

Studium und Praxis

Die EU-Grundrechte

Ein Studien- und Handbuch

von
Prof. Dr. Hans D. Jarass

1. Auflage

Die EU-Grundrechte – Jarass

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Europarecht](#)



Verlag C.H. Beck München 2005

Verlag C.H. Beck im Internet:
www.beck.de

ISBN 978 3 406 53215 3

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	Rn.	Seite
		XXXVII

Teil I. Grundlagen

§ 1. Vorgeschichte und Entstehung der Grundrechte-Charta

1. Vorgeschichte staatlicher Grundrechtsverbürgungen	1	1
a) Unterschiedliche Gefährdungen	1	1
b) Leistungsfähige Durchsetzung	6	3
2. Europäische Menschenrechtskonvention	9	4
a) Grundlagen	9	4
b) Materielles Recht und Anwendungsbereich	11	5
c) Organisations- und Verfahrensrecht	13	5
d) Folgen der EGMR-Entscheidungen	15	6
3. Entstehung der Grundrechte-Charta	18	7
a) Erste Ansätze und Gründe	18	7
b) Grundrechte-Konvent	21	9
c) Europäischer Konvent (Verfassungskonvent)	24	10

§ 2. Rechtsquellen und Rechtserkenntnisquellen der Grundrechte

I. Rechtsquellen der EU-Grundrechte	2	13
1. Grundrechte-Charta	2	13
a) Bedeutung nach Verbindlichwerden der Charta	2	13
b) Bedeutung vor Verbindlichwerden der Charta	4	13
2. Sonstige Teile des primären Rechts bzw. der Verfassung	6	14
a) Grundrechtsbezogene Regelungen im EG-Vertrag bzw. in Teil I, III der Verfassung	6	14
b) Grundfreiheiten (Freiheiten des Binnenmarkts)	9	15
3. Allgemeine Rechtsgrundsätze	11	17
a) Grundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen	11	17
b) Verhältnis zu Grundrechten der Charta	13	18
c) Allgemeine Handlungsfreiheit als allgemeiner Rechtsgrund- satz?	16	19
II. (Wichtige) Rechtserkenntnisquellen	17	20
1. Europäische Menschenrechtskonvention	17	20
a) Grundlagen	17	20
b) EMRK: Rechtsquelle oder Rechtserkenntnisquelle	18	20
c) Rechtsprechung des EGMR	22	22
d) Hohe Bedeutung der EMRK und der Rechtsprechung des EGMR	23	23
e) Dynamischer, evolutiver Charakter	25	24
2. Gemeinsame Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten	26	24
3. Erläuterungen des Präsidiums des Europäischen Konvents	29	25

§ 3. Grundrechte als Primärrecht (Verfassungsrecht)

I. Grundrechte als Fundament der Europäischen Union	1	27
II. Verbindlichkeit, unmittelbare Geltung, Vorrang	3	27
1. Verbindlichkeit, primärrechtlicher Rang, unmittelbare Geltung ...	3	27

	Rn.	Seite
a) Verbindlichkeit und primärrechtlicher Rang	3	27
b) Unmittelbare Geltung	6	28
2. Vorrang der Grundrechte	7	29
a) Vorrang vor sekundärem Recht und Verhältnis zu sonstigem primärem Recht	7	29
b) Vorrang vor nationalem Recht	9	29
III. Verhältnis zu Grundrechten des nationalen Rechts und des Völker- rechts	11	30
1. Bedeutung des Art. 53/113	11	30
2. Verhältnis zu nationalen Grundrechten	13	31
3. Verhältnis zu Grundrechten des Völkerrechts	16	33

§ 4. Adressaten und Träger der Grundrechte

I. Adressaten der Grundrechte (Anwendungsbereich)	1	34
1. Grundlagen	1	34
2. Europäische Union	3	35
a) Stellen und Tätigkeitsbereiche	3	35
b) Keine Zuständigkeits- bzw. Kompetenzerweiterung durch Grundrechte	5	36
3. Mitgliedstaaten	8	37
a) Mitgliedstaaten und deren Stellen	8	37
b) Durchführung von Unionsrecht	11	38
c) Sonderfall der Einschränkung von Grundfreiheiten des Bin- nenmarkts	15	40
d) Sonstiger Einfluss	16	41
4. Privatpersonen	17	41
a) Fehlende unmittelbare Bindung und Ausnahmen	17	41
b) Privatrechtliche Rechtsvorschriften	20	43
II. Träger der Grundrechte	21	43
1. Natürliche Personen	22	43
a) Alle natürlichen Personen	22	43
b) Unionsbürgerrechte	24	44
2. Juristische Personen und Personenvereinigungen privater Natur ..	27	45
a) Grundsätzliche Anwendbarkeit	27	45
b) Unterschiede bei einzelnen Grundrechten	30	45
3. Stellen der Union und der Mitgliedstaaten	32	46

§ 5. Gruppen, Funktionen und Verhältnis der Grundrechte

I. Grundrechte-Gruppen der Grundrechte-Charta	1	48
1. Hintergrund und Bedeutung der Gruppenbildung	1	48
2. Die einzelnen Gruppen	2	48
II. Funktionen (Dimensionen) der Grundrechte: Arten	8	50
1. Abwehrfunktion/Negative Verpflichtungen	9	50
2. Leistungs- insb. Schutzfunktion/Positive Verpflichtungen	10	50
a) Grundlagen	10	50
b) Teilbereiche	12	52
c) Verfahren und Rechtsschutz	16	53
3. Gleichbehandlungsfunktion/Relative Verpflichtungen	18	54
4. Auswirkungen der Grundrechte auf die Rechtsbeziehungen zwi- schen Privatpersonen	19	54
III. Funktionen (Dimensionen) der Grundrechte: Weitere Aspekte	21	55
1. Grundrechtsfunktionen bei den einzelnen Grundrechten	21	55
a) Primäre und sekundäre Grundrechtsfunktionen	21	55
b) Grundrechtsfunktionen in den Titeln der Charta	24	57

