-Abkommen**
  - Anwendbarkeit der Hilfeleistungsgrundsätze **8e**, 6 f
- Fahreignungsregister**
  - Eintragung in das – kein VA **35**, 104
  - Auskunft aus dem – kein VA **35**, 104
- Fairness**
  - als Grundsatz im Prüfungsverfahren **40**, 125
  - als Verfahrensprinzip **39**, 4
- faktische Verträge**
  - **54**, 19; **57**, 2
- Fälligkeitsmitteilung, Rechtsnatur**
  - **35**, 107
- Fahrerlaubnis**, aus anderem Mitgliedstaat **35**, 34 f
- Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie**
  - **72**, 4c; **74**, 46 ff
  - Gebiete **74**, 48a
- FAX**
  - Schriftlichkeit **37**, 19b
  - Computerfax, Ferrarifax **41**, 10; **64**, 10
  - Bekanntgabe **41**, 10
- Fehlbuchung**
  - Rückabwicklung nach – **49a**, 10a
- Fehler der Bekanntgabe von VAen**
  - allgemein **41**, 23 ff
  - Heilung durch neue Bekanntgabe **41**, 26
  - im Planfeststellungsverfahren **73**, 151 ff
- Fehler des VA**
  - als Nichtigkeits- bzw Aufhebungsgrund **44**, 1 ff
  - als Rücknahmegrund **48**, 48 ff
  - als Wiederaufnahmegrund **51**, 1 ff
  - Anfechtbarkeit bei – **79**, 14
  - Berichtigung bloßer Unrichtigkeiten **42**, 1 ff
  - Heilung formeller – **45**, 1 ff
  - schwere und offensichtliche **44**, 7 ff
  - Umdeutung fehlerhafter VAe **47**, 1 ff
  - Unbeachtlichkeit **46**, 1 ff
  - Wirksamkeit trotz Vorliegens von – **43**, 34 ff
- Fehlerhaftigkeit von Verträgen**
  - Allgemein **54**, 41 ff
  - Nichtigkeitsfolgen **59**, 1 ff
- Fernmeldewesen**
  - Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 63 ff
- Fernschreiben**
  - Antragstellung durch – **64**, 10
  - Bekanntgabe eines VA durch – **41**, 10
- feststellende VAe**

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

Zahlen vor dem Komma = §

**Feststellung**

- der Nichtigkeit eines VA **44**, 64 ff
- der Rechtswidrigkeit **75**, 36
- der Wirksamkeit eines VA **44**, 65
- Rechtsnatur der – **35**, 92

**Feststellungswirkung**

- von VAen **43**, 26 ff

**Fiktion**

- der Bekanntgabe **41**, 56; **42a**, 2 f
- des Erlases eines VA **42a**, 2 f
- der Genehmigung **42a**, 1 ff
- mangelnden Verschuldens der Fristversäumung bei Heilung **45**, 48

**fiktiver VA**

- Begriff **35**, 64
- nachträgliche Nebenbestimmungen **36**, 3
- Rücknahme von – **48**, 15a, 50
- Widerruf von – **49**, 11

**fiskalische Interessen**

- bei der Rücknahme von VAen **48**, 77, 84, 99
- bei Ermessensentscheidungen **40**, 90
- in der Planfeststellung **73**, 75 ff

**fiskalische Tätigkeit**

- entsprechende Anwendung von Bestimmungen des VwVfG **1**, 16
- Hilfsgeschäfte **Einf I**, 52a

**Fiskus**

- **1**, 52
- Beteiligung an Verfahren **13**, 56
- keine Amtshilfe zugunsten des – **4**, 5

**Flughäfen**

- Einwirkungsbereich **73**, 43a f

**Fluglärm **74**, 89**

**Flugverfahren („Flugrouten“)**

- in der Planfeststellung **74**, 31, 97
- in der Umweltverträglichkeitsprüfung **63**, 28

**Folgekostenverträge**

- **54**, 20, 36

**Folgemaßnahmen**

- Einbeziehung in die Planfeststellung **75**, 10 ff
- Zuständigkeit nach Planfeststellung **75**, 11a

**Folgenbeseitigungsanspruch**

- Allgemeiner **49a**, 29
  - bei Außerkrafttreten eines Planfeststellungsbeschlusses **77**, 7
  - bei Rücknahme eines VA **49a**, 29
- Form**
- der Begründung eines VA **39**, 17 ff
  - der Bestätigung eines elektronischen VA **37**, 26
  - der Bestätigung eines mündlichen VA **37**, 22 ff
  - der Kündigung bzw des Anpassungsverlangens beim verwaltungsrechtlichen Vertrag **60**, 20 f
  - der Zusicherung **38**, 20
  - des Antrags **22**, 30 ff

**Sachverzeichnis**

- des Planfeststellungsbeschlusses **74**, 128 ff, 138

- des VA **37**, 18 ff

- eines öffentlich-rechtlichen Vertrages **57**, 1 ff

- elektronische **3a**, 14 ff

- Formfreiheit des Verwaltungsverfahrens **10**, 1 ff

- Förmliches Verwaltungsverfahren **63**, 1 ff

**Formblätter**

- Anträge im förmlichen Verfahren **64**, 6

**Formfehler**

- bei VAen **37**, 1 ff

- Folgen **46**, 1 ff

- Heilung **45**, 1 ff

- Nichtigkeit **44**, 24 ff

- Umdeutung **47**, 1 ff

- von Planfeststellungsbeschlüssen **74**, 128 ff

**Formfreiheit**

- Grundsatz der – des VA **37**, 18 ff

- Grundsatz der – des Verwaltungsverfahrens **Einf I**, 44 ff; **10**, 1 ff

**förmliches Verwaltungsverfahren**

- Antragsform **64**, 1 ff

- Anwendbarkeit der Vorschriften **63**, 4

- Begriff **63**, 1 f

- vor Ausschüssen **71**, 1 ff

**Formularbescheide**

- **39**, 46 ff

- Anhörung der Beteiligten **28**, 66 ff

- Begründungspflicht bei – **39**, 46 ff

**Formulare (Formblätter)**

- Verwendung bei Anträgen **22**, 34; **64**, 6

**Fortsetzungsfeststellungswiderspruch**

- **79**, 62

**Fragerecht**

- der Beteiligten bei Beweisaufnahmen **26**, 8

- der Mitglieder eines Ausschusses **71**, 3 f

- des Verhandlungsleiters **68**, 10

**Faktion**

- Ausschluss aus **35**, 147

- Beteiligungsfähigkeit **11**, 13

**Fraport-Entscheidung **35**, 81**

**freie Beweiswürdigung**

- **24**, 30 ff

**Freisetzungsgenehmigung **35**, 34 f**

**Freistellungsbescheid**

- **38**, 12

**Freistellungsentscheidung**

- **74**, 231

**fremdsprachliche Eingaben**

- Behandlung **23**, 6 ff

- Fristwahrung **23**, 5, 11 ff

**Fristen**

- **31**, 1 ff

- Angemessenheit **31**, 44

- Ausschlussfristen **31**, 9 ff

- Begriff **31**, 4 ff

- behördliche und gesetzliche **31**, 6

## Sachverzeichnis

- Berechnung **31**, 14 ff
- eigentliche und uneigentliche **30**, 8
- Einwendungsfrist **73**, 88 ff
- Emmott'sche Fristenhemmung **43**, 2c
- Festsetzung **31**, 42
- für Bekanntmachung **73**, 45; **74**, 191
- für Rücknahme **48**, 146 ff
- Ladungsfrist **67**, 7; **90**, 7
- materiellrechtliche Fristen **31**, 7
- Nachsichtgewährung **31**, 13, 39
- Rechtsbehelfsfrist **79**, 24 f
- Verlängerung **31**, 39 ff
- Wahrung von Fristen **31**, 20 ff
- Wiedereinsetzung **32**, 13

### Front Office

- **28**, 12

### Führerschein-RL

- **35**, 34 ff

### Fürsorgepflichten

- der Behörde gegenüber den Beteiligten **25**, 1 ff
- des Dienstherrn **80**, 4

### Funktionslosigkeit

- von VAen **43**, 45a

### GbR

- siehe BGB-Gesellschaft

### Gefahr, Gefährdung

- Absehen von Anhörung bei – **28**, 51 ff
- Absehen von Begründung bei – **39**, 33
- Ausschluss der Akteneinsicht wegen – **29**, 34
- für Wohl des Bundes oder eines Landes **5**, 23
- Gefährderanschreiben **35**, 51, 91
- Handeln ausgeschlossener Personen bei – **20**, 47 ff
- keine Durchführung einer mV bei – **67**, 17
- Notzulässigkeit anderer Behörden bei – **3**, 54 ff
- Verweigerung der Amtshilfe bei – **5**, 33

### Gefährderanschreiben

- als VA **35**, 51

### Gefahrerforschung

- Eingriffe zur – **24**, 2a
- Kosten bei – **24**, 10d

### Gegenseitige Unterstützung

- Informationen zum Verfahrensstand **71d**, 6
- Kostenersstattung **71d**, 5
- zwischen einheitliche Stelle und Behörden **71d**, 4

### Gegenstand des Verwaltungsverfahrens

- **9**, 24

### Gegenvorstellung

- **79**, 17

### Geheimhaltung

- Anspruch auf **30**, 8
- Ausnahmen **30**, 12 ff
- bei Begründung von VAen **39**, 51 ff
- ehrenamtlich Tätiger **84**, 3 ff
- Geheimnis, Begriff **30**, 8 ff
- Pflichten zur – **30**, 1 ff

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- Rechtsfolgen bei Verletzung **30**, 18
- Verweigerung der Akteneinsicht wegen – **29**, 36 ff
- Verweigerung der Amtshilfe wegen – **5**, 24 ff

### Geld und teilbare Sachleistungen

- Rücknahme eines VA **48**, 84 ff

### Geldbußen

- bei Pflichtverletzungen ehrenamtlich Tätiger **87**, 9

### Gemeinden

- Anwendbarkeit des VwVfG auf Tätigkeiten der – **1**, 27 f
- Beteiligung der – im Planfeststellungsverfahren **73**, 20, 31
- ehrenamtliche Tätigkeit bei – **81**, 2
- Einwendungen der – in Planfeststellungsverfahren **73**, 80 ff
- Gemeindeverfassungsstreitigkeiten **13**, 56 f
- interne Wahlverfahren **92**, 6 ff
- Maßnahmen der Aufsichtsbehörden als VA **35**, 153
- Planauslegung in den – **73**, 42 ff
- Übertragung von Aufgaben der – auf Ämter usw **94**, 1 f

### gemeinnützige Vorhaben

- Planfeststellung **72**, 13 f; **74**, 46

### Gemeinwohl

- als Kündigungsgrund bei Verträgen **60**, 17 ff
- Begriff **49**, 56; **74**, 150
- schwere Nachteile für das – als Grund für Schutzvorkehrungen in der Planfeststellung **74**, 141 ff
- schwere Nachteile für das – als Widerufsgrund **49**, 54 ff

### Genehmigung

- Aussagegenehmigung für ehrenamtlich Tätige **84**, 17
- beim Erlass von Rechtsvorschriften **35**, 131
- der Unterwerfungsklausel in Verträgen **61**, 9
- Ersetzung anderer – bei der Planfeststellung **74**, 18 ff
- fehlende von VAen **44**, 23; **45**, 31 ff
- von VAen **44**, 23; **45**, 31 ff
- von Verfahrenshandlungen **12**, 26; **14**, 20
- von Verträgen **58**, 15 ff

### Genehmigungsfiktion

- Anordnung der – durch Fachrecht **42a**, 10 f
- Aufhebungsermessen **42a**, 19
- Bekanntgabe an Drittbefföfene, **42a**, 22
- Bescheinigung der – **42a**, 30
- Rechtsbeffelf gegen – **42a**, 20 ff
- Rücknahme/Widerruf **42a**, 18 ff
- Voraussetzungen **42a**, 9 ff
- Wirksamkeit **42a**, 3
- Wirksamkeit gegenüber Dritten **42a**, 3

Zahlen vor dem Komma = §

**Genehmigungsverfahrensbeschleunigungsgesetz (GenBeschlG)**

– **Einf I**, 31 f

**Genehmigungsvorbehalt**

– **Einf I**, 94 b; 42 a, 9; 101, 4

– s auch Planfeststellungsvorbehalt

**Genehmigungswirkung von Planfeststellungsbeschlüssen**

– 75, 8 ff

**Generalakten** 29, 12 a

**Gerichtsverwaltungssachen**

– Anwendung des VwVfG 2, 33 ff

**Gesamtrechtsnachfolge**

– 43, 13 c

**Geschäftsfähigkeit**

– als Anknüpfungspunkt für Verfahrensfähigkeit 12, 5 ff

– Bekanntgabe bei fehlender – 41, 29

**Geschäftsgeheimnis**

– Schutz des – 29, 59 a ff.

**Geschäftsgrundlage**

– von Verträgen 60, 8 ff

– von Zusicherungen 38, 36 ff

**Geschäftsverteilungsplan**

– Rechtsnatur 35, 69

**Gesellschaft bürgerlichen Rechts**

siehe BGB-Gesellschaft

**„gesetzlose“ VAE**

– 44, 30

**Gesetzesvorbehalt**

– doppelter – bei VA 35, 23

– **Einf I**, 40

– für Subventionen 48, 10

– für VAE 35, 21 ff

– institutioneller 3, 7

**Gesetzgebungszuständigkeit**

– für das Verwaltungsverfahrensrecht

– **Einf I**, 15; 1, 22 ff

– im Planfeststellungsrecht 78, 3, 11 ff

**gesetzliche Verbote**

– bei VAEs 44, 29, 45 f

– bei Verträgen 54, 41 ff; 59, 9 ff

– Vertragsformverbote 54, 1, 42 ff

**gesetzliche Vertreter**

– 12, 12 ff, 21, 24

**Gesetzmäßigkeit**

– Besonderheiten bei Vergleichsverträgen 55, 1

– von Verträgen 54, 1 f

**Gestaltungsfreiheit**

– Planfeststellungsverfahren 74, 11 f

**Gestaltungswirkung**

– eines Planfeststellungsbeschlusses 75, 17

– eines VA 35, 9 f

**gestufte Verfahren**

– allgemein 9, 56 ff

– Planfeststellung 72, 26 ff

– Rücknahmeverfahren 48, 20

– Wiederaufgreifen 51, 12

**Gewässerbenutzungen** 74, 93

**Gewährleistungsverantwortung** **Einf I**, 87

## Sachverzeichnis

**Gewaltenteilung**

– **Einf I**, 17 f

– Durchbrechung des Prinzips der – 42 a, 5

**gewöhnlicher Aufenthalt**

– örtliche Zuständigkeit 3, 27

**Glaubhaftmachung**

– Begriff 32, 53

– der Wiedereinsetzungsgründe 32, 51 ff

**Gleichbehandlung**

– Gebot der – bei Ermessen 40, 39

– Zusage der – 38, 10

**gleichförmige Eingaben**

– Bestimmung der Massengrenze 17, 11 ff

– Nichtberücksichtigung 17, 18 ff

– Pflicht zur Vertreterbestellung 17, 1 ff

**Gnadenakte**

– Anwendbarkeit des VwVfG 1, 19 c; 2, 38

– Rechtsnatur 35, 87

**Grenzfeststellungsverträge**

– Regelungen im Fachrecht 54, 10

**Grundlagenbescheide**

– Allgemein 9, 58

**Grundrechte**

– Schutz im Verwaltungsverfahren **Einf I**, 19 ff

– Grundrechte-Charta, europäische

– **Einf II**, 13, 46

**Grundrechtsmündigkeit**

– Bedeutung für Handlungsfähigkeit 12, 9

**Grundrechtsschutzprinzip**

– als Beweislastregel 24, 44

**Grundsätze des Verwaltungsverfahrens**

– allgemeine **Einf I**, 18; 10, 1, 15 ff

– europarechtliche **Einf II**, 32, 39

**Grundverhältnis, VAE im beamtenrechtlichen –**

– 35, 135 ff

**Gruppenachteil, Befangenheit und Ausschluss**

– 20, 38

**Güterrichter** **Einf I**, 77 b

**Gutachten**

– als Beweismittel 26, 27 ff

– antizipierte 24, 27

– Bindungswirkung 24, 30 ff

– Einsicht der Beteiligten in – 28, 15 f; 29, 12 f; 66, 10 ff

– Erstattung von Kosten für – 80, 51, 54

– Obergutachten 26, 32

– Privatgutachten 26, 28

– Rechtsgutachten 26, 28

– Verpflichtung zur Erstattung – 26, 45 ff; 65, 1, 4 f

**Gutachter**

– Ablehnung von – 20, 13; 65, 5

– Ausschluss bzw. Ablehnung bei früherer Tätigkeit als – 20, 29 f; 71, 15 ff

– Entschädigung für – 26, 48 ff

– Gutachtertätigkeit ehrenamtlich Tätiger

84, 11

## Sachverzeichnis

### **gute Sitten**

- allgemeiner Grundsatz des Verwaltungsrechts **40**, 110
- Verstoß als Nichtigkeitsgrund bei VAen **44**, 47ff
- Verstoß gegen – bei Verträgen **59**, 15, 22; **62**, 20

