

## Verwaltungsverfahrensgesetz: VwVfG

Kommentar

Bearbeitet von

Herausgegeben von Ulrich Ramsauer, Rechtsanwalt, Vorsitzender Richter am Hamburgischen Oberverwaltungsgericht a.D., Dr. Carsten Tegethoff, Richter am Bundesverwaltungsgericht, und Dr. Peter Wysk, Richter am Bundesverwaltungsgericht, Begründet von Prof. Dr. Ferdinand O. Kopp

20. Auflage 2019. Buch. XXXIV, 2002 S. Hardcover (In Leinen)

ISBN 978 3 406 73880 7

Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Verwaltungsverfahren, Verwaltungsprozess](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Inhaltsverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

## Sachverzeichnis

(Zahlen vor dem ersten Komma bezeichnen den Paragraphen,  
Zahlen nach dem Komma die Randnummern)

### Aarhus-Konvention

- 63, 18; 75, 90c, 98f; 76, 41

### Abänderung

- eines VA 48, 1ff; 49, 1ff; 50, 13ff
- eines Vertrags 60, 7ff
- im Wiederaufnahmeverfahren 51, 1ff
- Verhältnis zur Umdeutung 47, 1ff

### Abberufung

- Abberufungsgründe 86, 5ff
- eines ehrenamtlich Tätigen 86, 1ff

### Abgabe

- einer Sache an eine andere Behörde 3, 13f
- einer Versicherung an Eides statt 27, 1ff
- von Anträgen 22, 20ff; 24, 58ff

### Abgaberecht

- Anwendbarkeit des VwVfG 2, 16ff
- Kostenerstattung im Widerspruchsvorfahren 80, 24
- Nacherhebung 48, 69

### Abhilfe

- im Widerspruchsvorfahren 50, 21
- Rücknahme oder Widerruf im Verfahren 50, 1ff, 21ff

### Ablehnung

- Begriff 20, 1ff
- von Hilfeersuchen europäischer Behörden 8b, 8
- Heilung nach Ausschluss oder – 20, 67f
- Selbstablehnung 20, 4
- Verlust des Ablehnungsrechts 20, 57; 71, 18ff
- von Amtsträgern 20, 1, 13; 21, 1ff
- von Mitgliedern eines Ausschusses 71, 14ff
- von Sachverständigen 20, 13
- s auch Befangenheit

### Ablichtungen, Abschriften

- Beglaubigung von – 33, 1ff
- bei Akteneinsicht 29, 42

### Ablösungsverträge 54, 56

### Abordnung, beamtenrechtliche

- Rechtsnatur 35, 136

### Abschnittsbildung

- im Planfeststellungsverfahren 72, 52; 74, 37ff
- abschnittsbezogene VA 9, 17
- Planrechtfertigung 74, 39, 44
- verfehlte 74, 121a
- Verklammerung 74, 39

### Abschluss-Endnoten s auch Prüfungsabschlüsse

- VA-Qualität 35, 101

### Absolute Verfahrensfehler

- absolute Unzuständigkeit als Nichtigkeitsgrund 44, 14ff
- als Nichtigkeitsgründe bei VAen 44, 7ff
- keine Heilbarkeit von – 45, 10

### Absprachen

- informelle 35, 40
- normvermeidende 54, 24
- ohne Vertragscharakter **Einf I**, 74
- Rechtsbindungswille 54, 8b, 25

### Abschiebung

- Rechtsnatur 35, 113
- Androhung 35, 113

### Abstimmung

- bei Wählen durch Ausschüsse 92, 1ff
- in Ausschüssen 71, 5ff; 91, 1ff

### Ab-Vermerk 41, 39b

### Abwägungsgebot 74, 95ff

- Abwägungsdirektive 74, 68
- Abwägungskontrolle 74, 100; 75, 78ff
- Abwägungsvorgang und –ergebnis 74, 97
- Berücksichtigung von Alternativen 74, 120ff
- Planungsrecht 74, 95ff
- Rechtsschutz 74, 233ff; 75, 65ff
- rechtsstaatliches/fachplanerisches 74, 97

### Abeichungsverbot

- von erlassenem VA 43, 14c

### abwesende Beteilige

- Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten 15, 1ff
- Bestellung eines Vertreters 16, 8ff

### Abwesenheit, vorübergehende

- Bedeutung für Zuständigkeit 3, 28

### Addressat

- Abwägungsgebot 74, 96
- als Beteiligter 13, 21
- Bekanntgabe des VA an – 41, 27ff
- BGBGesellschaft als – 37, 9c; 41, 23f
- des VA 35, 161; 37, 9
- Eheleute als – 37, 10a; 41, 60
- formeller und materieller 37, 9

### adressatlose VAe

- 37, 15

### Aquivalenzprinzip

- bei Umsetzung von EU-Recht **Einf II**, 28b

### AGB

- 62, 15ff

### Ahlhorn-Rechtsprechung **Einf I**, 52a

### Akten

- Begriff 29, 12
- Beziehung von – 5, 12; 26, 33ff
- formelle, materielle – 19, 14

## Sachverzeichnis

- Zahlen nach dem Komma = Randnummer
- Führung elektronischer **29** 12e
  - Grundsatz der Vollständigkeit **29**, 1a, 12d
  - Parallel, Hybridakten **29**, 12c
  - Pflicht zur Führung von – **29**, 1b
  - Akteneinsicht**
    - **29**, 1ff
    - Anspruch der Beteiligten **29**, 12ff
    - Ansprüche Dritter auf – **29**, 21ff
    - Ausnahmen vom Recht auf – **29**, 23ff
    - außerhalb des Verfahrens **29**, 7ff
    - Einschränkung im Planfeststellungsverfahren **72**, 25; **73**, 57
    - im Weg der Amtshilfe **5**, 12
    - im Widerspruchsverfahren **79**, 47
    - in elektronische Akten **29**, 42
    - nach dem UmweltinformationsG **29**, 8
    - nach den InformationsfreiheitsG **29**, 45
    - nach StasiUnterlagenG **29**, 9a
    - Ort der – **29**, 40ff
    - Verletzung des Rechts auf – **29**, 43ff
  - Aktenführung**
    - Pflicht zur – **29**, 1a
    - elektronische – **29**, 1a
  - Aktenvermerk**
    - **10**, 12
    - Erforderlichkeit **29**, 1a
    - über Anhörung **28**, 41
  - AKV-Prinzip**
    - **Einf** I, 70
  - Akzessorietät von Nebenbestimmungen**
    - **36**, 3, 4, 9
  - allgemeine Rechtsgrundsätze**
    - des europäischen Verwaltungsverfahrensrechts **Einf** II, 36, 42
  - Allgemeinkundige Tatsachen**
    - keine Beweisbedürftigkeit **26**, 13ff
  - Allgemeinverfügung**
    - **35**, 118, 157ff
    - Begründungspflicht bei – **39**, 54ff
    - Bekanntgabe **41**, 1, 46
    - Planfeststellungsbeschluss als – **74**, 15
    - rechtliches Gehör bei – **28**, 66ff
  - Alter**
    - Mindestalter für Handlungsfähigkeit **12**, 5ff
    - Ungewissheit **12**, 7
  - Alternativen**
    - bei Planungsentscheidungen **40**, 164; **74**, 120ff
    - bei der Planung in Abschnitten **74**, 121
    - Kontrolle der Präferenzwahl **74**, 122
  - Altrip-Entscheidung** **28**, 11a; **46**, 5b; **75**, 77a
  - altruistische Vereinsklage**
    - **74**, 236; **75**, 94ff
  - Amt**
    - iSv Behörde **1**, 4
    - Übertragung von Aufgaben auf Ämter **94**, 1f
  - amtliche Auskunft**
    - **4**, 11

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### amtliche Beglaubigung

- Anspruch auf – **33**, 3
- Begriff der – **33**, 10ff
- der Namenswiedergabe in VAen **37**, 31
- Form **33**, 22ff
- für den internen Gebrauch **33**, 5
- Rechtsnatur **33**, 12
- von Unterschriften **34**, 1ff
- von Urkunden **33**, 1ff
- Voraussetzungen, Verbote **33**, 19ff
- Zuständigkeit **33**, 15ff

### Amtsbetrieb

- Nichtformlichkeit **10**, 1ff

### Amtsermittlung

- in elektronischen Verfahren **24**, 8
- nachvollziehende **24**, 9
- kooperative **24**, 10d
- Unschräfen **40** 17a

### Amtsgeheimnis

- **30**, 1ff; **84**, 1ff

### Amtsgericht

- Amtshilfe **4**, 10
- Vernehmung und Beeidigung von Zeugen und Sachverständigen für eine Behörde **65**, 7

### Amtshaftung

- bei Nichtigkeit eines VA **43**, 50
- bei Rücknahme eines VA **48**, 132, 140, 173
- bei ungenügender Aufklärung **24**, 38
- bei Untätigkeit der Behörde **10**, 22
- bei unzutreffenden Auskünften **25**, 26
- bei Verfahrensverstößen **46**, 47
- bei Verweigerung der Amtshilfe **5**, 42
- Erstattung von Verfahrenskosten bei – **80**, 4

### Amtshilfe

- Amtshilfeersuchen **4**, 14
- Anspruch auf – **5**, 5
- Auswahl der Behörde **6**, 1ff
- Befugnis zur Inanspruchnahme **5**, 5ff
- Befugnisse der ersuchten Behörde **5**, 5ff
- Begriff, Abgrenzung **4**, 10
- durch Auslandsvertretungen **4**, 8
- Entscheidung in Streitfällen **5**, 38ff
- erweiterte bzw gesteigerte – **4**, 11
- europäische – **8a**, 1ff
- Haftung, Verantwortung **7**, 7ff
- im Verhältnis zum Ausland **2**, 22; **4**, 8
- im Verhältnis zur EU **4**, 9
- Kostenerstattung **8**, 6
- maßgebliches Recht **7**, 4f
- Pflicht zur – **4**, 1ff
- Rechtsnatur **35**, 133
- Schadensausgleich unter Behörden **7**, 14
- Verbote **5**, 15ff
- Verweigerung **5**, 28ff
- Voraussetzungen **5**, 5ff

- amtskundige (behördenkundige) Tatsachen**
  - Bedeutung im Beweisverfahren **26**, 15

Zahlen vor dem Komma = §

#### **Amtssprache**

– 23, 1ff

#### **Amtsverschwiegenheit**

– 84, 3ff

#### **Amts und Organwalter 1, 51c**

#### **Amtswegigkeit des Verfahrens**

– 22, 11ff

#### **Änderung der Rechtslage**

– Anpassungsverlangen bei – 60, 9a

– Bindung einer Zusicherung bei – 38, 37ff

– Bindungswirkung eines VA bei – 43, 42ff

– Kündigung eines Vertrags bei 60, 9a, 15

– Widerruf eines VA bei – 49, 49ff

– Wiederaufgreifen des Verfahrens bei –

51, 25ff

#### **Änderung der Rechtsprechung**

– Anpassungsverlangen bei – 60, 9a

– Bedeutung für Zusicherung 38, 37f

– Kündigung eines Vertrags bei – 60, 9a

– Widerruf eines VA bei – 49, 50a

– Wiederaufnahme eines Verfahrens bei –

51, 30

#### **Änderung der Sachlage**

– Anpassungsverlangen 60, 9

– Bedeutung für Zusicherung 38, 37ff

– Kündigung eines Vertrags bei – 60, 15

– Widerruf eines VA bei – 49, 40ff

– Wiederaufnahme des Verfahrens bei –

51, 25ff

#### **Änderung des Plans**

– im Deckblatt/Blaudruckverfahren 73, 136a

– im Planfeststellungsverfahren 73, 135ff; 74, 144

– nach Abschluss des Planfeststellungsverfahrens 75, 40ff; 76, 1ff

– nach Fertigstellung des Vorhabens 76, 11, 16ff

– vor Fertigstellung des Vorhabens 76, 1, 11, 16

#### **Androhung**

– von Vollstreckungsmaßnahmen als VA 35, 91

#### **Anerkenntnis**

– Bedeutung für Tatsachenermittlung 24, 15f

#### **Anerkennungsvorbehalt**

– bei VA anderer Mitgliedstaaten 35, 34d

#### **Anfechtung**

– der Genehmigung von Rechtssetzungsakten 35, 150f

– nichtiger VAe 43, 48

– Rechtsbehelfsverfahren 79, 14, 56ff

– von behördlichen Verfahrenshandlungen 35, 109ff

– von Mitwirkungsakten anderer Behörden 35, 128ff

– von Nebenbestimmungen 36, 60ff

– von Planfeststellungsbeschlüssen 74, 134, 173, 234f

## **Sachverzeichnis**

– von VAen 79, 1ff

– von VAen im förmlichen Verfahren 70, 1ff

– von vertraglichen Willenserklärungen 54, 7, 18a

– von Weisungen 35, 132

– von Willenserklärungen 22, 52

#### **Anghörige**

– Befangenheit bei Betroffenheit von – 20, 18

– Zustellung an – 41, 65

#### **Angemessenheit**

– der Ermessensentscheidung 40, 50

– der Gegenleistung bei Austauschverträgen 56, 12ff

– der Gelegenheit zur Akteneinsicht 29, 40

– der Planungentscheidung 74, 51, 113

– des Aufwands bei Sachaufklärung 24, 12, 32

– von Fristen, Befristungen, Fristsetzungen 31, 44ff

#### **Anhängigkeit einer Sache**

– 22, 7ff

#### **Anhörung der Beteiligten**

– 28, 1ff

– Abgrenzung zur Beweisaufnahme 26, 20

– Anhörung Dritter 28, 8a

– Ausnahmen von der Pflicht zur – 28, 44ff

– Begriff 26, 20; 28, 12

– der Öffentlichkeit 63, 25; 73, 63ff

– Einsichtsrechte als Teil des Anhörungsrechts 28, 16ff

– Folgen einer Verletzung des Anhörungsrechts 28, 78f

– Form der – 28, 39

– Gegenstand 28, 29ff

– im förmlichen Verfahren 66, 1ff

– im Planfeststellungsverfahren 28, 9; 73, 114ff

– Nachholung 45, 23ff

– Umfang des Anspruch auf – 28, 15ff

– von Naturschutzvereinen 73, 61ff

– vor Anordnung des Sofortvollzugs 28, 7

– vor Verfahrensentscheidungen 28, 4ff

– Zeitpunkte der – 28, 36

– zu Rechtsfragen 28, 30

#### **Anhörungsbehörde**

– im Planfeststellungsverfahren 73, 18ff

#### **Anhörungsverfahren**

– bei der Planfeststellung 73, 42ff, 60ff, 114ff

– im förmlichen Verfahren 66, 3ff

#### **Anlagegenehmigung**

– Rücknahme 48, 41a

#### **Annexkompetenzen**

– der EU Einf II, 18

#### **Annexe Materien**

– Einf I, 14

#### **Anordnungen**

– als VAE 35, 49

## Sachverzeichnis

- der sofortigen Vollziehbarkeit, Anhörung 28, 7
- Anpassung**
- von VAen 49, 40 ff, 49 ff
  - von Verträgen 60, 7 ff
- Anrufungsauskunft** 35, 91, 94
- Anscheinsbeweis**
- 24, 52
- Anscheinsvollmacht**
- 14, 22 f; 41, 37
- Anspruch**
- auf Erlass eines VA **Einf I**, 56 ff
  - auf Planfeststellung 73, 41 ff
  - auf Widerspruchentscheidung 79, 13, 63 f
  - s auch subjektive Rechte f
- Anspruch auf fehlerfreie Ermessensentscheidung**
- allgemein 40, 52 ff
  - bei Rücknahme 48, 81 ff
  - Reduktion auf Null 40, 49
- Anstalten des öffentlichen Rechts**
- Anwendung des VwVfG 1, 2 ff, 24
- Anstoßwirkung**
- bei der Umweltverträglichkeitsprüfung 63, 19, 47
  - der Planauslegung 73, 45 ff
- Antizipierte Verwaltungspraxis**
- 40, 45
- Antrag**
- Änderung eines – 22, 59 ff
  - Anfechtbarkeit 22, 65
  - Antragsfristen 22, 48 ff
  - Antragsverfahren 22, 21 ff
  - auf Erlass eines VA 22, 1 ff
  - auf Rücknahme eines VA 48, 79 ff, 169
  - auf vorläufige Regelungen 9, 18 ff
  - auf Widerruf eines VA 49, 9
  - auf Wiederaufgreifen eines Verfahrens 51, 10 ff
  - auf Wiedereinsetzung 32, 40
  - Auslegung von – 22, 59
  - Bedingungsfeindlichkeit 22, 37
  - Befugnis 22, 45 ff
  - Begründung 22, 40
  - bei veränderter Sach oder Rechtslage 51, 25 ff
  - Folgen des Fehlens eines – 22, 28 f
  - Folgen von Formverstößen 22, 57
  - Form 22, 30 ff; 64, 1 ff
  - im Planfeststellungsverfahren 73, 17
  - in förmlichen Verfahren 64, 1 ff
  - Inhalt 22, 35
  - Nachholung 45, 15 ff
  - per Telefax 22, 32
  - Pflicht zur Antragstellung 22, 28; 72, 43
  - Reihenfolge der Bearbeitung 22, 39;
  - Rücknahme von – 22, 65 ff
  - Rücknahmefiktion 22, 75
  - Sachbescheidungsinteresse 22, 77
  - Schriftform 22, 52
- Verpflichtung zur Entgegennahme 24, 57 ff
- Verwirkung des Rechts auf Antragstellung 22, 53 ff
- Verzicht auf Antragstellung 22, 51 ff
- Wirksamkeitsvoraussetzungen 22, 43 ff
- Zugang bei Behörde 41, 80 ff
- zur Niederschrift 22, 53; 64, 13
- Antragsbefugnis**
- 22, 43 ff
- Antragsgegner**
- 13, 19 f
  - kein Einfluss auf Antragsrücknahme 22, 70
- Antragsteller**
- 13, 17 ff
- Antragsverfahren**
- 22, 21 ff
- Anwendungsbereich (Geltungsbereich) des VwVfG**
- **Einf I**, 1 ff; 1, 1 ff; 2, 1 ff
- Anwendungsvorrang**
- von EU-Recht **Einf II**, 24
- Approbation**
- Widerruflichkeit 49, 20 b
- Arglist**
- Einrede der – 41, 19; 53, 15 ff; 59, 33
  - Rücknahme eines VA bei – 48, 98, 111 ff, 137
- Attest, Aufforderung zur Vorlage**
- Rechtsnatur 35, 109
- Aufenthalt**
- Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten bzw. Vertreters bei unbekanntem – 16, 16 ff
  - gewöhnlicher, Bedeutung für örtliche Zuständigkeit 3, 27 ff
- Aufenthaltsverlaubnis**
- Rücknahme 48, 40
- Aufenthaltstitel**
- Widerruf 49, 18 b
- Aufhebung**
- eines Planfeststellungsbeschlusses 76, 7 ff; 77, 1 ff
  - eines VA bei Verfahrensfehlern 46, 1 ff
- Aufklärung des Sachverhalts**
- 24, 1 ff
  - Mitwirkung der Beteiligten bei – 26, 40 ff
- Auflagen**
- 36, 1 ff
  - Abgrenzung von Bedingungen 36, 73
  - Auflagenvorbehalt 36, 77
  - Begriff 36, 68
  - modifizierende – 36, 74
  - Schutzauflagen im Planfeststellungsverfahren 74, 141 ff; 75, 140 ff
- Aufrechnung, Rechtsnatur**
- 35, 107
- Aufsichtsbehörde**
- bei Gleichartigkeit der Angelegenheit 3, 41 ff

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

Zahlen vor dem Komma = §

- bei Verhinderung der zuständigen Behörde **3, 47**
- bei Zuständigkeitsstreit **3, 43 ff**
- Entscheidung über Zuständigkeit **3, 38 ff**

#### **Aufsichtsbeschwerde**

- **79, 19**

#### **Aufträge, öffentliche**

- Vergabe von – **Einf I, 93a**
- Zuordnung zum Privatrecht **Einf I, 93; 9, 7a**
- Vergabe als VA **35, 75**

#### **Auftragssperre**

- **Einf I, 52**

#### **Auftragsverarbeiter**

- von personenbezogenen Daten **Einf I, 102**
- Aufwandsentschädigung**
- bei ehrenamtlicher Tätigkeit **85, 1 ff**

#### **Aufwendungen, Ersatz von**

- bei Amtshilfe **8, 7 ff**
- bei Rücknahme eines VA **48, 139 ff, 143, 174**
- bei Widerruf eines VA **49, 24**
- für Beteiligte hins aufgewandter Zeit und Mühe **80, 52**
- für Beteiligte in Rechtsbehelfsverfahren **80, 11 ff**
- für Fachgutachten **80, 54**
- für fachliche Beratung **80, 36 ff**
- für Rechtsberatung **80, 51**
- für Vertreter von Amts wegen **19, 14**
- für Zeugen und Sachverständige **26, 48**
- für Zuziehung eines Bevollmächtigten im Vorverfahren **80, 41 ff**

#### **Augenschein, als Beweismittel**

- **26, 37 f**

#### **Ausführungsplanung 74, 182d**

#### **Ausgeschlossene Person**

- **20, 1 ff**
- Ausschlussgründe **20, 15 ff**
- Begriff **20, 13 ff**
- Folgen einer Mitwirkung von – **20, 66 ff**
- kein Ausschluss bei Gruppenvorteil **20, 38 ff**
- kein Ausschluss bei Wahlen **20, 44 ff**
- Sonderregelung für Ausschüsse **20, 50**
- Vertretung **20, 63 ff**
- wegen vorangegangener Gutachtertätigkeit **20, 29**
- zulässige Handlungen – **20, 61 ff**

#### **Ausgleichsansprüche**

- bei Rücknahme **48, 132**
- bei untulichen Schutzvorkehrungen **74, 163 f**
- bei Widerruf **49, 78 ff**

#### **Ausgleichsmaßnahmen**

- Anordnung naturschutzrechtlicher – im Planfeststellungsbeschluss **74, 147**

#### **Auskunft**

- Abgrenzung zur Zusicherung **38, 9 ff**
- als Beweismittel **26, 16 ff**
- amtliche Auskünfte **26, 16**

## **Sachverzeichnis**

- Anspruch auf – **25, 14 ff; 29, 12**
- Anspruch aus Fachrecht **29, 1a**
- aus dem Fahreignungsregister **35, 104**

- Haftung bei falscher **25, 26**
- Pflicht zur – **25, 1 ff**
- Recht auf Auskunft **25, 14 ff; 29, 12 ff**
- Rechtsnatur **35, 42, 50, 90**
- über Verfahrensrechte **25, 14 ff**
- verbindliche im Steuerrecht **38 4a**
- von Privaten **26, 16**

#### **Auskunftsplikten**

- über gewöhnliche Auslegung **71c, 10 f**
- über maßgebliche Rechtsvorschriften **71c, 9**
- der einheitlichen Stelle **71c, 9 ff**
- über Verarbeitung personenbezogener Daten **Einf I, 115**

#### **Ausland**

- Amts und Rechtshilfe im Verhältnis zum – **4, 8**
- Amtshandlungen im – **2, 60 ff**
- Verfahren bei Wohnsitz oder Aufenthalt im – **3, 27 ff**
- Vertretung von Betroffenen im Ausland **16, 16 ff**
- Zustellungen im – **41, 76**

#### **Ausländer**

- Anträge von – in fremder Sprache **23, 7 ff**
- Wiedereinsetzung bei Sprachschwierigkeiten **32, 21**

#### **Auslandsvertretungen**

- Amtshilfe durch **4, 8 f**
- keine Anwendung des VwVfG **2, 60 ff**
- Zustellungen durch – **41, 76**

#### **Auslegung**

- s auch Planauslegung
- des fertiggestellten Plans **74, 189 ff**
- des Planentwurfs im Planfeststellungsverfahren **73, 42 ff**
- des Regelungsinhalts von VAen **35, 53 ff**
- von Anträgen **22, 36**
- von Verwaltungsvorschriften **40, 45**
- von Willenserklärungen und von Verträgen **62, 11**

#### **Ausnahmen**

- vom Anwendungsbereich des VwVfG **Einf I, 47; 2, 1 ff**

#### **Ausreiseaufforderung, keine VA-Qualität**

#### **Aussage**

- Aussagegenehmigung für Beamte **26, 26**
- Aussagegenehmigung für ehrenamtlich Tätige **84, 9 ff**
- Aussagepflicht **26, 45 ff**
- Berücksichtigung der Aussageverweigerung bei der Beweiswürdigung **24, 50**
- Strafbarkeit einer falschen – **26, 22**
- Verweigerung der – **26, 46**

#### **Ausschluss**

- aus einer Sitzung **89, 14**

## Sachverzeichnis

- aus Gemeinderatsfraktion **35**, 147; **28**, 4a,
- von Angehörigen im Verwaltungsverfahren **20**, 18
- von einer mündlichen Verhandlung **68**, 18 f
- wegen Befangenheit **21**, 2a
- Ausschlussfristen**
  - Begriff **31**, 9 ff
  - bei Rücknahme eines VA **48**, 146
  - für die Geltendmachung von Ersatzansprüchen bei Rücknahme eines VA **48**, 145
  - für Einwendungen im Planfeststellungsverfahren **73**, 83 ff
  - für Wiedereinsetzung **32**, 55
  - keine Wiedereinsetzung bei – **31**, 9 ff
  - Nachsichtgewährung **31**, 13
- Ausschlusswirkung**
  - **75**, 10
- Ausschreibung**
  - Verpflichtung zur – **Einf I**, 52c, 53a
  - beamtenrechtliche **40**, 114b
- Ausschüsse**
  - Begriff **88**, 5 ff
  - Behördeneigenschaft **1**, 52c
  - Beschlussfähigkeit **90**, 3 ff
  - Beschlussfassung **91**, 1 ff
  - Einberufung **89**, 5
  - formliche Verfahren vor Ausschluss von Mitgliedern **71**, 14 ff
  - Ordnung in der Sitzung **89**, 3 ff
  - Vorsitz, Leitung **89**, 2, 9
  - Wählen durch – **92**, 1 ff
- Außenwirkung**
  - als Kriterium des VA **35**, 124 ff
  - des Verwaltungsverfahrens **9**, 10 ff
  - von Maßnahmen im Verfahren **9**, 10
- Außenwohnbereich**
  - Zumutbarkeit von Beeinträchtigungen **74**, 169a
- Außerkrafttreten von Planfeststellungsbeschlüssen**
  - **75**, 60 ff
- Aussetzen des Verfahrens** **9**, 31
- Austauschvertrag**
  - Angemessenheit der Gegenleistung **56**, 12 ff
  - Begriff, möglicher Inhalt **56**, 5 ff
  - echter – **56**, 4 ff
  - hinkender – **54**, 30b **56**, 4
  - Koppelungsverbot **56**, 16 ff
  - möglicher Inhalt **56**, 5 ff
  - Nichtigkeitsgründe **59**, 8 ff
  - Rechtsfolgen eines Verstoßes **56**, 23 ff
  - Schriftform **57**, 1 ff
  - Unmöglichkeit der Leistung **59**, 16
  - Voraussetzungen **56**, 7 ff
  - Zweckbindung der Gegenleistung **56**, 7 ff
- Auswahlverfahren**
  - beamtenrechtliche **40**, 104