Inhaltsverzeichnis

XV

	Rn.	Seite
c) Zusammenhang mit Unterscheidung bürgerlich-liberaler und sozialer Grundrechte	25	57
2. Unterschiedliche Spielräume	26	58
IV. Konkurrenz und Kollision von EU-Grundrechten	28	59
1. Grundrechtskonkurrenz	28	59
a) Grundrechtskonkurrenz und Notwendigkeit der Ermittlung des einschlägigen Grundrechts	28	59
b) Umgang mit Grundrechtskonkurrenzen	30	60
2. Grundrechtskollisionen	33	61
§ 6. Schutzbereich, Beeinträchtigung, Rechtfertigung		
I. Grundlagen	1	62
1. Elemente und Reihenfolge der Prüfung eines Grundrechts	1	62
2. Anwendungsbereich der EU-Grundrechte	3	63
a) Grundrechtsbindung (Grundrechtsadressaten)	3	63
b) Zeitlicher und räumlicher Anwendungsbereich	4	64
II. Schutzbereich	6	65
1. Grundlagen	6	65
2. Sachlicher Schutzbereich	9	66
a) Eigenart	9	66
b) Bestimmung des sachlichen Schutzbereichs	11	67
3. Personal Schutzbereich	13	68
III. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	15	68
1. Eingriffe (Einschränkungen)	15	68
a) Eingriffe (Einschränkungen) als Untergruppe der Grundrechtsbeeinträchtigungen	15	68
b) Abgrenzung der Eingriffe (Einschränkungen)	19	70
c) Ausnahme: Einwilligung	23	71
2. Grundlagen der Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	24	71
a) Einschränkungsgesetze in der Verfassung	24	71
b) Sonderfall des Regelungsvorbehalts	28	73
c) Einfluss der EMRK auf die Rechtfertigung von Eingriffen	31	74
d) Genereller Ausschluss von Grundrechtseinschränkungen	35	76
3. Notwendigkeit einer (ausreichend bestimmten) gesetzlichen Grundlage (Gesetzesvorbehalt)	36	77
a) Notwendigkeit einer gesetzlichen Grundlage	36	77
b) Bestimmtheit	39	78
4. Zulässige Einschränkungsgünde	40	78
a) Vorgaben des Art. 52/112 Abs. 1	41	79
b) Einzelstaatliche Vorschriften und Gepflogenheiten	43	79
c) Einfluss der EMRK	44	80
5. Verhältnismäßigkeit sowie Wesensgehalt	45	80
a) Begriffe und allgemeines Prinzip der Verhältnismäßigkeit	45	80
b) Geeignetheit	46	81
c) Erforderlichkeit	47	81
d) Angemessenheit (gerechter Ausgleich)	49	82
e) Wesensgehaltsgarantie	51	83
f) Gerichtliche Kontrollen	52	83
6. Verfahrensrechtliche Vorgaben	55	85
IV. Relative Benachteiligungen und deren Rechtfertigung	56	85
1. Relative Benachteiligungen (Diskriminierungen)	56	85
2. Rechtfertigung von relativen Benachteiligungen	57	85
V. Unterlassen von Leistung und Beachtung positiver Verpflichtungen	59	87
1. Unterlassen von Leistung, insb. Beeinträchtigung der Schutzpflicht	59	87

	Rn.	Seite
2. Grenzen der Beachtung positiver Verpflichtungen	61	88
a) Abweichungen zur Rechtfertigung bei Eingriffen	61	88
b) Spielraum und Grenzen	64	89
VI. Grundrechtsmissbrauch	67	90
§ 7. Rechte, Grundsätze und Rechtsgrundsätze sowie Durchsetzung und Rechtsschutz		
I. Rechte und Rechtsschutz	1	91
1. Unmittelbar einklagbare Rechte	1	92
a) Grundrechte als (einklagbare) Rechte	1	92
b) Grundrechtsbegriff	3	93
2. Rechtsfolgen und Rechtsschutz bei Grundrechtsverstößen von EU-Stellen	4	93
a) Rechtswidrigkeit, Unwirksamkeit, Schadensersatz	4	93
b) Rechtsschutz zu EuGH und EuG	8	95
c) Rechtsschutz vor nationalen Gerichten	13	96
3. Rechtsfolgen und Rechtsschutz bei Grundrechtsverstößen der Mitgliedstaaten	15	97
a) Rechtswidrigkeit und Unanwendbarkeit	15	97
b) Rechtsschutz	18	98
II. Grundsätze im Sinne der Charta	22	99
1. Bestimmung der Grundsätze in der Charta	22	99
a) Die grundsätzliche Unterscheidung von Rechten und Grundsätzen	22	99
b) Kriterien der Abgrenzung und Eigenart der Grundsätze	24	100
c) Frage der Doppelqualifikation	28	101
d) Grundsätze im Überblick	29	102
2. Rechtliche Wirkungen der Grundsätze	30	102
a) Grundlagen	30	102
b) Berücksichtigungspflicht, insb. Durchführung	31	103
c) Auslegung, Kontrolle und Legitimation der Durchführungsakte	35	104
d) Beschränkung gerichtlicher Überprüfung	36	105
e) Folgen von Durchführungsakten	38	106
3. Abgrenzung zu anderen Grundsätzen	39	106
4. Weitere Besonderheiten der Grundsätze	40	106
III. Rechtsgrundsätze im Staat-Bürger-Verhältnis außerhalb der Charta ..	41	107
1. Grundlagen	41	107
2. Notwendigkeit einer Rechtsgrundlage für belastende Maßnahmen (Gesetzesvorbehalt bzw. Gesetzmäßigkeit)	44	108
3. Vertrauensschutz, Rückwirkungsverbot, Bestimmtheit	45	109
a) Vertrauensschutz	45	109
b) Rückwirkungsverbot	49	110
c) Bestimmtheit	50	111
4. (Allgemeine) Verhältnismäßigkeit	51	111
a) Anwendungsbereich	51	111
b) Anforderungen	53	112

Teil II. Würde des Menschen

§ 8. Würde des Menschen

1. Grundlagen	1	115
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	115
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	116
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	116

Inhaltsverzeichnis

XVII

	Rn.	Seite
2. Schutzbereich	6	117
a) Menschenwürde	6	117
b) Grundrechtsträger	8	118
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	9	118
a) Eingriffe (Einschränkungen)	9	118
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	11	119
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	12	119
 § 9. Recht auf Leben und Unversehrtheit		
I. Recht auf Leben	1	120
1. Grundlagen	1	120
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	120
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	121
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	121
2. Schutzbereich	5	121
a) Leben	5	121
b) Träger des Grundrechts	6	122
3. Eingriffe (Einschränkungen)	7	122
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	8	123
a) Gesetzliche Grundlage und Bestimmtheit	8	123
b) Einschränkungsgründe	9	123
c) Verhältnismäßigkeit	11	124
d) Sonderfall der Todesstrafe	13	125
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	15	125
II. Recht auf Unversehrtheit	16	126
1. Grundlagen	16	126
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	16	126
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	18	127
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	19	128
2. Schutzbereich	20	128
a) Körperliche und geistige Unversehrtheit	20	128
b) Träger des Grundrechts	21	128
3. Eingriffe (Einschränkungen)	22	129
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	25	130
a) Gesetzliche Grundlage und Bestimmtheit	25	130
b) Einschränkungsgründe und Verhältnismäßigkeit	26	130
c) Zusätzliche Grenzen der Einschränkung, insb. Art. 3/63 Abs. 2	28	130
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	30	131
 § 10. Verbot von unmenschlicher Behandlung, Sklaverei, Zwangsarbeit und Menschenhandel		
I. Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung	1	132
1. Grundlagen	1	132
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	132
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	133
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	5	133
2. Schutzbereich	6	134
a) Unmenschliche oder erniedrigende Behandlung	6	134
b) Insb. Folter	10	135
c) Grundrechtsträger	11	135
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	12	136
a) Eingriffe (Einschränkungen)	12	136
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	13	136
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	14	136

