

# Allgemeines Verwaltungsrecht

von

Dr. Monika Jachmann, Prof. Dr. Klaus-Dieter Drüen

3., neu bearbeitete Auflage

Allgemeines Verwaltungsrecht – Jachmann / Drüen

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Allgemeines Verwaltungsrecht - Gesamtdarstellungen – Öffentliches Recht

Verlag Franz Vahlen München 2010

Verlag Franz Vahlen im Internet:

[www.vahlen.de](http://www.vahlen.de)

ISBN 978 3 8006 4053 9

## Sachverzeichnis

(Die Zahlen verweisen auf die Randziffern.)

**Abwehranspruch, öffentlich-rechtlicher** 238  
**Akteneinsicht** 60, 64, 70, 216  
**Allgemeinverfügung** 62, 80 ff., 106, 110, 113  
**Amt** 10, 86  
**Amtswalter** 8, 10, 65, 86, 152, 202  
**Änderung**  
– der Sach- oder Rechtslage 97, 124, 151, 157  
**Androhung eines Zwangsmittels** 187  
**Anfechtungsklage** 74 f., 86, 123, 131 ff., 145, 155, 172 f., 178, 187, 210, 232  
**Anhörung** 61  
– bei Ablehnung eines Antrags 61  
– Nachholung der – 63  
– Umfang der Anhörungspflicht 62  
**Anliegergebrauch** 249  
**Anstaltsgebrauch** 242  
**Antrag** 4, 58, 61, 68, 77, 93, 101, 127, 149, 156, 224  
**Anwendungsvorrang** 28, 32, 195  
**Auflage** 91, 163 ff.  
– modifizierende – 163, 173  
**Auflagenvorbehalt** 164, 168, 170, 173  
**aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage** 178  
**Auftragsangelegenheiten** 16  
**Ausnahmebewilligung** 94  
**Außenrecht** 9, 27  
**Austauschvertrag** 203, 206 ff.  
**Auswahlermessen** 48, 53  
  
**Bedingung** 98, 116, 150, 162 ff., 170 ff., 206, 225  
**Befangenheit** 60, 65 f.  
**Befristung** 98, 116, 158, 162 ff., 170 ff.  
**Behörden** 4, 7, 9, 11 ff., 33, 49, 55, 57, 84, 198, 204  
– der Länder 12, 33, 108  
– des Bundes 4, 15, 33, 108  
**Beitreibungsverfahren** 179  
**Beliehener** 20, 25, 89  
**Bestimmtheit**  
– rechtsstaatliche – von Gesetzen 41, 54  
– von Rechtsbegriffen 44  
– von Verwaltungsakten 119  
**Betriebsverhältnis** 87  
**Beurteilung** 45, 80, 124, 206  
– dienstliche – 46, 78  
– von Schul- und Prüfungsleistungen 46  
**Beurteilungsspielraum** 45 ff., 54, 199  
**Bundesverwaltung** 6  
**Bürokratieabbau** 134

**Dienstaufsicht** 13  
**Duldungsverfügung** 186  
  
**Einrichtung, öffentliche** 219, 240, 248  
**Entschließungsermessen** 48  
**Erlaubnis** 44, 73, 94, 101, 162, 241  
**Ermessen** 48 ff.  
– Arten 48, 50  
– Ausübung 26, 48 ff.  
– Begriff 48  
– Fehler 52 f.  
– intendiertes – 49  
– Überprüfung von Ermessensentscheidungen 51, 130  
**Ermessensreduzierung auf Null** 49, 52  
**Ersatzvornahme** 180, 182 f.  
**Ersatzzwangshaft** 180, 182 ff.  
**Erstattungsanspruch, öffentlich-rechtlicher** 23, 122, 153 f., 212, 225 ff.  
  
**Fachaufsicht** 13, 16  
**Feststellungswirkung** 143  
**Fiskalische Hilfsgeschäfte** 21, 25, 208  
**Folgenbeseitigungsanspruch, allgemeiner** 230 ff.  
**Fremdvornahme** 182 f.  
  