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- Ausweisung**
  - **49**, 18b
- Automatisierte (elektronische) VAe**
  - Anhörung der Beteiligten **28**, 66
  - Begründungserleichterungen **39**, 46 ff
  - Bekanntgabe **41**, 10, 38
  - Schriftform **3a**, 14; **37**, 27 ff
- Bahn**
  - als Behörde **2**, 68
  - Privatisierung **Einf I**, 86 ff
- Bauausführung**
  - bei der Planfeststellung **72**, 6c; **74**, 158, 182d
  - in der Umweltverträglichkeitsprüfung **63**, 48
- Baugenehmigung**
  - **9**, 50 ff
  - Ablehnung einer – **43**, 20
  - Nebenbestimmungen **36**, 16
  - Rechtsnatur **35**, 88
  - Rücknahme **48**, 41
  - Teilbaugenehmigung **9**, 15, 16a
  - Widerruf **49**, 18d
- Baukonzession** **Einf I**, 96, 54, 61
- Bauphase nach Planfeststellung**
  - siehe Bauausführung
- Bauvorbescheid**
  - Bindungswirkung **9**, 16
  - Verhältnis zur Zusicherung **38**, 13
- Beamte**
  - Aussagegenehmigung **24**, 26
  - Beurteilung der Eignung **40**, 104f
  - Ehrenbeamte **81**, 3 f
  - Rechtsnatur von Entscheidungen gegenüber – **35**, 135
- Bearbeitungsfristen**
  - Begriff der fingierten Genehmigung **42a**, 1
  - Drei-Monats-Frist, **42a**, 23
  - Fristbeginn **42a**, 25 ff
  - Verfahren bei festen – **71b**, 9
  - Verlängerung der – **42a**, 28
- Beauftragte**
  - besondere – als Vertreter einer Behörde **12**, 14
  - einer juristischen Person **12**, 3
  - von nichtrechtsfähigen Personenvereinigungen **12**, 13
- Bedarfserörterung**
  - **74**, 49
- Bedarfsgesetze, planungsrechtliche**
  - **74**, 48 ff
- Bedingung**
  - Begriff **36**, 57
  - als Nebenbestimmung **36**, 57 ff
  - bei Verfahrenshandlungen **22**, 37
  - Wirkungen **36**, 59
- Beidigung**
  - Aussagen von Zeugen und Sachverständigen **65**, 11 ff

Zahlen vor dem Komma = §

#### **Beendigung von Verfahren**

- 9, 34 ff
- Begriff und Zeitpunkt 9, 34
- des Widerspruchsverfahrens 79, 42 ff
- durch Abschluss eines Vertrags 9, 32
- durch Erlass eines VA 9, 34
- durch Vergleichsvertrag 9, 36

#### **Befähigung zum Richteramt**

- Abnahme von Versicherungen an Eides statt 27, 6
- als Voraussetzung für Vereinbarung einer Unterwerfungsklausel 61, 8 ff
- Ersuchen an ein Gericht 65, 15

#### **Befangenheit**

- Ablehnung von Amtsträgern wegen – 20, 1 ff, 21, 2 ff
- Ablehnung von Ausschussmitgliedern 71, 14 ff
- ausgeschlossene Personen 20, 13 ff
- Ausschluss wegen – 21, 1 ff
- Befangenheitsgründe 21, 5 ff
- Begriff 21, 5 ff
- Entscheidung über Vorliegen 21, 2
- Heilung von Verstößen 21, 15
- institutionelle – 20, 9 ff
- Mitwirkungsverbot 21, 10
- Rechtsbehelfe 21, 11
- unverzügliche Geltendmachung 20, 3; 21, 2
- wegen Vorbefassung 20, 14; 21, 9

#### **Befristung**

- 36, 53

#### **Befugnis**

- zu amtlichen Beglaubigungen 33, 15 ff
- zu Zusicherungen 38, 1 ff
- zum Erlass von VAen 35, 21 ff
- zur Antragstellung 22, 43 ff
- zur Erhebung des Widerspruchs 79, 26

#### **Beglaubigung**

- amtliche 33, 1
- Befugnis zur – 33, 15 f
- der Unterschrift bei VAen 34, 5
- für eigene Zwecke der Behörde 33, 5
- notarielle – 33, 7
- öffentliche – 33, 11
- Rechtsnatur 33, 12
- Verbot der – 33, 19; 34, 6
- von elektronischen Dokumenten 33, 29

#### **Begleitplan, landschaftspflegerischer**

- 74, 49 b

#### **Begründung von Anträgen**

- 22, 62 ff; 64, 17
- bei Kündigung eines Vertrags 60, 21
- eines Wiederaufnahmeantrags 51, 11
- Fristversäumung 22, 48 ff
- Zugang 41, 80 ff

#### **Begründungspflicht des VA**

- 39, 1 ff
- als allgemeiner Rechtsgrundsatz des Unionrechts 39, 6 ff
- Ausnahmen 39, 31 ff

## **Sachverzeichnis**

- bei Ermessens und Beurteilungsentscheidungen 40, 58

- bei intendierten Entscheidungen 39, 29 f
- bei Planfeststellungsbeschlüssen 74, 130 ff
- Funktion 39, 4
- im förmlichen Verfahren 69, 9
- in Eifällen 39, 33
- Inhalt und Form 39, 17 ff
- Mängel der – 39, 56 ff
- Nachholung 39, 58
- vorbereitender Entscheidungen von VAen 39, 11

#### **begünstigender VA**

- Begriff des – 48, 64
- Rücknahme von – 48, 84 ff, 133 ff
- Widerruf von – 49, 25 ff

#### **Behörde**

- als Beteiligte 13, 10
- Begriff 1, 51 ff
- Behördenpräklusion 73, 39 ff
- beliebter Unternehmer als Behörde 1, 58
- Beteiligungsfähigkeit 11, 14
- Bundes und Landesbehörden 1, 21a ff
- Doppelfunktion 1, 25
- Einheitliche Stelle als – 1, 52 b
- Einholung der Stellungnahme anderer – 73, 31 ff
- im Planfeststellungsverfahren zu beteiligende – 73, 31
- ohne Hoheitsbefugnisse 1, 52 a
- Organstreitigkeiten 13, 56 ff
- presserechtlicher Begriff 29, 9 b
- Rechtsnatur der Errichtung 35, 148
- Verfahrensherrschaft der – 10, 1 ff
- Zustimmung anderer – zum Vertrag 58, 15 ff
- Zustimmung anderer – zur Zusicherung 38, 27

#### **behördenkundige Tatsachen**

- Bedeutung im Beweisverfahren 26, 13 ff

#### **Behördenleiter, Zuständigkeit**

- als Vertreter der Behörde 12, 14
- für die Abnahme von Versicherungen an Eides statt 27, 10 ff
- für Ersuchen an ein Gericht 65, 15
- für Vereinbarungen von Unterwerfungsklauseln 61, 8
- Hausechte des – 35, 74

#### **behördliche Verfahrenspflichten**

- Empfangsbestätigung, 71a, 22
- Mitteilungspflicht, 71a, 22

#### **Beistände**

- 14, 1, 32 f
- Ausschluss und Zurückweisung 14, 34 ff
- Begriff 14, 32 f

#### **Beitragsservice**

- Behördenbegriff 1, 24 b

#### **Beziehung**

- von Gutachten und Akten 26, 33

#### **Bekanntgabe**

- 41, 1 ff

## Sachverzeichnis

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- als Voraussetzung der Wirksamkeit eines VA **41**, 1; **43**, 4
- an Bevollmächtigte **41**, 34 ff
- an Geschäftsunfähige **41**, 29
- an mehrere Beteiligte **41**, 30 ff
- an Vollmachtgeber **14**, 25 ff
- bei fingierten VAen **41**, 2c
- bei Wohnsitz oder Aufenthalt im Ausland **41**, 76
- bei Vollzug von Unionsrecht **41**, 2a
- der Einstellung eines Planfeststellungsverfahrens **74**, 126
- des Planentwurfs im Planfeststellungsverfahren **73**, 45 ff
- durch Abruf aus Portal **41**, 43
- durch Zustellung **41**, 56 ff
- eines elektronischen VA **3a**, 13; **41**, 42 ff
- eines VA **41**, 1 ff; **43**, 34 f, 39
- elektronische **41**, 19, 43
- Fiktion der – **41**, 42; **71b**, 20
- Folgen fehlerhafter – **41**, 23 ff
- Form der – **41**, 9
- Heilung von Mängeln der – **41**, 26
- in Massenverfahren **41**, 46 ff; **74**, 195 ff
- Nachweis der – **41**, 20 ff
- öffentliche – **41**, 44 ff
- ortsübliche – **41**, 49
- treuwidrige Vereitelung der – **41**, 19
- Unerheblichkeit von Mängeln bei Verwirkung **43**, 36
- von Allgemeinverfügungen **41**, 46
- von Planfeststellungsbeschlüssen **74**, 133, 184 ff
- von VAen in förmlichen Verfahren **69**, 10
- von VAen im Ausland **41**, 8c
- Verkehrszeichen **41**, 47
- Zeitpunkt **41**, 38; **43**, 34
- Bekanntgabefiktion**
  - Aufgabe zur Post **41**, 39b; **71b**, 21
  - Aufhebung der Fiktionswirkung **71b**, 23
  - bei VAen im Ausland **71b**, 19
  - Monatsfrist **71b**, 22
- Bekanntmachung, öffentliche**
  - der Androhung der Nichtberücksichtigung von gleichförmigen Eingaben **17**, 18 ff; **72**, 17
  - der Aufforderung zur Bestellung eines Vertreters in Massenverfahren **17**, 25; **63**, 12; **72**, 29
  - der Auslegung der Pläne in Planfeststellungsverfahren **73**, 56 ff
  - der Beendigung des Verfahrens ohne Sachentscheidung in Massenverfahren **69**, 17 ff; **74**, 145 ff
  - der Ladung zur mV in Massenverfahren **67**, 10; **73**, 104
  - der Planauslegung **73**, 42 ff
  - im Internet **27a**, 1 ff; **74**, 200a
  - öffentliche – **41**, 44 ff; **72**, 25; **73**, 105, 1022; **74**, 184 ff

- ortsübliche **17**, 20a; **41**, 50; **63**, 12 f; **69**, 10 ff; **73**, 106

### Belange

- Abwägung (Planfeststellung) **74**, 113 ff
- Begriff der – **73**, 72 f
- Betroffenheit in (eigenen) **73**, 71
- Erkennbarkeit der – **74**, 106
- Ermittlung durch die Behörde **74**, 108
- öffentliche – **74**, 110
- private – **74**, 104 ff, 111
- Schutzwürdigkeit **74**, 106a

### belastender VA

- Begriff **48**, 64 f
- Begründungspflicht **39**, 1 ff
- Ermächtigungsfordernis **35**, 21 ff
- Rücknahme **48**, 48 ff
- Widerruf **49**, 19 ff

### belegene Sache

- Bedeutung für Zuständigkeit **3**, 19 f

### Belehrung

- bei der Versicherung an Eides statt **27**, 17 ff
- der Beteiligten im Verfahren **25**, 14 ff
- über die Frist zur Geltendmachung von Ausgleichsansprüchen **48**, 145
- über Rechtsbehelfe **25**, 14 ff

### Beleihung

- **Einf** **1**, 89a ff
- Begriff, Abgrenzung **1**, 58
- Beispiele **1**, 61
- Post 2, 65

### beliehener Unternehmer

- als Behörde **1**, 58
- Handlungen als VAe **35**, 66

### Benachrichtigung

- Betroffener in Planfeststellungsverfahren **73**, 111 ff, 121 ff

### Benehmen

- bei Verfahren mit Konzentrationswirkung **9**, 56

### Beratung

- der Beteiligten durch die Behörde **25**, 1 ff
- in Ausschüssen **71**, 5 ff

### berechtigtes Interesse

- als Voraussetzung der Hinzuziehung **13**, 35 ff
- für Einwendungen im Planfeststellungsverfahren **73**, 71 ff
- für Feststellung der Nichtigkeit, Gültigkeit oder Rechtswidrigkeit eines VA **44**, 64 ff

### Berichtigung

- offensichtlicher Unrichtigkeiten in VAen **42**, 1 ff

### Berücksichtigungsgebote

- bei Ermessens oder Beurteilungsentcheidungen **40**, 89, 112
- bei Planungentscheidungen **74**, 58, 105, 109
- hinsichtlich Folgemaßnahmen **74**, 36, 105 ff

Zahlen vor dem Komma = §

- künftiger Entwicklungen **74**, 105 ff
- vorgegebener Planungen **74**, 119

#### **Berufsqualifikation**

- Anerkennung **35**, 35

#### **Berufungsverfahren**, akademische

- Aufstellung einer Berufungsliste, Rechtsnatur **35**, 127
- Berufungsverhandlungen **54**, 40 j
- als Teil eines Verwaltungsverfahrens **9**, 13

#### **Beschied**

- **35**, 50 ff
- Anfechtung von – **79**, 14, 56
- Bekanntgabe **41**, 1 ff
- im Planfeststellungsverfahren **74**, 135 ff
- in förmlichen Verfahren **69**, 1 ff
- Zustellung von – **41**, 56 ff

#### **Beschaffung**

- öffentliche Aufträge **Einf I**, 93
- Vergaberecht **Einf I**, 94

#### **Bescheinigungen als VA**

- **35**, 92 ff

#### **Beschleunigung**

- Gebot der Zügigkeit **10**, 17 ff

#### **Beschlussfassung**

- bei Ausschüssen **91**, 3 ff
- im förmlichen Verfahren **69**, 7

#### **beschränkt Geschäftsfähige**

- Bekanntgabe eines VA an – **41**, 24, 29
- Handlungsfähigkeit von – **12**, 6 ff
- Vertretung **12**, 12
- Zustellung an – **41**, 61 a

#### **Besoldungsmitteilung**

- Rechtsnatur **35**, 107

#### **Bestandskraft von VAen**

- Begriff **43**, 29 ff
- Durchbrechung der Bestandskraft **48**, 1; **49**, 1 ff
- von Planfeststellungsbeschlüssen **75**, 8

#### **Bestätigung**

- elektronisch erlassener VAe **37**, 26
- mündlich erlassener VAe **37**, 22 ff

#### **Bestimmtheit**

- des Antrags **13**, 17; **22**, 35
- des VA **37**, 5 ff
- Folgen mangelnder – **44**, 26

#### **Beteiligte**

- Akteneinichtsrechte von – **29**, 19 f
- Anhörungsrechte von – **28**, 23 f
- Begriff **13**, 7 ff
- Fehlen oder Wegfall eines – **11**, 18
- geborene – **13**, 17
- im förmlichen Verfahren **63**, 11 a
- im Planfeststellungsverfahren **73**, 1, 31 ff
- keine Beteiligenstellung der Behörde – **13**, 10
- kraft Amtes **13**, 14
- Mitwirkung an Beweisaufnahme im förmlichen Verfahren **66**, 1 ff
- Naturschutzvereine als – **13**, 15; **73**, 93 ff
- Vernehmung von – **26**, 40
- Vertretung unbekannter oder verhinderter – **16**, 1 ff

## **Sachverzeichnis**

### **Beteiligtenöffentlichkeit**

- **68**, 3 ff

### **Beteiligung**

- am Verwaltungsverfahren **9**, 69 ff; **13**, 1 ff
- anerkannter Naturschutzvereine **73**, 93 ff
- der Öffentlichkeit **63**, 12 ff
- Dritter am Vertrag **58**, 1 ff
- von Behörden am Vertrag **58**, 15 ff

### **Beteiligungsfähigkeit**

- Begriff **11**, 3 ff
- in Organstreitverfahren **11**, 10 ff
- partielle **11**, 13 ff
- von Behörden **11**, 18
- von juristischen Personen **11**, 5 ff
- von natürlichen Personen **11**, 4 ff
- von nichtrechtsfähigen Vereinigungen **11**, 9 ff

### **Betreuung**

- Handlungsfähigkeit Betreuter **12**, 15 f

### **Betrieb (Betriebsstätte)**

- als Anknüpfungspunkt für die örtliche Zuständigkeit **3**, 21 ff

### **Betriebsgeheimnis**

- Schutz des – **29**, 59 a

### **Betriebsregelung**

- im Planfeststellungsrecht **74**, 143 a

### **Betriebsverhältnis**

- Maßnahmen im – **35**, 135

### **Betroffene**

- als Beteiligte **13**, 9

- Hinzuziehung **13**, 35 ff

- im Planfeststellungsverfahren **13**, 13; **73**, 10 ff, 93 ff, 111 ff

### **Beurkundungen**

- Rechtsnatur **35**, 93

### **Beurteilung, dienstliche** **40**, 104 a

- Rechtsnatur **35**, 138

### **Beurteilungsspielraum**

- Beurteilungsermächtigung **40**, 99 ff

- Beurteilungsfehler **40**, 115 ff

- Bewertungen mit planerischem Einschlag **40**, 105

- gerichtliche Kontrolle **40**, 115 ff

- Herstellung der Beurteilungsentscheidung **40**, 111 ff

- im Beamtenrecht **40**, 104

- im Widerspruchsverfahren **79**, 39

- Prüfungsentscheidungen **40**, 103, 121 ff

- Reduktion auf Null **40**, 49 ff

### **Bevollmächtigte**

- **14**, 1 ff

- Ausschluss **14**, 34 ff

- Begriff **14**, 7

- Empfangsbevollmächtigte **15**, 1 ff

- in Prüfungsverfahren **14**, 5 a

- Mitteilungen an den – **14**, 25 ff

- ohne Vollmacht **14**, 20 ff

- Persönliche Voraussetzungen **14**, 11 ff

- Zurückweisung **14**, 34 ff

- Zustellungsbevollmächtigte **15**, 1 ff

### **Beweis**

- **24**, 21 ff, 39 ff

## Sachverzeichnis

- Beweisanträge **24**, 15b, 57 ff; **26**, 42
- Beweisaufnahme **26**, 5 ff
- Beweisführungsplicht **24**, 40 ff
- Beweislast **24**, 39 ff
- Beweislast bei Verletzung von Mitwirkungspflichten **24**, 50
- Beweislastumkehr **24**, 45
- Beweismittel **26**, 9 f
- Beweisnot **24**, 33
- Beweistermine, Teilnahme der Beteiligten **26**, 8; **66**, 1 ff
- Beweisvereitelung **24**, 50
- Beweisverfahren **24**, 6 ff
- Beweisverwertungsverbot **24**, 29, 26, 11 ff
- Beweiswürdigung **24**, 30 ff
- des ersten Anscheins **24**, 52
- Grundrechtsschutzprinzip **24**, 44
- Grundsatz der freien Beweiswürdigung **24**, 30 ff
- mangelnde Verfügbarkeit von Beweismitteln **24**, 50a
- Mitwirkung von Beteiligten im förmlichen Verfahren **66**, 1 ff
- Mitwirkungspflichten von Zeugen und Sachverständigen **65**, 4 f
- Normbegünstigungsprinzip **24**, 42
- unzulässige Beweismittel **26**, 11 ff
- Verlust von Beweismitteln **24**, 50a
- Bewertungsmaßstäbe**
  - für Beurteilungentscheidungen **40**, 110
  - für Ermessensentscheidungen **40**, 73 ff
  - für Prüfungen **40**, 127 ff
- BGB-Gesellschaft**
  - Beteiligungsfähigkeit **11**, 7, 13
- BGB-Vorschriften**
  - Anwendung auf Verträge **62**, 8 ff
  - Anwendung bei Betreuung **12**, 15
  - Anwendung bei Verjährung **53**, 25
- Billigkeit**
  - bei Ermessensentscheidungen **40**, 56
  - unbillige Härte **40**, 80
- Bindung**
  - an Auskünfte **38**, 10 ff
  - an erlassene VAe **43**, 14
  - an Teilentscheidungen **9**, 15 ff; **38**, 14
  - an vorangegangene VAe bei Ketten-VAen **38**, 16
  - an Zusicherungen **38**, 7, 36 ff
  - Bindung an Planungentscheidungen **72**, 47 ff
  - der Enteignungsbehörde an Planfeststellungsbeschlüsse **72**, 63 ff; **75**, 20 ff
  - der Zivilgerichte an Planfeststellungsbeschlüsse **72**, 64
  - enteignungsrechtliche Vorwirkung **72**, 64 ff; **74** 117; **75**, 20 ff
- Bindungswirkung**
  - formelle – **43**, 14, 29
  - von Grundlagenbescheiden **38**, 14 ff
- von Konzeptgenehmigungen **38**, 15
- von Richtlinien **Einf II**, 32
- von Teil-VAen **38**, 14
- Vorbescheiden **38**, 13

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- Binnenmarktinformationssystem (BIS)**
  - **8b**, 10; **8d**, 8
- Braunbär**, slowakischer **75** 98a
- Briefkasten**
  - Behörden- **41**, 81
  - Zugang bei Einwurf in – **41**, 81
- Bündelung**
  - von Verfahren **9**, 65
  - von Zuständigkeiten **9**, 60
- Bundesbank, VAe der –**
  - **35**, 35
- Bundesbehörden**
  - **1**, 22 ff
  - Planfeststellung vor – **73**, 93, 108
- Bundesfachplanung**
  - nach dem NABEG **74**, 59a
- Bundesnetzagentur Einf I**, 92a
- Bundesrecht**
  - Vollzug von Bundesrecht **1**, 28 f
- Bundesverwaltung**
  - mittelbare **1**, 24 ff
  - unmittelbare **1**, 22 ff
- Bußgeldangelegenheiten**
  - Bußgeld bei Pflichtverletzung ehrenamtlich Täger **87**, 9
  - keine Anwendbarkeit des VwVfG in – **2**, 20
- Chancengleichheit**
  - Ausfluss des Gleichheitssatzes **40**, 41
  - in Prüfungsverfahren **40**, 124
- Chemikalien**
  - Zulassung **35**, 34e
- Container-Signatur** **3a**, 17a
- clausula rebus sic stantibus**
  - bei VAen **43**, 42 f; **48**, 23 ff
  - bei Verträgen **60**, 2, 7 ff
  - bei Zusicherungen **38**, 36 ff
- culpa in contrahendo, bei Verträgen**
  - **62**, 8, 20
- Datenschutz-Grundverordnung Einf I**, 97 ff
- Datenverarbeitung, personenbezogene**
  - Auftragsverarbeiter **Einf I**, 102
  - Berechtigungen zur Verarbeitung **Einf I**, 103
  - Bundesdatenschutzgesetz **Einf I**, 97
  - Datenschutz-Grundverordnung **Einf I**, 97 ff
  - Dokumentationspflichten **Einf I**, 107
  - Einwilligung in Datenverarbeitung **Einf I**, 104
  - Grundsätze des Datenschutzes **Einf I**, 98
  - Schutz vor – **29**, 48a, 76, 83
- Datenschutzbeauftragter**
  - Pflicht zur Bestellung **Einf I**, 110
- Dauerwirkung**
  - VA mit – **43**, 40

Zahlen vor dem Komma = §

#### **d'Hondt, Höchstzahlverfahren**

– 92, 13

#### **DE-Mail-Gesetz 3a, 3a**

#### **Deckblattverfahren**

– bei Planungen 74, 129

#### **Delegierte Rechtsakte Einf II, 16**

#### **Denkmal, Eintragung als VA**

– 35, 103

#### **Deutsche Post**

– Organisationsprivatisierung **Einf I, 94**

– Aufgabenprivatisierung **Einf I, 94a**

– Regulierungsbehörde **Einf I, 94b**

#### **Dienstalter, Festsetzung**

– 35, 138

#### **Dienstaufsichtsbeschwerde**

– als außerordentlicher Rechtsbehelf **79, 21**

#### **Dienstleistungskonzession**

– Begriff **Einf I, 96**

– maßgebliches Recht **Einf I, 96f**

#### **DienstleistungsRL**

– Grundzüge der – **71a, 9**

– Normenscreening **71b, 9**

– Umsetzung der – **Einf I, 35; 71a, 10ff**

#### **dienstliche Beurteilung**

– Beurteilungsspielraum **40, 104a**

– Rechtsnatur **35, 138**

#### **Dienstpostenbewertung**

– 40, 75

#### **dinglich Berechtigte**

– als Einwender im Planfeststellungsverfahren **73, 72ff**

– als Rechtsnachfolger **13, 61**

#### **dingliche VAe**

– als Allgemeinverfügungen **35, 165ff**

– Bekanntgabe **41, 48ff**

#### **diplomatischer Schutz**

– Entscheidung über die Gewährung von – als VA **35, 94**

#### **direkter Vollzug** von Unionsrecht **Einf II, 26**

#### **Diskriminierungsverbot Einf II, 28b**

#### **Dispositionsmaxime**

– im Verwaltungsverfahren **22, 5**

– im Widerspruchsverfahren **79, 33**

#### **Disziplinarangelegenheiten**

– Anwendbarkeit des VwVfG **2, 25**

#### **Disziplinarmaßnahmen, Rechtsnatur**

– **35, 140f**

#### **Dokument, elektronisches**

#### **Dokumentationspflichten**

– bei Verarbeitung personenbezogener Daten **Einf I, 107**

– **3a, 6, 13**

#### **Dolmetscher**

– Zuziehung von – im Verfahren **23, 2**

#### **doppelfunktionales Handeln 1, 10**

#### **doppelte Deckung, Erfordernis der –**

– bei Rücknahme bzw. Widerruf von VAen **48, 28; 49, 2**

## **Sachverzeichnis**

#### **Doppelwirkung**

- Anspruch des Dritten auf Widerruf von VA mit – **49, 9**
- Rücknahme und Widerruf von VAen mit – im Rechtsbehelfsverfahren **50, 3ff**
- Rücknahme von VA mit – **48, 73**

