

## Fälle zum Besonderen Verwaltungsrecht

Polizei- und Ordnungsrecht, Kommunalrecht mit Bezügen zum Verwaltungsprozessrecht

von

Prof. Dr. Stefan Muckel, Prof. Dr. Wolfgang Rüfner

5., völlig neu bearbeitete Auflage

Fälle zum Besonderen Verwaltungsrecht – Muckel / Rüfner

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Besonderes Verwaltungsrecht - Gesamtdarstellungen – Arbeitsrecht – Öffentliches Recht

Verlag Franz Vahlen München 2013

Verlag Franz Vahlen im Internet:

[www.vahlen.de](http://www.vahlen.de)

ISBN 978 3 8006 3912 0

## Sachverzeichnis

Die Angaben beziehen sich auf die jeweilige Nummer des Falles.

- Abschleppen eines Autos 17
- Abstellen von Werbeträgern 6
- abstrakte Gefahr 16
- abstrakte Zustandsverantwortlichkeit 19
- allgemeine Leistungsklage 17, 26
- Allgemeines Landrecht siehe Preußisches Allgemeines Landrecht
- Allzuständigkeit, siehe Grundsatz der Allzuständigkeit des Rates
- Ameisenplage 1
- Amtspflichtverletzung
  - Amtspflicht gegenüber dem Bürger 10, 13
  - Anspruchsgegner 13
  - Beamtenbegriff 13
  - entgangener Gewinn 13
- Androhung von Verwaltungszwang 12
- Anfechtungsklage 1, 7, 8, 12, 24, 27, 28
- Anfechtungswiderspruch 6
- Annexantrag bei Anordnung der sofortigen Vollziehung 15
- Annextätigkeit 27
- Anordnung der sofortigen Vollziehung 9, 15
- Ansammlung 20
- Anscheinsgefahr 11
  - Entschädigungsanspruch 11
- Anschluss- und Benutzungszwang 28
- Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung 14
- Anspruch auf ordnungsbehördliches Einschreiten 14
- Anspruchsgegner bei Amtshaftung siehe Amtshaftung
- Anstalt des öffentlichen Rechts, rechtsfähige 27
- Anstellungskörperschaft 13
- Anti-Terror-Datei 2
- Äquivalenzprinzip, gebührenrechtliches 28
- atomwaffenfreie Zone 22
- atypische Feststellungsklage 16
- Aufgabenzuweisung 1
- Aufgabenzuweisungsgarantie 22
  - Aufgabenentzug 22
  - Aufgabenüberbürdung 22
- Aufklärungsarbeit 1
- Auflagen nach dem Versammlungsgesetz 21
- Aufopferungsanspruch 11
- aufschiebende Wirkung 9, 15
- Auftragsangelegenheiten 24, 27 Hinw. 6
- Auskunft 11
- Auswahlermessen, siehe Ermessen
- Bauaufsichtsbehörden 4
- Bauordnungsrecht 4
- Bauuntersagung 4
- Beamter im haftungsrechtlichen Sinne 13
- Beanstandung von Ratsbeschlüssen 28
- Befangenheit eines Ratsmitglieds 25
- Befugnisnorm 1 Hinw. 1
- Begründung eines Verwaltungsakts 8
- Beleihung 17
- Benutzungsanspruch bei öffentlichen Einrichtungen 23
- Beschheidungsurteil 14
- Beschränkung der Zustandsverantwortlichkeit 10
- Betreten von Wohnungen 3
- Betteln als Sondernutzung 20 Hinw. 2
- Beurteilungsspielraum des Gesetzgebers 22
- Bundeskompetenzen zur Gefahrenabwehr 4
- Bürgerbegehren 24
  - Feststellung der Zulässigkeit 24
  - Rechtsstellung der Vertreter 24
- Bürgerentscheid 24
  - Beanstandung durch den Bürgermeister 24 Hinw. 8
- Bürgermeister 25, 28
  - Stellvertreter 28
  - Allgemeiner Vertreter 28
  - Prüfungskompetenz 26
- doppelfunktionale Maßnahme 3
- Drittbetroffenheit bei Folgenbeseitigungsanspruch 15
- Duldungsverfügung 1
- Effektivität der Gefahrenabwehr 1, 10
- Eigenbetrieb 27
- Eigengesellschaften 27
- Eilfallkompetenz der Polizei 2, 6, 14
- Eilversammlung 20
- Eingemeindung 22
- Eingriffsermächtigung 1
- Einkesselung 21
- Einschätzungsprärogative, kommunalpolitische 27
- Einspruch im OWiG-Verfahren 16
- einstweilige Verfügung 14
- einstweiliger Rechtsschutz, siehe vorläufiger Rechtsschutz
- Einweisung von Obdachlosen 15
- Entpolizeilichung 2 Hinw. 2
- Entschädigungsanspruch 10, 11, 13

