

## Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen

Eine prüfungsorientierte Darstellung

Bearbeitet von  
Von Prof. Dr. Johannes Dietlein, und Prof. Dr. Johannes Hellermann

7. Auflage 2019. Buch. XXXVI, 586 S. Softcover  
ISBN 978 3 406 73172 3  
Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Landesrecht, insbes. Rechtssammlungen > Landesrecht  
Nordrhein-Westfalen](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](http://beck-shop.de) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

## Sachverzeichnis

Die fett gedruckten Zahlen markieren den jeweiligen Abschnitt des Bandes  
(1 = Verfassungsrecht, 2 = Kommunalrecht, 3 = Polizei- und Ordnungsrecht,  
4 = Öffentliches Baurecht, 5 = Verwaltungsprozessrecht).

Die Standardzahlen verweisen auf die jeweilige Randnummer im Text.

- Abgeordnetenentschädigung **1** 101  
Abgeordnetenrechte **1** 103  
Abriss-/Beseitigungsverfügung **4** 180, 287, 290, 294 ff.  
Abschleppen eines PKWs  
– Abgrenzung zur Sicherstellung **3** 199, 245  
– Halteverbotschild als Grundverfügung **3** 256 f.  
Abstandsflächen **4** 11, 73, 247, 249 ff., 325  
Abwägung **4** 43, 64, 66, 68 f., 76 ff., 226  
– Abwägung bei Außenbereichsvorhaben **4** 165, 172, 175  
– Abwägungsfehler **4** 79 ff., 106, 139  
– Abwägungsfehlerfolgen **4** 99 ff.  
– Abwägungsgebot **4** 76 ff.  
– Abwägungsgrundsätze **4** 89 ff.  
– subjektives Recht auf fehlerfreie Abwägung **4** 112, 312  
Abwasserwirtschaft **4** 168  
Abweichungen **4** 36, 239, 246, 261, 265, 267, 272  
Adäquanztheorie **3** 78  
Allgemeine Handlungsfreiheit **1** 37  
Allgemeine Leistungsklage  
– Begründetheit **5** 36  
– Klagebefugnis **5** 15  
– Klagefrist **5** 25  
– Klagegegner **5** 26  
– Rechtsschutzbedürfnis **5** 30  
– Statthaftigkeit **5** 13  
– Vorverfahren **5** 20  
Altlasten **4** 58, 158  
Ämterneutralität **1** 153  
Amtshaftung  
– bei rechtswidrigem Handeln der Polizei- und Ordnungsbehörden **3** 267  
– im Baurecht **4** 58, 205, 209, 278, 303  
– im Kommunalrecht **2** 99 ff.  
– Prüfungsschema **3** 276  
Androhung von Zwangsmitteln (s. Zwangsmittel)  
Anfechtungsklage  
– Begründetheit **5** 33  
– gegen Nebenbestimmungen zur Baugenehmigung **4** 304  
– Klagebefugnis **5** 15  
– Klagefrist **5** 22  
– Klagegegner **5** 26  
– maßgeblicher Zeitpunkt **4** 306  
– Statthaftigkeit **5** 10  
– Rechtsschutzbedürfnis **5** 30  
– Vorverfahren **5** 16 ff.  
Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft **1** 181; **2** 57  
Angrenzer **4** 239, 265, 267, 310, 326  
Anhalts- und Sichtkontrollen (s. Fahndung)  
Anscheinsgefahr **3** 62  
Anscheinsstörer **3** 105 ff.  
– Entschädigung **3** 285  
– Verursachungsbeitrag **3** 106 ff.  
Anschluss- und Benutzungszwang **2** 286 ff.  
Anspruch auf polizeiliches/bauaufsichtliches Eingreifen **3** 148 ff.; **4** 313, 333  
Anstalt öffentlichen Rechts **2** 324  
Äquivalenztheorie **3** 78  
Art der baulichen Nutzung **4** 35, 134, 138 f., 142, 155 f., 318  
Aufenthaltsüberwachung, elektronische **3** 228a  
Aufenthaltsverbot **3** 163 ff.  
– Abgrenzung zum Platzverweis **3** 157  
– Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 165 f.  
– Vollziehung **3** 167  
Aufenthaltsgabe **3** 170a ff.  
Aufopferungsanspruch **3** 283  
Aufsicht (s. Staatsaufsicht)  
Aufstellungsbeschluss **4** 42, 98, 106, 187, 214  
Auftragsangelegenheiten (s. staatliche Auftragsangelegenheiten)  
Ausgleichsanspruch  
– nach § 39 Abs. 1 lit. a OBG **3** 283 ff.  
– nach § 39 Abs. 1 lit. b OBG **3** 277 ff.  
Ausgleichsaufgaben **2** 343  
Ausländerbeirat **2** 110  
Ausländerwahlrecht **1** 75  
Ausnahmen  
– im Rahmen von § 34 II BauGB **4** 156  
– von Bebauungsplanfestsetzungen **4** 142 f., 296, 302, 320  
– von einer Veränderungssperre **4** 215  
Ausschüsse  
– des Rates (s. Ratsausschüsse)  
– Parlamentarische Ausschüsse **1** 110 ff.  
Außenbereich **4** 122, 149, 162 ff.