	Rn.	Seite
II. Verbot von Sklaverei, Zwangsarbeit und Menschenhandel	16	137
1. Grundlagen	16	137
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	16	137
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	18	138
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	19	138
2. Schutzbereich	20	139
a) Sklaverei, Zwangsarbeit, Menschenhandel	20	139
b) Träger des Grundrechts	24	140
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	25	140
a) Eingriffe (Einschränkungen)	25	140
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	26	140
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	27	141

Teil III. Freiheiten

§ 11. Freiheit und Sicherheit

1. Grundlagen	1	143
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	143
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	144
c) Schadensersatzanspruch (Haftentschädigung)	4	144
d) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	5	144
2. Schutzbereich	6	145
a) Grundlagen und Freiheitsentziehung	6	145
b) Grundrechtsträger	8	146
3. Eingriffe (Einschränkungen)	9	146
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	10	146
a) Gesetzliche Grundlage und Bestimmtheit	10	146
b) Materielle Voraussetzungen: Allgemeines	11	147
c) Materielle Voraussetzungen: Fallgruppen	13	147
d) Verfahrensrechtliche Anforderungen	19	148
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	24	150

§ 12. Achtung von Privatleben, Familienleben, Wohnung und Kommunikation

I. Achtung des Privatlebens	2	151
1. Grundlagen	2	151
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	2	151
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	4	152
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	5	153
2. Schutzbereich	6	153
a) Privatleben	6	153
b) Grundrechtsträger	10	154
3. Eingriffe (Einschränkungen)	11	154
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	12	155
a) Gesetzesvorbehalt und Einschränkungsgründe	12	155
b) Verhältnismäßigkeit	14	156
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	16	156
II. Achtung des Familienlebens	17	157
1. Grundlagen	17	157
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	17	157
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	19	158
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	20	158
2. Schutzbereich	21	158
a) Familienleben	21	158
b) Grundrechtsträger	23	159

Inhaltsverzeichnis

XIX

	Rn.	Seite
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	24	160
a) Eingriffe (Einschränkungen)	24	160
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	25	160
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	28	161
III. Achtung der Wohnung	29	162
1. Grundlagen	29	162
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	29	162
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	31	162
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	32	163
2. Schutzbereich	33	163
a) Wohnung	33	163
b) Grundrechtsträger	35	164
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	36	164
a) Eingriffe (Einschränkungen)	36	164
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	38	165
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	39	165
IV. Achtung der (vermittelten) Kommunikation	40	165
1. Grundlagen	40	165
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	40	165
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	42	166
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	43	166
2. Schutzbereich	44	167
a) Vermittelte Kommunikation	44	167
b) Grundrechtsträger	45	167
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	46	167
a) Eingriffe (Einschränkungen)	46	167
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	48	168
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	49	168

§ 13. Schutz personenbezogener Daten

1. Grundlagen	1	169
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	169
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	170
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	170
2. Schutzbereich	5	170
a) Personenbezogene Daten	5	170
b) Grundrechtsträger	6	171
3. Eingriffe (Einschränkungen)	7	171
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	9	172
a) Grundlagen der Rechtfertigung und Gesetzesvorbehalt	9	172
b) Einschränkungsgründe und Verhältnismäßigkeit	11	173
c) Auskunft und Berichtigung (sowie Datenschutzstelle)	13	173
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	15	174

§ 14. Eheschließung und Familiengründung

1. Grundlagen	1	175
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	1	175
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	175
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	176
2. Schutzbereich	5	176
a) Eingehen einer Ehe und Gründung einer Familie	5	176
b) Grundrechtsträger	8	177
3. Eingriffe (Einschränkungen)	9	177

	Rn.	Seite
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	10	178
a) Gesetzliche Grundlage und Einschränkungsgründe	10	178
b) Verhältnismäßigkeit	12	178
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	14	179
 § 15. Religions- und Gewissensfreiheit sowie Wehrdienstverweigerung		
I. Religions-, Gewissens- und Gedankenfreiheit	2	180
1. Grundlagen	2	180
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	2	180
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	4	180
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	5	181
2. Schutzbereich	6	181
a) Betätigung von Religion und Weltanschauung	6	181
b) Gedanken und Gewissen	10	182
c) Grundrechtsträger	12	183
3. Eingriffe (Einschränkungen)	13	183
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	14	184
a) Gesetzliche Grundlage und Bestimmtheit	14	184
b) Einschränkungsgründe	15	184
c) Verhältnismäßigkeit	17	185
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	19	185
II. Recht auf Wehrdienstverweigerung	20	185
1. Grundlagen	20	185
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	20	185
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	22	186
c) Abgrenzung zu anderen Normen	23	186
2. Schutzbereich	24	187
a) Wehrdienst und Gewissensentscheidung	24	187
b) Grundrechtsträger	25	187
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	26	187
a) Eingriffe (Einschränkungen)	26	187
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	27	187
 § 16. Meinungsäußerungs- sowie Informationsfreiheit und Medienfreiheit		
I. Meinungsäußerungs- und Informationsfreiheit	1	188
1. Grundlagen	1	188
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	1	188
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	4	189
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	5	190
2. Schutzbereich	7	191
a) Meinungen, Informationen, Ideen	7	191
b) Geschütztes Verhalten	10	192
c) Träger des Grundrechts	13	193
3. Eingriffe (Einschränkungen)	14	193
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	16	194
a) Gesetzliche Grundlage und Bestimmtheit	16	194
b) Zulässige Einschränkungsgründe	17	194
c) Verhältnismäßigkeit	19	195
d) Politische Betätigung von Ausländern	22	197
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	23	197
6. Einzelfälle der Vereinbarkeit bzw. Unvereinbarkeit	24	197

Inhaltsverzeichnis

XXI

	Rn.	Seite
II. Medienfreiheit	27	198
1. Grundlagen	27	199
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	27	199
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	30	201
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	31	201
2. Schutzbereich	33	202
a) Medien und geschützte Tätigkeiten	33	202
b) Grundrechtsträger	35	202
3. Eingriffe (Einschränkungen)	36	203
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	39	203
a) Gesetzliche Grundlage	39	203
b) Einschränkungsgründe und Verhältnismäßigkeit	40	204
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	42	205
6. Einzelfälle der Vereinbarkeit bzw. Unvereinbarkeit	43	205

§ 17. Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit

I. Versammlungsfreiheit	2	207
1. Grundlagen	2	207
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	2	207
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	4	207
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	5	208
2. Schutzbereich	6	208
a) Freie und friedliche Versammlungen sowie geschütztes Verhalten	6	208
b) Grundrechtsträger	9	209
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	10	209
a) Eingriffe (Einschränkungen)	10	209
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	11	210
c) Sonderfälle	14	211
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	15	211
II. Vereinigungsfreiheit	16	211
1. Grundlagen	16	211
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	16	211
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	19	212
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	20	212
2. Schutzbereich	21	212
a) Freie und friedliche Vereinigungen	21	212
b) Geschützte Tätigkeiten	24	214
c) Grundrechtsträger	26	215
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	27	215
a) Eingriffe (Einschränkungen)	27	215
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	28	216
c) Insb. politische Parteien	30	216
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	31	217

§ 18. Freiheit von Kunst und Wissenschaft

1. Grundlagen	1	218
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	1	218
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	219
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	219
2. Schutzbereich	5	219
a) Kunst und deren Erstellung sowie Vermittlung	5	219
b) Wissenschaft (Forschung und akademische Lehre)	6	219
c) Grundrechtsträger	9	220
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	11	221

	Rn.	Seite
a) Eingriffe (Einschränkungen)	11	221
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	12	221
4. Beachtung positiver Verpflichtungen, insb. von Teilhabe	15	222
§ 19. Recht auf Bildung		
I. Zugang zu Bildungseinrichtungen	2	222
1. Grundlagen	2	222
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	2	222
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	4	223
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	5	224
2. Schutzbereich	6	224
a) Bildung, berufliche Ausbildung und Weiterbildung	6	224
b) Grundrechtsträger	9	225
3. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Teilhabe)	10	225
a) Teilhabe und Zugang zu Bildungseinrichtungen	10	225
b) Sonstiges	13	226
4. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	14	227
a) Eingriffe (Einschränkungen)	14	227
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	15	227
II. Privatschulfreiheit	17	228
1. Grundlagen	17	228
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	17	228
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	19	228
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	20	229
2. Schutzbereich	21	229
a) Gründung und Betrieb von Lehranstalten	21	229
b) Grundrechtsträger	23	229
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	24	230
a) Eingriffe (Einschränkungen)	24	230
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	25	230
4. Unterlassen von Leistung	27	230
III. Schulbezogenes Elternrecht	28	231
1. Grundlagen	28	231
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	28	231
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	30	231
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	31	231
2. Schutzbereich	32	232
a) Unterrichtung von Kindern in staatlichen Schulen	32	232
b) Grundrechtsträger	33	232
3. Beachtung positiver Verpflichtungen (Teilhabe)	34	232
§ 20. Berufsfreiheit und Recht zu arbeiten		
I. Berufsfreiheit des Art. 15/75 Abs. 1	1	233
1. Grundlagen	1	233
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	1	233
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	234
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	234
2. Schutzbereich	6	235
a) Arbeit und Beruf, Wahl und Ausübung	6	235
b) Träger des Grundrechts	9	236
3. Eingriffe (Einschränkungen)	11	237
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	13	237
a) Gesetzliche Grundlage, Bestimmtheit, Einschränkungsgründe	13	237
b) Verhältnismäßigkeit	15	237
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	19	238

Inhaltsverzeichnis

XXIII

	Rn.	Seite
II. Grenzüberschreitende Berufsbetätigung	20	239
1. Rechtsgrundlagen und Bedeutung	20	239
2. Verhältnis des Art. 15/75 Abs. 2 und der Grundfreiheiten zu anderen Vorschriften	21	239
III. Gleiche Arbeitsbedingungen für Drittstaatsangehörige	23	241
1. Grundlagen	23	241
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	23	241
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	25	241
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	26	241
2. Schutzbereich	27	242
a) Arbeitsbedingungen	27	242
b) Grundrechtsträger	28	242
3. Benachteiligung und deren Rechtfertigung	30	242
a) Ungleichbehandlung im Vergleich zu Inländern	30	242
b) Rechtfertigung	31	243
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	32	243
 § 21. Unternehmerische Freiheit		
I. Grundlagen	1	244
1. Rechtsgrundlagen, Bedeutung, Adressaten	1	244
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	244
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	245
2. Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	245
II. Schutzbereich	6	246
1. Sachlicher Schutzbereich	6	246
a) Unternehmerische Betätigung und geschützte Aktivitäten	6	246
b) Einzelne Felder unternehmerischer Betätigung	8	247
2. Grundrechtsträger	9	248
III. Eingriffe (Einschränkungen)	10	248
1. Abgrenzung der Eingriffe (Einschränkungen)	10	248
a) Art der Belastungen	10	248
b) Einwilligung	13	249
c) Einzelfälle	14	249
2. Insb. Maßnahmen einer gemeinsamen Marktordnung	15	250
IV. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	16	251
1. Grundlagen	16	251
2. Gesetzliche Grundlage, Bestimmtheit, Einschränkungsgründe	17	251
3. Verhältnismäßigkeit	19	252
a) Geeignetheit und Erforderlichkeit	19	252
b) Angemessenheit	21	252
c) Übergangsregelungen, Alternativen, vorläufige Maßnahmen ...	24	254
4. Gerichtliche Kontrolldichte und Sonderfragen der Marktorgani- sation	25	254
a) Gerichtliche Kontrolldichte	25	254
b) Sonderfragen bei Marktordnungen und komplexen Sach- verhalten	28	255
5. Vereinbarkeit mit sonstigem Verfassungsrecht	28	255
 § 22. Eigentumsrecht		
I. Grundlagen	1	256
1. Rechtsgrundlagen, Bedeutung, Adressaten	1	256
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	256
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	257
2. Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	257
II. Schutzbereich	6	258
1. Schutzfähige Positionen	6	258

	Rn.	Seite
a) Allgemeines	6	258
b) Privatrechtliche Positionen	8	259
c) Öffentlich-rechtliche Positionen	10	260
d) Vermögen	12	261
e) Unternehmensschutz	13	262
2. Geschützte Aspekte	14	262
a) Besitzen, Nutzen, Verfügen, Vererben	14	262
b) Rechtlich gesicherte Aspekte, keine bloße Chance	15	263
3. Grundrechtsträger	16	264
III. Eigentumsentziehung und deren Rechtfertigung	17	264
1. Eigentumsentziehung	17	264
2. Rechtfertigung	19	266
a) Grundlagen	19	266
b) Gesetzesvorbehalt, Einschränkungsgründe und Verhältnis- mäßigkeit	20	266
c) Entschädigung	23	267
IV. Nutzungsregelungen und deren Rechtfertigung	25	268
1. Nutzungsregelungen	25	268
2. Rechtfertigung von Nutzungsregelungen	27	269
a) Grundlagen, Gesetzesvorbehalt, Einschränkungsgründe	27	269
b) Verhältnismäßigkeit	30	270
c) Gerichtliche Kontrolldichte	34	272
d) Eventuelle Entschädigung	35	272
3. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	36	273
V. Sonstige Eigentumseingriffe und deren Rechtfertigung	37	273
1. Sonstige Eigentumseingriffe	37	273
2. Rechtfertigung sonstiger Eigentumseingriffe	38	274

§ 23. Asyl, Ausweisung, Auslieferung

I. Asylrecht	1	275
1. Grundlagen	1	275
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	275
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	276
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	276
2. Schutzbereich	5	276
a) Gefahr der Verfolgung durch Herkunftsstaat wegen be- stimmter Merkmale	5	276
b) Keine Rückkehr wegen der drohenden Verfolgung	9	278
c) Grundrechtsträger	10	278
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	11	278
a) Eingriffe (Einschränkungen)	11	278
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	13	279
II. Schutz vor Ausweisung, Abschiebung, Auslieferung	15	280
1. Grundlagen	15	280
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	15	280
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	17	280
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	18	281
2. Schutzbereich	19	281
a) Ausweisung, Abschiebung, Auslieferung	19	281
b) Grundrechtsträger	20	281
3. Eingriffe (Einschränkungen)	21	281
a) Kollektivausweisungen	21	281
b) Ernsthaftes Risiko der Todesstrafe, Folter oder unmensch- lichen Behandlung	22	282
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	25	283

Inhaltsverzeichnis

XXV

	Rn.	Seite
a) Rechtfertigung von Kollektivausweisungen	25	283
b) Rechtfertigung von Ausweisungen etc. im Bereich des Art. 19/79 Abs. 2	26	283

Teil IV. Gleichheit

§ 24. Allgemeiner Gleichheitssatz

1. Grundlagen	1	285
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	285
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	286
c) Folgen eines Verstoßes	4	286
d) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	5	287
2. Schutzbereich	6	287
a) Ungleichbehandlung (Differenzierung) vergleichbarer Sach- verhalte	6	287
b) Gleichbehandlung wesentlich ungleicher Sachverhalte	9	288
c) Grundrechtsträger	10	289
3. Benachteiligung	11	289
4. Rechtfertigung der Ungleichbehandlung vergleichbarer Sachver- halte	12	289
a) Grundlagen	12	289
b) Legitimes Ziel und objektives Merkmal	13	290
c) Verhältnismäßigkeit und sonstiges Verfassungsrecht	15	291
d) Gerichtliche Kontrolldichte	17	291
e) Einzelfälle	21	292
5. Rechtfertigung der Gleichbehandlung wesentlich ungleicher Sachverhalte	22	293

§ 25. Nichtdiskriminierung und Vielfalt

I. Diskriminierung wegen personengebundener Merkmale	1	293
1. Grundlagen	1	294
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	294
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	295
c) Rechtsfolgen eines Verstoßes	4	295
d) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	5	295
2. Schutzbereich	6	296
a) Ungleichbehandlung anhand bestimmter Merkmale	6	296
b) Die problematischen Merkmale	11	297
c) Gleichgestellte Merkmale	16	298
d) Grundrechtsträger	18	299
3. Benachteiligung und deren Rechtfertigung	19	299
a) Kausale Benachteiligung	19	299
b) Rechtfertigung der Ungleichbehandlung und des Nachteils	21	300
c) Einzelne Bereiche	23	301
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	24	302
II. Diskriminierung wegen Staatsangehörigkeit	25	302
1. Grundlagen	25	302
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	25	302
b) Adressaten, insb. Anwendungsbereich der Verfassung	27	303
c) Folgen eines Verstoßes	32	305
d) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	33	305
2. Schutzbereich	34	306
a) Ungleichbehandlung u. ä. anhand der Staatsangehörigkeit	34	306
b) Grundrechtsträger	38	307

	Rn.	Seite
3. Benachteiligung und deren Rechtfertigung	39	307
a) Benachteiligung	39	307
b) Rechtfertigung der benachteiligenden Ungleichbehandlung	40	308
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	42	309
III. Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen	43	309
1. Grundlagen	43	309
2. Schutzbereich	45	310
3. Rechtsfolgen	46	310
a) Materielle Folgen	46	310
b) Gerichtliche Geltendmachung	48	311

§ 26. Gleichheit von Frauen und Männern

1. Grundlagen	1	312
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	312
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	4	313
c) Folgen eines Verstoßes	6	314
d) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	7	314
2. Schutzbereich	8	315
a) Ungleichbehandlung zwischen Frauen und Männern	8	315
b) Grundrechtsträger	11	316
3. Benachteiligung	12	316
4. Rechtfertigung von benachteiligenden Ungleichbehandlungen	13	317
a) Voraussetzungen der Rechtfertigung	13	317
b) Insb. Mutterschaft	15	317
c) Insb. Rechtfertigung durch Ausgleich für unterrepräsentiertes Geschlecht	16	318
d) Sonstiges	19	319
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	20	319
a) Schutz vor Ungleichbehandlung durch Private	20	319
b) Auftrag zum Ausgleich für unterrepräsentiertes Geschlecht	21	320

§ 27. Rechte des Kindes

I. Schutz und Fürsorge	2	321
1. Grundlagen	2	321
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	2	321
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	321
2. Schutzbereich	5	322
3. Rechtsfolgen	7	322
a) Materielle Folgen	7	322
b) Gerichtliche Geltendmachung	9	323
II. Berücksichtigung der Kindesmeinung	10	323
1. Grundlagen	10	323
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	10	323
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	12	324
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	13	325
2. Schutzbereich	14	325
a) Grundrechtsträger	14	325
b) Kinder betreffende Angelegenheiten	15	325
3. Unterlassen des rechtlichen Gehörs und Grenzen	16	325
III. Vorrangige Beachtung des Kindeswohls	18	326
1. Grundlagen	18	326
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	18	326
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	20	326
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	21	327

Inhaltsverzeichnis

XXVII

	Rn.	Seite
2. Schutzbereich	22	327
a) Grundrechtsträger	22	327
b) Kinder betreffende Maßnahmen in Einrichtungen	23	327
3. Eingriffe und deren Rechtfertigung	25	328
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	27	328
IV. Persönliche Beziehungen zu Eltern	28	328
1. Grundlagen	28	328
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	28	328
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	30	329
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	31	329
2. Schutzbereich	32	330
a) Grundrechtsträger	32	330
b) Schutz der persönlichen Beziehungen zu Eltern	33	330
3. Einschränkungen und deren Rechtfertigung	34	330
a) Eingriffe (Einschränkungen)	34	330
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	35	330
4. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	38	331

§ 28. Rechte älterer Menschen und Integration Behinderter

I. Rechte älterer Menschen	1	332
1. Grundlagen	1	332
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	332
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	3	332
2. Schutzbereich	4	333
3. Rechtsfolgen	6	333
a) Materielle Folgen	6	333
b) Gerichtliche Geltendmachung	8	334
II. Integration Behinderter	9	334
1. Grundlagen	9	334
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	9	334
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	11	335
2. Schutzbereich	12	335
3. Rechtsfolgen	14	336
a) Materielle Folgen	14	336
b) Gerichtliche Geltendmachung	16	336

Teil V. Solidarität

§ 29. Gewährleistungen zum kollektiven Arbeitsrecht

I. Unterrichtung und Anhörung der Arbeitnehmer	1	337
1. Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	337
2. Schutzbereich	3	338
a) Arbeitnehmer und deren Vertreter	3	338
b) Unterrichtung und Anhörung in bestimmten Fällen	4	339
3. Rechtsfolgen	6	339
a) Materielle Folgen	6	339
b) Gerichtliche Geltendmachung	8	340
II. Recht auf Kollektivverhandlungen und Kollektivmaßnahmen	9	340
1. Grundlagen	9	340
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	9	340
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	11	341
c) Verhältnis zu anderen Vorschriften	12	342
2. Schutzbereich	13	342
a) Kollektivverhandlungen und Kollektivmaßnahmen	13	342

	Rn.	Seite
b) Geschützte Handlungen	15	342
c) Grundrechtsträger	17	343
3. Eingriffe (Einschränkungen)	19	343
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	20	343
a) Grundlagen, Gesetzesvorbehalt, Bestimmtheit	20	343
b) Einschränkungsgründe und Verhältnismäßigkeit	22	344
5. Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	24	345
§ 30. Gewährleistungen zum individuellen Arbeitsrecht		
I. Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst	1	345
1. Grundlagen	1	345
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	345
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	346
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	346
2. Schutzbereich	5	346
a) Arbeitsvermittlungsdienst	5	346
b) Grundrechtsträger	6	347
3. Beachtung positiver Verpflichtungen, insb. der Teilhabepflicht	7	347
4. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	9	347
II. Schutz vor ungerechtfertigter Entlassung	10	348
1. Grundlagen	10	348
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	10	348
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	12	349
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	14	349
2. Schutzbereich	15	349
a) Grundrechtsträger bzw. Begünstigte	15	349
b) Ungerechtfertigte, insb. willkürliche Entlassung	16	350
3. Beeinträchtigungen des Grundrechts und deren Rechtfertigung ...	19	350
a) Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	19	350
b) Eingriffe (Einschränkungen)	20	351
4. Rechtsfolgen des Grundsatzes	21	351
a) Materielle Folgen	21	351
b) Gerichtliche Geltendmachung	23	352
III. Gerechte und angemessene Arbeitsbedingungen	24	352
1. Grundlagen	24	352
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	24	352
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	26	353
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	28	354
2. Schutzbereich	29	354
a) Grundrechtsträger bzw. Begünstigte	29	354
b) Gesunde, sichere und würdige Arbeitsbedingungen	30	354
c) Höchstarbeitszeit, Ruhezeiten, Jahresurlaub	32	355
d) Kern der unverzichtbaren Arbeitsbedingungen	33	355
3. Beeinträchtigungen des Grundrechts und deren Rechtfertigung	34	356
a) Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	34	356
b) Eingriffe (Einschränkungen)	35	356
4. Rechtsfolgen des Grundsatzes	36	356
a) Materielle Folgen	36	356
b) Gerichtliche Geltendmachung	38	357
IV. Kinderarbeit und Arbeit Jugendlicher	39	357
1. Grundlagen	39	357
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	39	357
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	41	358
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	42	358

Inhaltsverzeichnis

XXIX

	Rn.	Seite
2. Schutzbereich	43	358
a) Grundrechtsträger	43	358
b) Schutz gegen Arbeitsverhältnisse	45	359
c) Angemessene Arbeitsbedingungen	46	359
3. Beeinträchtigungen und Rechtfertigung	48	360
a) Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	48	360
b) Eingriffe und deren Rechtfertigung	50	360
§ 31. Familienschutz sowie Mutter- und Elternschutz		
I. Schutz der Familie	1	360
1. Grundlagen	1	360
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	360
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	3	361
2. Schutzbereich	4	361
a) Familie und Schutz	4	361
b) Begünstigte	6	362
3. Rechtsfolgen	7	362
a) Materielle Folgen	7	362
b) Gerichtliche Geltendmachung	9	362
II. Mutter- und Elternschutz	10	363
1. Grundlagen	10	363
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	10	363
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	12	364
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	13	364
2. Schutzbereich	14	365
a) Schutz der Mutterschaft	14	365
b) Elternurlaub	17	365
c) Träger des Grundrechts	18	365
3. Beeinträchtigungen des Grundrechts und deren Rechtfertigung	19	366
a) Beachtung positiver Verpflichtungen (insb. Schutzpflicht)	19	366
b) Eingriffe (Einschränkungen)	20	366
§ 32. Soziale Sicherheit und Unterstützung		
I. Soziale Sicherheit	1	367
1. Grundlagen	1	367
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	367
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	3	368
2. Schutzbereich	4	368
a) Soziale Sicherheit	4	368
b) Begünstigte	6	369
3. Rechtsfolgen	7	369
a) Materielle Folgen	7	369
b) Gerichtliche Geltendmachung	9	370
II. Gleichbehandlung bei Sozialleistungen	10	370
1. Grundlagen	10	370
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	10	370
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	12	371
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	13	371
2. Schutzbereich	14	371
a) Soziale Leistungen bei grenzüberschreitendem Aufenthaltswechsel	14	371
b) Grundrechtsträger	16	372
3. Benachteiligung und Rechtfertigung	17	372

	Rn.	Seite
a) Ungleichbehandlung im Vergleich zu Inländern	17	372
b) Rechtfertigung	18	372
4. Beachtung positiver Verpflichtungen, insb. Regelungspflicht	19	373
III. Soziale Unterstützung	20	373
1. Grundlagen	20	373
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	20	373
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	22	374
2. Schutzbereich	23	374
3. Rechtsfolgen	25	374
a) Materielle Folgen	25	374
b) Gerichtliche Geltendmachung	27	375
§ 33. Gesundheitsschutz und Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse		
I. Gesundheitsschutz	1	375
1. Grundlagen	1	375
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	375
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	3	376
2. Schutzbereich	4	377
3. Rechtsfolgen	6	377
a) Materielle Folgen	6	377
b) Gerichtliche Geltendmachung	8	378
II. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse	9	378
1. Grundlagen	9	378
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	9	378
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	11	379
2. Schutzbereich	12	380
3. Rechtsfolgen	14	380
a) Materielle Folgen	14	380
b) Gerichtliche Geltendmachung	16	381
§ 34. Umweltschutz und Verbraucherschutz		
I. Umweltschutz	1	381
1. Grundlagen	1	382
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	382
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	3	382
2. Schutzbereich	4	383
3. Rechtsfolgen	6	383
a) Materielle Folgen	6	383
b) Gerichtliche Geltendmachung	8	384
II. Verbraucherschutz	9	384
1. Grundlagen	9	384
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	9	384
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	11	385
2. Schutzbereich	12	385
3. Rechtsfolgen	14	386
a) Materielle Folgen	14	386
b) Gerichtliche Geltendmachung	16	386

Teil VI. Bürgerrechte

§ 35. Wahlrechte

I. Inländergleichbehandlung bei Wahlen zum Europäischen Parlament	1	387
---	---	-----

Inhaltsverzeichnis

XXXI

	Rn.	Seite
1. Grundlagen	1	387
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	387
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	388
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	388
2. Schutzbereich	5	388
a) Wahlen zum Europäischen Parlament	5	388
b) Grundrechtsträger	6	389
3. Benachteiligung und deren Rechtfertigung	7	389
a) Ungleichbehandlung im Vergleich zu Inländern	7	389
b) Rechtfertigung der benachteiligenden Ungleichbehandlung	8	390
II. Allgemeine, unmittelbare, freie und geheime Wahlen zum Europäischen Parlament	9	390
1. Grundlagen	9	390
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	9	390
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	11	391
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	12	391
2. Schutzbereich	13	391
a) Wahlen zum Europäischen Parlament	13	391
b) Grundrechtsträger	14	392
3. Beeinträchtigung	15	392
a) Verstoß gegen Allgemeinheit und Gleichheit	15	392
b) Verstoß gegen die Unmittelbarkeit	17	393
c) Verstoß gegen Freiheit und Geheimheit	18	393
4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	20	393
a) Grundlagen und Gesetzesvorbehalt	20	393
b) Einschränkungsründe und Verhältnismäßigkeit	21	394
III. Inländergleichbehandlung bei Kommunalwahlen	23	394
1. Grundlagen	23	394
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	23	394
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	25	395
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	26	395
2. Schutzbereich	27	396
a) Kommunalwahlen	27	396
b) Grundrechtsträger	28	396
3. Benachteiligung und deren Rechtfertigung	29	396
a) Ungleichbehandlung im Vergleich zu Inländern	29	396
b) Rechtfertigung der benachteiligenden Ungleichbehandlung	30	397

§ 36. Recht auf eine gute Verwaltung

I. Recht auf ein faires Verwaltungsverfahren	1	397
1. Grundlagen	2	398
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	2	398
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	5	399
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	7	400
2. Schutzbereich	8	400
a) Verwaltungsverfahren der Union	8	400
b) Angelegenheiten des Grundrechtsträgers	10	401
c) Grundrechtsträger	11	402
3. Beeinträchtigungen des fairen Verfahrens: Allgemeines	12	402
a) Überblick und verpflichtete Behörde	12	402
b) Gesetzliche Ausgestaltung und Begrenzung	14	403
c) Verstoßfolgen	15	404
4. Insb. Recht auf Anhörung	17	404
a) Voraussetzungen und Inhalt	17	404
b) Einschränkungen	19	406

	Rn.	Seite
5. Insb. Recht auf Akteneinsicht	20	406
a) Voraussetzungen und Inhalt	20	406
b) Einschränkungen	22	407
6. Insb. Recht auf Begründung	23	407
a) Anwendungsbereich	23	407
b) Bedeutung und Reichweite der Begründung	24	408
7. Weitere Rechte	27	409
a) Allgemeines	27	409
b) Befangenheit und Entscheidung in angemessener Frist	28	410
c) Anwaltsrecht, Sorgfaltspflicht, Selbstbelastung	30	410
II. Schadensersatz	33	411
III. Korrespondenz- und Sprachenrecht	35	412
1. Grundlagen	35	412
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	35	412
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	37	412
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	38	412
2. Schutzbereich	39	413
a) Organe und Einrichtungen und erfasste Kontakte	39	413
b) Grundrechtsträger	41	413
3. Beachtung der positiven Verpflichtungen	42	414
§ 37. Zugang zu Dokumenten, Bürgerbeauftragter, Petitionsrecht		
I. Zugang zu Dokumenten	1	414
1. Grundlagen	1	415
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	415
b) Adressaten	3	415
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	416
2. Schutzbereich	6	416
a) Stellen der Union und Dokumente	6	416
b) Grundrechtsträger	8	417
3. Beeinträchtigungen des Zugangs	9	417
4. Rechtfertigung der Beeinträchtigungen	11	418
a) Grundlagen und Gesetzesvorbehalt	11	418
b) Beeinträchtigungsgründe und Verhältnismäßigkeit	12	418
II. Zugang zum Europäischen Bürgerbeauftragten	15	419
1. Grundlagen	15	420
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	15	420
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	17	420
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	18	421
2. Schutzbereich	19	421
a) Beschwerden über Tätigkeiten von Unionsstellen	19	421
b) Grundrechtsträger	21	422
3. Beeinträchtigungen und deren Rechtfertigung	22	422
a) Beeinträchtigungen	22	422
b) Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	24	423
III. Petitionsrecht	26	423
1. Grundlagen	26	423
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	26	423
b) Grundrechtsadressaten	28	424
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	29	424
2. Schutzbereich	30	424
a) Geeigneter Gegenstand und sonstige Petitionsvoraussetzungen	30	424
b) Grundrechtsträger	33	425
3. Beeinträchtigungen und deren Rechtfertigung	34	426

Inhaltsverzeichnis

XXXIII

	Rn.	Seite
a) Beeinträchtigungen	34	426
b) Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	35	426
§ 38. Freizügigkeit und Aufenthaltsrecht		
I. Freizügigkeit und Aufenthaltsrecht für EU-Bürger	1	427
1. Grundlagen	1	427
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	427
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	428
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	428
2. Schutzbereich	6	429
a) Bewegungen und Aufhalten über die internen Grenzen hinweg	6	429
b) Grundrechtsträger	8	430
3. Beeinträchtigungen (Eingriffe und Benachteiligungen)	9	431
a) Eingriffe (Einschränkungen)	9	431
b) Benachteiligungen	10	431
4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	12	432
a) Grundlagen und Gesetzesvorbehalt	12	432
b) Verhältnismäßigkeit	14	433
II. Freizügigkeit und Aufenthaltsrecht für Drittstaatsangehörige	16	434
1. Grundlagen	16	434
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	16	434
b) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	18	434
2. Schutzbereich	19	434
3. Rechtsfolgen	20	434
a) Materielle Folgen	20	434
b) Gerichtliche Geltendmachung	22	435
§ 39. Schutz durch diplomatische und konsularische Stellen		
1. Grundlagen	1	435
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	1	435
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	436
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	436
2. Schutzbereich	5	437
a) Schutz durch diplomatische und konsularische Stellen in Drittstaaten	5	437
b) Grundrechtsträger	7	438
3. Benachteiligung und deren Rechtfertigung	8	438
a) Ungleichbehandlung im Vergleich zu Inländern	8	438
b) Rechtfertigung der benachteiligenden Ungleichbehandlung	10	439

Teil VII. Justizielle Rechte

§ 40. Rechtsschutz

I. Grundlagen	1	441
1. Rechtsgrundlagen, Bedeutung, Adressaten	1	441
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	1	441
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	4	443
2. Abgrenzung zu anderen Vorschriften	5	443
II. Schutzbereich	6	443
1. Rechte und Verletzung	6	443
a) (Subjektive) Rechte	6	443
b) Rechtsverletzungsbehauptung	9	445
2. Grundrechtsträger	12	446

	Rn.	Seite
III. Beeinträchtigungen des wirksamen Rechtsschutzes	13	446
1. Allgemeines	13	446
a) Überblick und gesetzgeberische Ausgestaltung	13	446
b) Gesetzgeberische Ausgestaltung und Begrenzungen	14	447
c) Verstoßfolgen	17	449
2. Zugang zu Gericht	20	449
a) Zulässigkeit von Klagen und Ähnliches	20	449
b) Kontrolldichte sowie Beweiserhebung	24	451
c) Gericht, gesetzliche Grundlage, Unabhängigkeit	25	451
d) Unparteilichkeit	30	453
3. Faires Verfahren vor Gericht	31	453
a) Allgemeines	31	453
b) Recht auf Gehör	32	453
c) Sonstige Rechte	37	454
4. Mündlichkeit, Öffentlichkeit, Frist, Vertretung	39	455
a) Mündlichkeit und Öffentlichkeit	39	455
b) Entscheidung in angemessener Frist	42	456
c) Beratung und Vertretung	45	457
5. Zureichende Entscheidungswirkungen und Auswirkungen auf andere Verfahren	46	458
a) Wirkungen der Entscheidung und Folgen für Vollstreckung ...	46	458
b) Auswirkungen auf Verwaltungsverfahren	47	458
6. Gewährung von Kostenhilfe	48	459
 § 41. Unschuldsumsetzung und Verteidigungsrechte bei der Straf- verfolgung und ähnlichen Verfahren		
I. Unschuldsumsetzung bei der Strafverfolgung und ähnlichen Ver- fahren	1	460
1. Grundlagen	1	460
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	1	460
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	460
2. Schutzbereich	4	461
a) Anklage	4	461
b) Wegen einer Straftat	5	461
c) Grundrechtsträger	8	463
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	9	463
a) Eingriffe (Einschränkungen)	9	463
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	11	464
II. Verteidigungsrechte bei der Strafverfolgung und ähnlichen Verfah- ren	13	465
1. Grundlagen	13	465
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	13	465
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	15	465
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	16	466
2. Schutzbereich	17	466
a) Anklage wegen einer Straftat	17	466
b) Grundrechtsträger	20	467
3. Eingriffe (Einschränkungen)	21	467
a) Allgemeines, insbesondere Kausalität	21	467
b) Unzureichende Information des Betroffenen und Behinde- rung der Vorbereitung	23	468
c) Behinderung der Stellungnahme	25	469
d) Sonderrechte im mündlichen Verfahren	26	469
e) Sonstige Fälle	29	470
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	30	470

	Rn.	Seite
5. Sonderfall der Selbstbeziehung	32	471
a) Schutzbereich und Eingriff (Einschränkung)	32	471
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	33	472
§ 42. Anforderungen an Strafen und ähnliche Sanktionen		
I. Gesetzmäßigkeit bei Strafen und ähnlichen Sanktionen	1	473
1. Grundlagen	1	473
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	1	473
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	3	473
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	4	474
2. Schutzbereich	5	474
a) Verhängung von Strafen sowie Strafbarkeit	5	474
b) Grundrechtsträger	7	475
3. Eingriffe (Einschränkungen)	8	475
a) Eingriffe (Einschränkungen) durch Strafe ohne gesetzliche Grundlage	8	475
b) Eingriffe (Einschränkungen) durch rückwirkende Änderungen	11	476
4. Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	12	476
II. Verhältnismäßigkeit von Strafen und ähnlichen Sanktionen (Art. 109 Abs. 3)	13	477
1. Grundlagen	13	477
a) Rechtsgrundlagen, Systematik und Bedeutung	13	477
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	16	477
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	17	478
2. Schutzbereich	18	478
a) Verhängung von Strafen bzw. Strafbarkeit	18	478
b) Grundrechtsträger	20	478
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	21	479
a) Eingriffe (Einschränkungen)	21	479
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	22	479
III. Verbot mehrfacher Strafen und ähnlicher Sanktionen	23	480
1. Grundlagen	23	480
a) Rechtsgrundlagen und Bedeutung	23	480
b) Adressaten (Anwendungsbereich)	25	480
c) Abgrenzung zu anderen Vorschriften	26	481
2. Schutzbereich	27	481
a) Rechtskräftige Entscheidung in einem Strafverfahren oder einem strafähnlichen Verfahren	27	481
b) Grundrechtsträger	29	482
3. Eingriffe (Einschränkungen) und deren Rechtfertigung	30	482
a) Eingriffe (Einschränkungen)	30	482
b) Rechtfertigung von Eingriffen (Einschränkungen)	32	483
Anhang: Grundrechte-Charta von 2000 und von (Oktober) 2004		485
Sachverzeichnis		499