#### **Drei-Säulen-Theorie**

– **Einf I, 2; 2, 4**

#### **Drittanfechtung**

- Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren **50, 1ff, 17ff**
- Widerspruchsbezugnis Dritter **79, 26**

#### **Duldung, aktive, passive 35, 19**

#### **Duldungsverfügung**

- als VA **35, 113**
- als Voraussetzung der Vollstreckung **35, 113**

#### **Duldungsvollmacht 14, 22 f; 41, 37**

#### **Duldungswirkung**

- von Planfeststellungsbeschlüssen **75, 38ff**

#### **Durchführung**

- von Planfeststellungsbeschlüssen **75, 60ff**

#### **Dynamische Verweisung**

- auf BGB-Vorschriften **62, 9**
- auf Verjährungsvorschriften **53, 25**
- Zulässigkeit im VwVfG **Einf I, 9**

#### **Effektivitätsgebot Einf II, 28a**

#### **Effizienzprinzip**

- im Verwaltungsverfahren **Einf I, 62; 10, 1ff, 16a**
- in der Ermessenslehre **40, 76**

#### **E-Government**

- EGovernmentGesetz **3a, 3ff; 29, 42**
- Allgemein **Einf I, 35d**
- Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung **Einf I, 35d**

#### **Ehefähigkeitzeugnis, Verfahren**

– **2, 38**

#### **Eheleute**

– als Adressaten eines VA **37, 10a**

#### **Ehrenamtliche Tätige**

– **81, 1ff**

– Abberufung **86, 4ff**

– Aufwandsentschädigung **85, 1f**

– Aussagegenehmigung **84, 9ff**

– Bestellung **81, 3**

– Grundsatz der Freiwilligkeit **82, 3**

– Haftung **83, 11f**

– keine Verpflichtung **82, 1ff**

– Ordnungswidrigkeiten **87, 1ff**

– Pflichten **83, 1, 3ff**

– Rechte **83, 6; 85, 1ff**

– Verpflichtungserklärung **83, 7f**

– Verschwiegenheitspflicht **84, 3ff**

#### **Ehrenbeamte**

– **81, 4**

#### **Ehrenzeichen**

- Anwendbarkeit des VwVfG bei Verleihung von Orden und – **1, 19c**
- Verleihung als VAe **35, 87**

## Sachverzeichnis

### Eid

- Abnahme von – **65**, 11 ff
- Ersuchen um eidliche Vernehmung **65**, 6 ff, 11
- In Beweisverfahren **26**, 21

### Eidesstattliche Versicherung

- **27**, 1 ff

### Eigentum

- als abwägungsrelevanter Belang **74**, 111
- Ausgleich von Beeinträchtigungen des – bei Rücknahme eines VA **48**, 140
- Ausgleich von Eingriffen in – bei Untertümlichkeit von – **74**, 167 ff
- Auswirkungen der Planfeststellung **74**, 105, 141 ff
- Einwendungen aus dem – im Planfeststellungsverfahren **73**, 72
- Entschädigung bei Widerruf eines VA **49**, 78 ff
- mittelbare und unmittelbare Beeinträchtigungen **74**, 105
- öffentlicher Rechtsträger im Planfeststellungsverfahren **73**, 80 ff
- Sperrgrundstück **73**, 79

### Eigenverwaltungsrecht der EU **Einf II**, 37

#### Eignungsprüfungen

- Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 42 ff
- Beurteilungsspielraum **40**, 139 ff

#### Eilfälle

- Anhörung der Beteiligten in – **28**, 51 ff
- Begründungserfordernis in – **39**, 33
- Tätigwerden befangener Personen in – **20**, 47 ff
- vorläufige Regelungen in – **9**, 18 ff
- Zuständigkeit in – **3**, 54 ff

#### Einbürgerung

- Problem der Nichtigkeit bei Erschließung **44**, 11
- Rücknahme einer erschlichenen **48**, 40
- Widerruf **49**, 18c

#### Einfachheit

- Grundsatz der – **10**, 1 ff

#### Eingang

- von Anträgen **22**, 43
- Begriff **41**, 80
- Eingangsstempel **41**, 81a
- von Schriftstücken bei Behörden **41**, 81

#### Eingangsfiktion

- Drei-Tages-Frist **71b**, 7
- Eintritt der – **71b**, 6
- Fristwahrung **71b**, 8

#### Eingangsstempel

- behördlicher **26**, 33a
- Zugangsnachweis **41**, 81a

#### Eingliederungsvereinbarung **54**, 4

#### Eingriffsregelung, naturschutzrechtliche

- im Planfeststellungsverfahren **74**, 63, 69, 84, 110, 182

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### Einheitliche Stelle

- Behördenbegriff **1**, 52b
- Bekanntgabe von VAen im Ausland **71b**, 19
- Bekanntgabe von VAen, **71b**, 18
- Entscheidungszuständigkeit **71a**, 2
- Ermittlung der Zuständigkeiten **71b**, 4
- Hauptaufgaben **71b**, 3
- organisatorische Ausgestaltung durch die Länder **71a**, 12a ff
- Weiterleitungspflicht **71b**, 3

### Einschätzungsprärogative

- naturschutzfachliche **24**, 15; **40**, 31b
- gesetzgeberische **40**, 31, 31c

### Einschreiben

- Bekanntgabe durch – **41**, 72
- Einwurf **41**, 72
- Übergabe **41**, 72
- Zustellung durch – **41**, 72

### Einstellung

- des Verfahrens **9**, 34 ff
- des Widerspruchsverfahrens **79**, 42 ff

### Einstellungsgespräch

- keine Vertretung im – **2**, 45

### Eintragung

- im Melderegister **35**, 103
- im Verkehrscentralregister **35**, 104
- in die Handwerksrolle **35**, 91
- in ein öffentliches Register **35**, 102 ff

### Einvernehmen mit anderen Behörden

- bei Konzentrationswirkung **9**, 56
- bei Verträgen **58**, 15 ff
- bei Zusicherungen **38**, 27 ff
- in Planungsverfahren **73**, 231 ff
- nachträgliche Herstellung des – **44**, 58

### Einwendungen

- **73**, 60 ff
- aus privatrechtlichen Titeln **74**, 140
- Ausschluss verspäteter – **73**, 88 ff
- Begriff **73**, 64 ff
- Bürgerinitiative **73**, 65
- Einwendungsbehörde **73**, 70a
- Einwendungsberichtigung **73**, 71 ff
- Entscheidung über – **74**, 135 ff
- Erörterung der – **73**, 114 ff
- Form und Inhalt **73**, 60 ff
- Frist für die Erhebung **73**, 83 ff
- Fristwahrung bei – **31**, 26
- im Planfeststellungsverfahren **73**, 60 ff
- JedermannEinwendungen **73**, 71
- rechtsmissbräuchliche – **73**, 79
- Sammeleinwendung – **73**, 66
- Stellung der Einwender **13**, 13; **73**, 62, 128
- verspätete – **73**, 88 ff
- vor Auslegung der Pläne **73**, 87

### Einwilligung

- Verarbeitung personenbezogener Daten

### Einf I, 104

### Einwirkungsbereich des Vorhabens

- bei der Planauslegung **73**, 43a, 76
- Benachrichtigung **73**, 111

Zahlen vor dem Komma = §

#### **Eisenbahn**

- Begriff **73**, 22a
- Bundesamt **2**, 68
- Kreuzungsvereinbarung **54**, 62
- Privatisierung **Einf I**, 95
- RegulierungsG **Einf I**, 95a

#### **Elektromagnetische Felder** **74**, 91

#### **elDAS-Durchführungsgesetz** **3a**, 18

#### **elektronische Akten**

- Führung von – 29, 42

#### **elektronische Bekanntgabe**

- Störungen **41**, 11d
- Voraussetzungen **41**, 11a
- Zeitpunkt **41**, 41

#### **elektronische Kommunikation**

- **3a**, 3, 6
- Anforderung des Planfeststellungsbeschlusses **74**, 202a
- Sicherung durch De-Mail **3a**, 27

#### **elektronische Verfahrensabwicklung**

- **71e**, 1ff, 4

#### **elektronischer VA**

- Bekanntgabe **41**, 43b
- Erfüllung des Schriftformerfordernisses **37**, 27ff
- vollständig elektronisch erlassener – **35a**

- Zulässigkeit **3a**, 6

#### **Elektronisches Dokument**

- **3a**, 20

#### **Empfangsbestätigung**

- Inhalt **71b**, 11
- Zuständigkeit für Erstellung einer – **71b**, 10

#### **Empfangsbevollmächtigter**

- **15**, 1ff
- **41**, 83
- Folgen bei Nichtbestellung **15**, 6a ff
- Pflicht zur Bestellung **15**, 3ff

#### **Empfangsbote** **41**, 37a

#### **Empfehlungen**

- Rechtsnatur **35**, 91

#### **Enteignung**

- Bindungswirkung der Planfeststellung **72**, 64, 75, 13
- enteignungsrechtliche Vorwirkungen der Planfeststellung **72**, 64ff; **74** 117; **75**, 19ff

- Prüfungsrahmen im Enteignungsverfahren **72**, 67

- zugunsten Privater **74**, 30, 33a

- Verträge zur Abwendung der – **54**, 35

#### **Entreicherung**

- Einwand bei Rückforderung **49a**, 13 ff

#### **Entschädigung**

- bei der Rücknahme von VAen **48**, 132, 139ff
- beim Widerruf von VAen **49**, 78ff
- für ehrenamtliche Tätigkeit **85**, 6ff
- für Verdienstausfall Beteiligter **80**, 52
- für Vertreter **16**, 28ff
- Verfahren zur Festsetzung der – **74**, 173ff

## **Sachverzeichnis**

- von Nachteilen einer Planfeststellung **74**, 170ff

#### **Entscheidung**

- Bekanntmachung in Massenverfahren **69**, 12ff
- durch Kollegialorgane **91**, 1ff; **92**, 1ff
- Form **35**, 50f
- in förmlichen Verfahren **69**, 7
- in Planfeststellungsverfahren **74**, 8ff
- Teilentscheidungen **9**, 31
- unter Vorbehalt **36**, 8a, 9a, 36
- unter Vorbehalt privater Rechte **74**, 140
- unter Vorbehalt von Nebenbestimmungen **36**, 38
- unter Widerrufsvorbehalt **49**, 31ff
- vorläufige **9**, 18ff

#### **Entscheidungsentwürfe**

- keine Akteneinsicht in – **29**, 23ff

#### **Entstehungsgeschichte**

- des VwVfG **Einf I**, 24f

#### **Erbengemeinschaft**

- als Adressat eines VA **37**, 9d
- Bekanntgabe von VAen an – **41**, 30
- Beteiligungsfähigkeit **11**, 13a
- Zustellung von VAen an – **41**, 60

#### **Erfassung**

- personenbezogener Daten **Einf I**, 112

#### **Erfüllungsverantwortung** **Einf I**, 87

#### **ergänzendes Verfahren**

- bei Änderung des ausgelegten Entwurfs **73**, 139ff
- bei Fehlern im Planfeststellungsverfahren **75**, 34, 88
- zur Begründung von Prüfungsentscheidungen **2**, 47f

#### **Erhebung**

- personenbezogener Daten **Einf I**, 112

#### **erkennungsdienstliche Unterlagen**

- Entscheidung über Aufbewahrung **35**, 104

#### **Erklärungen**

- Rechtsnatur von – im Prozess **35**, 91
- Verpflichtung zur Entgegennahme von – **24**, 57ff

#### **Erlaß**

- eines VA **41**, 18
- von Rückforderungsansprüchen **49a**, 11
- von Ansprüchen allgemein **53**, 57ff

#### **Erledigung**

- der Hauptsache **9**, 42
- des Antrags **22**, 51ff, 65ff
- des VA **43**, 40c ff
- des Widerspruchs **79**, 42ff

#### **Ermächtigung**

- Erfordernis doppelter – **35**, 23
- für Nebenbestimmungen **36**, 39ff
- für Verfahrensentscheidungen **35**, 26
- normative Ermächtigungslehre **40**, 10
- zu Ermessensentscheidungen **40**, 4, 19
- zum Abschluss eines Vertrags **54**, 1
- zum Erlass eines VA **35**, 21

## Sachverzeichnis

- zum Erlass feststellender VAe **35**, 24 ff  
– Zwecke der – **40**, 60 ff
- Ermessen**  
– **40**, 1 ff  
– Anspruch auf fehlerfreie Ausübung **40**, 52 ff  
– Begriff **40**, 18  
– bei der Rücknahme eines VA **48**, 77 ff, 127, 135 ff  
– bei Risikobeurteilungen **40**, 102, 106  
– bei ungewissem Sachverhalt **40**, 81  
– beim Widerruf eines VA **49**, 34  
– Bestätigung des – **40**, 79 ff  
– Beurteilungsermessen **40**, 100 ff  
– Ermessensfehler **40**, 85 ff  
– Ermessensreduktion auf „Null“ **40**, 49 f, **48**, 79 f, 138  
– Ermessensrichtlinien **40**, 44 ff  
– Ermessensüberschreitung **40**, 91 ff  
– Ermessenszwecke **40**, 20  
– Fehlgebrauch des – **40**, 88 ff  
– Folgen von Ermessensfehlern **40**, 94 ff  
– Gleichbehandlungsgebot **40**, 39  
– Grenzen **40**, 33, 126 ff  
– Heilung von Fehlern **40**, 95 f  
– indifferentes oder offenes **40**, 67  
– intendiertes – **40**, 65 f  
– Koppelungsvorschriften **40**, 24  
– Nichtgebrauch des – **40**, 86  
– normatives – **40**, 31 c  
– Planungsermessen **40**, 150 ff  
– Prognoseermessen **40**, 31 ff  
– Selbstbindung **40**, 42  
– Unbeachtlichkeit von Fehlern **40**,  
– Verfahrensermessen **10**, 7; **24**, 7
- Ermittlung des Sachverhalts**  
– Anspruch auf – **24**, 37  
– Berücksichtigungsgebot **24**, 54 ff  
– Ermittlungsverbote **24**, 29  
– Folgen ungenügender – **24**, 38  
– im Planfeststellungsverfahren **74**, 104 f  
– Mitwirkung der Beteiligten **26**, 40 ff  
– Umfang der Ermittlungspflicht **24**, 11 ff  
– Verwertungsverbote **24**, 29 a, **26**, 11 ff
- Erörterung**  
– der Einwendungen im Planfeststellungsverfahren **73**, 98 ff  
– der Sache mit den Beteiligten **25**, 1 ff  
– im förmlichen Verfahren **67**, 4 ff
- Erörterungstermin (Planfeststellung)**  
– **73**, 114 ff  
– Fehler des – **73**, 156 f  
– Verzicht auf Durchführung **73**, 10, 117 ff
- Ersatz von Nutzungsausfällen**  
– in der Planfeststellung **74**, 122 ff
- Ersatzland**  
– als Ausgleich in der Planfeststellung **74**, 103
- Ersatzvornahme, Rechtsnatur**  
– **35**, 113
- Zahlen nach dem Komma = Randnummer
- Ersatzzustellung**  
– **41**, 12, 64 ff
- Erscheinen**  
– Verpflichtung zum – **26**, 21  
– von Zeugen und Sachverständigen **26**, 45 ff
- Erstattungsanspruch**  
– **49a**, 1 ff  
– allgemeiner öffentlichrechtlicher **49a**, 27 ff  
– Anspruchsgegner **49a**, 10  
– bei Aufhebung eines VA für die Vergangenheit **49a**, 1, 4 ff  
– bei Rücknahme oder Widerruf von VAen **49a**, 1 ff  
– Entreicherungseinwand **49a**, 15 ff  
– gegenüber Dritten **49a**, 10 a  
– gegenüber Rechtsnachfolgern **49a**, 10 a  
– im Widerspruchverfahren **80**, 11 ff, 24 ff  
– Umfang **49a**, 12 ff  
– Verzinsung **49a**, 19 ff  
– Zwischenzinsen **49a**, 24 ff
- Erstattungsbescheid**  
– **35**, 108; **49a**, 11
- Ersuchen**  
– Rechtsnatur und Form **4**, 14  
– um Amtshilfe **5**, 5 ff  
– um Vernichtung und Beeidigung **65**, 11 ff
- EU-Richtlinien**  
– Begründung subjektiver Rechte **Einf I**, 59  
– Dienstleistungs-RL **Einf I**, 35  
– Ermessen **40**, 74  
– Folgen mangelnder Umsetzung **Einf II**, 31  
– Umweltinformations-RL **29**, 8  
– Umweltverträglichkeits-RL **63**, 2 b, 5; 72, 56 ff  
– unmittelbare Wirkung **Einf II**, 32
- europäische Amtshilfe**  
– Anwendbarkeit deutscher Amtshilfeschriften **8a**, 21 ff  
– Begriff der Amtshilfe im Europarecht **8a**, 5, 16  
– bereichsspezifische Amtshilferegelungen **8a**, 10  
– elektronische Abwicklung der – **8b**, 11  
– europarechtlicher Anwendungsbefehl **8a**, 18 ff; **8e**, 1 ff  
– Informationshilfe **8a**, 5  
– Informationspflicht, **8d**, 4 ff  
– Kosten der Hilfeleistung **8c**, 1 ff  
– Vollstreckungshilfe **8a**, 8  
– Zustellungshilfe **8a**, 7
- Europäische Verwaltungszusammenarbeit**  
– Grundsätze der – **8a**, 1 ff, 13
- Europäischer Verwaltungsverbund**  
– **Einf II**, 34 ff  
– **8a**, 4

Zahlen vor dem Komma = §

- Verfahrensautonomie der Mitgliedstaaten **Einf II**, 38
- Verbundverfahren 9, 5b, 28, 4b

#### **Europäisierung des Verwaltungsverfahrens**

- **Einf II**, 31 ff
- Europarecht**
  - Allgemeine Verfahrensgrundsätze **Einf II**, 36, 39
  - Anwendungsrorrang des Unionsrechts **Einf II**, 24 ff
  - Begriff des Unionsrechts **Einf II**, 10
  - Diskriminierungsverbot **Einf II**, 28
  - Effektivitätsgebot **Einf II**, 28
  - Einfluss auf das Verwaltungsverfahren **Einf II**, 1 ff
  - Implied Powers Principle **Einf II**, 19
  - Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung **Einf II**, 18
  - Recht auf gute Verwaltung **Einf II**, 37, 46 ff
  - Rechtssetzungskompetenzen der Union **Einf II**, 18
  - Umsetzungs- und Anpassungspflichten für nationales Recht **Einf II**, 27
  - unmittelbare Geltung **Einf II**, 32

#### **Evidenztheorie**

- Nichtigkeit von VAen 44, 7

#### **Evokationsrecht** 35, 15

#### **EWR-Abkommen**

- Anwendbarkeit der Hilfeleistungsgrundsätze 8e, 6 f

#### **Fahreignungsregister**

- Eintragung in das – kein VA 35, 104
- Auskunft aus dem – kein VA 35, 104

#### **Fairness**

- als Grundsatz im Prüfungsverfahren 40, 125
- als Verfahrensprinzip 39, 4

#### **faktische Verträge**

- 54, 19, 57, 2

#### **Fälligkeitsmitteilung, Rechtsnatur**

- 35, 107

#### **Fahrerlaubnis**, aus anderem Mitgliedstaat 35, 34 f

#### **Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie**

- 72, 12, 74, 46 ff
- Gebiete 74, 48 a

#### **FAX**

- Schriftlichkeit 37, 19 b
- Computerfax, Ferranifax 41, 10; 64, 10
- Bekanntgabe 41, 10

#### **Fehlbuchung**

- Rückabwicklung nach – 49a, 10 a

#### **Fehler der Bekanntgabe von VAen**

- allgemein 41, 23 ff
- Heilung durch neue Bekanntgabe 41, 26
- im Planfeststellungsverfahren 73, 151 ff

#### **Fehler des VA**

- als Nichtigkeits bzw Aufhebungsgrund 44, 1 ff

## **Sachverzeichnis**

- als Rücknahmegrund 48, 48 ff
- als Wiederaufnahmegrund 51, 1 ff
- Anfechtbarkeit bei – 79, 14
- Berichtigung bloßer Unrichtigkeiten 42, 1 ff
- Heilung formeller – 45, 1 ff
- schwere und offensichtliche 44, 7 ff
- Umdeutung fehlerhafter VAe 47, 1 ff
- Unbeachtlichkeit 46, 1 ff
- Wirksamkeit trotz Vorliegens von – 43, 34 ff
- Fehlerhaftigkeit von Verträgen**
  - Allgemein 54, 41 ff
  - Nichtigkeitsfolgen 59, 1 ff
- Fernmeldewesen**
  - Anwendbarkeit des VwVfG 2, 63 ff
- Fernschreiben**
  - Antragstellung durch – 64, 10
  - Bekanntgabe eines VA durch – 41, 10
- Fernsignatur** 3a, 22c
- feststellende VAe**
- Feststellung**
  - der Nichtigkeit eines VA 44, 64 ff
  - der Rechtswidrigkeit 75, 36
  - der Wirksamkeit eines VA 44, 65
  - Rechtsnatur der – 35, 92
- Feststellungswirkung**
  - von VAen 43, 26 ff
- Fiktion**
  - der Bekanntgabe 41, 56; 42a, 2 f
  - des Erlasses eines VA 42a, 2 f
  - der Genehmigung 42a, 1 ff
  - mangelnden Verschulden der Fristversäumung bei Heilung 45, 48
- fiktiver VA**
  - Begriff 35, 64
  - nachträgliche Nebenbestimmungen 36, 3
  - Rücknahme von – 48, 15a, 50
  - Widerruf von – 49, 11
- fiskalische Interessen**
  - bei der Rücknahme von VAen 48, 77, 84, 99
  - bei Ermessensentscheidungen 40, 90
  - in der Planfeststellung 73, 75 ff
- fiskalische Tätigkeit**
  - entsprechende Anwendung von Bestimmungen des VwVfG 1, 16
  - Hilfsgeschäfte **Einf I**, 52a
- Fiskus**
  - 1, 52
  - Beteiligung an Verfahren 13, 56
  - keine Amtshilfe zugunsten des – 4, 5
- Flughäfen**
  - Einwirkungsbereich 73, 43a f
- Fluglärm** 74, 89
- Flugverfahren („Flugrouten“)**
  - in der Planfeststellung 74, 31, 97
  - in der Umweltverträglichkeitsprüfung 63, 28
- Folgekostenverträge**
  - 54, 20, 36

## Sachverzeichnis

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### Folgemaßnahmen

- Einbeziehung in die Planfeststellung **75**, 10 ff
- Zuständigkeit nach Planfeststellung **75**, 11a

### Folgenbeseitigungsanspruch

- Allgemeiner **49a**, 29
- bei Außerkrafttreten eines Planfeststellungsbeschlusses **77**, 7
- bei Rücknahme eines VA **49a**, 29

### Form

- der Begründung eines VA **39**, 17 ff
- der Bestätigung eines elektronischen VA **37**, 26
- der Bestätigung eines mündlichen VA **37**, 22 ff
- der Kündigung bzw des Anpassungsverlangens beim verwaltungsrechtlichen Vertrag **60**, 20 f
- der Zusicherung **38**, 20
- des Antrags **22**, 30 ff
- des Planfeststellungsbeschlusses **74**, 128 ff, 138
- des VA **37**, 18 ff
- eines öffentlichrechtlichen Vertrages **57**, 1 ff
- elektronische **3a**, 14 ff
- Formfreiheit des Verwaltungsverfahrens **10**, 1 ff
- Förmliches Verwaltungsverfahren **63**, 1 ff

### Formblätter

- Anträge im förmlichen Verfahren **64**, 6

### Formfehler

- bei VAen **37**, 1 ff
- Folgen **46**, 1 ff
- Heilung **45**, 1 ff
- Nichtigkeit **44**, 24 ff
- Umdeutung **47**, 1 ff
- von Planfeststellungsbeschlüssen **74**, 128 ff

### Formfreiheit

- Grundsatz der – des VA **37**, 18 ff
- Grundsatz der – des Verwaltungsverfahrens **Einf I**, 44 ff; **10**, 1 ff

### formliches Verwaltungsverfahren

- Antragsform **64**, 1 ff
- Anwendbarkeit der Vorschriften **63**, 4
- Begriff **63**, 1 f
- vor Ausschüssen **71**, 1 ff

### Formularbescheide

- **39**, 46 ff
- Anhörung der Beteiligten **28**, 66 ff
- Begründungspflicht bei – **39**, 46 ff

