

# **Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen**

Dietlein / Hellermann

9. Auflage 2022  
ISBN 978-3-406-79010-2  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](http://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

beck-shop.de hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird beck-shop.de für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

## Sachverzeichnis

Die fett gedruckten Zahlen markieren den jeweiligen Abschnitt des Bandes  
(**1** = Verfassungsrecht, **2** = Kommunalrecht, **3** = Polizei- und Ordnungsrecht,  
**4** = Öffentliches Baurecht, **5** = Verwaltungsprozessrecht).

Die mager gesetzten Zahlen verweisen auf die jeweilige Randnummer im Text.

- Abgeordnetenentschädigung **1** 101
- Abgeordnetenrechte **1** 103
- Abrissverfügung (s. Beseitigungsverfügung)
- Abschleppen eines PKWs
  - Abgrenzung zur Sicherstellung **3** 199, 245
  - Halteverbotschild als Grundverfügung **3** 256 f.
- Abstandsflächen **4** 11, 73, 247, 249 ff., 325
- Abwägung **4** 43, 64, 66, 68 f., 76 ff., 226
  - Abwägung bei Außenbereichsvorhaben **4** 165, 172, 175
  - Abwägungsfehler **4** 79 ff., 106, 139
  - Abwägungsfehlerfolgen **4** 99 ff.
  - Abwägungsgebot **4** 76 ff.
  - Abwägungsgrundsätze **4** 89 ff.
  - subjektives Recht auf fehlerfreie Abwägung **4** 112, 312
- Abwasserwirtschaft **4** 168
- Abweichungen **4** 36, 239, 246, 261, 265, 267, 272
- Adäquanztheorie **3** 78
- Allgemeine Handlungsfreiheit **1** 37
- Allgemeine Leistungsklage
  - Begründetheit **5** 36
  - Klagebefugnis **5** 15
  - Klagefrist **5** 25
  - Klagegegner **5** 26
  - Rechtsschutzbedürfnis **5** 30
  - Statthaftigkeit **5** 13
  - Vorverfahren **5** 20
- Altlasten **4** 58, 158
- Ämterneutralität **1** 153
- Amtshaftung
  - bei rechtswidrigem Handeln der Polizei- und Ordnungsbehörden **3** 267
  - im Baurecht **4** 58, 205, 209, 278, 303
  - im Kommunalrecht **2** 99 ff.
  - Prüfungsschema **3** 276
- Androhung von Zwangsmitteln (s. Zwangsmittel)
- Anfechtungsklage
  - Begründetheit **5** 33
  - gegen Nebenbestimmungen zur Baugenehmigung **4** 304
  - Klagebefugnis **5** 15
  - Klagefrist **5** 22
- Klagegegner **5** 26
- maßgeblicher Zeitpunkt **4** 306
- Statthaftigkeit **5** 10
- Rechtsschutzbedürfnis **5** 30
- Vorverfahren **5** 16 ff.
- Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft **1** 181; **2** 57
- Angrenzer **4** 239, 265, 267, 310, 326
- Anhalts- und Sichtkontrollen (s. Fahndung)
- Anscheinsgefahr **3** 62
- Anscheinstorér **3** 105 ff.
  - Entschädigung **3** 285
  - Verursachungsbeitrag **3** 106 ff.
- Anschluss- und Benutzungszwang **2** 286 ff.
- Anspruch auf polizeiliches/bauaufsichtliches Eingreifen **3** 148 ff., 310 c; **4** 313, 333
- Anstalt öffentlichen Rechts **2** 324
- Äquivalenztheorie **3** 78
- Art der baulichen Nutzung **4** 35, 134, 138 f., 142, 155 f., 318
- Aufenthaltsüberwachung, elektronische **3** 228 a
- Aufenthaltsverbot **3** 163 ff.
  - Abgrenzung zum Platzverweis **3** 157
  - Tatbeständliche Voraussetzungen **3** 165 f.
  - Vollziehung **3** 167
- Aufenthaltsvorgabe **3** 170 a ff.
- Aufopferungsanspruch **3** 283
- Aufsicht (s. Staatsaufsicht)
- Aufstellungsbeschluss **4** 42, 98, 106, 187, 214
- Auftragsangelegenheiten (s. staatliche Auftragsangelegenheiten)
- Ausgleichsanspruch
  - nach § 39 Abs. 1 lit. a OBG **3** 283 ff.
  - nach § 39 Abs. 1 lit. b OBG **3** 277 ff.
- Ausgleichsaufgaben **2** 343
- Ausländerbeirat **2** 110
- Ausländerwahlrecht **1** 75
- Ausnahmen
  - im Rahmen von § 34 II BauGB **4** 156
  - von Bebauungsplanfestsetzungen **4** 142 f., 296, 302, 320
  - von einer Veränderungssperre **4** 215
- Ausschüsse
  - des Rates (s. Ratsausschüsse)
  - Parlamentarische Ausschüsse **1** 110 ff.

