

Öffentliches Recht für Rechtsreferendare

Grundprinzipien, Klausurtipps, Fallbeispiele

Bearbeitet von
Dr. Marion Leuze-Mohr

3., überarbeitete Auflage 2012. Buch. 352 S. Kartoniert
ISBN 978 3 415 04895 9

[Recht > Öffentliches Recht > Öffentliches Recht allgemein, Gesamtdarstellungen](#)

Zu [Leseprobe](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

**beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Kapitel 1:

Aufbau der Verwaltung

(Dr. Marion Leuze-Mohr) 25

- A. Vorbemerkung 25
- B. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Landesverwaltung 25
 - I. Grundgesetz 25
 - II. Landesverfassungen 26
- C. Behördenaufbau 26
 - I. Prinzip des dreistufigen Behördenaufbaus 26
 - II. Stichwort: Verwaltungsreform 27
 - 1. Verwaltungsreform in Baden-Württemberg 28
 - 2. Optimierung des Status quo in Bayern 28
 - 3. Verwaltungsmodernisierung in Nordrhein-Westfalen 29
 - III. Aufbau der Landesverwaltung in Baden-Württemberg 29
 - 1. Oberste Landesbehörden 29
 - 2. Allgemeine Verwaltungsbehörden 30
 - 3. Besondere Verwaltungsbehörden 32
 - IV. Aufbau der Landesverwaltung in Bayern 32
 - 1. Oberste Landesbehörden 32
 - 2. Höhere Verwaltungsbehörden 32
 - 3. Untere Verwaltungsbehörden 33
 - 4. Besondere Verwaltungsbehörden 34
 - V. Aufbau der Landesverwaltung in Nordrhein-Westfalen 34
 - 1. Oberste Landesbehörden 34
 - 2. Landesmittelbehörden 34
 - 3. Untere Landesbehörden 35
- D. Behördenzuständigkeit 36
 - I. Arten der Zuständigkeit 36
 - II. Ausgangsbehörde – Widerspruchsbehörde 36
 - III. Fachaufsicht – Dienstaufsicht – Rechtsaufsicht 37

Kapitel 2:

Abfassen von Verwaltungsentscheidungen

(Susanne Diebold) 39

- A. Vorbemerkungen 39
- B. Handlungsmöglichkeiten der Verwaltung 39
- C. Der Verwaltungsakt 40
 - I. Aufbau 40
 - II. Original eines Verwaltungsakts 41
 - III. Wer initiiert einen Verwaltungsakt? 43
 - IV. Anhörung 44
 - V. Ermessen – Abwägung 44
 - 1. Ermessensfehler 45
 - 2. Rechtsfolgen von Ermessensfehlern 46
 - 3. Heilung 47
 - VI. Nebenentscheidungen 47
 - 1. Androhung von Zwangsmitteln 47
 - 2. Anordnung der sofortigen Vollziehung 47

- 3. Gebühren 48

VII. Nebenbestimmungen 48

VIII. Rechtsbehelfsbelehrung 48

IX. Stil 49

X. Zuständige Behörde 50

XI. Bekanntgabe/Zustellung 50

XII. Allgemeinverfügung 51

XIII. Aufhebung 51

- 1. Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts (§ 48 VwVfG) 52
- 2. Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts (§ 49 VwVfG) 53

XIV. Besondere Verfahrensarten 53

- 1. Planfeststellungsverfahren 53
- 2. Förmliches Verwaltungsverfahren 55
- 3. Verfahren über eine einheitliche Stelle 55
- 4. Genehmigungsfiktion § 42a VwVfG 56

Kapitel 3:

Verwaltungs-, Vollstreckungs- und Widerspruchsverfahren

(Dr. Andrea F. Rosenauer) 57

- A. Das Verwaltungsverfahren 57
- B. Der Ausgangsbescheid 57
- C. Das Widerspruchsverfahren 58
 - I. Prüfungsschema zum Widerspruchsverfahren 59
 - II. Abgrenzung des Widerspruchs zu anderen Rechtsbehelfen 59
 - III. Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde 60
 - IV. Abhilfeverfahren 60
 - V. Zulässigkeit des Widerspruchs 61
 - 1. Verwaltungsrechtsweg 61
 - 2. Widerspruchsbefugnis, § 42 VwGO analog 63
 - 3. Formgemäße Widerspruchserhebung 63
 - 4. Fristgemäße Widerspruchserhebung 64
 - 5. Widerspruchsinteresse 69
 - 6. Beteiligten- und Handlungsfähigkeit 69
 - VI. Begründetheit des Widerspruchs 69
 - 1. Prüfungsumfang und maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung 70
 - 2. Reformatio in peius 70
 - 3. Die Anordnung bzw. Aufhebung der sofortigen Vollziehung nach § 80 VwGO 73
 - VII. Die Kosten im Widerspruchsverfahren 74
 - VIII. Der Aufbau des Widerspruchsbescheids 75
 - 1. Der Tenor des Widerspruchsbescheids 76
 - 2. Begründung 78
 - 3. Die Rechtsmittelbelehrung 78
 - IX. Die Erledigung des Widerspruchs auf sonstige Weise 78
 - 1. Die Tenorierung 78
 - 2. Zulässigkeit des Fortsetzungsfeststellungswiderspruchs 79