### Formulare (Formblätter)

- Verwendung bei Anträgen **22**, 34; **64**, 6

### Fortsetzungsfeststellungswiderspruch

- **79**, 62

### Fragerrecht

- der Beteiligten bei Beweisaufnahmen **26**, 8

- der Mitglieder eines Ausschusses **71**, 3 f

- des Verhandlungsleiters **68**, 10

### Fraktion

- Ausschluss aus **35**, 147

- Beteiligungsfähigkeit **11**, 13

### Fraport-Entscheidung

- **35**, 81

### Freibeweis, Grundsatz des

- **– 26**, 9

### freie Beweiswürdigung

- **24**, 30 ff

### Freisetzungsgenehmigung

- **35**, 34 f

### Freistellungsbescheid

- **38**, 12

### Freistellungsentscheidung

- **74**, 231

### fremdsprachliche Eingaben

- Behandlung **23**, 6 ff

- Fristwahrung **23**, 5, 11 ff

### Fristen

- **31**, 1 ff

- Angemessenheit **31**, 44

- Ausschlussfristen **31**, 9 ff

- Begriff **31**, 4 ff

- behördliche und gesetzliche **31**, 6

- Berechnung **31**, 14 ff

- eigentliche und uneigentliche **30**, 8

- Einwendungsfrist **73**, 88 ff

- Emmott'sche Fristenhemmung **43**, 2c

- Festsetzung **31**, 42

- für Bekanntmachung **73**, 45; **74**, 191

- für Rücknahme **48**, 146 ff

- Ladungsfrist **67**, 7; **90**, 7

- materiellrechtliche Fristen **31**, 7

- Nachsichtgewährung **31**, 13, 39

- Rechtsbehelfsfrist **79**, 24 f

- Verlängerung **31**, 39 ff

- Wahrung von Fristen **31**, 20 ff

- Wiedereinsetzung **32**, 13

### Front Office

- **28**, 12

### Führerschein-RL

- **35**, 34 f

### Fürsorgepflichten

- der Behörde gegenüber den Beteiligten

- **25**, 1 ff

- des Dienstherrn **80**, 4

### Funktionslosigkeit

- von VAen **43**, 45a

### GbR siehe BGB-Gesellschaft

### Gefahr, Gefährdung

- Absehen von Anhörung bei – **28**, 51 ff

- Absehen von Begründung bei – **39**, 33

- Ausschluss der Akteneinsicht wegen – **29**, 34

- für Wohl des Bundes oder eines Landes **5**, 23

- Gefährderanschreiben **35**, 91

- Handeln ausgeschlossener Personen bei – **20**, 47 ff

- keine Durchführung einer mV bei – **67**, 17

- Notzuständigkeit anderer Behörden bei – **3**, 54 ff

- Verweigerung der Amtshilfe bei – **5**, 33

Zahlen vor dem Komma = §

## Sachverzeichnis

### Gefährderanschreiben, -ansprache

– als VA 35, 91

### Gefahreforschung

– Eingriffe zur – 24, 2a

– Kosten bei – 24, 10d

### Gegenseitige Unterstützung

– Informationen zum Verfahrensstand 71d, 6

– Kostenerstattung 71d, 5

– zwischen einheitliche Stelle und Behörden 71d, 4

### Gegenstand des Verwaltungsverfahrens

– 9, 24

### Gegenvorstellung

– 79, 17

### Geheimhaltung

– Anspruch auf 30, 8

– Ausnahmen 30, 12ff

– bei Begründung von VAen 39, 51ff

– ehrenamtlich Tätiger 84, 3ff

– Geheimnis, Begriff 30, 8ff

– Pflichten zur – 30, 1ff

– Rechtsfolgen bei Verletzung 30, 18

– Verweigerung der Akteneinsicht wegen – 29, 36ff

– Verweigerung der Amtshilfe wegen – 5, 24ff

### Geld und teilbare Sachleistungen

– Rücknahme eines VA 48, 84ff

### Geldbußen

– bei Pflichtverletzungen ehrenamtlich Tätiger 87, 9

### Gemeinden

– Anwendbarkeit des VwVfG auf Tätigkeiten der – 1, 27f

– Beteiligung der – im Planfeststellungsverfahren 73, 34, 80ff

– ehrenamtliche Tätigkeit bei – 81, 2

– Einwendungen der – in Planfeststellungsverfahren 73, 80ff

– Gemeindeverfassungsstreitigkeiten 13, 56f

– interne Wahlverfahren 92, 6ff

– Maßnahmen der Aufsichtsbehörden als VA 35, 153

– Planauslegung in den – 73, 42ff

– Übertragung von Aufgaben der – auf Ämter usw 94, 1f

### gemeinnützige Vorhaben

– Planfeststellung 72, 39f, 74, 46

### Gemeinwohl

– als Kündigungsgrund bei Verträgen 60, 17ff

– Begriff 49, 56; 74, 150

– schwere Nachteile für das – als Grund für Schutzvorkehrungen in der Planfeststellung 74, 141ff

– schwere Nachteile für das – als Widerrufgrund 49, 54ff

### Genehmigung

– Aussagegenehmigung für ehrenamtlich Tätige 84, 17

– beim Erlass von Rechtsvorschriften 35, 131

– der Unterwerfungsklausel in Verträgen 61, 9

– Ersetzung anderer – bei der Planfeststellung 75, 12ff

– fehlende von VAen 44, 23; 45, 31ff

– von VAen 44, 23; 45, 31ff

– von Verfahrenshandlungen 12, 26; 14, 20

– von Verträgen 58, 15ff

### Genehmigungsfiktion

– Anordnung der – durch Fachrecht 42a, 10f

– Aufhebungsermessen 42a, 19

– Bekanntgabe an Drittetroffene, 42a, 22

– Bescheinigung der – 42a, 30

– Rechtsbehelf gegen – 42a, 20ff

– Rücknahme/Widerruf 42a, 18ff

– Voraussetzungen 42a, 9ff

– Wirksamkeit 42a, 3

– Wirksamkeit gegenüber Dritten 42a, 3

### Genehmigungsvorhabensbeschleunigungsgesetz (GenBeschlG)

– Einf I, 31f

### Genehmigungsvorbehalt

– Einf I, 94b; 42a, 9; 101, 4

– s auch Planfeststellungsvorbehalt

### Genehmigungswirkung von Planfeststellungsbeschlüssen 75, 8ff

– Generalakten 29, 12a

### Gerichtsverwaltungssachen

– Anwendung des VwVfG 2, 33ff

### Gesamtrechtsnachfolge

– 43, 13c

### Geschäftsfähigkeit

– als Anknüpfungspunkt für Verfahrensfähigkeit 12, 5ff

– Bekanntgabe bei fehlender – 41, 29

### Geschäftsgeheimnis

– Schutz des – 29, 69ff; 30, 9aff

### Geschäftgrundlage

– von Verträgen 60, 8ff

– von Zusicherungen 38, 36ff

### Geschäftsverteilungsplan

– Rechtsnatur 35, 69

### Gesellschaft bürgerlichen Rechts

– siehe BGB-Gesellschaft

### „gesetzlose“ VAe

– 44, 30

### Gesetzesvorbehalt

– doppelter – bei VA 35, 23

– Einf I, 40

– für Subventionen 48, 10

– für VAe 35, 21ff

– institutioneller 3, 7

### Gesetzgebungszuständigkeit

– für das Verwaltungsverfahrensrecht

– Einf I, 15; 1, 22ff

– im Planfeststellungsrecht 78, 3, 11ff

### gesetzliche Verbote

– bei VAen 44, 29, 45f

## Sachverzeichnis

- bei Verträgen 54, 41 ff; 59, 9 ff
- Vertragsformverbote 54, 1, 42 ff
- gesetzliche Vertreter**
  - 12, 12 ff, 21, 24
- Gesetzmäßigkeit**
  - Besonderheiten bei Vergleichsverträgen 55, 1
  - von Verträgen 54, 1 ff
- Gestaltungsfreiheit**
  - Planfeststellungsverfahren 74, 11 f
- Gestaltungswirkung**
  - eines Planfeststellungsbeschlusses 75, 17
  - eines VA 35, 9 f
- gestufte Verfahren**
  - allgemein 9, 56 ff
  - Planfeststellung 72, 46 ff
  - Rücknahmeverfahren 48, 20
  - Wiederaufgreifen 51, 12
- Gewässerbenutzungen** 74, 93
- Gewährleistungsverantwortung** **Einf I**, 87
- Gewaltenteilung**
  - **Einf I**, 17 f
  - Durchbrechung des Prinzips der – 42 a, 5
- gewöhnlicher Aufenthalt**
  - örtliche Zuständigkeit 3, 27
- Glaubhaftmachung**
  - Begriff 32, 53
  - der Wiedereinsetzungsgründe 32, 51 ff
- Gleichbehandlung**
  - Gebot der – bei Ermessen 40, 39
  - Zusage der – 38, 10
- gleichförmige Eingaben**
  - Bestimmung der Massengrenze 17, 11 ff
  - Nichtberücksichtigung 17, 18 ff
  - Pflicht zur Vertreterbestellung 17, 1 ff
- Gnadentakte**
  - Anwendbarkeit des VwVfG 1, 19c; 2, 38
  - Rechtsnatur 35, 87
- Grenzfeststellungsverträge**
  - Regelungen im Fachrecht 54, 10
- Grundlagenbescheide**
  - Allgemein 9, 58
- Grundrechte**
  - Schutz im Verwaltungsverfahren **Einf I**, 19 ff
  - GrundrechteCharta, europäische **Einf II**, 13, 46
- Grundrechtsmündigkeit**
  - Bedeutung für Handlungsfähigkeit 12, 9
- Grundrechtsschutzprinzip**
  - als Beweislastregel 24, 44
- Grundsätze des Verwaltungsverfahrens**
  - allgemeine **Einf I**, 18; 10, 1, 15 ff
  - europarechtliche **Einf II**, 32, 39
- Grundverhältnis, VAE im beamten-rechtlichen –**
  - 35, 135 ff
- Gruppennachteil, Befangenheit und Ausschluss**
  - 20, 38

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### **Güterrichter Einf I**, 77b

#### **Gutachten**

- als Beweismittel 26, 27 ff
- antizipierte 24, 27
- Bindungswirkung 24, 30 ff
- Einsicht der Beteiligten in – 28, 15 f; 29, 12 f; 66, 10 ff
- Erstattung von Kosten für – 80, 51, 54
- Obergutachten 26, 32
- Privatgutachten 26, 28
- Rechtsgutachten 26, 28
- Verpflichtung zur Erstattung – 26, 45 ff; 65, 1, 4 f

#### **Gutachter**

- Ablehnung von – 20, 13; 65, 5
- Ausschuss bzw Ablehnung bei früherer Tätigkeit als – 20, 29 f; 71, 15 ff
- Entschädigung für – 26, 48 ff
- Gutachtertätigkeit ehrenamtlich Tätiger 84, 11

#### **gute Sitten**

- allgemeiner Grundsatz des Verwaltungsrechts 40, 110
- Verstoß als Nichtigkeitsgrund bei VAen 44, 47 ff
- Verstoß gegen – bei Verträgen 59, 15, 22, 62, 20

#### **Gute Verwaltung**

- Recht auf – **Einf II**, 46

#### **Handlungsfähigkeit**

- 12, 1 ff
- bei Empfang von VAen 41, 29
- bei Verträgen 62, 12
- Heilung fehlender – 12, 19 ff
- Vertretung Handlungsunfähiger 12, 21 ff

#### **Handlungsformen**

- VA im System der – 35, 36 ff
- Rechtssystem der EU **Einf II**, 14 ff

#### **Handlungstörer** s Störer

#### **Handwerk**

- Anwendbarkeit des VwVfG 1, 27a
- Handwerksrolle, Eintragung, Löschung als VA 35, 91
- Rücknahme der Eintragung 48, 46
- Widerruf der Eintragung 49, 20

#### **Handzeichen**

- als VA 37, 3; 39, 8
- Beglaubigung von 34, 11
- statt einer Unterschrift 37, 31 ff; 64, 6 ff

#### **Härte, Vermeidung unbilliger**

- 40, 109

#### **Härtefallkommission**

- fehlende Behördeneigenschaft 1, 53c

#### **Haushaltsmittel, Erschöpfung**

- 40, 76

#### **Haushaltrecht**

- Bedeutung für Vergabe 1, 16c

#### **Hausrecht**

- des Verhandlungsleiters 68, 18 ff
- des Vorsitzenden 89, 15
- Maßnahmen als VAe 35, 74; 68, 18 ff

Zahlen vor dem Komma = §

## Sachverzeichnis

### **Hausverbot**

– 35, 74

### **Heilung**

– bei fehlendem Antrag 45, 15 ff  
– bei fehlender Begründung 45, 18 ff  
– bei fehlender Mitwirkung 45, 28 ff  
– des Mangels einer Anhörung 45, 23  
– fehlender Vertretungsmacht 12, 26 f; 14, 20 f  
– fehlender Zustimmung 45, 31  
– im Widerspruchsverfahren 45, 43; 46, 35  
– Kostenerstattung bei – 45, 38 f; 80, 30  
– nach Abschluss des Verwaltungsverfahrens 45, 33 ff  
– Nachholung von Handlungen 45, 40 ff  
– Nachschieben von Gründen 45, 21 f  
– Verfahren der Nachholung 45, 42 ff  
– von Ermessens und Beurteilungsfehlern 40, 95 f  
– von Verfahrensmängeln 45, 1, 12 ff; 73, 130  
– Wiedereinsetzung nach Heilung 45, 48  
– Zuständigkeit 45, 40

### **Hemmung**

– der Verjährung 53, 28 ff

### **herrenlose Sache**

– Bestellung eines Vertreters von Amts wegen 16, 22

### **Hilfeersuchen aus Mitgliedsstaaten**

– Ersuchen in deutscher Sprache 8b, 6  
– Nachforderung einer Übersetzung 8b, 7

### **Hilfeersuchen deutscher Behörden**

– 8a, 19 f  
– Begründungspflicht 8b, 5  
– deutsche Sprache 8a, 18 ff; 8b, 2

### **Hilfeleistungspflicht deutscher Behörden**

– 8a, 14 ff  
– Meinungsverschiedenheit über die – 8a, 26  
– Mitteilungspflicht an Betroffene 8d, 9 ff

### **Hilfspersonen**

– Ausschluss von – wegen Befangenheit 20, 13  
– Rechtsnatur des Handels von – 35, 139  
– Wiedereinsetzung bei Verschulden von – 32, 37 ff

### **Hilfsmittel**, in juristischer Prüfung 40 52

### **Hinweisbekanntmachung**

– 27a, 13

### **Hinweispflicht**

– bei Anhörung 28, 15  
– bei Prälusionsfristen 73, 85  
– gegenüber den Beteiligten 25, 1 ff

### **Hinzuziehung von Beteiligten**

– 13, 26 ff  
– Antrag auf – 13, 46  
– Beendigung einer – 13, 25a  
– Begriff 13, 26 ff  
– Bekanntgabe 13, 30  
– einfache – 13, 34 ff

– Entscheidung der Behörde über die – 13, 28 ff

– Folgen bei Unterbleiben einer – 13, 51 ff  
– Form einer – 13, 30  
– im Planfeststellungsverfahren 13, 13; 73, 51 f  
– im Planfeststellungsverfahren 13, 13; 73, 65 f  
– notwendige – 13, 39 ff  
– Rechtsschutz 13, 53 ff  
– Verfahren 13, 28 ff  
– Voraussetzungen der – 13, 35 ff  
– Wirkungen der – 13, 49 f  
– zu Unrecht erfolgte – 13, 31; 73, 69

### **Hinzuziehung von Bevollmächtigten**

#### **im Vorverfahren**

– Erforderlichkeit 80, 39 ff

#### **Hochschullehrer**

– als Bevollmächtigte 14, 35b  
– Erstattungsfähigkeit der Kosten 80, 46, 53

#### **Höchstpersönliche Rechte**

– keine Rechtsnachfolge 13, 59 ff

#### **Höchstzahlverfahren**

– bei Wahlen durch Ausschüsse 92, 13 f

#### **hoheitliche Tätigkeit**

– Voraussetzung für VA 35, 59 ff

#### **Hoheitsakte, gerichtsfreie**

– 1, 21; 35, 86, 87

#### **höhere Gewalt, Wiedereinsetzung**

– 32, 57

#### **Huckepackverfahren** 9, 46, 59

#### **Hybridakten** 29, 12c

#### **hybrides Verwaltungshandeln**

– 54, 29

#### **Informationspflichten**

– bei Verarbeitung personenbezogener Daten **Einf I**, 107 ff

#### **Identitätsnachweis**, elektronischer 3a, 26

#### **implied powers principle** **Einf II**, 19

#### **indirekter Vollzug** von Unionsrecht **Einf II**, 38

#### **Industrie-Emissions-RL** **Einf II**, 44

#### **informationelle Selbstbestimmung**

– Geheimnisschutz 5, 18 ff; 30, 1 ff; 84, 1, 3, 8

#### **Informationen**

– Anspruch auf – 25, 20; 29, 12, 45 ff

– Geheimhaltung von – 29, 32; 30, 1 ff

– Verbraucherinformation von Amts wegen 29, 57

#### **Informationsfreiheitsgesetzgebung**

– in Bund und Ländern 29, 45 f

– Informationsfreiheitsgesetz (IFG) 29, 45

– Umweltinformationsgesetze 29, 62 ff

– Verbraucherinformationsgesetz (VIG) 29, 66 ff

#### **Informationsfreiheitsgesetz (IFG)**

– Anspruchsberechtigte 29, 49

## Sachverzeichnis

- Anspruchsgrenzen 29, 56 ff
- Anspruchsverpflichtete 29, 50
- Anspruchsvoraussetzungen 29, 54 f

### Informationshilfe

- als Amtshilfe 4, 18

### Informationspflichten

- der einheitlichen Stelle 71c, 2, 3 ff
- Informationsberechtigte 71c, 4

- Inhalt der – 71c, 5

- presserechtliche – 29, 9b

### informelles Verwaltungshandeln

- Abgrenzung zum VA 35, 88 ff
- Abgrenzung zum Verwaltungsvertrag 54, 24 ff

- Allgemeines Einf I, 74 ff; 9, 12a; 54, 24

### Infrastrukturplanungsbeschleunigungsgesetz (IPBeschlG)

- 72, 7; 73, 3; 75, 62

### In-House-Vergabe

- Anwendbarkeit des Vergaberechts Einf I, 94g

### Inkrafttreten

- des VwVfG bzw der Gesetze der Länder Einf I, 27 ff; 1, 39 ff; 103, 1 f

### In-sich-Verfahren

- 13, 56 f

### institutioneller Gesetzesvorbehalt

- 2, 7

### intendiertes Ermessen

- Anhörungspflicht 28, 48
- Begriff 40, 65
- erleichterte Sachverhaltsfeststellung 24, 20

- Ermessensschrumpfung 40, 65

- Wegfall der Begründungspflicht 39, 29

### Interessen

- berechtigte 44, 68; 73, 71 ff
- Gruppeninteressen 20, 38 ff
- Interessenkollision als Ausschlussgrund 20, 18 f

- Interessentheorie 1, 13

- rechtliche – Einf I, 56; 73, 71 ff

- zwingende öffentliche – 28, 76 f; 74, 73

### interkommunale Zusammenarbeit

- keine Anwendbarkeit des Vorgaberechts Einf I, 94g

### Internal Market Information System (IMI)s Binnenmarktinformations-system

### internationales Recht

- Einf I, 22 f, 1, 20

### Internetpublikation

- 27a, 1 ff

- Planauslegung 73, 106

- Planfeststellungsbeschluss 74, 200a

### Irrtum

- 59, 17; 62, 12 f

- Anfechtbarkeit von Verfahrenshandlungen wegen – 22, 59

- Anfechtbarkeit von Willenserklärungen wegen – 54, 18 a

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- über die Geschäftsgrundlage bei Verträgen 59, 17

### isolierte Rechtsbehelfe

- gegen die Kostenentscheidung 80, 61 f
- gegen die Kostenfestsetzung 80, 64 ff

### IVU-Richtlinie

- 72, 12

### jugendgefährdende Schriften

- 40, 107

### Jugendhilfe, Anwendbarkeit des VwVfG

- 2, 29

### Juristische Personen

- Beteiligungsfähigkeit 11, 5 f

- Handlungsfähigkeit 12, 13 ff

- Vertretung im Verfahren 12, 13 f, 24

### Justizbehörden

- 2, 20 ff

- Amtshilfe im Verhältnis zu 4, 4

- Begriff der – 2, 35 ff

### Justizverwaltungsakte

- Anwendbarkeit des VwVfG 2, 20 ff, 33 ff

### Kapazitätsbeschränkungen

- Beurteilungsspielraum bei der Festlegung 40, 105 f

### Kartellsachen

- Anwendbarkeit des VwVfG 1, 55; 2, 67

### Katasterangelegenheiten

- Anwendung des VwVfG 2, 67

### „Kann“-Vorschriften

- 40, 63

### Kausalität

- von Verfahrensfehlern 46, 25 ff; 75, 24 ff

### Kehrseitentheorie

- 35, 23 a; 49 a, 4

### Ketten-VAe

- 48, 26

### Kirchen, Religionsgemeinschaften

- 2, 7 ff

- Begriff 2, 12 ff

- Beteiligungsfähigkeit 11, 5

- Handlungen als VAe 35, 66

- kirchliches Recht 2, 11; 35, 65

- Unanwendbarkeit des VwVfG 1, 20; 2, 7 ff

### Klagebefugnis

- im Widerspruchsverfahren 80, 63

- von Einwendern im Planfeststellungsverfahren 73, 74

### Klagebegründungsfristen

- 75, 122 ff

### Kodex

- Zollkodex Einf II, 28

- für gute Verwaltungspraxis Einf II, 37

### Kollegialbehörden

- Beschlüsse von – 35, 146

### Kollusion

- Nichtigkeit eines VA wegen – 44, 29

Zahlen vor dem Komma = §

- Nichtigkeit eines Vertrages wegen – **59**, 23a
- Kommunalaufsicht**
  - Rechtsnatur von Maßnahmen der – **35**, 152
- Kommunalverfassungsstreit**
  - Rechte im – **11**, 12 ff
- Kompetenzkonflikte**
  - **3**, 36 ff
- Konkurrenten**
  - Beteiligung von – **13**, 19
  - subjektive Rechte von – **Einf I**, 62
- Konkurrentenmitteilung**, Rechtsnatur **35**, 109
- Konkurrenz**
  - von Zulassungsverfahren **9**, 43 ff
- Kontrolldichte** **40**, 9 ff
- Kontraktmanagement Einf I**, 70 a
- Kontrollverfahren**
  - internes, bei Prüfungsentscheidungen **40**, 141
- Konversion von VAen**
  - **47**, 1 ff
  - Begriff und Rechtsnatur **47**, 6 ff
  - Grenzen **47**, 28 ff
  - Rechtsschutz **47**, 38
  - Verfahren **47**, 33 ff
  - Voraussetzungen **47**, 12 ff
- Konzentrationswirkung**
  - formelle, materielle **9**, 54 ff.
  - bei Planfeststellung **75**, 12 ff
  - von Mitwirkungsakten **75**, 12c
  - Zuständigkeitskonzentration **9**, 66 ff
- Konzeptgenehmigung**
  - Bindungswirkung **38**, 14 ff
  - Rechtsnatur **38**, 14 f
- Konzernjuristenbescheid**
  - **20**, 9
- Konzessionsvergaberecht Einf I**, 96 ff
- Baukonzession **Einf I**, 96; **54**, 61
- Dienstleistungskonzession, **Einf I**, 96; **54**, 61
- Konzessionsmodell**
  - bei PPP **Einf I**, 89b
- Konzessionsvertrag**
  - Nichtigkeit im Vergabeverfahren **59**, 12a
  - Rechtsnatur **Einf I**, 53h, **54**, 40a
  - Verhältnis zum GWB **54**, 61
- Kooperation**
  - Public Private Partnership **Einf I**, 89b; **54**, 40b
  - kooperative Sachverhaltsaufklärung **24**, 10d
- koordinationsrechtliche Verträge**
  - Begriff **54**, 46 f
  - Nichtigkeit **59**, 4 ff
  - Zulässigkeit **54**, 1 ff; **55**, 4 ff; **56**, 2 f
- Koppelung**
  - von Ermessen und Beurteilungsspielraum **40**, 24
- Koppelungsverbot**
  - bei Austauschverträgen **56**, 16 ff

## Sachverzeichnis

- bei Ermessen **40**, 41
- bei Nebenbestimmungen **36**, 56
- Korrekturvorbehalt**
  - **36**, 24a; **35**, 179
- Kosten**
  - bei Wiedereinsetzung **32**, 10
  - der Amtshilfe **8**, 1 ff
  - der europäischen Amtshilfe **8c**, 2
  - des Rechtsbehelfsverfahrens **80**, 1 ff
  - des Vertreters (gem §§ 17 ff) **19**, 14 ff
  - des Vertreters von Amts wegen (gem § 16) **16**, 28 ff
  - des Verwaltungsverfahrens **80**, 23; **24**, 10d
  - Erstattung im Widerspruchverfahren **80**, 25 f
  - Erstattung in Abgabesachen **80**, 21 f
  - erstattungsfähige Aufwendungen **80**, 50 ff
  - Kosten Dritter im Planfeststellungsverfahren **74**, 103; **75**, 26 ff
  - Nachteile bei nicht rechtzeitiger Zahlung **22**, 75
  - Streitwert **80**, 10
  - Umfang erstattungsfähiger – **80**, 50 ff
  - von Schutzvorkehrungen im Planfeststellungsverfahren **72**, 9; **74**, 111; **75**, 26 ff
- Kosten der Hilfeleistung**
  - Grundsatz der Kostenfreiheit **8c**, 2
- Kostenentscheidung**
  - **80**, 1 ff, 5 ff
  - Anfechtung **80**, 61 f
  - Form **80**, 9
  - Rechtsnatur **80**, 7
- Kostenfestsetzung**
  - **80**, 5 ff, 52 ff
  - Anfechtung **80**, 64 ff
  - Kostenfestsetzungsbescheid **80**, 9
- Krankenhausbedarfsplan**
  - Beurteilungsspielraum bei Aufnahme in – **40**, 105
- Krankheit**
  - Wiedereinsetzung bei – **32**, 29
- Kriegsdienstverweigerung**
  - Anerkennung als VA **35**, 93
- Kündigung eines Vertrages**
  - **60**, 1 ff
  - Begründung **60**, 21
  - bei schweren Nachteilen für das Gemeinwohl **60**, 17 ff
  - Schriftform **60**, 20
  - wegen veränderter Rechts oder Sachlage **60**, 7 ff
- Ladung**
  - **67**, 6 ff
  - Ladungsfrist **28**, 36; **67**, 7; **90**, 7
  - Verletzung des rechtlichen Gehörs bei fehlerhafter Ladung **28**, 78 ff; **67**, 8, 22
  - Voraussetzung der Beschlussfähigkeit **90**, 5 ff, 12

## Sachverzeichnis

- zu Beweisterminen **26**, 8; **28**, 18f; **66**, 7
- zum Erörterungstermin im Planfeststellungsverfahren **73**, 120ff
- zur Musterung, Rechtsnatur **35**, 91, 109

### Länder

- Beteiligung in Planfeststellungsverfahren vor Bundesbehörden **73**, 34, 80ff
- Gesetzgebungscompetenz **Einf I**, 5ff, 15ff
- Verwaltungsverfahrensgesetze der – **Einf I**, 6

### Lärm

- Lärmschutzkonzept bei Planungen **74**, 88a
- Grenzwerte **74**, 154ff
- Schienenbonus **74**, 154a
- Schutzvorkehrungen **74**, 141ff
- TA Lärm s Verwaltungs vorschrift
- Verbandsklage **75**, 100

### Landesbehörde

- Anwendung des VwVfG durch Landesbehörden **Einf I**, 5ff, 1, 21a ff
- Begriff der Landesbehörde 1, 27ff

### Landesverwaltungsverfahrensgesetze

- in den Bundesländern **Einf I**, 5ff; 1, 39ff

### Landschaftsschutz s Naturschutz landschaftspflegerischer Begleitplan

- 27

### Lastenausgleich

- keine Anwendbarkeit des VwVfG 2, 31

### Leasingmodell

- bei PPP **Einf I**, 89b

### Leistungsbescheide

- Geltendmachung von Erstattungsansprüchen **49a**, 11, 29
- Unterbrechung der Verjährung durch – **53**, 30ff
- Zulässigkeit von – gegenüber Beamten **35**, 136ff

### Leistungsprüfungen

- Begründungspflichten **39**, 15
- Beurteilungsspielraum **40**, 103ff

### Leistungsvereinbarungen im NSM

- **Einf I**, 70

### Leitung

- des Verfahrens **10**, 7; **68**, 8ff
- einer Sitzung **89**, 9ff
- eines Ausschusses **89**, 3
- eines Erörterungstermins **73**, 114ff

### Letztentscheidungskompetenz

- Begriff **40**, 15, 99ff
- Übertragung auf die Verwaltung **40**, 10f

### Linienführungsbestimmung

- Rechtsnatur **35**, 132

### LissabonVertrag **Einf II**, 6

### Luftverunreinigungen

- Luftreinhalteplan, Klagemöglichkeit **75**, 90

### Maastricht-Vertrag **Einf II**, 3

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### Massenverfahren

- **17**, 1ff
- Bekanntgabe des Planfeststellungsbeschlusses **74**, 195ff
- Entscheidung im förmlichen – **69**, 12ff
- erleichterte Bekanntgabe in – **17**, 1ff

### Maßgeblicher Zeitpunkt

- für Rechtswidrigkeit bei Rücknahme s Zeitpunkt
- s Planfeststellungsbeschluss

### Mediation

- Allgemeines **Einf I**, 77ff
- im Widerspruchsvorfahren **79**, 6
- DataMediation als Form kooperativer Sachverhaltsermittlung **24**, 10d
- gerichtsinterne **Einf I**, 77b
- Mediationsgesetz **Einf I**, 77c
- Vereinbarungen im Mediationsverfahren **54**, 8b
- Verhaltenskodex für Mediatoren **Einf I**, 78
- Verhältnis zum Verwaltungsverfahren **Einf I**, 85

### Mehrebenenverwaltung

- **Einf II**, 53ff

### Mehrheit von Beteiligten

- **9**, 69ff

### Mehrstufigkeit

- Besonderheiten des Verfahrens **9**, 56ff
- im Planfeststellungsverfahren **74**, 30ff
- mehrstufige VAe **35**, 127
- von Verwaltungsverfahren **9**, 56ff

### Melderegister

- Rechtsnatur der Eintragung **35**, 102
- Streit um Eintragung **35**, 103

### Mieter

- Einwendungsbefugnis von – im Planfeststellungsverfahren **73**, 73f

### Mikrofilme, Beglaubigung von –

- 33, 28

### Milchkontorentscheidung

- **Einf II**, 41

### Minderjährige

- Bekanntgabe gegenüber – **41**, 29
- Verfahrenshandlungsfähigkeit **12**, 6ff

- Vertretung **12**, 21f

### Missbrauch

- von Einwendungsrechten **73**, 79; **75**, 109

### Mitteilung

- der beabsichtigten Eintragung in die Handwerksrolle **35**, 91
- der Verfahrenseröffnung **13**, 20ff

### Mitwirkung

- anderer Behörden **9**, 44ff, 68a
- anderer Behörden und Stellen **38**, 27
- bei der Feststellung des Sachverhalts **24**, 2ff, 54; **26**, 40ff
- bei Rechtssetzungskäten **35**, 123
- bei Verträgen **58**, 3, 15ff
- bei Zusicherungen **38**, 25ff
- der Öffentlichkeit **63**, 12ff

Zahlen vor dem Komma = §

- Heilung fehlerhafter – durch Nachholung **45**, 31 ff
- in Planfeststellungsverfahren **73**, 26 ff, 67 f, 75 ff; **74**, 12 ff
- Naturschutzvereinigungen **75**, 91
- Rechtsnatur behördlicher –akte **35**, 128 ff
- Unerheblichkeit fehlerhafter – **46**, 16 ff; **47**, 4 ff
- Verletzung der Mitwirkungspflicht 2, 56; **20**, 3; **24**, 23; **26**, 43 f
- Verletzung von Mitwirkungsrechten **44**, 53 ff; **75**, 91
- von Zeugen und Sachverständigen **65**, 1 ff
- Modernisierung**
  - des Verwaltungsverfahrens **Einf I**, 69 ff
- Montageregelung**
  - **31**, 29
- MultipleChoicePrüfungen**
  - **40**, 114, 126
- mündliche Verhandlung (mV)**
  - **67**, 1 ff
  - Anspruch auf – **28**, 39
  - Ausnahmen **67**, 12 ff
  - Entscheidung ohne – **67**, 12 ff
  - Erörterungspflichten **68**, 10
  - Erörterungsstermin im Planfeststellungsverfahren **73**, 114 ff; **74**, 2
  - Fernbleiben von Beteiligten **67**, 8 ff
  - im allgemeinen Verfahren **67**, 3
  - im formlichen Verfahren **68**, 10
  - Konzentration des Verfahrens **67**, 18
  - Ladung **67**, 6 ff
  - Ordnungsmaßnahmen **68**, 18 ff
  - Protokollierung **68**, 23 ff
  - Teilnahmeberechtigte **68**, 3 ff
  - Verhandlungsführung **68**, 16 ff
  - Verlauf der mV **68**, 1 ff
  - Verzicht auf mV **67**, 16
- Mündlichkeit**
  - grundsätzlich kein Anspruch auf – im allgemeinen Verfahren **28**, 39
- Musterentwurf**
  - eines VwVG **Einf I**, 25
- Musterung**
  - Ladung kein VA **35**, 91, 109
- NABEG** **74**, 59 a
- Nachbarn**
  - im Baugenehmigungsverfahren **13**, 37
  - Ansprüche auf Akteneinsicht **29**, 21
- Nachschaupflicht**
  - Sichtbarkeitsprinzip
- Nachschieben von Gründen**
  - **45**, 18 ff, 21 f, 41 ff
- Nachsichtsgewährung**
  - **31**, 13, 39 ff; **32**, 9, 13
- Nachtbriefkasten**
  - Unbeachtlichkeit einer Fristversäumung bzw. Widereinsetzung bei Fehlen **31**, 27; **32**, 18
- Zugang bei Vorhandensein eines – **31**, 27
- Nachteil**
  - Befangenheit bei drohendem – **20**, 31 ff
  - Befangenheit bei Gruppennachteil **20**, 38 ff
  - nachteilige Wirkungen auf Rechte anderer **73**, 63 ff; **74**, 151 ff
- nachträgliche Auflagen**
  - **36**, 38 ff
  - im Planfeststellungsverfahren **74**, 136; **75**, 19 ff, 29 ff
- Nachverfahren, bei Prüfungen**
  - **79**, 15
- nachvollziehende Amtsermittlung**
  - **24**, 9
- Namenswiedergabe**
  - **37**, 31 f
  - Beglaubigung **34**, 5; **37**, 35
  - Beglaubigung **34**, 8; **37**, 35
- natürliche Personen**
  - Beteiligungsfähigkeit **11**, 4
  - Handlungsfähigkeit **12**, 5 ff
- Naturschutz**
  - fachliche Einschätzungsprärogative **40**, 31 b; **74**, 72, 80
  - Anforderungen im Planfeststellungsverfahren **74**, 69
- Naturschutzvereine**
  - als Anhörungsberechtigte **13**, 15; **73**, 36 ff
  - als Verfahrensbeteiligte **13**, 15, 55; **28**, 9 ff; **73**, 36 ff; **74**, 86
  - Antragsrechte in Planfeststellungsverfahren **72**, 46
  - Beteiligungsrechte **13**, 15
- Nebenbestimmungen**
  - **36**, 1 ff; **74**, 104 ff; **75**, 19 ff, 29 ff
  - Anfechtbarkeit **36**, 88
  - Begriff und Arten **36**, 8, 46
  - bei Ermessensentscheidungen **36**, 46 ff
  - Durchsetzung und Beachtung von – **36**, 70
  - nachträgliche Auferlegung von – **36**, 21 a; **75**, 19 ff, 29 ff
  - Rechtsschutz gegen – **36**, 88
  - Zulässigkeit bei gebundenen Entscheidungen **36**, 41 ff
  - Verbot zweckwidriger – **36**, 78
- Neubewertung von Prüfungsleistungen**
  - bei Befangenheit **40**, 103, 129
  - im Zwischenverfahren **2**, 58
- neue Bundesländer**
  - Verwaltungsverfahrensrecht **Einf I**, 27
- neue Sachentscheidung**
  - Anspruch auf – **48**, 80, 83; **49**, 18; **51**, 24
  - bei fehlender Identität **48**, 26; **49**, 6; **51**, 25 ff
  - nach Widerruf und Rücknahme **48**, 167; **49**, 9
  - Wiederaufgreifen **51**, 1 ff

## Sachverzeichnis

### neues Steuerungsmodell

- Begriff **Einf I**, 70 ff
- Ziel und Leistungsvereinbarungen 54, 40 f

### Nichtförmlichkeit, Grundsatz

- 10, 7 ff

### Nichtigkeit verwaltungsrechtlicher Verträge

- 59, 1 ff
- Begriff 59, 6
- Nichtigkeitsgründe 59, 8 ff, 18 ff; 62, 6
- Rückabwicklung bei – 59, 31 ff
- Teilnichtigkeit 59, 29
- wegen Kollusion 59, 23 a
- wegen Sittenwidrigkeit 59, 15
- wegen Unmöglichkeit 59, 16
- wegen unzulässiger Gegenleistung 59, 28

### Nichtigkeit von VAen

- Begriff 43, 46 ff; 44, 1 ff
- bei absoluter Gesetzeslosigkeit 44, 30
- bei Kollusion 44, 29
- bei Sittenwidrigkeit 44, 47 ff
- bei Zuständigkeitsmängeln 44, 14 ff
- besondere Nichtigkeitsgründe 44, 31 ff
- Feststellung der – 43, 48; 44, 64 ff
- Gründe, die nicht zur – führen 44, 51 ff
- Nichtigkeitsgründe 44, 7 ff, 31 ff
- Rücknahme nichtiger VAe 48, 18, 173
- Teilnichtigkeit 44, 60 ff
- Umdeutung nichtiger VAe 47, 3
- Widerruf nichtiger VAe 44, 70

### Nichtöffentliche Verfahren

- Vergabeverfahren **Einf I**, 52 c
- nichtrechtsfähige Vereinigungen

- Beteiligungsfähigkeit 11, 6, 13
- Vertretung 12, 13

### NichtVerwaltungsakte

- 35, 53, 43, 49 f; 44, 3

### Nichtvollziehbarkeit

- Planfeststellungsbeschluss 75, 36

### Niederlegung eines Ehrenamtes

- 86, 13

### Niederschlagung von Ansprüchen

- 53, 57

### Niederschrift

- Antragstellung zur – 22, 53; 64, 13 ff
- Berichtigung – 68, 26; 93, 1
- Erforderlichkeit 10, 12
- Mindestinhalt 68, 24 ff
- Rechtsfolgen bei fehlender – 27, 20
- über die Abstimmung in Ausschüssen 71, 11 ff
- über die mV 68, 23 ff
- über Sitzungen eines Ausschusses 93, 1 ff
- Versicherung an Eides statt zur – 27, 19 f
- Verwendung von Tonträgern 68, 29; 93, 4

### normative Ermächtigungslehre

- beim Vertrag 54, 13 a
- Beurteilungsentscheidungen 40, 11, 22
- Ermessensentscheidungen 40, 11

### normatives Ermessen

- 40, 31 c

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### Normbegünstigungsprinzip

- 24, 42

### Normenhierarchie

- in der EU **Einf II**, 15 a

### norminterpretierende Verwaltungsvorschrift

- 35, 49 b

### normkonkretisierende Verwaltungsvorschrift

- 35, 49 c

### normvermeidende Absprachen

- 54, 24

### Noten

- Rechtsnatur 35, 100 ff

- Prüfungsverfahren 40, 121 ff

- Prüfungsentscheidungen 40, 135

### Notenschutz

- 40, 124 a

### notwendige Aufwendungen

- Ausgleich bei Rücknahme eines VA 48, 139 ff, 143, 174

- Ausgleich bei Widerruf eines VA 49, 78 ff

- im Rechtsbehelfsverfahren 80, 50 ff

### notwendige Verfahrensgemeinschaft

- 9, 71

### Nullvariante in Planverfahren

- 74, 39

### numerus clausus

- Beurteilungsspielraum bei Ausbildungskapazitäten 40, 105

### Obdachlose

- Zustellung an – 41, 10

- Zuweisung einer Unterkunft als VA 35, 143

### Oberfinanzdirektion

- Doppelfunktion 1, 25

### Offenbacher Weihnachtsmarkt

- **Einf I**, 51

### offenbare Unrichtigkeiten

- Berichtigung bei VAen 42, 1 ff

### Offene Verfahren

- im Vergaberecht **Einf I**, 52 c

### offenkundige Tatsachen

- Bedeutung im Beweisverfahren 26, 13

- Geheimhaltungspflicht 30, 12

### Offenkundigkeit

- Ausnahme von Begründungspflicht bei – 39, 44

- der schweren Fehlerhaftigkeit eines VA 44, 12

- der Unrichtigkeit eines VA 42, 8 ff

- mangelnde Beeinflussung des Ergebnisses durch Verfahrensfehler 46, 36 ff

- von Fehlern 44, 12 ff

### öffentliche Aufträge, Vergabe

- Anwendbarkeit des VwVfG 1, 16

- Rechtsnatur der Entscheidung über die Vergabe von – 35, 75

### öffentliche Beglaubigungen

- 33, 1 ff

### öffentliche Einrichtungen

- Rechtsnatur der Zulassung zu – 35, 79

Zahlen vor dem Komma = §

## Sachverzeichnis

### öffentliches Interesse

- Absehen von der Anhörung im – 28, 56 ff, 76
- Rücknahme eines VA aus Gründen des – 48, 99
- Widerruf eines VA aus Gründen der Gefährdung des – 49, 48

### öffentliches Recht

- Abgrenzung zum Zivilrecht 1, 6 ff

### Öffentlichkeit

- Beteiligtenöffentlichkeit 68, 3 ff
- Beteiligung der – 63, 12 ff
- der Beratung und Abstimmung in Ausnahmefällen 71, 8
- Partei- des Verwaltungsverfahrens 28, 1 f; 29, 2; 68, 3 ff

### Öffentlichkeitsbeteiligung

- frühe Öffentlichkeitsbeteiligung 25, 27 ff
- Hinwendungspflicht 25, 27 ff.
- im Planfeststellungsverfahren 73, 42 ff.
- Verwaltungsvorschrift – BadenWürttemberg 25, 30a

### öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit

- 1, 5 ff 35, 70 ff
- Absprachen ohne Vertragscharakter 54, 24 ff
- Anfechtbarkeit 60, 10
- Anpassung bei Änderung der Geschäftsgrundlage 60, 13 ff
- Arten 54, 46 ff
- Bedeutung und Funktion 54, 11 ff
- Begriff 54, 18 ff
- Erfüllung 62, 21
- faktische 54, 19
- gesetzliche Ermächtigung 54, 13 ff
- koordinationsrechtlicher 54, 46 f
- Kündigung 60, 1 ff, 13 ff
- Leistungsstörungen 62, 21
- Nichtigkeit 59, 1 ff
- subordinationsrechtlicher 54, 47 ff
- Unmöglichkeit 60, 13 ff
- Unzumutbarkeit des Festhalts am – 60, 23
- Vertragsformverbot 54, 42
- Vertragsinhaltsverbote 54, 44
- Vollstreckung 61, 1 ff, 7 ff
- Zulässigkeit 54, 41 ff, 55, 1; 56, 1

### Offizialprinzip (Grundsatz der Amtswegigkeit)

- Begriff 22, 1 ff

### One-Stop-Shop

- Front Office/Back-Office-Struktur 71a, 4 ff

### Online-Bewerbung 3a, 2c

### Onlinezugangsgesetz 3a, 12a

### Opportunitätsprinzip 22, 2

### Optimierung

- Aufgabe in der Planung 74, 113

- Gebote in der Abwägung 74, 68 ff

### Optionsmodell

- 71a, 3, 21

### Opt-Out-Klausel Einf II, 13

### Orden und Ehrenzeichen

- Anwendbarkeit des VwVfG 1, 19

- Verleihung als VA 35, 87

### Ordnungsstrafe

- bei Störung der mV 68, 18 ff
- bei Störung des Verfahrens 68, 18 ff
- bei Störung einer Sitzung 89, 13 f
- Verhängung durch Parlamentsausschüsse 1, 56; 35, 86

### Ordnungswidrigkeit

- als Nichtigkeitsgrund bei VAen 44, 43 ff
- bei ehrenamtlicher Tätigkeit 87, 1 ff
- bei Verträgen 59, 9 ff
- keine Anwendung des VwVfG 2, 20 ff

### Organisationsakte als VAe

- 35, 148 ff

### Organisationsprivatisierung Einf I, 87b

- Deutsche Bundespost Einf I, 94

- Deutsche Bundesbahn Einf I, 95a

### Organ

- Begriff 1, 51b
- Organrechte, wehrfähige Einf I, 64; 11, 10 ff

### Organleihe 3, 12c; 4, 12b

### Organstreitigkeiten

- Beteiligungsfähigkeit 11, 10 ff
- Rechtsnatur von Entscheidungen – 35, 144

### Organzuständigkeit

- 3, 3b
- örtliche Zuständigkeit
- 3, 2
- bei Gefahr im Verzuge 3, 54 ff
- bei gleichartigen Angelegenheiten 3, 41 ff
- bei Kompetenzhindernissen 3, 47
- bei mehrfacher Zuständigkeit 3, 36 f
- bei Zuständigkeitszweifeln 3, 45
- Entscheidung bei Streit über – 3, 43 f
- Erfordernis gesetzlicher Regelungen 3, 7
- Folgen einer Verletzung 44, 17, 38
- Fortdauer (perpetuatio fori) 3, 50; 22, 7 f
- Unbeachtlichkeit fehlender 46, 22
- Verweisung an die zuständige Behörde 3, 13 f

### ortsübliche Belastung mit Immissionen

- 74, 116 ff

### Pächter

- Einwendungsbefugnis von – im Planfeststellungsverfahren 73, 74

### Paginierung

- von Akten 29, 1b

### Pankower Ekelliste

- 29, 57

### Parallelakten 29, 12c

### Parallelverfahren

- 9, 43 ff; 78, 1 ff

## Sachverzeichnis

### Paraphe

– Problem der Schriftform **22**, 52

### Parlamentswahlen

– **2**, 67

### Parteien

– partielle Handlungsfähigkeit **12**, 6 ff  
– politische – Beteiligungsfähigkeit **11**, 6

### Partizipationserzwingung

– Naturschutzvereinigungen **75**, 91

### Passivlegitimation

– bei Fehlen der Zuständigkeit **3**, 1

### Patentamt

– Anwendbarkeit des VwVfG auf Verfahren des – **2**, 27

### perpetuatio fori

– **3**, 48 ff; **22**, 7

### persönliches Erscheinen

– Pflicht zum – der Beteiligten **24**, 54 ff; **26**, 21, 43 f  
– von Zeugen und Sachverständigen **26**, 45 ff; **65**, 1 ff

### Personalakten

– Einsichtsrecht **29**, 9

### Personalauswahlentscheidungen

– Anforderungen **40**, 114  
– Verfahren bei – **40**, 114a

### Personalausweis

– Rechtsnatur **35**, 92 b  
– elektronischer IDNachweis **3a**, 3a

### Petition

– **2**, 67, 79, 19 f

### Pflegschaft

– Anwendung des BGB **16**, 31  
– Vertretung Betreuer **12**, 15

### Planalternativen

– **40**, 114a; **74**, 120 ff

### Planänderung

– **73**, 135 ff; **76**, 16 ff  
– Abgrenzung **76**, 10 ff  
– bei unwesentlicher Bedeutung **76**, 24 ff

– durch Protokollerklärung **73**, 146a

– im Deckblattverfahren **73**, 136a

– Verfahren bei – **76**, 21 ff

### Planaufstellung

– **73**, 16

### Planauslegung

– Anstoßwirkung **63**, 19, 47; **73**, 45 ff  
– Bekanntmachung **73**, 105 ff

– Dauer der – **73**, 49

– in den Gemeinden **73**, 42

– Verzicht auf – **73**, 54

### Plandurchführung

– **75**, 60 ff

### Planergänzung

– **74**, 175 ff

– im Prozess **75**, 28 ff, 36

### planerischer Gestaltungsspielraum

– **40**, 149; **72**, 33; **74**, 51 ff; **75**, 42

### Planfeststellung

– **72** ff

– Abschnittsbildung **72**, 30 f; **74**, 37 ff

– Abwägungsfehler **40**, 158 ff; **74**, 99

– Abwägungsgebot **40**, 158; **74**, 95

– Anhörungsbehörde **73**, 18 ff

– Anspruch auf – **72**, 70 ff; **73**, 12 ff

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- Anspruch auf Unterlassung der – **72**, 46
  - Antragstellung **73**, 16 ff
  - Aufhebung bei Aufgabe des Vorhabens **77**, 1 ff
  - Außerkrafttreten des Plans **75**, 60 ff
  - Begriff und Wesen **72**, 10 ff; **74**, 8 ff
  - Betriebsregelung **74**, 143a
  - bei Zusammentreffen mehrerer Verfahren **78**, 1 ff; **100**, 3 ff
  - Einbeziehung von Folgemaßnahmen **72**, 32; **75**, 10 ff
  - Einwendungen **73**, 62 ff
  - Entbehrllichkeit **74**, 224 ff
  - Erzwingen einer Antragstellung **72**, 74
  - Fehlerbehebung **75**, 26 ff
  - Gegenstände **72**, 2b
  - gemeinnützige, privatnützige **72**, 13 ff; **74**, 46 ff
  - Grundsatz der Einheitlichkeit **74**, 30 ff
  - Instandhaltung **72**, 2c
  - Informelle Einflussnahme (Projektbeirat) **73**, 16a
  - Klage und Rügebefreiung **75**, 69 ff
  - Kontrolle der Planungentscheidung **40**, 152 ff
  - maßgebliche Rechtsvorschriften **72**, 17; **74**, 11 ff; **75**, 5 ff
  - notwendige Unterlagen **73**, 22 ff
  - Planauslegung **73**, 42 ff
  - Planfeststellungsbehörde **73**, 13, 124 ff; **74**, 11 f
  - Rechtsschutz (allgemein) **75**, 65 ff
  - Rechtsschutz (Plangenehmigung/Freistellung) **74**, 233 ff
  - Rechtsschutz bei Verfahrensfehlern **73**, 151 ff; **75**, 72
  - Umweltverträglichkeitsprüfung **63**, 15 ff; **72**, 33 ff
  - Verbandsbeteiligung **72**, 46; **73**, 61
  - Verbandsklagen **75**, 90 ff
  - Verhältnis zum Enteignungsverfahren **72**, 37 ff
  - vorgesetzte Planungsverfahren **72**, 6
  - Vorverfahren bei Anfechtung **70**, 2; **74**, 133 f
  - Wasserrecht **75**, 12d
- Planfeststellungsbeschluss** **74**, 15; 124 ff
- Bekanntgabe/Zustellung **74**, 133, 184 ff
  - Beurteilungszeitpunkt **74**, 127 f; **75**, 66a f
  - Rechtsschutz **75**, 65 ff; 90 ff
  - Wirkungen **75**, 5 ff; **100**, 3 f
- Planfeststellungsvorbehalt** **72**, 2b
- s auch Genehmigungsvorbehalt
- Plangenehmigung**
- **74**, 202 ff
  - Entbehrllichkeit **74**, 224
  - maßgebliches Verfahrensrecht **74**, 218 ff
  - Umweltverträglichkeitsprüfung **74**, 207 ff
  - Verfahren **74**, 218 ff
  - Voraussetzungen **74**, 208 ff
- Planrechtfertigung**
- **72**, 14a; **74**, 42 ff