- Außenbereich **4** 122, 149, 162ff.
- Außenbereichssatzung **4** 161, 178
- Aussetzungsverfahren **5** 38ff.
  - Begründetheit **5** 45ff.
  - Prüfungsschema **5** 38
  - Zulässigkeit **5** 39ff.
- Austauschmittel **3** 134
- Bauantrag **4** 224, 239, 266f., 272, 281, 287
- Bauaufsicht (s. auch Baugenehmigung; Bauordnungs-/Baupolizeirecht)
  - Bauaufsichtsbehörden **4** 256ff.
  - Eingriffsrechte der Bauaufsicht **4** 282ff.
  - Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Bauaufsicht **4** 301ff.
- Baufreiheit **4** 3, 5, 177, 262, 302
- BauGB-Maßnahmengesetz **4** 13, 227, 230
- Baugebot **4** 224
- Baugenehmigung
  - Baugenehmigungsbehörde **4** 184, 200, 266
  - Baugenehmigungsfreiheit **4** 198, 265
  - Nebenbestimmungen **4** 273, 304f.
  - Prüfungsschema **4** 273
  - Rechtsschutz **4** 116, 301ff.
  - und gemeindliches Einvernehmen **4** 197ff., 272
  - vereinfachtes Baugenehmigungsverfahren **4** 265, 267, 269, 271
  - Verfahren **4** 267f.
  - Voraussetzungen **4** 119, 269ff.
- Baugesetzbuch
  - Entstehung und Entwicklung **4** 13
  - Gesetzgebungszuständigkeit **4** 9
  - Regelungsgegenstände **4** 18
- Baugrenzen **4** 11, 73, 318
- Baulandmodernisierungsgesetz **4** 13f., 53, 71 ff., 138, 145f., 154, 183a, 219, 224
- Baulast **4** 184, 252f., 261
- Bauleitplanung **4** 20ff., 175, 326 (s. auch Bebauungsplan; Flächennutzungsplan)
- Bauliche Anlage
  - i. S. d. Bauordnungsrechts **4** 234f., 264
  - i. S. d. Bauplanungsrechts **4** 126ff.
- Baulinien **4** 73, 318
- Baunutzungsverordnung **4** 14, 35, 71ff., 137ff., 142, 156, 319
- Bauordnungs-/Baupolizeirecht **4** 10, 15, 255
- Baurechtsgutachten des BVerfG **4** 9
- Baureifmachung **4** 193, 222 (s. auch Erschließung)
- Bauüberwachung **4** 282
- Bauvorbescheid **4** 199, 215, 279f.
- Bauvorlagen **4** 266, 287
- Bauweise **4** 35, 74
- Beanstandung
  - durch Bürgermeister **2** 190
  - durch Kommunalaufsichtsbehörde **2** 81
  - Beauftragte **2** 185
  - Bebauungsplan **4** 29, 31ff., 39ff.
    - (s. auch Planaufstellung)
  - Ausnahmen und Befreiungen vom Bebauungsplan **4** 141ff.
  - einfacher Bebauungsplan **4** 135, 148, 154, 164
  - qualifizierter Bebauungsplan **4** 134, 147f., 162, 186, 196f., 265
  - Rechtsnatur **4** 32
  - Rechtsschutz **4** 111ff., 301
  - vorhabenbezogener Bebauungsplan **4** 122, 135, 148, 162, 186, 197, 230f., 265
  - Befangenheit von Ratsmitgliedern **2** 170ff.; **4** 104ff.
  - Befragung **3** 213ff.
  - Befreiung **4** 144ff., 154, 156, 239, 265, 272, 296, 320
  - Befugnisnormen **3** 42
  - Spezialitätsgrundsatz **3** 43f.
  - Behördenbeteiligung **4** 44, 46, 98, 188
  - Beigeordnete **2** 182
  - Beleihung **2** 261
  - Benutzungzwang (s. Anschluss- und Benutzungzwang)
  - Bergaufsicht **4** 199
  - Berufsfreiheit **1** 41
  - Beseitigungsverfügung **4** 180, 287, 290, 294ff.
  - Bestandschutz **4** 5, 180ff., 215, 265, 274
  - Bestimmtheit
    - der Einzelfallmaßnahme **3** 133
    - der ordnungsbehördlichen Verordnung **3** 235
  - Beteiligfähigkeit (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
  - Bezirke **2** 14, 49
  - Bezirksvorsteher **2** 49
  - Biogasanlage **4** 170
  - Bodenordnung **4** 18, 223 (s. auch Umlegung)
  - Bodenrecht/bodenrechtliche Relevanz **4** 9, 127, 129f., 193
  - Bodenschutzklausel **4** 83
  - „Bodycam“ **3** 224d
  - Braunkohlenpläne **4** 25
  - Bundes-Infektionsschutzgesetz (s. Infektionsschutzgesetz)
  - Bürger **2** 112ff.
  - Bürgerbegehren **2** 127ff.
  - Bürgerentscheid (s. Bürgerbegehren)
  - Bürgergesellschaft **2** 19
  - Bürgermeister **2** 179ff.
    - Beanstandung **2** 189f.
    - Direktwahl **2** 15, 125
    - Ehrenamtliche Bürgermeister **2** 184
    - Haftung **2** 203
    - Höchstaltersgrenze **2** 181

- Organstellung **2** 179
- Verwaltungsvorstand **2** 183
- Wählbarkeitsvoraussetzungen **2** 181
- Wahlbeamter **2** 180
- Widerspruch **2** 189
- Vertretung der Gemeinde **2** 194ff.
- Vertretung des Bürgermeisters **2** 184
- Bürgermeisterverfassung **2** 10, 106
- Conditio-sine-qua-non-Formel  
(s. Äquivalenztheorie)
- Corona-/COVID-19-Pandemie **2** 32, 52, 147, 158, 160a; **3** 37, 284, 295, 306, 311; **4** 13, 266
- CoronaSchVO **1** 137, 257; **3** 37, 295, 306; **5** 62
- Daseinsvorsorge **2** 249, 296
- Datenerhebung **3** 223ff.
- Datenschutzbeauftragter **1** 159
- Datenschutzrechtliche Befugnismarken **3** 210ff.
- Systematik **3** 211
- Dauerobservation **3** 224c
- Deutsche Gemeindeordnung **2** 12f., 304, 312
- Dienstaufsicht
  - bei der Polizei **3** 19
- Dienstleistungskonzeption **2** 256
- Direktdemokratische Elemente **1** 73ff., 162ff.; **2** 127ff.
- Doppelfunktionale Maßnahmen **3** 31
- Doppelspitze (s. kommunale Doppelspitze)
- Doppelstörer **3** 125
- Drei-Elemente-Lehre **1** 1
- Dringlichkeitsentscheidungen **2** 188
- Drittschutz
  - baurechtlicher **4** 308ff.
  - polizeirechtlicher **3** 148f.
- Duldung **4** 298
- Duldungsverfügung **4** 287, 299, 306
- Durchführungsvertrag **4** 231
- Durchgriffsverbot **2** 4, 27, 30
- Durchsuchung **3** 183ff.
  - von Personen **3** 184ff.
  - von Sachen **3** 188ff.
  - von Wohnungen **3** 191ff.
- Dynamische Rezeption (s. Rezeption)
- EAG Bau 2004 **4** 13, 30, 41, 43, 64, 85, 160, 173, 217f., 271
- Effizienz der Gefahrenabwehr **3** 21
- Ehe und Familie **1** 45
- Eigenbetrieb **2** 255, 323
- Eigengesellschaft **2** 256
- Eigensicherungsmaßnahmen **3** 32
- Eigentumsfreiheit **1** 41; **4** 5, 96, 177, 180f., 223, 312, 327
- Eilmittel **3** 26
- Einfügen in die nähere Umgebung **4** 154ff., 160, 322
- Einheimischen-Modelle **4** 228
- Einstweilige Anordnung **5** 49ff.
  - Begründetheit **5** 57ff.
  - Normenkontrollverfahren **4** 115
  - Prüfungsschema **5** 49
  - Zulässigkeit **5** 50ff.
- Einstweiliger Rechtsschutz
  - Aussetzungsverfahren **5** 38ff.
  - Einstweilige Anordnung **5** 49 ff.
  - im Baurecht **4** 332
- Einvernehmen, gemeindliches **4** 123, 197ff., 212, 215, 246, 267, 271f.
- Einwohner **2** 108ff.
- Zulassung zu kommunalen Einrichtungen **2** 266ff.
- Einzelhandel **4** 138, 154, 160 (s. auch Versorgungsbereiche, zentrale)
- Elektronische Fußfessel (s. Aufenthaltsüberwachung)
- Enteignender Eingriff **3** 283
- Enteignung **4** 5, 18, 223, 225
- Enteignungsgleicher Eingriff **4** 205, 216
- Entpolizeilichung **3** 15f.
- Entschädigung
  - für Abgeordnete **1** 101
  - für Anscheinstörer **3** 285
  - für Nichtstörer **3** 103, 284
  - gemäß § 18 BauGB **4** 216
  - wegen enteignungsgleichen Eingriffs **4** 205, 216
  - wegen städtebaulicher Enteignung **4** 225
- Entwicklungsgebot **4** 31, 60ff., 99, 103
- Erkennungsdienstliche Behandlung **3** 221ff.
- Erkennungsdienstliche Maßnahmen **3** 220
- Ermessen **3** 46; **4** 286
  - Auswahlermessen in sachlicher Hinsicht **3** 127ff.
  - Entschließungsermessen **3** 120ff.
  - Ermessensreduzierung auf Null **3** 121; **4** 143, 145, 333
  - Handlungsermessen **3** 127ff.
  - intendiertes **3** 123
  - Opportunitätsprinzip **3** 118
  - Störerauswahlermessen **3** 75, 124ff.
- Ermessensfehler **3** 135ff.
  - Ermessensfehlgebrauch **3** 137
  - Ermessensnichtgebrauch **3** 136
  - Ermessensüberschreitung **3** 138
- Ersatzvornahme (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
- Ersatzzwangshaft (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)