- X. Besonderheiten beim Drittwiderspruch **79**
- D. Entscheidungen im Abhilfeverfahren **80**
 - I. Der Abhilfebescheid **80**
 - II. Der Vorlagebericht **81**
 - III. Die Aufhebung eines Verwaltungsaktes außerhalb des Widerspruchsverfahrens **81**
- E. Die Verwaltungsvollstreckung **81**
 - I. Grundsätzliches **81**
 - II. Die Auswahl und die Androhung von Zwangsmitteln **82**
 - III. Ersatzvornahme und unmittelbarer Zwang **83**
 - IV. Das „abgekürzte Vollstreckungsverfahren“ **83**
 - V. Rechtsnatur der Vollstreckungsmaßnahmen **84**
 - VI. Die Prüfung der Rechtmäßigkeit einer Vollstreckungsmaßnahme **84**

Kapitel 4:

Grundzüge der rechtlichen Gestaltung

(Dr. Eckart Meyberg) **87**

- I. Grundsätzliches zum systematischen Vorgehen **87**
 - 1. Ermittlung der Problemstellung **87**
 - 2. Mittel zur Zielerreichung **89**
 - 3. Auswahl der Mittel **89**
- II. Die Mittel der rechtlichen Gestaltung **90**
 - 1. Verwaltungsakt **90**
 - 2. Öffentlich-rechtlicher Vertrag **92**
 - 3. Rechtsverordnung **95**
 - 4. Satzung **95**
 - 5. Verwaltungsvorschrift **97**

Kapitel 5:

Verfahrensgrundsätze der VwGO

(Dr. Peter Jacob) **99**

- A. Die Verfahrensgrundsätze der VwGO und ihre Auswirkungen auf Klausursituation und Praxis **99**
 - I. Der Amtsermittlungsgrundsatz als Gegenpol zum zivilprozessualen Verhandlungsgrundsatz **99**
 - 1. § 86 Abs. 1 VwGO – Inhalt und Abgrenzung zur ZPO **99**
 - 2. Amtsermittlung und Rechtsfragen **99**
 - II. Die Auswirkungen dieser Grundsätze auf die Klausursituation **100**
 - 1. Amtsermittlung und Tatbestand **100**
 - 2. Die Sachverhaltsgrundlage in der Klausur **100**
 - 3. Beteiligtenvortrag und eigene Lösung **100**
 - 4. Hinweis- und Korrekturpflichten beim Klageantrag **102**
 - III. Grenzen des Amtsermittlungsgrundsatzes **103**
 - 1. Tatsachenfragen **103**
 - 2. Rechtsfragen **103**
 - IV. Die Dispositionsmaxime **104**
 - 1. Inhalt und Abgrenzung zu anderen Verfahrensarten **104**
 - 2. Auswirkungen der Dispositionsmaxime auf Klausur und Praxis **104**
- B. Die klassischen Klagearten und ihre häufigsten Zulässigkeitsprobleme **108**
 - I. Die Suche nach der „richtigen“ Klageart **108**
 - II. Die Anfechtungsklage **109**
 - 1. Der Streitgegenstand der Anfechtungsklage **109**
 - 2. Die Durchführung des Vorverfahrens als Zulässigkeitserfordernis **111**

- 3. Fristenprobleme bei der Anfechtungsklage **111**
- 4. Sonstige Zulässigkeitsprobleme **112**
- III. Die Verpflichtungsklage **112**
 - 1. Streitgegenstand der Verpflichtungsklage **112**
 - 2. Sonstige häufige Zulässigkeitsprobleme der Verpflichtungsklage **113**
- IV. Die allgemeine Leistungsklage **114**
- V. Die Feststellungsklage **114**
- C. Sonderkonstellationen der Klagearten **115**
 - I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage nach § 113 Abs. 1 Satz 4 VwGO **115**
 - 1. Die Standardsituation: erledigter Verwaltungsakt **115**
 - 2. Das Feststellungsinteresse **115**
 - 3. Analoge Anwendungen **116**
 - II. Die Untätigkeitsklage (§ 75 VwGO) **116**
 - 1. Die Standardsituation **116**
 - 2. Antragsprobleme **117**
 - 3. Behandlung „nachgereichter“ Verwaltungsakte **117**
 - III. Der Kommunalverfassungsstreit; Organklagen **117**
 - 1. Standardsituation **117**
 - 2. Inhaltliches **118**
 - 3. Sonstige Organstreitverfahren **118**
 - IV. Klagen im Zusammenhang mit der Verwaltungsvollstreckung **118**
 - 1. Klagen gegen Verwaltungsakte als Vollstreckungstitel **118**
 - 2. Rechtsschutz gegen Vollstreckungsverwaltungsakte **119**
 - V. Klagehäufung, Klageänderung und prozessuale Nebenprobleme **121**
 - 1. Klagehäufung **121**
 - 2. Klageänderung **121**
 - 3. Die am Verfahren Beteiligten **121**
- D. Die Darstellung des Urteils in Klausur und Praxis **122**
 - I. Aufbau der Entscheidungsgründe **122**
 - II. Tenortest bei Klagen **123**
- E. Rechtsmittel bei Klageverfahren **125**
- F. Die Eilverfahren in Klausur und Praxis **125**
 - I. Die Abgrenzung der Eilverfahren untereinander **125**
 - II. § 80 VwGO: Aufbau und Prüfungsreihenfolge in der Klausur **126**
 - 1. Die Fallgruppen des § 80 Abs. 2 Nr. 1–3 VwGO **126**
 - 2. Die Fälle des § 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO **127**
 - 3. Die Prüfungsreihenfolge **127**
 - III. § 80 a VwGO **129**
 - IV. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO **130**
 - 1. Aufbau und Abgrenzung **130**
 - 2. Rechtliche Prüfung bei der Regelungsanordnung **130**
 - IV. Tenortest für Eilverfahren nach §§ 80, 80 a und 123 VwGO **131**
- G. Die Normenkontrolle nach § 47 VwGO **132**
- H. Sonderfragen **133**
 - I. Die Entscheidungsform – der Spruchkörper **133**
 - II. Verfahrensablauf in erster Instanz **133**

- III. Instanzielle Zuständigkeitsverschiebungen **133**
- IV. Die Lösungen im Tenortest für Klagen **134**
- I. Die Lösungen im Tenortest für Eilverfahren **137**

Kapitel 6:

Polizeirecht

(Prof. Dr. Wolf Hammann/Dr. Marion Leuze-Mohr) **139**

- A. Der Polizeibegriff **139**
 - I. Polizeirecht als Recht der Gefahrenabwehr **139**
 - 1. Der Gefahrenbegriff und seine Varianten **140**
 - 2. Der Störungsbegriff **143**
 - II. Öffentliche Sicherheit (und Ordnung) als Schlüsselbegriff(e) polizeilicher Aufgaben **143**
 - 1. Die öffentliche Sicherheit **143**
 - 2. Die öffentliche Ordnung **143**
- B. Das Polizeisystem **145**
- C. Die Polizeiorganisation **145**
 - I. Weitere (repressive) Aufgaben der Polizei und doppeifunktionale Maßnahmen **145**
 - II. Allgemeines und spezielles Polizeirecht **145**
 - III. Allgemeine und besondere Behörden **146**
 - IV. Das Einheits- und Trennungssystem **146**
- D. Die Polizeiaufgaben und Zuständigkeiten **147**
 - I. Die Notfallzuständigkeit im Bereich spezieller Aufgaben der Gefahrenabwehr **147**
 - II. Die Zuständigkeit für polizeiliche Standardmaßnahmen **148**
 - III. Die Zuständigkeit auf der Grundlage der polizeilichen Generalklausel **153**
 - 1. Der Ausschluss subjektiver Privatrechte **154**
 - 2. Das Problem der Selbstgefährdung **154**
 - IV. Die Zuständigkeit nach allgemeinen Rechtfertigungsgründen und Grundrechten **155**
- E. Die Adressaten polizeilicher Maßnahmen – Verantwortlichkeit **155**
 - I. Der Verhaltensstörer – Verhaltensverantwortlichkeit **156**
 - II. Der Zustandsstörer – Zustandsverantwortlichkeit **158**
 - III. Verjährung und Verwirkung der Störerposition? **159**
 - IV. Rechtsnachfolge in Störerplichten? **159**
 - V. Die Störerauswahl **160**
 - VI. Der Nichtstörer **161**
- F. Die unmittelbare Ausführung einer polizeilichen Maßnahme **161**
- G. Die Polizeiverfügung und ihre Vollstreckung **162**
- H. Die Polizeiverordnung **164**
- I. Kostenersatz, Entschädigungs- und Ausgleichsansprüche **165**

Kapitel 7:

Kommunalrecht

(Dr. Friedrich Gackenholtz) **167**

- A. Einführung **167**
- B. Grundlagen der Gemeindeverfassung **168**
 - I. Demokratische Legitimation der Organe der Gemeinde **168**
 - 1. Gemeinderat **168**
 - 2. Bürgermeister **168**
 - II. Selbstverwaltungsrecht der Gemeinde **169**
 - 1. Allzuständigkeit **169**
 - 2. Örtlichkeitsprinzip; eigener Wirkungskreis **169**

- 3. Rechts- und Fachaufsicht **169**
- 4. Praktische Fälle **170**
- 5. Zuordnung der Weisungsaufgaben **171**
- 6. Landkreis/Landratsamt **171**

- III. Rechtsetzungsrecht der Gemeinde **171**
 - 1. Satzungen **171**
 - 2. Fehler bei der Beschlussfassung **172**
 - 3. Heilungsmöglichkeiten **172**
- C. Die Organe der Gemeinde und ihr Verhältnis zueinander **172**
 - I. Abgrenzung der Aufgaben **172**
 - 1. Gemeinderat **172**
 - 2. Bürgermeister **173**
 - II. Der Kommunalverfassungstreit **173**
 - 1. Zulässigkeitsfragen **173**
 - 2. Begründetheit **174**
 - 3. Der Widerspruch/die Beanstandung des Bürgermeisters **175**
- D. Die Gemeinde und ihre Bürger **175**
 - I. Ehrenamt **175**
 - 1. Einwohner und Bürger **175**
 - 2. Gemeinderat als ehrenamtliche Tätigkeit **175**
 - 3. Interessenkollisionen **175**
 - II. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid **177**
 - 1. Bürgerantrag **177**
 - 2. Grundstrukturen **177**
 - 3. Zulassung des Bürgerbegehrens **177**
 - 4. Rechtsschutz **178**
 - 5. Durchführung des Bürgerentscheids **178**
 - III. Öffentliche Einrichtungen **178**
 - 1. Begriff **178**
 - 2. Nutzungsformen **179**
- E. Die Aufsicht über die Gemeinde **179**
 - I. Rechtsschutz der Gemeinde gegen aufsichtsrechtliche Maßnahmen **179**
 - 1. Fragestellung **179**
 - 2. Zuständigkeiten **179**
 - 3. Bedeutung des Grundsatzes der Selbstverwaltung; staatliche Aufgaben **179**
 - II. Fachaufsicht **180**
 - III. Rechtsaufsicht **181**
 - 1. Umfang **181**
 - 2. Ermessensausübung **181**
 - 3. Beratung **181**
 - 4. Kein Anspruch Dritter **181**
 - 5. Drittwirkung von rechtsaufsichtlichen Maßnahmen **182**
 - 6. Instrumente der Rechtsaufsicht **182**
 - 7. Anwendung der Regel des Vollstreckungsrechts **182**

Kapitel 8:

Baurecht

(Dr. Marion Leuze-Mohr) **185**

- A. Vorbemerkung und Einführung **185**
- B. Bauleitplanung **186**
 - I. Funktion und Grundsätze der Bauleitplanung **186**
 - II. Formen der Bauleitplanung **187**
 - 1. Der Flächennutzungsplan **187**
 - 2. Der Bebauungsplan **187**
 - 3. Der städtebauliche Vertrag (§ 11 BauGB) **188**
 - 4. Der Vorhabens- und Erschließungsplan (§ 12 BauGB) **188**

5. Sonstige städtebauliche Satzungen	189
III. Der Bebauungsplan als Kernstück der Bauleitplanung	189
1. Verhältnis zum Flächennutzungsplan	189
2. Inhalt des Bebauungsplanes	190
3. Erforderlichkeit des Bebauungsplans	191
4. Beachtung gesetzlicher Planungsleitsätze	191
5. Beachtung des Abwägungsgebots	193
6. Aufstellung, Änderung und Aufhebung – das Verfahren	194
IV. Sicherung der Bauleitplanung	195
1. Die Veränderungssperre	196
2. Die Teilungsgenehmigung	197
3. Das Vorkaufsrecht der Gemeinde	197
4. Das gemeindliche Einvernehmen	198
V. Rechtsschutz gegen Bauleitpläne	199
1. Flächennutzungspläne	199
2. Bebauungspläne und sonstige Satzungen	200
C. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Bauvorhaben	202
I. Der Begriff des Bauvorhabens und die Systematik der §§ 29–37 BauGB	202
II. Bauvorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplanes	203
1. Qualifizierter Bebauungsplan	203
2. Einfacher Bebauungsplan	203
3. Vorhabenbezogener Bebauungsplan	203
4. Während der Planaufstellung	203
5. Ausnahmen und Befreiungen vom Bebauungsplan	204
III. Bauvorhaben im unbeplanten Innenbereich	204
IV. Bauvorhaben im unbeplanten Außenbereich	205
1. Privilegierte Vorhaben im Außenbereich (§ 35 Abs. 1 BauGB)	205
2. Nichtprivilegierte Vorhaben im Außenbereich (§ 35 Abs. 2 BauGB)	206
V. Bestandsschutz und begünstigte Vorhaben nach § 35 Abs. 4 bis 6 BauGB	206
D. Bauordnungsrecht	207
I. Kontroll- und Eingriffsfunktion des Bauordnungsrechts	207
II. Zuständigkeit und Verfahren	208
III. Die Baugenehmigung	209
IV. Vereinfachtes Verfahren	210
V. Die Abbruchsanordnung	211
VI. Die Nutzungsänderung und die Nutzungsunter-sagung	212
E. Nachbarschutz im öffentlichen Baurecht	212
I. Bauplanungsrecht	212
II. Bauordnungsrecht	213
III. Rechtsschutz	214
Kapitel 9:	
Grundzüge des Straßenrechts	
(Dr. Walter H. Nagel)	217
A. Grundlagen des öffentlichen Straßenrechts	217
I. Rechtsquellen	217
II. Vollzug des Straßenrechts	217
III. Organisatorische Grundbegriffe	217
IV. Begriff der öffentlichen Straße	218
V. Einteilung der Straßen	219
VI. Straßenrecht und Straßenverkehrsrecht	219
B. Planung von Straßen	220
I. Planfeststellung	220
1. Der Ablauf des Planfeststellungsverfahrens	221
2. Ersetzung und Entbehrlichkeit der Planfest-stellung	223
3. Die materielle Planungsentscheidung	224
4. Rechtsschutz gegen die Planfeststellung	225
5. Umfang der gerichtlichen Kontrolle	227
II. Informelle Straßenplanung	228
C. Das Statusrecht der Straßen	228
I. Die Widmung	228
1. Begriff, Voraussetzungen und Rechtswirkun-gen	228
2. Rechtsschutz	230
3. Straßenverzeichnisse und Namensgebung	230
II. Die Einziehung	231
1. Begriff, Voraussetzungen und Rechtswirkun-gen	231
2. Teileinziehung	232
III. Die Umstufung	232
D. Die Benutzung der öffentlichen Straßen	233
I. Der Gemeingebrauch	233
1. Begriff des Gemeingebrauchs	233
2. Schranken des Gemeingebrauchs	234
3. Die Rechtsstellung des Straßenbenutzers	235
II. Der Anliegergebrauch	236
III. Die Sondernutzung	237
1. Begriff der Sondernutzung	237
2. Die (öffentlich-rechtliche) Sondernutzung	237
3. Die „sonstige Benutzung“ (bürgerlich-rechtliche Sondernutzung)	240
E. Besondere Rechtsverhältnisse	241
I. Straßenbaulast	241
1. Begriff und Inhalt der Straßenbaulast	241
2. Träger der Straßenbaulast	242
3. Wechsel der Straßenbaulast	242
II. Straßenverkehrssicherungspflicht	242
III. Straßenreinigung und Winterdienst	243
IV. Anbau an öffentliche Straßen	244
1. Anbauverbote	244
2. Anbaubeschränkungen	244
3. Entschädigung	245
F. Sonstige Schutzmaßnahmen	245
G. Die Verwaltung der Straßen	245
I. Straßenbaubehörden	246
1. Bundesfernstraßen	246
2. Straßen nach den Landesstraßengesetzen	246
II. Straßenaufsicht	246

Kapitel 10:

Das Naturschutzrecht

(Brigitte Kästle) 247

A. Einleitung	247
I. Bedeutung des Naturschutzrechts in Klausur und Praxis	247
II. Die Rechtsquellen des Naturschutzrechts	247
B. Die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	248
I. Der Begriff „Eingriff in Natur und Landschaft“	248
II. Die Rechtsfolgen des Eingriffs	249
1. Die Vermeidungspflicht	249

- 2. Die allgemeine Kompensationspflicht **250**
 - 3. Die naturschutzrechtliche Abwägung **251**
 - 4. Die Ersatzzahlung **251**
 - III. Die Umsetzung der Eingriffsregelung bei Einzelvorhaben **252**
 - 1. Zuständigkeit und Verfahren **252**
 - 2. Sicherung und Unterhaltung der Eingriffsfolgen **252**
 - IV. Das Verhältnis der Eingriffsregelung zum Baurecht **253**
 - 1. Die Eingriffsregelung in der Bauleitplanung **253**
 - 2. Die Eingriffsregelung im Baugenehmigungsverfahren **255**
 - V. Die Eingriffsregelung in anderen Fachgesetzen **256**
 - 1. Immissionsschutzrecht (BlmSchG) **256**
 - 2. Abfallrecht (KrW-/AbfG) **257**
 - 3. Luftverkehrsrecht (LuftVG) **257**
 - 4. Wasserrecht (WHG) **257**
 - C. Der Flächen- und Objektschutz **257**
 - I. Nationale Schutzgebiete und Schutzobjekte **257**
 - 1. Die Schutzkategorien **257**
 - 2. Verfahren, Form und Inhalt der Unterschutzstellung **258**
 - II. Das Verhältnis Landschaftsschutz- und Bauplanungsrecht **259**
 - 1. Landschaftsschutz und Flächennutzungsplan (FNP) **259**
 - 2. Landschaftsschutz und unbeplanter Innenbereich (§ 34 BauGB) **260**
 - 3. Landschaftsschutz und Bebauungsplan (BPL) (§ 30 BauGB) **260**
 - III. Der Flächen- und Objektschutz im Baugenehmigungsverfahren **262**
 - IV. Europäisches Schutzgebietsnetz „Natura 2000“ **262**
 - D. Der Artenschutz **263**
 - E. Die Erholung in Natur und Landschaft **264**
 - F. Die Mitwirkung anerkannter Naturschutzvereinigungen **264**
 - I. Die Anerkennung einer Vereinigung **265**
 - II. Die Beteiligungsfälle **265**
 - III. Der Inhalt des Mitwirkungsrechts **266**
 - IV. Absehen von Mitwirkung **266**
 - G. Rechtsbehelfe der anerkannten Naturschutzvereinigungen **267**
 - I. Die Vereinsklage nach BNatSchG **267**
 - II. Die Vereinsklage nach UmwRG **267**
- Kapitel 11:**
Immissionsschutzrecht
(Cornelia Nesch) **269**
- A. Rechtsgrundlagen des Immissionsschutzes **269**
 - I. Öffentlich-rechtliche Normen **269**
 - 1. Europarechtliche Normen **269**
 - 2. Gesetze **269**
 - 3. Rechtsverordnungen **270**
 - 4. Verwaltungsvorschriften **270**
 - II. Zivilrechtliche Normen **271**
 - 1. Zivilrechtliche Abwehransprüche **271**
 - 2. Harmonisierung von öffentlichen und privaten Abwehransprüchen **271**
 - B. Das Bundesimmissionsschutzgesetz **271**
 - I. Zielsetzung und Anwendungsbereich des BlmSchG **271**
 - II. Zentrale Begriffe des BlmSchG **271**
 - 1. Schädliche Umwelteinwirkungen **271**
 - 2. Immissionen und Emissionen **272**
 - 3. Immissionsschutzrechtlich relevante Anlage **272**
 - 4. Stand der Technik **273**
 - C. Immissionsschutz bei genehmigungsbedürftigen Anlagen **273**
 - I. Genehmigungsbedürftige Anlagen **273**
 - II. Genehmigungsvoraussetzungen (Genehmigungsfähigkeit) **274**
 - 1. Erfüllung der Betreiberpflichten, § 6 Abs. 1 Nr. 1 BlmSchG **274**
 - 2. Erfüllung anderer Vorschriften und Arbeitsschutzbelange, § 6 Abs. 1 Nr. 2 BlmSchG **277**
 - 3. Nebenbestimmungen **277**
 - III. Genehmigungsverfahren **278**
 - 1. Verfahrensschritte im förmlichen Genehmigungsverfahren **278**
 - 2. Verfahrensschritte im vereinfachten Verfahren **279**
 - 3. Zuständigkeit **280**
 - IV. Wirkungen der Genehmigung **280**
 - V. Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen **281**
 - 1. Änderungsanzeige **281**
 - 2. Änderungsgenehmigung **281**
 - VI. Nachträgliche Maßnahmen bei genehmigungsbedürftigen Anlagen **282**
 - 1. Nachträgliche Anordnungen **282**
 - 2. Untersagung, Stilllegung und Beseitigung der Anlage **283**
 - 3. Widerruf und Rücknahme der Genehmigung **283**
 - D. Immissionsschutz bei nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen **283**
 - I. Grundpflichten des Betreibers **284**
 - II. Maßnahmen der Verwaltung zur Durchsetzung der Grundpflichten **285**
 - III. Ausgewählte Einzelbereiche **285**
 - 1. Immissionsschutzrechtliche Anordnungen gegen hoheitliche Anlagenbetreiber **285**
 - 2. Rechtswegfragen **285**
 - E. Produktbezogener Immissionsschutz **286**
 - F. Verkehrsbezogener Immissionsschutz **286**
 - G. Gebietsbezogener Immissionsschutz **287**
 - I. Luftreinhalteplan und Luftreinhaltemaßnahmen, § 47 BlmSchG **287**
 - 1. Rechtliche Rahmenbedingungen **287**
 - 2. Anspruch auf Erstellung von Luftreinhalteplänen / Aktionsplänen? **287**
 - 3. Umweltzonen **288**
 - II. Lärminderungsplanung, § 47 a ff. BlmSchG **289**
 - III. Schutz bestimmter Gebiete, § 49 BlmSchG **290**
 - 1. Schutz durch Rechtsverordnungen der Länder **290**
 - 2. Schutz durch Polizeiverordnungen **290**
 - H. Immissionsschutzrechtliche Überwachung **291**

Kapitel 12:

Wasserrecht (Gewässerschutzrecht)

(Dr. Alexis v. Komorowski) 293

- A. Einleitung 293
- B. Rechtsquellen 294
 - I. Europarecht 294
 - II. Bundesrecht 294
 - III. Landesrecht 295
- C. Anwendungsbereich des WHG 295
- D. Grundbegriffe 296
 - I. Gewässer 296
 - 1. Gewässerbegriff 296
 - 2. Oberirdische Gewässer 296
 - 3. Küstengewässer 297
 - 4. Grundwasser 297
 - II. Abwasser 297
 - III. Gewässerbenutzung 297
 - IV. Allgemeinwohl 298
 - V. Grundbegriffe der wasserwirtschaftlichen Planung 299
- E. Gewässerschutzrechtliche Instrumente 299
 - I. Gesetzliche Gebote und Verbote 299
 - 1. Sorgfaltsgebot 299
 - 2. Bewirtschaftungsgebot 299
 - 3. Gebot der Rücksichtnahme 300
 - 4. Unterhaltungspflicht 300
 - 5. Sonstige Gebote und Verbote des materiellen Wasserrechts 301
 - 6. Pflichten im Rahmen der behördlichen und innerbetrieblichen Überwachung 301
 - II. Eröffnungskontrollen 301
 - 1. Eröffnungskontrollen für Gewässerbenutzungen 301
 - 2. Anlagenbezogene Eröffnungskontrollen 304
 - III. Behördliche Vollzugsmaßnahmen 304
 - 1. Besondere behördliche Vollzugsmaßnahmen gegenüber den Inhabern wasserrechtlicher Gestattungen 304
 - 2. Behördliches Vorgehen auf Grundlage der wasserpolizeilichen Generalklausel 305
 - IV. Planung 305
 - 1. Wasserwirtschaftliche Planung durch Bewirtschaftungspläne und Maßnahmenprogramme 305
 - 2. Ausweisung von Schutzgebieten 306
 - 3. Gewässerausbau 307
- F. Rechtsschutz und Staatshaftung 307
 - I. Rechtsschutz 307
 - 1. Rechtscharakter des Gemeingebrauchs 308
 - 2. Drittschutz bei der Erteilung wasserrechtlicher Gestattungen 308
 - 3. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz gegen Wasserschutzgebietsverordnungen 309
 - 4. Weitere Rechtsschutzkonstellationen 310
 - II. Staatshaftung 311
 - 1. Anspruch nach § 19 Abs. 3 WHG 311
 - 2. Anspruch nach § 19 Abs. 4 WHG 311

Kapitel 13:

Bodenschutzrecht

(Dr. Alexis v. Komorowski) 313

- A. Einleitung 313
- B. Rechtsquellen 314
 - I. Europarecht 314

- II. Bundesrecht 314
 - 1. Bodenschutzrecht im engeren Sinn 314
 - 2. Bodenschutzrecht im weiteren Sinn 315
- III. Landesrecht 315
- C. Anwendungsbereich des BBodSchG 316
- D. Grundbegriffe 317
 - I. Boden und Bodenfunktionen 317
 - 1. Boden 317
 - 2. Bodenfunktionen 317
 - II. Schädliche Bodenveränderungen 318
 - 1. Legaldefinition 318
 - 2. Gefahr 318
 - 3. Erhebliche Belästigungen und Nachteile 318
 - III. Altlastenrechtliche Grundbegriffe 319
 - 1. Altlasten 319
 - 2. Altlastverdächtige Flächen 319
 - IV. Sonstige Grundbegriffe 319
 - 1. Verdachtsflächen 319
 - 2. Sanierung 319
 - 3. Schutz- und Beschränkungsmaßnahmen 319
- E. Bodenschutzrechtliche Instrumente 320
 - I. Gesetzliche Gebote und Verbote 320
 - 1. Bodenschutzrechtlichen Grundpflichten 320
 - 2. Kostentragungs- und Ausgleichspflichten 324
 - II. Behördliche Vollzugsmaßnahmen 326
 - 1. Entsiegelungsanordnungen nach § 5 Satz 2 BBodSchG 326
 - 2. Gefahrforschungsmaßnahmen gem. § 9 BBodSchG 326
 - 3. Anordnungen zur Durchsetzung der bodenschutzrechtlichen (Grundpflichten gem. § 10 Abs. 1 BBodSchG) 327
 - 4. Anordnungen zur Vornahme von Sanierungsuntersuchungen und zur Vorlage eines Sanierungsplans gem. § 13 BBodSchG 327
 - 5. Ergänzende Anordnungen zur Altlastensanierung gem. § 16 Abs. 1 328
 - 6. Legalisierungswirkung 328
 - 7. Störerauswahl 329
 - 8. Besonderheiten beim Erlass behördlicher Anordnungen gegenüber dem Zustandsstörer 329
 - 9. Rechtsnachfolge in die durch Anordnung konkretisierte Pflichtigkeit nach BBodSchG 329
 - III. Planung 330
 - 1. Bodenschutzplanung 330
 - 2. Behördliche Sanierungsplanung nach § 14 BBodSchG 330
- E. Rechtsschutz und Staatshaftung 330
 - I. Rechtsschutz 330
 - II. Staatshaftung 331
 - 1. Anspruch auf angemessenen Ausgleich nach § 10 Abs. 2 331
 - 2. Amtshaftung bei Überplanung von Altlasten 331

Kapitel 14:

Grundzüge des Kreislaufwirtschafts- und Abfallrechts

(Dr. Alexis v. Komorowski) 333

- A. Einleitung 333
 - I. Zwecke und Bedeutung 333

- II. Zur Sperrigkeit abfallrechtlicher Vorschriften **333**
- III. Vom „Müllnotstand“ zum „Kampf um den Abfall“ **334**
 - 1. Hintergründe **334**
 - 2. Der Kampf um den Gewerbeabfall zur Beseitigung **335**
 - 3. Der Kampf um die Wertstoffe **335**
- IV. Der Topos vom „Kampf um den Abfall“ als Verständnishilfe **336**
- B. Rechtsquellen **336**
 - I. Europarecht **336**
 - 1. Primärrecht **337**
 - 2. Sekundärrecht **337**
 - II. Bundesrecht **338**
 - III. Landesrecht **339**
 - 1. Verwaltungsorganisationsrecht **339**
 - 2. Sonderabfallrecht **339**
 - 3. Abfallwirtschaftssatzungen **339**
- C. Anwendungsbereich des KrWG **340**
- D. Grundbegriffe **340**
 - I. Abfallbegriff **340**
 - 1. Alternative Entledigungstatbestände **340**
 - 2. Anfang und Ende der Abfalleigenschaft **342**
 - II. Abfälle zur Verwertung und zur Beseitigung **342**
 - III. Gefährliche Abfälle **343**
- IV. Abfallerzeuger und -besitzer **343**
- V. Verwertung und Beseitigung **343**
- E. Abfallrechtliche Instrumente **344**
 - I. Gesetzliche Gebote und Verbote **344**
 - 1. Grundpflichten **344**
 - 2. Überlassungspflichten **347**
 - 3. Entsorgungspflichten und ihre Erfüllung durch Dritte **347**
 - 4. Pflichten im Rahmen der behördlichen Überwachung sowie der Eigenüberwachung **348**
 - II. Eröffnungskontrollen **348**
 - 1. Anlagenbezogene Eröffnungskontrollen **348**
 - 2. Sonstige Eröffnungskontrollen **349**
 - III. Behördliche Vollzugsmaßnahmen **349**
 - 1. Anordnungen auf Grund spezieller Ermächtigungen des KrWG **349**
 - 2. Anordnungen auf Grund der generellen Ermächtigungsnorm des § 62 KrWG **350**
 - 3. Anordnungen auf Grund der landesabfallrechtlichen Generalklauseln **351**
 - IV. Planung **351**
 - 1. Abfallwirtschaftspläne und Abfallvermeidungsprogramme **351**
 - 2. Deponiezulassung **351**