

## Staatsrecht III

mit Bezügen zum Völkerrecht und Europarecht

von

Prof. Dr. Dr. Udo Di Fabio, Prof. Dr. Andreas Paulus, Dr. Holger Kremser, Clemens Mattheis, Jörn Müller

1. Auflage

[Staatsrecht III – Fabio / Paulus / Kremser / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Staatsrecht, Staatslehre](#)



Verlag C.H. Beck München 2010

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 60061 6

## Sachverzeichnis

Die Verweise beziehen sich auf die Fälle (fette Zahlen) und die Randnummern (magere Zahlen).

- Abgeordneter **5** 45, 46
- Abschlusskompetenz **1** 13, 16f., 38
- Achtung des Völkerrechts **11** 31
- actus-contrarius-Theorie* **10** 2
- Allgemeine Grundsätze des Unionsrechts **11** 29
- Allgemeine Rechtsgrundsätze **3** 11
- Allgemeine Regel des Völkerrechts **3** 1, 5, 11ff.
- Allgemeiner Gleichheitsgrundgesetz **6** 32
- Allgemeiner Grundsatz des Gemeinschaftsrechts **8** 12, 37
- Altersdiskriminierung, unmittelbare **8** 40
- Altvertrag **11** 33
- Amtshaftungsanspruch **10** 27
- Anfechtungsklage **10** 1ff.
  - Begründetheit **10** 9ff.
  - Beteiligungsfähigkeit **10** 7
  - Klagebefugnis **10** 4
  - Klagegegner **10** 6
  - objektive Klagehäufung **10** 8
  - Prozessfähigkeit **10** 7
  - statthafte Klageart **10** 3
  - Verwaltungsrechtsweg **10** 2
  - Vorverfahren **10** 5
  - Zulässigkeit **10** 2 ff.
- Anhörungspflicht, Art. 32 GG **1** 8, 30ff.
- Anpassung von Verträgen (s. Fortentwicklung)
- Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung **6** 1ff.
  - Antragsbefugnis **6** 5
  - Begründetheit **6** 15
  - Beteiligungsfähigkeit **6** 3
  - Rechtsschutzbedürfnis **6** 9
  - Stathaltigkeit des Eilantrags **6** 4
  - Verfahrensfähigkeit **6** 3
  - Verwaltungsrechtsweg **6** 2
  - Zulässigkeit **6** 2 ff.
  - Zuständigkeit **6** 10
- Anwendungsbefehl **3** 11
- Anwendungsvorrang des Unionsrechts **6** 9, 21f.
- Art. 38 GG als grundrechtsgleiches Recht **5** 19ff.
  - Schutzbereich **5** 27ff.
- Ausbrechender Rechtsakt (s. *ultra vires*)
- AWACS II-Entscheidung **4** 13f.
- Befehls- und Kommandogewalt **4** 30, 36f.
- Berliner Lösung (s. zentralistische Lösung)
- Berufsfreiheit, Art. 12 GG **6** 7, 31
- Beschäftigungspolitik **8** 13, 21
- Bestimmtheitsgebot **9** 25, 34
- Brückenklausel, Mitwirkung des Bundestages **5** 49f.
- Bundesfreundliches Verhalten (s. Bundesstreue)
- Bundespräsident **1** 36ff.
- Bundestreue **1** 2, 31, 52; **2** 16
- Bundeswehr, Funktionsfähigkeit **4** 33
- Bundeszwang **1** 2
- Bund-Länder-Streit, Art. 93 I Nr. 3 GG **1** 1ff.
  - Begründetheit **1** 11ff.
  - Zulässigkeit **1** 3 ff.
- Bürgerentscheid **2** 8, 13, 16
- BVerfG, Verhältnis zum EuGH **9** 10
- Charta der Grundrechte (s. Grundrechtecharta)
- clausula rebus sic stantibus* **2** 20
- core crime* (s. Kernverbrechen) **3** 16, 18
- Demokratieprinzip **4** 13; **5** 29ff., 50
- Demokratische Legitimation **4** 18
- Direkte Demokratie **2** 16, 19ff.
- Diskriminierungsbegriff **8** 20
- Diskriminierungsverbot, Altersgründe **8** 9, 10
  - allgemeiner Grundsatz des Unionsrechts **8** 12
  - gemeinsame Verfassungsüberlieferungen **8** 12
  - Rechtfertigung **8** 21
  - Richtlinie 2000/78 EG **8** 11, 19
- DocMorris-Entscheidung **6** 1, 21, 24f., 28, 30, 3
- Effektive Landesverteidigung **4** 33, 39
- effet utile* **8** 36
- Effizienzgebot (s. *effet utile*)
- EGMR **9** 46
  - Verhältnis zum BVerfG **9** 46
  - Wirkung der Urteile im deutschen Recht **9** 46
- Einheitlichkeit des Unionsrechts **8** 27
- Einmischungsverbot (s. Interventionsverbot)
- Einsatz bewaffneter Streitkräfte **4** 13 ff.
- Einschätzungsprärogative, der Bundesregierung **4** 39
- EMRK **9** 39, 46
  - Achtung des Privat- und Familienlebens, Art. 8 **9** 39ff.
  - Anspruch auf effektiven gerichtlichen Rechtsschutz, Art. 6, 13 **11** 46ff.
  - Anspruch auf rechtliches Gehör, Art. 6, 13 **11** 42ff.
  - Schutz des Eigentums, Art. 1 1. Zusatzprotokoll **11** 38ff.
  - Verhältnis zum Grundgesetz **9** 46
- Entreicherungseinwand und EU-Recht **10** 24
- erga omnes* (s. Wirkung *erga omnes*)
- error in proceedendo* **3** 21
- Europäische Grundrechtecharta **9** 39; **11** 37
  - Achtung des Privat- und Familienlebens, Art. 7 **9** 39ff.
  - Anspruch auf gerichtlichen Rechtsschutz, Art. 47 I **11** 46ff.
  - Anspruch auf rechtliches Gehör, Art. 47 II **11** 42ff.
  - Schutz der persönlichen Daten, Art. 8 **9** 44
  - Schutz des Eigentums, Art. 17 **11** 38ff.
- Europarechtswidrige Subventionen **10** 14ff.

- Föderalistische Lösung 1 23
- Fortbildung von Vertragsgrundlagen (s. Vertragsfortentwicklung)
- Fortentwicklung von Verträgen (s. Vertragsfortentwicklung)
- Friedensgebot 4 4, 39
- Friedenswahrung 4 17, 19
  
- Gebhard-Formel (s. Schrankenquartett)
- Geltungsvorrang 3 11
- Gemäßigt zentralistische Lösung 1 26
- Gemeinsame Verfassungsüberlieferungen 8 12
- Gesamtzusammenhang wehrverfassungsrechtlicher Vorschriften 4 13
- Gesetzesvorbehalt 1 42
- Gesetzgebungskompetenz** 1 13, 15 f., 23, 26, 42
  - für Vorsorge zur Verfolgung von Straftaten, Art. 74 I Nr. 1 GG 9 31
- Gesetzgebungskompetenzverteilung** (s. Kompetenzaufteilung)
- Gesetzlicher Richter**, Anspruch auf (s. Justizgewährleistungsanspruch)
- Gewährleistungsfunktion**, völkerrechtsorientierte 3 6
- Gewaltenteilung** 1 42
- Gewissensfreiheit**, Art. 4 I GG 4 27 ff.
  - Glaubhaftmachung einer ernsthaften Gewissensentscheidung 4 31, 39
  - immanente Schranke 4 33
  - gewissensschonende Handlungsalternative 4 39
  - Gewissensverwirklichungsfreiheit 4 31
  - Schutzbereich 4 30, 31
- Gleichbehandlungsgebot** 8 11
- Grenzüberschreitender Sachverhalt** 6 21
- Grundfreiheiten**, Verhältnis zu Unionsgrundrechten 8 41
- Grundgesetz**, Verhältnis zur EMRK 9 46
- Grundrechte**
  - Anwendbarkeit bei der Umsetzung von Sekundärrecht 9 5 ff.
  - Eingriff 3 21; 4, 32; 9 23
  - verfassungsrechtliche Rechtfertigung eines Eingriffs 3 22; 4 33 ff.; 9 24 ff.
- Grundrechtecharta**, Art. 21 8 14
  - Grundrechtsträger 8 15
  - Grundrechtsverpflichtete 8 16
  - Schutzbereich 8 17
- Grundsätze des Art. 6 I EUV** 11 30, 32 f.
  
- Handlungsfähigkeit**, völkerrechtliche 1 26
- Horizontale Drittirkung** 8 12, 34 f., 37
  
- Identität als Rechtsgemeinschaft** 11 32
- Identität der Verfassung** 5 9, 10
- Identitätskontrolle** 8 39; 9 10
- Inländerdiskriminierung** 6 32
- Innerstaatliche Zustimmung** (s. Zustimmungserfordernis)
- Integrationsfestigkeit des GG** 4 13
- Integrationsprogramm** 4 8, 13
- Interventionsverbot** 3 14 f.
- Isolationslösung** 11 36
  
- Jus cogens** 3 17; 11 25
- Justizgewährleistungsanspruch**, Art. 101 I 2 GG
  - 3 19, 20
    - Eingriff 3 21
    - Schutzbereich 3 20
    - verfassungsrechtliche Rechtfertigung 3 22
  
- Kampfeinsatz** (s. Einsatz bewaffneter Streitkräfte)
- Kernverbrechen** 3 16, 18
- Klageberechtigung**
  - nicht privilegiert 11 4
  - privilegiert 11 4
- Kollektiver Eingriffsmechanismus** 4 17
- Kommunalaufsicht** 2 11 ff.
- Kompetenzaufteilung** 1 12, 14, 22, 24, 28
- Kompetenzen**, Übertragung auf die EU 5 9, 10, 33 ff.
- Konkordanzlösung** 11 36, 50
- Konvergenzprinzip** 1 24
- Kriegsdienstverweigerung** 4 29
- Küküdeveci-Entscheidung** 8 1
  
- Letztentscheidungskompetenz** 8 39
- Lindauer Abkommen** 1 27 ff., 52
- Lissabon- Entscheidung** 4 12, 39; 5 1 ff.
- Lokaler Bezug** (s. territorialer Bezug)
  
- Möglichkeitstheorie** 4 5, 8; 6 5
  
- Nichteinmischungsgrundsatz** (s. Interventionsverbot)
- Nichtigkeitsklage** 11 1
  - Begründetheit 11 12 ff.
  - Klagebefugnis 11 8 ff.
  - Klageberechtigung 11 3 ff.
  - Klagefrist 11 11
  - Klagegegenstand 11 6
  - Klagegrund 11 7
  - Zulässigkeit 11 1 ff.
  - Zuständigkeit 11 2
- Nichtjustizierbarkeit**, von Unionsakten 11 32, 34 f.
- Niederlassungsfreiheit** 6 1, 21, 25, 28, 30
- Norddeutsche Lösung** (s. gemäßigt zentralistische Lösung)
- Normenhiarchie** 8 35; 11 34
- Normqualifikation** (s. Normverifikation)
- Normverifikationsverfahren** 3 1 ff.
  - Begründetheit 3 9 ff.
  - Begründungspflicht 3 7
  - Entscheidungserheblichkeit 3 6
  - Vorlageberechtigung/-pflicht 3 3
  - Vorlagegrund 3 5
  - Vorliegen eines Rechtsstreits 3 2
  - Zulässigkeit 3 2 ff.
  - Zweifel 3 5
- Nothilfeklausel** 4 15
- Notifizierungspflicht bei Beihilfen** 10 13, 27
- Notwendige Beiladung** 6 14
  
- Objektive Klagehäufung** 10 8
- Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch** 10 19 ff.
- Öffentliche Gesundheit** 6 26 ff., 32
- Öffentliches Interesse für Sofortvollzug** 6 18
- Optikerurteil des EuGH** 6 26
- ordre public** 11 32

- Organklage** (s. Organstreitverfahren) **8 40**
- Organkompetenz** **1 12, 15, 36**
- Organstreitverfahren** **4 1ff.; 5 1ff., 42ff.**
  - Antragsbefugnis **4 5ff.; 5 5, 45**
  - Antragsgegenstand **4 4; 5 4, 44**
  - Begründetheit **4 11ff.; 5 7ff.**
  - Parteifähigkeit **4 1ff.; 5 2f., 42f.**
  - Zulässigkeit **4 1ff.; 5 2ff., 42ff.**
- Palacios de la Villa-Entscheidung** **8 40**
- Parlamentsbeteiligungsgesetz** **4 13**
- Parlamentsvorbehalt** **4 14, 19; 5 8ff.**
  - Reichweite **5 11ff.**
  - wehrverfassungsrechtlicher **4 14**
- Passive Prozessführungsbefugnis** **10 6**
- Passivlegitimation** **10 6**
- Persönlicher Bezug** **3 1, 5f., 9, 13, 15f., 18**
- Politischer Vertrag** **1 41; 4 16, 18**
- Post- und Fernmeldegeheimnis**, Art. 10 I GG **9 22ff., 29, 33**
- Primärrecht** **8 1, 9, 12ff., 28, 35, 37ff.; 11 6, 29, 33**
- Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung** **5 49**
- Prognoseentscheidung** **4 14**
- Prozessstandschaft** **4 5; 5 5, 46**
- Ratifikation** **1 35, 38f.**
- Recht am ausgeübten und eingerichteten Gewerbebetrieb**, Art. 14 GG **6 30**
- Recht auf informationelle Selbstbestimmung**, Art. 2 I i.V.m. Art. 1 I GG **9 28f.**
- Rechtliches Gehör** **6 17**
- Rechtsschutzbedürfnis** **6 9**
- Rechtssicherheit**, Grundsatz **8 33**
- Rechtsstreit**, Begriff **3 2**
- Reservekompetenz** **8 40**
- Resolutionen** (s. Sicherheitsrat, Resolutionen)
- Richtlinie** **8 30**
  - Ablauf der Umsetzungsfrist **8 18**
  - Anwendung unter Privaten **8 28, 30**
  - horizontale Drittwirkung (s. horizontale Drittwirkung)
  - innerstaatliche Wirkung **8 30**
  - präventive Sperrwirkung **8 30**
  - Umsetzung **9 5**
  - Verbindlichkeit **9 5**
  - vertikale Drittwirkung **8 30**
  - Vorwirkung **8 18**
- Rücknahmemeinteresse**, Verwirkung **10 16**
- Rückwirkungsverbot** **8 33**
- Sachnäheres Gericht** **8 7**
- Schrankenquartett**, Gebhard-Formel **6 25**
- Sekundärrecht**, der EU **8 5, 12, 35, 39**
- Selbstverteidigungsbündnis** **4 17**
- Selbstverteidigungsrecht** **4 14**
- self-executing** (s. unmittelbare Geltung)
- Sicherheitspolitische Schutzklausel** **11 33**
- Sicherheitsrat** **11 16, 21, 24f., 36, 50**
  - intelligente Sanktionen **11 16**
  - Justiziabilität **11 25ff., 35**
  - Resolutionen **11 7, 15, 21, 25, 36f.**
  - *ultra vires* (s. ultra vires)
- smart sanctions** (s. Sicherheitsrat, intelligente Sanktionen)
- Sofortvollzug**, § 80 II Nr. 4 VwGO **2 1ff.**
  - Anhörung **2 4**
  - besonderes öffentliches Interesse **2 8**
  - Erfolgsaussichten in der Hauptsache **2 10**
  - formelle Rechtmäßigkeit **2 3**
  - materielle Rechtmäßigkeit **2 7ff.**
  - zuständige Behörde **2 3**
- Spezifisches Verfassungsrecht** **4 27**
- Staatengleichheit** **5 31**
- Staatshaftungsanspruch** **7 33ff., 44ff.**
  - Amtspflichtverletzung **7 47**
  - Drittbezogenheit einer Amtspflicht **7 48**
  - Einschränkungen aus dem nationalen Recht **7 40**
  - Handeln in Ausübung eines öffentlichen Amtes **7 46**
  - Subsidiarität **7 50**
  - versäumte Schadensabwendung **7 51**
  - Voraussetzungen **7 34ff., 45ff.**
- Stillhalteabkommen** **1 28**
- Stillschweigende Delegation** **1 38**
- Streitigkeit**, nichtverfassungsrechtlicher Art **6 2;** **10 2**
- Strukturentscheidung**, wesensrelevante **4 19**
- Struktursicherungsklausel**, Art. 23 I 1 GG **5 9, 35**
- Subjektstheorie** **6 2; 10 2**
- Süddeutsche Lösung** (s. föderalistische Lösung)
- Summarische Prüfung** **2 9**
- Superrevisionsinstanz** **4 27**
- Supranationalisierung** **4 13**
- System kollektiver Sicherheit** **4 8, 13, 16, 18ff.**
- Territorialer Bezug** **3 1, 5f., 9, 13, 15f., 18**
- Territorialitätsgrundsatz** **3 5, 9**
- Terrorismus**, Maßnahmen gegen Terrorismusfinanzierung **11 14**
- Transformationskompetenz** **1 16, 23, 24**
- Transformationslehre** **2 14, 17**
- Transformationsnorm** (s. Vertragsgesetz)
- Transformationsprozess** **4 19**
- Übermaßverbot** **6 26**
- ultra vires** **8 39; 9 9, 11f.**
  - *ultra vires*-Kontrolle **9 10f.**
  - Sicherheitsrat **11 24**
- UN-Charta**, Vorrang **11 21ff.**
  - Ausnahmen **11 21f., 23f.**
  - *Jus cogens* **11 25**
  - Verpflichtung der Unionsorgane **11 21f.**
- Ungeschriebenes gemeinschaftliches Verbot** der Altersdiskriminierung **8 13**
- Unionsgrundrechte** **9 38**
- Unionskonforme Auslegung** **8 32**
- Unionsrechtliche Niederlassungsfreiheit und nationales Fremdbesitzerverbot** **6 25, 30**
- Unionstreue** **6 18**
- Unitarisches Auftreten** **1 18**
- Unmittelbare Geltung** **1 44ff., 49**
- Unterzeichnung von Verträgen** **1 35, 37, 39**
- Unzulässige Rechtsfortbildung** **8 13**
- Verbandskompetenz** **1 8, 12**
- Verfahrensfähigkeit** **6 3**
- Verfahrensfehler** **6 22**
- Verfahrenshandlungsfähigkeit** **6 3**

- Verfassungsbeschwerde**, Art. 93 I Nr. 4a GG  
4 21 ff.; 5 15 ff.; 8 38 ff.; 9 1 ff.
  - Begründetheit 4 27 ff.; 5 26 ff.; 9 20 ff.
  - Beschwerdebefugnis 4 24; 5 18 ff.; 9 3
  - Beschwerdeberechtigung/Beschwerdefähigkeit 4 22; 5 16; 9 1
  - Beschwerdegegenstand 4 23; 5 17; 9 2
  - Rechtswegeverschöpfung 5 24; 9 17
  - Zulässigkeit 4 22 ff.; 5 16 ff.; 9 1 ff.
- Verfassungscharakter von Verträgen** 11 28, 30, 36
- verfassungsgewohnheitsrechtliche Delegation**  
(s. stillschweigende Delegation)
- Verfassungsidentität** 5 30, 32, 50
- Verfassungskonforme Auslegung** 9 27
- Verfassungsunmittelbare Reichweite** 4 13
- Verhältnismäßigkeit** 8 22 f.; 9 26 f., 35
- Verlust der Staatlichkeit/Entstaatlichung** 5 20 f., 32 ff.
- Verträge, politische** 2 17
- Völkerrechtlicher Vertrag**
  - Gültigkeit 1 34
  - innerstaatliche Geltung 1 40, 44
  - innerstaatliche Umsetzung 1 40
  - Paraphierung 1 39
  - Verabschiedung 1 39, 49
  - Zustimmungsbedürftigkeit nach Art. 59 II 1 GG 2 17
- „Vertrag auf Rädern“ (s. Vertragsfortentwicklung)
- Vertragsabschlusskompetenz** (s. Abschlusskompetenz)
- Vertragsfortentwicklung** 4 8, 16, 18 f.
- Vertragsgesetz** 1 12, 32, 39 f.; 4 8, 18 f.
- Vertragsverletzungsverfahren** 7 1 ff.
  - Begründetheit 7 10 ff.
  - Klageberechtigung 7 2 f.
  - Rechtsschutzinteresse 7 9
  - Vorverfahren 7 4
  - Zulässigkeit 7 2 ff.
- Verwaltungsabkommen** 1 18; 2 14, 15, 17
- Verwaltungsakt**
  - Doppelwirkung 6 9
  - Drittirkung 6 9
  - Geldleistung 10 11
  - Rücknahme 10 9 ff.
  - Rücknahmefrist 10 15
  - Rücknahmehindernis durch Verwirkung 10 16
  - Rücknahme, Schutzwürdigkeit des Vertrauens 10 12
  - Rücknahme, Vertrauen des Begünstigten 10 12
  - Rücknahme, Vertrauensausschlussgründe 10 13 f.
  - Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung 2 1 ff., 9
- Verwaltungsrechtsweg** 10 2
- Verwerfungsmonopol des Unionsrechts**
  - des BVerfG 8 36
  - im EuGH 8 27
- Völkergewohnheitsrecht** 3 11
- Völkermordkonvention** 3 10 ff.
- Völkermordverbot** 3 12, 14, 16 f.
- Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes** 2 15
- Völkerrechtssubjekt** 1 17, 34, 49
- Völkervertragsrecht** 3 11
- Vollziehungsanordnung**, formelle Rechtmäßigkeit 6 16 ff.
- Vollzugsakt** (s. Vertragsgesetz)
- Vollzugskompetenz** (s. Transformationskompetenz)
- Vollzugslehre** 2 17
- Vorbehalt des Gesetzes** 2 15
- Vorlageverfahren** 8 2
  - Begründetheit 8 9 ff.
  - Entscheidungserheblichkeit 8 7
  - Ordnungsgemäße Vorlage 8 6
  - Vorlageberechtigung 8 4
  - Vorlagegegenstand 8 5
  - Vorlagepflicht 8 26 ff.
  - Zulässigkeit 8 2 ff.
  - Zuständigkeit 8 3
- Vorratsdatenspeicherung**
  - Kompetenz der EU 9 11 f.
  - Urteil des BVerfG 9 14
- Wahrung des Weltfriedens** 11 31, 33, 40
- Welterbekonvention** 2 13, 18 ff.
- Weltrechtsprinzip** 3 10 ff.
- Wesentlichkeitstheorie/-prinzip** 4 6, 13; 5 11
- Willkürliche Rechtsverstöße** 3 21
- Wirkung *erga omnes*** 3 17
- Zentralistische Lösung** 1 21 f.
- Zuordnungstheorie** 6 2; 10 2
- Zuständigkeit, verwaltungsgerichtliche**, bei Eilrechtschutz 6 10
- Zustimmungserfordernis** 1 15, 34, 40
- Zustimmungsgesetz**, Art. 59 II GG  
(s. Vertragsgesetz)
- Zwingendes Völkerrecht** (s. jus cogens)