- Erschließung **4** 9  
 – als bauplanungsrechtliche Zulässigkeitsvoraussetzung **4** 11, 123, 136, 154, 164, 191, 193 ff., 265, 324  
 – durch Privaten **4** 222, 230 f.  
 – bauordnungsrechtliche Anforderungen **4** 11, 193  
 – Erschließungsbeitrag **4** 9, 90, 222, 228  
 – Erschließungsaufgabe/-last/-pflicht **4** 196, 222  
 – gebietsbezogene Erschließung **4** 18, 222
- Fachaufsicht  
 – bei der Polizei **3** 19  
 – im Kommunalrecht (s. Staatsaufsicht)
- Fachplanung **4** 21, 26, 28, 37, 67 ff., 124 f.
- Fahndung, strategische **3** 220 a ff.
- Festsetzung von Zwangsmitteln (s. Zwangsmittel)
- Feststellungsklage  
 – Begründetheit **5** 37  
 – Klagebefugnis **5** 15  
 – Klagefrist **5** 25  
 – Klagegegner **5** 26  
 – Rechtsschutzbedürfnis **5** 30  
 – Statthaftigkeit **5** 14  
 – Vorverfahren **5** 20
- Finaler Rettungsschuss **1** 36; **3** 31, 131, 244
- Finanzausgleich **1** 201 ff.
- Fiskalisches Handeln **3** 115
- Flächennutzungsplan **4** 29 ff., 40, 45, 47 ff., 68, 70, 95, 105, 109 f., 171, 175, 217 (s. auch Entwicklungsgebot)
- Fliegende Bauten **4** 262, 265
- Flüchtlings-/Asylbewerberunterbringung **3** 199; **4** 13, 123, 143, 145 f., 154, 184
- Folgenbeseitigungsanspruch **3** 289 ff.; **4** 333  
 – Prüfungsschema **3** 292
- Folgekostenverträge **4** 228
- Forstwirtschaftlicher Betrieb **4** 167, 183
- Fortsetzungsfeststellungsklage **4** 303  
 – Begründetheit **5** 35  
 – Klagebefugnis **5** 15  
 – Klagefrist **5** 24  
 – Klagegegner **5** 26  
 – Rechtsschutzbedürfnis **5** 30  
 – Statthaftigkeit **5** 12  
 – Vorverfahren **5** 19
- Fraktionen  
 – des Landtages **1** 105  
 – des Rates (s. Ratsfraktionen)
- Fraktionsausschluss **1** 107; **2** 152
- Fraktionsdisziplin **1** 106
- Fraktionszwang **1** 106
- Frankfurter Dokumente **1** 1
- Freies Mandat **1** 93; 2, 160 a, 165
- Freistellungsverfahren **4** 265, 333 b
- Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben **2** 62 f., 344
- Freizügigkeit **1** 47
- Friedenspflicht **3** 3
- Gartenbaubetrieb **4** 167
- Gebietsentwicklungspläne **4** 25, 65
- Gebietsreform **2** 14
- Gefahr  
 – Abgrenzung zur Belästigung **3** 60  
 – abstrakte **3** 72, 233  
 – Begriff **3** 59 ff.; **4** 237, 283  
 – dringende **3** 68  
 – drohende **3** 65, 73  
 – erhebliche **3** 67  
 – gegenwärtige **3** 66  
 – gemeine **3** 71  
 – konkrete **3** 49  
 – latente **3** 65  
 – im Verzug **3** 69  
 – Verursachung **3** 78, 91
- Gefährderansprache **3** 41, 218, 319
- Gefährdungshaftung **3** 277
- Gefahrenabwehr **3** 3; **4** 4, 6, 233, 236 f., 258
- Gefahrenprävention **3** 29
- Gefahrenprognose **3** 61 f.  
 – ex-ante-Betrachtung **3** 62
- Gefahrenschwelle, abgestufte **3** 61
- Gefahrenverdacht **3** 64
- Gemeinde  
 – Aufgaben **1** 179 ff.; **2** 57 ff.; **4** 27, 200, 222  
 – Aufgabentypen **2** 62 ff.  
 – Begriff **2** 43 ff.  
 – Einrichtungen (s. öffentliche Einrichtungen)  
 – Finanzierung **2** 50 ff.  
 – Gebiet **2** 48 f.  
 – Kategorien **2** 44 f.  
 – Name **2** 47  
 – Planungshoheit **4** 28, 48, 54, 96, 144, 198, 203, 208  
 – Rechtsstellung in der EU **2** 33 ff.
- Gemeindebezirke **2** 49
- Gemeindefinanzen **1** 198 ff.; **2** 50 ff.
- Gemeindegebiet **2** 48 f.
- Gemeindehaushaltsrecht (s. Gemeindefinanzen)
- Gemeindeinterne Organisation **2** 105 ff.
- Gemeindebezirke **2** 49
- Gemeindekategorien **2** 44 f.
- Gemeindeordnung  
 – Entstehung und Reformen **2** 9 ff.
- Gemeindeverbände **1** 194 ff.; **2** 2, 337 ff., 354 ff.
- Gemeindeverfassungen **2** 105 f.
- Gemeingebräuch **2** 252

