

Öffentliches Recht in Baden- Württemberg

Ennuschat / Ibler / Remmert

3. Auflage 2020
ISBN 978-3-406-75151-6
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei
[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://www.beck-shop.de) für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Sachverzeichnis

Die fett gedruckten Zahlen verweisen auf die Paragraphen des Bandes,
die mager gedruckten Zahlen auf die Randnummern im Text.

- Abbruchsanordnung **2** 239, 354, 358b;
3 413, 415 ff. 442, 467 f.
- Abgrenzung Gefahrenabwehrrecht – Strafrecht **2** 130 ff.
- Abschleppen von Fahrzeugen **2** 54, 161, 312, 315a, 346, 356, 382
– Kosten **2** 394, 399 ff.
- Abstandsflächen **3** 14, 326, 338 ff., 455, 464
- Abwägung **3** 22, 129 f., 148, 163, 168 ff., 185, 193, 201
– Abwägungsfehler **3** 118 ff., 168 ff., 185
– Abwägungsgebot **3** 107 ff.
– Kontrollmaßstäbe **3** 118 ff.
– Rechtsbindungen **3** 118 ff.
- Adressat einer polizeilichen Verfügung **2** 169, 174, 180, 184, 209 ff., 278, 281, 284, 288, 291, 294, 302, 306
- Adressatentheorie **2** 170
- AGG (Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz) **1** 177
- Aktiengesellschaft (AG) **1** 445, 512
- Alkoholkonsumverbot **2** 103, 371, 376b, 379
- Allgemeine Gefahrenabwehrgrundsätze **2** 54 ff., 178, 181, 258
- Allgemeines Polizeirecht **2** 54 ff.
- Allgemeinverfügung der Polizei **2** 106, 149, 202, 204, 362 ff., 376
- Altersdiskriminierung **1** 177
- Ältestenrat **1** 126, 129
- Amtsblatt, kommunales **1** 214b
- Amtshaftung **2** 413 f., 445, 473 f.
- Angelegenheiten, kommunale **1** 39 ff.
– Angelegenheiten des übertragenen Wirkungskreises **1** 41
– eigene Angelegenheiten (eigener Wirkungskreis) **1** 40, 64, 546
- Anlage, bauliche **3** 13 ff., 73 ff., 202, 251 ff., 320 ff., 325 f., 329, 331 ff.
– Abbruch **3** 353, 370, 373, 384, 387, 390, 404, 413, 415 ff., 442, 467 f., 470
– *siehe auch Bauvorhaben*
- Annäherungsverbot **2** 99, 291, 294
- Anonyme Bombendrohung **2** 110, 115
- Anordnungsrecht **1** 512
- Anscheinsgefahr **2** 95, 108, 227, 390
- Anscheinstörer **2** 108, 227 f., 390, 408
- Anschluss- und Benutzungszwang **1** 389 ff.
– Betreibermodell **1** 406
– Betriebsführungsmodell **1** 405 f.
– Fernwärme **1** 309, 389 ff.
- Anspruch auf fehlerfreie Ermessensausübung **2** 278 ff., 378a, 465, 467 f.
- Ansprüche Dritter auf polizeiliches Einschreiten **2** 279
- Anstalt des öffentlichen Rechts **1** 335, 443
– gemeinsame selbstständige Kommunalanstalt **1** 54
- Aufenthaltsverbot **2** 114, 179, 291 ff.
- Aufenthaltsvorgabe **2** 294a
- Aufenthaltsüberwachung, elektronische **2** 294a
- Aufgabe der Gefahrenabwehr
– *siehe auch Gefahrenabwehraufgabe der Polizei*
- Aufgaben- und Verantwortungsverteilungsprinzip **1** 86
- Aufgaben, kommunale **1** 39 ff.
– Aufgabenentziehung **1** 78, 98 f.
– Aufgabenerfindungsrecht **1** 59, 97
– Aufgabenzuweisung **1** 79
– kommunale Zusammenarbeit **1** 46, 446
– Grundsatz der Allzuständigkeit **1** 59, 97
- Aufgabennorm und Befugnisnorm **2** 144, 156, 165, 175, 254
- Auflösung einer Versammlung
– *siehe auch Versammlungsauflösung*
- Aufopferung **2** 406, 410 ff., 476
- Ausgleichsanspruch zwischen mehreren Störern **2** 389
- Auskunftsverlangen **2** 179, 427
- Ausländerbeirat **1** 126c
- Ausnahmen **3** 251 ff., 317, 379, 395
– im Bauordnungsrecht **3** 379, 395, 420
– von Festsetzungen des Bebauungsplans **3** 251 ff., 317
- Ausschuss der Regionen **1** 116 f.

- Austauschmittel
 – *siehe auch Grundsatz des Austauschmittels*
 Auswahl unter mehreren Störern **2** 59, 262, 265, 267 f.
 Auswahlmessen **2** 265, 271, 276, 279
 Auswärtige **1** 346 ff.
- Bahnpolizei **2** 28
 Bauantrag **3** 391 ff., 409, 411
 Baueinstellung **2** 354, 358b; **3** 414, 442
 Baufreiheit **3** 23, 60, 439
 Baugebot **3** 60
 Baugenehmigung **3** 189, 201, 208, 260, 357, 373 ff., 390 ff., 405 ff.
 – Anspruch auf **3** 260, 395, 435 f.
 – Genehmigungsarten **3** 391 ff., 401 ff., 405 ff.
 – und Kenntnissgabeverfahren **3** 376 ff.
 – Genehmigungspflicht **3** 373 ff.
 – Nebenbestimmungen **3** 439 ff.
 – Rechtsschutzfragen **3** 435 ff., 443 ff.
 – Regelungsgehalt **3** 405 ff., 419
 Baugenehmigungsverfahren **3** 115, 391 ff.
 Baugesuch **3** 128, 201 ff.
 Baulast **3** 341, 350
 Bauleitplanung **3** 29 ff., 45 ff., 87 ff., 107 ff., 157 ff., 161 ff.
 – Anspruch auf **3** 30, 90
 – Aufstellung **3** 45 ff., 87 ff.
 – außer Kraft treten **3** 157 ff.
 – und Fachplanung **3** 41 f., 98 ff.
 – Fehlerfolgen **3** 161 ff.
 – und gemeindliche Selbstverwaltung **3** 32 ff.
 – gerichtlicher Rechtsschutz **3** 180 ff.
 – Inhalt **3** 46 ff.
 – und Landesplanung **3** 40, 94 ff.
 Baunutzungsverordnung **3** 49, 73 ff., 82, 115, 237, 241, 246 ff., 280 f., 339, 452, 459 ff.
 Bauordnungsrecht **2** 55, 239, 354, 358b; **3** 13 ff., 258, 313, 320 f., 325 ff., 464
 Bauplanungsrecht **3** 7 ff., 22 ff., 230 ff., 356, 459
 baupolizeiliche Verantwortlichkeit **2** 354
 Baupolizeirecht
 – *siehe auch Bauordnungsrecht*
 Baurecht **3** 1 ff.
 – und Baufreiheit **3** 23, 60, 439
 – Gesetzgebungszuständigkeiten **3** 9, 16, 216, 235, 323, 328
 – und Grundrechte **3** 23 ff., 27 ff., 184, 448 ff.
 – öffentliches und privates **3** 4 ff.
- Rechtsquellen **3** 9, 16, 49, 71, 328 ff.
 – und Selbstverwaltungsrecht der Gemeinden **3** 32 ff., 256 ff.
 – Verwaltungszuständigkeiten **3** 17, 361 ff.
 Baurechtsbehörden **3** 361 ff.
 Bauüberwachung **3** 413 ff.
 Beanstandungsrecht **1** 511
 Beauftragter **1** 515
 Bebauungsplan **3** 29, 45 ff., 59 ff., 244 ff.
 – außer Kraft treten **3** 80, 157 ff.
 – Ausnahmen und Befreiungen **3** 251 ff., 317, 379, 395, 420
 – einfacher **3** 76, 272 f., 295
 – Fehlerfolgen **3** 161 ff.
 – Festsetzungen **3** 69 ff.
 – gerichtlicher Rechtsschutz **3** 180 ff.
 – qualifizierter **3** 76, 244 ff.
 – Rechtsbindungen **3** 59 ff.
 – Rechtsnatur **3** 61
 – Rechtswirkungen **3** 59 ff., 69 ff.
 – vorhabenbezogener **3** 81 ff., 261 f.
 Befangenheit **1** 233 ff.
 Befragung **2** 179
 Befreiungen **3** 254 ff., 317, 379, 395, 420
 – im Bauordnungsrecht **3** 379, 395, 420
 – von Festsetzungen des Bebauungsplans **3** 254 ff.
 Behördenaufbau im Polizeirecht **2** 17, 41
 Behördenleitervorbehalt **2** 44, 330, 336, 337a, 343, 353a
 Beigeordnete **1** 127
 „bekannt und bewährt“ **1** 369 f.
 Belästigung **2** 78, 85 f., 98, 122
 Beleihung
 – *siehe auch Beliehene*
 Beliehene **2** 22
 Benutzungsverhältnis **1** 336 f., 404 ff.
 Bergrutsch **2** 217, 222
 Beschaffungspflicht **2** 250a
 Bescheidungsklage **2** 279, 465, 467
 Beschlagnahme **2** 176 f., 179, 184, 250 f., 276, 279, 308, 312 ff., 396, 399b, 416, 427, 440, 470
 Beschlussfassung **1** 229 ff.
 Besonderes Polizeirecht **2** 54
 Bestandsschutz **3** 312 ff.
 Bestimmtheitsgebot **2** 38a, 68, 79, 84, 172, 281, 288, 293, 369
 Bestimmtheit einer Polizeiverfügung **2** 251b
 Beteiligung, Kinder und Jugendliche **1** 126a
 Betreibermodell **1** 406

- Betreten von Wohnungen **2** 99, 179, 306 ff., 336
 Betriebsführungsmodell **1** 405 f.
 Betteln **2** 78
 Beugezweck der Zwangsmittel **2** 160, 162, 190, 304, 312 f., 345 f., 456
 Beurteilungsspielraum **2** 69, 81, 96, 107, 262, 320, 426
 Bildaufnahmen **2** 323 ff., 332 f., 357, 358 b
 bodenschutzrechtliche Verantwortlichkeit **2** 355
 Bodycams **2** 327 b
 Borkumlied-Fall **2** 226
 Bundesbodenschutzgesetz (BBodSchG) **2** 238, 355, 358 b, 389
 Bundeskriminalamt **2** 29
 – BKA-Urteil **2** 294 a, 337 a
 Bundespolizei **2** 13, 21, 28, 39, 325 f., 358 b, 407
 Bundestagspräsident, Polizeigewalt des **2** 28, 58
 Bürger **1** 34
 Bürgerbegehren **1** 271 ff.
 Bürgerentscheid **1** 271 ff.
 Bürgermeister **1** 126 ff., 141, 174 ff., 205 ff.
 – Leiter der Gemeindeverwaltung **1** 205 ff.
 – Ordnungsgewalt **1** 151
 – Neutralitätspflicht **1** 215 f.
 Bürger-Rufauto, kommunales **1** 441
 Daseinsvorsorge **1** 69 f., 307, 440 f.
 Datenerhebung durch die Polizei **2** 322 ff.
 Datenübermittlung durch die Polizei **2** 344
 Datenverarbeitung durch die Polizei **2** 338 ff.
 Dauerverwaltungsakt **2** 105, 309, 312, 363
 Dereliktion **2** 221, 225
 Deutsche Gemeindeordnung von 1935 **1** 20
 Dogmatik des Polizeirechts **2** 98, 102
 Doppelfunktionale Maßnahme **2** 64, 132 f., 420
 Doppelstörer **2** 225
 Drittschutz im Baurecht **3** 447 ff.
 Duldungsverwaltungsakt der Polizei **2** 150, 162, 300, 306, 309, 317, 351
 Durchführungsvertrag **3** 81 ff.
 Durchgriffs(zustands)verantwortlichkeit **2** 355
 Durchsuchung **2** 133, 151, 179, 289, 299 ff.
 Effektivität der Gefahrenabwehr **2** 44, 48, 89, 101, 146 a f., 153, 162, 207 a, 268, 349 a, 422 ff.
 Eigenbetrieb **1** 328
 Eigentümerversantwortlichkeit **2** 218 ff.
 – *siehe auch Reduktion der Eigentümerversantwortlichkeit*
 Eigentumsfreiheit und Baurecht **3** 23 ff., 60, 312 ff., 439
 Eigentumskräftig verfestigte Anspruchsposition **3** 315 f.
 Eilentscheidungsrecht **1** 181
 eingetragener Verein (e.V.) **1** 29, 52
 Eingriff durch Rechtsnorm **2** 163
 Eingriff in Natur und Landschaft **3** 111 ff., 322 f.
 eingriffsfreies Handeln der Polizei **2** 144 f.
 Eingriffsverwaltung **2** 143, 145
 Einheimischenprivileg **1** 344 f.
 Einkesselung **2** 295
 Einrichtungen und Veranstaltungen des Staates **2** 76
 Einrichtungen, öffentliche/kommunale **1** 307 ff.
 Einsatz automatisierter Kennzeichenlesesysteme **2** 335
 Einschätzungsprärogative **2** 107
 – *siehe auch Beurteilungsspielraum*
 Einvernehmen der Gemeinde im Baurecht **3** 256 ff., 274, 296, 392, 395, 435
 Einwohner **1** 34
 Einwohnerantrag **1** 270
 Einwohnerversammlung **1** 269
 Einziehung **2** 316, 358 b, 396
 Enteignender Eingriff **2** 406, 412
 Enteignung **3** 7, 26, 60, 196, 212, 217
 Enteignungsgleicher Eingriff **2** 412
 Entpolizeilichung der Gefahrenabwehr **2** 8 f., 20
 Entschädigung **2** 205, 227 f., 230, 251, 402 ff., 473, 475
 Entschließungsermessen **2** 264, 271, 276, 279
 Erforderlichkeit **2** 256
 Erkennungsdienstliche Maßnahmen **2** 151, 179, 317 ff., 419, 469
 Erledigung polizeilicher Maßnahmen **2** 440 ff., 464 a
 Ermächtigungsgrundlage
 – Auffinden **2** 168 ff.
 – Begriff **2** 164
 – Bestimmtheit **2** 68, 79 f., 84, 102, 172, 182, 281, 369

- Systematik **2** 61, 173 ff., 193
- *siehe auch* *polizeiliche Generalklausel, Standardermächtigung*
- Ermächtigungsgrundlagenerfordernis **2** 37, 111, 142 ff., 154, 156 ff., 164, 194 f., 347, 383, 416, 458, 470
- für Polizeiverordnungen **2** 38, 197, 367
- Ermessen der Polizei **2** 147, 161a, 244, 252, 260 ff., 306, 378a, 399c
- *siehe auch* *Anspruch auf fehlerfreie Ermessensausübung*
- Ermessensausfall **2** 272
- Ermessensdefizit **2** 273
- Ermessensfehlerlehre **2** 260, 270 ff.
- Ermessens Fehlgebrauch **2** 274
- Ermessensgrenzen **2** 266, 268 f.
- Ermessensreduzierung auf Null **2** 276, 279 f., 468
- Ermessenspielraum der Polizei **2** 260 ff., 262
- Ermessensüberschreitung **2** 275
- Ersatzanspruch des Nichtstörers **2** 404 ff.
- Ersatzvornahme **1** 511 ff., 523, 529, 533 f.; **2** 161, 162, 312, 315a, 346, 353b, 400
- Fremd vornahme **2** 315a, 346
- Kosten **2** 399 ff., 400b, 455 f.
- Selbst vornahme **2** 346
- Erschließung **3** 81 f., 215 f., 244, 261, 274, 296
- EU-Ausländer **1** 126d, 131 ff., 175, 344b, 348
- Europa- und Völkerrecht **2** 48 ff.
- Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung **1** 114
- Europäische Union **1** 8, 116 ff.
- Europarat **1** 113 f.
- Europol **2** 48
- Explosivmittel **2** 162, 353a

- Facebook-Party **2** 157
- Facebook-Seite **2** 145
- Fachaufsicht **1** 30, 528 ff.
- Felssturz **2** 217, 222
- Fernwärme **1** 309, 389 ff.
- Finanzhoheit **1** 67, 473
- Flächennutzungsplan **3** 29, 33 ff., 46 ff., 167, 172, 181, 189, 204, 209, 298, 305 ff.
- außer Kraft treten **3** 157 ff.
- Darstellungen **3** 46 ff.
- Fehlerfolgen **3** 161 ff.
- gerichtlicher Rechtsschutz **3** 181, 189
- Rechtsnatur **3** 56 ff.
- Zuständigkeit **3** 33 ff.

- Fluglaternen **2** 204, 373
- Föderalismusreform **1** 43
- Folgenbeseitigung **2** 276, 279, 399b, 402 ff., 415 f., 425, 470 f.
- Forensen **1** 345
- formelle Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern **2** 233
- Formenwahlrecht, kommunales **1** 325, 404
- Fortsetzungsfeststellungsklage **2** 425, 427, 430, 440 ff.
- Frage- und Kontrollrecht **1** 148
- Fraktionen **1** 126, 159 f.
- Fraktionsausschluss **1** 159 ff.
- fraktionsloser Gemeinderat **1** 164 ff.
- freiwilliger Polizeihelfer **2** 411
- Funkzellenabfrage **2** 337

- Gebietshoheit **1** 63
- Gebietskörperschaften **1** 32, 116
- Gebot der Rücksichtnahme **3** 115 f., 249, 456 ff.
- Gebühr **1** 336, 464, 470 ff.
- Gefahr **2** 83
- abstrakte **2** 102 f., 118, 146, 149, 163, 201 ff., 364, 375 ff.
- drohende **2** 139a, 296, 337
- erhebliche **2** 99, 294, 332, 337a
- gemeine **2** 84, 99
- im Verzug **2** 101, 337a, 349
- konkrete **2** 102, 104 ff., 113, 139, 149, 158, 184, 201 ff., 364, 375 f.
- latente **2** 93, 120 f., 232
- potentielle **2** 102, 120
- unmittelbar bevorstehende **2** 99, 187, 294, 336
- *siehe auch* *Anscheinsgefahr, Scheingefahr*
- Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung **2** 63 ff.
- Gefährderanschriften
- *siehe auch* *Gefährderansprache*
- Gefährderansprache **2** 145, 152, 157, 358
- Gefährdetenansprache **2** 156
- Gefahrenabwehr **2** 62, 128 ff.
- Gefahrenabwehr durch Bauordnungsrecht **3** 14, 326, 337 f., 368 ff., 408, 413, 432
- Gefahrenabwehraufgabe der Polizei **2** 62, 124 ff., 199 f., 210, 374
- Gefahrenarten **2** 98 ff.
- Gefahrenbegriff **2** 83, 113
- Gefahrenprognose **2** 84, 87 ff., 91 ff., 135, 376a, 414
- maßgeblicher Zeitpunkt **2** 90, 96, 104 f., 109, 121, 426

- Gefahrenverdacht **2** 109 ff., 139 f., 229 f., 285, 292 f., 302, 305, 337, 376a f., 390
- Gefahrenvorbeugung
– *siehe auch Vorfeld der Gefahr(enabwehr)*
- Gefahrenvorsorge **2** 139, 197
– *siehe auch Vorfeld der Gefahr(enabwehr)*
- Gefahrerforschungsmaßnahme **2** 111, 116, 355
- Gefahrverhütung
– *siehe auch Vorfeld der Gefahr(enabwehr)*
- Gegendemonstration **2** 250
- Gemeinde **1** 58 f., 71 f., 89 f., 122 ff.
- Gemeindehoheit **1** 61
- Gemeinderat **1** 126 ff., 131 ff., 140 ff.
– Ausschüsse des Gemeinderates **1** 156 ff.
– Gemeinderatssitzung **1** 217 ff.
- Gemeindeverwaltungsverband **1** 50
- Gemeindliche Vollzugsbedienstete **2** 16, 27
- gemeinsame Dienststellen **1** 54a
- Genehmigungsbedürftige Anlagen **3** 390 ff.
- Generalklausel, bauordnungsrechtliche **3** 337, 353, 373, 384, 403, 413, 442, 464
- gerechte Lastenverteilung **2** 268
- Geschäfte der laufenden Verwaltung **1** 143, 207 ff., 355 f.
- Geschäftsordnung des Gemeinderates **1** 168 ff.
- Geschlechterparität bei Wahlvorschlägen **1** 139a
- Gesetzgebungskompetenzen im Baurecht **3** 9, 16, 216, 235, 323, 328
- Gesetzgebungskompetenzen im Polizeirecht **2** 39 ff., 134a, 172, 286 f., 318, 320, 327b, 335, 357
- Gewahrsam **2** 139a, 179, 187 f., 295 ff., 328
- Gewalt gegen geschäftsunfähige oder beschränkt geschäftsfähige Personen **2** 160b
- Gewalt gegen Sachen **2** 160a
- Gewaltmonopol des Staates **2** 21, 23
- GmbH **1** 332, 444 ff.
- grenzüberschreitende Gefahrenabwehr **2** 48 ff., 134, 288
- großer Lauschangriff **2** 336
- Grundfreiheiten **1** 118 f., 420 ff.
- Grundrechte **1** 80, 89 ff., **2** 42 ff., 215, 259, 276, 421
- Grundrechte und Baurecht **3** 23 ff., 27 ff., 184, 448 ff.
- Grundrechtsbindung der Polizei **2** 42 ff., 172
- Grundrechtseingriffe der Polizei **2** 42, 134a, 139, 142 ff., 156 f., 163, 173, 176a, 194 f., 282, 290, 295 f., 301, 306a f., 315, 335, 337 f., 343, 347, 353 f., 357, 367, 395, 437
- grundrechtskonforme Auslegung **2** 46 f., 71, 307, 329, 421
- Grundrechtsschutz durch Verfahren **2** 44, 298, 306, 307, 314, 330, 336 ff., 343
- Grundsatz des Austauschmittels **2** 56 ff., 253, 258, 261, 472
- Grundstücksteilung **3** 210
- Grundverfügung **2** 154, 162, 190 f., 304, 348 ff., 361, 451 ff., 462 ff.
- Halter eines Kfz **2** 223
- Handlungsstörer
– *siehe auch Verhaltensstörer*
- Hauptsatzung **1** 124 f., 128
- Hausbesetzer **2** 306
- Haushalts- und Finanzrecht, kommunales **1** 462 ff.
- Haushaltssatzung **1** 466 ff., 512
- Hausrecht **1** 190 ff., 203
– allgemeines Hausrecht **1** 203
- Heilung von Rechtsfehlern **1** 299
- heimliche Datenerhebung **2** 329 ff.
- hinreichende Wahrscheinlichkeit **2** 84, 91 ff., 98, 113, 135, 376a f.
- Homepage der Gemeinde **1** 214b
- Hooligans **2** 139
- hypothetische Polizeiverfügung **2** 161a
- Identitätsfeststellung
– *siehe auch Personenfeststellung*
- Identitätsfeststellungsgewahrsam **2** 289, 296 f.
- IMSI-Catcher **2** 337
- Informationsportal der Gemeinde, Online **1** 214b
- Informationsrecht **1** 510, 528
- Innenbereich **3** 211, 263 ff., 317, 462
- Je-desto-Formel **2** 92, 107, 112, 115, 135
- Jugendgemeinderat **1** 126a
- Jugendvertretung **1** 126a
- juristische Personen **2** 209, 233
- Kameralistik **1** 469
- Kamera-Monitor-Prinzip **2** 145
- Kampfhundeverordnung **2** 118
- Kapazitätserschöpfung **1** 367, 380
- Kenntnisgabeverfahren **3** 219, 356, 376 ff., 401 f., 413, 421 ff., 434 ff., 446, 468
- Kennzeichenkontrolle
– *siehe auch Einsatz automatisierter Kennzeichenlesesysteme*

- Kernbereich kommunaler Selbstverwaltung
1 84
 Klage auf polizeiliches Einschreiten
2 465 ff., 470
 Klimanotstand **1** 72
 Kommunalabgaben **1** 470 ff.
 kommunale Aufgaben **1** 39 ff.
 Kommunalaufsicht **1** 504 ff.
 Kommunale Kooperation **1** 46 ff.
 kommunalfreundliches Verhalten **1** 74
 Kommunalwahlrecht **1** 95, 131 ff.
 Kommunalwirtschaftsrecht **1** 411 ff., 445, 451
 – Konkurrentenverdrängungsklage **1** 384 ff.
 – mehrörtliche Wirtschaftstätigkeit **1** 446 f.
 – nichtwirtschaftliche Unternehmen **1** 426, 450
 – öffentlicher Zweck **1** 428 ff.
 – Rechtsschutz der Kommune **1** 448 ff., 545 ff.
 – Rechtsschutz von Konkurrenten **1** 451 ff.
 – Schrankentrias **1** 427 ff., 447, 454 f.
 – Subsidiaritätsklausel **1** 413, 417, 435 ff., 454
 – überörtliche Betätigung **1** 446 ff.
 – unionsrechtlicher Hintergrund **1** 420 ff.
 Kommune **1** 23, 35, 57
 konkretisierende Verfügung **2** 348
 Konnexität
 – *siehe auch* *Rechtmäßigkeitszusammenhang zwischen Grundverfügung und Zwangsmaßnahme*
 Konnexitätsprinzip **1** 67, 103, 462
 Kontaktverbot **2** 294a
 Kooperationshoheit **1** 64
 Körperschaft des öffentlichen Rechts **1** 32, 47, 50
 Kostenbescheid **2** 383, 399a f., 400a ff., 455 ff.
 Kreistag **1** 129
 Kreuzbergurteile **2** 4
 Kumulieren **1** 138 f.
- Landesbauordnung (LBO) **2** 354, 358b
 Landesentwicklungsplan **3** 40, 94 f., 296
 Landesgebührengesetz **2** 401
 Landesverfassung **1** 10, 101 ff.
 Landkreis **1** 23 f., 32 f., 96 f.
 Landrat **1** 129, 206
 Lasertag **2** 75, 78
 latenter Störer **2** 121, 212, 232
 Legalisierungswirkung **2** 72
 Leistungsklage **2** 471
 lex specialis derogat legi generali **2** 173 ff., 183 ff., 192 f.
- Löschungsanspruch **2** 321, 469
 materielle Polizeipflicht von Hoheitsträgern
2 233
 materielle Privatisierung **2** 23
 mehrörtliche Einrichtung **1** 318, 446
 Meldeauflage **2** 139, 176a
 Minusmaßnahmen **2** 176a, 357
 Mittelauswahl **2** 266
 mittelbare Staatsverwaltung **1** 11, 37
 Mitwirkungsrecht **1** 147 f.
 Musterbauordnung **3** 328
- Nachbarrechtsgesetz **3** 4
 Nachbarschutz im Baurecht
 – *siehe Drittschutz*
 Nachtzeit **2** 99, 306a
 Namensschilder **2** 134a
 Naturereignis **2** 217, 222
 Nebenbestimmung zur Baugenehmigung
3 395, 439 ff.
 New Public Management **1** 469
 Nichtstörer **2** 100, 117, 161b, 205, 207, 226, 230 f., 250 ff., 402, 404 ff.
 Niederschrift **1** 232
 Normenkontrolle **3** 158, 180 ff., 269
 Normenkontrolle, kommunale **1** 111
 Notzuständigkeit der Polizei **2** 310
 – *siehe auch Subsidiaritätsklausel im Polizeirecht*
 Nutzungsuntersagung **2** 239, 354, 358b;
3 418, 430 f., 442
- Obdachlosigkeit **2** 54, 250 ff., 276, 313, 366, 406, 416, 470
 – freiwillige **2** 250
 – unfreiwillige **2** 250
 objektive Rechtsordnung **2** 71 ff.
 Observanz **1** 13 f.
 Observation **2** 331, 334
 offene Bild- und Tonaufzeichnung **2** 323 ff.
 öffentliche Einrichtungen **1** 307 ff.
 Öffentliche Ordnung **2** 77 ff.
 Öffentliche Sicherheit **2** 67 ff.
 Öffentlichkeit **1** 221 ff.
 Öffentlichkeitsarbeit **1** 214a
 Öffentlichkeitsbeteiligung **3** 131 ff., 165
 öffentlich-rechtliche Vereinbarung **1** 49
 öffentlich-rechtlicher Folgenbeseitigungsanspruch **2** 279, 399b, 402, 415 f., 425, 470 f.
 Online-Informationportal, kommunales
1 214b
 Opfersituation **2** 222, 387
 Opportunitätsprinzip **2** 130, 260

- Ordnungsbehördensystem **2** 8, 11
 Ordnungsgewalt des Bürgermeisters **1** 151
 Ordnungspartnerschaften **2** 21
 Organ **1** 122 ff.
 Organisationshoheit **1** 64, 124
 Organkompetenz **1** 140 ff.
 Organstreit **1** 251 ff.
 Organstreitverfahren, kommunales **1** 251 ff.
 Ortschaftsräte **1** 128
 Ortschaftsverfassung **1** 128
 Ortspolizeibehörde **2** 16 f., 41, 316, 323, 327, 376b, 404
 Ortsvorsteher **1** 128
- Paintball **2** 75, 78
 Panaschieren **1** 138 f.
 Parteien **1** 349 ff.
 Paulskirchenverfassung **1** 18
 Personalhoheit **1** 65, 547
 Personenfeststellung **2** 28a, 139, 185, 282 ff., 319
 Persönlichkeitsrecht **2** 75, 162, 415
 Pflanzgebot **3** 60
 Pflicht zum gemeindefreundlichen Verhalten **1** 526, 532, 549
 Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung **1** 44, 46, 505; **2** 17, 41
 Planungsgrundsätze **3** 115
 Planungshoheit **1** 66; **3** 32, 186, 256, 381
 Planungspflicht **3** 28, 87 ff., 96
 Planungsverbände **3** 33
 Planungsverbot **3** 92 f.
 Planzeichenverordnung **3** 49, 71
 Platzverweis **2** 188, 291, 348
 Polizei des Deutschen Bundestages **2** 28, 58
 Polizei im formellen Sinn **2** 18
 Polizei im materiellen Sinn **2** 19 f.
 Polizei im organisatorischen Sinn **2** 13 ff.
 Polizeibegriff **2** 2 ff., 12 ff., 24 ff.
 Polizeibehörde **2** 17
 Polizeibehördensystem **2** 9, 11
 Polizeifestigkeit von Versammlungen **2** 176a
 Polizeihelfer
 – *siehe auch freiwilliger Polizeihelfer*
 Polizeikessel
 – *siehe auch Einkesselung*
 Polizeikosten **2** 380 ff.
 polizeiliche Generalklausel für Polizeiverordnungen **2** 61, 118, 143, 165, 173, 197 f., 208, 370, 372 ff., 377, 379
 polizeiliche Generalklausel **2** 28a, 61, 63, 111 ff., 139, 143, 145, 147, 156 f., 161a, 165, 173 ff., 181 ff., 192 ff., 199 ff., 281, 294, 305, 307, 315a, 347, 358, 416, 465, 470
 polizeiliche Schutzgüter **2** 45, 65 ff.
 polizeilicher Notstand **2** 117, 230, 250 ff., 404
 Polizeipflicht **2** 184, 205 ff., 378
 – abstrakte **2** 242, 244 ff.
 – bei Polizeiverordnungen **2** 378
 – des Nichtstörers, *siehe* Nichtstörer
 – konkrete **2** 242 f., 246 f., 249
 – von Hoheitsträgern **2** 233
 – *siehe auch Eigentümerverantwortlichkeit, Verantwortlichkeit, Verursacherverantwortlichkeit, Zustandsverantwortlichkeit*
 Polizeirecht als konkretisiertes Verfassungsrecht **2** 34 ff.
 Polizeiverfügung **2** 31, 84, 102, 104 f., 148 f., 280a, 291, 376, 424 f.
 Polizeiverordnung **2** 35, 38, 84, 102 f., 105, 118, 146 f., 149, 163, 165, 197, 201 ff., 359 ff., 477
 Polizeivollzugsdienst **2** 8 f., 14 ff., 346, 353a, 353c
 Polizeizwang **2** 152, 154, 160a ff., 162, 173a, 190 f., 194, 289, 300, 304, 306, 345 ff., 354, 397 ff., 449 ff., 455 f., 462 ff.
 Präklusion **3** 138, 394, 445
 Presse, Staatsfreiheit **1** 214b
 Preußische Städteordnung von 1808 **1** 17
 Preußisches Polizeiverwaltungsgesetz **2** 5, 10, 40, 192
 Primärrechtsschutz
 – *siehe auch Vorrang des Primärrechtsschutzes*
 Primär- und Sekundärebene im Polizeirecht **2** 56, 227, 390, 408, 425 f.
 Private Sicherheitsdienste **2** 21
 Privatisierung **2** 23, 383
 privatrechtsgestaltender Verwaltungsakt der Polizei **2** 313a, 316
 Prognose
 – *siehe auch Gefahrenprognose*
 Prüfungsrecht des Bürgermeisters **1** 183, 188
 Putativgefahr
 – *siehe auch Scheingefahr*
- Quellentelekommunikationsüberwachung **2** 337a
 Rasterfahndung **2** 343
 Raumordnung **3** 40, 94 ff., 114, 296, 304
 Razzia **2** 284

- Realakt **2** 35, 46, 150 ff., 158 f., 161b, 162, 189, 195 f., 343, 350, 434 ff., 447 f., 469, 471
- Rechtmäßigkeitszusammenhang zwischen Grundverfügung und Zwangsmaßnahme **2** 349a, 353b f.
- Rechtsaufsicht **1** 30, 504 f., 507, 535
- Rechtsschutzgarantie **2** 44, 145, 320, 349a, 418 ff., 441 ff., 447, 449, 451, 453
- Rechtsnachfolge in polizeiliche Verantwortlichkeit **2** 234 ff., 352
- Rechtsschutz im Baurecht **3** 180 ff., 434 ff.
- Rechtsschutz im Polizeirecht **2** 417 ff.
- Rechtsstellung des fraktionslosen Gemeinderates **1** 164 ff.
- Rechtsverordnung **1** 11, 108, 282
- Reduktion der Eigentümerzustandsverantwortlichkeit **2** 222
- Regiebetrieb **1** 327
- Regionalplan **3** 53, 98, 296, 304, 306
- Rekommunalisierung **1** 412
- Rettungsmaßnahmen **2** 43, 144, 195, 387, 395
- Richtervorbehalt **2** 44, 298, 314, 330, 336, 337a
- Risiko **2** 62, 93, 123, 126, 129, 135 f., 140
- Risikoverwaltungsrecht **2** 62, 123, 126, 129, 135 f., 140
- Risikovorsorge **2** 126, 128 f.
– *siehe auch Vorfeld der Gefahr(enabwehr)*
- Rückkehrverbot **2** 99, 180, 186, 291, 294
- Rücksichtnahmegebot
– *siehe auch Gebot der Rücksichtnahme*
- Satzung, kommunale **1** 278 ff.
- Satzungen **1** 11, 37, 68, 278; **2** 365 f.
– Heilung von Rechtsfehlern **1** 299
- Satzungsautonomie **1** 68, 278
- Satzungshoheit **1** 68, 283, 297
- Schadensersatz **2** 402 ff., 473 ff.
- Schaufensterpuppen-Fall **2** 226
- Scheingefahr **2** 94, 119
- Schengen **2** 48, 342
- Schleierfahndung **2** 134, 288
- Schusswaffengebrauch **2** 162, 353
- Schutznormtheorie **2** 170, 278, 280, 465; **3** 452
- Schutzpflichten, grundrechtliche **2** 45; **3** 27 ff., 90, 453, 456 f., 462
- Schwarzbau **3** 416
- Sekundärrechtsschutz **2** 425
- Selbsteintrittsrecht **1** 507 f., 519
- Selbstgefährdung, bloße **2** 75, 200
- Selbstmord **2** 75, 78
- Selbstverwaltungsgarantie gem. Art. 28 II 1 GG **1** 59 ff., 80, 415 ff.
– Schranken der Selbstverwaltungsgarantie **1** 80 ff.
- Selbstverwaltungsrecht, kommunales **1** 47, 101
- Sicherstellung **2** 308 ff., 315a, 396, 399b
- Sistierung **2** 289
- Sonderabgaben **1** 477
- spezialgesetzliche Ermächtigungsgrundlage **2** 54, 59, 173a, 175 ff., 198, 354 ff., 370 f.
- Sportgroßveranstaltungen **2** 157, 226
- Staatsfreiheit der Presse **1** 214b
- Staatskommissar **1** 515 f.
- Städtebaurecht
– *siehe auch Bauplanungsrecht*
- Stalker **2** 180, 183, 294
- Standardermächtigung **2** 28a, 139, 159, 173 f., 175, 179 ff., 185 f., 188 ff., 195, 281 ff., 327a
- Standardmaßnahme **2** 153 ff., 159, 162, 179 ff., 188a ff., 196, 281 ff., 327a
- Steuererfindungsrecht **1** 67, 478, 482
- Steuern, kommunale **1** 470
– Aufwandsteuer **1** 482, 484, 490, 503
– Beiträge **1** 464, 470, 476
– Bettensteuer **1** 488, 490, 497
– Gewerbesteuer **1** 478 f.
– Grundsteuer **1** 478 f.
– Hundesteuer **1** 478 ff.
– Leistungsfähigkeit **1** 483 ff., 492
– Sonderabgaben **1** 477
– Spielgerätesteuern **1** 490, 495
– Steuergerechtigkeit **1** 492
– Steuergleichheit **1** 492 f.
– Verbrauchsteuer **1** 483
– Vergnügungssteuer **1** 484 ff., 495, 498
– Spielgerätesteuern **1** 490, 495
– Zweitwohnsteuer **1** 486, 490 ff.
- Stiftung des öffentlichen Rechts **1** 329, 331
- Störer
– *siehe auch Polizeipflicht*
- Störerauswahl
– *siehe auch Auswahl unter mehreren Störern*
- Störung **2** 85, 88 f., 99 ff., 250, 315, 477
- Straftatbestand **2** 71, 139
- Strafverfolgung
– *siehe auch Verfolgung von Straftaten*
- Strafverfolgungsvorsorge **2** 134a, 318, 327b, 333

- Straßenumbenennung **1** 251, 511
 Straßenverkehrsordnung (StVO) **2** 27, 54, 86, 161, 198, 209, 348, 356, 358b, 363, 394, 400
 Streifenfahrt **2** 21, 43, 144, 150
 subjektive Rechte **2** 75, 78, 145, 321, 344, 415, 465, 468, 470 ff.
 Subsidiaritätsklausel im Polizeirecht **2** 74 f., 161b, 280 f., 310, 339, 416, 470
 – *siehe auch Notzuständigkeit der Polizei*
 Suizid
 – *siehe auch Selbstmord*
- Taubenfütterungsverbot **2** 103 f., 204, 373
 Tauchverbot **2** 204, 362, 364
 Tagesordnung **1** 218 ff.
 Technischer Fortschritt **2** 140
 Teilortswahl **1** 138
 Telekommunikationseingriffe der Polizei **2** 337 f.
 Telekommunikationsverkehrsdaten **2** 337
 Terrorismusabwehr **2** 29, 39, 48, 139a, 294a, 343, 353a, 358b
 Theorie der unmittelbaren Verursachung **2** 121, 207, 212 ff., 217, 226, 232
 Theorie vom modifizierten Privateigentum **1** 311
 Todesschuss **2** 353
 Tonaufnahme **2** 323 ff., 357, 358b
 Trennungsgebot **2** 137, 344
 Trennungssystem
 – *siehe auch Ordnungsbehördensystem*
 Twittern durch die Polizei **2** 145
 Typenprüfung **3** 410
- Umlegung **3** 7, 26, 60, 211 ff.
 Umweltbelange in der Bauleitplanung **3** 77, 109 ff., 130
 Umweltbericht **3** 130, 147
 Umweltprüfung **3** 22, 130, 147
 Umweltverband **3** 133
 unbeteiligte Dritte **2** 410
 Unionsbürger **1** 34, 95, 119, 131
 Unionsgrundrechte **1** 118, 423
 Unionsrecht **1** 116 ff., 344 ff., 420 ff.
 Unmittelbare Ausführung **2** 150, 152, 155, 158 ff., 166, 189, 195 f., 250, 312, 315a, 346, 382, 399b, 400, 424, 440, 442
 – Kosten **2** 382, 392 ff., 400, 455, 458, 461
 unmittelbare Staatsverwaltung **1** 11, 36
 Unmittelbarer Zwang **2** 160a f., 162, 188, 191, 194, 317, 345 ff., 353 f., 353c
 – Kosten **2** 398, 400a, 455 f.
- Unterlassen **2** 209
 Unternehmen in Privatrechtsform **1** 427, 443 ff.
 Unterrichtung der Einwohner **1** 268
 Untersuchung **2** 299, 301, 305
- Veränderungssperre **3** 7, 128, 201 ff., 378 ff., 423
 Verantwortlichkeit im Bauordnungsrecht **2** 55, 354; **3** 368 ff., 426
 Verantwortlichkeit **2** 205 ff., 267 f., 385 ff.
 – *siehe auch Eigentümerverantwortlichkeit, Polizeipflicht, Rechtsnachfolge in polizeiliche Verantwortlichkeit, Verhaltensstörer, Verursacherverantwortlichkeit, Zustandsverantwortlichkeit*
 Verbandskompetenz **1** 71, 140
 Verbringungsgewahrsam **2** 188, 295
 Verdachtsstörer **2** 117, 229 ff., 390, 409
 Verdeckter Ermittler **2** 331, 334
 Verfahrensfehler bei der Bauleitplanung **3** 174
 Verfassungsbeschwerde, kommunale **1** 106 ff., 108
 Verfassungsschutz **2** 127 ff., 136 f., 140, 344
 Verfassungsschutzrecht **2** 62, 136 f.
 Verfolgung von Straftaten **2** 62, 64, 125, 129 f., 132 ff., 139, 286 f., 290, 295, 301, 303, 306, 327b, 339, 418 f.
 Verhaltensstörer **2** 207, 209 ff., 221, 225 f., 245 ff., 267 f., 355, 392
 – *siehe auch Verursacherverantwortlichkeit*
 Verhältnismäßigkeit **2** 47, 57 f., 98 f., 116, 161a, 172, 174, 176a, 252 ff., 261, 266, 269, 328, 335, 350, 353, 357, 390, 399b
 – Angemessenheit **2** 257, 259
 – Erforderlichkeit **2** 256
 – Geeignetheit **2** 255
 – Grundrechte **2** 259
 – legitimes Ziel **2** 254
 – *siehe auch Grundsatz des Austauschmittels*
 Verkehrszeichen **2** 27, 161, 356, 358b, 363, 394, 400
 Verordnungsermächtigungen im Polizeirecht **2** 197 f., 370 ff.
 Verpflichtungserklärung **1** 210
 Verpflichtungsklage **2** 279, 468
 Versammlung **2** 27, 157, 176a, 177a, 250, 324, 357 ff.
 – in geschlossenen Räumen **2** 357
 – nicht-öffentliche **2** 176a
 – öffentliche **2** 176a, 357 ff.
 – unter freiem Himmel **2** 357

- Versammlungsauflösung **2** 27, 176a, 177a, 348, 357, 358b
 Versammlungsfreiheit **2** 145, 176a, 324, 357f.
 Versammlungsrecht **2** 39, 176a, 324, 357ff.
 versammlungstypische Gefahr **2** 177a
 Versammlungsverbot **2** 357, 358b
 Verschulden **2** 207a, 222, 413
 Verschwiegenheitspflicht **1** 152
 Vertrauensperson der Polizei **2** 331, 334
 Vertretungsverbot **1** 154
 Verunstaltung **3** 14, 326, 342ff., 464
 Verursacherverantwortlichkeit **2** 209ff., 245ff.
 Verursachungslehren im Polizeirecht **2** 211ff.
 Verursachungsverdacht **2** 229, 231
 Verwaltungsakte der Polizei **2** 148f., 312, 343, 424ff., 432ff.
 – *siehe auch Allgemeinverfügung der Polizei, Dauerverwaltungsakt, Duldungsverwaltungsakt der Polizei, Grundverfügung, konkretisierende Verfügung, Kostenbescheid, Polizeiverfügung, privatrechtsgestaltender Verwaltungsakt der Polizei*
 Verwaltungsaktsbefugnis **2** 318, 458ff.
 Verwaltungsgemeinschaft **1** 50ff.
 Verwaltungsgemeinschaft, vereinbarte **1** 50f.
 Verwaltungshelfer **2** 315a, 399c
 Verwirkung **2** 146a
 Videoüberwachung
 – offene **2** 44, 145, 184, 323ff.
 – geheime **2** 329ff.
 Vollstreckungsbehörde **2** 349, 353b, 400af.
 Vorbehalt des Gesetzes im Polizeirecht **2** 37, 113, 115, 142, 164, 197, 240
 Vorbescheid **3** 409ff.
 Vorbeugende Verbrechensbekämpfung **2** 54, 333f., 339f.
 – *siehe auch Vorfeld der Gefahr(enabwehr)*
 Vorbeugender Rechtsschutz **2** 425, 439, 477
 Vorfeld der Gefahr(enabwehr) **2** 115, 139f., 281, 284f., 294a, 318, 324, 333, 337, 343, 355
 Vorfeld einer Versammlung **2** 157, 176a, 358
 Vorführung **2** 290
 Vorkaufsrecht **3** 213f.
 Vorladung **2** 139, 151, 179, 290
 Vorläufiger Rechtsschutz **2** 44, 425, 428ff.
 Vorläufiger vorbeugender Rechtsschutz **2** 425, 439
 Vorrang des Gesetzes **2** 35
 Vorrang des Primärrechtsschutzes **2** 407
 Vorsitzender des Gemeinderates **1** 178
 – Wahrheitspflicht des Bürgermeisters **1** 215
 Wahlrecht **1** 34, 126b, 131
 Wahlvorschläge, Geschlechterparität **1** 139a
 Warnung **2** 152, 156
 Weimarer Reichsverfassung **1** 19
 Weitere Datenverarbeitung **2** 322, 338ff.
 Widerspruch **1** 180, 189
 Widmung **1** 310ff., 346, 363ff.
 Wohnungsdurchsuchung **2** 99, 306f.
 – *siehe auch Durchsuchung*
 Wohnungsverweis **2** 99, 174, 180, 183, 186, 291, 294
 Ziele der Raumordnung **3** 95ff., 114, 296, 304f.
 Zitiergebot **1** 285
 Zulassungsanspruch **1** 339ff.
 – Z. von Fraktionen **1** 353a
 – Z. von Parteien **1** 349ff.
 Zurückbehaltungsbefugnis **2** 311a, 399a ff.
 Zusatzverantwortliche **2** 160b, 214, 337a
 Zuständigkeiten im Baurecht **3** 32ff., 106, 149ff., 360ff.
 Zustandsstörer
 – *siehe auch Zustandsverantwortlichkeit*
 Zustandsverantwortlichkeit **2** 47, 58, 121, 207, 215ff., 248f., 268
 – *siehe auch Eigentümerverantwortlichkeit*
 Zwangsmittel der Polizei **2** 150, 160ff., 162, 173f., 190f., 194, 346ff., 397ff., 449ff., 463ff.
 – Androhung **2** 152, 162, 350, 353b f., 432, 450, 463f.
 – Anwendung **2** 15, 150, 350, 449f.
 – besondere Vollstreckungsverfahren **2** 350
 – Festsetzung **2** 152, 162, 350, 353b f., 432, 450, 463f.
 – Kosten **2** 397ff.
 – Rechtsschutz **2** 449ff.
 – Zwangsgeld **2** 346
 – Zwangshaft **2** 346
 – *siehe auch Ersatzvornahme, Grundverfügung, Polizeizwang, Schusswaffengebrauch, Unmittelbarer Zwang*
 Zweckveranlasser **2** 207, 212, 226
 Zweckverband **1** 11, 23, 32, 47