

## Staatsrecht III

mit Bezügen zum Völkerrecht und Europarecht

von

Prof. Dr. Dr. Udo Di Fabio, Prof. Dr. Andreas Paulus, Dr. Holger Kremser, Clemens Mattheis, Jörn Müller

1. Auflage

[Staatsrecht III – Fabio / Paulus / Kremser / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Staatsrecht, Staatslehre](#)



Verlag C.H. Beck München 2010

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 60061 6

## Sachverzeichnis

Die Verweise beziehen sich auf die Fälle (**fette** Zahlen) und die Randnummern (magere Zahlen).

- Abgeordneter 5 45, 46
- Abschlusskompetenz 1 13, 16 f., 38
- Achtung des Völkerrechts 11 31
- actus-contrarius-Theorie* 10 2
- Allgemeine Grundsätze des Unionsrechts 11 29
- Allgemeine Rechtsgrundsätze 3 11
- Allgemeine Regel des Völkerrechts 3 1, 5, 11 ff.
- Allgemeiner Gleichheitsgrundsatz 6 32
- Allgemeiner Grundsatz des Gemeinschaftsrechts 8 12, 37
- Altersdiskriminierung, unmittelbare 8 40
- Altvertrag 11 33
- Amtshaftungsanspruch 10 27
- Anfechtungsklage 10 1 ff.
  - Begründetheit 10 9 ff.
  - Beteiligungsfähigkeit 10 7
  - Klagebefugnis 10 4
  - Klagegegner 10 6
  - objektive Klagehäufung 10 8
  - Prozessfähigkeit 10 7
  - statthafte Klageart 10 3
  - Verwaltungsrechtsweg 10 2
  - Vorverfahren 10 5
  - Zulässigkeit 10 2 ff.
- Anhörungspflicht, Art. 32 GG 1 8, 30 ff.
- Anpassung von Verträgen (s. Fortentwicklung)
- Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung 6 1 ff.
  - Antragsbefugnis 6 5
  - Begründetheit 6 15
  - Beteiligungsfähigkeit 6 3
  - Rechtsschutzbedürfnis 6 9
  - Statthaftigkeit des Eilantrags 6 4
  - Verfahrensfähigkeit 6 3
  - Verwaltungsrechtsweg 6 2
  - Zulässigkeit 6 2 ff.
  - Zuständigkeit 6 10
- Anwendungsbefehl 3 11
- Anwendungsvorrang des Unionsrechts 6 9, 21 f.
- Art. 38 GG als grundrechtsgleiches Recht 5 19 ff.
  - Schutzbereich 5 27 ff.
- Ausbrechender Rechtsakt (s. *ultra vires*)
- AWACS II-Entscheidung 4 13 f.
- Befehls- und Kommandogewalt 4 30, 36 f.
- Berliner Lösung (s. zentralistische Lösung)
- Berufsfreiheit, Art. 12 GG 6 7, 31
- Beschäftigungspolitik 8 13, 21
