

# Deutsches und Europäisches Verfassungsrecht I

Ein Studienbuch

Bearbeitet von  
Von Prof. Dr. Gernot Sydow, M.A., und Prof. Dr. Fabian Wittreck

1. Auflage 2019. Buch. XXXV, 430 S. Kartoniert  
ISBN 978 3 406 73287 4  
Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm  
Gewicht: 652 g

[Recht > Öffentliches Recht > Staatsrecht, Verfassungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three red dots of increasing size. Below the main text, 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' is written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](http://beck-shop.de) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

# Sachverzeichnis

Die fett gesetzten Zahlen verweisen auf Kapitel, die mageren auf Randnummern

- Abgeordnetenrechte **9** 53 ff.  
– Freiheit des Mandats **9** 55  
– Gleichheit des Mandats **9** 56  
– Imperatives Mandat **9** 55  
– Rechtsschutz **9** 68 **17** 24  
– Teilhaberechte der Abgeordneten **9** 57 f.  
Abstrakte Normenkontrolle **17** 33 ff., 43  
Acte clair-Doktrin **17** 70  
Akteure der politischen Willensbildung **13** 1  
Ältestenrat **9** 75 f.  
Allgemeinheit der Wahl **9** 27  
Anspruch auf Leistungen **7** 11  
Anwendungsvorrang **3** 16 **6** 13  
Anwendungsvorrang des EU-Rechts **3** 16 **4** 3 ff.,  
17, 34 ff., 74 ff., 100, 109, 112 ff. **6** 13  
– Akzeptanz im deutschen Recht **4** 75, 78 f.  
– Anwendungsvorrang als Mindestanforderung  
4 38 ff.  
– Begründung durch den EuGH **4** 35  
– s. a. Grenzen des Anwendungsvorrangs nach  
BVerfG  
– Positivierungsansätze **4** 47 ff.  
– Reichweite **4** 36 ff.  
– Unterscheidung von Anwendungs- und Gel-  
tungsvorrang **4** 41 ff.  
– Verhältnis zur Sperrwirkung der EU-Kompe-  
tenzen **4** 50 ff.  
Asylpolitik **2** 27 **6** 25  
Ausführungsbestimmungen **3** 3  
Ausländerwahlrecht **2** 10  
Auslegung  
– historisch **3** 22  
– systematisch **3** 22  
– teleologisch **3** 22  
– Zusatzregeln **3** 26  
Auslegungshilfe **3** 10  
Ausnahmezustand **1** 49  
Ausschuss der Ständigen Vertreter **10** 46  
Ausschüsse **9** 73 f.  
Austritt aus der EU **2** 35 f.  
– Brexit **2** 35 **5** 104 f., 107  
Ausweitung **2** 27  
Autonome Rechtsordnung: s. Geltungsgrund des  
Europarechts  
Autonomie des Unionsrechts **3** 26  
  
Beitritt zur EU **2** 34  
Benennung Gottes **3** 11  
Bereichsausnahmen **17** 4  
Bestandssicherungsklausel **14** 25  
  
Bindungswirkung **3** 9  
Budgetrecht **9** 12 ff.  
Bundesgesetzgebung **15** 156 ff.  
– Ausfertigung von Gesetzen **15** 223 ff.  
– Beschlusskompetenz **15** 156, 221  
– Inkrafttreten von Gesetzen **15** 231 f.  
– Lesungen und Ausschussberatungen **15** 186 ff.  
– Rechte des Bundesrats **15** 157 ff., 222  
– Vermittlungsverfahren **15** 217 ff.  
Bundeskanzler **11** 52 ff.  
– konstruktives Misstrauensvotum **11** 58 ff.  
– Rahmenentscheidungen **11** 82  
– Richtlinien der Politik **11** 81  
– Unechte Vertrauensfrage **11** 65 ff.  
– Vertrauensfrage **11** 62 ff.  
Bund-Länder-Streitverfahren **17** 21  
Bundesoberbehörden **16** 34, 48 f.  
Bundespräsident **11** 9 ff.  
– Aufgaben **11** 12 ff.  
– Formelles Prüfungsrecht **11** 17  
– Historischer Hintergrund **11** 11  
– Materielles Prüfungsrecht **11** 19  
– politischen Prüfungsrechts **11** 18  
– Unionsrechts **11** 22  
– Gegenzeichnungspflicht **11** 25  
– Vertretung des Bundespräsidenten **11** 32 ff.  
Bundesrat **10** 13 ff.  
– Abstimmungen **10** 28 ff.  
– Arbeitsweise **10** 27 ff.  
– Funktion **10** 18 ff.  
– Geschäftsordnung **10** 27  
– Mitglieder **10** 14 ff.  
– Mitwirkung **9** 10  
– Kompetenz **10** 21  
Bundesregierung **11** 35 ff.  
– „Unechte“ Vertrauensfrage **11** 65 ff.  
– Aufgaben/Funktionen **11** 44 ff.  
– Auskunftspflichten der Bundesregierung  
**11** 85 ff.  
– Berücksichtigung von Stellungnahmen des  
Bundestages **9** 23  
– Bundesminister **11** 56 ff.  
– GeschO der Bundesregierung **11** 39 ff.  
– Koalitionsvereinbarungen **11** 41 ff.  
– Kollegialorgan **11** 84  
– kommissarische Weiterführung **11** 70 ff.  
– konstruktives Misstrauensvotum **11** 58 ff.  
– Neutralität bei regierungsamtlichen Äußerun-  
gen **11** 46 ff.  
– Öffentlichkeitsarbeit/Warnungen **11** 90

- Ressortprinzip **11** 83
- Vertrauensfrage **11** 62ff.
- Wahl des Bundeskanzlers **11** 52ff.
- Bundesstaatliche Spaltung **5** 39
- Bundesstaat **7** 2
- Freiheitssicherung **7** 8
- „landsmannschaftliche Vielfalt“ **7** 8
- Bundestag
  - Frage- und Informationsrechte **11** 85ff.
  - Funktions- und Denkweise **9** 1
  - Gesetzgebung **9** 10
  - Kontrollrechte **9** 16ff.
  - Mitwirkungsrechte in EU-Angelegenheiten **9** 21ff.
  - Rechtsgrundlagen **9** 2
  - Selbstauflösungsrecht **9** 45
  - Struktur und Arbeitsweise **9** 50
  - Wahl **9** 26ff.
  - Wahl- und Kurationsrechte **9** 6
- Bundestreue **7** 5
- Anwendung der Kompetenzordnung **7** 6
- materielle Pflichten **7** 5
- Verfahrenspflichten **7** 5
- Bundesverfassungsgericht **12** 5, 6, 17ff., 23, 121ff. **14** 10
- Bundesverfassungsgericht
  - Amtszeit **12** 5
  - Kompetenzen **12** 6 **17** 5f.
  - Machtposition **3** 23
  - Normverwerfungsmonopol **17** 43
  - Präsident **12** 23
  - Verfahren der Richterwahl **12** 121ff.
  - Wahl der Richter **12** 17ff.
- Bundesversammlung **11** 28ff.
- Wahl **11** 31
- Bürgerbeauftragte des Europäischen Parlaments **5** 102
- Demokratie
  - Demokratiekonflikt **4** 114
  - Demokratieprinzip **5** 1ff.
  - Elemente der Demokratie **5** 5
  - Historische Demokratiekonzeption **5** 58
  - Unterschiede innerhalb westlicher Demokratien **5** 8
  - Demokratievoraussetzungen **5** 6
  - demokratische Legitimation **1** 97
- Demokratie in der EU
  - Außerrechtliche Demokratievoraussetzungen der EU **5** 77
  - Demokratiebedürfnis der EU **5** 72
  - Demokratiefähigkeit der EU **5** 72ff.
  - Demokratische Öffentlichkeit **5** 116, 120
  - Transparenz **5** 94ff.
- Deutungsoffenheit **3** 23
- Diktatur **14** 5
- Direkte Demokratie **15** 16ff. **5** 15f.
  - Bund **15** 16, 18ff.
  - Europäische Bürgerrechtsinitiative **15** 152ff.
  - Instrumente **7** 4
  - Landesverfassungen **5** 38
  - Nachteile **5** 16
  - Union **15** 17, 152 **5** 94
  - Vorteile **5** 15
- Direktwahlakt **9** 42
- Diskontinuitätsprinzip **5** 42
- dualistische Sicht **4** 75
- Dualismus von Staat und Gesellschaft **1** 57
- Ebenenverschränkung **10** 2, 8
- Effektivität **3** 26
- Effet utile **3** 26
- Einspruchsgesetz **10** 22 **15** 159f.
- Einzelfallgesetz **15** 25
- Enquêterecht **9** 20
- Entscheidung in eigener Sache **9** 50
- Erfolgswertgleichheit **9** 31
- Ermächtigungsgesetz **14** 5
- EU als Raum der Freiheit, der Sicherheit, des Rechts **6** 25
- EU als soziale Union **7** 13
- EU-Binnenmarkt **5** 105
- Europäische Bürgerinitiative **2** 13
- EU-Gesetzgebung **15** 161ff.
  - Beratende Ausschüsse **15** 168ff.
  - Delegierte Rechtsakte **15** 249ff., 257ff.
  - Doppelte demokratische Legitimation **15** 171
  - Durchführungrechtsakte **15** 249ff., 261f.
  - Exekutive Rechtsetzung **15** 237ff., 258f.
  - Komitologie **15** 262
  - Lesungen und Ausschussberatungen **15** 194ff.
  - Präponderanz **15** 162ff.
  - Tertiärrecht **15** 241ff.
  - Umsetzungsbedürftigkeit **15** 251
  - Unterzeichnung **15** 230
  - Vermittlungsverfahren **15** 220
- Europäische Integration **5** 31f., 110ff., 118ff. **8** 20 **12** 15f. **15** 4, 176
- Europäische Öffentlichkeit **5** 76, 96 **14** 19
- Europäische Union
  - Ziele **8** 1ff.
- Europäische Verfassungsfrage **1** 74
- Europäischer Bundesstaat **2** 22 **14** 27
- Europäischer Bürgerbeauftragter **9** 9
- Europäischer Gerichtshof **3** 25 **17** 7f.
  - Amtszeit **12** 25
  - Eignungsprüfung **12** 26
  - Richterliche Unabhängigkeit **12** 24 **12** 37
- Europäischer Haftbefehl **6** 25
- Europäischer Rat **11** 91ff.
  - Zusammensetzung **11** 97ff.
- Europäisches Parlament **9** 3
  - Abgeordnetenstatus **9** 77

- Abstimmungsverfahren **9 14**
- Auflösung **9 48**
- Doppelfunktion **9 39**
- Fraktionen **9 77**
- Funktions- und Denkweise **9 1**
- Gesetzesinitiativrecht **9 11**
- Kurationsbefugnis **5 90**
- Legitimation über EU-Parlament **5 88 ff.**
- Legislativbefugnis **5 89**
- Sitzverteilung **9 40**
- Struktur und Arbeitsweise **9 77**
- Wahl **9 39 ff.**
- Wahl- und Kurationsrechte **9 9**
- Zusammensetzung **9 41**
- Erwartungssicherheit **6 18**
- Ewigkeitsklausel **2 22 3 22 14 8 ff.**
- Exekutive/Kernbereich der Eigenverantwortung **9 19**
- „Exit-Option“ **9 44**
- Fachausschüsse **9 18**
- Finanzverfassung **7 2**
- Föderalismusreform **15 56, 58**
- Funktion der Verfassung **1 24 ff., 57 ff., 91 ff.**
- Funktionsvorbehalt **9 52**
- Fraktionen **9 69 ff. 13 19**
  - Fraktionsdisziplin **9 55**
  - Fraktionszwang **9 55**
- Französische Revolution **2 7**
- Frankfurter Dokumente **2 18**
- Freies Mandat **5 35**
- Freiheitlich demokratische Grundordnung **13 23**
- Funktion der Verfassung **1 24 ff., 57 ff., 91 ff.**
- Funktionenverschränkung in der EU **6 10**
- Gebot des institutionellen Gleichgewichts in der EU **6 9**
- Geburtsmakel des Grundgesetzes **2 19**
- Geltungsgrund des Europarechts **4 1, 7 f., 16 f., 60, 75 ff.**
  - BVerfG: Rechtsanwendungsbefehl **4 60, 75 ff., 116**
  - EuGH: autonome Rechtsordnung **4 1, 16 f.**
- Gemeinwohlbindung **7 16 f.**
- Gerichte **12 8 ff.**
  - Arbeitsgerichtsbarkeit **12 10**
  - Des Bundes **12 8**
  - Der Länder **12 8**
  - Finanzgerichtsbarkeit **12 10**
  - Generalanwälte **12 14**
  - Gerichtshof/Satzung **12 13**
  - Letztinstanzliche **17 70**
  - Ordentliche Gerichtsbarkeit **12 10**
  - Sozialgerichtsbarkeit **12 10**
  - Richterdienstgerichte **12 36**
  - Verdeckte Querfinanzierung **13 19**
  - Verwaltungsgerichtsbarkeit **12 10**
- Geschäftsordnung
  - des Bundesrats **10 27**
  - des Bundestages **9 51**
- Gesellschaftlicher Autonomie **1 56**
- Gesetzesinitiativrecht der EU-Kommission **6 10**
- Gesetzgebung s. Rechtsetzung
- Gesetzgebungskompetenzen
  - Anwendungsvorrang des Unionsrechts **15 92**
  - Ausschließliche Gesetzgebung **15 56, 67 f., 80 ff.**
  - Bund **15 54, 66 ff.**
  - Doppelzuständigkeiten **15 93 ff.**
  - Erforderlichkeitsklausel **15 112 ff.**
  - Geteilte Zuständigkeit **15 90**
  - Justitiabilität **15 129 ff., 136 ff.**
  - Kompetenz kraft Sachzusammenhang **15 101 ff.**
  - Kompetenz aus der Natur der Sache **15 104**
  - Kompetenzausübungsregeln **15 108 ff.**
  - Kompetenzergänzungsklausel für die EU **15 105 ff.**
  - Konkurrierende Gesetzgebung **15 56, 67 f., 88 ff.**
  - Prozedural **15 131 ff.**
  - Prüfungsschema Bundeskompetenz **15 271**
  - Supranational **15 69 ff., 90 ff., 97, 105 ff., 131 ff.**
- Gesetzmäßigkeit der Verwaltung **6 11**
- Gesetzliche Konkretisierung **3 3**
- Gewaltenteilung **6 4 12 30 17 2**
  - Begriffsbestimmung der Exekutive **11 5**
  - Dreierschema **11 3**
  - Erfüllung von Staatsaufgaben **6 4**
  - Europäische Kommission und Gewaltenteilung **11 106**
  - Gewaltenverschränkung **10 8**
  - Unterschiede in der EU **6 10**
  - Verhinderung von Machtmissbrauch **6 4**
- Gewaltenverschränkung **6 6 17 35**
- Gewaltenverschränkung/Richterrecht **6 7**
- Gewaltenverschränkung/Verschiebungen durch Außenverhältnis **6 7 17 14**
- Gottesvorstellungen **3 11**
- Gleichbehandlung der Unionsbürger **7 13**
- Good Governance **15 29 ff. 15 38 ff.**
- Grenzen des Anwendungsvorrangs nach BVerfG **4 1, 8, 80 ff., 102 ff.**
  - europarechtsfreundliche Ausübung **4 98 ff.**
  - Identitätskontrolle **4 74, 92 ff., 96, 103**
  - Kompetenzkonflikt zwischen EuGH und BVerfG **4 109**
  - s. a. Kooperationsverhältnis zwischen EuGH und BVerfG
  - Solange-Rechtsprechung **4 84 ff., 99, 102 f., 113**
  - Ultra-vires-Kontrolle **4 90 f., 94, 97, 102 f., 122**
  - Vereinbarkeit mit EU-Recht **4 95 ff.**
- Grundrecht auf Demokratie **9 37**
- Grundrechtsfragen **1 59**
- Grundrechtsgleiches Recht **14 12**

- Grundrechtskonflikt **4** 113  
 „Grundsatz bundesfreundlichen Verhaltens“ **7** 5  
 Gründungsmotive der EGKS **5** 103  
 Gründungsverträge **2** 25
- „Heimstatt aller Bürger“ **7** 19  
 Heterarchie **4** 118f.  
 Hierarchie **4** 6f., 118f.  
 Hoher Vertreter für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik **11** 123ff.  
 Homogenität **4** 11, 56  
 – Art. 2 EUV **4** 11  
 – Art. 23 Abs. 1 S. 1 GG **4** 56  
 – Homogenitätsklausel **5** 38  
 Herrschaftskonstituierende Konnotation **1** 28  
 Höchststrang **3** 23  
 Homogenitätsgebot **7** 3  
 – Korrespondenzverhältnis **7** 3  
 – Rechtsvergleich **7** 3  
 Hypertextstruktur **1** 18
- Identitätskontrolle: s. Grenzen des Anwendungsvorrangs nach BVerfG  
 Individualrechtsschutz **17** 66  
 Immunität **9** 61f.  
 Indemnität **9** 61f.  
 Informationspflichten **9** 23  
 Ingerenzrechte bei Auseinanderfallen von Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenz **16** 50 ff  
 Inkorporationstechniken **1** 14  
 Integrationsauftrag des Grundgesetzes **4** 1, 53f.  
 Integrationsgebot **5** 118ff.  
 Integrationsbeschränkung **5** 111  
 Integrationsverantwortung **4** 65f.  
 Interinstitutionelle Vereinbarung **15** 40 ff  
 Interpellationsrecht **9** 19  
 Internationales Privatrecht **7** 23
- Justizielle Zusammenarbeit in der EU **6** 25
- Kernbereich **6** 5  
 Kodifikation **1** 12 **15** 21ff.  
 Kommission **11** 105ff. **16** 35 (siehe auch Europäische Kommission)  
 – Misstrauensantrag gegen die Kommission **11** 114ff.  
 Kommunalwahlrecht **9** 43  
 Kompetenzbestimmungen **7** 2  
 Kompetenz-Kompetenz **7** 18 **14** 29  
 Konferenz der Vertreter der Regierungen der Mitgliedsstaaten **14** 20  
 Kongruenzpostulat **5** 122  
 Konstituierung legitimer Herrschaft **1** 48  
 Kooperationsverhältnis zwischen EuGH und BVerfG **4** 104ff.  
 Kontrollrechte der Opposition **5** 23  
 Konvent **14** 19
- Konzeptionelles Grundverständnis der EU **2** 31ff.  
 – Abgeleitete Grundordnung **2** 32  
 – Autonome Rechtsordnung **2** 33  
 Kreationsbefugnis des EU-Parlaments **5** 90
- Landesverfassungsgerichte **12** 7 **17** 44  
 Legislaturperiode **9** 50  
 Legislativbefugnis in der EU **5** 89, 91  
 Legitimation  
 – Doppelte Legitimationsvermittlung der EU **5** 80f.  
 – Dualistisches Legitimationskonzept der EU **5** 87, 91  
 – Gesamteuropäisches Legitimationssubjekt **5** 84, 87  
 – Indirekte Legitimation des Rat der EU **5** 92  
 – Input-Legitimation **5** 63  
 – Legitimationsbedürftigkeit der EU **5** 32, 74f.  
 – Legitimationssubjekt **5** 3  
 – Legitimationssubjekt der EU **5** 97, 82f.  
 – Output-Legitimation **5** 63, 106ff.  
 – Parlament als Legitimationsmittler **5** 41  
 – Unmittelbare demokratische Legitimation **5** 34  
 – Wahlen als Legitimationsakt **5** 42  
 – Legitimationsfragen **1** 59  
 Legitimationskette **5** 48ff.  
 Legitimationskomponenten **5** 64  
 Legitimationsmodell **5** 58ff.  
 – Alternative Legitimationsmodi **5** 61  
 – Komplementarität **5** 64  
 – Kritik **5** 60ff.  
 Legitimationsstränge **5** 43ff., 82f.  
 – Nationaler Legitimationsstrang **5** 82f.  
 Lenkungs- oder Orientierungsfunktion **1** 31  
 Letztbegründung des Rechts **7** 20  
 Lissabon-Entscheidung **7** 12 **14** 27
- Mahn schreiben **17** 78  
 Materielle Gesetze **15** 240  
 Mehrheitsprinzip **5** 18ff.  
 – Grenzen **5** 24ff.  
 – im Bundesrat **10** 28  
 – im Rat der EU **10** 47ff.  
 – Qualifizierte Mehrheit **5** 26 **10** 47  
 – Rechtfertigung **5** 18ff.  
 Mehrebenenorganisation **1** 70  
 Meinungsvielfalt **5** 20  
 Menschenwürdiges Dasein **7** 11  
 Methodenkanon **3** 22  
 Methodenlehre **3** 21  
 Minderheitenrecht **9** 24  
 Misstrauensvotum des EU-Parlaments **5** 90  
 Mitgliedsstaaten **1** 86 **14** 23  
 – Mitwirkung **14** 23  
 – Kontrolle **14** 23

- Mitwirkungsrecht an europäischer Gesetzgebung **15** 77 f., 172 ff.
- Beteiligung des Bundesrats **15** 211 ff.
  - Beteiligung des Bundestags **15** 206 ff.
  - Doppelte Zielsetzung **15** 177 ff.
  - Parlamentsbeteiligungsgesetz **15** 179 f.
- Nachkonstitutionelles Gesetz **17** 45
- Nationalstaat **2** 8
- Negatives Stimmgewicht **9** 34
- Neugliederung **7** 9
- Neutralität bei regierungsamtlichen Äußerungen **11** 46 ff.
- Neutralitätspflicht **11** 46
  - Sachlichkeitsgebots **11** 49
- Nichtanerkennungsbeschwerde **13** 37
- Nichtigkeit **3** 15
- Nichtigkeitsklage **9** 24 **17** 16
- Nichtmonarchie **7** 15
- Normativer Status **3** 8
- Normenhierarchie **1** 71, 88
- Normenklarheit **6** 19
- Normenkontrolle **17** 15
- Abstrakte **17** 15
  - Konkrete **17** 15
- Normenwahrheit **6** 19
- Normverwerfungsmonopol **17** 43
- NPD-Verbotsverfahren **13** 20
- Notparlament **9** 69
- Objektive Rechtskontrolle **17** 74
- Objektives Klarstellungsinteresse **17** 39
- Objektives Rechtsschutzverfahren **17** 55
- Opposition
- Funktion **5** 22
  - Kontrollrecht **5** 23
  - Rechte **5** 22 **9** 56 **17** 34
- Organstreitverfahren **9** 68 **13** 35 **17** 21 ff.
- Organeile **17** 23
  - Politische Parteien **17** 24
  - Bundestagsabgeordnete **17** 24
  - Antragsgegner **17** 24
  - Verfassungsrechtliches Rechtsverhältnis **17** 26
  - Prozessstandschaft **17** 28
- Ordentliches Änderungsverfahren **14** 19
- Parlamentarischer Rat **2** 16, 18, 20
- Parlamente **10** 9 ff.
- Mitwirkungsrechte nationaler Parlamente auf EU-Ebene **10** 11
  - Schwächung durch Gewaltenschränkungen **10** 9
- Parlamentsvorbehalt **6** 16
- Parteien **9** 70 ff. **13** 17 24
- Abstimmungen (parteintern) **13** 9
  - Begriff **13** 2, 3, 40
  - Chancengleichheit **13** 14
  - Eingangskontrolle **13** 41
  - Grundgesetz **13** 5 f.
  - Grundmandatsklausel **9** 71
  - Europäische Ebene **13** 39 ff.
  - Innere Ordnung **13** 7 ff.
  - Mediatisierung **9** 72
  - Finanzierung **13** 16 f.
  - Prozessstandschaft **9** 72
  - Schnittstelle Staat und Gesellschaft **13** 7
  - Spenden **13** 18
  - Staatliche Leistungen **13** 14, 17
  - Rechtsschutz **13** 34 ff.
  - Verbot **13** 20 ff.
  - Wahlen (parteintern) **13** 8
- Partizipation **2** 9 **5** 6, 11, 95
- Partizipationsinstrumente der Unionsbürger **5** 93
- Partizipationsmöglichkeiten **5** 100
- Passerelle-Klausel **14** 23
- Periodizitätsprinzip **5** 42
- Personelle Legitimation **9** 5
- Petitionsrecht der Unionsbürger **5** 101
- Pflicht zur Antwort **9** 19
- Politische Gemeinschaft **17** 7
- Präambel **3** 8
- Präambelgott **3** 11
- Präsidium **9** 75
- Primärer Gesetzgeber **9** 10
- Primärrecht **1** 42, 84 ff. **3** 19 **13** 39
- Deutung durch die Rechtswissenschaft **3** 25
- Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung **15** 53 ff. **16** 7, 58
- Bund **15** 53
  - EU **15** 60 ff.
- Prinzipien **3** 5 f.
- Programmsätze **3** 2
- Provisorium **2** 15
- Prüfungsrecht **11** 15 ff., 23 **15** 223 ff. (siehe auch Bundespräsident **11** 9 ff.)
- Übersicht **11** 23
  - politischen Prüfungsrechts **11** 18
  - Formelles Prüfungsrecht **11** 17
  - Materielles Prüfungsrecht **11** 19 **15** 225 ff.
  - Unionsrechts **11** 22
- Rat der EU **10** 31 ff.
- Arbeitsweise **10** 44 ff.
  - Kompetenzen **10** 39 ff.
  - Zusammensetzung **10** 33
- Ratifikationsituation **6** 7
- Rationalitätsanspruch an Gesetzgebung **15** 28 ff.
- Normative Verbindlichkeit von Rationalitätsanforderungen **15** 32 ff.
  - Good Governance **15** 29 ff., 38 ff.
- „Rationalitätskontrolle“ **6** 23
- Ratsformationen **10** 34
- Rechtmäßigkeitskontrolle **17** 55

- Rechtseinheit **17 66**  
 Rechtsgemeinschaft **17 7**  
 Rechtsklarheit **6 19**  
 – Bestimmtheit **6 19**  
 Rechtliche Grundordnung des Staates **1 76**  
 Rechtsanwendungsbefehl: s. Geltungsgrund des Europarechts  
 Rechtsphilosophie **3 4**  
 Rechtsetzung **15 1 ff.**  
 – Äußeres und inneres Gesetzgebungsverfahren **15 31, 184, 205**  
 – Beteiligte **15 140 ff.**  
 – Bund und Länder **15 52 ff., 66 ff.**  
 – EU **15 8, 26, 53, 69 ff., 90 ff., 97, 237**  
 – Exekutive Rechtsetzung **15 233 ff., 265**  
 – Initiativrecht **15 147 ff.**  
 – Kompetenzausübungsregeln **15 108 ff.**  
 – Kompetenzregelungen **15 42 ff.**  
 – Private Rechtsetzung **15 10 ff.**  
 – Prüfungsschema Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes **15 270**  
 „Rechtsprechungsverbund“ **17 9 ff., 17 65**  
 Rechtssicherheit **6 18 17 66**  
 Rechtssicherheit/Koordinierungsfunktion **6 18**  
 Rechtsstaat **6 1 12 30**  
 – Limitation staatlicher Machtausübung **6 2**  
 – Verfassungsprinzip **5 27 ff. 6 2**  
 Rechtstheorie **3 4**  
 Rechtsverordnungen **15 235 ff., 254 ff.**  
 – Art. 80 GG **15 254**  
 – Gerichtliche Überprüfbarkeit **15 256**  
 – Prüfungsschema Rechtmäßigkeit einer Rechtsverordnung **15 273**  
 – Unwirksamkeit **15 255**  
 Regel-Ausnahme-Prinzip **3 26**  
 Regeln **3 5 f.**  
 Regierungskonferenz **10 43**  
 Religionsfreiheit **7 22**  
 Religiöser Bezug in den Unionsverträgen **3 11**  
 Religiös-weltanschauliche Neutralität **7 19**  
 Repräsentationsfunktion **9 4**  
 Repräsentationsprinzip **5 10**  
 Repräsentative Demokratie **5 9, 13, 71**  
 – Bundesrepublik **5 9 ff.**  
 – Europäische Union **5 71**  
 – Repräsentationsprinzip **5 10**  
 Republik **7 14**  
 – formelles Republikverständnis **7 15**  
 – materielle Gehalte **7 16**  
 Republikanische Union **7 16**  
 Responsivität **5 11**  
 Revision der Unionsverträge **5 67**  
 Richter/ehrenamtliche **5 52**  
 Richterliche Unabhängigkeit **12 31 ff.**  
 – Institutionelle **12 31, 36**  
 – Persönliche **12 31, 36**  
 – Sachliche **12 31, 33 f.**  
 Richterwahlausschuss **12 28 f.**  
 Richtlinien **15 26, 78 f., 123 ff.**  
 Rückwirkung  
 – Ausnahmen **6 21**  
 – echte **6 21**  
 – unechte **6 21**  
 Rückwirkungsverbot **6 20**  
 Säkularität **7 18, 20 ff.**  
 Sanktionsmechanismus **4 12 ff.**  
 – Sanktionsbeschluss **4 15**  
 – Vorfeldmaßnahme **4 13**  
 Sekundärrecht **1 42, 88 ff. 3 20**  
 „Sharia Police“ **7 23**  
 Sieyes **2 7**  
 Solange-Rechtsprechung: s. Grenzen des Anwendungsvorrangs nach BVerfG  
 Souveränität **2 2 ff., 25 4 1, 117 ff.**  
 – Lissabon-Entscheidung **2 4**  
 – Volkssouveränität **2 5, 8**  
 Sozialstaat **7 10**  
 – Fürsorge **7 11**  
 – Spielraum des Gesetzgebers **7 12**  
 – Vorsorge **7 11**  
 Soziologische Repräsentativität **5 12 ff.**  
 Sperrklauseln **9 32**  
 Staatenbund **1 64 ff. 7 2**  
 Staatsähnlich **1 82**  
 Staatsangehörigkeit **2 9 ff., 14**  
 – Doppelte Staatsangehörigkeit **2 12**  
 Staatsaufgaben **8 1 ff.**  
 – Handlungspflicht **8 10**  
 – Handlungsverbote **8 8**  
 – Staatliche Omnipotenz **8 6**  
 Staatsstrukturbestimmungen **5 27**  
 Staatsstrukturprinzipien **5 65**  
 – Demokratieprinzip **5 65**  
 Staatszielbestimmungen **8 1 ff., 14 ff.**  
 – Europäische Integration **5 31 f., 110 ff., 118 ff. 8 20 15 4**  
 – Friedensziel **8 19, 22 ff.**  
 – Umwelt- und Tierschutz **8 17**  
 Stufenbaulehre **4 5**  
 Stufenmodell **3 13 6 12**  
 Subjektivierung des Demokratieprinzips **4 123 5 65 ff.**  
 Subsidiaritätsklage **9 24**  
 – Minderheitenrecht **9 24**  
 Subsidiaritätsprinzip **15 46, 61, 69, 109, 115 ff. 16 7, 14 ff.**  
 Subsidiaritätsrüge **9 24 14 30**  
 Subtraktionsmethode **15 67**  
 Supranationale Rechtsetzung **15 8**  
 Supranationale Rechtsordnung **12 15**  
 Teilhaberecht **5 96**  
 Textänderungsgebot **14 2 f.**



- Tradition **3** 10  
 Transparenz **5** 94  
 Transparenzgebot **5** 95 ff.  
 Trichtermodell **17** 78  
 Trilogverfahren **15** 196 ff.
- Überhangmandate **9** 38  
 Übertragung von Hoheitsrechten an die EU **4** 17, 57 ff., 79, 122  
 – Bundeskompetenz **4** 58  
 – Verfassungsidentität **4** 71 ff.  
 – Vertragsgesetz **4** 60 ff., 123  
 – Zwei-Drittel-Mehrheit in Bundestag und Bundesrat **4** 67 ff.
- Ultra-vires-Kontrolle: s. Grenzen des Anwendungsvorrangs nach BVerfG  
 Umsetzungsbedürftigkeit von Richtlinien **4** 25 f.  
 Unbestimmte Rechtsbegriffe **3** 7  
 Unionsbürgerschaft **2** 13 **5** 83 f., 86  
 Unionsobrigkeit **14** 16  
 Unionstreue **7** 7  
 Unionsverfassungsrecht **2** 30 ff.  
 Unitarisierung **7** 8  
 unmittelbare Anwendbarkeit des EU-Rechts **4** 2, 8, 17 ff.  
 – Perspektive des Grundgesetzes **4** 75 ff. s. a. Rechtsanwendungsbefehl  
 – Primärrecht **4** 19 ff.  
 – Richtlinien **4** 28 ff.  
 – Verordnungen **4** 22 ff.
- Unmittelbare Bindungswirkung **3** 3  
 Untersuchungsausschuss **9** 20  
 Untersuchungsrecht **9** 20  
 Urkundeneinheit **14** 2
- Verbandskompetenzen **15** 76, 85 **16** 2, 28  
 Verbotsprivileg **13** 33  
 Vereinfachte Vertragsänderungsverfahren **14** 21 ff.  
 Vereinheitlichung **2** 29  
 Verfassungsgebende Gewalt **2** 7, 19 f.  
 Verfassungsändernde Gewalt **14** 17  
 Verfassungsändernder Gesetzgeber **9** 10  
 Verfassungsautonomie der Länder **7** 4  
 Verfassungsautonomie der Länder/konkrete Bindungen **7** 4  
 Verfassungsbeschwerde **5** 65 ff. **9** 68 **12** 36 **13** 36 **17** 15  
 Verfassungsbegriff **1** 6 ff., 62, 93 ff. **3** 14 f. **4** 116 ff.  
 – Verfassungsdogmatik **1** 1 ff.  
 – Verfassungsrechtsdogmatik **1** 1 ff.  
 – Verfassungstheorie **1** 2 ff. **4** 116 ff.  
 – Verfassungsrecht der EU **1** 5, 96  
 – Verfassungsdokument **1** 9  
 – Verfassungsverbund **1** 69  
 – formale Qualifikation **1** 13  
 – formelles Verfassungsrecht der EU **1** 16  
 – Verfassungstheoretische Begriffe **1** 5  
 – Verfassung im formellen Sinn **1** 9 **3** 14  
 – Verfassung im materiellen Sinn **1** 20 **3** 15  
 Verfassungsdurchbrechungen **14** 2  
 Verfassungsfrage **2** 22  
 Verfassungsidentität **2** 33  
 Verfassungsinterpretation **3** 21  
 Verfassungskonforme Auslegung **3** 17 **17** 50  
 Verfassungskonforme Auslegung/Grenzen **3** 18  
 Verfassungskonzept **1** 2, 5, 28, 44 ff., 60 ff., 74 ff., 92 ff.  
 Verfassungsmonismus **4** 116, 119  
 Verfassungsorganatreue **7** 5  
 Verfassungspluralismus **4** 1, 118 f.  
 Verfassungsprozessrecht/Grundschema **17** 18  
 Verfassungsreferendum **14** 4  
 Verfassungsüberlieferung **2** 33  
 Verfassungsverbund **1** 69  
 Verfassungsvoraussetzung **1** 47, 74  
 Verfassungswandel **3** 24  
 Verhältnismäßigkeit **6** 22, 24 **15** 61, 69, 109, 120 ff. **16** 7, 14 ff.  
 Verkündung **17** 37  
 Vermittlungsausschuss **15** 218 f  
 Verordnungen **15** 26  
 Verteidigungsfall **9** 69  
 Vertragsänderung **14** 24 **15** 64  
 Vertragsgesetz: s. Übertragung von Hoheitsrechten an die EU  
 Vertragsverletzungsverfahren **17** 74 ff.  
 Vertrauensfrage **9** 47 **11** 62 ff.  
 – Auflösungsgesichter **9** 47  
 – Vertrauensfrage **11** 62 ff.  
 – „Unechte“ Vertrauensfrage **11** 65 ff.  
 Verwaltungsorganisation **5** 56  
 Verwaltungskompetenz **16** 2 ff.  
 – dezentrales Vollzugskonzept **16** 2, 6 ff.  
 Verwaltungskompetenzen in Deutschland **16** 23 ff.  
 – Bundesauftragsverwaltung **16** 25 f.  
 – Bundesverwaltung **16** 26  
 – Landeseigenverwaltung **16** 25 f.  
 – obligatorische Bundesverwaltung **16** 26, 29 f.  
 – fakultative Bundesverwaltung **16** 31 ff.  
 – Vollzug europäischen Rechts **16** 27 f.  
 Verwaltungskompetenzen in der EU **16** 4 ff.  
 – direkter Vollzug **16** 16 ff.  
 – divergierender Vollzug **16** 11  
 – Horizontale Zentralisierung **16** 19 ff.  
 – isoliert-einzelnstaatlicher Vollzug **16** 10 ff.  
 – Kodependenz nationaler Behörden **16** 9  
 – Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung **16** 7, 14 f., 58  
 – Rechtsgrundlagen im Primärrecht **16** 4 ff.  
 – Rückgriff auf bestehende Verwaltungsstrukturen **16** 8  
 – transnationaler Verwaltungsakt **16** 21  
 – vertikale Zentralisierung **16** 14 ff.



- Verwaltungsstrukturen des Bundes **16 44ff.**
  - Abhängigkeitsverhältnis zur Regierung **16 45ff.**
  - Beschränkung auf Bundesoberbehörden **16 48f.**
  - Verbot ministerialfreier Räume **16 46f.**
- Verwaltungsstrukturen in der EU **16 35ff.**
  - Agentur **16 36ff.**
  - demokratische Legitimation **16 42f.**
  - Exekutivagentur **16 38**
  - Fachagentur **16 38**
  - Kommission **16 35**
  - technokratischer Charakter **16 40ff.**
- Verwaltungsverbund in der EU **16 83ff.**
  - polyzentrische Struktur **16 83f.**
  - Verantwortungsklarheit **16 86**
- Verwaltungszusammenarbeit von Bund und Ländern **16 87ff.**
  - Verbot der Mischverwaltung **16 88ff.**
- Verwerfungsmonopol **3 13 17 70**
- Völkerrechtliche Verträge **3 10 14 17**
- Volksbeteiligung **2 7, 18f.**
- Volksgesetzgebung s. direkte Demokratie
- Volkssouveränität **1 60ff. 5 40**
- Volkswille **5 9, 41**
- Vollzug von Bundesrecht durch die Länder **16 64ff.**
  - Aufsicht **16 70**
  - Bundesauftragsverwaltung **16 73ff.**
  - Bundeszwang **16 70**
  - Homogenitätsgebot **16 64**
  - konkurrierende Gesetzgebung **16 68**
  - Organisations- und Verfahrensautonomie der Länder **16 67**
  - Weisung **16 69**
- Vollzug von Unionsrecht durch die Länder **16 76ff.**
  - Analogie zu Art. 83ff. GG **16 76ff.**
- Vorbehalt des Gesetzes **6 14**
- Vorbehalt des Gesetzes/allgemeiner Vorbehalt **6 15**
- Vorbehalt des Gesetzes/Parlamentsvorbehalt **6 16**
- Vorbehalt des Gesetzes/spezielle Regelungsvorbehalte **6 14**
- Vorbehalt des Gesetzes/Unionsebene **6 17**
- Vordemokratisches Denken **1 58**
- Vorkonstitutionelles Gesetz **17 45**
- Vorrang des Gesetzes **6 12**
- Vorrang der Verfassung **3 1, 13**
- Wahlalter **9 27**
- Wahlen **5 31, 36f., 85**
  - Direkte Wahl **5 31, 36f.**
  - Wahlmodus **5 37**
  - Wahlrechtsbestimmungen der EU **5 85**
- Wahl des Bundespräsidenten **9 7**
- Wahlmänner **9 28**
- Wahlpflicht **9 30**
- Wahlprüfung **13 38**
- Wahlrechtsgrundsätze **9 26ff.**
  - Freiheit der Wahl **9 29**
  - Geheimheit der Wahl **9 35**
  - Gleichheit der Wahl **9 31**
  - Öffentlichkeit der Wahl **9 36**
  - Unmittelbarkeit der Wahl **9 28**
- Wahlsystem **9 38**
  - Mehrheitswahlrecht **9 38**
  - Verhältniswahlrecht **9 38**
- Wehrhafte Demokratie **13 21 14 12**
- Wesentlichkeitslehre **6 15**
- Wertegemeinschaft **4 10**
- Wettbewerbsföderalismus **7 8**
- Widerstandsrecht/Funktionen **14 13f.**
- Widerstandsrecht/Träger **14 15**
- Widerstandsrecht/Schutzgut **14 15**
- Widerstandsrecht/Subsidiaritätsklausel **14 15**
- Wiedereinbürgerung **2 11**
- Wiedervereinigung **2 15, 21 14 3**
  - Wiedervereinigungsfrage **2 22**
  - Verfassungsdiskussion **2 21**
- Wirtschaftsunion **8 25**
- Wortlaut **3 22**
- Wortlautauslegung **3 26**
- Zählwertgleichheit **9 31**
- Zitierrecht **9 17**
- Zustimmungsgesetz **10 22 15 159f.**
- Zweckverband funktionaler Integration **5 73**
- Zweidrittelmehrheit **14 4**