

Arme Gemeinden

Gemeindesteuern in Deutschland – Ansätze zur Reform

von
Dr. Tim Grüttemeier

1. Auflage 2011

Tectum 2011

Verlag C.H. Beck im Internet:
www.beck.de
ISBN 978 3 8288 2829 2

Tim Grüttemeier

Arme Gemeinden

Gemeindesteuern in Deutschland – Ansätze zur Reform

Tectum Verlag

Tim Grüttemeier

Arme Gemeinden

Gemeindesteuern in Deutschland – Ansätze zur Reform

© Tectum Verlag Marburg, 2011

Zugl. Univ.Diss., Köln 2011

ISBN: 978-3-8288-2829-2

Umschlagabbildung: © Daniel Rennen / pixelio.de

Druck und Bindung: CPI buchbücher.de, Birkach

Printed in Germany

Alle Rechte vorbehalten

Besuchen Sie uns im Internet

www.tectum-verlag.de



Bibliografische Informationen der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Angaben sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

Inhalt

Vorwort.....	V
Inhaltsverzeichnis.....	VI
Literaturverzeichnis.....	XI
Abkürzungsverzeichnis.....	XXI
A. Einleitung.....	1
B. Die Finanzbeziehungen zwischen Bund, Bundesländern und Gemeinden.....	7
I. Einleitung.....	7
II. Die Verteilung der Steuereinnahmen.....	9
III. Der Finanzausgleich.....	13
1. Einleitung.....	13
2. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungs- gerichts zum Finanzausgleich.....	16
3. Der Länderfinanzausgleich.....	19
4. Der kommunale Finanzausgleich.....	24
5. Der „Fonds Deutsche Einheit“	28
6. Der „Solidarpakt I“	29
7. Der „Solidarpakt II“	30
C. Die Steuereinnahmen der Gemeinden.....	31
I. Die Einnahmen aus den Gemeinschaftsteuern.....	31
II. Die Einnahmen aus der Einkommensteuer.....	32
III. Die Einnahmen aus der Umsatzsteuer.....	33
IV. Die Einnahmen aus den Realsteuern.....	34
1. Die Einnahmen aus der Gewerbesteuer.....	34
2. Die Einnahmen aus der Grundsteuer.....	39
3. Die sonstigen Steuereinnahmen der Gemeinden.....	40
D. Die Finanzsituation der Gemeinden am Beispiel von Nordrhein Westfalen.....	41
E. Die Erforderlichkeit einer Gemeindefinanzreform.....	45

I. Historische Darstellung der Finanzreformen.....	46
II. Die aktuelle Problematik.....	47
III. Die Aufgabenübertragungen durch Bund und Bundesländer.....	48
1. Der Bundesdurchgriff.....	48
2. Die Konnexitätsprinzipien in den Landesverfassungen.....	50
3. Die Änderungen durch die Föderalismusreform I.....	53
a) Erste Ansicht.....	56
b) Zweite Ansicht.....	57
c) Stellungnahme.....	59
IV. Die Abhängigkeit von der Gewerbesteuer.....	63
V. Die Anforderungen an eine Gemeindefinanzreform.....	65
F. Die Reformmodelle.....	65
G. Die Modelle zur Reform der Gewerbesteuer.....	67
I. Das Modell der kommunalen Spitzenverbände.....	67
1. Modell.....	67
2. Rechtliche Bewertung.....	68
3. Wirtschaftliche Bewertung.....	69
4. Administrative Bewertung.....	71
5. Fazit.....	72
II. Das Modell des Bundesfinanzministeriums.....	73
1. Modell.....	73
2. Rechtliche Bewertung.....	74
3. Wirtschaftliche Bewertung.....	76
4. Administrative Bewertung.....	77
5. Fazit.....	78
III. Das Modell des BDI/VCI.....	79
1. Modell.....	79
2. Rechtliche Bewertung.....	81
3. Wirtschaftliche Bewertung.....	82
4. Administrative Bewertung.....	85
5. Fazit.....	86

IV.	Das Modell des Bundes der Steuerzahler	87
1.	Modell.....	87
2.	Rechtliche Bewertung.....	87
3.	Wirtschaftliche Bewertung.....	90
4.	Administrative Bewertung.....	91
5.	Fazit.....	92
H.	Die Modelle zur Reform der Grundsteuer.....	93
I.	Das Modell der Finanzministerkonferenz.....	93
1.	Modell.....	93
2.	Rechtliche Bewertung.....	94
3.	Wirtschaftliche Bewertung.....	95
4.	Administrative Bewertung.....	96
5.	Fazit.....	96
II.	Das Modell Bayern/Rheinland-Pfalz.....	97
1.	Modell.....	97
2.	Rechtliche Bewertung.....	98
3.	Wirtschaftliche Bewertung.....	99
4.	Administrative Bewertung.....	99
5.	Fazit.....	100
III.	Das Modell Bizer/Lang.....	101
1.	Modell.....	101
2.	Rechtliche Bewertung.....	102
3.	Wirtschaftliche Bewertung.....	102
4.	Administrative Bewertung.....	103
5.	Fazit.....	104
IV.	Das Modell Rodi.....	105
1.	Modell.....	105
2.	Rechtliche Bewertung.....	106
3.	Wirtschaftliche Bewertung.....	106
4.	Administrative Bewertung.....	107
5.	Fazit.....	107
I.	Die Modelle zur Reform beider Realsteuern.....	109
I.	Das Modell der Bertelsmann-Stiftung.....	109
1.	Modell.....	109

2. Rechtliche Bewertung.....	111
3. Wirtschaftliche Bewertung.....	112
4. Administrative Bewertung.....	114
5. Fazit.....	116
II. Das Modell des Kronberger Kreises.....	117
1. Modell.....	117
2. Rechtliche Bewertung.....	122
3. Wirtschaftliche Bewertung.....	125
4. Administrative Bewertung.....	127
5. Fazit.....	129
III. Das Modell des hessischen Finanzministeriums.....	129
1. Modell.....	129
2. Rechtliche Bewertung.....	131
3. Wirtschaftliche Bewertung.....	132
4. Administrative Bewertung.....	134
5. Fazit.....	134
IV. Das Modell der FDP.....	135
1. Modell.....	135
2. Rechtliche Bewertung.....	137
3. Wirtschaftliche Bewertung.....	139
4. Administrative Bewertung.....	140
5. Fazit.....	142
V. Das Modell der Stiftung Marktwirtschaft.....	143
1. Modell.....	143
2. Rechtliche Bewertung.....	143
3. Wirtschaftliche Bewertung.....	146
4. Administrative Bewertung.....	150
5. Fazit.....	151
J. Fazit.....	151
K. Eigenes Modell.....	157
I. Modell.....	157
1. Kommunale „Bad Bank“	157
2. Konnexitätsprinzip und Aufgabenübertragungsverbot...	159
3. Ausweitung der „Schuldenbremse“	160

4. Reform der Grundsteuer.....	162
5. Reform der Gewerbesteuer.....	164
II. Rechtliche Bewertung.....	167
III. Wirtschaftliche Bewertung.....	169
IV. Administrative Bewertung.....	173
V. Fazit.....	175
L. Thesen.....	177