

Verwaltung zu Markt getragen

Das Neue Steuerungsmodell und seine Umsetzung in den Kommunen

von
Florian Hoopmann

1. Auflage

Tectum 2012

Verlag C.H. Beck im Internet:
www.beck.de
ISBN 978 3 8288 2830 8

Florian Hoopmann

Verwaltung zu Markt getragen

**Das Neue Steuerungsmodell
und seine Umsetzung in den Kommunen**

Tectum Verlag

Florian Hoopmann

Verwaltung zu Markt getragen.

Das Neue Steuerungsmodell und seine Umsetzung in den Kommunen

© Tectum Verlag Marburg, 2012

ISBN: 978-3-8288-2830-8

Druck und Bindung: Schaltungsdienst Lange, Berlin

Printed in Germany

Alle Rechte vorbehalten

Besuchen Sie uns im Internet

www.tectum-verlag.de

Bibliografische Informationen der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Angaben sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

Inhalt

Danksagung	VII
Abbildungsverzeichnis	XIII
1 Einleitung	1
2 Vorgehensweise	5
3 Die Verortung der Kommune innerhalb der Bundesrepublik Deutschland	11
3.1 Die horizontale Staatsstruktur	11
3.2 Die vertikale Staatsstruktur	11
4 Die Notwendigkeit von Verwaltungsreformen unter Einbezug der Systemtheorie nach Niklas Luhmann	19
4.1 Systemtheorie nach Luhmann	19
4.1.1 Soziale Systeme.....	20
4.1.2 System/Umwelt-Differenz	21
4.2 Gründe für günstiges Reformklima und daraus abgeleitete Defizite der Verwaltungspraxis.....	25
4.2.1 Gründe für ein günstiges Reformklima	27
4.2.2 Defizite der bisherigen Verwaltungspraxis.....	34
5 New Public Management als Antwort auf Reformdiskussionen	43
5.1 Das Neue Steuerungsmodell: Die deutsche Ausprägung des New Public Managements.....	48

6	Instrumente des Neuen Steuerungsmodells	51
6.1	Verantwortungsabgrenzung zwischen Politik und Verwaltung	51
6.2	Dezentrale Fach- und Ressourcenverantwortung	54
6.3	Kontraktmanagement und Produkte	60
6.4	Budgetierung	67
6.5	Betriebliches Rechnungswesen	70
6.6	Controlling	79
6.7	Personalwesen	82
6.8	Kundenorientierung	86
6.8.1	Kundenpartizipation	87
6.8.2	Nutzung neuer Technologien	91
6.9	Qualitätsmanagement	94
7	Reformaktivierende Elemente	101
7.1	Realer Wettbewerb	102
7.2	Simulierter Wettbewerb	104
8	Implementation des Neuen Steuerungsmodells in die Verwaltungspraxis	107
8.1	Verhältnis von Verwaltung und Politik	112
8.1.1	Performanzwirkungen	115
8.2	Strukturinstrumente	117
8.2.1	Performanzwirkungen	127

8.3	Prozessinstrumente	130
8.3.1	Performanzwirkungen	141
8.4	Personalmanagement	143
8.4.1	Performanzwirkungen	149
8.5	Außenwirkungen	151
8.5.1	Performanzwirkungen	154
8.6	Wettbewerbsinstrumente	156
8.6.1	Performanzwirkungen	161
9	Fazit	165
10	Literaturverzeichnis	173