### **Gute Verwaltung**

- Recht auf – **Einf II**, 46

### **Handlungsfähigkeit**

- **12**, 1ff
- bei Empfang von VAen **41**, 29
- bei Verträgen **62**, 12
- Heilung fehlender – **12**, 19ff
- Vertretung Handlungsunfähiger **12**, 21ff

### **Handlungsformen**

- VA im System der – **35**, 36ff
- Rechtssatzung der EU **Einf II**, 14ff

### **Handlungsstörer** s Störer

### **Handwerk**

- Anwendbarkeit des VwVfG **1**, 27a
- Handwerksrolle, Eintragung, Löschung als VA **35**, 91
- Rücknahme der Eintragung **48**, 46
- Widerruf der Eintragung **49**, 20

### **Handzeichen**

- als VA **37**, 3; **39**, 8
- Beglaubigung von **34**, 11
- statt einer Unterschrift **37**, 31ff; **64**, 6ff

### **Härte, Vermeidung unbilliger**

- **40**, 109

### **Härtefallkommission**

- fehlende Behördeneigenschaft **1**, 53c

### **Haushaltsmittel, Erschöpfung**

- **40**, 76

### **Haushaltrecht**

- Bedeutung für Vergabe **1**, 16c

### **Hausrecht**

- des Verhandlungsleiters **68**, 18ff
- des Vorsitzenden **89**, 15
- Maßnahmen als VAe **35**, 74; **68**, 18ff

### **Hausverbot**

- **35**, 74

### **Heilung**

- bei fehlendem Antrag **45**, 15ff
- bei fehlender Begründung **45**, 18ff
- bei fehlender Mitwirkung **45**, 28ff
- des Mangels einer Anhörung **45**, 23
- fehlender Vertretungsmacht **12**, 26f; **14**, 20f
- fehlender Zustimmung **45**, 31
- im Widerspruchsverfahren **45**, 43; **46**, 35
- Kostenersstattung bei – **45**, 38f; **80**, 30
- nach Abschluss des Verwaltungsverfahrens **45**, 33ff
- Nachholung von Handlungen **45**, 40ff
- Nachschieben von Gründen **45**, 21f
- Verfahren der Nachholung **45**, 42ff
- von Ermessens- und Beurteilungsfehlern **40**, 95f

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- von Verfahrensmängeln **45**, 1, 12ff; **73**, 130
- Wiedereinsetzung nach Heilung **45**, 48
- Zuständigkeit **45**, 40

### **Hemmung**

- der Verjährung **53**, 28ff

### **herrenlose Sache**

- Bestellung eines Vertreters von Amts wegen **16**, 22

### **Hilfeersuchen aus Mitgliedsstaaten**

- Ersuchen in deutscher Sprache **8b**, 6

### **Hilfeersuchen deutscher Behörden**

- **8a**, 19f
- Begründungspflicht **8b**, 5
- deutsche Sprache **8a**, 18ff; **8b**, 2

### **Hilfeleistungspflicht deutscher Behörden**

- **8a**, 14ff
- Meinungsverschiedenheit über die – **8a**, 26
- Mitteilungspflicht an Betroffene **8d**, 9ff

### **Hilfspersonen**

- Ausschluss von – wegen Befangenheit **20**, 13
- Rechtsnatur des Handels von – **35**, 139
- Wiedereinsetzung bei Verschulden von – **32**, 37ff

### **Hilfsmittel, in juristischer Prüfung** **40** 52

### **Hinweisbekanntmachung**

- **27a**, 13

### **Hinweispflicht**

- bei Anhörung **28**, 15
- bei Präklusionsfristen **73**, 85
- gegenüber den Beteiligten **25**, 1ff

### **Hinzuziehung von Beteiligten**

- **13**, 26ff
- Antrag auf – **13**, 46
- Beendigung einer – **13**, 25a
- Begriff **13**, 26ff
- Bekanntgabe **13**, 30
- einfache – **13**, 34ff
- Entscheidung der Behörde über die – **13**, 28ff
- Folgen bei Unterbleiben einer – **13**, 51ff
- Form einer – **13**, 30
- im Planfeststellungsverfahren **13**, 13; **73**, 51f
- im Planfeststellungsverfahren **13**, 13; **73**, 65f
- notwendige – **13**, 39ff
- Rechtsschutz **13**, 53ff
- Verfahren **13**, 28ff
- Voraussetzungen der – **13**, 35ff
- Wirkungen der – **13**, 49f
- zu Unrechte erfolgte – **13**, 31; **73**, 69

### **Hinzuziehung von Bevollmächtigten im Vorverfahren**

- Erforderlichkeit **80**, 39ff

### **Hochschullehrer**

- als Bevollmächtigte **14**, 35b

Zahlen vor dem Komma = §

- Erstattungsfähigkeit der Kosten **80**, 46, 53

#### **Höchstpersönliche Rechte**

- keine Rechtsnachfolge **13**, 59 ff

#### **Höchstzahlverfahren**

- bei Wahlen durch Ausschüsse **92**, 13 f

#### **hoheitliche Tätigkeit**

- Voraussetzung für VA **35**, 59 ff

- Begriff **1**, 5 ff

#### **Hoheitsakte, gerichtsfreie**

- **1**, 21; **35**, 86, 87

#### **höhere Gewalt, Wiedereinsetzung**

- **32**, 57

#### **Huckepackverfahren**

- **9**, 46, 59,

#### **Hybridakten**

- **29**, 12c

#### **hybrides Verwaltungshandeln**

- **54**, 29

#### **Identitätsnachweis**, elektronischer **3a**, 26

#### **implied powers principle Einf II**, 19

#### **indirekter Vollzug** von Unionsrecht

- **Einf II**, 38

#### **Industrie-EmissionsRL Einf II**, 44

#### **informationelle Selbstbestimmung**

- Geheimnisschutz **5**, 18 ff; **30**, 1 ff; **84**, 1, 3, 8

#### **Informationen**

- Anspruch auf – **25**, 20; **29**, 12, 45 ff

- Geheimhaltung von – **29**, 32; **30**, 1 ff

- Verbraucherinformation von Amts wegen **29**, 57

#### **Informationsfreiheitsgesetzgebung**

- in Bund und Ländern **29**, 45 f

- Informationsfreiheitsgesetz (IFG) **29**, 45

- Umweltinformationsgesetze **29**, 62 ff

- Verbraucherinformationsgesetz (VIG) **29**, 66 ff

#### **Informationsfreiheitsgesetz (IFG)**

- Anspruchsberechtigte **29**, 49

- Anspruchsgrenzen **29**, 56 ff

- Anspruchsverpflichtete **29**, 50

- Anspruchsvoraussetzungen **29**, 54 f

#### **Informationshilfe**

- als Amtshilfe **4**, 18

#### **Informationspflichten**

- der einheitlichen Stelle **71c**, 2, 3 ff

- Informationsberechtigte **71c**, 4

- Inhalt der – **71c**, 5

- presserechtliche – **29**, 9b

#### **informelles Verwaltungshandeln**

- Abgrenzung zum VA **35**, 88 ff

- Abgrenzung zum Verwaltungsvertrag **54**, 24 ff

- Allgemeines **Einf I**, 74 ff; **9**, 12a; **54**, 24

#### **Infrastrukturplanungsbeschleunigungsgesetz**

- **72**, 3; **73**, 3

#### **In-House-Vergabe**

- Anwendbarkeit des Vergaberechts **Einf I**, 52 k

- In-House-Fähigkeit **Einf I**, 52 l

## Sachverzeichnis

### **Inkrafttreten**

- des VwVfG bzw der Gesetze der Länder **Einf I**, 27 ff; 1, 39 ff; **103**, 1 f

### **In-sich-Verfahren**

- **13**, 56 f

### **institutioneller Gesetzesvorbehalt**

- **2**, 7

### **intendiertes Ermessen**

- Anhörungspflicht **28**, 48
- Begriff **40**, 65
- erleichterte Sachverhaltsfeststellung **24**, 20
- Ermessensschrumpfung **40**, 65
- Wegfall der Begründungspflicht **39**, 29

### **Interessen**

- berechtigte **44**, 68; **73**, 71 ff
- Gruppeninteressen **20**, 38 ff
- Interessenkolission als Ausschlussgrund **20**, 18 f
- Interessentheorie **1**, 13
- rechtliche – **Einf I**, 56; **73**, 71 ff
- zwingende öffentliche – **28**, 76 f; **74**, 73

### **Internal Market Information System (IMI) s Binnenmarktinformationssystem**

### **internationales Recht**

- **Einf I**, 22 f, 1, 20

### **Internetpublikation**

- **27a**, 1 ff
- Planauslegung **72**, 106

### **Irrtum**

- **59**, 17; **62**, 12 f
- Anfechtbarkeit von Verfahrenshandlungen wegen – **22**, 59
- Anfechtbarkeit von Willenserklärungen wegen – **54**, 18 a
- über die Geschäftsgrundlage bei Verträgen **59**, 17

### **isolierte Rechtsbehelfe**

- gegen die Kostenentscheidung **80**, 61 f
- gegen die Kostenfestsetzung **80**, 64 ff

### **IVU Richtlinie**

- **72**, 4 c

### **jugendgefährdende Schriften**

- **40**, 107

### **Jugendhilfe, Anwendbarkeit des VwVfG**

- **2**, 29

### **Juristische Personen**

- Beteiligungsfähigkeit **11**, 5 f
- Handlungsfähigkeit **12**, 13 ff
- Vertretung im Verfahren **12**, 13 f, 24

### **Justizbehörden**

- **2**, 20 ff
- Amtshilfe im Verhältnis zu **4**, 4
- Begriff der – **2**, 35 ff

### **Justizverwaltungsakte**

- Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 20 ff, 33 ff

## Sachverzeichnis

### Kapazitätsbeschränkungen

- Beurteilungsspielraum bei der Festlegung **40**, 105f

### Kartellsachen

- Anwendbarkeit des VwVfG **1**, 55; 2, 67

### Katasterangelegenheiten

- Anwendung des VwVfG **2**, 67

### „Kann“-Vorschriften

- **40**, 63

### Kausalität

- von Verfahrensfehlern **46**, 25ff; **75**, 24ff

### Kehrseitentheorie

- **35**, 23a; **49a**, 4

### Ketten-VAe

- **48**, 26

### Kirchen, Religionsgemeinschaften

- **2**, 7ff
- Begriff **2**, 12ff
- Beteiligungsfähigkeit **11**, 5
- Handlungen als VAe **35**, 66
- kirchliches Recht **2**, 11; **35**, 65
- Unanwendbarkeit des VwVfG **1**, 20; **2**, 7ff

### Klagebefugnis

- im Widerspruchsverfahren **80**, 63
- von Einwendern im Planfeststellungsverfahren **73**, 74

### Kodex

- Zollkodex **Einf II**, 28
- für gute Verwaltungspraxis **Einf II**, 37

### Kollegialbehörden

- Beschlüsse von – **35**, 146

### Kollusion

- Nichtigkeit eines VA wegen – **44**, 29
- Nichtigkeit eines Vertrages wegen – **59**, 23a

### Kommunalaufsicht

- Rechtsnatur von Maßnahmen der – **35**, 152

### Kommunalverfassungstreit

- Rechte im – **11**, 12ff

### Kompetenzkonflikte

- **3**, 36ff

### Konkurrenten

- Beteiligung von – **13**, 19
- subjektive Rechte von – **Einf I**, 62

### Konkurrenz

- von Zulassungsverfahren **9**, 43ff

### Kontrolldichte **40**, 9ff

### Kontraktmanagement **Einf I**, 70a

### Kontrollverfahren

- internes, bei Prüfungentscheidungen **40**, 141

### Konversion von VAen

- **47**, 1ff

- Begriff und Rechtsnatur **47**, 6ff

- Grenzen **47**, 28ff

- Rechtsschutz **47**, 38

- Verfahren **47**, 33ff

- Voraussetzungen **47**, 12ff

### Konzentrationswirkung

- formelle, materielle **9**, 54ff.

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### Konzeptgenehmigung

- Bindungswirkung **38**, 14ff
- Rechtsnatur **38**, 14f

### Konzernjuristenbescheid

- **20**, 9

### Konzessionsvergaberecht **Einf I**,

- **53e** ff
- Baukonzession **Einf I**, **53e**; **54**, 61
- Dienstleistungskonzession, **Einf I**, **53e**, f; **54**, 61

### Konzessionsvertrag

- Nichtigkeit im Vergabeverfahren **59**, 12a
- Rechtsnatur **Einf I**, **53h**, **54**, 40a
- Verhältnis zum GWB **54**, 61

### Kooperation

- Public Private Partnership **Einf I**, 89b; **54**, 40b
- kooperative Sachverhaltsaufklärung **24**, 10d

### Koordinationsrechtliche Verträge

- Begriff **54**, 46f
- Nichtigkeit **59**, 4ff
- Zulässigkeit **54**, 1ff; **55**, 4ff; **56**, 2f

### Koppelung

- von Ermessen und Beurteilungsspielraum **40**, 24

### Koppelungsverbot

- bei Austauschverträgen **56**, 16ff
- bei Ermessen **40**, 41
- bei Nebenbestimmungen **36**, 56

### Korrekturvorbehalt

- **36**, 24a; **35**, 179

### Kosten

- bei Wiedereinsetzung **32**, 10
- der Amtshilfe **8**, 1ff
- der europäischen Amtshilfe **8c**, 2
- des Rechtsbehelfsverfahrens **80**, 1ff
- des Vertreters (gem §§ 17ff) **19**, 14ff
- des Vertreters von Amts wegen (gem § 16) **16**, 28ff
- des Verwaltungsverfahrens **80**, 23; **24**, 10d
- Erstattung im Widerspruchverfahren **80**, 25f
- Erstattung in Abgabesachen **80**, 21f

- erstattungsfähige Aufwendungen **80**, 50ff

- Kosten Dritter im Planfeststellungsverfahren **74**, 103; **75**, 26ff

- Nachteile bei nicht rechtzeitiger Zahlung **22**, 75
- Streitwert **80**, 10

- Umfang erstattungsfähiger – **80**, 50ff

- von Schutzvorkehrungen im Planfeststellungsverfahren **72**, 9; **74**, 111; **75**, 26ff