- Gemischtwirtschaftliches Unternehmen **2** 256  
Generalklausel **3** 45 f.; **4** 284
  - bauordnungsrechtliche Generalklauseln **4** 237, 283, 290, 325
  - Prüfungsschema **3** 141 ff.
  - Verwaltungsrechtsweg **5** 5 ff.Gesamtplanung, überörtliche räumliche **4** 25, 65  
Geschäfte der laufenden Verwaltung **2** 191  
Geschäftsführung ohne Auftrag, öffentlich-rechtliche **3** 259  
Gesetzesgehorsamspflicht **3** 3  
Gesetzesvorbehalt (s. Vorbehalt des Gesetzes)  
Gesetzgebung **1** 129 ff.  
Gesetzgebungskompetenz
  - im Baurecht **4** 9 f., 127, 193
  - im Kommunalrecht **2** 28 ff.Gestaltungssatzung **4** 246 (s. auch Örtliche Bauvorschriften)  
Gestrecktes Verfahren (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)  
Gestuftes Verfahren (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)  
Gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse **4** 154, 158  
Gewahrsam (s. Ingewahrsamnahme)  
Gewaltmonopol **3** 1 ff.  
Gewaltschutzgesetz **3** 168  
Gleichheitsrechte **1** 50; **4** 297  
Gleichstellungsbeauftragte **1** 190  
Gliedstaaten **1** 8  
Gottesbezug **1** 58 ff.  
Grenzabstand **4** 74, 253  
Grenzüberschreitender Einsatz **3** 38  
Grunddienstbarkeit **4** 184  
Grundrechtsverwirkung **1** 52  
Grundstücksteilung **4** 218
- Haftung
  - im Baurecht (s. Amtshaftung; Entschädigung; Planungsschadensrecht)
  - im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)
  - im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 264 ff.Handlungstörer (s. Handlungsverantwortlichkeit)  
Handlungsverantwortlichkeit **3** 76 ff.; **4** 288
  - für das Verhalten Dritter **3** 86 ff.Hauptausschuss **2** 32, 145, 147  
Hauptsacheverfahren **5** 2 ff.
  - Prüfungsschema **5** 2Haushaltsgesetzgebung **1** 132  
Häusliche Gewalt **3** 168  
Hausverbot im Gemeinderatssaal **2** 169  
Höchstpersönliche Pflicht **3** 111  
Hoheitsträger als Adressat von Gefahrenabwehrmaßnahmen **3** 113 ff.
- Homogenitätsprinzip **1** 13, 69 ff.  
Hundegesetz **3** 230  
Hypothetischer Verwaltungsakt **3** 254
- Identitätsfeststellung **3** 219 ff.  
Identitätsgarantie **1** 14  
Illegalität, formelle/materielle **4** 285, 291 f., 294  
Immunität **1** 96 ff.  
Indemnität **1** 96 ff.  
Individualverfassungsbeschwerde (s. Verfassungsbeschwerde)  
Infektionsschutzgesetz **1**, 137; **3** 37, 104, 118, 156, 284, 295  
Informationelle Standardermächtigungen (s. datenschutzrechtliche Befugnisnormen)  
Informationelle Selbstbestimmung **1** 37; **3** 210  
Ingewahrsamnahme **3** 171 ff.
  - Abgrenzung zur Freiheitsbeschränkung **3** 172
  - Durchsetzungsgewahrsam **3** 177
  - Ketteningewahrsamnahme **3** 176
  - Präventiv- bzw. Unterbindungsgewahrsam **3** 175 f.
  - Schutzgewahrsam **3** 174
  - Sondertatbestände **3** 179
  - Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 173 ff.
  - Unechter Gewahrsam **3** 172
  - Verbringungsgewahrsam **3** 172, 177
  - Verfahrensrechtliche Voraussetzungen **3** 180 ff.
  - Zum Schutz privater Rechte **3** 178
  - Zur Durchsetzung von Aufenthaltsvorgaben **3** 178 aInkompatibilität **2** 119  
Innenbereich, nicht qualifiziert beplanter **4** 41, 122, 148 ff.  
Innenbereichssatzung **4** 153  
Innerorganisatorischer Störungsbeseitigungsanspruch **2** 168, 212  
Interkommunale Rücksichtnahme **4** 24, 64, 110  
Interorganstreit **2** 205  
Investitionserleichterungs- und Wohnbau-landgesetz **4** 13  
Justizielle Rechte **1** 51  
Kampfhundeverordnung **3** 230 ff., 234  
Kernenergianlage **4** 170  
Kirche **1** 61 ff.  
Klagebefugnis (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)  
Klagefrist (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)