- Außenbereichssatzung **4** 161, 178  
 Aussetzungsverfahren **5** 38 ff.  
 – Begründetheit **5** 45 ff.  
 – Prüfungsschema **5** 38  
 – Zulässigkeit **5** 39 ff.  
 Austauschmittel **3** 134
- Bauantrag **4** 224, 239, 266 f., 272, 281, 287  
 Bauaufsicht (s. auch Baugenehmigung; Bauordnungs-/Baupolizeirecht)  
 – Bauaufsichtsbehörden **4** 256 ff.  
 – Eingriffsrechte der Bauaufsicht **4** 282 ff.  
 – Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Bauaufsicht **4** 301 ff.  
 Baufreiheit **4** 3, 5, 177, 262, 302  
 BauGB-Maßnahmegesetz **4** 13, 227, 230  
 Baugebot **4** 224  
 Baugenehmigung  
 – Baugenehmigungsbehörde **4** 184, 200, 266  
 – Baugenehmigungsfreiheit **4** 198, 265  
 – Nebenbestimmungen **4** 273, 304 f.  
 – Prüfungsschema **4** 273  
 – Rechtsschutz **4** 116, 301 ff.  
 – und gemeindliches Einvernehmen **4** 197 ff., 272  
 – Verfahren **4** 267 f.  
 – Voraussetzungen **4** 119, 269 ff.  
 Baugesetzbuch  
 – Entstehung und Entwicklung **4** 13  
 – Gesetzgebungszuständigkeit **4** 9  
 – Regelungsgegenstände **4** 18  
 Baugrenzen **4** 11, 73, 318  
 Baulast **4** 184, 252 f., 261  
 Bauleitplanung **4** 20 ff., 175, 326 (s. auch Bebauungsplan; Flächennutzungsplan)  
 Bauliche Anlage  
 – i. S. d. Bauordnungsrechts **4** 234 f., 264  
 – i. S. d. Bauplanungsrechts **4** 126 ff.  
 Baulinien **4** 73, 318  
 Baunutzungsverordnung **4** 14, 35, 71 ff., 137 ff., 142, 156, 319  
 Bauordnungs-/Baupolizeirecht **4** 10, 15, 255  
 Baurechtsgutachten des BVerfG **4** 9  
 Baureifmachung **4** 193, 222 (s. auch Erschließung)  
 Bauüberwachung **4** 282  
 Bauvorbescheid **4** 199, 215, 279 f.  
 Bauvorlagen **4** 266, 287  
 Bauweise **4** 35, 74  
 Beanstandung  
 – durch Bürgermeister **2** 190  
 – durch Kommunalaufsichtsbehörde **2** 81  
 Beauftragte **2** 185  
 Bebauungsplan **4** 29, 31 ff., 39 ff. (s. auch Planaufstellung)  
 – Ausnahmen und Befreiungen vom Bebauungsplan **4** 141 ff.  
 – einfacher Bebauungsplan **4** 135, 148, 154, 164  
 – qualifizierter Bebauungsplan **4** 134, 147 f., 162, 186, 196 f., 265  
 – Rechtsnatur **4** 32  
 – Rechtsschutz **4** 111 ff., 301  
 – vorhabenbezogener Bebauungsplan **4** 122, 135, 148, 162, 186, 197, 230 f., 265  
 Befangenheit von Ratsmitgliedern **2** 170 ff.; **4** 104 ff.  
 Befragung **3** 213 ff.  
 Befreiung **4** 144 f., 154, 156, 239, 265, 272, 296, 320  
 Befugnisnormen **3** 42  
 – Spezialitätsgrundsatz **3** 43 f.  
 Behördenbeteiligung **4** 44, 46, 98, 188  
 Beigeordnete **2** 182  
 Beleihung **2** 261  
 Benutzungszwang (s. Anschluss- und Benutzungszwang)  
 Bergaufsicht **4** 199  
 Berufsfreiheit **1** 41  
 Bestandsschutz **4** 5, 180 ff., 215, 265, 274  
 Bestimmtheit  
 – der Einzelfallmaßnahme **3** 133  
 – der ordnungsbehördlichen Verordnung **3** 235  
 Beteiligtenfähigkeit (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)  
 Bezirke **2** 14, 49  
 Bezirksvorsteher **2** 49  
 Biogasanlage **4** 170  
 Bodenordnung **4** 18, 223 (s. auch Umlegung)  
 Bodenrecht/bodenrechtliche Relevanz **4** 9, 127, 129 f., 193  
 Bodenschutzklausel **4** 83  
 „Bodycam“ **3** 224 d  
 Braunkohlenpläne **4** 25  
 Bürger **2** 112 ff.  
 Bürgerbegehren **2** 127 ff.  
 Bürgerentscheid (s. Bürgerbegehren)  
 Bürgergesellschaft **2** 19  
 Bürgermeister **2** 179 ff.  
 – Beanstandung **2** 189 f.  
 – Direktwahl **2** 15, 125  
 – Ehrenamtliche Bürgermeister **2** 184  
 – Haftung **2** 203  
 – Höchstaltersgrenze **2** 181  
 – Organstellung **2** 179  
 – Verwaltungsvorstand **2** 183  
 – Wählbarkeitsvoraussetzungen **2** 181  
 – Wahlbeamter **2** 180  
 – Widerspruch **2** 189  
 – Vertretung der Gemeinde **2** 194 ff.

- Vertretung des Bürgermeisters **2** 184
- Bürgermeisterverfassung **2** 10, 106
- Conditio-sine-qua-non-Formel  
(s. Äquivalenztheorie)
- Daseinsvorsorge **2** 249, 296
- Datenerhebung **3** 223 ff.
- Datenschutzbeauftragter **1** 159
- Datenschutzrechtliche Befugnisnormen  
**3** 210 ff.
- Systematik **3** 211
- Dauerobservation **3** 224c
- Deutsche Gemeindeordnung **2** 12 f., 304, 312
- Dienstaufsicht
  - bei der Polizei **3** 19
- Dienstleistungskonzession **2** 256
- Direktdemokratische Elemente **1** 73 ff.,  
162 ff.; **2** 127 ff.
- Doppelfunktionale Maßnahmen **3** 31
- Doppelspitze (s. kommunale Doppelspitze)
- Doppelstörer **3** 125
- Drei-Elemente-Lehre **1** 1
- Dringlichkeitsentscheidungen **2** 188
- Drittsschutz
  - baurechtlicher **4** 308 ff.
  - polizeirechtlicher **3** 148 f.
- Duldung **4** 298
- Duldungsverfügung **4** 287, 299, 306
- Durchführungsvertrag **4** 231
- Durchsuchung **3** 183 ff.
- von Personen **3** 184 ff.
- von Sachen **3** 188 ff.
- von Wohnungen **3** 191 ff.
- Dynamische Rezeption (s. Rezeption)
- EAG Bau 2004 **4** 13, 30, 41, 43, 64, 85, 160,  
173, 217 f., 271
- Effizienz der Gefahrenabwehr **3** 21
- Ehe und Familie **1** 45
- Eigenbetrieb **2** 255, 323
- Eigengesellschaft **2** 256
- Eigensicherungsmaßnahmen **3** 32
- Eigentumsfreiheit **1** 41; **4** 5, 96, 177, 180 f.,  
223, 312, 327
- Eilkompetenz **3** 26
- Einfügen in die nähere Umgebung **4** 154 ff.,  
160, 322
- Einheimischen-Modelle **4** 228
- Einstweilige Anordnung **5** 49 ff.
- Begründetheit **5** 57 ff.
- Normenkontrollverfahren **4** 115
- Prüfungsschema **5** 49
- Zulässigkeit **5** 50 ff.
- Einstweiliger Rechtsschutz
  - Aussetzungsverfahren **5** 38 ff.
  - Einstweilige Anordnung **5** 49 ff.
  - im Baurecht **4** 332
- Einvernehmen, gemeindliches **4** 123, 197 ff.,  
212, 215, 246, 267, 271 f.
- Einwohner **2** 108 ff.
- Zulassung zu kommunalen Einrichtungen  
**2** 266 ff.
- Einzelhandel **4** 138, 154, 160 (s. auch  
Versorgungsbereiche, zentrale)
- Elektronische Fußfessel (s. Aufenthalts-  
überwachung)
- Enteignender Eingriff **3** 283
- Enteignung **4** 5, 18, 223, 225
- Enteignungsgleicher Eingriff **4** 205, 216
- Entpolizeilichung **3** 15 f.
- Entschädigung
  - für Abgeordnete **1** 101
  - für Anscheinsstörer **3** 285
  - für Nichtstörer **3** 103, 284
  - gemäß § 18 BauGB **4** 216
  - wegen enteignungsgleichen Eingriffs  
**4** 205, 216
  - wegen städtebaulicher Enteignung **4** 225
- Entwicklungsgebot **4** 31, 60 ff., 99, 103
- Erkennungsdienstliche Behandlung **3** 221 ff.
- Erkennungsdienstliche Maßnahmen **3** 220
- Ermessen **3** 46; **4** 286
  - Auswahlermessen in sachlicher Hinsicht  
**3** 127 ff.
  - Entschließungsermessen **3** 120 ff.
  - Ermessensreduzierung auf Null **3** 121;  
**4** 143, 145, 333
  - Handlungsermessen **3** 127 ff.
  - intendiertes **3** 123
  - Opportunitätsprinzip **3** 118
  - Störerauswahlermessen **3** 75, 124 ff.
- Ermessensfehler **3** 135 ff.
- Ermessensfehlgebrauch **3** 137
- Ermessensnichtgebrauch **3** 136
- Ermessensüberschreitung **3** 138
- Ersatzvornahme (s. Vollstreckung; Zwangs-  
mittel)
- Ersatzzwangshaft (s. Vollstreckung; Zwangs-  
mittel)
- Erschließung **4** 9
  - als bauplanungsrechtliche Zulässigkeits-  
voraussetzung **4** 11, 123, 136, 154,  
164, 191, 193 ff., 265, 324
  - durch Privaten **4** 222, 230 f.
  - bauordnungsrechtliche Anforderungen  
**4** 11, 193
  - Erschließungsbeitrag **4** 9, 90, 222, 228
  - Erschließungsaufgabe/-last/-pflicht **4** 196,  
222
  - gebietsbezogene Erschließung **4** 18, 222
- Fachaufsicht
  - bei der Polizei **3** 19
  - im Kommunalrecht (s. Staatsaufsicht)
- Fachplanung **4** 21, 26, 28, 37, 67 ff., 124 f.

- Fahndung, strategische **3** 220a ff.
- Festsetzung von Zwangsmitteln (s. Zwangsmittel)
- Feststellungsklage
- Begründetheit **5** 37
  - Klagebefugnis **5** 15
  - Klagefrist **5** 25
  - Klagegegner **5** 26
  - Rechtsschutzbedürfnis **5** 30
  - Statthaftigkeit **5** 14
  - Vorverfahren **5** 20
- Finaler Rettungsschuss **1** 36; **3** 31, 131, 244
- Finanzausgleich **1** 201 ff.
- Fiskalisches Handeln **3** 115
- Flächennutzungsplan **4** 29 ff., 40, 45, 47 ff., 68, 70, 95, 105, 109 f., 171, 175, 217 (s. auch Entwicklungsgebot)
- Fliegende Bauten **4** 262, 265
- Flüchtlingsunterbringung **3** 199
- Flüchtlings-/Asylbewerberunterbringung **4** 13, 123, 143, 145, 154, 184
- Folgenbeseitigungsanspruch **3** 289 ff.; **4** 333
- Prüfungsschema **3** 292
- Folgekostenverträge **4** 228
- Forstwirtschaft/-licher Betrieb **4** 167, 183
- Fortsetzungsfeststellungsklage **4** 303
- Begründetheit **5** 35
  - Klagebefugnis **5** 15
  - Klagefrist **5** 24
  - Klagegegner **5** 26
  - Rechtsschutzbedürfnis **5** 30
  - Statthaftigkeit **5** 12
  - Vorverfahren **5** 19
- Fraktionen
- des Landtages **1** 105
  - des Rates (s. Ratsfraktionen)
- Fraktionsausschluss **1** 107; **2** 152
- Fraktionsdisziplin **1** 106
- Fraktionszwang **1** 106
- Frankfurter Dokumente **1** 1
- Freies Mandat **1** 93
- Freistellungsverfahren **4** 265, 333b
- Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben **2** 62 f., 344
- Freizügigkeit **1** 47
- Friedenspflicht **3** 3
- Gartenbaubetrieb **4** 167
- Gebietsentwicklungspläne **4** 25, 65
- Gebietsreform **2** 14
- Gefahr
- Abgrenzung zur Belästigung **3** 60
  - abstrakte **3** 72, 233
  - Begriff **3** 59 ff.; **4** 237, 283
  - dringende **3** 68
  - drohende **3** 65, 73
  - erhebliche **3** 67
  - gegenwärtige **3** 66
  - gemeine **3** 71
  - konkrete **3** 49
  - latente **3** 65
  - im Verzug **3** 69
  - Verursachung **3** 78, 91
- Gefährderansprache **3** 41, 218, 307
- Gefährdungshaftung **3** 277
- Gefahrenabwehr **3** 3; **4** 4, 6, 233, 236 f., 258
- Gefahrenprävention **3** 29
- Gefahrenprognose **3** 61 f.
- ex-ante-Betrachtung **3** 62
- Gefahrenschwelle, abgestufte **3** 61
- Gefahrenverdacht **3** 64
- Gemeinde
- Aufgaben **1** 179 ff.; **2** 57 ff.; **4** 27, 200, 222
  - Aufgabentypen **2** 62 ff.
  - Begriff **2** 43 ff.
  - Einrichtungen (s. öffentliche Einrichtungen)
  - Finanzierung **2** 50 ff.
  - Gebiet **2** 48 f.
  - Kategorien **2** 44 f.
  - Name **2** 47
  - Planungshoheit **4** 28, 48, 54, 96, 144, 198, 203, 208
  - Rechtsstellung in der EU **2** 33 ff.
- Gemeindebezirke **2** 49
- Gemeindefinanzen **1** 198 ff.; **2** 50 ff.
- Gemeindegebiet **2** 48 f.
- Gemeindehaushaltsrecht (s. Gemeindefinanzen)
- Gemeindeinterne Organisation **2** 105 ff.
- Bezirke **2** 49
- Gemeindekategorien **2** 44 f.
- Gemeindeordnung
- Entstehung und Reformen **2** 9 ff.
- Gemeindeverbände **1** 194 ff.; **2** 2, 337 ff., 354 ff.
- Gemeindeverfassungen **2** 105 f.
- Gemeingebrauch **2** 252
- Gemischtwirtschaftliches Unternehmen **2** 256
- Generalklausel **3** 45 f.; **4** 284
- bauordnungsrechtliche Generalklauseln **4** 237, 283, 290, 325
  - Prüfungsschema **3** 141 ff.
  - Verwaltungsrechtsweg **5** 5 ff.
- Gesamtplanung, überörtliche räumliche **4** 25, 65
- Geschäfte der laufenden Verwaltung **2** 191
- Geschäftsführung ohne Auftrag, öffentlich-rechtliche **3** 259
- Gesetzesgehorsamspflicht **3** 3
- Gesetzesvorbehalt (s. Vorbehalt des Gesetzes)
- Gesetzgebung **1** 129 ff.

- Gesetzgebungskompetenz im Baurecht **4** 9f., 127, 193
- Gestaltungssatzung **4** 246 (s. auch Örtliche Bauvorschriften)
- Gestrecktes Verfahren (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
- Gestuftes Verfahren (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
- Gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse **4** 154, 158
- Gewahrsam (s. Ingewahrsamnahme)
- Gewaltmonopol **3** 1 ff.
- Gewaltschutzgesetz **3** 168
- Gleichheitsrechte **1** 50; **4** 297
- Gleichstellungsbeauftragte **1** 190
- Gliedstaaten **1** 8
- Gottesbezug **1** 58 ff.
- Grenzabstand **4** 74, 253
- Grenzüberschreitender Einsatz **3** 38
- Grunddienstbarkeit **4** 184
- Grundrechtsverwirkung **1** 52
- Grundstücksteilung **4** 218
- Haftung
- im Baurecht (s. Amtshaftung; Entschädigung; Planungsschadensrecht)
  - im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)
  - im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 264 ff.
- Handlungsstörer (s. Handlungsverantwortlichkeit)
- Handlungsverantwortlichkeit **3** 76 ff.; **4** 288
- für das Verhalten Dritter **3** 86 ff.
- Hauptsacheverfahren **5** 2 ff.
- Prüfungsschema **5** 2
- Haushaltsgesetzgebung **1** 132
- Häusliche Gewalt **3** 168
- Hausverbot im Gemeinderatssaal **2** 169
- Höchstpersönliche Pflicht **3** 111
- Hoheitsträger als Adressat von Gefahrenabwehrmaßnahmen **3** 113 ff.
- Homogenitätsprinzip **1** 13, 69 ff.
- Hundegesetz **3** 230
- Hypothetischer Verwaltungsakt **3** 254
- Identitätsfeststellung **3** 219 ff.
- Identitätsgarantie **1** 14
- Illegalität, formelle/materielle **4** 285, 291 f., 294
- Immunität **1** 96 ff.
- Indemnität **1** 96 ff.
- Individualverfassungsbeschwerde (s. Verfassungsbeschwerde)
- Informationelle Standardermächtigungen (s. datenschutzrechtliche Befugnisnormen)
- Informationelle Selbstbestimmung **1** 37; **3** 210
- Ingewahrsamnahme **3** 171 ff.
- Abgrenzung zur Freiheitsbeschränkung **3** 172
  - Durchsetzungsgewahrsam **3** 177
  - Ketteningewahrsamnahme **3** 176
  - Präventiv- bzw. Unterbindungsgewahrsam **3** 175 f.
  - Schutzgewahrsam **3** 174
  - Sondertatbestände **3** 179
  - Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 173 ff.
  - Unechter Gewahrsam **3** 172
  - Verbringungsgewahrsam **3** 172, 177
  - Verfahrensrechtliche Voraussetzungen **3** 180 ff.
  - Zum Schutz privater Rechte **3** 178
  - Zur Durchsetzung von Aufenthaltsvorgaben **3** 178a
- Inkompatibilität **2** 119
- Innenbereich, nicht qualifiziert beplanter **4** 41, 122, 148 ff.
- Innenbereichssatzung **4** 153
- Innerorganisatorischer Störungsbeseitigungsanspruch **2** 168, 212
- Interkommunale Rücksichtnahme **4** 24, 64, 110
- Interorganstreit **2** 205
- Investitionserleichterungs- und Wohnbaulandgesetz **4** 13
- Justizielle Rechte **1** 51
- Kampfhundeverordnung **3** 230 ff., 234
- Kernenergieanlage **4** 170
- Kirche **1** 61 ff.
- Klagebefugnis (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Klagefrist (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Klagegegner (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Kommunale Arbeitsgemeinschaften **2** 361
- Kommunale Doppelspitze **2** 15
- Kommunale Einrichtungen (s. öffentliche Einrichtungen)
- Kommunale Gemeinschaftsarbeit **2** 361 ff.
- Kommunale Satzungen **2** 219 ff.
- Kommunale Selbstverwaltung
- Begriff und Funktion **1** 172 ff.; **2** 6 ff.
  - Europarechtliche Absicherung **2** 33 ff.
  - Geschichtliche Entwicklung **2** 9 ff.
  - Rechtsschutz der Gemeinden **2** 88 ff.
  - Selbstverwaltung als Verwaltungsorganisationstyp **1** 172 ff.; **2** 3 ff.
  - Verfassungsrechtliche Garantien **1** 172 ff.; **2** 22 ff., 50 ff., 57 ff., 219 f., 338; **4** 28
- Kommunalisierung **1** 191
- Kommunalrechtliches Vertretungsverbot **2** 174 ff.

- Kommunalunternehmen 2 324, 361  
 Kommunalverband Ruhrgebiet 2 361  
 Kommunalverfassungsbeschwerde 1 242 ff.;  
     2 89 f.  
 Kommunalverfassungsstreit 2 205 ff.  
 Kommunalwahlen 2 115 ff.  
   – Bürgermeisterwahl 2 125  
   – Direktmandat 2 120  
   – EU-Ausländer 2 118  
   – Inkompatibilität 2 119  
   – Ratswahl 2 120 ff.  
   – Sperrklausel 2 124  
   – Wahlgrundsätze 2 121 ff.  
   – Wahlprüfungsverfahren 2 126  
 Kommunen (s. Gemeinden)  
 Konnexitätsprinzip 1 206; 2 53  
 Kontaktverbot 3 170d  
 Konzentrationsmodell 4 271  
 Konzentrationswirkung 4 199, 264  
 Konzentrationszonen 4 30, 171  
 Koordinationsmodell 4 271  
 Koppelungsverbot 4 229  
 Koppelungsvorschrift 3 46  
 Kostenrecht (s. Vollstreckung)  
 Kreisausschuss 2 351 f.  
 Kreise 2 337 ff.  
   – Aufgaben 2 340 ff.  
   – Aufgabentypen 2 344 f.  
   – Bestand und Rechtsstellung 2 337 f.  
   – Finanzierung 2 339  
   – Kreisorgane 2 347 ff.  
   – Selbstverwaltung 2 338  
   – Staatsaufsicht 2 345  
 Kreisorgane 2 347 ff.  
 Kreistag 2 348 f.  
 Kreisumlage 2 339  
 Kreuzberg-Erkenntnis 3 16; 4 6  
  
 Landesbauordnung  
   – Entstehung und Entwicklung 4 15  
   – Gesetzgebungszuständigkeit 4 10  
   – Regelungsgegenstände 4 10, 233, 255  
 Landesentwicklungsplan 4 25, 65  
 Landesentwicklungsprogramm 4 25  
 Landesgrundrechte 1 21 ff., 33 ff.  
 Landesplanung/-sgesetz 4 25, 63, 65  
 Landesrechnungshof 1 156 ff.  
 Landesregierung 1 121 ff.  
 Landesverfassungsbeschwerde (s. Verfassungs-  
   beschwerde)  
 Landesverfassungsgericht (s. Verfassungs-  
   gerichtshof)  
 Landesverwaltung 2 5  
 Landrat 2 350  
 Landschaftsverbände 2 354 ff.  
   – Landschaftsausschuss 2 359  
   – Landschaftsverbandsdirektor 2 358  
   – Landschaftsversammlung 2 357  
  
 Landtag 1 84 ff.  
 Landtagsabgeordnete 1 93  
 Landtagspräsident 1 120  
 Landtagswahl 1 85 ff.  
 Landwirtschaft/-licher Betrieb 4 167, 182 f.  
 Lastenverteilungsgebot 4 93  
 Latenter Störer 3 81  
 Leistungsklage (s. allgemeine Leistungsklage)  
  
 Magistratsverfassung 2 10, 106  
 Maß der baulichen Nutzung 4 35, 72, 134,  
   140, 155, 157, 318  
 Menschenwürde 1 34; 3 52  
 Minderheitenenquete 1 114  
 Minister 1 121  
 Ministerpräsident 1 121 ff.  
 Misstrauensvotum, konstruktives 1 125  
 Mitbestimmung 1 76  
 Mitglieder des Rates (s. Ratsmitglieder)  
 Mittelbare Staatsverwaltung 2 4 f.  
 Mitwirkungsverbot im Rat (s. Befangenheit)  
 Modernisierungs- und Instandsetzungsgebot  
   4 224  
 Monitoring-Verfahren 4 45  
 Musterbauordnung 4 15  
  
 Nachbargemeinde 4 24, 64, 110  
 Nachbar 4 310 ff.  
 Nachbargesetz 4 3, 308  
 Nachbarschutz (s. Drittschutz)  
 Nebenanlagen 4 71, 138  
 Nebenbestimmungen 4 247, 273, 304 ff.  
 Negativplanung 4 59  
 Neues Steuerungsmodell 2 17 f.  
 Neutralitätsgebot 1 53  
 Nicht-So-Störer 3 124, 126  
 Nichtstörer 3 102 ff.  
   – Entschädigung 3 103, 284  
 Norddeutsche Ratsverfassung 2 106  
 Normenkontrolle  
   – abstrakte 1 224 ff.  
   – konkrete 1 233 ff.  
   – verwaltungsgerichtliche 2 244 f.; 4 109,  
     111 ff., 213, 301, 312; 5 9, 14a  
 Notstandspflichtiger (s. Nichtstörer)  
 Notstandsverordnung 1 146 ff.  
 Notwehr und Nothilferechte 3 4  
 Nutzungsänderung 4 126, 130, 183, 154,  
   182, 264 f., 282, 292 f., 296  
 Nutzungsuntersagung 4 287, 290, 292 ff.  
  
 Oberbürgermeister (s. Bürgermeister)  
 Oberstadtdirektor (s. Stadtdirektor)  
 Objektive Klagehäufung 5 31  
 Öffentliche Belange 4 76 ff., 87 f., 129, 145,  
   165, 171, 174 f., 183, 239, 295, 323 (s.  
   auch Abwägung)  
 Öffentliche Einrichtungen 2 249 ff.



- Anschluss- und Benutzungszwang 2 286 ff.
- Benutzungs- und Entgeltverhältnis 2 257 ff.
- Organisationsform 2 254 ff.
- Zulassung 2 266 ff.
- Öffentliche Ordnung 3 55; 4 237
- Öffentliche Sicherheit 3 50 ff.; 4 237
- Öffentliche Unternehmen 2 325 ff.
- Öffentliche Versorgung 4 168
- Öffentlichkeitsarbeit 1 154
- Öffentlichkeitsbeteiligung 4 44, 46, 98, 188, 326
- Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen 2 363
- Örtliche Bauvorschriften 4 36, 245 f., 272
- Opferrolle des Zustandsverantwortlichen 3 100
- Opportunitätsprinzip 3 118
- Optimierungsgebot 4 83, 92
- Ordnungsgewalt im Rat 2 167 f.
- Ordnungsverwaltung 3 22 ff.
- Organisationshoheit 2 321
- Organisationsprivatisierung 2 299, 325 ff.
- Organleihe 2 71 f., 193, 345; 3 18 f.
- Organstreitverfahren 1 216
- Ortsbild 4 154, 159
- Ortsgebundenheit 4 168, 170
- Ortsteil, im Zusammenhang bebauter 4 122, 149 ff.
- Parallelverfahren 4 48, 62
- Pflanzgebot 4 224
- Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung 2 64 ff., 85, 344; 4 200, 258
- Pflichtwidrigkeit und Risikosphäre 3 83
- Planaufstellung
  - Aufstellungsverfahren 4 23, 41 ff.
  - Verfahrensfehler 4 85, 89, 100
  - Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung 4 186 ff.
- Planeinheit, Gebot äußerer 4 57
- Planerhaltung 4 96
- Planfeststellung/-sbeschluss 4 26, 37, 67, 69, 91, 124, 199, 265
- Plangenehmigung 4 26, 124
- Planmäßigkeit, Grundsatz der 4 20, 56, 133
- Planreife 4 188 f.
- Planung 4, 23
- Planungshoheit, gemeindliche 4 28, 48, 54, 96, 144, 198, 203, 208
- Planungsleitsatz 4 56, 83
- Planungsschadensrecht 4 5, 55
- Planzeichenverordnung 4 14, 34
- Platzverweisung 3 156 ff.
  - Abgrenzung zum Aufenthaltsverbot 3 157
  - Abgrenzung zum Verbringungsgefahr 3 157
  - Abgrenzung zur Sicherstellung 3 159
  - Durchsetzung 3 159
- Tatbestandliche Voraussetzungen 3 160 f.
- Verfahrensrechtliche Aspekte 3 162
- Plebiszitäre Elemente (s. direktdemokratische Elemente)
- Polizeilicher Notstand 3 102
- Polizeiverwaltung 3 18 ff.
- Pouvoir constituant 1 12 ff.
- Präventives Polizeihandeln (s. Gefahrenprävention)
- Preußische Städteordnung 2 9
- Preußisches Fluchtliniengesetz 4 6
- Private Belange/Interessen 4 20, 22 ff., 54, 76, 87 f., 112, 226, 295 (s. auch Abwägung; Normenkontrolle)
- Privatisierung
  - auf kommunaler Ebene 2 256, 299
  - städtebaulicher Aufgaben 4 226
- Privilegierte Vorhaben 4 163, 165 ff., 323
- Prozessfähigkeit (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Prüfungsschema
  - Amtshaftungsanspruch 3 276
  - Anspruch auf Baugenehmigung 4 273
  - Ausgleichsanspruch nach § 39 Abs. 1 lit. a OBG/§ 67 PolG 3 288
  - Ausgleichsanspruch nach § 39 Abs. 1 lit. b OBG/§ 67 PolG 3 282
  - Aussetzungsverfahren 5 38
  - Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben 4 122
  - Einstweilige Anordnung 5 49
  - Folgenbeseitigungsanspruch 3 292
  - Generalklausel 3 141 ff.
  - Hauptsacheverfahren 5 2
  - Kostenbescheid 3 262
  - Ordnungsbehördliche Verordnung 3 236
  - Vollstreckung im gestuften Verfahren 3 253
  - Vollstreckung im sofortigen Vollzug 3 255
- Public Private Partnership 2 299
- Quellen-TKÜ (s. Telekommunikationsüberwachung)
- Rasterfahndung 3 225 ff.
- Rat 2 139 ff.
  - Ausschüsse 2 143 ff.
  - Beschlüsse 2 158 ff.
  - Fraktionen 2 149 ff.
  - Geschäftsordnung 2 140
  - Mitglieder 2 164 ff.
  - Organstellung 2 140
  - Verfahren 2 158 ff.
  - Vorsitz 2 141, 188
  - Wahl 2 120
  - Zusammensetzung 2 141 f.
  - Zuständigkeiten 2 152 ff.



- Ratsbürgerentscheid **2** 127  
 Raumordnung **4** 25, 28, 30, 63 ff.  
 Rechtsaufsicht **2** 78 ff., 86  
 Rechtsfehler in der Bauleitplanung **4** 95 ff.  
 Rechtsnachfolge **3** 109 ff.  
   – Abstrakte und konkretisierte Verantwortlichkeit **3** 110  
   – im Baurecht **4** 190, 261, 276, 289  
   – Nachfolge kraft Dinglichkeit **3** 112; **4** 276  
   – Nachfolgefähigkeit **3** 111  
   – Nachfolgetatbestand **3** 112  
 Rechtsschutz  
   – Bauherr **4** 301 ff.  
   – Bauleitpläne **4** 96, 109 ff., 301  
   – Bürgerbegehren **2** 134 ff.  
   – Einvernehmen, gemeindliches **4** 204 f., 209  
   – Kommunale Satzung **2** 243 ff.  
   – Kommunalverfassungsbeschwerde **2** 89 f.  
   – Kommunalverfassungstreit **2** 205 ff.  
   – Nachbar **4** 308 ff. (s. auch Drittschutz)  
   – Staatshaftung (s. Amtshaftung)  
   – Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz **2** 91 ff., 278 ff., 330 ff.  
   – Wahlprüfungsverfahren **2** 126  
 Rechtsschutzbedürfnis (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)  
 Rechtsstaat **1** 79  
 Rechtsverordnungen auf kommunaler Ebene **2** 222  
 Rechtswidrige Verursachung (s. Theorie der rechtswidrigen Verursachung)  
 Regeln der Technik, allgemein anerkannte **4** 238  
 Regiebetrieb **2** 255, 322  
 Regionalverband Ruhr **2** 361  
 Regress **3** 293 ff.  
 Religionsfreiheit **1** 42 ff.  
 Repressives Polizeihandeln **3** 29  
 Rezeption, dynamische **1** 23 ff.  
 Richtervorbehalt **3** 180, 196  
 Rückbau- und Entsiegelungsgebot **4** 224  
 Rückbauverpflichtung **4** 173  
 Rücksichtnahmegebot **4** 92, 139, 157, 171, 175, 315 ff., 322 f., 327  
  
 Sachkundige Bürger **2** 148  
 Satzungen  
   – auf kommunaler Ebene (s. kommunale Satzungen)  
   – auf Landesebene **1** 149 ff.  
 Schadensersatz  
   – im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)  
   – im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 266 ff.  
 Scheingefahr **3** 63  
 Schlusspunkttheorie **4** 271  
 Schmalseitenprivileg **4** 251  
  
 Schonungsgebot **4** 173, 176, 184  
 Schule **1** 46  
 Schusswaffengebrauch **3** 244  
 Schutz privater Rechte **3** 34 f.  
 Schutzgebietsausweisungen **4** 4, 26, 37, 67  
 Schutznormtheorie **3** 149; **4** 314; **5** 15  
 Schutzpflicht, grundrechtliche **3** 3  
 Schwarzbau **4** 295, 333b  
 Selbstgefährdung **3** 52  
 Selbstverwaltung (s. kommunale Selbstverwaltung)  
 Separationsmodell **4** 271  
 Sicherheitsrecht  
   – Gesetzgebungskompetenz **3** 7 ff.  
   – in Nordrhein-Westfalen **3** 15  
   – Verwaltungszuständigkeit **3** 12 ff.  
 Sicherstellung **3** 197 ff.  
   – Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 200 ff.  
   – Verfahrensfragen **3** 206  
   – Verhältnismäßigkeit **3** 205  
   – Verwertung/Vernichtung **3** 207 f.  
   – Vollstreckung **3** 198  
 Singularsukzession **3** 109  
 Sofortiger Vollzug (s. Vollstreckung)  
 Sonderaufsicht **2** 85 f.  
 Sonderbauten **4** 237, 266 f.  
 Sonderbenutzung **2** 282 ff.  
 Sonderzuweisung  
   – abdrängende **5** 8  
   – aufdrängende **5** 4  
 Sonderzuweisungen an Ordnungs- und Polizeibehörde (s. Spezialzuständigkeit)  
 Sonstige Vorhaben i. S. v. § 35 II BauGB **4** 163, 165, 174 ff., 323  
 Sozialadäquanz **3** 61, 84  
 Soziale Grundrechte **1** 53  
 Sozialstaat **1** 78  
 Sperrklausel **1** 72, 89; **2** 124  
 Spezialzuständigkeit **3** 36, 295  
 Splittersiedlung **4** 150, 153, 183  
 Staatliche Auftragsangelegenheiten **2** 57 f., 69 f., 344  
 Staatsaufsicht **2** 73 ff., 345; **4** 206  
 Staatshaftung im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)  
 Staatsziele **1** 54 ff.  
 Stadtdirektor **2** 15  
 Städtebauförderungsgesetz **4** 13  
 Städtebauliche Gebote **4** 224  
 Städtebauliche Verträge **4** 227 ff.  
 Standardmaßnahmen **3** 154 ff.  
   – Verhältnis zur Generalklausel **3** 43 f.  
 Statthafte Klageart (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)  
 Stellplätze **4** 71, 138, 235, 247 f., 265, 325  
 Stichwahl **2** 125  
 Stilllegungsverfügung **4** 287, 290 f., 294

- Störer (s. Handlungsverantwortlichkeit, Zustandsverantwortlichkeit)  
 Störermehrheit **3** 124; **4** 288  
 Störungsbeseitigungsanspruch  
 – Innerorganisatorischer **2** 168  
 Strafverfolgung (s. repressives Polizeihandeln)  
 Strategische Fahndung (s. Fahndung)  
 Subsidiaritätsgrundsatz  
 – im Verhältnis Polizei und Ordnungsbehörde **3** 25  
 – Schutz privater Rechte **3** 34  
 Subsidiaritätsklausel  
 – Art. 93 I Nr. 4b Hs. 2 GG **2** 90  
 – § 107 I 1 Nr. 3 GO **2** 318, 334  
 Süddeutsche Ratsverfassung **2** 106  
 Suspensiveffekt **4** 332; **5** 38  
  
 Technische Baubestimmungen **4** 238  
 Teilbaugenehmigung **4** 262, 279, 281  
 Teilprivilegierte/begünstigte Vorhaben **4** 182 ff.  
 Teilungsgenehmigung **4** 218  
 Telekommunikationsüberwachung **3** 224a  
 Theorie der rechtswidrigen Verursachung **3** 82  
 Theorie der unmittelbaren Verursachung **3** 79  
 Tilburger Modell **2** 17  
 Trennungsprinzip **4** 83, 92  
 Trümmergesetze **4** 7  
  
 Überbaubare Grundstücksfläche **4** 35, 73, 134, 140, 318  
 Überhangmandate **1** 88  
 Übermaßverbot (s. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz)  
 Umlegung **4** 9, 223  
 Umweltprüfung **4** 13, 43 ff.  
 Unbestimmte Rechtsbegriffe  
 – der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel **3** 45  
 Universalsukzession **3** 109, 112  
 Unmittelbare Gefährdung **3** 70  
 Unmittelbare Staatsverwaltung **2** 4f.  
 Unmittelbare Verursachung (s. Theorie der unmittelbaren Verursachung)  
 Unmittelbarer Zwang (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)  
 Untersuchung, körperliche **3** 184  
 Untersuchungsausschuss **1** 113  
 Veränderungssperre **4** 96, 212 ff., 280  
 Verbandskompetenz der Gemeinde **2** 25  
 Verdachtsstörer (s. Anscheinsstörer)  
 Verfassungsänderung **1** 131, 169  
 Verfassungsbeschwerde **1** 32, 252; **2** 245; **4** 117  
 Verfassungsgerichtshof **1** 127, 209 ff.  
 Verfassungshoheit **1** 11  
  
 Verfassungsorgane **1** 83 ff.  
 Verhaltensstörer (s. Handlungsverantwortlichkeit)  
 Verhältnismäßigkeitsgrundsatz **3** 128 ff.; **4** 5, 93, 225, 285, 291, 294, 296  
 – Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 214  
 – Verhältnismäßigkeit **3** 215  
 – Vollstreckung **3** 215  
 Verordnungen  
 – der Ordnungsbehörden **3** 230 ff.  
 – Form und Verfahren **3** 232  
 – Materielle Rechtmäßigkeit **3** 233 ff.  
 – Prüfungsschema **3** 236  
 – Zuständigkeit **3** 231  
 Verordnungsgebung **1** 135 ff.  
 Verpflichtungserklärungen des Bürgermeisters **2** 199 ff.  
 Verpflichtungsklage  
 – Begründetheit **5** 34  
 – Klagebefugnis **5** 15  
 – Klagefrist **5** 23  
 – Klagegegner **5** 26  
 – Rechtsschutzbedürfnis **5** 30  
 – Statthaftigkeit **5** 11  
 – Vorverfahren **5** 16 ff.  
 Verrichtungsgehilfe **3** 88  
 Versammlungsrecht **3** 295 ff.  
 – Anmeldepflicht **3** 299  
 – Auflage **3** 300 ff.  
 – Auflösung **3** 303  
 – Eilversammlung **3** 299  
 – Einkesselung **3** 305, 308  
 – Folgeversammlung **3** 308  
 – Nationalsozialistisches Gedankengut **3** 301 f.  
 – Rückgriff auf Polizeirecht **3** 304, 306 ff.  
 – Spontanversammlung **3** 299  
 – Versammlungsbegriff **3** 296  
 – Versammlungsverbot **3** 300 ff.  
 – Vorfeldmaßnahmen **3** 307  
 – Zuständigkeit **3** 295  
 Versorgungsbereiche, zentrale **4** 64, 160  
 Vertretbare Handlung **3** 111  
 Vertretung der Gemeinde **2** 194 ff.  
 Vertretungsverbot (s. Kommunalrechtliches Vertretungsverbot)  
 Verunstaltungsverbot **4** 6, 233, 242 f., 245  
 Verwaltungshelfer **2** 256  
 Verwaltungsstrukturreform **2** 5, 65  
 Verwaltungsvorstand **2** 183  
 Verwaltungszwang (s. Vollstreckung)  
 Verwirkung **3** 134  
 Videoüberwachung **3** 223  
 Volksbegehren **1** 165 f.  
 Volksentscheid **1** 167  
 Volksgesetzgebung **1** 164 ff.  
 Volksinitiative **1** 163  
 Volkszählungsurteil **3** 210

- Vollstreckung **3** 238 ff.  
 – Ersatzvornahme **3** 243  
 – Ersatzzwangshaft **3** 242  
 – Gestuftes bzw. gestrecktes Verfahren **3** 246 ff.  
 – Kosten **3** 259 ff.  
 – Prüfungsschema gestuftes Verfahren **3** 253  
 – Prüfungsschema Kostenbescheid **3** 262  
 – Prüfungsschema sofortiger Vollzug **3** 255  
 – Sofortiger Vollzug **3** 254 ff.  
 – Unmittelbarer Zwang **3** 244  
 – Zwangsgeld **3** 242  
 Vollverfassung **1** 5  
 Vollzugshilfe **3** 27 f.  
 Vorbehalt des Gesetzes **3** 3, 40 f., 45, 112, 210, 230, 239, 290  
 Vorführung **3** 216 ff.  
 Vorhaben i. S. v. § 29 BauGB **4** 126 ff.  
 Vorhaben- und Erschließungsplan **4** 230 f.  
 Vorkaufsrecht **4** 219  
 Vorladung **3** 216 ff.  
 Vorrang des Gesetzes **3** 235
- Wahlen auf kommunaler Ebene  
 (s. Kommunalwahlen)  
 Wählergruppen im Rat **2** 149  
 Wahlprüfung **1** 77, 90; **2** 126  
 Wahlrechtsgrundsätze **1** 86  
 Wahlsystem **1** 87  
 Wahlverbote **1** 92  
 Warnungen **1** 152  
 Wasserenergieanlage **4** 170  
 Weisungsfreie pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben **2** 63, 344  
 Werbeanlage **4** 129, 234, 244 f.  
 Wertermittlungsverordnung **4** 14  
 Widerspruch gegen Ratsbeschlüsse **2** 189  
 Widmung **2** 251  
 Windenergieanlage **4** 170  
 Wirtschaftliche Betätigung von Gemeinden **2** 296 ff.  
 – Europarechtliche Anforderungen **2** 302, 305 f.  
 – Kommunalrechtliche Statthaftigkeit **2** 310 ff.
- Konkurrentenrechtsschutz **2** 330 ff.  
 – Privatisierung und Organisationsformenwahl **2** 299  
 – Überörtliche Wirtschaftsberätigung **2** 319  
 – Vergaberechtliche Aspekte **2** 309  
 Wirtschaftsverfassung **1** 66 f.  
 Wissenschaftsfreiheit **1** 44 ff., 65  
 Wohnbaurleichterungsgesetz **4** 13  
 Wohnung **1** 48; **3** 191  
 Wohnungsdurchsuchung (s. Durchsuchung)  
 Wohnungsverweisung **3** 168 ff.  
 – Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 169
- „Zero-Tolerance“-Konzept **3** 1  
 Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage **5** 3 ff.  
 – Beteiligtenfähigkeit **5** 27  
 – Klagebefugnis **5** 15 ff.  
 – Klagefrist **5** 22 ff.  
 – Klagegegner **5** 26  
 – Prozessfähigkeit **5** 28  
 – Rechtsschutzbedürfnis **5** 30  
 – Statthafte Klageart **5** 9 ff.  
 – Verwaltungsrechtsweg **5** 3 ff.  
 – Vorverfahren **5** 16 ff.  
 – Zuständiges Gericht **5** 29  
 Zulassung zu kommunalen Einrichtungen **2** 266 ff.  
 Zurückstellung **4** 212, 216 f., 265  
 Zusammenarbeit mit Privaten **4** 226  
 Zusicherung **4** 280  
 Zustandsstörer (s. Zustandsverantwortlichkeit)  
 Zustandsverantwortlichkeit **3** 90 ff.; **4** 288  
 Zwangsgeld (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)  
 Zwangsmittel **3** 241 ff.  
 – Androhung **3** 247  
 – Anwendung **3** 251  
 – Ersatzvornahme **3** 243  
 – Ersatzzwangshaft **3** 242  
 – Festsetzung **3** 248 ff.  
 – Gestuftes bzw. gestrecktes Verfahren **3** 246 ff.  
 – Unmittelbarer Zwang **3** 244  
 – Zwangsgeld **3** 242  
 Zweckveranlasser **3** 80  
 Zweckverbände **2** 362