### Kosten der Hilfeleistung

- Grundsatz der Kostenfreiheit **8c**, 2

### Kostenentscheidung

- **80**, 1ff, 5ff
- Anfechtung **80**, 61f

Zahlen vor dem Komma = §

- Form **80**, 9
- Rechtsnatur **80**, 7
- Kostenfestsetzung**
  - **80**, 5ff, 52ff
  - Anfechtung **80**, 64ff
  - Kostenfestsetzungsbescheid **80**, 9
- Krankenhausbedarfsplan**
  - Beurteilungsspielraum bei Aufnahme in – **40**, 105
- Krankheit**
  - Wiedereinsetzung bei – **32**, 29
- Kriegsdienstverweigerung**
  - Anerkennung als VA **35**, 93
- Kündigung eines Vertrages**
  - **60**, 1ff
  - Begründung **60**, 21
  - bei schweren Nachteilen für das Gemeinwohl **60**, 17ff
  - Schriftform **60**, 20
  - wegen veränderter Rechts- oder Sachlage **60**, 7ff
- Ladung**
  - **67**, 6ff
  - Ladungsfrist **28**, 36; **67**, 7; **90**, 7
  - Verletzung des rechtlichen Gehörs bei fehlerhafter Ladung **28**, 78ff; **67**, 8, 22
  - Voraussetzung der Beschlussfähigkeit **90**, 5ff, 12
  - zu Beweisterminen **26**, 8; **28**, 18f; **66**, 7
  - zum Erörterungstermin im Planfeststellungsverfahren **73**, 120ff
  - zur Musterung, Rechtsnatur **35**, 91, 109
- Länder**
  - Beteiligung in Planfeststellungsverfahren vor Bundesbehörden **73**, 34, 80ff
  - Gesetzgebungskompetenz **Einf I**, 5ff, 15ff
  - Verwaltungsverfahrensgesetze der – **Einf I**, 6
- Lärm**
  - Lärmschutzkonzept, bei Planungen **74**, 88a
  - Grenzwerte **74**, 154ff
  - Schienenbonus **74**, 154a
  - Schutzzvorkehrungen **74**, 141ff
  - TA Lärm s Verwaltungs vorschrift
  - Verbandsklage **75**, 100
- Landesbehörde**
  - Anwendung des VwVfG durch Landesbehörden **Einf I**, 5ff, 1, 21a ff
  - Begriff der Landesbehörde **1**, 27ff
- Landesverwaltungsverfahrensgesetze**
  - in den Bundesländern **Einf I**, 5ff; **1**, 39ff
- Landschaftsschutz s Naturschutz**
- landschaftspflegerischer Begleitplan** **73**, 27
- Lastenausgleich**
  - keine Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 31
- Leistungsbescheide**
  - Geltendmachung von Erstattungsansprüchen **49a**, 11, 29
- Unterbrechung der Verjährung durch – **53**, 30ff
- Zulässigkeit von – gegenüber Beamten **35**, 136ff
- Leistungsprüfungen**
  - Begründungspflichten **39**, 15
  - Beurteilungsspielraum **40**, 103ff
- Leistungsvereinbarungen im NSM**
  - **Einf I**, 70
- Leitung**
  - des Verfahrens **10**, 7; **68**, 8ff
  - einer Sitzung **89**, 9ff
  - eines Ausschusses **89**, 3
  - eines Erörterungstermins **73**, 114ff
- Letztentscheidungskompetenz**
  - Begriff **40**, 15, 99ff
  - Übertragung auf die Verwaltung **40**, 10f
- Linienführungsbestimmung**
  - Rechtsnatur **35**, 132
- Lissabon-Vertrag** **Einf II**, 6
- Luftverunreinigungen** **74**, 90
  - Luftreinhalteplan, Klagenmöglichkeit **75**, 90
- Maastricht-Vertrag** **Einf II**, 3
- Massenverfahren**
  - **17**, 1ff
  - Bekanntgabe des Planfeststellungsbeschlusses **74**, 195ff
  - Entscheidung im förmlichen – **69**, 12ff
  - erleichterte Bekanntgabe in – **17**, 1ff
- Maßgeblicher Zeitpunkt**
  - für Rechtswidrigkeit bei Rücknahme s Zeitpunkt
- Mediation**
  - Allgemeines **Einf I**, 77ff
  - im Widerspruchsverfahren **79**, 6
  - Data-Mediation als Form kooperativer Sachverhaltsermittlung **24**, 100d
  - gerichtsinterne **Einf I**, 77b
  - Mediationsgesetz **Einf I**, 77c
  - Vereinbarungen im Mediationsverfahren **54**, 8b
  - Verhaltenskodex für Mediatoren **Einf I**, 78
  - Verhältnis zum Verwaltungsverfahren **Einf I**, 85
- Mehrebenenverwaltung**
  - **Einf II**, 53ff
- Mehrheit von Beteiligten**
  - **9**, 69ff
- Mehrstufigkeit**
  - Besonderheiten des Verfahrens **9**, 56ff
  - im Planfeststellungsverfahren **74**, 30ff
  - mehrstufige VAe **35**, 127
  - von Verwaltungsverfahren **9**, 56ff
- Melderegister**
  - Rechtsnatur der Eintragung **35**, 102
  - Streit um Eintragung **35**, 103
- Mieter**
  - Einwendungsbefugnis von – im Planfeststellungsverfahren **73**, 73f

## Sachverzeichnis

- Mikrofilme, Beglaubigung von**
  - 33, 28
- Milchkontorentscheidung**
  - **Einf II**, 41
- Minderjährige**
  - Bekanntgabe gegenüber – 41, 29
  - Verfahrenshandlungsfähigkeit 12, 6ff
  - Vertretung 12, 21f
- Missbrauch**
  - von Einwendungsrechten 73, 79; 75, 109
- Mitteilung**
  - der beabsichtigten Eintragung in die Handwerksrolle 35, 91
  - der Verfahrenseröffnung 13, 20ff
- Mitwirkung**
  - anderer Behörden 9, 44ff, 68a
  - anderer Behörden und Stellen 38, 27
  - bei der Feststellung des Sachverhalts 24, 2ff, 54; 26, 40ff
  - bei Rechtsetzungsakten 35, 123
  - bei Verträgen 58, 3, 15ff
  - bei Zusicherungen 38, 25ff
  - der Öffentlichkeit 63, 12ff
  - Heilung fehlerhafter – durch Nachholung 45, 31ff
  - in Planfeststellungsverfahren 73, 26ff, 67f, 75ff; 74, 12ff
  - Naturschutzvereinigungen 75, 91
  - Rechtsnatur behördlicher –akte 35, 128ff
  - Unerheblichkeit fehlerhafter – 46, 16ff; 47, 4ff
  - Verletzung der Mitwirkungspflicht 2, 56; 20, 3; 24, 23; 26, 43f
  - Verletzung von Mitwirkungsrechten 44, 53ff; 75, 91
  - von Zeugen und Sachverständigen 65, 1ff
- Modernisierung**
  - des Verwaltungsverfahrens **Einf I**, 69ff
- Montagsregelung**
  - 31, 29
- Multiple-Choice-Prüfungen**
  - 40, 114, 126
- mündliche Verhandlung (mV)**
  - 67, 1ff
  - Anspruch auf – 28, 39
  - Ausnahmen 67, 12ff
  - Entscheidung ohne – 67, 12ff
  - Erörterungspflichten 68, 10
  - Erörterungstermin im Planfeststellungsverfahren 73, 114ff; 74, 2
  - Fernbleiben von Beteiligten 67, 8ff
  - im allgemeinen Verfahren 67, 3
  - im förmlichen Verfahren 68, 10
  - Konzentration des Verfahrens 67, 18
  - Ladung 67, 6ff
  - Ordnungsmaßnahmen 68, 18ff
  - Protokollierung 68, 23ff
  - Teilnahmeberechtigte 68, 3ff
  - Verhandlungsführung 68, 16ff
  - Verlauf der mV 68, 1ff
  - Verzicht auf mV 67, 16

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- Mündlichkeit**
  - grundsätzlich kein Anspruch auf – im allgemeinen Verfahren 28, 39
- Musterentwurf**
  - eines VwVfG **Einf I**, 25
- Musterung**
  - Ladung kein VA 35, 91, 109
- NABEG 74, 59a**
- Nachschaupflicht**
  - Sichtbarkeitsprinzip
- Nachschieben von Gründen**
  - 45, 18ff, 21f, 41ff
- Nachsichtgewährung**
  - 31, 13, 39ff; 32, 9, 13
- Nachbriefkasten**
  - Unbeachtlichkeit einer Fristversäumung bzw Widereinsetzung bei Fehlen 31, 27; 32, 18
  - Zugang bei Vorhandensein eines – 31, 27
- Nachteil**
  - Befangenheit bei drohendem – 20, 31ff
  - Befangenheit bei Gruppennachteil 20, 38ff
  - nachteilige Wirkungen auf Rechte anderer 73, 63ff; 74, 151ff
- nachträgliche Auflagen**
  - 36, 38ff
  - im Planfeststellungsverfahren 74, 136; 75, 19ff, 29ff
- Nachverfahren, bei Prüfungen**
  - 79, 15
- nachvollziehende Amtsermittlung**
  - 24, 9
- Namenswiedergabe**
  - 37, 31f
  - Beglaubigung 34, 5; 37, 35
  - Beglaubigung 34, 8; 37, 35
- natürliche Personen**
  - Beteiligungsfähigkeit 11, 4
  - Handlungsfähigkeit 12, 5ff
- Naturschutz**
  - fachliche Einschätzungsprärogative 40, 31b; 74, 72, 80
  - Anforderungen im Planfeststellungsverfahren 74, 69
- Naturschutzvereine**
  - als Anhörungsberechtigte 13, 15; 73, 36ff
  - als Verfahrensbeteiligte 13, 15, 55; 28, 9f; 73, 36ff; 74, 86
  - Antragsrechte in Planfeststellungsverfahren 72, 46
  - Beteiligungsrechte 13, 15
- Nebenbestimmungen**
  - 36, 1ff; 74, 104ff; 75, 19ff, 29ff
  - Anfechtbarkeit 36, 88
  - Begriff und Arten 36, 8, 46
  - bei Ermessensentscheidungen 36, 46ff
  - Durchsetzung und Beachtung von – 36, 70
  - nachträgliche Auferlegung von – 36, 21a; 75, 19ff, 29ff

Zahlen vor dem Komma = §

- Rechtsschutz gegen – 36, 88
- Zulässigkeit bei gebundenen Entscheidungen 36, 41 ff
- Verbot zweckwidriger – 36, 78
- Neubewertung von Prüfungsleistungen**
  - bei Befangenheit 40, 103, 129
  - im Zwischenverfahren 2, 58
- neue Bundesländer**
  - Verwaltungsverfahrensrecht **Einf I**, 27
- neue Sachentscheidung**
  - Anspruch auf – 48, 80, 83; 49, 18; 51, 24
  - bei fehlender Identität 48, 26; 49, 6; 51, 25 ff
  - nach Widerruf und Rücknahme 48, 167; 49, 9
  - Wiederaufgreifen 51, 1 ff
- neues Steuerungsmodell**
  - Begriff **Einf I**, 70 ff
  - Ziel- und Leistungsvereinbarungen 54, 40 f
- Nichtförmlichkeit, Grundsatz**
  - 10, 7 ff
- Nichtigkeit verwaltungsrechtlicher Verträge**
  - 59, 1 ff
  - Begriff 59, 6
  - Nichtigkeitsgründe 59, 8 ff, 18 ff; 62, 6
  - Rückabwicklung bei – 59, 31 ff
  - Teilnichtigkeit 59, 29
  - wegen Kollusion 59, 23a
  - wegen Sittenwidrigkeit 59, 15
  - wegen Unmöglichkeit 59, 16
  - wegen unzulässiger Gegenleistung 59, 28
- Nichtigkeit von VÄen**
  - Begriff 43, 46 ff; 44, 1 ff
  - bei absoluter Gesetzeslosigkeit 44, 30
  - bei Kollusion 44, 29
  - bei Sittenwidrigkeit 44, 47 ff
  - bei Zuständigkeitsmängeln 44, 14 ff
  - besondere Nichtigkeitsgründe 44, 31 ff
  - Feststellung der – 43, 48; 44, 64 ff
  - Gründe, die nicht zur – führen 44, 51 ff
  - Nichtigkeitsgründe 44, 7 ff, 31 ff
  - Rücknahme nichtiger VÄe 48, 18, 173
  - Teilnichtigkeit 44, 60 ff
  - Umdeutung nichtiger VÄe 47, 3
  - Widerruf nichtiger VÄe 44, 70
- Nichtöffentliche Verfahren**
  - Vergabeverfahren **Einf I**, 52c
- nicht-rechtsfähige Vereinigungen**
  - Beteiligungsfähigkeit 11, 6, 13
  - Vertretung 12, 13
- Nicht-Verwaltungsakte**
  - 35, 53; 43, 49 f; 44, 3
- Nichtvollziehbarkeit**
  - Planfeststellungsbeschluss 75, 36
- Niederlegung eines Ehremamtes**
  - 86, 13
- Niederschlagung von Ansprüchen**
  - 53, 57
- Niederschrift**
  - Antragstellung zur – 22, 53; 64, 13 ff

## Sachverzeichnis

- Berichtigung – 68, 26; 93, 1
- Erforderlichkeit 10, 12
- Mindestinhalt 68, 24 ff
- Rechtsfolgen bei fehlender – 27, 20
- über die Abstimmung in Ausschüssen 71, 11 ff
- über die mV 68, 23 ff
- über Sitzungen eines Ausschusses 93, 1 ff
- Versicherung an Eides statt zur – 27, 19 f
- Verwendung von Tonträgern 68, 29; 93, 4
- normative Ermächtigungslehre**
  - beim Vertrag 54, 13a
- Beurteilungsentscheidungen 40, 11, 22
- Ermessensentscheidungen 40, 11
- normatives Ermessen** 40, 31c
- Normbegünstigungsprinzip**
  - 24, 42
- Normenhierarchie**
  - in der EU **Einf II**, 15a
- norminterpretierende Verwaltungsvorschrift** 35, 49b
- normkonkretisierende Verwaltungsvorschrift** 35, 49c
- normvermeidende Absprachen**
  - 54, 24
- Noten**
  - Rechtsnatur 35, 100 ff
  - Prüfungsverfahren 40, 121 ff
  - Prüfungsentscheidungen 40, 135
- Notenschutz** 40, 124a
- notwendige Aufwendungen**
  - Ausgleich bei Rücknahme eines VA 48, 139 ff, 143, 174
  - Ausgleich bei Widerruf eines VA 49, 78 ff
  - im Rechtsbehelfsverfahren 80, 50 ff
- notwendige Verfahrensgemeinschaft**
  - 9, 71
- Nullvariante in Planverfahren**
  - 74, 39
- numerus clausus**
  - Beurteilungsspielraum bei Ausbildungskapazitäten 40, 105
- Obdachlose**
  - Zustellung an – 41, 10
  - Zuweisung einer Unterkunft als VA 35, 143
- Oberfinanzdirektion**
  - Doppelfunktion 1, 25
- Offenbacher Weihnachtsmarkt** **Einf I**, 51
- offenbare Unrichtigkeiten**
  - Berichtigung bei VÄen 42, 1 ff
- Offene Verfahren**
  - im Vergaberecht **Einf I**, 52c
- offenkundige Tatsachen**
  - Bedeutung im Beweisverfahren 26, 13
  - Geheimhaltungspflicht 30, 12
- Offenkundigkeit**
  - Ausnahme von Begründungspflicht bei – 39, 44

## Sachverzeichnis

- Zahlen nach dem Komma = Randnummer
- der schweren Fehlerhaftigkeit eines VA **44**, 12
  - der Unrichtigkeit eines VA **42**, 8 ff
  - mangelnde Beeinflussung des Ergebnisses durch Verfahrensfehler **46**, 36 ff
  - von Fehlern **44**, 12 ff
  - öffentliche Aufträge, Vergabe**
    - Anwendbarkeit des VwVfG **1**, 16
    - Rechtsnatur der Entscheidung über die Vergabe von – **35**, 75
  - öffentliche Beglaubigungen**
    - **33**, 1 ff
  - öffentliche Einrichtungen**
    - Rechtsnatur der Zulassung zu – **35**, 79
  - öffentliches Interesse**
    - Absehen von der Anhörung im – **28**, 56 ff, 76
    - Rücknahme eines VA aus Gründen des – **48**, 99
    - Widerruf eines VA aus Gründen der Gefährdung des – **49**, 48
  - öffentliches Recht**
    - Abgrenzung zum Zivilrecht **1**, 6 ff
  - Öffentlichkeit**
    - Beteiligtenöffentlichkeit **68**, 3 ff
    - Beteiligung der – **63**, 12 ff
    - der Beratung und Abstimmung in Ausnahmefällen **71**, 8
    - Partei- des Verwaltungsverfahrens **28**, 1 f; **29**, 2; **68**, 3 ff
  - Öffentlichkeitsbeteiligung**
    - frühe Öffentlichkeitsbeteiligung **25**, 27 ff
    - Hinwendungspflicht **25**, 27 ff.
    - im Planfeststellungsverfahren **73**, 42 ff.
    - Verwaltungsvorschrift – Baden-Württemberg **25**, 30a
  - öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit**
    - **1**, 5 ff **35**, 70 ff
  - öffentlich-rechtlicher Vertrag**
    - Absprachen ohne Vertragscharakter **54**, 24 ff
    - Anfechtbarkeit **60**, 10
    - Anpassung bei Änderung der Geschäftsgrundlage **60**, 13 ff
    - Arten **54**, 46 ff
    - Bedeutung und Funktion **54**, 11 ff
    - Begriff **54**, 18 ff
    - Erfüllung **62**, 21
    - faktische **54**, 19
    - gesetzliche Ermächtigung **54**, 13 ff
    - koordinationsrechtlicher **54**, 46 ff
    - Kündigung **60**, 1 ff, 13 ff
    - Leistungsstörungen **62**, 21
    - Nichtigkeit **59**, 1 ff
    - subordinationsrechtlicher **54**, 47 ff
    - Unmöglichkeit **60**, 13 ff
    - Unzumutbarkeit des Festhaltens am – **60**, 23
    - Vertragsformverbot **54**, 42
    - Vertragsinhaltsverbote **54**, 44
  - Vollstreckung **61**, 1 ff, 7 ff
  - Zulässigkeit **54**, 41 ff; **55**, 1; **56**, 1
  - Offizialprinzip (Grundsatz der Amtswegigkeit)**
    - Begriff **22**, 1 ff
  - One-Stop-Shop**
    - Front Office/Back-Office-Struktur **71a**, 4 ff
  - Online-Bewerbung** **3a**, 2c
  - Opportunitätsprinzip** **22**, 2
  - Optimierung**
    - Aufgabe in der Planung **74**, 113
    - Gebote in der Abwägung **74**, 68 ff
  - Optionsmodell**
    - **71a**, 3, 21
  - Opt-Out-Klausel** **Einf II**, 13
  - Orden und Ehrenzeichen**
    - Anwendbarkeit des VwVfG **1**, 19
    - Verleihung als VA **35**, 87
  - Ordnungsstrafe**
    - bei Störung der mV **68**, 18 ff
    - bei Störung des Verfahrens **68**, 18 ff
    - bei Störung einer Sitzung **89**, 13 f
    - Verhängung durch Parlamentsausschüsse **1**, 56; **35**, 86
  - Ordnungswidrigkeit**
    - als Nichtigkeitsgrund bei VAen **44**, 43 ff
    - bei ehrenamtlicher Tätigkeit **87**, 1 ff
    - bei Verträgen **59**, 9 ff
    - keine Anwendung des VwVfG **2**, 20 ff
  - Organisationsakte als VAe**
    - **35**, 148 ff
  - Organisationsprivatisierung** **Einf I**, 87b
  - Deutsche Bundespost **Einf I**, 94
  - Deutsche Bundesbahn **Einf I**, 95
  - Organ**
    - Begriff **1**, 51b
    - Organleihe **1**, 25, 55; **4**, 10
    - Organrechte, wehrfähige **Einf I**, 64; **11**, 10 ff
  - Organstreitigkeiten**
    - Beteiligungsfähigkeit **11**, 10 ff
    - Rechtsnatur von Entscheidungen – **35**, 144
  - Organzuständigkeit**
    - **3**, 5b
  - örtliche Zuständigkeit**
    - **3**, 1 ff
    - bei Gefahr im Verzuge **3**, 54 ff
    - bei gleichartigen Angelegenheiten **3**, 41 ff
    - bei Kompetenzhindernissen **3**, 47
    - bei mehrfacher Zuständigkeit **3**, 36 f
    - bei Zuständigkeitszweifeln **3**, 45
    - Entscheidung bei Streit über – **3**, 43 f
    - Erfordernis gesetzlicher Regelungen **3**, 7
    - Folgen einer Verletzung **44**, 17, 38
    - Fortdauer (perpetuatio fori) **3**, 50; **22**, 7 f
    - Unbeachtlichkeit fehlender **46**, 22
    - Verweisung an die zuständige Behörde **3**, 13 f

Zahlen vor dem Komma = §

**ortsübliche Belastung mit Immissionen**

– 74, 116 ff

**Pächter**

– Einwendungsbeifugnis von – im Planfeststellungsverfahren 73, 74

**Paginierung**

– von Akten 29, 1b

**Pankower Ekkelliste**

– 29, 57

**Parallelakten** 29, 12c

**Parallelverfahren**

– 9, 43 ff; 78, 1 ff

**Paraphe**

– Problem der Schriftform 22, 52

**Parlamentswahlen**

– 2, 67

**Parteien**

– partielle Handlungsfähigkeit 12, 6 ff

– politische – Beteiligungsfähigkeit 11, 6

**Partizipationserzwingung**

– Naturschutzvereinigungen 75, 91

**Passivlegitimation**

– bei Fehlen der Zuständigkeit 3, 1

**Patentamt**

– Anwendbarkeit des VwVfG auf Verfahren des – 2, 27

**perpetuatio fori**

– 3, 48 ff; 22, 7

**persönliches Erscheinen**

– Pflicht zum – der Beteiligten 24, 54 ff; 26, 21, 43 f

– von Zeugen und Sachverständigen 26, 45 ff; 65, 1 ff

**Personalauswahlentscheidungen**

– Anforderungen 40, 114

– Verfahren bei – 40, 114a

**Petition**

– 2, 67, 79, 19 f

**Pflegschaft**

– Anwendung des BGB 16, 31

– Vertretung Betreuer 12, 15

**Planalternativen**

– 40, 114a; 74, 120 ff

**Planänderung**

– 73, 135 ff; 76, 16 ff

– Abgrenzung 76, 10 ff

– bei unwesentlicher Bedeutung 76, 24 ff

– durch Protokollerklärung 73, 146a

– im Deckblattverfahren 73, 136a

– Verfahren bei – 76, 21 ff

**Planaufstellung** 73, 16

**Planauslegung**

– Anstoßwirkung 63, 19, 47; 73, 45 ff

– Bekanntmachung 73, 105 ff

– Dauer der – 73, 49

– in den Gemeinden 73, 42

– Verzicht auf – 73, 54

**Planergänzung**

– 74, 175 ff

– im Prozess 75, 28 ff, 36

**Sachverzeichnis**

**planerischer Gestaltungsspielraum**

– 40, 149; 72, 11; 74, 51 ff; 75, 42

**Planfeststellung**

– 72 ff

– Abschnittsbildung 72, 30 f; 74, 37 ff

– Abwägungsfehler 40, 158 ff; 74, 99

– Abwägungsgebot 40, 158; 74, 95

– Anhörungsbehörde 73, 18 ff

– Anspruch auf – 72, 41 ff; 73, 12 ff

– Anspruch auf Unterlassung der – 72, 46

– Aufhebung 77, 1 ff

– Aufhebung bei Aufgabe des Vorhabens 77, 1 ff

– Auferkraftreten 75, 34 ff

– Begriff und Wesen 72, 10 ff; 74, 8 ff

– bei Zusammentreffen mehrerer Verfahren 78, 1 ff; 100, 3 ff

– Bekanntgabe des Planfeststellungsbeschlusses 74, 184 ff

– Einbeziehung von Folgemaßnahmen 72, 32; 75, 10 ff

– Einwendungen 73, 62 ff

– Entbehrlichkeit 74, 224 ff

– Erzwingen einer Antragstellung 72, 41

– Fehlerbehebung 75, 28 ff

– gemeinnützige, privatnützige 72, 13 ff; 74, 46 ff

– Grundsatz der Einheitlichkeit 74, 30 ff

– Kein Vorverfahren bei Anfechtung 70, 2; 74, 133 f

– Klage- und Rügebefugnisse 75, 69 ff

– Kontrolle der Planungsentscheidung 40, 152 ff

– maßgebliche Rechtsvorschriften 72, 17;

– 74, 11 ff; 75, 5 ff

– notwendige Unterlagen 73, 22 ff

– Planauslegung 73, 42 ff

– Planfeststellungsbehörde 73, 13, 124 ff; 74, 11 f

– Planfeststellungsbeschluss 74, 124 ff

– privatnützige 74, 46

– Rechtsschutz (allgemein) 75, 65 ff

– Rechtsschutz (Plangenehmigung/Freistellung) 74, 233 ff

– Rechtsschutz bei Verfahrensfehlern 73, 128 ff

– Umweltverträglichkeitsprüfung 63, 15 ff; 72, 33 ff

– Verbandsbeteiligung 72, 46

– Verbandskagemöglichkeiten 75, 90 ff

– Verhältnis zum Enteignungsverfahren 72, 37 ff

– vorgesetzte Planungsverfahren 72, 6

– Wasserrecht 74, 18a, 92 ff

– Wirkungen des Planfeststellungsbeschlusses 75, 5 ff; 100, 3 f

– Zustellung des Planfeststellungsbeschlusses 74, 184 ff

**Planfeststellungsvorbehalt** 72, 2a

– s auch Genehmigungsvorbehalt

**Plangenehmigung**

– 74, 202 ff

## Sachverzeichnis

- Entbehrllichkeit **74**, 224
- maßgebliches Verfahrensrecht **74**, 218 ff
- Umweltverträglichkeitsprüfung **74**, 207 ff
- Verfahren **74**, 218 ff
- Voraussetzungen **74**, 208 ff
- Planrechtfertigung**
  - **72**, 14a; **74**, 42 ff
  - Bedarf **74**, 44, 48
  - bei Abschnittsbildung **74**, 44
  - gerichtliche Kontrolle **74**, 51
- Planungsalternativen**
  - **40**, 164; **74**, 120
- Planungentscheidungen**
  - **40**, 151; **72**, 12 ff
- Planungsermessen**
  - **40**, 16, 150 ff; **74**, 19
  - im Planfeststellungsverfahren **72**, 11 ff; **74**, 27
  - Plankontrolle **40**, 152 ff
  - Planrechtfertigung **40**, 153
  - Planungsfehlerfolgen **40**, 165 ff
  - Reduktion auf Null **40**, 49 f
- Planungshoheit der Gemeinden**
  - im Planfeststellungsverfahren **73**, 81
  - Rechtsbehelfe gegen Maßnahmen der Aufsichtsbehörde **35**, 152 ff
- Planungsleitsätze**
  - **74**, 60 ff
- Planungsvereinfachungsgesetz**
  - **Einf I**, 31; **72**, 6
- Planungsvereinheitlichungsgesetz**
  - Allgemein **Einf I**, 35c
  - Änderungen im Planfeststellungsverfahren **73**, 3a, **74**, 1c, **75**, 1a
  - frühe Öffentlichkeitsbeteiligung **25**, 27 ff
- Polizeiorgane**
  - als Justizbehörde 2, 35
- positive Forderungsverletzung**
  - **62**, 21
- Post- und Fernmeldewesen**
  - öffentlichrechtlicher Tätigkeiten 2, 63
  - Privatisierung **Einf I**, 94
  - VAe im Bereich dess- **35**, 91
  - Zulassungsanspruch **35**, 91
- PPP-Projekte**
  - Einordnung von Verträgen **54**, 40b
  - Ausschreibungspflicht **Einf I**, 52e
- Präferenzenrechte**
  - **Einf I**, 52
- Präjudizielle Entscheidungen**
  - als Grenze der Sachaufklärungspflicht **24**, 17
  - ermessensbeschränkende Wirkung **40**, 42
- Präklusion**
  - Begriff **9**, 25b ff; **31**, 9
  - formelle und materielle **73**, 39 ff, 88 ff
  - Grenzen **73**, 92
  - materielle Präklusion **73**, 87 ff
  - Unionsrechtswidrigkeit **73**, 89
  - Verbandsklage **75**, 101 f
- Präklusionsfristen**
  - **31**, 9
- Verfahrenspräklusion **22**, 55
- Widerrufs- und Rücknahme – **48**, 146 ff; **49**, 74
- Praxis**
  - richtliniengeleitete – **40**, 44 ff
  - Selbstbindung durch – **40**, 42
- Presse**
  - rechtlicher Behördenbegriff **29**, 9b
  - Zulassung zu Terminen **68**, 6; **73**, 126a
- primäres Unionsrecht Einf II**, 12
- prima-facie Beweis**
  - Beweis des ersten Anscheins **24**, 52
- Privatgutachten**
  - als Beweismittel **26**, 28
  - Kostenerstattung **80**, 54
- Privatisierung**
  - von Verwaltungsaufgaben **Einf I**, 86 ff
- privatnützige Vorhaben**
  - Planfeststellung **72**, 14; **74**, 43, 46, 118
- privatrechtliche Tätigkeit**
  - Abgrenzung **1**, 6 ff
  - fiskalische Hilfsgeschäfte **1**, 16; **35**, 82
  - keine Amtshilfe für – **4**, 5
  - Privatisierung von Verwaltungsaufgaben **Einf I**, 86 ff
  - privatrechtliche Verträge, Abgrenzung **54**, 38 ff
  - Verwaltungsprivatrecht **1**, 16, 67
- privatrechtsgestaltende VAe**
  - Begriff **35**, 73 f
  - Rücknahme von – **48**, 39
  - Widerruf von – **49**, 18a
- Privatschulen**
  - **35**, 79
  - als Beliebene **1**, 61
- Problembewältigung**
  - Grundsatz der – **40**, 163 ff; **74**, 34
  - Konflikttransfer **74**, 175, 181
  - Mittel **74**, 141 ff
- Prognoseentscheidungen**
  - Prognosespielraum **40**, 32 f
- Prorogation**
  - s Zuständigkeitsvereinbarung **3**, 12
- Protokollerklärung**
  - zur Änderung von Planungentscheidungen **73**, 146a
- Protokollierung**
  - der Beratung und Abstimmung in Ausschüssen **71**, 5 ff, 11
  - einer mündlichen Verhandlung **68**, 23
  - einer mündlichen Prüfung **2**, 52a
  - eines Vertrages **57**, 11
- Prüfungsabschlüsse**
  - VA-Qualität **35**, 101a
- Prüfungsausschüsse**
  - Behördenbegriff **1**, 54
  - Beurteilungsspielraum von – **40**, 103
- Prüfungsentscheidungen**
  - allgemeine Bewertungsmaßstäbe **40**, 127 ff
  - Befangenheit von Prüfern **2**, 54; **20**, 13; **21**, 15; **40**, 124 f

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

Zahlen vor dem Komma = §

- berufsbezogene **40**, 121
- Beurteilungsspielraum **40**, 103
- Eignung der Prüfer **40**, 125, 129 ff
- Einsichtnahme in Prüfungsakten **5**, 27; **29**, 37
- Grundsatz der Chancengleichheit **40**, 124
- Grundsatz der Fairness **40**, 125
- Kontrolle von – **40**, 139 ff
- Öffentlichkeit **10**, 12 f
- Prüfungsbehinderungen **40**, 124, 130, 132 f
- Prüfungsängel **40**, 126 ff
- Rechtsnatur **35**, 100
- Zeugnisnoten als VAe **35**, 100
- Zwischen- bzw Nachverfahren **40**, 137, 141
- Prüfungsverfahren**
  - Ablauf **40**, 120 ff, 130
  - Anforderungen an Prüfer **40**, 129, 133
  - Ladung **40**, 130
  - Zulassung **35**, 111
- Pseudonym**
  - keine Signierung mit 3a, 24
- Public-Private-Partnership**
  - **Einf I**, 89b; 54, 40b
- Putenmastall-Entscheidung**
  - Nachholbarkeit der UVP-Vorprüfung **45**, 9; **63**, 86
- Querulanten**
  - Beschränkung der Anhörung **28**, 32 ff
  - Verfahrenshandlungsfähigkeit **12**, 5
- Raschheit**
  - als Verfahrensgrundsatz **10**, 17 ff
- Realakte** s schlichten Verwaltungshandeln
- Rechenfehler, offensichtliche**
  - Berichtigung von – **42**, 10
- Rechnungshof**
  - Anwendbarkeit des VwVFG **2**, 67
  - Behördenbegriff **1**, 56a
- Rechte**
  - s subjektive öffentliche – **Einf I**, 57 ff
- rechtliches Gehör**
  - Anspruch auf – bei Eingriffen **28**, 24 ff
  - im Planfeststellungsverfahren **73**, 113 ff
- rechtliches Interesse**
  - **Einf I**, 56 ff
- Rechtmäßigkeitsfiktion**
  - **42a**, 16
- Rechtsanwälte**
  - als Bevollmächtigte **14**, 1 ff, 11 ff
  - Erstattungsfähigkeit der Gebühren **80**, 34 ff, 58 f
  - Unzulässigkeit einer Zurückweisung von – **14**, 34
- Rechtsbegriffe**
  - unbestimmte **40**, 24, 99 ff
- Rechtsbehelfsbelehrung** **37** 42
- Rechtsbehelfsverfahren**
  - **79**, 1 ff
  - förmliches **79**, 2 ff, 13 ff
  - formloses **79**, 17
  - gegen VA **79**, 1 ff
  - gegen Verfahrensanordnungen nach früherem Recht **96**, 6 ff
  - Kostenerstattung **80**, 1 ff, 24 ff
  - Rechtsbehelfsbelehrung **25**, 1 ff, 14 ff
  - Rücknahme und Widerruf im – **50**, 1 ff
  - Verzicht, Verwirkung **79**, 33
- Rechtsberatung** s Rechtsdienstleistungen
- Rechtsdienstleistungen**
  - Gesetz über **14**, 13
- Rechtsgeschäftliche Handlungen**
  - Rechtsnatur, **35**, 105
- Rechtsgestaltungswirkung**
  - des Planfeststellungsbeschlusses **75**, 8 ff
- Rechtshilfe**
  - **2**, 22 ff
- Rechtslage, maßgebliche**
  - bei Rücknahme eines VA siehe Zeitpunkt
- Rechtslehrer, an deutschen Hochschulen**
  - Vertretung durch **14**, 35b ff
- Rechtsmissbrauch (unzulässige Rechtsausübung)**
  - **22**, 53 f; **79**, 33
  - kein Vertrauenschutz bei – **48**, 98 ff
  - Missbräuchliche Erhebung von Einwendungen **73**, 74
  - rechtsmissbräuchliches Ersuchen um Amtshilfe **5**, 36
- Rechtsmittelrichtlinie** **Einf I**, 52c
- Rechtsnachfolge**
  - allgemein **13**, 58 ff
  - Lauf von Fristen gegenüber – **13**, 62
  - Wirksamkeit von VAen bei – **43**, 13
- Rechtsprechung, Änderung der**
  - kein Widerrufgrund **49**, 50a
  - kein Wiederaufnahmegrund **51**, 30
  - Kündigung oder Anpassungsverlangen beim öffentlich-rechtlichen Vertrag **60**, 9a
  - Rücknahme bei – **48**, 60
- Rechtsschutz**
  - Abwägungsgebot **74**, 75
  - effektiver – Vorrückungen **Einf I**, 20
  - Entfallen von Planfeststellung **74**, 238 ff
  - förmliche Rechtsbehelfsverfahren **79**, 13 ff
  - förmlose Rechtsbehelfsverfahren **79**, 17
  - Konversion von VAen **47**, 38
  - Nebenbestimmungen **36**, 60
  - Plangenehmigung **74**, 233 ff
  - im Planfeststellungsrecht **73**, 151 ff; **74**, 233 ff; **75**, 65 ff
  - Verbandsklagen **74**, 236; **75**, 90 ff
  - Verfahrensfehler **73**, 151 ff; **74**, 237
  - Verfahrenswahl **74**, 235; **75**, 78a
- Rechtsschutzbedürfnis**
  - **22**, 56 f
- Rechtssetzung**
  - Mitwirkung als VA **35**, 123
  - normatives Ermessen **40**, 8

## Sachverzeichnis

### Rechtsstaatsprinzip

- Anforderungen bei Ermessens- und Beurteilungsentscheidungen 40, 9 ff
- Mindestfordernisse des – **Einf I**, 17 ff; 9, 3

### Rechtsverordnung, Verfahren

- **Einf I**, 50

### Rechtsvorschriften

- Abgrenzung gegenüber VAen 35, 118

### Rechtswidrigkeit

- Abgrenzung zur Nichtigkeit bei VAen 44, 1 ff
- als Voraussetzung der Rücknahme von VAen 48, 15, 50
- Anfechtbarkeit bei – 79, 1 ff, 56 ff
- Auswirkungen 43, 16, 29
- von öffentlich-rechtlichen Verträgen 54, 41 ff; 60, 1 ff

### Rechtswirkungen von VAen

- Allgemeines 43, 14
- Feststellungswirkung 43, 3, 6
- Regelungswirkung 35, 88 ff
- Tatbestandswirkung 43, 16
- Verbindlichkeit 43, 14
- Wirksamkeit 43, 1 ff

### Reflexrecht

- **Einf I**, 57 ff

### Reform des Verwaltungsverfahrens

- **Einf I**, 69 ff

### Regelsätze, sozialhilferechtliche

- Beurteilungsspielraum 40, 105

### Regierungssakte

- Abgrenzung zum VA 35, 84 ff
- als Beschlüsse von Kollegialorganen 35, 146

- als verfassungsrechtliche Tätigkeit 1, 19

### Regierungsentwurf eines VwVFG

- **Einf I**, 26

### Regulierungsverwaltung

- Allgemein **Einf I**, 96

### Regulierungsermessen 40 28

### Rekommunalisierung **Einf I**, 86 b

### Religionsgemeinschaften

- 2, 13

### Remonstration

- 79, 18

### Resiscan s TR Resiscan

### Restitutionsgründe

- 51, 24 ff

### Revisibilität des Verwaltungsverfahrensrechts

- **Einf I**, 6

### Richterdienstrecht

- 2, 25

### Richterwahlausschuss

- Entscheidung 35 112 a

- Begründungspflicht 39 11

### Richtlinien

- EG- bzw EU-Richtlinien **Einf II**, 1 ff
- Planfeststellungsrichtlinien 73, 22 a, 136 a

- richtliniengeleitete Praxis 40, 26

- Veröffentlichungspflicht 40, 28

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### Risikoentscheidungen

- 40, 20

### Rückabwicklung

- bei öffentlich-rechtlichen Verträgen 59, 31 ff; 60, 16; 62, 9

### Rückforderung

- von Leistungen 48, 8, 12, 29; 49 a, 1 ff

- von Urkunden, Sachen usw 52, 1 ff

### Rücknahme von Anträgen

- 9, 36; 22, 65 ff

### Zulässigkeit 22, 65

### Rücknahme von VAen

- 48, 1 ff

- anlässlich eines Rechtsbehelfsverfahrens 50, 3 ff

- Anspruch auf – 48, 79

- Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung über – 48, 81 ff

- Begriff 48, 25 ff

- bei Unbeachtlichkeit des Verfahrensfehlers 46, 45

- Frist zur – 48, 146 ff

- Grundsatz der doppelten Deckung 48, 28

- im Rechtsbehelfsverfahren 50, 1 ff

- Rechtswidrigkeit des VA 48, 50

- Verfahren und Zuständigkeit 48, 162 ff

- Verhältnis zum Widerrufsverfahren 48, 34

- Verhältnis zum Widerspruchsvorfahren 79, 16, 43

- Vertrauenschutz 48, 94

- von begünstigenden VAen 48, 64 ff

- von belastenden VAen 48, 62

- von erledigten VAen 48, 19

- von nicht auf Geldleistung gerichteten VAen 48, 133

- von Planfeststellungsbeschlüssen 48, 42; 72, 22; 75, 21

- von VAen auf Geldleistung oder teilbare Sachleistung 48, 84 ff

- von VAen mit Dritt- bzw Doppelwirkung 48, 73

- von vorläufigen VAen 48, 17, 149

- von Zusicherungen 38, 35 ff

- Voraussetzungen 48, 48 ff

- wegen Verstoß gegen EU-Recht 48, 7 ff, 12 ff

- Zeitpunkt des Eintritts der Wirksamkeit einer – 48, 128

### Rücktritt

- von einer Prüfung 2, 50; 22, 66

- von Verträgen 60, 7 ff; 62, 9

### Rückwirkung

- der Rücknahme von VAen 48, 75, 131

- von Gesetzen 49, 32 f

### Rüge

- als VA 35, 138

- der Befangenheit 20, 56

- formlose Missbilligung 35, 91

- rügelose Einlassung, Verlust des Ablehnungsrechts bei verspäteter – 71, 19

- von Verfahrensmängeln 46, 13

### Ruhenlassen des Verfahrens

- 9, 33

Zahlen vor dem Komma = §

**Rundfunkanstalten**

- Problem der Anwendbarkeit des VwVfG 2, 5a

**Sachaufsichtsbeschwerde**

- 79, 19, 21

**Sachbescheidungsinteresse**

- als Antragsvoraussetzung 22, 56
- im Planfeststellungsverfahren 73, 17
- im Widerspruchsverfahren 79, 26

**Sachentscheidungsvoraussetzungen**

- im Widerspruchsverfahren 79, 26
- s auch Zulässigkeit von Anträgen
- sachliche Zuständigkeit**
  - Begriff 3, 5f
  - Bestimmung der – bei Zweifeln 3, 43ff
  - Entscheidung bei Streit über die – 3, 43
  - Erfordernis gesetzlicher Regelung 3, 7
  - Folgen einer Verletzung 44, 14ff
  - Fortdauer (perpetuatio fori) 3, 8
  - Notzuständigkeit 3, 54f
  - Unbeachtlichkeit bei fehlender – 46, 23
  - Verweisung an die zuständige Behörde 3, 13ff

**Sachverhaltsaufklärung**

- Folgen fehlerhafter 24, 36ff
- kooperative 24, 10d
- nachvollziehende 24, 15ff

**Sachverständige**

- Ausschluss und Ablehnung 20, 13, 29; 21, 3; 65, 5
- Beeidigung 65, 11ff
- Entschädigung 26, 48f
- Erscheinungspflicht 26, 45ff
- Mitwirkungspflicht 65, 4ff
- sachverständiger Zeuge 26, 23
- Vernehmung durch die Behörde 26, 29; 65, 1
- Verweigerung der Gutachtenserstattung 65, 6ff

**Sachzusammenhang**

- Zuordnung zum öffentlichen Recht 1, 10

**Saldotheorie**

- 49a, 13a

**Salvatorische Klausel**

- 59, 29b

**Sammel-VA**

- 35, 163; 74, 10

**Satzungen**

- **Einf I**, 50
- als Handlungsform 35, 40
- Schadensersatzansprüche**
  - bei Fehlerhaftigkeit eines VA 46, 47
  - bei Nichtigkeit eines VA 43, 50; 44, 68
  - bei Rücknahme von VAen 48, 118, 133, 139
  - bei ungenügender Sachverhaltsaufklärung 24, 38
  - bei unrichtigen Auskünften 38, 45
  - bei Untätigkeit der Behörde 10, 22f
  - bei Vertragsverletzungen 62, 21f
  - der Amtshilfe leistenden Behörde 7, 14

**Sachverzeichnis**

- des Bürgers bei Amtshilfe 7, 13
- Schalter-VA**
  - 35, 43
- Schengen-Visum** 35, 34a
  - Beurteilungsspielraum 40, 107
- Schiedsvereinbarungen**
  - **Einf I**, 77ff
- Schienenbonus** 74, 154a
  - Abgrenzung zum VA 35, 36, 38ff
  - analoge Anwendung des Verfahrensrechts **Einf I**, 50
  - Ermächtigungsfordernis **Einf I**, 71ff
- Schlusspunkttheorie**
  - 9, 48
- Schornsteinfeger als Beliehener**
  - 1, 61
- Schriftform**
  - Anforderungen der – 37, 19a; 64, 5ff
  - Äquivalente zur –
  - Ausnahmen beim Vertrag 57, 3ff
  - bei Anträgen 22, 52ff; 64, 1ff; 44, 21
  - bei VAen 35, 18; 37, 27ff; 69, 8; 74, 83
  - bei verwaltungsrechtlichen Verträgen 57, 1ff
  - bei Zusicherungen 38, 1, 20
  - der Begründung eines VA 39, 17
  - der Bestätigung eines mündlichen VA 37, 22f
  - der Kündigung 60, 20
  - des Anpassungsverlangens 60, 20
  - Ersatz im elektronischen Rechtsverkehr 3a, 14ff
  - Niederschrift als Schriftformersatz 22, 53
  - Verletzung der Erfordernis der – 44, 25
  - von Angebot und Annahme 57, 10
- Schuldrchtsmodernisierungsgesetz**
  - 53, 8
- Schule**
  - Noten s Prüfungsentscheidungen
  - Schließung 35, 149
  - Schulorganisationsakte 35, 149, 167
  - Strafen 35, 140
- Schüler**
  - Handlungsfähigkeit 12, 6ff
- Schülerlotse als Verwaltungshelfer**
  - 1, 61
- Schutzbereich von Grundrechten**
  - **Einf I**, 60f
- Schutzeinrichtungen**
  - „isolierte“ Anordnung 22, 46; 36, 66ff; 72, 42
  - Anordnung im Planfeststellungsbeschluss 74, 141ff
  - Begriff und Arten 74, 142
  - bei Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses 77, 7ff
  - Kostentragung 75, 26ff; 77, 11
  - nachträgliche Anordnung 75, 19ff
  - Recht auf – 72, 42
  - Voraussetzungen 74, 149ff
  - Vorbehalt weiterer – 74, 175

## Sachverzeichnis

- Schutznormtheorie**
  - **Einf I**, 57a ff
- Schutzworkeungen**
  - im Planfeststellungsbeschluss **74**, 142 ff
  - nachträgliche **75**, 40 ff
- Schwarzbauten**
  - Vorgehen gegen – **40**, 48, 84
- Schwebende Unwirksamkeit**
  - von VAen **43**, 37
  - von Verträgen bei fehlender Zustimmung **58**, 9
- Schwellenwerte**
  - im Vergabeverfahren **Einf I**, 52c
- Schwerbeschädigte**
  - Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 28 f
- Scoping**
  - **63**, 23
- Screening (UVP-Vorprüfung)**
  - **63**, 32, **73**, 12
- Sektorenrichtline** **Einf I**, 52c
- sekundäres Gemeinschaftsrecht**
  - **Einf II**, 14 ff
- Sekundäres Unionsrecht**
  - **Einf II**, 14
- Selbstablehnung**
  - wegen Befangenheit **20**, 3f, 55; **21**, 1 ff, 5a; **71**, 14 ff
- Selbstbindung der Verwaltung**
  - **40**, 42 ff
- Selbsteintritt**
  - der übergeordneten Behörde **3**, 12
- Sichtbarkeitsprinzip**
  - **35**, 171
- Signatur**
  - elektronische **3a**, 14
  - Funktionsweise **3a**, 22
  - qualifizierte elektronische **3a**, 17
  - Überprüfbarkeit **37**, 37a
- Signaturgesetz, Sicherheitsniveau**
  - **3a**, 19
- Signaturrichtlinie**
  - **3a**, 4
- Simultangesetzgebung**
  - **Einf I**, 1, 6, 26; **72**, 5
- Sittenwidrigkeit**
  - von VAen **44**, 47 ff
  - von Verträgen **59**, 15
- Sitz von juristischen Personen**
  - Zuständigkeit **3**, 34
- Sitzungen**
  - Eröffnung, Leitung und Schließung **89**, 7 ff
  - Sitzungspolizei **68**, 18 ff; **89**, 13
  - von Ausschüssen **89**, 1 ff
- Smog-Alarm**
  - Rechtsnatur **35**, 93
- Sofortvollzug**
  - Anhörungspflicht **28**, 7
  - Rechtsnatur der Anordnung **35**, 117
- Sollvorschriften**
  - **40**, 64
  - Begründungspflicht **40**, 58 ff

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- Sonderrechtstheorie**
  - **1**, 15
- Sonderstatusverhältnisse**
  - Grund – und Betriebsverhältnis **35**, 135
  - VA-Qualität von Maßnahmen im – **35**, 134 ff
- Sozialsachen**
  - Drei-Säulen-Theorie **Einf I**, 2
  - keine Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 28 ff
- Sozialversicherungsträger**
  - als Bundesbehörden **1**, 24
- Sperrgrundstück**
  - Einwendungsbeifugnis durch – **73**, 79
  - Klagebefugnis aus Eigentum an – **75**, 81
  - Schutzwürdigkeit der Rechte am – **Einf I**, 60
- Sponsoring**
  - Verträge, Rechtsnatur **54**, 38
- Staatsanwaltschaft, als Justizbehörde**
  - **2**, 35
- Standortbescheinigung** (Sendeanlage)
  - **35**, 131
- Stasi-Unterlagengesetz**
  - Akteneinsicht **29**, 9a
- Statuslehre (Jellinek)** **Einf I**, 57a
- Steuerungsmodell, neues**
  - **Einf I**, 70
- Steuerverwaltung** **2**, 16 ff
  - Ankauf Steuer-CD **26**, 15
- Stiftungen**
  - **1**, 24
- Stillschweigen**
  - als Zustimmung zu einem vom Antrag abweichenden VA **22**, 63 f
  - auf einen Antrag idR kein VA **35**, 62
- Störer**
  - Auswahl **40**, 36
- Trafbarkeit**
  - falscher Aussagen **26**, 22
  - falscher eidesstattlicher Erklärungen **27**, 6 f
- Strafrechtswidrigkeit, als Nichtigkeitsgrund**
  - bei VAen **44**, 43 ff
- Strafverfolgungsangelegenheiten**
  - keine Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 20 ff
- Straßenbestandsverzeichnis, Eintragung als VA**
  - **35**, 103
- Streitgenossenschaft**
  - **9**, 71 ff
- Stundung**
  - bei Rückforderungsansprüchen **49a**, 11
  - von Forderungen allgemein **53**, 57 ff
- subjektive öffentliche Rechte**
  - auf ermessensfehlerfreie Entscheidung **40**, 52 ff
  - der Schutz – im Verwaltungsverfahren **Einf I**, 65 ff
  - Grundrechte als – **Einf I**, 60
  - im formellen Recht **Einf I**, 65 ff
  - Reflexrechte **Einf I**, 58