## *Sachverzeichnis*

- Entschließungsermessen, siehe Ermessen  
Erbenhaftung im Polizeirecht, siehe Rechtsnachfolge in Polizeipflicht  
Erledigung eines Verwaltungsakts 6, 12, 13  
– durch Vollzug  
Ermessen  
– Auswahlermessen 1, 10  
– Entschließungsermessen 1 Hinw. 5  
– Ermessensfehler 1 Hinw. 5, 8, 28  
– Ermessensreduzierung 1, 14  
Ersatzvornahme 17  
– Abgrenzung vom unmittelbaren Zwang 18  
Erstattungsanspruch, siehe öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch
- Fachaufsicht siehe Kommunalaufsicht  
feindliches Grün 11  
Festsetzung von Zwangsmitteln 17  
Feststellungsinteresse 13  
Feststellungsklage 13, 20  
fiktiver Verwaltungsakt 17  
Folgenbeseitigungsanspruch 15  
Fortsetzungsfeststellungsklage 12, 13, 20  
Fortsetzungsfeststellungswiderspruch 6  
Fotografieren polizeilicher Einsätze 6  
Hinw. 1  
freiwilliger Nothelfer und Entschädigungsanspruch 11
- Garantie der kommunalen Selbstverwaltung 22  
– Auflösung einer Gemeinde 22  
– Rechtsinstitutionsgarantie 22  
– Rechtsstellungsgarantie, subjektive 22  
– Rechtssubjektsgarantie 22  
Gebührenbemessung 28  
Gefahr  
– abstrakte 16  
– Anscheinsgefahr 11  
– Gefahrenverdacht 10  
– gegenwärtige 3  
– konkrete 5  
– latente 11  
– Selbstmord 6  
– Wahrscheinlichkeit des Schadens 5  
Gefährderanschreiben 1 Hinw. 9  
Gefahrenverdacht 10, 18  
Gefahrenverdachtsstörer und Entschädigungsanspruch 10, 11  
Gefahrerforschungsmaßnahme 10, 18  
Gefährhundeverordnung 16 Hinw. 3  
Gemeindefreundliches Verhalten 28  
Gemeindehoheiten 22  
Gemeinderat  
– Befangenheit eines Mitglieds 25  
– Kompetenzen 26  
– Sitzungen 26  
– Tagesordnung 26  
– Ausschluss eines Ratsmitglieds 26  
Gemeindevertretung, siehe Gemeinderat  
gemeindliche öffentliche Einrichtung 23  
– Adressat des Zulassungsanspruchs 23  
– Vergaberichtlinien 23  
– Verfügbarkeit 23  
Gemeingebrauch 20  
Gemeinwohl 28  
gemischt-öffentliche Unternehmen 27  
gemischt-wirtschaftliche Unternehmen 27  
Gesamtvollstreckungsverwalter 10 Hinw.  
Gesellschaften des Privatrechts 27  
Gesetzgebungszuständigkeit für das Polizei- und Ordnungsrecht 2 Hinw. 4  
Gewerbeuntersagung 7  
Gleichstellungsbeauftragte 22 Hinw. 3  
Grundrechte als Rechtfertigungsgründe 14  
Grundrechtsfähigkeit  
– eines Ratsmitglieds 26  
– einer Vereinigung 21  
– von Gemeinden 27  
Grundsatz der Allzuständigkeit des Rates 24
- Haftungsgrenzen d. Störers 10  
Handlungsstörer, siehe Verantwortlichkeit  
Hausbesetzung 6 Hinw. 1, 14  
Hausrecht in Verwaltungsgebäuden 23  
Hinw. 7  
Hilfstätigkeit 27  
historische Entwicklung der Polizei 2  
Hinw. 1  
Hochzonung 22 Hinw. 3  
Hoheitsträger stört siehe Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern
- Ingewahrsamnahme 3, 13  
innerorganisatorischer Störungsbeseitigungsanspruch 26 Hinw. 4  
Innenrechtsstreit siehe Kommunalverfassungsstreit  
Insolvenzverwalter, siehe Gesamtvollstreckungsverwalter  
Interessenabwägung im vorläufigen Rechtsschutz 9  
Interorganstreit siehe Kommunalverfassungsstreit  
Intraorganstreit siehe Kommunalverfassungsstreit
- Justizverwaltungsakte 3 Hinw. 1
- Kausalität im Polizeirecht 12, 15  
Kernbereich der kommunalen Selbstverwaltung 22  
Kirchen, siehe Ordnungsverfügung gegen Kirchen  
Klagebefugnis bei Ermessensentscheidungen 14

- Klagehäufung, siehe objektive Klagehäufung  
Klage sui generis 26  
Kommunalaufsicht 27, 28  
kommunale Selbstverwaltung, siehe Garantie der kommunalen Selbstverwaltung  
kommunale Verfassungsbeschwerde 22  
kommunale wirtschaftliche Betätigung, siehe wirtschaftliche Betätigung von Gemeinden  
Kommunalverfassungsstreit 26  
kommunikativer Verkehr 20  
Konfusionsargument, siehe Grundrechtsfähigkeit von Gemeinden  
konkrete Gefahr 5  
Konkurrentenklage 27 Hinw. 4  
Kreuzberg-Entscheidung 2 Hinw. 1
- Legalitätsprinzip 1 Hinw. 5, 28  
Leistungsklage, siehe allgemeine Leistungsklage
- Mitverschulden bei Entschädigungsanspruch 11  
Mitwirkungsverbot für befangene Ratsmitglieder 25  
modifizierte Subjektstheorie 1
- Nachschieben von Gründen 8  
Neugliederung von Gemeinden 22  
Normenkontrollantrag 25  
– Antragsbefugnis von Plannachbarn 25  
Nothelfer, siehe freiwilliger Nothelfer und Entschädigung  
Notstand 15  
Notstandspflichtiger, siehe Störer
- Obdachloseneinweisung 15  
Obdachlosensatzung 20 Hinw. 2  
Obdachlosigkeit 6 Hinw. 1, 15  
objektive Klagehäufung 12, 24  
öffentliche Einrichtung 23  
öffentliche Ordnung 7, 8  
– Subsidiarität 8  
– Verfassungsmäßigkeit 7  
öffentliche Sicherheit  
– Eigentum 14  
– Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates 5, 6  
– Funktionsfähigkeit der staatlichen Einrichtungen und Veranstaltungen 6  
– geschriebene Rechtsordnung 8, 11, 12, 14  
– Gesundheit 1, 2, 3, 5, 9, 10, 12, 15  
– Leben 3, 12, 13  
– Leichtigkeit und Sicherheit des öffentlichen Verkehrs 2, 5, 10, 17, 19  
– Schutz privater Rechte 1, 14  
öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch 17  
Opferrolle des Zustandsstörers 10
- Opportunitätsprinzip 1 Hinw. 5, 14, 28  
ordnungsbehördlicher Notstand, siehe Notstand  
Ordnungspflicht siehe Verantwortlichkeit  
Ordnungsverfügung  
– gegen Kirchen 4 Hinw. 4  
– Schema 1  
örtliche Radizierung 22 Hinw. 3
- Parteifähigkeit einer aufgelösten Gebietskörperschaft 22  
Peep-Show 7 Hinw. 6  
Personalienfeststellung 9 Hinw. 1  
Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung 24, 27  
Platzverweis 5, 14  
Polizei, historische Entwicklung, siehe historische Entwicklung der Polizei  
Polizeihelfer und Entschädigungsanspruch 11  
polizeiliche Standardmaßnahmen 3, 5, 11, 13, 14, 17, 18  
Polizeipflicht siehe Verantwortlichkeit 4  
Präjudiz 6, 20  
Preußisches Allgemeines Landrecht 2 Hinw. 1  
Primärebene der Gefahrenabwehr 10  
Private Rechte als Gegenstand des Schutzes durch Polizei u. Ordnungsbehörde siehe öffentliche Sicherheit  
Prozessfähigkeit bei Interessenkollision des gesetzlichen Vertreters 22, 28
- Radarfalle 6  
Randbereich der kommunalen Selbstverwaltung 22  
Räumung einer Wohnung 15  
Rechtsaufsicht siehe Kommunalaufsicht  
Rechtshängigkeit im Verwaltungsprozess 13, 21  
Rechtsnachfolge in Polizeipflicht  
– Gesamtrechtsnachfolge bei abstrakter Verhaltensverantwortlichkeit 19b  
– Gesamtrechtsnachfolge bei abstrakter Zustandsverantwortlichkeit 19a  
– Einzelrechtsnachfolge bei abstrakter Verhaltensverantwortlichkeit 19 Hinw. 1  
– Einzelrechtsnachfolge bei konkreter Zustandsverantwortlichkeit 19d  
– Gesamtrechtsnachfolge bei konkreter Zustandsverantwortlichkeit 19c  
– Einzelrechtsnachfolge bei konkreter Verhaltensverantwortlichkeit 19 e  
Rechtsschutz der Gemeinden gegen Aufsichtsmaßnahmen 28  
Rechtsweg bei Schadensersatz und Entschädigungsansprüchen 11  
Regiebetrieb 27

## *Sachverzeichnis*

Regress bei Störmehrheit 1 Hinw. 7  
Rehabilitationsinteresse 6, 13, 21  
Reichskriegsflagge 7 Hinw. 5, 8  
Rückwirkungsverbot 28

### Satzung

- Anschluss- und Benutzungszwang 28
- rückwirkende Ersetzung 28

### Schema

- einer Ordnungsverfügung, siehe Ordnungsverfügung
- einer Verordnung zur Gefahrenabwehr, siehe Verordnung zur Gefahrenabwehr
- Verwaltungsvollstreckung 17

Schutznorm 1 Hinw. 8, 27 Hinw. 4

Sekundärebene der Gefahrenabwehr 10

Selbstbindung der Verwaltung 14 Hinw. 4, 20

Selbstmord 6 Hinw. 1

Sicherstellung 11, 15, 17

sofortiger Vollzug 17, 18

sofortige Vollziehung 9, 15

Sonderaufsicht siehe Kommunalaufsicht

Sondernutzung d. Straße 20

Sonderopfer 11

Sonderordnungsbehörden 4

Sozialbindung des Eigentums 14

Spontanversammlung 21

Staatshaftungsrecht 11, 13

- Regress der Behörde gg. Störer 11 Hinw. 5

Standardmaßnahmen, polizeiliche

Störer, siehe Verantwortlichkeit

Störerauswahl, siehe Ermessen

Störung 5

strafbewehrte Verbote nach Landesrecht 2 Hinw. 4

Strafprozessordnung 3

Strafverfolgung und Polizei 3

Straßen- und Wegerecht 20

Subsidiarität

- des allgemeinen gegenüber dem Sonderordnungsrecht 20
- der öffentlichen Ordnung 8
- ordnungsbehördlichen Einschreitens 1, 9, 15
- wirtschaftlicher Betätigung 27