- Bestimmtheitsgebot 9 25, 34
- Brückenklausel, Mitwirkung des Bundestages 5 49 f.
- Bundesfreundliches Verhalten (s. Bundestreue)
- Bundespräsident 1 36 ff.
- Bundestreue 1 2, 31, 52; 2 16
- Bundeswehr, Funktionsfähigkeit 4 33
- Bundeszwang 1 2
- Bund-Länder-Streit, Art. 93 I Nr. 3 GG 1 1 ff.
  - Begründetheit 1 11 ff.
  - Zulässigkeit 1 3 ff.
- Bürgerentscheid 2 8, 13, 16
- BVerfG, Verhältnis zum EuGH 9 10
- Charta der Grundrechte (s. Grundrechtecharta)
- clausula rebus sic stantibus* 2 20
- core crime* (s. Kernverbrechen) 3 16, 18
- Demokratieprinzip 4 13; 5 29 ff., 50
- Demokratische Legitimation 4 18
- Direkte Demokratie 2 16, 19 ff.
- Diskriminierungsbegriff 8 20
- Diskriminierungsverbot, Altersgründe 8 9, 10
  - allgemeiner Grundsatz des Unionsrechts 8 12
  - gemeinsame Verfassungsüberlieferungen 8 12
  - Rechtfertigung 8 21
  - Richtlinie 2000/78 EG 8 11, 19
- DocMorris-Entscheidung 6 1, 21, 24 f., 28, 30, 3
- Effektive Landesverteidigung 4 33, 39
- effet utile* 8 36
- Effizienzgebot (s. *effet utile*)
- EGMR 9 46
  - Verhältnis zum BVerfG 9 46
  - Wirkung der Urteile im deutschen Recht 9 46
- Einheitlichkeit des Unionsrechts 8 27
- Einmischungsverbot (s. Interventionsverbot)
- Einsatz bewaffneter Streitkräfte 4 13 ff.
- Einschätzungsprärogative, der Bundesregierung 4 39
- EMRK 9 39, 46
  - Achtung des Privat- und Familienlebens, Art. 8 9 39 ff.
  - Anspruch auf effektiven gerichtlichen Rechtsschutz, Art. 6, 13 11 46 ff.
  - Anspruch auf rechtliches Gehör, Art. 6, 13 11 42 ff.
  - Schutz des Eigentums, Art. 1 1. Zusatzprotokoll 11 38 ff.
  - Verhältnis zum Grundgesetz 9 46
- Entreicherungsseinwand und EU-Recht 10 24
- erga omnes* (s. Wirkung erga omnes)
- error in procedendo* 3 21
- Europäische Grundrechtecharta 9 39; 11 37
  - Achtung des Privat- und Familienlebens, Art. 7 9 39 ff.
  - Anspruch auf gerichtlichen Rechtsschutz, Art. 47 I 11 46 ff.
  - Anspruch auf rechtliches Gehör, Art. 47 II 11 42 ff.
  - Schutz der persönlichen Daten, Art. 8 9 44
  - Schutz des Eigentums, Art. 17 11 38 ff.
- Europarechtswidrige Subventionen 10 14 ff.