Zahlen vor dem Komma = §

- Schutznormlehre **Einf I**, 57 ff
- selbständige/unselbständige – **Einf I**, 66

– Verfahrensrechte **Einf I**, 65 ff

– Verhältnis zu Belangen **73**, 70

**subordinationsrechtliche Verträge**

– **54**, 47 ff

– besondere Nichtigkeitsgründe **59**, 18 ff

**Subordinationstheorie**

– 1, 14

**Subsidiarität**

– Vorrang der Landesverfahrensgesetze der Länder **1**, 39

– Vorrang spezialgesetzlicher Regelungen **Einf I**, 4, 40; 1, 30 ff; **48**, 37

– im Unionsrecht **Einf II**, 20

**Subventionen, Beihilfen**

– Begriff **49**, 3

– Ermächtigungsgrundlage **48**, 10

– Europarechtliche Vorgaben **48**, 7 ff, 100

– Rechtsnatur der Bewilligung **35**, 77

– Rückforderung **49a**, 13 ff

– Rücknahme der Bewilligung **48**, 12 ff, 84 ff

– Widerruf einer Bewilligung **49**, 62 ff

– Zwei-Stufen-Theorie bei – **35**, 78 f

**Summarische Prüfung**

– bei vorläufigen Regelungen **9**, 18 ff

**Suspensiveffekt**

– **79**, 28

**Systemgerechtigkeit, Grundsatz**

– **40**, 48

**Tagesordnung**

– Aufstellung durch den Vorsitzenden **89**, 5

– Mitteilung mit der Ladung zu einer Sitzung **90**, 6

**Tarife**

– Genehmigung von – als VA **35**, 123

**Tatbestandswirkung**

– erweiterte – **43**, 24 ff

– von VAen **43**, 16 ff

**Tatsachen**

– amtskundige – **26**, 15; **24**, 22

– Anhörung der Betroffenen zu Tatsachen **28**, 1 ff

– Aufklärungspflicht **24**, 12

– Mitwirkung der Beteiligten **24**, 12a, 23; **26**, 40 ff

– offenkundige – **26**, 13

**Taxi-Zulassung**

– Hinzuziehung von Konkurrenten **13**, 43

**technische Normen**

– als antizipierte Sachverständigungsgutachten, **24**, 24

– Bedeutung für Sachverhaltsfeststellung, **24**, 24; **26**, 15a

– Begriff **24**, 24

**Teilanfechtung**

– von VAen **36**, 60 ff; **79**, 51

**Teilentscheidungen**

– Abgrenzung zur Zusicherung **38**, 14

## Sachverzeichnis

- Bestimmtheit von – **37**, 15
- Bindungswirkung von – **9**, 16 ff
- durch VA (Teil-VA) **9**, 15 ff
- Folgen für das VwVf **9**, 35
- in Planfeststellungsverfahren **74**, 30 ff
- VA-Charakter **35**, 112
- Teilnichtigkeit**
- von VAen **44**, 60 ff
- von Verträgen **59**, 29
- Teilpläne**
- Abschnittsbildung **72**, 30 f
- Grundsatz der einheitlichen Planung **74**, 23 ff
- Teilregelungen**
- **9**, 15 ff
- Tekturengenehmigung** **49**, 6
- Telex**
- Antragstellung mittels – **22**, 32
- Fristwahrung durch – **31**, 25
- Schriftformwahrung durch – **64**, 10
- Telefon**
- Bekanntgabe eines VA **41**, 10, 26
- telefonische Antragstellung **22**, 32; **64**, 12
- Termine**
- Allgemein **31**, 1 ff
- Aufhebung und Verlegung **67**, 7; **89**, 12
- Begriff **31**, 4
- Festsetzung **31**, 14 ff
- Folgen bei zu kurzfristiger Festsetzung **31**, 44
- im Planfeststellungsverfahren **73**, 114 ff
- Rechtsbehelfe gegen die Festsetzung **31**, 45
- Sonderregelung für Terminbestimmung **31**, 34 f
- Termin für die Anhörung **28**, 36 ff
- Termin für die mV **67**, 18 ff
- Wiedereinsetzung bei Versäumung **32**, 13
- Tertiäres Unionsrecht** **Einf II**, 16
- Textform**
- von Verwaltungsakten **37**, 19 c
- elektronische Form anstelle von – **3a**, **37**, 19 a; **74**, 202 a
- Tod**
- Fortdauer der Vollmacht **14**, 23 ff
- Rechtsnachfolge **13**, 58 ff
- von Beteiligten **11**, 18
- Tonbandgeräte, Tonträger**
- Tonbandaufnahmen als Augenscheinobjekte **26**, 37
- TR Resiscan** **29**, 12 a
- Träger öffentlicher Belange**
- Begriff der öffentlichen Belange **74**, 110
- Behörden als – **73**, 31 ff
- Naturschutzvereine als – **73**, 61 ff
- Transnationaler VA**
- **35**, 34 ff
- Transparenzgesetz**
- Hamburgisches **27a**, 8

## Sachverzeichnis

### Trennung

- von Verfahren 9, 65
- Treu und Glauben**
- bei Berufung auf Fristablauf 31, 39a
- bei Berufung auf Nichtigkeit von Verträgen 59, 33
- treuwdige Vereitelung der Bekanntgabe 41, 19

### Trianel-Entscheidung 75 98a

### TÜV als Beliehener

- 1, 61

### Übernahme eines Grundstücks

- Anspruch bei Beeinträchtigungen 74, 163a
- Entschädigungsfestsetzung 74, 170, 174
- Tenorierung 75, 87

### Überdenkungsverfahren

- bei Prüfungsentscheidungen 40, 141

### Übersetzung

- durch die Behörde 23, 8
- Folgen einer fehlerhaften – 23, 10
- Pflicht zur Beschaffung einer – 23, 7
- Zuziehung eines Dolmetschers 23, 2

### Umdeutung 47, 1ff

- Begriff, Rechtsnatur 47, 6
- Voraussetzungen 47, 12

### Umgehung

- Verbandsklagerechte 73, 75; 75, 91

### Umlaufverfahren

- bei Ausschussbeschlüssen 90, 9

### Umspruchverfahren

- bei Ausschussbeschlüssen 90, 8

### Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz

- 75, 54

### Umweltinformation

- Akteneinsicht nach dem UIG 29, 8, 51
- Anspruch auf Zugang zu – 25, 5; 29, 51ff

### Umweltrecht

- 63, 17; 74, 43; 75, 7b

### Umweltschadensgesetz Einf I, 68c

### Umweltvereinigungen s Verbände

### Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP)

- Allgemeine Grundlagen 63, 15ff
- Erläuterungsberichte 63, 49
- im Planfeststellungsverfahren 72, 33ff; 73, 11 ff, 26; 74, 69ff
- im Plangenehmigungsverfahren 74, 159207
- Öffentlichkeitsbeteiligung 63, 50 ff
- Prüfverfahren 63, 30 ff
- Rechtsschutzbesonderheiten 63, 78ff
- Relevanz von Fehlern 46, 14ff; 63, 70ff
- Scoping 63, 40
- Screening 63, 32
- Trägerverfahren 63, 21 ff
- Umweltverträglichkeitsstudie 63, 49; 73, 26
- UVP-pflichtige Vorhaben 63, 24 ff
- UVP-Vorprüfung 45, 9; 63, 20b32ff

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### Unanfechtbarkeit

- Anfechtungsfristen 79, 48, 50, 60
- Begriff 43, 29
- Rücknahme von VAen trotz – 48, 1 ff
- von VAen 43, 29 ff
- Widerruf trotz – 49, 1 ff
- Wiederaufnahme des Verfahrens 51, 1 ff

### unaufschiebbare Maßnahmen

- Absehen von der Anhörung der Betroffenen 28, 51 ff
- Entfallen der Begründungspflicht 39, 33
- Zulässigkeit des Handelns ausgeschlossener Personen 20, 47
- Zuständigkeit für – 3, 54 ff

### unbekannte Beteiligte

- Bestellung eines Vertreters 16, 12 ff

### Unbestimmtheit

- Nichtigkeit eines VA wegen – 44, 26

### Unbilligkeit

- als überprüfbare Wertungsentscheidung 40, 109

### Unbrauchbarmachung von Urkunden

- 52, 12

### Unentgeltlichkeit, Grundsatz

- bei ehrenamtlicher Tätigkeit 85, 3

### Unerheblichkeit

- von Form- oder Verfahrensfehlern 46, 1 ff
- Voraussetzungen 46, 25 ff

### Unionsrecht

- Begriff Einf II, 10

### Struktur Einf II, 12

### Unkenntnis, Wiedereinsetzung bei –

- 32, 30

### Unklarheit

- Nichtigkeit eines VA bei – 44, 26

### Ummöglichkeit

- als Nichtigkeitsgrund bei VAen 44, 39 ff
- bei Vertragsverträgen 59, 16

### rechtliche 44, 40

### subjektive 44, 42

### tatsächliche – 44, 39

### Unrichtigkeiten, offensichtliche

- Berichtigung von VAen 42, 1 ff

### Offensichtlichkeit 42, 8 ff

### Rechtheilfelle 42, 18

### Verfahren 42, 13 ff

### Untätigkeit

- der Behörde 10, 19

### Schadensersatzansprüche bei – 10, 22

### Unterbrechung des Verfahrens 9, 32

- s auch Aussetzung, Ruhenlassen

### Unterbrechung der Verjährung

- Dauer 53, 35 ff

- durch VA 53, 1 ff, 16, 30

- Voraussetzungen 53, 1 ff, 28 ff

### Unterlagen

- notwendige – im Planfeststellungsverfahren 73, 22 ff

### Unterlassung

- Anspruch Dritter auf – eines Vorhabens

- 72, 44 ff

- Zusicherung einer – 38, 6

Zahlen vor dem Komma = §

**Unternehmen**

– örtliche Zuständigkeit **3**, 21 ff

**Unterschrift**

– Beglaubigung **34**, 1 ff; **37**, 30 f

– unterschrifftliche Anträge **22**, 33; **64**, 5 ff

– unter VAE **37**, 31 ff; **44**, 25

– unter Verträge **57**, 10

**Untersuchungsausschuss, parlamentarischer**

– als Behörde **1**, 56; **35**, 69

– Anwendbarkeit des VwVfG **1**, 56

– Zeugenladungen als VA **35**, 86

**Untersuchungsgrundsatz**

– **24**, 6 ff

– Unterscheidung von Verfügungsgrundsatz **24**, 2

– Heranziehung von Sachverständigen **24**, 27 ff

– Mitwirkungspflichten der Beteiligten **24**, 12 a ff

– Umfang **24**, 11 ff

**Unterwerfung**

– unter die sofortige Vollstreckung bei Verträgen **61**, 1 ff

– VA auf – **36**, 49 a

**Unvollständigkeit des Antrags**

– Mitteilung über – **71b**, 12

– Nachreicherung von Unterlagen **71b**, 13

**Unwirksamkeit, schwebende**

– von Verträgen **58**, 9, 12

**unzulässige Rechtsausübung**

– bei Berufung auf eine Fristversäumung **31**, 27, 32, 13

– bei Verfahrenshandlungen **22**, 53 ff; **79**, 33

– beim Widerruf eines Vergleichs **55**, 12

– bei Geltendmachung von Ansprüchen **53**, 57

– Geltendmachung der Verjährung als – **53**, 5

**Unzulässigkeit des Verfahrens**

– **22**, 17 f

**Unzumutbarkeit als Grenze der Ermessensentscheidung**

– **40**, 48

**Unzuständigkeit**

– Weiterleitung an zuständige Behörde **3**, 13 ff

**Unzuverlässigkeit eines Gewerbetreibenden**

– **40**, 81

**Urkunden**

– als Beweismittel **26**, 33 ff

– Begriff **26**, 33 a

– Kennzeichnung der Ungültigkeit **52**, 15

– Rückgabepflicht **52**, 1 ff, 8

**Urlaub**

– als Wiedereinsetzungsgrund **32**, 31

– Antrag auf Terminsverlegung wegen – **67**, 9

**Ursächlichkeit (Kausalität)**

– bei Befangenheit **20**, 66 a

**Sachverzeichnis**

– von formellen Fehlern für das Ergebnis **46**, 6 ff

**UVP** siehe Umweltverträglichkeitsprüfung

**Verbände, Umweltvereinigungen**

– Beteiligung im Planfeststellungsverfahren **73**, 61 ff

– Beteiligungsfähigkeit **11**, 6 f; **13**, 15

– Klagerechte **75**, 52 ff

– Verbandsvertreter als Bevollmächtigte **14**, 12 f

– Vertretung im Verfahren **12**, 24 f

– Zustimmung zu Verwaltungsverträgen **58**

**Verbandsbeteiligung, Verbandsklage**

– Naturschutzrecht **Einf I**, 68 a

– Planfeststellung **75**, 90 ff

– UmweltrechtsbehelfG **Einf I**, 68 b; **75**, 98

– UmweltschadensG **Einf** 68 c

**Verbandszuständigkeit**

– Begriff **3**, 6; **35**, 15 a

– offenkundig fehlende – **44**, 14

**Verbindung von Verfahren**

– **9**, 65

**Verbindlichkeit**

– eines VA **43** 17

– einer Auskunft im Steuerrecht **38** 4 a

– einer vertraglichen Vereinbarung **54** 18

**Verböserung (reformatio in peius)**

– durch Rücknahme oder Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren **50**, 12, 19

– im Rechtsbehelfsverfahren **2**, 57; **79**, 52 ff

**Verbot**

– als Nichtigkeitsgrund für VAE **44**, 29

– für Vertragsform **54**, 42

– für Vertragsinhalt **54**, 44; **59**, 9 ff

**Verbraucherinformation**

– Verbraucherinformationsgesetz **29**, 54

– von Amts wegen **29**, 57

**Verbundverfahren**

– im europäischen Verwaltungsverbund **9**, 5 b, 28, 4 b

**Verdienstausfall, Erstattung**

– bei Beteiligten **19**, 14; **80**, 34

– bei Beteiligten **19**, 14; **80**, 52

– bei ehrenamtlich Tätigen **85**, 4, 6 ff

– bei Zeugen und Sachverständigen **26**, 48 f

**Vereinbarungen**

– informelle – **Einf I**, 74 f; **54**, 24

– keine – über die Zuständigkeit **3**, 5 f

**Vereinigungen, nicht rechtsfähige**

– Beteiligungsfähigkeit **11**, 8

**Vereinsklage**

– **74**, 236; **75**, 90 ff; **78**, 10

**Verfahren**

– **9**, 1 ff

– amtswegiges – **22**, 11 ff

– gestuftes – bei Planfeststellung **72**, 26 ff

– Handlungsfähigkeit **12**, 1 ff

– informelles Verfahren **9**, 12 a

## Sachverzeichnis

- mit Konzentrationswirkung **9**, 54
- Verfahrensanordnungen **26**, 7; **35**, 109
- Verfahrensarten, besondere **9**, 79
- Verfahrensgarantien, verfassungsrechtliche **Einf I**, 21
- Verfahrensökonomie **10**, 15 ff
- Verfahrensrechtsverhältnis **9**, 2
- Verfahrenszinsen **22**, 10
- von Amts wegen **22**, 11 ff
- Verfahrensautonomie**
- der Mitgliedstaaten **Einf II**, 39
- Verfahrensbeteiligte**
- **11**, 5 ff
- Verfahrensfehler**
- absolute – **46**, 18
- bei Ermessensentscheidungen **46**, 32 ff
- Nichtigkeitsfolge **44**, 14 ff, 32 ff
- im Planfeststellungsverfahren **75**, 77
- Unbeachtlichkeit **46**, 1 ff, 16 ff
- bei UVP **46**, 14 ff, 63, 70
- Verfahrensgemeinschaft**
- einfache **9**, 70
- Fristwahrung **9**, 78
- notwendige **9**, 71 ff
- Wirkungen **9**, 78
- Verfahrensgrundsätze**
- allgemeine – **Einf I**, 17 ff
- europarechtliche – **Einf II**, 36, 39
- völkerrechtliche – **Einf I**, 22
- Verfahrenshandlungen**
- Begriff **9**, 7 ff
- Verfahrensherrschaft, der Behörde**
- **10**, 1 ff
- Verfahrenskonkurrenzen**
- Grundsatz der Parallelität **9**, 44 ff
- im Planfeststellungsverfahren **78**, 1 ff
- Verfahrenskonzentration**
- im Planfeststellungsverfahren **67**, 18 ff; **74**, 18 ff; **75**, 12 ff
- Verfahrensstufung**
- echte – **9**, 51
- unechte – **9**, 53
- in der Planfeststellung **72**, 26 ff
- Verfassungsrecht**
- Maßnahmen auf dem Gebiet des – **35**, 84 ff
- verfassungsrechtliche Vorgaben für das Verfahrensrecht **Einf I**, 15 ff
- Verfassungstreue**
- eines Beamten, Beurteilungsspielraum **40**, 104
- Verfügung**
- **35**, 50
- Allgemeinverfügung **35**, 157
- Verfügungsertrag **54**, 50
- Verfügungsbefugnis**
- bei Vergleichsverträgen **55**, 6
- bei Verträgen **54**, 41 ff
- Vergabe öffentlicher Aufträge**
- Anwendbarkeit des VwVfG, **Einf I**, 52 ff; **1**, 16a