Zahlen vor dem Komma = §

- Bedarf **74**, 44, 48
- bei Abschnittsbildung **74**, 44
- gerichtliche Kontrolle **74**, 51
- Planungsalternativen**
  - **40**, 164; **74**, 120
- Planungsbeschleunigung**
  - **72**, 7, 8a
- Planungsscheidungen**
  - **40**, 151; **72**, 12ff
- Planungsermessen**
  - **40**, 16, 150ff; **74**, 19
  - im Planfeststellungsverfahren **72**, 11ff; **74**, 27
  - Plankontrolle **40**, 152ff
  - Planrechtfertigung **40**, 153
  - Planungsfehlerfolgen **40**, 165ff
  - Reduktion auf Null **40**, 49f
- Planungshoheit der Gemeinden**
  - im Planfeststellungsverfahren **73**, 81
  - Rechtsbehelfe gegen Maßnahmen der Aufsichtsbehörde **35**, 152ff
- Planungsleitsätze**
  - **74**, 60ff
- Planungsvereinfachungsgesetz**
  - **Einf I**, 31; **72**, 6
- Planungsvereinheitlichungsgesetz**
  - Allgemein **Einf I**, 35c
  - Änderungen im Planfeststellungsverfahren **73**, 3a; **74**, 1c, 75, 1a
  - frühe Öffentlichkeitsbeteiligung **25**, 27ff
- Polizeiorgane**
  - als Justizbehörde **2**, 35
- Portale**
  - zur elektronischen Kommunikation **3a**, 12a; **41**, 43
- positive Forderungsverletzung**
  - **62**, 21
- Post und Fernmeldewesen**
  - öffentlichrechtlicher Tätigkeiten **2**, 63
  - Privatisierung **Einf I**, 94
  - VAe im Bereich dess – **35**, 91
  - Zulassungsanspruch **35**, 91
- PPP-Projekte**
  - Einordnung von Verträgen **54**, 40b
  - Ausschreibungspflicht **Einf I**, 52e
- Präferenzenrechte**
  - **Einf I**, 52
- Präjudizelle Entscheidungen**
  - als Grenze der Sachaufklärungspflicht **24**, 17
  - ermessensbeschränkende Wirkung **40**, 42
- Präklusion**
  - Begriff **9**, 25b ff; **31**, 9
  - formelle und materielle **73**, 60ff, 88ff
  - innerprozessuale **75**, 117, 122ff
  - Verbandsklage **75**, 90ff
- Präklusionsfristen**
  - **31**, 9
  - Verfahrenspräklusion **22**, 55
  - Widerrufs und Rücknahme – **48**, 146ff; **49**, 74

## Sachverzeichnis

### Praxis

- richtliniengeleitete – **40**, 44ff
- Selbstbindung durch – **40**, 42

### Presse

- rechtlicher Behördenbegriff **29**, 9b
- Zulassung zu Terminen **68**, 6; **73**, 126a

### primäres Unionsrecht Einf II, 12

### primafacie Beweis

- Beweis des ersten Anscheins **24**, 52

### Privatgutachten

- als Beweismittel **26**, 28
- Kostenersstattung **80**, 54

### Privatisierung

- von Verwaltungsaufgaben **Einf I**, 86ff

### privatnützige Vorhaben

- Planfeststellung **72**, 14; **74**, 43, 46, 118

### privatrechtliche Tätigkeit

- Abgrenzung **1**, 6ff
- fiskalische Hilfsgeschäfte **1**, 16; **35**, 82

- keine Amtshilfe für – **4**, 5

- Privatisierung von Verwaltungsaufgaben **Einf I**, 86ff

- privatrechtliche Verträge, Abgrenzung **54**, 38ff

- Verwaltungsprivatrecht **1**, 16, 67

### privatrechtsgestaltende VAe

- Begriff **35**, 73f

- Rücknahme von – **48**, 39

- Widerruf von – **49**, 18a

### Privatschulen

- **35**, 79

- als Beliehene **1**, 61

### Problembewältigung

- Grundsatz der – **40**, 163ff; **74**, 34

- Konflikttransfer **74**, 175, 181

- Mittel **74**, 141ff

### Prognoseentscheidungen

- Prognosespielraum **40**, 32f

- s a Verkehrsprognose

### Projektmanager

- **9**, 9a; **73**, 21b

### Prorogation

- s Zuständigkeitsvereinbarung **3**, 12b

### Protokollerklärung

- zur Änderung von Planungsscheidungen **73**, 146a

### Protokollierung

- der Beratung und Abstimmung in Ausschüssen **71**, 5ff, 11

- einer mündlichen Verhandlung **68**, 23

- einer mündlichen Prüfung **2**, 52a

- einer Vertrages **57**, 11

### Prüfungsabschlüsse

- VA-Qualität **35**, 101a

### Prüfungsausschüsse

- Behördenbegriff **1**, 54

- Beurteilungsspielraum von – **40**, 103

### Prüfungsentscheidungen

- allgemeine Bewertungsmaßstäbe **40**, 127ff

- Befangenheit von Prüfern **2**, 54; **20**, 13; **21**, 15; **40**, 124f

## Sachverzeichnis

- berufsbezogene **40**, 121
- Beurteilungsspielraum **40**, 103
- Eignung der Prüfer **40**, 125, 129 ff
- Einsichtnahme in Prüfungsakten **5**, 27; **29**, 37
- Grundsatz der Chancengleichheit **40**, 124
- Grundsatz der Fairness **40**, 125
- Kontrolle von – **40**, 139 ff
- Öffentlichkeit **10**, 12 f
- Prüfungsbehinderungen **40**, 124, 130, 132 f
- Prüfungsmängel **40**, 126 ff
- Rechtsnatur **35**, 100
- Zeugnisnoten als VAe **35**, 100
- Zwischen bzw Nachverfahren **40**, 137, 141
- Prüfungsverfahren**
  - Ablauf **40**, 120 ff, 130
  - Anforderungen an Prüfer **40**, 129, 133
  - Ladung **40**, 130
  - Zulassung **35**, 111
- Pseudonym**
  - keine Signierung mit 3a, 24
- Public-Private-Partnership**
  - **Einf I**, 89b; 54, 40b
- Putenmaststall-Entscheidung**
  - Nachholbarkeit der UVPVorprüfung **45**, 9; **63**, 86
- Querulanter**
  - Beschränkung der Anhörung **28**, 32 ff
  - Verfahrenshandlungsfähigkeit **12**, 5
- Raschheit**
  - als Verfahrensgrundsatz **10**, 17 ff
- Realakte** s schlichten Verwaltungshandeln
- Rechenfehler, offensichtliche**
  - Berichtigung von – **42**, 10
- Rechnungshof**
  - Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 67
  - Behördenbegriff **1**, 56a
- Rechte**
  - s subjektive öffentliche – **Einf I**, 57 ff
- rechtliches Gehör**
  - Anspruch auf – bei Eingriffen **28**, 24 ff
  - im Planfeststellungsverfahren **73**, 113 ff
- rechtliches Interesse**
  - **Einf I**, 56 ff
- Rechtmäßigkeitsfiktion**
  - **42a**, 16
- Rechtsanwälte**
  - als Bevollmächtigte **14**, 1 ff, 11 ff
  - Erstattungsfähigkeit der Gebühren **80**, 34 ff, 58 f
  - Unzulässigkeit einer Zurückweisung von – **14**, 34
- Rechtsbegriffe**
  - unbestimmte **40**, 24, 99 ff
- Rechtsbehelfsbelehrung** **37** 42
- Rechtsbehelfsverfahren**
  - **79**, 1 ff

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- förmliches **79**, 2 ff, 13 ff
- formloses **79**, 17
- gegen VA **79**, 1 ff
- gegen Verfahrensanordnungen nach früherem Recht **96**, 6 ff
- Kostenerstattung **80**, 1 ff, 24 ff
- Rechtsbehelfsbelehrung **25**, 1 ff, 14 ff
- Rücknahme und Widerruf im – **50**, 1 ff
- Verzicht, Verwirkung **79**, 33
- Rechtsberatung** s Rechtsdienstleistungen
- Rechtsdienstleistungen**
  - Gesetz über **14**, 13
- Rechtsgeschäftliche Handlungen**
  - Rechtsnatur, **35**, 105
- Rechtsgestaltungswirkung**
  - des Planfeststellungsbeschlusses **75**, 8 ff
- Rechtshilfe**
  - **2**, 22 ff
- Rechtslage, maßgebliche**
  - bei Rücknahme eines VA s Zeitpunkt
- Rechtslehrer, an deutschen Hochschulen**
  - Vertretung durch **14**, 35b ff
- Rechtsmissbrauch (unzulässige Rechtsausübung)**
  - **22**, 53 f; **79**, 33
  - kein Vertrauensschutz bei – **48**, 98 ff
  - Missbräuchliche Erhebung von Einwendungen **75**, 117
  - rechtsmissbräuchliches Ersuchen um Amtshilfe **5**, 36
- Rechtsmittelrichtlinie Einf I**, 52c
- Rechtsnachfolge**
  - allgemein **13**, 58 ff
  - Lauf von Fristen gegenüber – **13**, 62
  - Wirksamkeit von VAen bei – **43**, 13
- Rechtsprechung, Änderung der**
  - kein Widerrufgrund **49**, 50a
  - kein Wiederaufnahmegrund **51**, 30
  - Kündigung oder Anpassungsverlangen beim öffentlich-rechtlichen Vertrag **60**, 9a
  - Rücknahme bei – **48**, 60
- Rechtsschutz I (allgemein)**
  - effektiver – Vorrückungen **Einf I**, 20
  - förmliche Rechtsbehelfsverfahren **79**, 13 ff
  - formlose Rechtsbehelfsverfahren **79**, 17
  - Konversion von VAen **47**, 38
  - Nebenbestimmungen **36**, 60
- Rechtsschutz II (Planfeststellungsrecht)**
  - **73**, 151 ff; **74**, 233 ff; **75**, 65 ff
  - Abwägungsgebot **74**, 75
  - Entfallen von Planfeststellung **74**, 238 ff
  - Heilung durch Planergänzung **75**, 31 ff; 87 ff
  - Plangenehmigung **74**, 233 ff
  - Verbandsklagen **74**, 236; **75**, 90 ff
  - Verfahrensfehler **63**, 70; **73**, 151 ff; **74**, 237
  - Verfahrenswahl **74**, 235; **75**, 78a

Zahlen vor dem Komma = §

- Vollüberprüfungsanspruch enteignend Betroffener **75, 79**
- Rechtsschutzbedürfnis**
  - **22, 56f**
- Rechtssetzung**
  - Mitwirkung als VA **35, 123**
  - normatives Ermessen **40, 8**
- Rechtsstaatsprinzip**
  - Anforderungen bei Ermessens und Beurteilungsentscheidungen **40, 9ff**
  - Mindestfordernisse des – **Einf I, 17ff; 9, 3**
- Rechtsverordnung, Verfahren**
  - **Einf I, 50**
- Rechtsvorschriften**
  - Abgrenzung gegenüber VAen **35, 118**
- Rechtswidrigkeit**
  - Abgrenzung zur Nichtigkeit bei VAen **44, 1ff**
  - als Voraussetzung der Rücknahme von VAen **48, 15, 50**
  - Anfechtbarkeit bei – **79, 1ff, 56ff**
  - Auswirkungen **43, 16, 29**
  - von öffentlichrechtlichen Verträgen **54, 41ff; 60, 1ff**
- Rechtswirkungen von VAen**
  - Allgemeines **43, 14**
  - Feststellungswirkung **43, 3, 6**
  - Regelungswirkung **35, 88ff**
  - Tatbestandswirkung **43, 16**
  - Verbindlichkeit **43, 14**
  - Wirksamkeit **43, 1ff**
- Reflexrecht**
  - **Einf I, 57ff**
- Reform des Verwaltungsverfahrens**
  - **Einf I, 69ff**
- reformatio in peius** s Verböserung
- Regelsätze, sozialhilferechtliche**
  - Beurteilungsspielraum **40, 105**
- Regierungsakte**
  - Abgrenzung zum VA **35, 84ff**
  - als Beschlüsse von Kollegialorganen **35, 146**
  - als verfassungsrechtliche Tätigkeit **1, 19**
- Regierungsentwurf eines VwVG**
  - **Einf I, 26**
- Regulierungsverwaltung**
  - Allgemein **Einf I, 96**
- Regulierungsermessen** **40 28**
- Rekommunalisierung** **Einf I, 86b**
- Religionsgemeinschaften**
  - **2, 13**
- Remonstration**
  - **79, 18**
- Resiscan** s TR Resican
- Restitutionsgründe**
  - **51, 24ff**
- Revisibilität des Verwaltungsverfahrensrechts**
  - **Einf I, 6**
- Richterdienstrecht**
  - **2, 25**

## Sachverzeichnis

- Richterwahlausschuss**
  - Entscheidung **35 112a**
  - Begründungspflicht **39 11**
- Richtlinien**
  - EG bzw EURichtlinien **Einf II, 1ff**
  - Planfeststellungsrichtlinien **73, 22a, 136a**
  - richtliniengeleitete Praxis **40, 26**
  - Veröffentlichungspflicht **40, 28**
- Risikoentscheidungen**
  - **40, 20**
- Rückabwicklung**
  - bei öffentlichrechtlichen Verträgen **59, 31ff; 60, 16; 62, 9**
- Rückforderung**
  - von Leistungen **48, 8, 12, 29; 49a, 1ff**
  - von Urkunden, Sachen usw **52, 1ff**
- Rücknahme von Anträgen**
  - **9, 36; 22, 65ff**
  - Zulässigkeit **22, 65**
- Rücknahme von VAen**
  - **48, 1ff**
  - anlässlich eines Rechtsbehelfsverfahrens **50, 3ff**
  - Anspruch auf – **48, 79**
  - Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung über – **48, 81ff**
  - Begriff **48, 25ff**
  - bei Unbeachtlichkeit des Verfahrensfehlers **46, 45**
  - Frist zur – **48, 146ff**
  - Grundsatz der doppelten Deckung **48, 28**
  - im Rechtsbehelfsverfahren **50, 1ff**
  - Rechtswidrigkeit des VA **48, 50**
  - Verfahren und Zuständigkeit **48, 162ff**
  - Verhältnis zum Widerrufsverfahren **48, 34**
  - Verhältnis zum Widerspruchsverfahren **79, 16, 43**
  - Vertrauenschutz **48, 94**
  - von begünstigenden VAen **48, 64ff**
  - von belastenden VAen **48, 62**
  - von erledigten VAen **48, 19**
  - von nicht auf Geldleistung gerichteten VAen **48, 133**
  - von Planfeststellungsbeschlüssen **48, 42; 72, 22; 75, 21**
  - von VAen auf Geldleistung oder teilbare Sachleistung **48, 84ff**
  - von VAen mit Dritt bzw Doppelwirkung **48, 73**
  - von vorläufigen VAen **48, 17, 149**
  - von Zusicherungen **38, 35ff**
  - Voraussetzungen **48, 48ff**
  - wegen Verstoß gegen EURrecht **48, 7ff, 12ff**
  - Zeitpunkt des Eintritts der Wirksamkeit einer – **48, 128**
- Rücktritt**
  - von einer Prüfung **2, 50; 22, 66**
  - von Verträgen **60, 7ff; 62, 9**

## Sachverzeichnis

### Rückwirkung

- der Rücknahme von VAen **48**, 75, 131
- von Gesetzen **49**, 32f

### Rüge

- als VA **35**, 138
- der Befangenheit **20**, 56
- formlose Missbilligung **35**, 91
- rügelose Einlassung, Verlust des Ablehnungsrechts bei verspäteter – **71**, 19
- von Verfahrensmängeln **46**, 13

### Ruhenlassen des Verfahrens

#### 9, 33

### Rundfunkanstalten

- Problem der Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 5a

### Sachakten

- Aktenführungspflicht **29**, 12
- Einsicht in – **29**, 13

### Sachaufsichtsbeschwerde

- **79**, 19, 21

### Sachbescheidungsinteresse

- als Antragsvoraussetzung **22**, 56
- im Planfeststellungsverfahren **73**, 17
- im Widerspruchsverfahren **79**, 26

### Sachentscheidungsvoraussetzungen

- im Widerspruchsverfahren **79**, 26
- s auch Zulässigkeit von Anträgen
- sachliche Zuständigkeit**
  - Begriff **3**, 3
  - Bestimmung der – bei Zweifeln **3**, 43ff
  - Entscheidung bei Streit über die – **3**, 43
  - Erfordernis gesetzlicher Regelung **3**, 7
  - Folgen einer Verletzung **44**, 14ff
  - Fortdauer (perpetuatio fori) **3**, 8
  - Notzuständigkeit **3**, 54ff
  - Unbeachtlichkeit bei fehlender – **46**, 23
  - Verweisung an die zuständige Behörde **3**, 13ff

### Sachverhaltsaufklärung

- Folgen fehlerhafter **24**, 36ff
- kooperative **24**, 10d
- nachvollziehende **24**, 15ff

### Sachverständige

- Ausschluss und Ablehnung **20**, 13, 29, 21, 3; **65**, 5
- Beeidigung **65**, 11ff
- Entschädigung **26**, 48f
- Erscheinungspflicht **26**, 45ff
- Mitwirkungspflicht **65**, 4ff
- sachverständiger Zeuge **26**, 23
- Vernehmung durch die Behörde **26**, 29, **65**, 1
- Verweigerung der Gutachtenserstattung **65**, 6ff

### Sachzusammenhang

- Zuordnung zum öffentlichen Recht **1**, 10

### Saldotheorie

- **49a**, 13a

### Salvatorische Klausel

- **59**, 29b

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### Sammel-VA

- **35**, 163; **74**, 10

### Satzungen

- **Einf I**, 50

– als Handlungsform **35**, 40

### Schadensersatzansprüche

- bei Fehlerhaftigkeit eines VA **46**, 47
- bei Nichtigkeit eines VA **43**, 50; **44**, 68
- bei Rücknahme von VAen **48**, 118, 133, 139
- bei ungenügender Sachverhaltsaufklärung **24**, 38

– bei unrichtigen Auskünften **38**, 45

– bei Untätigkeit der Behörde **10**, 22f

– bei Vertragsverletzungen **62**, 21f

– der Amtshilfe leistenden Behörde **7**, 14

– des Bürgers bei Amtshilfe **7**, 13

### SchalterVA

- **35**, 43

### Schengen-Visum

- Beurteilungsspielraum **40**, 107

### Schiedsvereinbarungen

- **Einf I**, 77ff

### Schienenbonus

- **74**, 154a

### schlichtes Verwaltungshandeln

- Abgrenzung zum VA **35**, 36, 38ff
- analoge Anwendung des Verfahrensrechts

### Einf I, 50

– Ermächtigungserfordernis **Einf I**, 71ff

### Schlussbescheid

– Begriff **49**, 7, 11b;

– Verhältnis zum Widerruf **49**, 33

– Zulässigkeit **36**, 18

– Rückforderung nach – **49a**, 4

### Schlusspunkttheorie

- **9**, 48

### Schornsteinfeger als Beliehener

- **1**, 61

### Schriftform

– Anforderungen der – **37**, 19a; **64**, 5ff

– Äquivalente zur

– Ausnahmen beim Vertrag **57**, 3ff

– bei Anträgen **22**, 52ff; **64**, 1ff; **44**, 21

– bei VAen **35**, 18; **37**, 27ff; **69**, 8; **74**, 83

– bei verwaltungsrechtlichen Verträgen **57**, 1ff

– bei Zusicherungen **38**, 1, 20

– der Begründung eines VA **39**, 17

– der Bestätigung eines mündlichen VA

– **37**, 22f

– der Kündigung **60**, 20

– des Anpassungsverlangens **60**, 20

– Ersatz im elektronischen Rechtsverkehr

– **3a**, 14ff.

– Niederschrift als Schriftformersatz **22**, 53

– Verletzung der Erfordernis der – **44**, 25

– von Angebot und Annahme **57**, 10

### Schuldrechtsmodernisierungsgesetz

- **53**, 8

### Schule

– Noten s Prüfungsentscheidungen

Zahlen vor dem Komma = §

- Schließung **35**, 149
- Schulorganisationsakte **35**, 149, 167
- Strafen **35**, 140
- Schüler**
  - Handlungsfähigkeit **12**, 6ff
  - Schülerlotse als Verwaltungshelfer**
    - **1**, 61
- Schutzbereich von Grundrechten**
  - **Einf I**, 60f
- Schutzeinrichtungen**
  - „isolierte“ Anordnung **22**, 46; **36**, 66ff; **72**, 42
  - Anordnung im Planfeststellungsbeschluss **74**, 141ff
  - Begriff und Arten **74**, 142
  - bei Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses **77**, 7ff
  - Kostentragung **75**, 26ff; **77**, 11
  - nachträgliche Anordnung **75**, 19ff
  - Recht auf – **72**, 42
  - Voraussetzungen **74**, 149ff
  - Vorbehalt weiterer – **74**, 175
- Schutznormtheorie**
  - **Einf I**, 57a ff
- Schutzzvorkehrungen**
  - im Planfeststellungsbeschluss **74**, 142ff
  - nachträgliche **75**, 40ff
- Schwarzbauten**
  - Vorgehen gegen – **40**, 48, 84
- Schwebende Unwirksamkeit**
  - von VAen **43**, 37
  - von Verträgen bei fehlender Zustimmung **58**, 9
- Schwellenwerte**
  - im Vergabeverfahren **Einf I**, 94
- Schwerbeschädigte**
  - Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 28f
- Schwerpunkttheorie**
  - doppelfunktionales Handeln **1**, 10
- Scoping**
  - **63**, 23
- Screening (UVP-Vorprüfung)**
  - **63**, 32; **73**, 12
- Sektenrichtlinie Einf I**, 52c
- sekundäres Gemeinschaftsrecht**
  - **Einf II**, 14ff
- Sekundäres Unionsrecht**
  - **Einf II**, 14
- Selbstablehnung**
  - wegen Befangenheit **20**, 3f, 55; **21**, 1ff, 5a; **71**, 14ff
- Selbstbindung der Verwaltung**
  - **40**, 42ff
- Selbsteintritt**
  - der übergeordneten Behörde **3**, 12
- Selbstorganschaft, Grundsatz** **3**, 12a
- Sichtbarkeitsprinzip**
  - **35**, 171
- Signatur**
  - elektronische **3a**, 14
  - Container-Signatur **3a**, 17a

## Sachverzeichnis

- Funktionsweise **3a**, 22
- qualifizierte elektronische **3a**, 17
- Überprüfbarkeit **37**, 37a
- Signaturgesetz, Sicherheitsniveau**
  - **3a**, 19
- Signaturrichtlinie**
  - **3a**, 4
- Simultangesetzgebung**
  - **Einf I**, 1, 6, 26; **72**, 5
- Sittenwidrigkeit**
  - von VAen **44**, 47ff
  - von Verträgen **59**, 15
- Sitz von juristischen Personen**
  - Zuständigkeit **3**, 34
- Sitzungen**
  - Eröffnung, Leitung und Schließung **89**, 7ff
  - Sitzungspolizei **68**, 18ff; **89**, 13
  - von Ausschüssen **89**, 1ff
- Smog-Alarm**
  - Rechtsnatur **35**, 93
- Sofortvollzug**
  - Anhörungspflicht **28**, 7
  - Rechtsnatur der Anordnung **35**, 117
- Sollvorschriften**
  - **40**, 64
  - Begründungspflicht **40**, 58ff
- Sonderrechtstheorie**
  - **1**, 15
- Sonderstatusverhältnisse**
  - Grund – und Betriebsverhältnis **35**, 135
  - VA-Qualität von Maßnahmen im – **35**, 134ff
- Sozialsachen**
  - Drei-Säulen-Theorie **Einf I**, 2
  - keine Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 28ff
- Sozialversicherungsträger**
  - als Bundesbehörden **1**, 24
- Sperrgrundstück**
  - Einwendungsbefugnis durch – **73**, 79
  - Klagebefugnis aus Eigentum an – **75**, 81
  - Schutzwürdigkeit der Rechte am – **Einf I**, 60
- Sponsoring**
  - Verträge, Rechtsnatur **54**, 38
- Staatsanwaltschaft, als Justizbehörde**
  - **2**, 35
- Standortbescheinigung (Sendeanlage)**
  - **35**, 131
- StasiUnterlagengesetz**
  - Akteneinsicht **29**, 9a
- Statuslehre (Jellinek) Einf I**, 57a
- Steuerungsmodell, neues**
  - **Einf I**, 70
- Steuerverwaltung** **2**, 16ff
  - Ankauf SteuerCD **26**, 15
- Stiftungen**
  - **1**, 24
- Stillschweigen**
  - als Zustimmung zu einem vom Antrag abweichenden VA **22**, 63f
  - auf einen Antrag idR kein VA **35**, 62