- Klagegegner (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Kommunale Arbeitsgemeinschaften **2** 361
- Kommunale Doppelspitze **2** 15
- Kommunale Einrichtungen (s. öffentliche Einrichtungen)
- Kommunale Gemeinschaftsarbeit **2** 361 ff.
- Kommunale Satzungen **2** 219 ff.
- Kommunale Selbstverwaltung
- Begriff und Funktion **1** 172 ff.; **2** 6 ff.
  - Europarechtliche Absicherung **2** 33 ff.
  - Geschichtliche Entwicklung **2** 9 ff.
  - Rechtsschutz der Gemeinden **2** 88 ff.
  - Selbstverwaltung als Verwaltungsorganisationstyp **1** 172 ff.; **2** 3 ff.
  - Verfassungsrechtliche Garantien **1** 172 ff.; **2** 22 ff., 50 ff., 57 ff., 219 f., 338; **4** 28
- Kommunalisierung **1** 191
- Kommunalrechtliches Vertretungsverbot **2** 174 ff.
- Kommunalunternehmen **2** 324, 361
- Kommunalverband Ruhrgebiet **2** 361
- Kommunalverfassungsbeschwerde **1** 242 ff.; **2** 89 f.
- Kommunalverfassungsstreit **2** 205 ff.
- Kommunalwahlen **2** 115 ff.
- Bürgermeisterwahl **2** 125
  - Direktmandat **2** 120
  - EU-Ausländer **2** 118
  - Inkompatibilität **2** 119
  - Ratswahl **2** 120 ff.
  - Sperrklausel **2** 124
  - Wahlgrundsätze **2** 121 ff.
  - Wahlprüfungsverfahren **2** 126
- Kommunen (s. Gemeinden)
- Konnexitätsprinzip **1** 206; **2** 26 f., 53
- Kontaktverbot **3** 170d
- Konzentrationsmodell **4** 271
- Konzentrationswirkung **4** 199, 264
- Konzentrationszonen **4** 30, 171
- Koordinationsmodell **4** 271
- Koppelungsverbot **4** 229
- Koppelungsvorschrift **3** 46
- Kostenrecht (s. Vollstreckung)
- Kreisausschuss **2** 351 f.
- Kreise **2** 337 ff.
- Aufgaben **2** 340 ff.
  - Aufgabentypen **2** 344 f.
  - Bestand und Rechtsstellung **2** 337 f.
  - Finanzierung **2** 339
  - Kreisorgane **2** 347 ff.
  - Selbstverwaltung **2** 338
  - Staatsaufsicht **2** 345
- Kreisorgane **2** 347 ff.
- Kreistag **2** 348 f.
- Kreisumlage **2** 339
- Kreuzberg-Erkenntnis **3** 16; **4** 6
- Landesbauordnung
- Entstehung und Entwicklung **4** 15
  - Gesetzgebungs Zuständigkeit **4** 10
  - Regelungsgegenstände **4** 10, 233, 255
- Landesentwicklungsplan **4** 25, 65
- Landesentwicklungsprogramm **4** 25
- Landesgrundrechte **1** 21 ff., 33 ff.
- Landesplanung/-gesetz **4** 25, 63, 65
- Landesrechnungshof **1** 156 ff.
- Landesregierung **1** 121 ff.
- Landesverfassungsbeschwerde (s. Verfassungsbeschwerde)
- Landesverfassungsgericht (s. Verfassungsgerichtshof)
- Landesverwaltung **2** 5
- Landrat **2** 350
- Landschaftsverbände **2** 354 ff.
- Landschaftsausschuss **2** 359
  - Landschaftsverbandsdirektor **2** 358
  - Landschaftsversammlung **2** 357
- Landtag **1** 84 ff.
- Landtagsabgeordnete **1** 93
- Landtagspräsident **1** 120
- Landtagswahl **1** 85 ff.
- Landwirtschaft/-licher Betrieb **4** 167, 182 f.
- Lastenverteilungsgebot **4** 93
- Latenter Störer **3** 81
- Leistungsklage (s. allgemeine Leistungsklage)
- Magistratsverfassung **2** 10, 106
- Maß der baulichen Nutzung **4** 35, 72, 134, 140, 155, 157, 318
- Menschenwürde **1** 34; **3** 52
- Minderheitenenquete **1** 114
- Minister **1** 121
- Ministerpräsident **1** 121 ff.
- Misstrauensvotum, konstruktives **1** 125
- Mitbestimmung **1** 76
- Mitglieder des Rates (s. Ratsmitglieder)
- Mittelbare Staatsverwaltung **2** 4 f.
- Mitwirkungsverbot im Rat (s. Befangenheit)
- Modernisierungs- und Instandsetzungsgebot **4** 224
- Monitoring-Verfahren **4** 45
- Musterbauordnung **4** 15
- Nachbargemeinde **4** 24, 64, 110
- Nachbar **4** 310 ff.
- Nachbargesetz **4** 3, 308
- Nachbarschutz (s. Drittschutz)
- Nebenanlagen **4** 71, 138
- Nebenbestimmungen **4** 247, 273, 304 ff.
- Negativplanung **4** 59
- Neues Steuerungsmodell **2** 17 f.
- Neutralitätsgesetz **1** 53
- Nichtstörer **3** 102 ff.
- Entschädigung **3** 103, 284

- Nicht-So-Störer **3** 124, 126  
Norddeutsche Ratsverfassung **2** 106  
Normenkontrolle  
– abstrakte **1** 224 ff.  
– konkrete **1** 233 ff.  
– verwaltungsgerichtliche **2** 244 f.; **4** 109, 111 ff., 213, 301, 312; **5** 62 ff.  
Notstandspflichtiger (s. Nichtstörer)  
Notstandsverordnung **1** 146 ff.  
Notwehr und Nothilferechte **3** 4  
Nutzungsänderung **4** 126, 130, 183, 154, 182, 264 f., 282, 292 f., 296  
Nutzungsuntersagung **4** 287, 290, 292 ff.
- Oberbürgermeister (s. Bürgermeister)  
Oberstadtdirektor (s. Stadtdirektor)  
Objektive Klagehäufung **5** 31  
Öffentliche Belange **4** 76 ff., 87 f., 129, 145, 165, 171, 174 f., 183, 239, 295, 323  
(s. auch Abwägung)  
Öffentliche Einrichtungen **2** 249 ff.  
– Anschluss- und Benutzungzwang **2** 286 ff.  
– Benutzungs- und Entgeltverhältnis **2** 257 ff.  
– Organisationsform **2** 254 ff.  
– Zulassung **2** 266 ff.  
Öffentliche Ordnung **3** 55; **4** 237  
Öffentliche Sicherheit **3** 50 ff.; **4** 237  
Öffentliche Unternehmens **2** 325 ff.  
Öffentliche Versorgung **4** 168  
Öffentlichkeit der Ratssitzung **2** 160 f.  
Öffentlichkeitsarbeit **1** 154  
Öffentlichkeitsbeteiligung **4** 44, 46, 98, 188, 326  
Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen **2** 363  
Örtliche Bauvorschriften **4** 36, 245 f., 272  
Opferrolle des Zustandsverantwortlichen **3** 100  
Opportunitätsprinzip **3** 118  
Optimierungsgebot **4** 83, 92  
Ordnungsgewalt im Rat **2** 167 f.  
Ordnungsverwaltung **3** 22 ff.  
Organisationshoheit **2** 321  
Organisationsprivatisierung **2** 299, 325 ff.  
Organleihe **2** 71 f., 193, 345; **3** 18 f.  
Organstreitverfahren **1** 216  
Ortsbild **4** 154, 159  
Ortsgebundenheit **4** 168, 170  
Ortsteil, im Zusammenhang bebauter **4** 122, 149 ff.
- Parallelverfahren **4** 48, 62  
Pflanzgebot **4** 224  
Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung **2** 64 ff., 85, 344; **4** 200, 258  
Pflichtwidrigkeit und Risikosphäre **3** 83  
Planaufstellung  
– Aufstellungsverfahren **4** 23, 41 ff.
- beschleunigtes Verfahren **4** 41, 43 f., 46, 62  
– vereinfachtes Verfahren **4** 41, 43 f., 46, 50, 98, 154  
– Verfahrensfehler **4** 85, 89, 100  
– Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung **4** 186 ff.  
Planeinheit, Gebot äußerer **4** 57  
Planerhaltung **4** 96  
Planfeststellung/-beschluss **4** 26, 37, 67, 69, 91, 124, 199, 265  
Plangenehmigung **4** 26, 124  
Plannäßigkeit, Grundsatz der **4** 20, 56, 133  
Planreife **4** 188 f.  
Planung **4**, 23  
Planungshoheit, gemeindliche **4** 28, 48, 54, 96, 144, 198, 203, 208  
Planungsleitsatz **4** 56, 83  
Planungsschadensrecht **4** 5, 55  
Planzeichenverordnung **4** 14, 34  
Platzverweisung **3** 156 ff.  
– Abgrenzung zum Aufenthaltsverbot **3** 157  
– Abgrenzung zum Verbringungsgewahrsam **3** 157  
– Abgrenzung zur Sicherstellung **3** 159  
– Durchsetzung **3** 159  
– Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 160 f.  
– Verfahrensrechtliche Aspekte **3** 162  
Plebisitäre Elemente (s. direktdemokratische Elemente)  
Polizeibehörde **3** 18  
Polizeigewalt **3** 244  
Polizeilicher Notstand (s. Nichtstörer)  
Polizeiverwaltung **3** 18 ff.  
Pouvoir constituant **1** 12 ff.  
Präventives Polizeihandeln (s. Gefahrenprävention)  
Preußische Städteordnung **2** 9  
Preußisches Fluchtliniengesetz **4** 6  
Private Belange/Interessen **4** 20, 22 ff., 54, 76, 87 f., 112, 226, 295 (s. auch Abwägung; Normenkontrolle)  
Privatisierung  
– auf kommunaler Ebene **2** 256, 299  
– städtebaulicher Aufgaben **4** 226  
Privilegierte Vorhaben **4** 163, 165 ff., 323  
Prozessfähigkeit (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)  
Prüfungsschema  
– Amtshaftungsanspruch **3** 276  
– Anspruch auf Baugenehmigung **4** 273  
– Ausgleichsanspruch nach § 39 Abs. 1 lit. a OBG/§ 67 PolG **3** 288  
– Ausgleichsanspruch nach § 39 Abs. 1 lit. b OBG/§ 67 PolG **3** 282  
– Aussetzungsverfahren **5** 38  
– Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben **4** 122  
– Einstweilige Anordnung **5** 49

- Folgenbeseitigungsanspruch **3** 292
- Generalklausel **3** 141 ff.
- Hauptacheverfahren **5** 2
- Kostenbescheid **3** 262
- Ordnungsbehördliche Verordnung **3** 236
- Vollstreckung im gestuften Verfahren **3** 253
- Vollstreckung im sofortigen Vollzug **3** 255
- Public Private Partnership **2** 299
  
- Quellen-TKÜ (s. Telekommunikationsüberwachung)
- Racial Profiling **3** 219 f., 227
- Rasterfahndung **3** 225 ff.
- Rat **2** 139 ff.
  - Ausschüsse **2** 143 ff.
  - Beschlüsse **2** 158 ff.
  - Fraktionen **2** 149 ff.
  - Geschäftsordnung **2** 140
  - Mitglieder **2** 164 ff.
  - Organstellung **2** 140
  - Verfahren **2** 158 ff.
  - Vorsitz **2** 141, 188
  - Wahl **2** 120
  - Zusammensetzung **2** 141 f.
  - Zuständigkeiten **2** 152 ff.
- Ratsbürgerentscheid **2** 127
- Raumordnung **4** 25, 28, 30, 63 ff.
- Rechtsaufsicht **2** 78 ff., 86
- Rechtsfehler in der Bauleitplanung **4** 95 ff.
- Rechtsnachfolge **3** 109 ff.
  - Abstrakte und konkretisierte Verantwortlichkeit **3** 110
  - im Baurecht **4** 190, 261, 276, 289
  - Nachfolge kraft Dinglichkeit **3** 112; **4** 276
  - Nachfolgefähigkeit **3** 111
  - Nachfolgetatbestand **3** 112
- Rechtsschutz
  - Bauherr **4** 301 ff.
  - Bauleitpläne **4** 96, 109 ff., 301
  - Bürgerbegehren **2** 134 ff.
  - Einvernehmen, gemeindliches **4** 204 f., 209
    - Kommunale Satzung **2** 243 ff.
  - Kommunalverfassungsbeschwerde **2** 89 f.
  - Kommunalverfassungsstreit **2** 205 ff.
  - Nachbar **4** 308 ff. (s. auch Drittschutz)
  - Staatshaftung (s. Amtshaftung)
  - Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz **2** 91 ff., 278 ff., 330 ff.
  - Wahlprüfungsverfahren **2** 126
- Rechtsschutzbedürfnis (s. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage)
- Rechtsstaat **1** 79
- Rechtsverordnungen auf kommunaler Ebene **2** 222
- Rechtswidrige Verursachung (s. Theorie der rechtswidrigen Verursachung)
  
- Regeln der Technik, allgemein anerkannte **4** 238
- Regiebetrieb **2** 255, 322
- Regionalverband Ruhr **2** 361
- Regress **3** 293 ff.
- Religionsfreiheit **1** 42 ff.
- Repressives Polizeihandeln **3** 29
- Rezeption, dynamische **1** 23 ff.
- Richtervorbehalt **3** 180, 196
- Rückbau- und Entsiegelungsgebot **4** 224
- Rückbauverpflichtung **4** 173
- Rücksichtnahmegerbot **4** 92, 139, 157, 171, 175, 315 ff., 322 f., 327
  
- Sachkundige Bürger **2** 148
- Satzungen
  - auf kommunaler Ebene (s. kommunale Satzungen)
  - auf Landesebene **1** 149 ff.
- Schadensersatz
  - im Kommunalrecht (s. Amtshaftung)
  - im Polizei- und Ordnungsrecht **3** 266 ff.
- Scheingefahr **3** 63
- Schlusspunkttheorie **4** 271
- Schmalseitenprivileg **4** 251
- Schonungsgebot **4** 173, 176, 184
- Schule **1** 46
- Schusswaffengebrauch **3** 244
- Schutz privater Rechte **3** 34 f.
- Schutzzgebietsausweisungen **4** 4, 26, 37, 67
- Schutznormtheorie **3** 149; **4** 314; **5** 15
- Schutzpflicht, grundrechtliche **3** 3
- Schwarzbau **4** 295, 333 b
- Selbstgefährdung **3** 52
- Selbstverwaltung (s. kommunale Selbstverwaltung)
- Separationsmodell **4** 271
- Sicherheitsrecht
  - Gesetzgebungskompetenz **3** 7 ff.
  - in Nordrhein-Westfalen **3** 15
  - Verwaltungszuständigkeit **3** 12 ff.
- Sicherstellung **3** 197 ff.
  - Tatbeständliche Voraussetzungen **3** 200 ff.
  - Verfahrensfragen **3** 206
  - Verhältnismäßigkeit **3** 205
  - Verwertung/Vernichtung **3** 207 f.
  - Vollstreckung **3** 198
- Singularsukzession **3** 109
- Sofortiger Vollzug (s. Vollstreckung)
- Sonderaufsicht **2** 85 f.
- Sonderbauten **4** 237, 266 f.
- Sonderbenutzung **2** 282 ff.
- Sonderzuweisung
  - abdrängende **5** 8
  - aufdrängende **5** 4
- Sonderzuweisungen an Ordnungs- und Polizeibehörde (s. Spezialzuständigkeit)

- Sonstige Vorhaben i. S. v. § 35 II BauGB  
    **4** 163, 165, 174 ff., 323  
Sozialadäquanz **3** 61, 84  
Soziale Grundrechte **1** 53  
Sozialstaat **1** 78  
Sperrklausel **1** 72, 89; **2** 124  
Spezialzuständigkeit **3** 36, 295  
Splittersiedlung **4** 150, 153, 183  
Staatliche Auftragsangelegenheiten **2** 57 f.,  
    69 f., 344  
Staatsaufsicht **2** 73 ff., 345; **4** 206  
Staatshaftung im Kommunalrecht (s. Amts-  
    haftung)  
Staatsziele **1** 54 ff.  
Stadtdirektor **2** 15  
Städtebauförderungsgesetz **4** 13  
Städtebauliche Gebote **4** 224  
Städtebauliche Verträge **4** 227 ff.  
Standardmaßnahmen **3** 154 ff.  
– Verhältnis zur Generalklausel **3** 43 f.  
Statthafte Klageart (s. Zulässigkeit einer  
    verwaltungsgerichtlichen Klage)  
Stellplätze **4** 71, 138, 235, 247 f., 265, 325  
Stichwahl **2** 125  
Stilllegungsverfügung **4** 287, 290 f., 294  
Störer (s. Handlungsverantwortlichkeit,  
    Zustandsverantwortlichkeit)  
Störermehrheit **3** 124; **4** 288  
Störungsbeseitigungsanspruch  
– Innerorganisatorischer **2** 168  
Strafverfolgung (s. repressives Polizeihandeln)  
Strategische Fahndung (s. Fahndung)  
Subsidiaritätsgrundsatz  
– im Verhältnis Polizei und Ordnungsbehörde  
    **3** 25  
– Schutz privater Rechte **3** 34  
Subsidiaritätsklausel  
– Art. 93 I Nr. 4b Hs. 2 GG **2** 90  
– § 107 I 1 Nr. 3 GO **2** 318, 334  
Süddeutsche Ratsverfassung **2** 106  
Suspensiveffekt **4** 332; **5** 38  
  
Technische Baubestimmungen **4** 238  
Teilbaugenehmigung **4** 262, 279, 281  
Teilprivilegierte/begünstigte Vorhaben  
    **4** 182 ff.  
Teilungsgenehmigung **4** 218  
Telekommunikationsüberwachung **3** 224a  
Theorie der rechtswidrigen Verursachung  
    **3** 82  
Theorie der unmittelbaren Verursachung  
    **3** 79  
Tilburger Modell **2** 17  
Trennungsprinzip **4** 83, 92  
Trümmergesetze **4** 7  
  
Überbaubare Grundstücksfläche **4** 35, 73, 134,  
    140, 318  
Überhangmandate **1** 88  
Übermaßverbot (s. Verhältnismäßigkeit-  
    grundsatz)  
Umlegung **4** 9, 223  
Umweltprüfung **4** 13, 43 ff.  
Unbestimmte Rechtsbegriffe  
– der polizei- und ordnungsrechtlichen  
    Generalklausel **3** 45  
Universalsukzession **3** 109, 112  
Unmittelbare Gefährdung **3** 70  
Unmittelbare Staatsverwaltung **2** 4 f.  
Unmittelbare Verursachung (s. Theorie der  
    unmittelbaren Verursachung)  
Unmittelbarer Zwang (s. Vollstreckung;  
    Zwangsmittel)  
Untersuchung, körperliche **3** 184  
Untersuchungsausschuss **1** 113  
  
Veränderungssperre **4** 96, 212 ff., 280  
Verbandskompetenz der Gemeinde **2** 25  
Verdachtsstörer (s. Anscheinsteller)  
Verfassungsänderung **1** 131, 169  
Verfassungsbeschwerde **1** 32, 252; **2** 245;  
    **4** 117  
Verfassungsgerichtshof **1** 127, 209 ff.  
Verfassungshoheit **1** 11  
Verfassungsorgane **1** 83 ff.  
Verhaltenstörer (s. Handlungs-  
    verantwortlichkeit)  
Verhältnismäßigkeitsgrundsatz **3** 128 ff.; **4** 5,  
    93, 225, 285, 291, 294, 296  
– Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 214  
– Verhältnismäßigkeit **3** 215  
– Vollstreckung **3** 215  
Verordnungen  
– der Ordnungsbehörden **3** 230 ff.  
– Form und Verfahren **3** 232  
– Materielle Rechtmäßigkeit **3** 233 ff.  
– Prüfungsschema **3** 236  
– Zuständigkeit **3** 231  
Verordnungsgebung **1** 135 ff.  
Verpflichtungserklärungen des Bürger-  
    meisters **2** 199 ff.  
Verpflichtungsklage  
– Begründetheit **5** 34  
– Klagebefugnis **5** 15  
– Klagefrist **5** 23  
– Klagegegner **5** 26  
– Rechtsschutzbedürfnis **5** 30  
– Statthaftigkeit **5** 11  
– Vorverfahren **5** 16 ff.  
Verrichtungsgehilfe **3** 88  
Versammlungsrecht **3** 295 ff.  
– Anzeigepflicht **3** 301  
– Auflösung **3** 312 f.  
– Bild- und Tonaufnahmen **3** 316  
– Eilversammlung **3** 301  
– Gefährderansprache **3** 319

- Nationalsozialistisches Gedankengut **3** 306
- Polizeifestigkeit **3** 295 ff.
- Rückgriff auf Polizeirecht **3** 314 f.
- Spontanversammlung **3** 301
- Versammlungsbegriff **3** 296
- Versammlungsbeschränkung **3** 303 ff.
- Versammlungsverbot **3** 303 ff.
- Vorfelmaßnahmen **3** 318 ff.
- Zuständigkeit **3** 295
- Versorgungsbereiche, zentrale **4** 64, 160
- Vertretbare Handlung **3** 111
- Vertretung der Gemeinde **2** 194 ff.
- Vertretungsverbot (s. Kommunalrechtliches Vertretungsverbot)
- Verunstaltungsverbot **4** 6, 233, 242 f., 245
- Verwaltungshelfer **2** 256
- Verwaltungsstrukturreform **2** 5, 65
- Verwaltungsvorstand **2** 183
- Verwaltungszwang (s. Vollstreckung)
- Verwirkung **3** 134
- Videoüberwachung **3** 223
- Volksbegehren **1** 165 f.
- Volkssentscheid **1** 167
- Volksgesetzgebung **1** 164 ff.
- Volksinitiative **1** 163
- Volkszählungsurteil **3** 210
- Vollstreckung **3** 238 ff.
  - Abgekürztes Verfahren **3** 255 a
  - Ersatzvornahme **3** 243
  - Ersatzzwangshaft **3** 242
  - Gestuftes bzw. gestrecktes Verfahren **3** 246 ff.
  - Kosten **3** 259 ff.
  - Prüfungsschema gestuftes Verfahren **3** 253
  - Prüfungsschema Kostenbescheid **3** 262
  - Prüfungsschema sofortiger Vollzug **3** 255
  - Sofortiger Vollzug **3** 254 ff.
  - Unmittelbarer Zwang **3** 244
  - Zwangsgeld **3** 242
- Vollverfassung **1** 5
- Vollzugshilfe **3** 27 f.
- Vorbehalt des Gesetzes **3** 3, 40 f., 45, 112, 210, 230, 239, 290
- Vorführung **3** 216 ff.
- Vorhaben i. S. v. § 29 BauGB **4** 126 ff.
- Vorhaben- und Erschließungsplan **4** 230 f.
- Vorkaufsrecht **4** 219
- Vorladung **3** 216 ff.
- Vorrang des Gesetzes **3** 235
- Wahlen auf kommunaler Ebene (s. Kommunalwahlen)
- Wählergruppen im Rat **2** 149
- Wahlprüfung **1** 77, 90; **2** 126
- Wahlrechtsgrundsätze **1** 86
- Wahlsystem **1** 87
- Wahlverbote **1** 92
- Warnungen **1** 152
- Wasserenergieanlage **4** 170
- Weisungsfreie pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben **2** 63, 344
- Werbeanlage **4** 129, 234, 244 f.
- Wertermittlungsverordnung **4** 14
- Widerspruch gegen Ratsbeschlüsse **2** 189
- Widmung **2** 251
- Windenergieanlage **4** 170
- Wirtschaftliche Betätigung von Gemeinden **2** 296 ff.
- Europarechtliche Anforderungen **2** 302, 305 f.
- Kommunalrechtliche Statthaftigkeit **2** 310 ff.
- Konkurrentenrechtsschutz **2** 330 ff.
- Privatisierung und Organisationsformenwahl **2** 299
- Überörtliche Wirtschaftsbetätigung **2** 319
- Vergaberechtliche Aspekte **2** 309
- Wirtschaftsverfassung **1** 66 f.
- Wissenschaftsfreiheit **1** 44 ff., 65
- Wohnbau erleichterungsgesetz **4** 13
- Wohnung **1** 48; **3** 191
- Wohnungsdurchsuchung (s. Durchsuchung)
- Wohnungsverweisung **3** 168 ff.
- Tatbestandliche Voraussetzungen **3** 169
- „Zero-Tolerance“-Konzept **3** 1
- Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage **5** 3 ff.
- Beteiligtenfähigkeit **5** 27
- Klagebefugnis **5** 15
- Klagefrist **5** 22 ff.
- Klagegegner **5** 26
- Prozessfähigkeit **5** 28
- Rechtsschutzbedürfnis **5** 30
- Statthafte Klageart **5** 9 ff.
- Verwaltungsrechtsweg **5** 3 ff.
- Vorverfahren **5** 16 ff.
- Zuständiges Gericht **5** 29
- Zulassung zu kommunalen Einrichtungen **2** 266 ff.
- Zurückstellung **4** 212, 216 f., 265
- Zusammenarbeit mit Privaten **4** 226
- Zusicherung **4** 280
- Zustandsstörer (s. Zustandsverantwortlichkeit)
- Zustandsverantwortlichkeit **3** 90 ff.; **4** 288
- Zwangsgeld (s. Vollstreckung; Zwangsmittel)
- Zwangsmittel **3** 241 ff.
  - Androhung **3** 247
  - Anwendung **3** 251
  - Ersatzvornahme **3** 243
  - Ersatzzwangshaft **3** 242
  - Festsetzung **3** 248 ff.

Sachverzeichnis 663

- Gestuftes bzw. gestrecktes Verfahren  
**3** 246 ff.
  - Unmittelbarer Zwang **3** 244
  - Zwangsgeld **3** 242
- Zweckveranlasser **3** 80  
Zweckverbände **2** 362

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG