

Aufenthaltsgesetz - AufenthG -

mit Freizügigkeitsgesetz/EU, ARB 1/80 und §§ 2-4 AsylG

Bearbeitet von

Dr. Bertold Huber, Dr. Stephan Beichel-Benedetti, Dominik Bender, Dr. Marcus Bergmann, Dr. Gisbert Brinkmann, Dr. Alexander Eichhorn, Dr. Ralph Göbel-Zimmermann, Teresia Gordzielik, Dr. Carsten Hörich, Constantin Hruschka, Edgar Stoppa, Dr. Thilo Weichert, Volker Westphal

2. Auflage 2016. Buch. Rund 1279 S. In Leinen

ISBN 978 3 406 65231 8

Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Ausländerrecht, Asyl,
Staatsangehörigkeit

Zu Leseprobe und Sachverzeichnis

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three red dots of increasing size. Below the main text, the words 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' are written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

beck-shop.de

Huber
Aufenthaltsgesetz

beck-shop.de

Aufenthaltsgesetz Freizügigkeitsgesetz/EU, ARB 1/80 und §§ 2–4 AsylG

herausgegeben von

Dr. Bertold Huber

Vorsitzender Richter am VG a.D., Frankfurt a.M.

unter Mitarbeit von

Dr. Stephan Beichel-Benedetti

Richter am VGH
Baden-Württemberg

Dr. Marcus Bergmann

wiss. Mitarbeiter, Martin-Luther-
Universität Halle-Wittenberg

Dr. Gisbert Brinkmann

M.P.A. (Harvard), Ministerialrat a.D.

Dr. Alexander Eichhorn

Richter am VG Koblenz

Dr. Ralph Göbel-Zimmermann

Vizepräsident des VG Wiesbaden
Lehrbeauftragter der
Justus-Liebig-Universität Gießen

Teresia Gordzielik

Assessorin, Zentrum
für Migrationsrecht
Universität Freiburg i.Üe.

Dr. Carsten Hörich

Dozent für Migrationsrecht,
Martin-Luther-Universität
Halle-Wittenberg u. Hochschule Harz

Dr. phil. Constantin Hruschka

Rechtsanwalt, Leiter Abt. Protection
der SFH, Lehrbeauftragter der Univer-
sitäten Bielefeld u. Freiburg i.Üe.

Edgar Stoppa

Erster Polizeihauptkommissar
Dipl.- Verwaltungswirt

Volker Westphal

Erster Polizeihauptkommissar a.D.
Dipl.- Verwaltungswirt

2. Auflage 2016

beck-shop.de

www.beck.de

ISBN 978 3 406 65231 8

© 2016 Verlag C.H.Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Druckerei C.H.Beck Nördlingen
(Adresse wie Verlag)

Satz: Meta Systems Publishing & Printservices GmbH, Wustermark
Umschlaggestaltung: Druckerei C.H.Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort zur 2. Auflage

Mehr als sechs Jahre sind seit dem Erscheinen der ersten Auflage dieses Kommentars im Frühjahr 2010 vergangen. Wie sich aus der nachstehenden Vorbemerkung zum Aufenthaltsgesetz (Rn. 4 ff.) ergibt, hat es seitdem grundlegende, meist durch das Unionsrecht vorgegebene Änderungen der einschlägigen Rechtslage gegeben. Mit dem Gesetz zur Umsetzung der Richtlinie 2011/95/EU (Qualifikationsrichtlinie nF) vom 28.8.2013 ist mit Wirkung zum 1.12.2013 das materielle Asyl- und Flüchtlingsrecht weitgehend dem § 60 AufenthG entnommen worden. Es findet sich nun in den §§ 2 bis 4 AsylG. Im Hinblick darauf und in Anbetracht der insbesondere seit dem vergangenen Jahr stark gestiegenen Zahl von Schutzsuchenden in Deutschland enthält diese zweite Auflage erstmals eine auszugsweise Kommentierung der genannten Vorschriften des Asylgesetzes. Ergänzt wird dies durch Erläuterungen zur Dublin III-Verordnung, die trotz manchen Anscheins keineswegs an praktischer Bedeutung und Wirksamkeit verloren hat.

Der Kommentar befindet sich auf dem Rechtsstand vom 1. April 2016.

Auch in dieser zweiten Auflage orientieren sich die Abhandlungen in erster Linie an der einschlägigen Rechtsprechung. Aus Platzgründen musste leider auch diesmal auf eine ausführliche Auseinandersetzung mit der in den letzten Jahren stark angestiegenen Literatur zum Migrationsrecht weitgehend verzichtet werden. Hierfür bitte ich um Verständnis.

Wie dem Bearbeiterverzeichnis zu entnehmen ist, sind jüngere Autorinnen und Autoren zu dem bisherigen Team hinzugestoßen. Sie sind Garant dafür, dass das Werk auch in Zukunft kontinuierlich und sachkundig fortgeführt werden kann. Allen Mitwirkenden danke ich für das teils sehr zeitaufwändige Überarbeiten der Texte.

Besonderen Dank verdient Frau *Saskia Henze*, die als Verlagslektorin diese zweite Auflage federführend und mit sehr großem Engagement betreut hat. Auf die weitere Zusammenarbeit freue ich mich schon jetzt.

Frankfurt am Main, im Mai 2016

Bertold Huber

beck-shop.de

Bearbeiter

AufenthG:

Vorbemerkung, § 1	Bertold Huber
§ 2	Bertold Huber (Rn. 1–30)/Stephan Beichel-Benedetti (Rn. 31–50)
§ 3	Volker Westphal
§§ 4–12	Bertold Huber
§§ 13–15a	Volker Westphal
§§ 16–17a	Bertold Huber
Vorb. § 18, §§ 18–18a	Ralph Göbel-Zimmermann/Bertold Huber
§§ 18b, 18c	Bertold Huber
§ 19	Ralph Göbel-Zimmermann/Bertold Huber
§ 19a	Bertold Huber
§§ 20, 21	Ralph Göbel-Zimmermann/Bertold Huber
§§ 22–26	Ralph Göbel-Zimmermann
§§ 27–36	Ralph Göbel-Zimmermann/Alexander Eichhorn
§§ 37–38a	Bertold Huber
§ 39	Ralph Göbel-Zimmermann/Bertold Huber
§ 39 Anhang	Bertold Huber
§§ 40–42	Ralph Göbel-Zimmermann/Bertold Huber
§§ 43–45a	Ralph Göbel-Zimmermann
§§ 46, 47	Stephan Beichel-Benedetti
§§ 48–49b	Thilo Weichert/Edgar Stoppa
§§ 50–56	Stephan Beichel-Benedetti
§ 57	Volker Westphal
§§ 58–59	Thorsten Masuch/Teresia Gordzielik
§ 60	Ralph Göbel-Zimmermann/Thorsten Masuch/Constantin Hruschka
§§ 60a, 61	Thorsten Masuch/Teresia Gordzielik
Vorb. § 62, §§ 62–62b	Stephan Beichel-Benedetti
§§ 63–74	Bertold Huber
§ 74a	Volker Westphal
§ 75	Ralph Göbel-Zimmermann
§§ 77–85	Bertold Huber
Vorb. §§ 86–91f, §§ 86–88	Thilo Weichert/Edgar Stoppa
§ 88a	Edgar Stoppa
§§ 89–90b	Thilo Weichert/Edgar Stoppa
§ 90c	Edgar Stoppa
§§ 91–91e	Thilo Weichert/Edgar Stoppa
§ 91f	Edgar Stoppa
§§ 92–94	Ralph Göbel-Zimmermann
Vorb. § 95, § 95	Carsten Hörich
Vorb. § 96, §§ 96–98	Marcus Bergmann
§§ 98a–107	Bertold Huber

beck-shop.de

Bearbeiter

Freizügigkeitsgesetz/EU Gisbert Brinkmann

ARB 1/80 Bertold Huber

AsylG:

Vorb. Abschnitt 2 Ralph Göbel-Zimmermann/Constantin Hruschka

§ 2 Bertold Huber

§§ 3–3e Ralph Göbel-Zimmermann/Constantin Hruschka

§ 4 Thorsten Masuch/Constantin Hruschka

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 2. Auflage	V
Bearbeiter	VII
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXV

Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsgesetz – AufenthG)

Vorbemerkung	1
--------------------	---

Kapitel 1. Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Zweck des Gesetzes; Anwendungsbereich	7
§ 2 Begriffsbestimmungen	8

Kapitel 2. Einreise und Aufenthalt im Bundesgebiet

Abschnitt 1. Allgemeines

§ 3 Passpflicht	37
§ 4 Erfordernis eines Aufenthaltstitels	42
§ 5 Allgemeine Erteilungsvoraussetzungen	47
§ 6 Visum	61
§ 7 Aufenthaltserlaubnis	67
§ 8 Verlängerung der Aufenthaltserlaubnis	71
§ 9 Niederlassungserlaubnis	74
§ 9a Erlaubnis zum Daueraufenthalt – EU	85
§ 9b Anrechnung von Aufenthaltszeiten	90
§ 9c Lebensunterhalt	94
§ 10 Aufenthaltstitel bei Asylantrag	97
§ 11 Einreise- und Aufenthaltsverbot	101
§ 12 Geltungsbereich; Nebenbestimmungen	119

Abschnitt 2. Einreise

§ 13 Grenzübertritt	124
§ 14 Unerlaubte Einreise; Ausnahme-Visum	130
§ 15 Zurückweisung	142
§ 15a Verteilung unerlaubt eingereister Ausländer	153

Abschnitt 3. Aufenthalt zum Zweck der Ausbildung

§ 16 Studium; Sprachkurse; Schulbesuch	157
§ 17 Sonstige Ausbildungszwecke	170
§ 17a Anerkennung ausländischer Berufsqualifikationen	172

Abschnitt 4. Aufenthalt zum Zweck der Erwerbstätigkeit

Vorbemerkung zu den §§ 18–21	176
§ 18 Beschäftigung	180

Inhaltsverzeichnis

§ 18a Aufenthaltserlaubnis für qualifizierte Geduldete zum Zweck der Beschäftigung	191
§ 18b Niederlassungserlaubnis für Absolventen deutscher Hochschulen ...	194
§ 18c Aufenthaltserlaubnis zur Arbeitsplatzsuche für qualifizierte Fachkräfte	195
§ 19 Niederlassungserlaubnis für Hochqualifizierte	196
§ 19a Blaue Karte EU	198
§ 20 Forschung	203
§ 21 Selbständige Tätigkeit	210

Abschnitt 5. Aufenthalt aus völkerrechtlichen, humanitären oder politischen Gründen

§ 22 Aufnahme aus dem Ausland	215
§ 23 Aufenthaltsgewährung durch die obersten Landesbehörden; Aufnahme bei besonders gelagerten politischen Interessen; Neuansiedlung von Schutzsuchenden	219
§ 23a Aufenthaltsgewährung in Härtefällen	230
§ 24 Aufenthaltsgewährung zum vorübergehenden Schutz	239
§ 25 Aufenthalt aus humanitären Gründen	242
§ 25a Aufenthaltsgewährung bei gut integrierten Jugendlichen und Heranwachsenden	273
§ 25b Aufenthaltsgewährung bei nachhaltiger Integration	286
§ 26 Dauer des Aufenthalts	292

Abschnitt 6. Aufenthalt aus familiären Gründen

§ 27 Grundsatz des Familiennachzugs	297
§ 28 Familiennachzug zu Deutschen	322
§ 29 Familiennachzug zu Ausländern	329
§ 30 Ehegattennachzug	334
§ 31 Eigenständiges Aufenthaltsrecht der Ehegatten	351
§ 32 Kindernachzug	361
§ 33 Geburt eines Kindes im Bundesgebiet	367
§ 34 Aufenthaltsrecht der Kinder	370
§ 35 Eigenständiges, unbefristetes Aufenthaltsrecht der Kinder	371
§ 36 Nachzug der Eltern und sonstiger Familienangehöriger	374

Abschnitt 7. Besondere Aufenthaltsrechte

§ 37 Recht auf Wiederkehr	377
§ 38 Aufenthaltstitel für ehemalige Deutsche	385
§ 38a Aufenthaltserlaubnis für in anderen Mitgliedstaaten der Europäischen Union langfristig Aufenthaltsberechtigte	388

Abschnitt 8. Beteiligung der Bundesagentur für Arbeit

§ 39 Zustimmung zur Ausländerbeschäftigung	391
Anhang zu § 39 AufenthG	399
§ 40 Versagungsgründe	415
§ 41 Widerruf der Zustimmung	419
§ 42 Verordnungsermächtigung und Weisungsrecht	419

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 3. Integration

§ 43	Integrationskurs	421
§ 44	Berechtigung zur Teilnahme an einem Integrationskurs	428
§ 44a	Verpflichtung zur Teilnahme an einem Integrationskurs	432
§ 45	Integrationsprogramm	438
§ 45a	Berufsbezogene Deutschsprachförderung; Verordnungsermächtigung	439

Kapitel 4. Ordnungsrechtliche Vorschriften

§ 46	Ordnungsverfügungen	442
§ 47	Verbot und Beschränkung der politischen Betätigung	444
§ 48	Ausweisrechtliche Pflichten	446
§ 48a	Erhebung von Zugangsdaten	457
§ 49	Überprüfung, Feststellung und Sicherung der Identität	459
§ 49a	Fundpapier-Datenbank	477
§ 49b	Inhalt der Fundpapier-Datenbank	480

Kapitel 5. Beendigung des Aufenthalts

Abschnitt 1. Begründung der Ausreisepflicht

§ 50	Ausreisepflicht	482
§ 51	Beendigung der Rechtmäßigkeit des Aufenthalts; Fortgeltung von Beschränkungen	485
§ 52	Widerruf	489
Vorbemerkung zu den §§ 53–56		491
§ 53	Ausweisung	499
§ 54	Ausweisungsinteresse	514
§ 55	Bleibeinteresse	528
§ 56	Überwachung ausgewiesener Ausländer aus Gründen der inneren Sicherheit	533

Abschnitt 2. Durchsetzung der Ausreisepflicht

§ 57	Zurückschiebung	536
§ 58	Abschiebung	544
§ 58a	Abschiebungsanordnung	550
§ 59	Androhung der Abschiebung	554
§ 60	Verbot der Abschiebung	563
§ 60a	Vorübergehende Aussetzung der Abschiebung (Duldung)	602
§ 61	Räumliche Beschränkung, Wohnsitzauflage, Ausreisereinrichtungen	618
Vorbemerkung zu § 62		627
§ 62	Abschiebungshaft	646
§ 62a	Vollzug der Abschiebungshaft	664
§ 62b	Ausreisegewahrsam	665

Kapitel 6. Haftung und Gebühren

§ 63	Pflichten der Beförderungsunternehmer	669
§ 64	Rückbeförderungspflicht der Beförderungsunternehmer	670
§ 65	Pflichten der Flughafenunternehmer	672
§ 66	Kostenschuldner; Sicherheitsleistung	672
§ 67	Umfang der Kostenhaftung	676

Inhaltsverzeichnis

§ 68	Haftung für Lebensunterhalt	678
§ 69	Gebühren	681
§ 70	Verjährung	683

Kapitel 7. Verfahrensvorschriften

Abschnitt 1. Zuständigkeiten

§ 71	Zuständigkeit	684
§ 71a	Zuständigkeit und Unterrichtung	687
§ 72	Beteiligungserfordernisse	688
§ 72a	Abgleich von Visumantragsdaten zu Sicherheitszwecken	690
§ 73	Sonstige Beteiligungserfordernisse im Visumverfahren, im Registrier- und Asylverfahren und bei der Erteilung von Aufenthaltstiteln	693
§ 73a	Unterrichtung über die Erteilung von Visa	695
§ 73b	Überprüfung der Zuverlässigkeit von im Visumverfahren tätigen Personen und Organisationen	696
§ 73c	Zusammenarbeit mit externen Dienstleistungserbringern	697
§ 74	Beteiligung des Bundes; Weisungsbefugnis	697

Abschnitt 1a. Durchbeförderung

§ 74a	Durchbeförderung von Ausländern	698
-------	---------------------------------------	-----

Abschnitt 2. Bundesamt für Migration und Flüchtlinge

§ 75	Aufgaben	700
------	----------------	-----

Abschnitt 3. Verwaltungsverfahren

§ 77	Schriftform; Ausnahme von Formerfordernissen	703
§ 78	Dokumente mit elektronischem Speicher- und Verarbeitungsmedium	705
§ 78a	Vordrucke für Aufenthaltstitel in Ausnahmefällen, Ausweisersatz und Bescheinigungen	708
§ 79	Entscheidung über den Aufenthalt	710
§ 80	Handlungsfähigkeit	712
§ 81	Beantragung des Aufenthaltstitels	714
§ 82	Mitwirkung des Ausländers	717
§ 83	Beschränkung der Anfechtbarkeit	721
§ 84	Wirkungen von Widerspruch und Klage	722
§ 85	Berechnung von Aufenthaltszeiten	725

Abschnitt 4. Datenschutz

Vorbemerkung zu den §§ 86–91f	725
§ 86 Erhebung personenbezogener Daten	736
§ 87 Übermittlungen an Ausländerbehörden	747
§ 88 Übermittlungen bei besonderen gesetzlichen Verwendungs- regelungen	765
§ 88a Verarbeitung von Daten im Zusammenhang mit Integrationsmaß- nahmen	769
§ 89 Verfahren bei identitätsüberprüfenden, -feststellenden und -sichernden Maßnahmen	774

Inhaltsverzeichnis

§ 89a	Verfahrensvorschriften für die Fundpapier-Datenbank	780
§ 90	Übermittlungen durch Ausländerbehörden	782
§ 90a	Mitteilungen der Ausländerbehörden an die Meldebehörden	794
§ 90b	Datenabgleich zwischen Ausländer- und Meldebehörden	796
§ 90c	Datenübermittlungen im Visumverfahren über das Auswärtige Amt	796
§ 91	Speicherung und Löschung personenbezogener Daten	798
§ 91a	Register zum vorübergehenden Schutz	801
§ 91b	Datenübermittlung durch das Bundesamt für Migration und Flücht- linge als nationale Kontaktstelle	803
§ 91c	Inneregemeinschaftliche Auskünfte zur Durchführung der Richtlinie 2003/109/EG	804
§ 91d	Inneregemeinschaftliche Auskünfte zur Durchführung der Richtlinie 2004/114/EG	809
§ 91e	Gemeinsame Vorschriften für das Register zum vorübergehenden Schutz und zu inneregemeinschaftlichen Datenübermittlungen	810
§ 91f	Auskünfte zur Durchführung der Richtlinie 2009/50/EG innerhalb der Europäischen Union	811

Kapitel 8. Beauftragte für Migration, Flüchtlinge und Integration

§ 92	Amt der Beauftragten	814
§ 93	Aufgaben	814
§ 94	Amtsbefugnisse	815

Kapitel 9. Straf- und Bußgeldvorschriften

Vorbemerkung zu § 95	817
§ 95 Strafvorschriften	829
Vorbemerkung zu §§ 96 f.	880
§ 96 Einschleusen von Ausländern	896
§ 97 Einschleusen mit Todesfolge; gewerbs- und bandenmäßiges Ein- schleusen	915
§ 98 Bußgeldvorschriften	919

Kapitel 9a. Rechtsfolgen bei illegaler Beschäftigung

§ 98a	Vergütung	941
§ 98b	Ausschluss von Subventionen	943
§ 98c	Ausschluss von der Vergabe öffentlicher Aufträge	946

Kapitel 10. Verordnungsermächtigungen; Übergangs- und Schlussvorschriften

§ 99	Verordnungsermächtigung	948
§ 100	Sprachliche Anpassung	952
§ 101	Fortgeltung bisheriger Aufenthaltsrechte	953
§ 102	Fortgeltung ausländerrechtlicher Maßnahmen und Anrechnung	954
§ 103	Anwendung bisherigen Rechts	954
§ 104	Übergangsregelungen	955
	Vorbemerkung zu den §§ 104a und 104b	957
§ 104a	Altfallregelung	959

Inhaltsverzeichnis

§ 104b Aufenthaltsrecht für integrierte Kinder von geduldeten Ausländern	962
§ 105 Fortgeltung von Arbeitsgenehmigungen	964
§ 105a Bestimmungen zum Verwaltungsverfahren	964
§ 105b Übergangsvorschrift für Aufenthaltstitel nach einheitlichem Vordruckmuster	965
§ 105c Überleitung von Maßnahmen zur Überwachung ausgewiesener Ausländer aus Gründen der inneren Sicherheit	965
§ 106 Einschränkung von Grundrechten	966
§ 107 Stadtstaatenklausel	966

Gesetz über die allgemeine Freizügigkeit von Unionsbürgern (Freizügigkeitsgesetz/EU – FreizügG/EU)

Vorbemerkung	967
§ 1 Anwendungsbereich	986
§ 2 Recht auf Einreise und Aufenthalt	986
§ 3 Familienangehörige	1007
§ 4 Nicht erwerbstätige Freizügigkeitsberechtigte	1017
§ 4a Daueraufenthaltsrecht	1022
§ 5 Aufenthaltskarten, Bescheinigung über das Daueraufenthaltsrecht ..	1029
§ 5a Vorlage von Dokumenten	1033
§ 6 Verlust des Rechts auf Einreise und Aufenthalt	1036
§ 7 Ausreisepflicht	1047
§ 8 Ausweispflicht	1051
§ 9 Strafvorschriften	1053
§ 10 Bußgeldvorschriften	1055
§ 11 Anwendung des Aufenthaltsgesetzes	1057
§ 11a Verordnungsermächtigung	1063
§ 12 Staatsangehörige der EWR-Staaten	1064
§ 13 Staatsangehörige der Beitrittsstaaten	1066
§ 14 Bestimmungen zum Verwaltungsverfahren	1075
§ 15 Übergangsregelung	1075

Beschluss Nr. 1/80 des Assoziationsrats EWG/Türkei über die Entwicklung der Assoziation

Vorbemerkung	1077
Art. 6	1083
Art. 7	1114
Art. 14	1123

Asylgesetz (AsylG) – Auszug –

Vorbemerkung zu Abschnitt 2. Schutzgewährung	1131
--	------

Abschnitt 2. Schutzgewährung

Unterabschnitt 1. Asyl

§ 2 Rechtsstellung Asylberechtigter	1142
---	------

Unterabschnitt 2. Internationaler Schutz

§ 3 Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft	1144
--	------

Inhaltsverzeichnis

§ 3a	Verfolgungshandlungen	1165
§ 3b	Verfolgungsgründe	1175
§ 3c	Akteure, von denen Verfolgung ausgehen kann	1193
§ 3d	Akteure, die Schutz bieten können	1197
§ 3e	Interner Schutz	1203
§ 4	Subsidiärer Schutz	1212
Sachverzeichnis		1227