- Föderalistische Lösung 1 23
- Fortbildung von Vertragsgrundlagen (s. Vertragsfortentwicklung)
- Fortentwicklung von Verträgen (s. Vertragsfortentwicklung)
- Friedensgebot 4 4, 39
- Friedenswahrung 4 17, 19
- Gebhard-Formel (s. Schrankenquartett)
- Geltungsvorrang 3 11
- Gemäßigt zentralistische Lösung 1 26
- Gemeinsame Verfassungsüberlieferungen 8 12
- Gesamtzusammenhang wehrverfassungsrechtlicher Vorschriften 4 13
- Gesetzesvorbehalt 1 42
- Gesetzgebungskompetenz 1 13, 15 f., 23, 26, 42
  - für Vorsorge zur Verfolgung von Straftaten, Art. 74 I Nr. 1 GG 9 31
- Gesetzgebungskompetenzverteilung (s. Kompetenzaufteilung)
- Gesetzlicher Richter, Anspruch auf (s. Justizgewährleistungsanspruch)
- Gewährleistungsfunktion, völkerrechtsorientierte 3 6
- Gewaltenteilung 1 42
- Gewissensfreiheit, Art. 4 I GG 4 27 ff.
  - Glaubhaftmachung einer ernsthaften Gewissensentscheidung 4 31, 39
  - immanente Schranke 4 33
  - gewissenschonende Handlungsalternative 4 39
  - Gewissensverwirklichungsfreiheit 4 31
  - Schutzbereich 4 30, 31
- Gleichbehandlungsgebot 8 11
- Grenzüberschreitender Sachverhalt 6 21
- Grundfreiheiten, Verhältnis zu Unionsgrundrechten 8 41
- Grundgesetz, Verhältnis zur EMRK 9 46
- Grundrechte
  - Anwendbarkeit bei der Umsetzung von Sekundärrecht 9 5 ff.
  - Eingriff 3 21; 4, 32; 9 23
  - verfassungsrechtliche Rechtfertigung eines Eingriffs 3 22; 4 33 ff.; 9 24 ff.
- Grundrechtecharta, Art. 21 8 14
  - Grundrechtsträger 8 15
  - Grundrechtsverpflichtete 8 16
  - Schutzbereich 8 17
- Grundsätze des Art. 6 I EUV 11 30, 32 f.
- Handlungsfähigkeit, völkerrechtliche 1 26
- Horizontale Drittwirkung 8 12, 34 f., 37
- Identität als Rechtsgemeinschaft 11 32
- Identität der Verfassung 5 9, 10
- Identitätskontrolle 8 39; 9 10
- Inländerdiskriminierung 6 32
- Innerstaatliche Zustimmung (s. Zustimmungserfordernis)
- Integrationsfestigkeit des GG 4 13
- Integrationsprogramm 4 8, 13
- Interventionsverbot 3 14 f.
- Isolutionslösung 11 36
- Jus cogens* 3 17; 11 25
- Justizgewährleistungsanspruch, Art. 101 I 2 GG 3 19, 20
  - Eingriff 3 21
  - Schutzbereich 3 20
  - verfassungsrechtliche Rechtfertigung 3 22
- Kampfeinsatz (s. Einsatz bewaffneter Streitkräfte)
- Kernverbrechen 3 16, 18
- Klageberechtigung
  - nicht privilegiert 11 4
  - privilegiert 11 4
- Kollektiver Eingriffsmechanismus 4 17
- Kommunalaufsicht 2 11 ff.
- Kompetenzaufteilung 1 12, 14, 22, 24, 28
- Kompetenzen, Übertragung auf die EU 5 9, 10, 33 ff.
- Konkordanzlösung 11 36, 50
- Konvergenzprinzip 1 24
- Kriegsdienstverweigerung 4 29
- Küçükdeveci-Entscheidung 8 1
- Letztentscheidungskompetenz 8 39
- Lindauer Abkommen 1 27 ff., 52
- Lissabon-Entscheidung 4 12, 39; 5 1 ff.
- Lokaler Bezug (s. territorialer Bezug)
- Möglichkeitstheorie 4 5, 8; 6 5
- Nichteinmischungsgrundsatz (s. Interventionsverbot)
- Nichtigkeitsklage 11 1
  - Begründetheit 11 12 ff.
  - Klagebefugnis 11 8 ff.
  - Klageberechtigung 11 3 ff.
  - Klagefrist 11 11
  - Klagegegenstand 11 6
  - Klagegrund 11 7
  - Zulässigkeit 11 1 ff.
  - Zuständigkeit 11 2
- Nichtjustiziabilität, von Unionsakten 11 32, 34 f.
- Niederlassungsfreiheit 6 1, 21, 25, 28, 30
- Norddeutsche Lösung (s. gemäßigt zentralistische Lösung)
- Normenhierarchie 8 35; 11 34
- Normqualifikation (s. Normverifikation)
- Normverifikationsverfahren 3 1 ff.
  - Begründetheit 3 9 ff.
  - Begründungspflicht 3 7
  - Entscheidungserheblichkeit 3 6
  - Vorlageberechtigung/-pflicht 3 3
  - Vorlagegrund 3 5
  - Vorliegen eines Rechtsstreits 3 2
  - Zulässigkeit 3 2 ff.
  - Zweifel 3 5
- Nothilfeklausel 4 15
- Notifizierungspflicht bei Beihilfen 10 13, 27
- Notwendige Beiladung 6 14
- Objektive Klagehäufung 10 8
- Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch 10 19 ff.
- Öffentliche Gesundheit 6 26 ff., 32
- Öffentliches Interesse für Sofortvollzug 6 18
- Optikerurteil des EuGH 6 26
- ordre public* 11 32

**Organklage** (s. Organstreitverfahren)

**Organkompetenz** 1 12, 15, 36

**Organstreitverfahren** 4 1 ff.; 5 1 ff., 42 ff.

- Antragsbefugnis 4 5 ff.; 5 5, 45
- Antragsgegenstand 4 4; 5 4, 44
- Begründetheit 4 11 ff.; 5 7 ff.
- Parteifähigkeit 4 1 ff.; 5 2 f., 42 f.
- Zulässigkeit 4 1 ff.; 5 2 ff., 42 ff.

**Palacios de la Villa-Entscheidung** 8 40

**Parlamentsbeteiligungsgesetz** 4 13

**Parlamentsvorbehalt** 4 14, 19; 5 8 ff.

- Reichweite 5 11 ff.
- wehrverfassungsrechtlicher 4 14

**Passive Prozessführungsbefugnis** 10 6

**Passivlegitimation** 10 6

**Persönlicher Bezug** 3 1, 5 f., 9, 13, 15 f., 18

**Politischer Vertrag** 1 41; 4 16, 18

**Post- und Fernmeldegeheimnis**, Art. 10 I GG  
9 22 ff., 29, 33

**Primärrecht** 8 1, 9, 12 ff., 28, 35, 37 ff.; 11 6, 29, 33

**Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung** 5 49

**Prognoseentscheidung** 4 14

**Prozessstandschaft** 4 5; 5 5, 46

**Ratifikation** 1 35, 38 f.

**Recht am ausgeübten und eingerichteten Gewerbebetrieb**, Art. 14 GG 6 30

**Recht auf informationelle Selbstbestimmung**,  
Art. 2 I i. V. m. Art. 1 I GG 9 28 f.

**Rechtliches Gehör** 6 17

**Rechtsschutzbedürfnis** 6 9

**Rechtssicherheit**, Grundsatz 8 33

**Rechtsstreit**, Begriff 3 2

**Reservekompetenz** 8 40

**Resolutionen** (s. Sicherheitsrat, Resolutionen)

**Richtlinie** 8 30

- Ablauf der Umsetzungsfrist 8 18
- Anwendung unter Privaten 8 28, 30
- horizontale Drittwirkung (s. horizontale Drittwirkung)
- innerstaatliche Wirkung 8 30
- präventive Sperrwirkung 8 30
- Umsetzung 9 5
- Verbindlichkeit 9 5
- vertikale Drittwirkung 8 30
- Vorwirkung 8 18

**Rücknahmeinteresse**, Verwirkung 10 16

**Rückwirkungsverbot** 8 33

**Sachnäheres Gericht** 8 7

**Schrankenquartett**, Gebhard-Formel 6 25

**Sekundärrecht**, der EU 8 5, 12, 35, 39

**Selbstverteidigungsbündnis** 4 17

**Selbstverteidigungsrecht** 4 14

**self-executing** (s. unmittelbare Geltung)

**Sicherheitspolitische Schutzklausel** 11 33

**Sicherheitsrat** 11 16, 21, 24 f., 36, 50

- intelligente Sanktionen 11 16
- Justiziabilität 11 25 ff., 35
- Resolutionen 11 7, 15, 21, 25, 36 f.
- *ultra-vires* (s. *ultra vires*)

**smart sanctions** (s. Sicherheitsrat, intelligente Sanktionen)

**Sofortvollzug**, § 80 II Nr. 4 VwGO 2 1 ff.

- Anhörung 2 4
- besonderes öffentliches Interesse 2 8
- Erfolgsaussichten in der Hauptsache 2 10
- formelle Rechtmäßigkeit 2 3
- materielle Rechtmäßigkeit 2 7 ff.
- zuständige Behörde 2 3

**Spezifisches Verfassungsrecht** 4 27

**Staatsgleichheit** 5 31

**Staatshaftungsanspruch** 7 33 ff., 44 ff.

- Amtspflichtverletzung 7 47
- Drittbezogenheit einer Amtspflicht 7 48
- Einschränkungen aus dem nationalen Recht 7 40
- Handeln in Ausübung eines öffentlichen Amtes 7 46
- Subsidiarität 7 50
- versäumte Schadensabwendung 7 51
- Voraussetzungen 7 34 ff., 45 ff.

**Stillhalteabkommen** 1 28

**Stillschweigende Delegation** 1 38

**Streitigkeit**, nichtverfassungsrechtlicher Art 6 2; 10 2

**Strukturentscheidung**, wesensrelevante 4 19

**Struktursicherungsklausel**, Art. 23 I 1 GG 5 9, 35

**Subjektstheorie** 6 2; 10 2

**Süddeutsche Lösung** (s. föderalistische Lösung)

**Summarische Prüfung** 2 9

**Superrevisionsinstanz** 4 27

**Supranationalisierung** 4 13

**System kollektiver Sicherheit** 4 8, 13, 16, 18 ff.

**Territorialer Bezug** 3 1, 5 f., 9, 13, 15 f., 18

**Territorialitätsgrundsatz** 3 5, 9

**Terrorismus**, Maßnahmen gegen Terrorismusfinanzierung 11 14

**Transformationskompetenz** 1 16, 23, 24

**Transformationslehre** 2 14, 17

**Transformationsnorm** (s. Vertragsgesetz)

**Transformationsprozess** 4 19

**Übermaßverbot** 6 26

**ultra vires** 8 39; 9 9, 11 f.

- *ultra vires*-Kontrolle 9 10 f.
- Sicherheitsrat 11 24

**UN-Charta**, Vorrang 11 21 ff.

- Ausnahmen 11 21 f., 23 f.
- *Jus cogens* 11 25

- Verpflichtung der Unionsorgane 11 21 f.