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- Allgemeines **Einf I**, 52
- Rechtsnatur **35**, 75
- Rechtsschutz **Einf I**, 52 f, 53 c
- Vergabeordnungen (VOB, VOL, VOF) **Einf I**, 52d
- Vergabeverordnung **Einf I**, 52c
- Vergabekammer**,
- Rechtsschutz durch **Einf I**, 52 f
- Entscheidungen **35**, 75
- Vergaberichtlinie** **Einf I**, 52c
- Vergabeüberwachungsausschüsse**
- **35**, 75
- Vergabeverordnung** **Einf I**, 52d
- Vergleichsvertrag**
- Begriff **55**, 1 ff
- Ermessen **55**, 20
- Gegenseitiges Nachgeben **55**, 18 ff
- Inhalt **55**, 10 f
- Nichtigkeitsgründe **55**, 22; **59** 1 ff
- Rechtsnatur **55**, 8 f
- Ungewissheit über Sach- u Rechtslage **55**, 14 ff
- Voraussetzungen **55**, 13 ff
- Widerruf von Vergleichsverträgen **55**, 12
- Zulässigkeit in Abgabensachen **54**, 42; **55**, 1, 5
- Zulässigkeit in Abgabensachen **54**, 42; **55**, 5
- Verhältnismäßigkeitsprinzip**
- Angemessenheit der Gegenleistung bei Verträgen **56**, 12
- bei Ermessensentscheidungen **40**, 48
- bei Planungsentscheidungen **74**, 114
- Verhandlungsleiter**
- Begriff **68**, 9
- Pflichten **68**, 8 ff
- verhinderte Beteilige**
- Bestellung eines Vertreters **16**, 14 ff
- Verjährung**
- **53**, 1 ff
- Begriff **53**, 2 ff
- Berufung auf – **53**, 4 ff
- Beschränkung auf vermögensrechtliche Ansprüche **53**, 15
- Hemmung der **53**, 28 ff
- kurze Verjährung **53**, 10
- Neuregelung im BGB **53**, 8
- Unterbrechung durch VA **102**, 4 ff
- Verjährungsfristen **53**, 7 ff, 10
- Wirkungen **53**, 1
- Verkehrstarife, Genehmigung als VA**
- **35**, 73
- VerkehrswegeplanungsbeschleunigungsG**
- **Einf I**, 31; **72**, 3a
- Verkehrszeichen**
- Bekanntgabe **41**, 47
- Klagebefugnis gegen – **35**, 173
- Rechtsnatur **35**, 170
- Rechtsschutz **35**, 173 ff
- Verkehrscentralregister** s Fahreignungsregister

Zahlen vor dem Komma = §

**Verlängerung von Fristen**

- 31, 39
  - rückwirkende – 31, 41
  - Zulässigkeit 31, 39
- Verlust des Rügerechts**
- bei Befangenheit 46, 11 ff
  - bei Präklusion im Planfeststellungsverfahren 73, 87 ff

**Vermögensnachteile**

- Ausgleich bei Rücknahme von VAen 48, 133, 139
- Entschädigung bei Widerruf von VAen 49, 78 ff

**Vernehmung**

- von Beteiligten 26, 19 ff; 28, 11
- von Beteiligten 26, 19 ff; 28, 8b
- von Zeugen und Sachverständigen 26, 23 ff; 65, 1 ff

**Verordnungen**

- Abgrenzung von VAen 35, 118 ff
- Anwendbarkeit des VwVFG 1, 18
- der EU **Einf II**, 1 ff

**Verpflichtung ehrenamtlich Tätiger**

- 83, 7 ff

**Verschlechterungsverbot**, wasserrechtliches 74, 93

**Verschulden**

- bei der Wiedereinsetzung 32, 20 ff
- bei Nichteinlösung einer Auflage 49, 38b
- kein Vertrauenschutz bei – 48, 119; 49, 81a

- von Hilfspersonen 32, 37

**Verschwiegenheitspflicht ehrenamtlich Tätiger**

- 84, 1 ff

**Versetzung von Beamten**

- 35, 136

**Versicherung an Eides Staat**

- Begriff 27, 15 f
- Belehrung über Rechtsfolgen 27, 17 f
- Strafbarkeit bei falscher – 27, 6
- Zulässigkeit 27, 6

**Vertagung**

- 28, 6, 25; 67, 9; 89, 12
- 67, 9; 89, 12

**Vertrag, öffentlich-rechtlicher**

- Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag 54, 27 ff
- Abgrenzung zu Absprachen 54, 18 ff
- Anpassung bei drohender Nichtigkeit 59, 29b; 60, 15
- Arten von – 54, 46 ff
- Schriftformerfordernis 57
- Konzessionsverträge **Einf I**, 52 ff; 54, 40a, 61
- Kündigung 60, 15 ff
- Nichtigkeit von – 59
- städtebauliche – 54, 55
- Vergabeverträge **Einf I**, 52 ff; 54, 39
- Vertragsformverbote 54, 42 ff
- Wirksamkeitsvoraussetzungen 59, 8 ff
- Zustimmungserfordernisse 58

**Sachverzeichnis**

**Vertragsnaturschutz** 54, 59

**Vertragspartner als Beteilige**

- 13, 22

**Vertrauenschutz**

- bei Auskünften 24, 32
- bei der Rücknahme von Bewilligungsbescheiden 48, 94
- bei fehlender Vertretungsmacht 12, 25; 14, 22 ff
- bei Nichtigkeit des VA 44, 55
- bei Rücknahme von nicht auf Geldleistung gerichteten VAen 48, 133
- beim Widerruf begünstigender VAe 49, 81
- zugunsten öffentlicher Rechtsträger 48, 85

**Vertretbarkeitslehre**

- 40, 10

**Vertreter**

- bei fehlender Handlungsfähigkeit 12, 21 ff
- bei gleichförmigen Eingaben 17, 1 ff; 19, 1 ff
- Beiordnung eines – 14, 2
- Bestellung von Amts wegen 16, 1 ff, 12 ff; 18, 3 ff
- Erlöschen der Vertretungsmacht 17, 22; 18, 13
- für ausgeschlossene oder abgelehnte Amtsträger 20, 22, 63
- für Beteiligte bei gleichem Interesse 18, 1 ff; 19, 1 ff
- für juristische Personen und Vereinigungen 12, 13
- gesetzlicher – 12, 12
- Rechten und Pflichten des Vertreters nach §§ 17 f 19, 4 ff
- rechtliche Stellung 16, 11 ff
- Untauglichkeit als Zeugen 26, 24
- Vergütung 16, 28; 19, 14
- Verpflichtung zur Benennung eines – 17, 5 ff; 18, 3 ff; 19, 3 ff
- von Behörden 12, 14
- von juristischen Personen oder Personenvereinigungen 12, 13
- Zurückweisung von – 19, 11 ff

**Verwaltungsakt (VA)**

- Adressaten 43, 10 ff
- adressatenloser 37, 15
- Allgemeinverfügung 35, 157 ff
- Anschein eines – 35, 3a
- auf Unterwerfung 36, 49a
- Bedeutung und Funktion 35, 1, 9 ff
- Begriff 35, 1 ff
- Begründung 39, 1 ff; 69, 9; 74, 130
- begünstigende – 48, 64 ff, 70; 49, 25 f
- belastender VA 48, 62 ff, 66 ff
- Bestandskraft 43, 29 ff
- Bestätigungspflicht 37, 22
- Bekanntgabe 41, 6 ff
- Bindungswirkung 43, 14 ff
- dinglicher 35, 165 ff

## Sachverzeichnis

- Dauerwirkung **43**, 40
- Erledigung **43**, 40c ff
- Ermächtigung zum Erlass von – **35**, 21 ff, 57
- Existenterwerben **43**, 4
- feststellende – **35**, 24
- Feststellungswirkung **43**, 26 ff
- fiktiver **35**, 64
- fingierter **42a**, 2
- Form **35**, 14 ff; **37**, 1 ff, 18
- formloser – **35**, 18
- Funktion **35**, 9 ff
- im Sonderstatusverhältnis **35**, 134 ff
- in Kommunalverfassungsverhältnissen **35**, 144 ff
- konkludenter **35**, 61
- materielle Teilentscheidungen **35**, 112a
- mehrstufiger **35**, 77 ff, 129
- mit Doppelwirkung **43**, 38 ff
- mit unionsweiter Geltung **35**, 34b
- nichtiger – **43**, 46
- Nicht-VA **43**, 49
- Rechtsfolgen von Formverstößen, **37**, 36 f
- schwebende Unwirksamkeit **43**, 37
- Tatbestandswirkung **43**, 16 ff
- Teilregelungen durch – **9**, 15 ff.
- transnationaler **35**, 34 ff
- unter Anerkennungsvorbehalt **35**, 34d
- vollständig automatisiert erlassener **35a**
- vorläufiger **35**, 177 ff; **48**, 17
- vorläufiger **35**, 179; **48**, 17
- vorsorglicher **35**, 180
- Wirksamkeit **43**, 3 ff
- Zugang **41**, 7c ff
- Verwaltungskontrollorität**
  - im Strafrecht **43**, 22
- Verwaltungsgerichte**
  - Amtshilfe **4**, 10 f; **65**, 6
  - Zuständigkeit bei eidlicher Vernehmung **65**, 6 ff, 11 f
- Verwaltungsgerichtliches Verfahren**
  - Anwendung von Grundsätzen des – im Verwaltungsverfahrensrecht **Einf I**, 47
  - Verhältnis zum Verwaltungsverfahrensrecht **Einf I**, 47 ff
- Verwaltungshandeln**
  - informelles – **Einf I**, 74 ff
  - konsensuales **Einf I**, 74 ff
  - kooperatives **Einf I**, 89
  - schlichthoheitliches **Einf I**, 71 ff
  - hybrides **54**, 29
- Verwaltungshelfer**
  - **1**, 64
- verwaltungsinterne Akte**
  - **35**, 132
- Verwaltungskooperation**
  - horizontale und vertikale – **8a**, 4
- Verwaltungspraxis**
  - richtliniengeleitete **40**, 44
  - Selbstbindung **40**, 42
  - antizipierte **40**, 45
- Verwaltungsprivatrecht**
  - Amtshilfe im Bereich des – **4**, 5
  - analoge Anwendbarkeit des VwVfG **Einf I**, 3, 51a; **1**, 16c
  - Begriff **Einf I**, 51; **1**, 16c
  - Einschaltung Privater im Bereich des – **1**, 59a
- Verwaltungsprozessrecht**
  - **Einf**, 47 ff
- Verwaltungsrechtsverhältnis**
  - **Einf**, 54 ff
- Verwaltungstätigkeit**
  - nach außen wirkende **9**, 10 ff
  - informelle **9**, 12a
  - öffentlich-rechtliche **1**, 1; **9**, 7
  - verwaltungsinterne **9**, 12
- Verwaltungsträger** **1**, 51a
- Verwaltungsverbund, Europäischer**
  - **Einf II**, 31 ff
  - **8a**, 4
- Verwaltungsverfahren**
  - Begriff **Einf I**, 13; **9**, 6
  - europäisches **Einf II**, 34 ff
  - europäisches Verwaltungsverfahrensgesetz **Einf II**, 37a
- Verwaltungsverfahren über eine einheitliche Stelle**
  - **71a**, 2
  - Anordnung durch Rechtsvorschrift **71a**, 16
  - Bearbeitungsfristen **71a**, 8
  - Beschleunigung von Verwaltungsverfahren **71a**, 5, 14
  - einheitlicher Ansprechpartner **71a**, 13
  - elektronische Verfahrensabwicklung **71a**, 7
  - Kosten **71a**, 13
  - Verfahrenskonzentration **71a**, 4
  - Beginn, Ende **9**, 27 ff
  - Begriff **9**, 1 ff
  - Ermessen im – **10**, 7
  - Formfreiheit **10**, 1 ff
  - gestuftes – **9**, 56 ff
  - parallele – **9**, 43 ff
  - Planfeststellungsverfahren **72**, 1 ff
  - Verbindung, Trennung von – **9**, 70 ff
- Verwaltungsverfahrensrecht**
  - Entwicklung, Entstehung **Einf I**, 25
  - Gesetze der Länder **Einf I**, 6 ff
  - Gesetzgebungskompetenz **Einf I**, 15
- Verwaltungsvollstreckung** siehe Vollstreckung
- Verwaltungsvorschriften (VwV)**
  - **24**, 24; **40**, 44 ff
  - als antizipierte Sachverständigengutachten **24**, 24
  - Anspruch auf Bekanntgabe von – **40**, 47
  - ermessenslenkende **40**, 44 ff, 77 ff
  - norminterpretierende – **35**, 49b
  - normkonkretisierende – **35**, 49c
  - Selbstbindung des Ermessens durch **40**, 42 ff

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

Zahlen vor dem Komma = §

- Verstoß als Grund für Rücknahme von VAen **48**, 52ff

#### **Verwandte**

- Ausschluss bei Betroffenheit von – **20**, 54

#### **Verweigerung**

- Aussageverweigerungsrecht von Zeugen **26**, 46; **65**, 12f
- der Annahme eines Schriftstücks **41**, 19
- der Aussagegenehmigung bei Beamten **26**, 26
- der Duldung eines Augenscheins **26**, 38
- der Mitwirkung durch Beteiligte **24**, 50; **26**, 43f
- der Vorlage von Urkunden **26**, 44a
- der Zustimmung zu einem Vertrag **58**, 9, 12
- kein förmliches Ablehnungsrecht **20**, 3
- rechtsmissbräuchliche Verweigerung der Zustimmung **58**, 14

#### **Verweisung**

- an die zuständige Behörde **3**, 13

#### **Verweisung auf das VwVfG**

- des Bundes **1**, 43ff
- dynamische oder statische – **Einf I**, 9
- an die zuständige Behörde **3**, 13

#### **Verwertungsverbote**

- **24**, 29

#### **Verwirkung**

- Allgemeines zur – **53**, 41ff
- der Befugnis zur Einleitung eines Verfahrens von Amts wegen **22**, 17
- des Ablehnungsrechts **20**, 57
- des Antragsrechts **22**, 17, 53f
- des Rügerechts **45**, 5; **46**, 12
- des Widerspruchrechts **79**, 33
- Voraussetzungen **53**, 45ff

#### **Verzicht**

- Allgemeines zum – **53**, 50ff
- auf Anhörungsrechte **28**, 14
- auf Antragsrechte **22**, 17, 51ff
- auf die Begründung eines VA **39**, 34
- auf ein Rügerecht **21**, 2; **46**, 12
- auf eine mV **67**, 16
- auf Rechte aus einem VA **43**, 41

#### **Verzögerung beim Postlauf**

- Wiedereinsetzung **32**, 26

#### **Videoaufnahmen als Augenscheinobjekte**

- **26**, 37

#### **Völkerrecht**

- Allgemeine Regeln des – **Einf I**, 23
- Bindung des Verwaltungsverfahrens **Einf I**, 22

#### **Vollmacht**

- Anschein vollmacht **14**, 22
- bei Tod des Vollmachtgebers **14**, 23
- Duldungsvollmacht **14**, 22ff
- Form der – **14**, 17ff
- Handlungen gegenüber Vollmachtgeber **14**, 25ff
- nachträgliche Vorlage **14**, 17a

## **Sachverzeichnis**

- Umfang **14**, 14ff
- Widerruf **14**, 19

#### **Vollstreckung**

- aus Verträgen **61**, 5
- Ausnahme von der Anhörungspflicht **28**, 44ff
- Rechtsnatur der Vollstreckungsakte **35**, 113ff
- Rechtsnatur von Vollzugsmaßnahmen **35**, 43
- Unterwerfung unter die sofortige – in Verträgen **61**, 7ff
- Vollzugsmaßnahmen – als VAe **35**, 45

#### **Vollzugs- und Vollstreckungshilfe** **4**, 17

#### **Vorantragsphase** **73**, 16

#### **Vorbehalt**

- abschließender Entscheidung in Planfeststellungsbeschlüssen **74**, 175ff
- des Widerrufs **36**, 23
- Verträge unter – der Zustimmung **58**, 1ff
- weiterer Nebenbestimmungen bei VAen **36**, 23ff
- Zusicherung unter – der Zustimmung **38**, 30

#### **Vorbelastung eines Gebiets**

- **74**, 112, 157

#### **vorbereitende Maßnahmen**

- **35**, 109ff

#### **Vorbescheide**

- im Verwaltungsverfahren **9**, 16
- als feststellende VAe **35**, 93
- Verhältnis zur Zusicherung **38**, 13

#### **Vorhaben**

- Begriff iSd VwVfG **25**, 32
- Planfeststellungsbedürftige **72**, 2b ff
- Träger des – **73**, 17
- UVP-rechtlicher Begriff **63**, 24
- Zusammentreffen mehrerer **78**, 1ff

#### **Vorkaufsrecht, Ausübung als VA**

#### **vorläufige Regelungen**

- **9**, 18ff

#### **vorläufiger VA**

- Begriff **35**, 178ff
- Rücknahme **48**, 17
- Verhältnis zum VA mit Nebenbestimmungen **36**, 18

#### **Vormundschaftsgericht**

- Bestellung eines Vertreters von Amts wegen **16**, 1ff, 24

#### **Vorordnungslehre** **54**, 30a

#### **Vorprüfung der UVP-Pflicht**

- Verfahren **63**, 32; **73**, 12
- Nachholung **45**, 9; **63**, 86

#### **Vorsitzender**

- Befugnisse **89**, 1ff
- Dirimierungsrecht bei Stimmengleichheit **91**, 6

#### **vorsorglicher VA**

- Begriff **35**, 180
- Verhältnis zu Nebenbestimmungen **36**, 21

## Sachverzeichnis

### **Vorverfahren**

- Anwendbarkeit von Vorschriften der VwGO **79**, 22 ff
- Ausnahmen vom Erfordernis eines – **70**, 1 ff; **74**, 133 f
- Erforderlichkeit **79**, 56 ff
- Kostentragung im – **80**, 1 ff
- Reformatio in peius **79**, 52 ff

### **Vorwarnmechanismus**

- **8d**, 1

### **Vorwirkung, enteignungsrechtliche**

- **74**, 117; **75**, 19 ff
- bei privatnütziger Planfeststellung **72**, 37 a ff

### **Wahlen**

- Anwendbarkeit des VwVfG **1**, 56; **2**, 67
- Beschlusswahlen durch Ausschüsse **92**, 1 ff
- keine Anwendung der Ausschlussvorschriften bei – und Abberufungen **20**, 44
- Meiststimmenverfahren **92**, 11 ff
- VAe im Zusammenhang mit **35**, 86

### **Warnungen, Rechtsnatur**

- **35**, 91

### **Wasserschutzgebiete** **74**, 94

### **Wehrdiensttauglichkeit, Anerkennung als VA**

- **35**, 52

### **Weihnachtsmarkt, Offenbacher Einf I**

- 87

### **Weilheimer Modell** **54**, 37

### **Weisung, behördliche**

- **9**, 11 ff; **35**, 132 ff
- Rechtsnatur **35**, 80 ff

### **Werbenutzungsverträge**

- **Einf I**, 89; **54** 36

### **Werkzeugtheorie**

- **1**, 64

### **Wesentlichkeitstheorie** und Gesetzesvorbehalt

- **40**, 33

### **Wettbewerblicher Dialog** **Einf I**, 52c

### **Widerruf eines Vergleichs**

- **55**, 12

### **Widerruf von VAen**

- **49**, 1 ff
- anlässlich eines Rechtsbehelfsverfahrens **50**, 1 ff
- Anspruch auf Entschädigung **49**, 78 ff
- Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung **49**, 9
- Begriff **48**, 6 ff; **49**, 5 ff
- begünstigender VAe **49**, 25 ff
- bei Änderung der Rechtslage **49**, 49 ff
- bei Änderung der Sachlage **49**, 40 ff
- bei Nichterfüllung einer Auflage **49**, 38 ff
- bei schweren Nachteilen für das Gemeinwohl **49**, 54 ff
- belastender VAen **49**, 21 ff
- einer Zusicherung **38**, 35

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- eines Geld- oder Sachleistungs-VA **49**, 62 ff
- Grundsatz der doppelten Deckung **49**, 2
- Jahresfrist **49**, 59 ff
- mit Wirkung für die Vergangenheit **49**, 8, 75
- mit Wirkung für die Zukunft **49**, 8, 27
- rechtswidriger VAe **48**, 5
- Verfahren **49**, 77
- Vertrauenschutz **49**, 30
- von fiktiven VAen **49**, 10
- von Planfeststellungsbeschlüssen **72**, 24; **75**, 42
- Widerrufsgründe **49**, 21 ff
- Zeitpunkt des Eintritts der Wirksamkeit **49**, 8 ff, 75 ff

### **Widerruf von Verfahrenshandlungen**

- **9**, 23b

### **Widerrufsvorbehalt**

- als Nebenbestimmung **36**, 61
- Ausübung des Vorbehalts **49**, 35
- kraft Gesetzes **49**, 32

### **Widerspruchsbefugnis**

- **79**, 14, 26

### **Widerspruchsbescheid**

- Begründung **39**, 11; **79**, 38

### **Widerspruchsverfahren**

- Abschaffung des – **79**, 5 ff
- Abhilfeentscheidung **79**, 36 ff
- Anspruch auf – **79**, 63 f
- Anwendung von Bestimmungen des VwVfG **79**, 45 ff
- Erstattung von Kosten **80**, 1
- kein – bei Entscheidungen im förmlichen Verfahren **70**, 1 ff
- kein – bei Planfeststellungsbeschlüssen **74**, 133 f
- landesrechtliche Einschränkungen **79**, 5
- Maßgebliche Vorschriften **79**, 9 ff
- reformatio in peius im – **79**, 52 ff
- Zulässigkeitsvoraussetzungen **79**, 26

### **Widmung**

- Rechtsnatur **35**, 149

- Schließung einer Schule **35**, 149

### **Wiederaufgreifen**

- **51**, 1 ff

- Antragserfordernis **51**, 10 ff

- Antragsfrist **51**, 46 ff

- Begriff **51**, 8 ff

- bei Änderung der Sach- und Rechtslage **51**, 25 ff

- bei neuen Beweismitteln **51**, 32 ff

- Rechtsbehelfe **51**, 53 ff

- Unmöglichkeit rechtzeitiger Geltendmachung **51**, 44 ff

- Verfahren **51**, 12 ff

- Verhältnis zu Widerruf und Rücknahme **51**, 6 ff, 50 ff

- Voraussetzungen **51**, 11

- Wiederaufnahmegründe **51**, 24 ff, 37 ff

- Zuständigkeit **51**, 48 f

# beck-shop.de

## DIE FACHBUCHHANDLUNG

Zahlen vor dem Komma = §

### **Wiedereinsetzung in den vorigen Stand**

- 31, 13 ff; 32, 1 ff
- Ausnahmen 32, 6, 55 ff
- Begriff 32, 4
- bei Rechtsnachfolge 13, 62
- Form der Entscheidung über die – 32, 59 f
- keine – bei Ausschlussfristen 31, 9 ff; 32, 55
- bei Präklusionsfrist 73, 99 a
- Verfahren 32, 40 ff
- Versäumung von Terminen 32, 8
- Voraussetzungen 32, 13 ff
- Zulässigkeit 31, 38; 32, 5 ff

### **Wiedergutmachungsachen**

- keine Anwendbarkeit des VwVfG 2, 32
- wiederholende Verfügung**

- Abgrenzung zum Weitbescheid 35, 97
- Rechtsnatur 35, 97 ff

### **Willenserklärung**

- Antrag als einseitige – 22, 29
- Zugang 41, 80

### **Willkür**

- als Nichtigkeitsgrund 44, 50
- bei Ermessensbeträgung 40, 94

### **Wirksamkeit von VÄen**

- äußere und innere 43, 5, 6
- Beginn der – 41, 1 ff; 43, 34 ff
- bei fehlender oder fehlerhafter Bekanntgabe des VA 43, 35
- Dauer und Beendigung der – 43, 40 ff
- gegenüber Rechtsnachfolgern 43, 13
- personelle Reichweite 43, 9 ff
- rechtliche Existenz 43, 4
- scheinbare – nichtiger VÄe 43, 46 ff

### **Wissenschaftlicher Dienst (Bundestag)**

- Informationspflicht nach IfG 29, 51 a

### **Wohngeldsachen**

- keine Anwendbarkeit des VwVfG 2, 29 f

### **Wohnsitz bzw Aufenthalt**

- 3, 27; 65, 7
- als Anknüpfungspunkt für die örtliche Zuständigkeit 3, 27 ff
- Bedeutung für die gerichtliche Vernehmung und Vereidigung von Zeugen und Sachverständigen 65, 7
- Bedeutung für die Zuständigkeit des Vormundschaftsgerichts 16, 24 ff
- Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten bzw Vertreters bei – im Ausland 16, 16 ff
- eines Asylbewerbers 3, 31
- eines Minderjährigen 3, 30

### **Wohnung**

- Zuständigkeitsanknüpfung 3, 33

### **Wohnungseigentümergemeinschaft**

- Adressierung eines VA an – 37, 9 d
- Beteiligungsfähigkeit 11, 13

### **Zahlungsanforderung** – als VA 35, 43

### **Zeitpunkt, maßgeblicher**

- für Rechtswidrigkeit bei Rücknahme 48, 57

## **Sachverzeichnis**

### **Zertifikat, elektronisches**

- 3a 19

### **Zeugen**

- 26, 23; 65, 1 ff
- als Beteiligte 13, 7
- als Beweismittel 26, 23 ff
- Erscheinens- und Aussagepflicht 26, 25; 65, 1 ff

- sachverständige – 26, 23

- schriftliche Vernehmung von Zeugen 26, 25

- schriftliche Zeugenaussagen 26, 36

- Strafbarkeit falscher Aussagen 26, 22

- Vernehmung durch das Gericht 65, 6 ff

- Vernehmung durch die Behörde 65, 1

- Zeugnisverweigerung 26, 45 ff; 65, 12 ff

### **Zeugnis, Rechtsnatur**

- 35, 58

### **Zielvereinbarungen** 54, 40 g

### **Zinsen**

- bei Ansprüchen auf Geldleistungen 22, 17
- Verfahrenszinsen 22, 22; 59, 31 f

- Verzinsung des Erstattungsanspruchs 49 a, 19 ff

- Verzugszinsen 22, 17; 59, 32

### **Zollkodex**

- Einf II, 28

### **Zugang**

- Eröffnung bei elektronischer Übermittlung 3a, 7 ff

- von Anträgen, Schriftstücken uä bei einer Behörde 31, 20 ff; 41, 80 ff

- von elektronisch übermittelten Dokumenten 3a, 13

- von VÄen 41, 7b, 13 ff; 43, 34

- von Willenserklärungen 41, 80 ff

- Bekanntgabefiktion 41, 54

- Zugangsfiktion 71 b, 6

- Zustellungsifiktion 41, 71

### **Zugriffsverbote**

- im Artenschutzrecht 74, 80

### **Zügigkeit des Verfahrens, Grundsatz**

- 10, 15 ff

### **Zulässigkeit**

- eines Verwaltungsverfahrens 22, 11 ff

- von Anträgen 22, 20 ff

- von Rechtsbehelfen 79, 1 ff

### **Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen**

### **Zulassungsverfahren**, konkurrierende 9, 43 ff

### **Zumutbarkeit**

- im Planfeststellungsverfahren 74, 153 f

### **Zurückbehaltungsrecht**

- Rechtsnatur der Geltendmachung 35, 107

### **Zurückweisung**

- von Bevollmächtigten, Beiständen usw

- 14, 34 ff

### **Zusagen**

- in Gleichordnungsverhältnissen 38, 5

- Rechtsnatur 35, 99

## Sachverzeichnis

### Zusammentreffen mehrerer Vorhaben

- 75, 6; 78, 1 ff
- Zusicherungen**
  - 38, 1 ff; 35, 99 ff
  - Abgrenzungsfragen 38, 7 ff
  - Anhörung 38, 25
  - Form 38, 20
  - Mitwirkungsvoraussetzungen 38, 27
  - Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen 38, 17 ff
  - Rechtsnatur 38, 6
  - Rücknahme und Widerruf von – 38, 35
  - Verfahren 38, 21 ff
  - Wegfall der Bindung der Behörden 38, 36
  - Zulässigkeit 38, 17 ff
  - Zuständigkeit 38, 21 f
- Zuständigkeit**
  - behördeneinterne 3, 16 ff
  - des Rechtsträgers (Verbandszuständigkeit) 3, 6
  - Fortdauer (perpetuatio fori) 3, 48
  - für Widerruf 49, 77a
  - in Eifällen 3, 54 ff
  - Konzentration der – 74, 18 ff
  - offenkundiges Fehlen der – 44, 14 ff
  - örtliche Zuständigkeit 3, 1 ff; 3, 18 ff
  - sachliche Zuständigkeit 3, 5
  - Streit über die – 3, 36
  - Unzulässigkeit einer Vereinbarung über die – 3, 12
  - Wechsel der örtlichen – 3, 48 ff
  - Weiterleitung an die zuständige Behörde 3, 13
  - zwingender Charakter der – 3, 22
- Zuständigkeitskategorien**
  - im Unionsrecht **Einf II**, 21
- Zustandsstörer** s Störer
- Zustellung**
  - an Behörden usw 41, 73
  - des VA 41, 58 ff
  - elektronische 41, 73b
  - Ersatzzustellung 41, 12, 64 ff
  - in förmlichen Verfahren 69, 10
  - in Planfeststellungsverfahren 74, 193 ff
  - mit Postzustellungsurkunde 41, 62 f
  - öffentliche – 41, 74 f
  - per Einschreiben 41, 72
- Zustimmung**
  - betroffener Dritter 44, 21
  - der Aufsichtsbehörde zur Unterwerfungsklausel 61, 9
  - der Betreuungsbehörde 35, 130

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- der Gemeinde zu Baugenehmigungen 35, 129
- der Straßenbaubehörde zu Baugenehmigung 35, 129
- eingeschränkte Zustimmung 58, 20
- nachträgliche – zu abweichenden VAen 22, 63
- schwebende Unwirksamkeit eines Vertrages bei fehlender – 58, 12, 19
- von Behörden, Ausschüssen 9, 43; 45, 31 f
- Vorbehalt der – bei Zusicherung 38, 30
- Vorbehalt der Zustimmung zum Vertrag 58, 20
- zu Verträgen 58, 1 ff
- zu Zusicherungen 38, 27
- zur Entscheidung ohne mV im förmlichen Verfahren 67, 14
- Zwangsmittel**
  - Androhung eines – 35, 113
  - zur Vollstreckung von VAen, Rechtsnatur 35, 113
- Zwangspunkte**
  - Planfeststellungen 72, 39; 73, 109
- Zweckbindung**
  - der Gegenleistung bei Verträgen 56, 17 f; 59, 28
  - des Ermessens 40, 73
  - von Nebenbestimmungen 36, 52 ff
- Zweckmäßigkeit**
  - als Grundsatz des Verwaltungsverfahrensrechts 10, 15 ff
  - von Ermessenserwägungen 40, 82
- Zweckverbände**
  - Anwendbarkeit des VwVfG 1, 51 ff
  - Übertragung von Aufgaben der Gemeinden nach dem VwVfG auf – 94, 1 f
- Zwei-Stufen-Theorie**
  - bei VAen 35, 77
  - im Vergaberecht **Einf I**, 53d
- Zweitbescheid**
  - Abgrenzung zur wiederholenden Verfügung 35, 97
  - Begriff 35, 97
- Zwischenentscheidungen**
  - als Teilregelung im VwVfG 9, 15 ff
  - über die Wiedereinsetzung bei Fristverzäumung 32, 58 ff
- zwischenstaatliches Recht**
  - Einfluss des Europarechts **Einf II**, 1 ff
- Zwischenverfahren**
  - prüfungsrechtliches 2, 58 ff
- Zwischenzinsen**
  - 49a, 24 ff