tagbezogenes Verbot 6

tatsächliche Unmöglichkeit, siehe Unmöglichkeit

Theorie der unmittelbaren Verursachung 12, 15

Träger von öffentlichen Einrichtungen 23

Übertragung von Hoheitsrechten auf Private 17

unbeteiligte Dritte und Entschädigungsanspruch 11 Hinw. 3

unmittelbare Verursachung, siehe Theorie der unmittelbaren Verursachung

unmittelbarer Zwang 5, 18

- Abgrenzung von Ersatzvornahme 18

Unmöglichkeit 1

unselbstständige Verfügung 16 Hinw. 1

Unternehmen,

- gemischt-öffentliche 27
- gemischt-wirtschaftliche 27

### Verantwortlichkeit

- Handlungsstörer 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14

– Haftungsgrenzen 10

– Hoheitsträger 4 Hinw. 4

– Notstandspflichtiger 15

– Zustandsstörer 1, 9, 10

Verbringungsgewahrsam 5

Verbotsverfügung 12

Vereinsprivileg 23

verfassungsfeindliche Partei 23

Verfassungsmäßigkeit des Begriffs der öffentlichen Ordnung, siehe öffentliche Ordnung

Verhaltensstörer, siehe Verantwortlichkeit, Handlungsstörer

Verkehrszeichen, Wirksamkeit als Verwaltungsakt 17

Verlaufsprognose 2, 6

Vermieterpfandrecht, Sicherung durch Polizei 9 Hinw. 1

Verordnung zur Gefahrenabwehr 16

Verpflichtungsklage 14, 23, 24

Verpflichtungsurteil 14

Versammlungsbegriff 21

Versammlungsgesetz 12, 21

Versammlungsverbot 21

Vertretbarkeitsprüfung 22 Hinw. 4

Vertretungshindernis 28

Vertretungsverbot, kommunalrechtliches 28

Verwaltungsaktsbefugnis 17 Prüfungsschema

Verwaltungshelfer 17

Verwaltungskompetenz für das Polizei- und Ordnungsrecht 2 Hinw. 4, 4

Verwaltungskostenerstattung 17

Verwaltungsrechtsweg bei vollendeter Freiheitsentziehung 13

Verwaltungsvollstreckung 12, 17, 18

- Prüfungsschema 17

Volksgesundheit 28

Volksverhetzung 8

Vollziehungsinteresse 9, 15

Vollzug, sofortiger, siehe sofortiger Vollzug

Vollzugsfolgenbeseitigungsanspruch, siehe Folgenbeseitigungsanspruch

vollzugshemmende Wirkung eines Bürgerbegehrens 24

Vollzugshilfe 2 Hinw. 3, 14

Vorbehalt des Gesetzes 5

- vorläufiger Rechtsschutz 9, 15
  - Missachtung der (bestehenden) aufschiebenden Wirkung durch die Behörde 9Hinw. 4
- Wahlwerbung 20
- Warnungen 1 Hinw. 2
- wehrfähige Innenrechtsposition 26
- Werbeträger, siehe Abstellen von Werbeträgern
- wesentliche Grundrechtsbeeinträchtigung 6, 13, 21
- Wettbewerbsrecht 27
- Widerspruchsverfahren
  - in NRW abgeschafft 24, Hinw. 2 u. 3
- Widmung 20, 23
- Wiederholungsgefahr 6, 12, 13, 21
- Wirksamkeit eines Verwaltungsakts 17
- wirtschaftliche Betätigung von Gemeinden 27
  - dringender öffentlicher Zweck 27
  - Gemeinde als Konkurrent 27
- wirtschaftliche Leistungsfähigkeit des Störers 10
- Zugangsfiktion bei Zustellung 28
- zukunftsbezogenes Verbot 6
- Zuparken eins Kfz 9 Hinw. 1
- Zustandsverantwortlichkeit, siehe Verantwortlichkeit
- Zwangsgeldfestsetzung 12
- Zweckveranlasser 12
- Zwei-Stufen-Theorie 23
- Zwergenweitwurf 7 Hinw. 5

**beck-shop.de**