**Ungeschriebenes gemeinschaftliches Verbot der Altersdiskriminierung** 8 13

**Unionsgrundrechte** 9 38

**Unionskonforme Auslegung** 8 32

**Unionsrechtliche Niederlassungsfreiheit und nationales Fremdbesitzerverbot** 6 25, 30

**Unionstreue** 6 18

**Unitarisches Auftreten** 1 18

**Unmittelbare Geltung** 1 44 ff., 49

**Unterzeichnung von Verträgen** 1 35, 37, 39

**Unzulässige Rechtsfortbildung** 8 13

**Verbandskompetenz** 1 8, 12

**Verfahrensfähigkeit** 6 3

**Verfahrensfehler** 6 22

**Verfahrenshandlungsfähigkeit** 6 3

- Verfassungsbeschwerde**, Art. 93 I Nr. 4a GG
  - 4 21 ff.; 5 15 ff.; 8 38 ff.; 9 1 ff.
  - Begründetheit 4 27 ff.; 5 26 ff.; 9 20 ff.
  - Beschwerdebefugnis 4 24; 5 18 ff.; 9 3
  - Beschwerdeberechtigung/Beschwerdefähigkeit 4 22; 5 16; 9 1
  - Beschwerdegegenstand 4 23; 5 17; 9 2
  - Rechtswegeerschöpfung 5 24; 9 17
  - Zulässigkeit 4 22 ff.; 5 16 ff.; 9 1 ff.
- Verfassungscharakter von Verträge** 11 28, 30, 36
- verfassungsgewohnheitsrechtliche Delegation** (s. stillschweigende Delegation)
- Verfassungsidentität** 5 30, 32, 50
- Verfassungskonforme Auslegung** 9 27
- Verfassungsunmittelbare Reichweite** 4 13
- Verhältnismäßigkeit** 8 22 f.; 9 26 f., 35
- Verlust der Staatlichkeit/Entstaatlichung** 5 20 f., 32 ff.
- Verträge**, politische 2 17
- Völkerrechtlicher Vertrag**
  - Gültigkeit 1 34
  - innerstaatliche Geltung 1 40, 44
  - innerstaatliche Umsetzung 1 40
  - Paraphierung 1 39
  - Verabschiedung 1 39, 49
  - Zustimmungsbefürftigkeit nach Art. 59 II 1 GG 2 17
- „**Vertrag auf Rädern**“ (s. Vertragsfortentwicklung)
- Vertragsabschlusskompetenz** (s. Abschlusskompetenz)
- Vertragsfortentwicklung** 4 8, 16, 18 f.
- Vertragsgesetz** 1 12, 32, 39 f.; 4 8, 18 f.
- Vertragsverletzungsverfahren** 7 1 ff.
  - Begründetheit 7 10 ff.
  - Klageberechtigung 7 2 f.
  - Rechtsschutzinteresse 7 9
  - Vorverfahren 7 4
  - Zulässigkeit 7 2 ff.
- Verwaltungsabkommen** 1 18; 2 14, 15, 17
- Verwaltungsakt**
  - Doppelwirkung 6 9
  - Drittwirkung 6 9
  - Geldleistung 10 11
  - Rücknahme 10 9 ff.
  - Rücknahmefrist 10 15
  - Rücknahmehindernis durch Verwirkung 10 16
  - Rücknahme, Schutzwürdigkeit des Vertrauens 10 12
  - Rücknahme, Vertrauen des Begünstigten 10 12
  - Rücknahme, Vertrauensausschlussgründe 10 13 f.
  - Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung 2 1 ff, 9
- Verwaltungsrechtsweg** 10 2
- Verwerfungsmonopol des Unionsrechts**
  - des BVerfG 8 36
  - im EuGH 8 27
- Völkergewohnheitsrecht** 3 11
- Völkermordkonvention** 3 10 ff.
- Völkermordverbot** 3 12, 14, 16 f.
- Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes** 2 15
- Völkerrechtssubjekt** 1 17, 34, 49
- Völkervertragsrecht** 3 11
- Vollziehungsanordnung**, formelle Rechtmäßigkeit 6 16 ff.
- Vollzugsakt** (s. Vertragsgesetz)
- Vollzugskompetenz** (s. Transformationskompetenz)
- Vollzugslehre** 2 17
- Vorbehalt des Gesetzes** 2 15
- Vorlageverfahren** 8 2
  - Begründetheit 8 9 ff.
  - Entscheidungserheblichkeit 8 7
  - Ordnungsgemäße Vorlage 8 6
  - Vorlageberechtigung 8 4
  - Vorlagegegenstand 8 5
  - Vorlagepflicht 8 26 ff.
  - Zulässigkeit 8 2 ff.
  - Zuständigkeit 8 3
- Vorratsdatenspeicherung**
  - Kompetenz der EU 9 11 f.
  - Urteil des BVerfG 9 14
- Wahrung des Weltfriedens** 11 31, 33, 40
- Welterbekonvention** 2 13, 18 ff.
- Weltrechtsprinzip** 3 10 ff.
- Wesentlichkeitstheorie/-prinzip** 4 6, 13; 5 11
- Willkürliche Rechtsverstöße** 3 21
- Wirkung *erga omnes*** 3 17
- Zentralistische Lösung** 1 21 f.
- Zuordnungstheorie** 6 2; 10 2
- Zuständigkeit**, verwaltungsgerichtliche, bei Eilrechtsschutz 6 10
- Zustimmungserfordernis** 1 15, 34, 40
- Zustimmungsgesetz**, Art. 59 II GG (s. Vertragsgesetz)
- Zwingendes Völkerrecht** (s. jus cogens)