

# Bundesfernstraßengesetz: FStrG

Kommentar

von

Dr. Hermann Müller, Dr. Gerhard Schulz, Dr. Michael Bender, Edith Buss, Dr. Jochen Cieslak, Theodora Hamsen, Dr. Michael Kromer, Doris Ludwig-Schreiber, Dr. Peter Mückenhausen, Günter Raffel, Michael Sauthoff, Ulrich Stahlhut, Susanne Thürmer, Berthold Witting

2. Auflage

[Bundesfernstraßengesetz: FStrG – Müller / Schulz / Bender / et al.](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](#) DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

[Straßenrecht](#)



Verlag C.H. Beck München 2013

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 64296 8

# beck-shop.de

Müller/Schulz  
Bundesfernstraßengesetz  
mit Bundesfernstraßenmautgesetz

**beck-shop.de**

## Bundesfernstraßengesetz mit Bundesfernstraßenmautgesetz

Kommentar

Herausgegeben von

**Dr. Hermann Müller, LL.M.**  
Rechtsanwalt, Hamburg

**Dr. Gerhard Schulz**  
Ministerialrat, Berlin

Bearbeitet von

**Dr. Michael Bender**  
Rechtsanwalt, Freiburg i.Br.

**Dr. Jochen Cieslak**  
Ministerialrat a.D., Berlin

**Theodora Hamsen**  
Regierungsdirektorin, Berlin

**Dr. Michael Kromer**  
Regierungsdirektor, Karlsruhe

**Doris Ludwig-Schreiber**  
Regierungsdirektorin, Köln

**Dr. Peter Mückenhausen**  
Ministerialrat a.D., Bonn

**Dr. Hermann Müller, LL.M.**  
Rechtsanwalt, Hamburg

**Günter Raffel**  
Regierungsdirektor, Köln

**Prof. Dr. Michael Sauthoff**  
Vizepräsident des Oberverwaltungs-  
gerichts, Greifswald

**Dr. Gerhard Schulz**  
Ministerialrat, Berlin

**Ulrich Stahlhut**  
Regierungsdirektor, Bonn

**Berthold Witting**  
Ministerialrat, Schwerin

2. Auflage 2013

# beck-shop.de

**www.beck.de**

978 3 406 64296 8

© 2013 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck und Bindung: fgb · freiburger graphische betriebe GmbH & Co. KG  
Bebelstraße 11, 79108 Freiburg

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort

Eine moderne und leistungsfähige Infrastruktur ist das Rückgrat eines starken und dynamischen Wirtschaftsstandortes Deutschland sowie Grundlage für die Mobilität von Menschen und den Transport von Gütern. Deutschland verfügt mit 33.400 km Schienenwegen des Bundes, 12.800 km Bundesautobahnen, 39.700 km Bundesstraßen und 7.300 km Bundeswasserstraßen über ein gut ausgebautes Fernverkehrsnetz. Der bedeutendste Verkehrsträger ist und bleibt die Straße. Über 80 % der Verkehrsleistung im Personenverkehr werden vom motorisierten Individualverkehr erbracht und rd. 75 % der Verkehrsleistung im Güterverkehr erfolgen im Straßengüterfernverkehr.

Trotz dieser erheblichen volkswirtschaftlichen Bedeutung ist seit Jahren eine ständige Unterfinanzierung der Verkehrsinfrastruktur des Bundes festzuhalten. Vor diesem Hintergrund gewinnen neue Finanzierungsformen – außerhalb der herkömmlichen Finanzierung aus dem Staatshaushalt – zunehmend an Bedeutung. Zu nennen sind hier die Nutzerfinanzierung durch die Lkw-Maut und die verstärkte Beteiligung privaten Kapitals im Rahmen Öffentlich Privater Partnerschaften (A- und F-Modelle).

Die erste Auflage des vorliegenden Kommentars hatte das Ziel, erstmals eine umfassende und systematische Übersicht über das Straßenrecht zu liefern, insbesondere unter Berücksichtigung der sich durch diese neuen Modelle mit privater Finanzierung ergebenden rechtlichen, technischen und organisatorischen Fragestellungen sowie eine umfassende Kommentierung des der Lkw-Maut zugrunde liegenden Rechtsrahmens vorzulegen. Seit dem Erscheinen der ersten Auflage hat es nunmehr wesentliche Änderungen des Rechtsrahmens gegeben, die eine zweite Auflage des Kommentars erfordern: Mit dem Gesetz über die Erhebung von streckenbezogenen Gebühren für die Benutzung von Bundesautobahnen und Bundesstraßen – BFStrMG, das am 19.7.2011 in Kraft getreten ist, wurde die Rechtsgrundlage geschaffen, die Lkw-Maut auch auf autobahnähnlich ausgebaute Bundesstraßen auszuweiten. Das BFStrMG löste das bisherige Autobahnmautgesetz ab. Seit dem 1.8.2012 wird die Lkw-Maut auch auf rd. 1.100 km Bundesstraßen erhoben. Darüber hinaus wird mit dem Ersten Gesetz zur Änderung des BFStrMG vom 23.7.2013 zum einen die RL 2011/76/EU zur Änderung der Eurovignetten-RL in nationales Recht umgesetzt werden. Zum anderen werden Klarstellungen zur tatsächlichen Erhebungspraxis, die aufgrund der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts erforderlich wurden, aufgenommen. Zudem hat der Gesetzentwurf im parlamentarischen Verfahren erhebliche Ergänzungen und Änderungen erfahren: aus Gründen der Rechtssicherheit und Praktikabilität sollen die Mautsätze künftig ausschließlich durch Gesetz festgelegt werden. Zudem soll eine rückwirkende gesetzliche Bestätigung der in den MautHV seit 2003 festgesetzten Mautsätze erfolgen. Die vorliegende 2. Auflage des Kommentars berücksichtigt bereits die sich hieraus ergebenden Änderungen ebenso wie die Novellierung der Eurovignetten-RL durch die RL 2011/76/EU und die vielfältige Rechtsprechung, die seit Beginn der Mauterhebung am 1.1.2005 erfolgt ist.

Das Bundesfernstraßengesetz hat durch das Planvereinheitlichungsgesetz vom 31.5.2013 Änderungen in den fachplanungsrechtlichen Vorschriften der §§ 17 ff.

## **Vorwort**

## Vorwort

erfahren. Die Änderungen treten zwar erst am 1.6.2014 in Kraft, sind in der Kommentierung der vorliegenden 2. Auflage aber bereits vollständig berücksichtigt. Die seit dem Erscheinen der 1. Auflage ergangene umfangreiche Rechtsprechung ist in die Kommentierung des Bundesfernstraßengesetzes einbezogen. Wir sind dankbar für die freundliche Aufnahme, die der Kommentar in seiner 1. Auflage gefunden hat. Die vorliegende 2. Auflage hält an dem Konzept des Praktikerkommentars fest, um insbesondere Praktikern in der Rechtspflege, der Verwaltung und privaten Betreibergesellschaften eine Hilfestellung zu geben.

Die Darstellungen erheben keinen Anspruch auf Vollständigkeit. Rechtsprechung und Literatur sind bis Anfang 2013 berücksichtigt. Kritik, Anregungen und Verbesserungsvorschläge sind auch weiterhin jederzeit willkommen.

Berlin/Hamburg, im Juli 2013

Dr. Hermann Müller  
Dr. Gerhard Schulz

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis .....	IX
--	----

### Bundesfernstraßengesetz (FStrG)

Einführung (Kromer) .....	1
Vorbemerkungen vor § 1 (Witting) .....	9
§ 1 Einteilung der Bundesstraßen des Fernverkehrs (Sauthoff) .....	27
§ 2 Widmung, Umstufung, Einziehung (Sauthoff) .....	40
§ 3 Straßenbaulast (Witting) .....	69
§ 4 Sicherheitsvorschriften (Bender) .....	106
§ 5 Träger der Straßenbaulast (Witting) .....	122
§ 5a Zuwendungen für fremde Träger der Straßenbaulast (Witting) .....	138
§ 6 Eigentum und andere Rechte (Sauthoff) .....	142
Vorbemerkungen vor § 7 (Sauthoff) .....	149
§ 7 Gemeingebrauch (Sauthoff) .....	152
§ 7a Vergütung von Mehrkosten (Sauthoff) .....	170
§ 8 Sondernutzungen (Sauthoff) .....	173
§ 8a Straßenanlieger (Sauthoff) .....	203
§ 9 Bauliche Anlagen an Bundesfernstraßen (Bender) .....	221
§ 9a Veränderungssperre, Vorkaufsrecht (Bender) .....	253
§ 10 Schutzwaldungen (Witting) .....	268
§ 11 Schutzmaßnahmen (Witting) .....	275
§ 12 Kreuzungen und Einmündungen öffentlicher Straßen (Stahlhut) .....	280
§ 12a Kreuzungen mit Gewässern (Stahlhut) .....	297
§ 13 Unterhaltung der Straßenkreuzungen (Stahlhut) .....	303
§ 13a Unterhaltung der Kreuzungen mit Gewässern (Stahlhut) .....	316
§ 13b Ermächtigung zu Rechtsverordnungen (Stahlhut) .....	320
§ 14 Umleitungen (Witting) .....	321
§ 15 Nebenbetriebe an den Bundesautobahnen (Müller) .....	325
§ 16 Planungen (Sauthoff/Witting) .....	338
§ 16a Vorarbeiten (Kromer) .....	360
§ 17 Erfordernis der Planfeststellung (Kromer) .....	366
§ 17a Anhörungsverfahren (Kromer) .....	391
§ 17b Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung (Kromer) .....	411
§ 17c Rechtswirkungen der Planfeststellung und der Plangenehmigung (Kromer) ....	423
§ 17d Planänderung vor Fertigstellung des Vorhabens (Kromer) .....	433
§ 17e Rechtsbehelfe (Sauthoff) .....	438
§ 17f Anlagen der Verkehrsüberwachung, der Unfallhilfe und des Zolls (Kromer) ...	466
§§ 18–18e (weggefallen) .....	468
§ 18f Vorzeitige Besitzeinweisung (Kromer/Müller) .....	468
§ 19 Enteignung (Kromer/Müller) .....	480
§ 19a Entschädigungsverfahren (Kromer/Müller) .....	497
§ 20 Straßenaufsicht (Witting) .....	503
§ 21 Verwaltung der Bundesstraßen in den Ortsdurchfahrten (Witting) .....	507
§ 22 Zuständigkeit (Witting) .....	509
§ 23 Ordnungswidrigkeiten (Müller) .....	513
§ 24 Übergangs- und Schlussbestimmungen (Kromer/Sauthoff/Witting) .....	518
§ 25 (Aufhebung von Vorschriften) .....	521
§ 26 (weggefallen) .....	521
§ 27 (Inkrafttreten) .....	521
Anlage (zu § 17e Abs. 1) .....	522

## Inhaltsverzeichnis

<b>Bundesfernstraßenmautgesetz (BFStrMG)</b>	
Einführung (Schulz) .....	525
§ 1 Autobahn- und Bundesstraßenmaut (Schulz) .....	534
§ 2 Mautschuldner (Raffel) .....	551
§ 3 Mautsätze und Mautberechnung (Schulz) .....	565
§ 3a Knotenpunkte (Schulz) .....	576
§ 4 Mautentrichtung und Mauterstattung (Bender-Hansen) .....	577
§ 5 Nachweis der Mautentrichtung durch den Mautschuldner (Raffel) .....	605
§ 6 Einrichtungen zur Erhebung der Maut (Schulz) .....	614
§ 7 Kontrolle (Cieslak/Hansen/Raffel) .....	618
§ 8 Nachträgliche Mauterhebung (Raffel) .....	630
§ 8a Bekanntgabe von Verwaltungsakten im Ausland (Raffel) .....	643
§ 9 Datenlöschung, Geschäftsstatistiken (Hansen) .....	645
§ 10 Bußgeldvorschriften (Raffel) .....	649
§ 11 Mautaufkommen (Schulz/Ludwig-Schreiber) .....	661
§ 12 Beginn der Mauterhebung auf Bundesautobahnen (Schulz) .....	671
§ 13 Beginn der Mauterhebung auf Bundesstraßen (Schulz) .....	672
§ 14 Alt-Sachverhalte (Schulz) .....	672
§ 15 Verkündung von Rechtsverordnungen (Schulz) .....	677
Anlage 1 (zu § 3 Absatz 3, § 14 Absatz 3) .....	678
Anlage 2 (zu § 14) .....	679
Anlage 3 (zu § 14) .....	680
<b>Richtlinie 1999/62/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 17. Juni 1999 über die Erhebung von Gebühren für die Benutzung bestimmter Verkehrswege durch schwere Nutzfahrzeuge</b>	
Vorbemerkungen (Mückenhausen) .....	681
Präambel (Mückenhausen) .....	687
KAPITEL I Allgemeine Bestimmungen (Mückenhausen) .....	688
KAPITEL II Kraftfahrzeugsteuern (Mückenhausen) .....	695
KAPITEL III Maut- und Benutzungsgebühren (Mückenhausen) .....	699
KAPITEL IV Schlussbestimmungen (Mückenhausen) .....	732
Anhänge (Übersicht) .....	745
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	747
<b>Zusätzlich abgedruckte Vorschriften</b>	
Bundesfernstraßenkreuzungsverordnung (FStrKrV) .....	304
Ablösungsbeträge-Berechnungsverordnung (ABBV) .....	305
Mautstreckenausdehnungsverordnung (MautStrAusdehnV) .....	535
LKW-Maut-Verordnung (LKW-MautV) §§ 1–6, 10, 11 .....	579
LKW-Maut-Verordnung (LKW-MautV) §§ 7–9 .....	605