**Gemeingebrauch** 242, 249, 162  
**Genehmigung** 94, 162, 194  
– als Art eines VA 209  
**Geschäftsführung ohne Auftrag, öffentlich-rechtliche** 221 ff.  
**Geschäftsordnung des Gemeinderats** 193  
**Gesetz**  
– im materiellen Sinne 27  
**Gesetzesvorbehalt** 37 ff., 122  
**Gesetzmäßigkeit der Verwaltung** 35 ff., 171, 211  
**Gewohnheitsrecht** 29  
**Grundverfügung** 177, 186 f.  
**Grundverhältnis** 87  
  
**Haushaltsgesetz**  
– und Subvention 38  
**Hausverbot** 23  
**Heilung von Verfahrensfehlern** 138  
**Hilfsgeschäfte, privatrechtliche** 16, 26  
  
**IFG** 64  
**Immissionen** 219, 235  
**Innenrecht** 8 f., 200  
**Interessentheorie** 23

**Kehrseitentheorie** 226  
**Klagebefugnis** 173, 237  
**Kontrollerlaubnis** 94  
**Konzentrationswirkung** 143

**Landesverwaltung** 6, 13

**Massenverfahren** 56, 70, 112  
**Mitwirkung von Drittbehörden** 127

**Nebenbestimmungen** 161 ff.  
– Arten 162 ff.  
– Rechtsschutz 170 ff.  
– Zulässigkeit 167 ff.  
**Nichtigkeit**  
– einer Satzung 195  
– eines VA 76, 118 ff.  
– eines Verwaltungsvertrags 210 ff.  
**Normenkontrolle** 196

**Öffentliches Recht, Abgrenzung zum Privatrecht** 21  
**Organ** 2, 8, 27  
**Organisationsgewalt** 11  
**Organwalter** 8, 27

**Parlamentsvorbehalt** 37 ff., 54  
**Planfeststellung** 50, 102  
**Planfeststellungsverfahren** 50, 56  
**Planung** 102, 217  
**Privatisierung** 25  
**Privatrecht, Abgrenzung zum öffentlichen Recht** 21 ff.  
**Prognoseentscheidung** 46  
**Prüfungsentscheidung** 46  
**Prüfungscompetenz** 32

**Realakt** 23, 78, 89, 214 ff., 240  
**Rechtsaufsicht** 16  
**Rechtsbegriff, unbestimmter** 41, 44 ff., 197  
**Rechtsgrundsätze, allgemeine** 29, 221  
**Rechtsnachfolge** 95, 150  
**Rechtsnorm** 21, 23, 27 ff., 41 f., 73, 80, 102, 128, 131, 188, 193 ff., 236  
**Rechtsquellen** 27 ff.  
– Normenhierarchie 28, 30 ff.  
**Rechtssatz** 23, 27 ff., 41, 198, 201 f., 242  
**Rechtsschutz**  
– bei Nebenbestimmungen 161, 170  
– bei Realakten 216  
– bei Rechtsverordnungen 196  
– bei VAen 75, 103, 123  
– bei Verwaltungsvollstreckung 187  
**Rechtsverordnung** 81, 194  
– Begriff 29, 188 ff.  
– des Bundesrechts 29, 188 f.  
– des Landesrechts 188 f.  
– Nichtigkeit 195

– Rechtmäßigkeit 189 f.  
– Rechtsschutz 196  
– Verkündung 194  
**Rechtswidrigkeit**  
– von Hoheitsakten 31  
– von Realakten 214, 216  
– von Rechtsverordnungen 195  
– von Satzungen 195  
– von VAen 118, 124, 132 ff., 137, 149, 152  
– von Verwaltungsverträgen 209  
**Rücknahme von VAen** 145 ff., 149 ff.  
– im Rechtsbehelfsverfahren 146

**Sachen, öffentliche** 241 f.  
**Satzung** 28  
– Begriff 29, 191  
– Nichtigkeit 195  
– Rechtmäßigkeit 191  
– Rechtsschutz 196  
– Verkündung 194  
**schlichtes Verwaltungshandeln** 72, 78, 214, 216  
**Schulverhältnis** 240  
**Schutznormtheorie** 236, 239  
**Selbstbindung der Verwaltung** 151, 198  
**Selbstverwaltung** 16 ff.  
**Sondergebrauch** 241 f.  
**Sonderrechtstheorie** 23  
**Staatsverwaltung**  
– mittelbare – 7, 12 ff., 16 f.  
– unmittelbare – 7  
**Subjektionstheorie** 23  
**subjektives öffentliches Recht** 236 ff.  
– Begriff 236  
– Inhalt 238  
**Subjektstheorie, modifizierte** 23  
**Subordinationstheorie** 23  
**Subtraktionsmethode** 4  
**Subvention** 5, 38, 98, 122, 168, 197, 200

**Tatbestandswirkung** 143

**Umdeutung** 140 f.  
**Unterlassungsanspruch, öffentlich-rechtlicher** 216, 235

**Vergleichsvertrag** 203, 207  
**Verfügung, wiederholende** 101  
**Verhältnismäßigkeit** 121, 124, 131, 168, 182  
**Verkehrszeichen** 83  
**Versetzung eines Beamten** 46  
**Vertrag, öffentlich-rechtlicher** 206 ff., 226  
**Verwaltung, öffentliche**  
– Begriff 2  
– Gesetzesbindung 35, 42  
– Handlungsformen 72  
– Rechtsetzung 188  
– Rechtsformenwahlrecht 219

**Verwaltungsakt**

- Allgemeinverfügung 80 ff.
  - Anfechtbarkeit 133
  - Arten 90 ff.
  - Aufhebung 23, 75, 118, 134, 145 ff.
  - äußere Wirksamkeit 109, 115 f.
  - Bedeutung 73 ff.
  - Begriffsmerkmale 76 ff.
  - Begründung 129 f.
  - begünstigender – 61, 94, 148 ff., 155
  - Bekanntgabe 105 f.
  - belastender – 91, 149
  - Berichtigung 159 f.
  - Bestandskraft 142 ff.
  - DauerVA 67
  - Doppelwirkung 91
  - Drittwirkung 91, 155
  - Erledigung 158
  - Fehlerfolgen 132, 160
  - Fehlerkategorien 132
  - Form 43
  - formelle Rechtmäßigkeit 126 ff.
  - Funktion 43
  - Heilung von Verfahrensfehlern 138
  - innere Wirksamkeit 100, 116, 136, 162
  - materielle Rechtmäßigkeit 131
  - Nebenbestimmungen 161 ff.
  - Nichtigkeit 118 ff.
  - öffentliche Bekanntgabe 107
  - Rechtmäßigkeit 121 ff.
  - Rechtsschutz 170, 187
  - Rücknahme 142 ff.
  - rückwirkender – 116
  - Umdeutung 140 f.
  - Unrichtigkeiten, offenbare 159 f.
  - Verfahrensvorschriften 127
  - vorläufiger – 98
  - Widerruf 145 ff.
  - Wirksamkeit 103 ff., 118
  - Zustandekommen 103 ff.
  - Zustellung 105, 107 ff.
  - zustimmungsbedürftiger – 93
- Verwaltungshelfer** 20
- Verwaltungslehre** 2
- Verwaltungsorganisation** 6 ff.
- der Länder 6, 12 ff.
  - des Bundes 6, 15
- Verwaltungsprivatrecht** 21, 25 f., 218
- Verwaltungsrecht** 21, 24
- Verwaltungsrechtsverhältnis** 240
- Verwaltungsrechtswissenschaft** 2
- Verwaltungsrichtlinien** 49
- Verwaltungsschuldrecht** 24, 218, 221 ff.
- Verwaltungsträger** 7 ff.
- Verwaltungsverfahren** 55 ff.
- förmliches – 56

**Verwaltungsverfahrensgesetze** 24, 33 f., 174

**Verwaltungsvertrag** 122, 206 ff.

- Nichtigkeit 210

**Verwaltungsvollstreckung** 174 ff.

- allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen 176 ff.
- Beitreibungsverfahren 179
- besondere Vollstreckungsvoraussetzungen 176, 180
- Ersatzvornahme 180, 182 f.
- Ersatzzwangshaft 182
- Rechtsschutz 187
- unmittelbarer Zwang 180
- Verwaltungszwangsverfahren 180, 187
- Vollstreckungsverfahren 180, 184
- Zwangsgeld 182

**Verwaltungsvorschriften** 197 ff.

- Außenwirkung 198 ff.
- Innenwirkung 198
- Rechtswirkungen 198 ff.

**Verwaltungswissenschaften** 2

**Verwaltungszwangsverfahren** 180, 187

**Verwerfungskompetenz** 32, 196

**Vorbehalt des Gesetzes** 37 ff., 131, 208, 222

**Vorbereitungsakte** 78

**Vorbescheid** 56, 78, 96

**Vorrang des Gesetzes** 35 f., 43, 191, 209

**Vorverfahren** 51, 56, 69, 134, 155

**Weisung, innerdienstliche** 35, 37 ff.

**Wesentlichkeitstheorie** 37, 41, 191, 199

**Widerruf**

- von VAen 145 ff., 151 ff.

**Widerrufsvorbehalt** 164, 167 f.

**Widerspruch** 74, 90, 133 f.

**Widerspruchsverfahren** 56, 63, 69, 134

**Widmung** 82, 242, 244

**Wiederaufgreifen des Verfahrens** 156 f.

**Willenserklärung, öffentlich-rechtliche** 58,

117, 204, 214

**Wirkungskreis, eigener und übertragener**

16

**Wissenserklärung** 78, 214

**Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen**

220, 243

**Zuordnungstheorie** 23

**Zusage** 96 f.

**Zusicherung** 96 f.

**Zustellung** 107 ff.

**Zwang, unmittelbarer** 180

**Zwangsgeld** 180, 182

**Zweistufentheorie** 220

**Zweitbescheid** 101

**beck-shop.de**