## Sachverzeichnis

- Störer**  
– Auswahl **40**, 36
- Strafbarkeit**  
– falscher Aussagen **26**, 22  
– falscher eidesstattlicher Erklärungen **27**, 6 f
- Strafrechtswidrigkeit, als Nichtigkeitsgrund**  
– bei VAen **44**, 43 ff
- Strafverfolgungsangelegenheiten**  
– keine Anwendbarkeit des VwVfG **2**, 20 ff
- Straßenbestandsverzeichnis, Eintragung als VA**  
– **35**, 103
- Streitgenossenschaft**  
– **9**, 71 ff
- Stundung**  
– bei Rückforderungsansprüchen **49a**, 11  
– von Forderungen allgemein **53**, 57 ff
- subjektive öffentliche Rechte**  
– auf ermessensfehlerfreie Entscheidung **40**, 52 ff  
– der Schutz – im Verwaltungsverfahren **Einf I**, 65 ff  
– Grundrechte als – **Einf I**, 60  
– im formellen Recht **Einf I**, 65 ff  
– Reflexrechte **Einf I**, 58  
– Schutznormlehre **Einf I**, 57 ff  
– selbstständige/unselbstständige – **Einf I**, 66  
– Verfahrensrechte **Einf I**, 65 ff  
– Verhältnis zu Belangen **73**, 70
- subordinationsrechtliche Verträge**  
– **54**, 47 ff  
– besondere Nichtigkeitsgründe **59**, 18 ff
- Subordinationstheorie**  
– **1**, 14
- Subsidiarität**  
– Vorrang der Landesverfahrensgesetze der Länder **1**, 39  
– Vorrang spezialgesetzlicher Regelungen **Einf I**, 4; 10, 30 ff; **48**, 37  
– im Unionsrecht **Einf II**, 20
- Subventionen, Beihilfen**  
– Begriff **49**, 3  
– Ermächtigungsgrundlage **48**, 10  
– Europarechtliche Vorgaben **48**, 7 ff, 100  
– Rechtsnatur der Bewilligung **35**, 77  
– Rückforderung **49a**, 13 ff  
– Rücknahme der Bewilligung **48**, 12 ff, 84 ff  
– Widerruf einer Bewilligung **49**, 62 ff  
– ZweiStufenTheorie bei – **35**, 78 f
- Summarische Prüfung**  
– bei vorläufigen Regelungen **9**, 18 ff
- Suspensiveffekt**  
– **79**, 28
- Systemgerechtigkeit, Grundsatz**  
– **40**, 48
- Tagesordnung**  
– Aufstellung durch den Vorsitzenden **89**, 5
- Mitteilung mit der Ladung zu einer Sitzung **90**, 6
- Tarife**  
– Genehmigung von – als VA **35**, 123
- Tatbestandswirkung**  
– erweiterte – **43**, 24 ff  
– von VAen **43**, 16 ff
- Tatsachen**  
– amtskundige – **26**, 15; **24**, 22  
– Anhörung der Betroffenen zu Tatsachen **28**, 1 ff  
– Aufklärungspflicht **24**, 12  
– Mitwirkung der Beteiligten **24**, 12a, 23; **26**, 40 ff  
– offenkundige – **26**, 13
- Taxi-Zulassung**  
– Hinzuziehung von Konkurrenten **13**, 43
- technische Normen**  
– als antizipierte Sachverständigungsgutachten, **24**, 24  
– Bedeutung für Sachverhaltsfeststellung, **24**, 24; **26**, 15a  
– Begriff **24**, 24
- Teilanfechtung**  
– von VAen **36**, 60 ff; **79**, 51
- Teilentscheidungen**  
– Abgrenzung zur Zusicherung **38**, 14  
– Bestimmtheit von – **37**, 15  
– Bindungswirkung von – **9**, 16 ff  
– durch VA (TeIVA) **9**, 15 ff  
– Folgen für das VwVf **9**, 35  
– in Planfeststellungsverfahren **74**, 30 ff  
– VA-Charakter **35**, 112
- Teilnichtigkeit**  
– von VAen **44**, 60 ff  
– von Verträgen **59**, 29
- Teilpläne**  
– Abschnittsbildung **72**, 30 f  
– Grundsatz der einheitlichen Planung **74**, 23 ff
- Teilregelungen**  
– **9**, 15 ff
- Tekturengenehmigung** **49**, 6
- Telefax**  
– Antragstellung mittels – **22**, 32  
– Fristwahrung durch – **31**, 25  
– Schriftformwahrung durch – **64**, 10
- Telefon**  
– Bekanntgabe eines VA **41**, 10, 26  
– telefonische Antragstellung **22**, 32; **64**, 12
- Termine**  
– Allgemein **31**, 1 ff  
– Aufhebung und Verlegung **67**, 7; **89**, 12  
– Begriff **31**, 4  
– Festsetzung **31**, 14 ff  
– Folgen bei zu kurzfristiger Festsetzung **31**, 44  
– im Planfeststellungsverfahren **73**, 114 ff  
– Rechtsbehelfe gegen die Festsetzung **31**, 45

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

Zahlen vor dem Komma = §

- Sonderregelung für Terminbestimmung **31**, 34 f
- Termin für die Anhörung **28**, 36 ff
- Termin für die mV **67**, 18 ff
- Wiedereinsetzung bei Versäumung **32**, 13

#### **Tertiäres Unionsrecht Einf II, 16**

##### **Textform**

- von Verwaltungsakten **37**, 19c
- elektronische Form anstelle von – **3a**, 37, 19a; **74**, 202a

##### **Tod**

- Fortdauer der Vollmacht **14**, 23 ff
- Rechtsnachfolge **13**, 58 ff
- von Beteiligten **11**, 18

##### **Tonbandgeräte, Tonträger**

- Tonbandaufnahmen als Augenscheinobjekte **26**, 37

##### **TR Resiscan 29**, 12a

##### **Träger öffentlicher Belange**

- Begriff der öffentlichen Belange **74**, 110
- Behörden als – **73**, 31 ff
- Naturschutzvereine als – **73**, 61 ff

##### **Transnationaler VA**

- **35**, 34 ff

##### **Transparenzgesetz**

- Hamburgisches **27a**, 8

##### **Trennung**

- von Verfahren **9**, 65

##### **Treu und Glauben**

- bei Berufung auf Fristablauf **31**, 39a
- bei Berufung auf Nichtigkeit von Verträgen **59**, 33
- treuwidrige Vereitelung der Bekanntgabe **41**, 19

##### **Verwirkung 53**

##### **Trianel-Entscheidung 75** 98a

##### **TÜV als Beliehener**

- **1**, 61

##### **Übernahme eines Grundstücks**

- Anspruch bei Beeinträchtigungen **74**, 163a
- Entschädigungsfestsetzung **74**, 170, 174
- Tenorierung **75**, 87

##### **Überdenkungsverfahren**

- bei Prüfungsentscheidungen **40**, 141

##### **Übersetzung**

- durch die Behörde **23**, 8
- Folgen einer fehlerhaften – **23**, 10
- Pflicht zur Beschaffung einer – **23**, 7
- Zuziehung eines Dolmetschers **23**, 2

##### **Umdeutung 47**, 1 ff

- Begriff, Rechtsnatur **47**, 8 ff
- durch ein Gericht **47**, 4, 8
- als Erkenntnisakt **47**, 8 ff
- Voraussetzungen **47**, 12

##### **Umgehung**

- Verbandsklagerechte **73**, 75; **75**, 91

##### **Umlaufverfahren**

- bei Ausschussbeschlüssen **90**, 9

## **Sachverzeichnis**

### **Umspruchverfahren**

- bei Ausschussbeschlüssen **90**, 8

### **Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz**

- Heilung von Fehlern **45**, 11a
- Fehlerfolgenregelung **46**, 14
- Verstöße gegen UVP-Recht **63**, 70
- Verbandsklage **75**, 98

### **Umweltinformation**

- Akteneinsicht nach dem UIG **29**, 8, 51
- Anspruch auf Zugang zu – **25**, 5; **29**, 51 ff

### **Umweltrecht**

- **63**, 17; **74**, 43; **75**, 7b

### **Umweltschadensgesetz Einf I**, 68c

### **Umweltvereinigungen** s Verbände

### **Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP)**

- Allgemeine Grundlagen **63**, 15 ff
- Aktualität der Unterlagen **63**, 67
- Beteiligungsverfahren **63**, 50 ff
- Erläuterungsbericht **63**, 49
- Feststellung der UVP-Pflicht, Rechtsnatur **35**, 92b
- im Planfeststellungsverfahren **72**, 33 ff; **73**, 11 ff, 26; **74**, 69 ff
- im Plangenehmigungsverfahren **74**, 214 ff
- Prüfverfahren **63**, 30 ff
- Rechtsschutzbesonderheiten **63**, 78 ff
- Relevanz von Fehlern **46**, 14 ff; **63**, 70 ff
- Scoping **63**, 40
- Screening **63**, 32
- Trägerverfahren **63**, 21 ff
- Umweltverträglichkeitsstudie **63**, 49; **73**, 26
- UVP-pflichtige Vorhaben **63**, 24 ff
- UVP-Vorprüfung **45**, 9; **63**, 20b, 32 ff

### **Unanfechtbarkeit**

- Anfechtungsfristen **79**, 48, 50, 60
- Begriff **43**, 29

### **Rücknahme von VAen trotz – 48**, 1 ff

- von VAen **43**, 29 ff

### **Widerruf trotz – 49**, 1 ff

- Wiederaufnahme des Verfahrens **51**, 1 ff

### **unaufschiebbare Maßnahmen**

- Absehen von der Anhörung der Betroffenen **28**, 51 ff
- Entfallen der Begründungspflicht **39**, 33

### **Zulässigkeit des Handelns ausgeschlossener Personen 20**, 47

- Zuständigkeit für – **3**, 54 ff

### **unbekannte Beteiligte**

- Bestellung eines Vertreters **16**, 12 ff

### **Unbestimmtheit**

- Nichtigkeit eines VA wegen – **44**, 26

### **Unbilligkeit**

- als überprüfbare Wertungsentscheidung **40**, 109

### **Unbrauchbarmachung von Urkunden**

- **52**, 12

### **Unentgeltlichkeit, Grundsatz**

- bei ehrenamtlicher Tätigkeit **85**, 3

## Sachverzeichnis

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### **Unerheblichkeit**

- von Form oder Verfahrensfehlern **46**, 1 ff
- Voraussetzungen **46**, 25 ff

### **Unionsrecht**

- Begriff **Einf II**, 10

- Struktur **Einf II**, 12

### **Unkenntnis, Wiedereinsetzung bei –**

- 32, 30

### **Unklarheit**

- Nichtigkeit eines VA bei – **44**, 26

### **Unmöglichkeit**

- als Nichtigkeitsgrund bei VAen **44**, 39 ff
- bei Verwaltungsverträgen **59**, 16

- rechtliche **44**, 40

- subjektive **44**, 42

- tatsächliche – **44**, 39

### **Unrichtigkeiten, offensbare**

- Berichtigung von VAen **42**, 1 ff
- Offensichtlichkeit **42**, 8 ff
- Rechthbehelfe **42**, 18
- Verfahren **42**, 13 ff

### **Untätigkeits**

- der Behörde **10**, 19

- Schadensersatzansprüche bei – **10**, 22

### **Unterbrechung des Verfahrens** **9**, 32

- s auch Aussetzung, Ruhenlassen

### **Unterbrechung der Verjährung**

- Dauer **53**, 35 ff

- durch VA **53**, 1 ff, 16, 30

- Voraussetzungen **53**, 1 ff, 28 ff

### **Unterlagen**

- notwendige – im Planfeststellungsverfahren **73**, 22 ff

### **Unterlassung**

- Anspruch Dritter auf – eines Vorhabens **72**, 44 ff

- Zusicherung einer – **38**, 6

### **Unternehmen**

- örtliche Zuständigkeit **3**, 21 ff

### **Unterschrift**

- Beglaubigung **34**, 1 ff; **37**, 30 f
- unterschriftliche Anträge **22**, 33; **64**, 5 ff
- unter VAe **37**, 31 ff; **44**, 25

- unter Verträge **57**, 10

### **Unterschwellenvergabe**

- maßgebliche Regelungen **Einf I**, 95

- Verordnung **Einf I**, 95

- Rechtsschutz **Einf I**, 95c

### **Untersuchungsausschuss, parlamentarisches**

- als Behörde **1**, 56; **35**, 69

- Anwendbarkeit des VwVfG **1**, 56

- Zeugenladungen als VA **35**, 86

### **Untersuchungsgrundsatz**

- **24**, 6 ff

- Unterscheidung von Verfügungsgrund-  
satz **24**, 2

- Heranziehung von Sachverständigen **24**,  
27 ff

- Mitwirkungspflichten der Beteiligten **24**,  
12a ff

- Umfang **24**, 11 ff

### **Unterwerfung**

- unter die sofortige Vollstreckung bei  
Verträgen **61**, 1 ff

- VA auf – **36**, 49a

### **Unvollständigkeit des Antrags**

- Mitteilung über – **71b**, 12

- Nachreichung von Unterlagen **71b**, 13

### **Unwirksamkeit, schwedende**

- von Verträgen **58**, 9,12

### **unzulässige Rechtsausübung**

- bei Berufung auf eine Fristversäumung  
**31**, 27; **32**, 13

- bei Verfahrenshandlungen **22**, 53 ff; **79**,  
33

- beim Widerruf eines Vergleichs **55**, 12

- bei Geltendmachung von Ansprüchen  
**53**, 57

- Geltendmachung der Verjährung als –  
**53**, 5

### **Unzulässigkeit des Verfahrens**

- **22**, 17 f

### **Unzumutbarkeit als Grenze der Er- messensentscheidung**

- 40, 48

### **Unzuständigkeit**

- Weiterleitung an zuständige Behörde **3**,  
13 ff

### **Unzuverlässigkeit eines Gewerbetrei- benden**

- 40, 81

### **Urkunden**

- als Beweismittel **26**, 33 ff

- Begriff **26**, 33a

- Kennzeichnung der Ungültigkeit **52**, 15

- Rückgabepflicht **52**, 1 ff, 8

### **Urlaub**

- als Wiedereinsetzungsgrund **32**, 31

- Antrag auf Terminsverlegung wegen –  
**67**, 9

### **Ursächlichkeit (Kausalität)**

- bei Befangenheit **20**, 66a

- von formellen Fehlern für das Ergebnis  
**46**, 6 ff

### **UVP** siehe Umweltverträglichkeitsprüfung

### **Verantwortlicher**

- für Verarbeitung personenbezogener  
Daten **Einf I**, 101

### **Verarbeitung**

- personenbezogener Daten **Einf I**, 98

### **Verbände, Umweltvereinigungen**

- Beteiligung im Planfeststellungsverfahren  
**73**, 61 ff

- Beteiligungsfähigkeit **11**, 6 f; **13**, 15

- Klagerechte **75**, 52 ff

- Verbandsvertreter als Bevollmächtigte **14**,  
12 f

- Vertretung im Verfahren **12**, 24 f

- Zustimmung zu Verwaltungsverträgen **58**

### **Verbandsbeteiligung, Verbandsklage**

- Naturschutzrecht **Einf I**, 68a

- Planfeststellung **75**, 90 ff

Zahlen vor dem Komma = §

- UmweltrechtsbehelfG **Einf I**, 68b; **75**, 98
- UmweltschadensG **Einf** 68c

#### **Verbandszuständigkeit**

- Begriff **3**, 4; **35**, 15a
- offenkundig fehlende – **44**, 14

#### **Verbindung von Verfahren**

- **9**, 65

#### **Verbindlichkeit**

- eines VA **43** 17
- einer Auskunft im Steuerrecht **38** 4a
- einer vertraglichen Vereinbarung **54** 18

#### **Verböserung (reformatio in peius)**

- durch Rücknahme oder Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren **50**, 12, 19
- im Prüfungsverfahren **40**, 140

#### **Verbot**

- als Nichtigkeitsgrund für VAe **44**, 29
- für Vertragsform **54**, 42
- für Vertragsinhalt **54**, 44; **59**, 9 ff

#### **Verbraucherinformation**

- Verbraucherinformationsgesetz **29**, 54
- von Amts wegen **29**, 57

#### **Verbundverfahren**

- im europäischen Verwaltungsverbund **9**, 5b, **28**, 4b

#### **Verdienstausfall, Erstattung**

- bei Beteiligten **19**, 14; **80**, 34
- bei Beteiligten **19**, 14; **80**, 52
- bei ehrenamtlich Tätigen **85**, 4, 6 ff
- bei Zeugen und Sachverständigen **26**, 48 f

#### **Vereinbarungen**

- informelle – **Einf I**, 74f; **54**, 24
- keine – über die Zuständigkeit **3**, 12b

#### **Vereinigungen, nicht rechtsfähige**

- Beteiligtenfähigkeit **11**, 8

#### **Vereinsklage**

- **74**, 236; **75**, 90 ff; **78**, 10

#### **Verfahren**

- **9**, 1 ff
- amtsweiges – **22**, 11 ff
- gestuftes – bei Planfeststellung **72**, 26 ff
- Handlungsfähigkeit **12**, 1 ff
- informelles Verfahren **9**, 12a
- mit Konzentrationswirkung **9**, 54
- Verfahrensanordnungen **26**, 7; **35**, 109
- Verfahrensarten, besondere **9**, 79
- Verfahrensgarantien, verfassungsrechtliche **Einf I**, 21
- Verfahrensökonomie **10**, 15 ff
- Verfahrensrechtsverhältnis **9**, 2
- Verfahrenszinsen **22**, 10
- von Amts wegen **22**, 11 ff

#### **Verfahrensautonomie**

- der Mitgliedstaaten **Einf II**, 39

#### **Verfahrensbeteiligte**

- **11**, 5 ff

#### **Verfahrensfehler**

- absolute – **46**, 18
- bei Ermessensentscheidungen **46**, 32 ff
- Nichtigkeitsfolge **44**, 14 ff; **32** ff

## **Sachverzeichnis**

- im Planfeststellungsverfahren **75**, 77
- Unbeachtlichkeit **46**, 1 ff, 16 ff
- bei UVP **46**, 14 ff, 63, 70

#### **Verfahrensgemeinschaft**

- einfache **9**, 70
- Fristwahrung **9**, 78
- notwendige **9**, 71 ff
- Wirkungen **9**, 78

#### **Verfahrensgrundsätze**

- allgemeine – **Einf I**, 17 ff
- europarechtliche – **Einf II**, 36, 39
- völkerrechtliche – **Einf I**, 22

#### **Verfahrenshandlungen**

- Begriff **9**, 7 ff

#### **Verfahrensherrschaft, der Behörde**

- **10**, 1 ff

#### **Verfahrenskonkurrenzen**

- Grundsatz der Parallelität **9**, 44 ff
- im Planfeststellungsverfahren **78**, 1 ff

#### **Verfahrenskonzentration**

- im Planfeststellungsverfahren **67**, 18 ff; **75**, 12 ff

#### **Verfahrensstufung**

- echte – **9**, 51
- unechte – **9**, 53
- in der Planfeststellung **72**, 26 ff

#### **Verfassungsrecht**

- Maßnahmen auf dem Gebiet des – **35**, 84 ff
- verfassungsrechtliche Vorgaben für das Verfahrensrecht **Einf I**, 15 ff

#### **Verfassungstreue**

- eines Beamten, Beurteilungsspielraum **40**, 104

#### **Verfügung**

- **35**, 50
- Allgemeinverfügung **35**, 157
- Verfügungsvertrag **54**, 50

#### **Verfügungsbefugnis**

- bei Vergleichsverträgen **55**, 6
- bei Verträgen **54**, 41 ff

#### **Vergabe öffentlicher Aufträge**

- Anwendbarkeit des VwVfG, **Einf I**, 93 ff; **1**, 16a

#### **Allgemeines Einf I**, 93

#### **nationales Einf I**, 94a

#### **Rechtsnatur **35**, 75**

#### **Rechtsschutz **Einf I**, 52f, 53c**

#### **Vergabeordnungen (VOB, VOL, VOF)**

#### **Einf I**, 52d

#### **Vergabeverordnung **Einf I**, 52c**

#### **Vergabekammer**

#### **Rechtsschutz durch **Einf I**, 94c**

#### **Entscheidungen **35**, 75**

#### **Vergaberichtlinien **Einf I**, 94f**

#### **Vergabeüberwaltungsausschüsse**

#### **– **35**, 75**

#### **Vergabeverordnung **Einf I**, 94a**

#### **Vergleichsvertrag**

#### **– Begriff **55**, 1 ff**

#### **– Ermessen **55**, 20**

#### **– Gegenseitiges Nachgeben **55**, 18 ff**

## Sachverzeichnis

- Inhalt **55**, 10 f
- Nichtigkeitsgründe **55**, 22; **59** 1 ff
- Rechtsnatur **55**, 8 f
- Ungewissheit über Sach u Rechtslage **55**, 14 ff
- Voraussetzungen **55**, 13 ff
- Widerruf von Vergleichsverträgen **55**, 12
- Zulässigkeit in Abgabensachen **54**, 42; **55**, 1, 5
- Zulässigkeit in Abgabensachen **54**, 42; **55**, 5
- Verhältnismäßigkeitsprinzip**
  - Angemessenheit der Gegenleistung bei Verträgen **56**, 12
  - bei Ermessensentscheidungen **40**, 48
  - bei Planungentscheidungen **74**, 114
- Verhandlungsleiter**
  - Begriff **68**, 9
  - Pflichten **68**, 8 ff
- Verhandlungsverfahren**
  - im Vergaberecht **Einf I**, 94
- verhinderte Beteilige**
  - Bestellung eines Vertreters **16**, 14 ff
- Verjährung**
  - **53**, 1 ff
  - Begriff **53**, 2 ff
  - Berufung auf – **53**, 4 ff
  - Beschränkung auf vermögensrechtliche Ansprüche **53**, 15
  - von Erstattungsansprüchen **49a**, 11a; **53**, 21 ff
  - Hemmung der **53**, 28 ff
  - kurze Verjährung **53**, 10
  - Neuregelung im BGB **53**, 8
  - Unterbrechung durch VA **102**, 4 ff
  - Verjährungsfristen **53**, 7 ff, 10
  - Wirkungen **53**, 1
- Verkehrsprognose** **74**, 44, 127 f.
- Verkehrstarife, Genehmigung als VA** – **35**, 73
- VerkehrswegeplanungsbeschleunigungsgG**
  - **Einf I**, 31; **72**, 3a
- Verkehrszeichen**
  - Bekanntgabe **41**, 47
  - Klagebefugnis gegen – **35**, 173
  - Rechtsnatur **35**, 170
  - Rechtsschutz **35**, 173 ff
- Verkehrszentralregister** s Fahreignungsregister
- Verlängerung von Fristen**
  - **31**, 39
  - rückwirkende – **31**, 41
  - Zulässigkeit **31**, 39
- Verlust des Rügerechts**
  - bei Befangenheit **46**, 11 ff
  - bei Präklusion im Planfeststellungsverfahren **73**, 87 ff
- Vermögensnachteile**
  - Ausgleich bei Rücknahme von VAen **48**, 133, 139
- Entschädigung bei Widerruf von VAen **49**, 78 ff
- Vernehmung**
  - von Beteiligten **26**, 19 ff; **28**, 11
  - von Beteiligten **26**, 19 ff; **28**, 8b
  - von Zeugen und Sachverständigen **26**, 23 ff; **65**, 1 ff
- Verordnungen**
  - Abgrenzung von VAen **35**, 118 ff
  - Anwendbarkeit des VwVfG **1**, 18
  - der EU **Einf II**, 1 ff
- Verpflichtung ehrenamtlich Tätiger**
  - **83**, 7 ff
- Verschlechterungsverbot**, wasserrechtliches **74**, 93
- Verschulden**
  - bei der Wiedereinsetzung **32**, 20 ff
  - bei Nichterfüllung einer Auflage **49**, 38b
  - kein Vertrauenschutz bei – **48**, 119; **49**, 81a
  - von Hilfspersonen **32**, 37
- Verschwiegenheitspflicht ehrenamtlich Tätiger**
  - **84**, 1 ff
- Versetzung von Beamten**
  - **35**, 136
- Versicherung an Eides Staat**
  - Begriff **27**, 15 f
  - Belehrung über Rechtsfolgen **27**, 17 f
  - Strafbarkeit bei falscher – **27**, 6
  - Zulässigkeit **27**, 6
- Vertagung**
  - **28**, 6, 25; **67**, 9; **89**, 12
  - **67**, 9; **89**, 12
- Vertrag, öffentlichrechtlicher**
  - Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag **54**, 27 ff
  - Abgrenzung zu Absprachen **54**, 18 ff
  - Anpassung bei drohender Nichtigkeit **59**, 29b; **60**, 15
  - Arten von – **54**, 46 ff
  - Auslegung **62**, 11a f
  - Schriftformerfordernis **57**
  - Konzessionsverträge **Einf I**, 52 ff; **54**, 40a, 61
  - Kündigung **60**, 15 ff
  - Nichtigkeit von – **59**
  - städtebauliche – **54**, 55
  - Vergabeverträge **Einf I**, 52 ff; **54**, 39
  - Vertragsformverbote **54**, 42 ff
  - Wirksamkeitsvoraussetzungen **59**, 8 ff
  - Zustimmungserfordernisse **58**
- Vertragsnaturschutz** **54**, 59
- Vertragspartner als Beteiligte**
  - **13**, 22
- Vertrauenschutz**
  - bei Auskünften **24**, 32
  - bei der Rücknahme von Bewilligungsbescheiden **48**, 94
  - bei fehlender Vertretungsmacht **12**, 25; **14**, 22 ff

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

Zahlen vor dem Komma = §

- bei Nichtigkeit des VA **44**, 55
- bei Rücknahme von nicht auf Geldleistung gerichteten VAen **48**, 133
- beim Widerruf begünstigender VAe **49**, 81
- zugunsten öffentlicher Rechtsträger **48**, 85

#### **Vertretbarkeitslehre**

- **40**, 10

#### **Vertreter**

- bei fehlender Handlungsfähigkeit **12**, 21 ff
- bei gleichförmigen Eingaben **17**, 1 ff; **19**, 1 ff
- Beiordnung eines – **14**, 2
- Bestellung von Amts wegen **16**, 1 ff, 12 ff; **18**, 3 ff
- Erlöschen der Vertretungsmacht **17**, 22; **18**, 13
- für ausgeschlossene oder abgelehnte Amtsträger **20**, 22, 63
- für Beteiligte bei gleichem Interesse **18**, 1 ff; **19**, 1 ff
- für juristische Personen und Vereinigungen **12**, 13
- gesetzlicher – **12**, 12
- Rechten und Pflichten des Vertreters nach §§ 17 f **19**, 4 ff
- rechtliche Stellung **16**, 11 ff
- Utauglichkeit als Zeugen **26**, 24
- Vergütung **16**, 28; **19**, 14
- Verpflichtung zur Benennung eines – **17**, 5 ff; **18**, 3 ff; **19**, 3 ff
- von Behörden **12**, 14
- von juristischen Personen oder Personenvereinigungen **12**, 13
- Zurückweisung von – **19**, 11 ff

#### **Verwaltungsakt (VA)**

- Adressaten **43**, 10 ff
- adressatenloser **37**, 15
- Allgemeinverfügung **35**, 157 ff
- Anschein eines – **35**, 3a
- auf Unterwerfung **36**, 49a
- Bedeutung und Funktion **35**, 1, 9 ff
- Begriff **35**, 1 ff
- Begründung **39**, 1 ff; **69**, 9; **74**, 130
- begünstigende – **48**, 64 ff, 70; **49**, 25 f
- belastender VA **48**, 62 ff, 66 ff
- Bestandskraft **43**, 29 ff
- Bestätigungspflicht **37**, 22
- Bekanntgabe **41**, 6 ff
- Bindungswirkung **43**, 14 ff
- dinglicher **35**, 165 ff
- Dauerwirkung **43**, 40
- Erledigung **43**, 40c ff
- Ermächtigung zum Erlass von – **35**, 21 ff, 57
- Existenterwerden **43**, 4
- feststellende – **35**, 24
- Feststellungswirkung **43**, 26 ff
- fiktiver **35**, 64
- fingierter **42a**, 2

## **Sachverzeichnis**

- Form **35**, 14 ff; **37**, 1 ff, 18
  - formloser – **35**, 18
  - Funktion **35**, 9 ff
  - im Sonderstatusverhältnis **35**, 134 ff
  - in Kommunalverfassungsverhältnissen **35**, 144 ff
  - konkludenter **35**, 61
  - materielle Teilentscheidungen **35**, 112a
  - mehrstufiger **35**, 77 ff, 129
  - mit Doppelwirkung **43**, 38 ff
  - mit unionsweiter Geltung **35**, 34b
  - nichtiger – **43**, 46
  - NichtVA **43**, 49
  - Rechtsfolgen von Formverstößen, **37**, 36 f
  - schwebende Unwirksamkeit **43**, 37
  - Tatbestandswirkung **43**, 16 ff
  - Teilregelungen durch – **9**, 15 ff.
  - transnationaler **35**, 34 ff
  - unter Anerkennungsvorbehalt **35**, 34d
  - vollständig automatisiert erlassener **35a**
  - vorläufiger **35**, 177 ff; **48**, 17
  - vorläufiger **35**, 179; **48**, 17
  - vorsorglicher **35**, 180
  - Wirksamkeit **43**, 3 ff
  - Zugang **41**, 7c ff
- Verwaltungsakzessorietät**
- im Strafrecht **43**, 22
- Verwaltungsgerichte**
- Amtshilfe **4**, 10 f; **65**, 6
  - Zuständigkeit bei eidlicher Vernehmung **65**, 6 ff, 11 f
- Verwaltungsgerichtliches Verfahren**
- Anwendung von Grundsätzen des – im Verwaltungsverfahrensrecht **Einf I**, 47
  - Verhältnis zum Verwaltungsverfahrensrecht **Einf I**, 47 ff
- Verwaltungshandeln**
- informelles – **Einf I**, 74 ff
  - konsensuales **Einf I**, 74 ff
  - kooperatives **Einf I**, 89
  - schlachthoheitliches **Einf I**, 71 ff
  - hybrides **54**, 29
- Verwaltungshelfer**
- 1, 64
- verwaltungsinterne Akte**
- **35**, 132
- Verwaltungskooperation**
- horizontale und vertikale – **8a**, 4
- Verwaltungsportal** **3a**, 12a
- Verwaltungspraxis**
- richtliniengeleitete **40**, 44
  - Selbstbindung **40**, 42
  - antizipierte **40**, 45
- Verwaltungsprivatrecht**
- Amtshilfe im Bereich des – 4, 5
  - analoge Anwendbarkeit des VwVfG **Einf I**, 3, 51; 1, 16c
  - Begriff **Einf I**, 51: 1, 16c
  - Einschaltung Privater im Bereich des – 1, 59a

## Sachverzeichnis

### Verwaltungsprozessrecht

- **Einf**, 47 ff

### Verwaltungsrechtsverhältnis

- **Einf**, 54 ff

### Verwaltungstätigkeit

- nach außen wirkende 9, 10 ff
- informelle 9, 12a

- öffentlichrechtliche 1, 1; 9, 7

- verwaltungsinterne 9, 12

### Verwaltungsträger

- 1, 51a

### Verwaltungsverbund, Europäischer

- **Einf II**, 31 ff

- 8a, 4

### Verwaltungsverfahren

- Begriff **Einf I**, 13; 9, 6

- europäisches **Einf II**, 34 ff

- europäisches Verwaltungsverfahrensgesetz

- **Einf II**, 37a

### Verwaltungsverfahren über eine einheitliche Stelle

- 71a, 2

- Anordnung durch Rechtsvorschrift 71a, 16

- Bearbeitungsfristen 71a, 8

- Beschleunigung von Verwaltungsverfahren 71a, 5, 14

- einheitlicher Ansprechpartner 71a, 13

- elektronische Verfahrensabwicklung 71a, 7

- Kosten 71a, 13

- Verfahrenskonzentration 71a, 4

- Beginn, Ende 9, 27 ff

- Begriff 9, 1 ff

- Ermessen im – 10, 7

- Formfreiheit 10, 1 ff

- gestuftes – 9, 56 ff

- parallele – 9, 43 ff

- Planfeststellungsverfahren 72, 1 ff

- Verbindung, Trennung von – 9, 70 ff

### Verwaltungsverfahrensrecht

- Entwicklung, Entstehung **Einf I**, 25

- Gesetze der Länder **Einf I**, 6 ff

- Gesetzgebungskompetenz **Einf I**, 15

### Verwaltungsvollstreckung

siehe Vollstreckung

### Verwaltungsvorschriften (VwV)

- Begriff, Rechtsnatur 35, 49 ff

- Erlassverfahren 35, 49a

- Ermessensbindung 40, 44 ff

- als antizipierte Sachverständigungsgutachten 24, 24

- Anspruch auf Bekanntgabe von – 40, 47

- Anspruch auf Einsichtnahme 29, 22

- ermessenslenkende 40, 44 ff, 77 ff

- norminterpretierende – 35, 49c

- normkonkretisierende – 35, 49c

- Wirkungsweise 35, 49b

- Rücknahme von VA bei Richtlinienverstoß 48, 52 ff

### Verwandte

- Ausschluss bei Betroffenheit von – 20, 54

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### Verweigerung

- Aussageverweigerungsrecht von Zeugen 26, 46; 65, 12 f

- der Annahme eines Schriftstücks 41, 19

- der Aussagegenehmigung bei Beamten 26, 26

- der Duldung eines Augenscheins 26, 38

- der Mitwirkung durch Beteiligte 24, 50; 26, 43 f

- der Vorlage von Urkunden 26, 44a

- der Zustimmung zu einem Vertrag 58, 9, 12

- kein förmliches Ablehnungsrecht 20, 3

- rechtsmissbräuchliche Verweigerung der Zustimmung 58, 14

### Verweisung

- an die zuständige Behörde 3, 13

### Verweisung auf das VwVfG

- des Bundes 1, 43 ff

- dynamische oder statische – **Einf I**, 9

- an die zuständige Behörde 3, 13

### Verwertungsverbote

- 24, 29

### Verwirkung

- Allgemeines zur – 53, 41 ff

- der Befugnis zur Einleitung eines Verfahrens von Amts wegen 22, 17

- des Ablehnungsrechts 20, 57

- des Antragsrechts 22, 17, 53 f

- des Rügerechts 45, 5; 46, 12

- des Rügerechts bei Prüfungen 40, 144

- des Widerspruchsrechts 79, 33

- Voraussetzungen 53, 45 ff

### Verzeichnis der Verarbeitungstätigkeit ten **Einf I** 109

### Verzicht

- Allgemeines zum – 53, 50 ff

- auf Anhörungsrechte 28, 14

- auf Antragsrechte 22, 17, 51 ff

- auf die Begründung eines VA 39, 34

- auf ein Rügerecht 21, 2; 46, 12

- auf eine mV 67, 16

- auf Rechte aus einem VA 43, 41

### Verzögerung beim Postlauf

- Wiedereinsetzung 32, 26

### Videoaufnahmen als Augenscheinob- jekte

- 26, 37

### Völkerrecht

- Allgemeine Regeln des – **Einf I**, 23

- Bindung des Verwaltungsverfahrens

- **Einf I**, 22

### Vollmacht

- Anscheinsvollmacht 14, 22

- bei Tod des Vollmachtgebers 14, 23

- Duldungsvollmacht 14, 22 ff

- Form der – 14, 17 ff

- Handlungen gegenüber Vollmachtgeber 14, 25 ff

- nachträgliche Vorlage 14, 17a

- Umfang 14, 14 ff

- Widerruf 14, 19

Zahlen vor dem Komma = §

## Sachverzeichnis

### **Vollstreckung**

- aus Verträgen **61**, 5
- Ausnahme von der Anhörungspflicht **28**, 44 ff
- Rechtsnatur der Vollstreckungsakte **35**, 113 ff
- Rechtsnatur von Vollzugsmaßnahmen **35**, 43
- Unterwerfung unter die sofortige – in Verträgen **61**, 7 ff
- Vollzugsmaßnahmen – als VAe **35**, 45

### **Vollzugs und Vollstreckungshilfe**, 19 f

### **Vorantragsphase** **73**, 16 f

### **Vorbehalt**

- abschließender Entscheidung in Planfeststellungsbeschlüssen **74**, 175 ff
- abschließender Prüfung **36**, 21
- des Widerrufs **36**, 23
- Verträge unter – der Zustimmung **58**, 1 ff
- weiterer Nebenbestimmungen bei VAen **36**, 23 ff
- Zusicherung unter – der Zustimmung **38**, 30

### **Vorbelastung eines Gebiets**

- **74**, 112, 157

### **vorbereitende Maßnahmen**

- **35**, 109 ff

### **Vorbescheide**

- im Verwaltungsverfahren **9**, 16
- als feststellende VAe **35**, 93
- Verhältnis zur Zusicherung **38**, 13

### **Vorhaben**

- Begriff iSd VwVfG **25**, 32
- Planfeststellungsbedürftige **72**, 6 ff; **73**, 22 a
- Träger des – **73**, 17
- UVPrechtlicher Begriff **63**, 24
- Zusammentreffen mehrerer **78**, 1 ff

### **Vorkaufsrecht, Ausübung als VA**

### **vorläufige Regelungen**

- **9**, 18 ff

### **vorläufiger VA**

- Begriff **35**, 178 ff
- Rücknahme **48**, 17
- Verhältnis zum VA mit Nebenbestimmungen **36**, 18

### **Vormundschaftsgericht**

- Bestellung eines Vertreters von Amts wegen **16**, 1 ff, 24

### **Vorordnungslehre** **54**, 30 a

### **Vorprüfung der UVPPflicht**

- Verfahren **63**, 32; **73**, 12
- Nachholung **45**, 9; **63**, 86

### **Vorsitzender**

- Befugnisse **89**, 1 ff
- Dirimierungsrecht bei Stimmengleichheit **91**, 6

### **vorsorglicher VA**

- Begriff **35**, 180

- Verhältnis zu Nebenbestimmungen **36**, 21

### **Vorverfahren**

- Anwendbarkeit von Vorschriften der VwGO **79**, 22 ff
- Planfeststellung **75**, 66
- Ausnahmen vom Erfordernis eines – **70**, 1 ff; **75**, 66 b ff
- Erforderlichkeit **79**, 56 ff
- Kostentragung im – **80**, 1 ff
- Reformatio in peius **79**, 52 ff

### **Vorwarnmechanismus**

- **8d**, 1

### **Vorwirkung, enteignungsrechtliche**

- **74**, 117; **75**, 19 ff
- bei privatnütziger Planfeststellung **72**, 37 a ff

### **Wahlen**

- Anwendbarkeit des VwVfG **1**, 56; **2**, 67
- Beschlusswahlen durch Ausschüsse **92**, 1 ff
- keine Anwendung der Ausschlussvorschriften bei – und Abberufungen **20**, 44
- Meiststimmenverfahren **92**, 11 ff
- VAe im Zusammenhang mit **35**, 86

### **Warnungen, Rechtsnatur**

- **35**, 91

### **Wasserschutzgebiete** **74**, 94

### **Wehrdiensttauglichkeit, Anerkennung als VA**

- **35**, 52

### **Weihnachtsmarkt, Offenbacher Einf I, 87**

### **Weilheimer Modell** **54**, 37

### **Weisung, behördliche**

- **9**, 11 ff; **35**, 132 ff
- Rechtsnatur **35**, 80 ff

### **Werbennutzungsverträge**

- **Einf I**, 89; **54** 36

### **Werkzeugtheorie**

- **1**, 64

### **Wertminderungen (Planfeststellung)**

- **74**, 105 b

### **Wesentlichkeitstheorie** und Gesetzesvorbehalt

- **40**, 33

### **Wettbewerblicher Dialog** **Einf I**, 94

### **Widerruf eines Vergleichs**

- **55**, 12

### **Widerruf von VAen**

- **49**, 1 ff

- anlässlich eines Rechtsbehelfsverfahrens

- **50**, 1 ff

- Anspruch auf Entschädigung **49**, 78 ff

- Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung **49**, 9

- Begriff **48**, 6 ff; **49**, 5 ff

- begünstigender VAe **49**, 25 ff

- bei Änderung der Rechtslage **49**, 49 ff

- bei Änderung der Sachlage **49**, 40 ff

- bei Nichterfüllung einer Auflage **49**, 38 ff

## Sachverzeichnis

- bei schweren Nachteilen für das Gemeinwohl **49**, 54 ff
- belastender VAen **49**, 21 ff
- einer Zusicherung **38**, 35
- eines Geld- oder Sachleistungs-VA **49**, 62 ff
- Grundsatz der doppelten Deckung **49**, 2
- Jahresfrist **49**, 59 ff
- mit Wirkung für die Vergangenheit **49**, 8, 75
- mit Wirkung für die Zukunft **49**, 8, 27
- rechtswidriger VAe **48**, 5
- Verfahren **49**, 77
- Verhältnis zum Schlussbescheid **49**, 33
- Vertrauenschutz **49**, 30
- von fiktiven VAen **49**, 10
- von Planfeststellungsbeschlüssen **72**, 24; **75**, 42
- Widerrufsgründe **49**, 21 ff
- Zeitpunkt des Eintritts der Wirksamkeit **49**, 8 ff, 75 ff

### Widerruf von Verfahrenshandlungen

- **9**, 23b

### Widerrufsvorbehalt

- als Nebenbestimmung **36**, 61
- Ausübung des Vorbehalts **49**, 35
- kraft Gesetzes **49**, 32

### Widerspruchsbezugnis

- **79**, 14, 26

### Widerspruchsbescheid

- Begründung **39**, 11; **79**, 38

### Widerspruchsrecht

- bei Verarbeitung personenbezogener Daten
- Einf** I, 117

### Widerspruchsverfahren

- Abschaffung des – **79**, 5 ff
- Abhilfeentscheidung **79**, 36 ff
- Anspruch auf – **79**, 63 f
- Anwendung von Bestimmungen des VwVfG **79**, 45 ff
- Erstattung von Kosten **80**, 1
- kein – bei Entscheidungen im förmlichen Verfahren **70**, 1 ff
- kein – bei Planfeststellungsbeschlüssen **74**, 133 f
- landesrechtliche Einschränkungen **79**, 5
- Maßgebliche Vorschriften **79**, 9 ff
- reformatio in peius im – **79**, 52 ff
- Zulässigkeitsvoraussetzungen **79**, 26

### Widmung

- Rechtsnatur **35**, 149
- Schließung einer Schule **35**, 149

### Wiederaufgreifen

- **51**, 1 ff
- Antragsfordernis **51**, 10 ff
- Antragsfrist **51**, 46 ff
- Begriff **51**, 8 ff
- bei Änderung der Sach und Rechtslage **51**, 25 ff
- bei neuen Beweismitteln **51**, 32 ff
- Rechtsbehelfe **51**, 53 ff

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

- Unmöglichkeit rechtzeitiger Geltendmachung **51**, 44 ff
- Verfahren **51**, 12 ff
- Verhältnis zu Widerruf und Rücknahme **51**, 6 ff, 50 ff
- Voraussetzungen **51**, 11
- Wiederaufnahmegründe **51**, 24 ff, 37 ff
- Zuständigkeit **51**, 48 f

### Wiedereinsetzung in den vorigen Stand

- **31**, 13 ff; **32**, 1 ff
- Ausnahmen **32**, 6, 55 ff
- Begriff **32**, 4
- bei Rechtsnachfolge **13**, 62
- Form der Entscheidung über die – **32**, 59 f
- keine – bei Ausschlussfristen **31**, 9 ff; **32**, 55
- bei Prälusionsfrist **73**, 99a
- Verfahren **32**, 40 ff
- Versäumung von Terminen **32**, 8
- Voraussetzungen **32**, 13 ff
- Zulässigkeit **31**, 38; **32**, 5 ff

### Wiedergutmachungssachen

- keine Anwendbarkeit des VwVfG 2, 32
- wiederholende Verfügung

- Abgrenzung zum Zweitbescheid **35**, 97

### Rechtsnatur **35**, 97 ff

### Willenserklärung

- Antrag als einseitige – **22**, 29
- Zugang **41**, 80

### Willkür

- als Nichtigkeitsgrund **44**, 50
- bei Ermessensbeteiligung **40**, 94

### Wirksamkeit von VAen

- äußere und innere **43**, 5, 6
- Beginn der – **41**, 1 ff; **43**, 34 ff
- bei fehlender oder fehlerhafter Bekanntgabe des VA **43**, 35
- Dauer und Beendigung der – **43**, 40 ff
- gegenüber Rechtsnachfolgern **43**, 13
- personelle Reichweite **43**, 9 ff
- rechtliche Existenz **43**, 4
- scheinbare – nichtiger VAe **43**, 46 ff

### Wissenschaftlicher Dienst (Bundestag)

- Informationspflicht nach IfG **29**, 51a

### Wohngeldsachen

- keine Anwendbarkeit des VwVfG 2, 29 f

### Wohnsitz bzw. Aufenthalt

- **3**, 27; **65**, 7
- als Anknüpfungspunkt für die örtliche Zuständigkeit **3**, 27 ff
- Bedeutung für die gerichtliche Vernehmung und Vereidigung von Zeugen und Sachverständigen **65**, 7
- Bedeutung für die Zuständigkeit des Vormundschaftsgerichts **16**, 24 ff
- Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten bzw. Vertreters bei – im Ausland **16**, 16 ff
- eines Asylbewerbers **3**, 31
- eines Minderjährigen **3**, 30

Zahlen vor dem Komma = §

#### **Wohnung**

- Zuständigkeitsanknüpfung 3, 33
- Wohnungseigentümergemeinschaft**

  - Adressierung eines VA an – 37, 9d
  - Beteiligungsfähigkeit 11, 13

#### **Zahlungsanforderung** – als VA 35, 43

#### **Zeitpunkt, maßgeblicher**

- für Rechtswidrigkeit bei Rücknahme 48, 57
- für Beurteilung bei Planfeststellungsbeschlüssen 74, 127 f; 75, 66a f

#### **Zertifikat, elektronisches**

- 3a 19

#### **Zeugen**

- 26, 23; 65, 1 ff
- als Beteiligte 13, 7
- als Beweismittel 26, 23 ff
- Erscheinens und Aussagepflicht 26, 25; 65, 1 ff
- sachverständige – 26, 23
- schriftliche Vernehmung von Zeugen 26, 25
- schriftliche Zeugenaussagen 26, 36
- Strafbarkeit falscher Aussagen 26, 22
- Vernehmung durch das Gericht 65, 6 ff
- Vernehmung durch die Behörde 65, 1
- Zeugnisverweigerung 26, 45 ff; 65, 12 ff

#### **Zeugnis, Rechtsnatur**

- 35, 58

#### **Zielvereinbarungen** 54, 40g

#### **Zinsen**

- bei Ansprüchen auf Geldleistungen 22, 17
- Verfahrenszinsen 22, 22; 59, 31 f
- Verzinsung des Erstattungsanspruchs 49a, 19 ff
- Verzugszinsen 22, 17; 59, 32

#### **Zollkodex**

- Einf II, 28

#### **Zugang**

- Eröffnung bei elektronischer Übermittlung 3a, 7 ff
- von Anträgen, Schriftstücken uä bei einer Behörde 31, 20 ff; 41, 80 ff
- von elektronisch übermittelten Dokumenten 3a, 13
- von VAen 41, 7c, 11 ff; 43, 34
- von Willenserklärungen 41, 80 ff
- Bekanntgabefiktion 41, 54
- Zeitpunkt des – 41, 7c ff, 38 ff
- Zugangsfiktion 71b, 6
- Zustellungsifiktion 41, 71

#### **Zugriffsverbote**

- im Artenschutzrecht 74, 80

#### **Zügigkeit des Verfahrens, Grundsatz**

- 10, 15 ff

#### **Zulässigkeit**

- eines Verwaltungsverfahrens 22, 11 ff
- von Anträgen 22, 20 ff
- von Rechtsbehelfen 79, 1 ff

## **Sachverzeichnis**

#### **Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen**

- Zulassungsverfahren**, konkurrierende 9, 43 ff

#### **Zumutbarkeit**

- im Planfeststellungsverfahren 74, 153 f

#### **Zurückbehaltungsrecht**

- Rechtsnatur der Geltendmachung 35, 107

#### **Zurückweisung**

- von Bevollmächtigten, Beiständen usw 14, 34 ff

#### **Zusagen**

- in Gleichordnungsverhältnissen 38, 5

#### **Zusammentreffen mehrerer Vorhaben**

- 75, 6; 78, 1 ff

#### **Zuschlag**, im Vergabeverfahren **Einf I**, 94d

#### **Zusicherungen**

- 38, 1 ff; 35, 99 ff

#### **Abgrenzungsfragen** 38, 7 ff

- Anhörung 38, 25

#### **Form** 38, 20

- Mitwirkungsvoraussetzungen 38, 27

#### **Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen** 38, 17 ff

- Rechtsnatur 38, 6

#### **Rücknahme und Widerruf von** – 38, 35

#### **Verfahren** 38, 21 ff

- Wegfall der Bindung der Behörden 38, 36

#### **Zulässigkeit** 38, 17 ff

#### **Zuständigkeit**

- behördeneinterne 3, 16 ff

#### **Bündelung** 9, 60

- des Rechtsträgers (Verbandszuständigkeit) 3, 4

#### **Fortdauer (perpetuatio fori)** 3, 48

- für Widerruf 49, 77a

#### **in Eilfällen** 3, 54 ff

#### **Konzentration** der – 75, 12 ff

- offenkundiges Fehlen der – 44, 14 ff

#### **örtliche Zuständigkeit** 3, 1 ff, 3, 18 ff

#### **sachliche Zuständigkeit** 3, 3

#### **Streit** über die – 3, 36

#### **Unzulässigkeit** einer Vereinbarung über die – 3, 12b

#### **Wechsel** der örtlichen – 3, 48 ff

#### **Weiterleitung** an die zuständige Behörde 3, 13

#### **zwingender Charakter** der – 3, 12

#### **Zuständigkeitskategorien**

#### **im VwVfG** 3, 2 ff

- im Unionsrecht **Einf II**, 21

#### **Zustandstörer** s Störer

#### **Zustellung**

- an Behörden usw 41, 73

- des VA 41, 58 ff

- elektronische 41, 73b

- Ersatzzustellung 41, 12, 64 ff

## Sachverzeichnis

- in förmlichen Verfahren **69**, 10
  - in Planfeststellungsverfahren **74**, 193 ff
  - mit Postzustellungsurkunde **41**, 62 f
  - öffentliche – **41**, 74 f
  - per Einschreiben **41**, 72
- Zustimmung**
- betroffener Dritter **44**, 21
  - der Aufsichtsbehörde zur Unterwerfungsklausel **61**, 9
  - der Betreuungsbehörde **35**, 130
  - der Gemeinde zu Baugenehmigungen **35**, 129
  - der Straßenbaubehörde zu Baugenehmigung **35**, 129
  - eingeschränkte Zustimmung **58**, 20
  - nachträgliche – zu abweichenden VAen **22**, 63
  - schwebende Unwirksamkeit eines Vertrages bei fehlender – **58**, 12, 19
  - von Behörden, Ausschüssen **9**, 43; **45**, 31 f
  - Vorbehalt der – bei Zusicherung **38**, 30
  - Vorbehalt der Zustimmung zum Vertrag **58**, 20
  - zu Verträgen **58**, 1 ff
  - zu Zusicherungen **38**, 27
  - zur Entscheidung ohne mV im förmlichen Verfahren **67**, 14
- Zwangsmittel**
- Androhung eines – **35**, 113
  - zur Vollstreckung von VAen, Rechtsnatur **35**, 113

Zahlen nach dem Komma = Randnummer

### **Zwangspunkte**

- Planfeststellungen **72**, 39; **73**, 109

### **Zweckbindung**

- der Gegenleistung bei Verträgen **56**, 17 f; **59**, 28
- des Ermessens **40**, 73
- von Nebenbestimmungen **36**, 52 ff

### **Zweckmäßigkeit**

- als Grundsatz des Verwaltungsverfahrensrechts **10**, 15 ff
- von Ermessenserwägungen **40**, 82

### **Zweckverbände**

- Anwendbarkeit des VwVfG **1**, 51 ff
- Übertragung von Aufgaben der Gemeinden nach dem VwVfG auf – **94**, 1 f

### **Zwei-Stufen-Theorie**

- bei VAen **35**, 77
- im Vergaberecht **Einf I**, 95 d

### **Zweitbescheid**

- Abgrenzung zur wiederholenden Verfütigung **35**, 97
- Begriff **35**, 97

### **Zwischenentscheidungen**

- als Teilregelung im VwVf **9**, 15 ff
- über die Wiedereinsetzung bei Fristverzäumung **32**, 58 ff

### **zwischenstaatliches Recht**

- Einfluss des Europarechts **Einf II**, 1 ff

### **Zwischenverfahren**

- prüfungsrechtliches **2**, 58 ff

### **Zwischenzinsen**

- **49a**, 24 ff

**b**uch-**shop**.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG