

Gelbe Erläuterungsbücher

## Heimrecht

WBG, Leistungsrecht in Einrichtungen der Seniorenhilfe und der Eingliederungshilfe, Aufsichts- und Mitwirkungsrecht

von

Frank Dickmann, Dr. Bettina Karl, Ulrike Kempchen, Dr. Sebastian Weber, Volker Wiedersberg

11. Auflage



Verlag C.H. Beck München 2014

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 65369 8

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

# beck-shop.de

Dickmann  
Heimrecht

**beck-shop.de**

# beck-shop.de

## Heimrecht

Kommentar

Herausgegeben von

**Frank Dickmann**

Bearbeitet von

**Frank Dickmann**

Rechtsanwalt in Bonn/Euskirchen

**Dr. Bettina Karl**

Richterin am Sozialgericht, derzeit wissenschaftliche  
Mitarbeiterin am Bundessozialgericht

**Ulrike Kempchen**

Rechtsanwältin, Leiterin Recht BIVA e.V.

**Dr. Sebastian Weber**

Rechtsanwalt in München, ehemals wissenschaftlicher Referent  
am Max-Planck-Institut für Sozialrecht und Sozialpolitik

**Volker Wiedersberg**

Dezernatsleiter im Landesamt für Soziales  
und Versorgung Brandenburg, ehemals Leiter der Aufsicht  
für unterstützende Wohnformen Brandenburg

11., völlig neu bearbeitete Auflage 2014

des Kommentars *Kunz/Butz/Wiedemann*  
zum Heimgesetz



# beck-shop.de

**www.beck.de**

ISBN 978 3 406 65369 8

© 2014 Verlag C.H.BECK oHG  
Wilhelmstr. 9, 80801 München

Satz: Jung Crossmedia Publishing GmbH  
Gewerbestraße 17, 35633 Lahnau

Druck: fgb · freiburger graphische betriebe  
Bebelstraße 11, 79108 Freiburg

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

# beck-shop.de

## Vorwort zur 11. Auflage

Seit dem Erscheinen der 10. Auflage sind zehn Jahre vergangen, in denen das Heimrecht grundlegende Umbrüche erlebt hat. Im Zuge der Föderalismusreform 2006 wurde die Gesetzgebungskompetenz für das öffentliche Heimrecht den Bundesländern übertragen. Von dieser Kompetenz haben mittlerweile alle Bundesländer Gebrauch gemacht.

Der Bund hat das Vertragsrecht durch Erlass des Wohn- und Betreuungsvertragsgesetzes (WBVG) geregelt. Damit ist die seit 1975 im Heimgesetz geregelte Materie nunmehr auf 17 verschiedene Gesetzgebungskörperschaften aufgespalten.

Dies ließ es angezeigt erscheinen, den zum alten Heimgesetz vorhandenen Kommentar auf die neue Rechtslage umzustellen. Die auf die Bundesländer übergegangene Materie des Heimrechts wurde handbuchartig dargestellt. Die Rolle des Bewohners als Verbraucher wurde in den letzten Jahren gestärkt; dem wird mit einem gesonderten Kapitel Verbraucherrecht Rechnung getragen. Zusätzlich wurden die für Einrichtungen relevanten Paragraphen des SGB XI und SGB XII kommentiert.

Die erste Auflage dieses Werks erschien 1976. Damals kommentierten Eduard Kunz, Franz Ruf und Edgar Wiedemann das soeben erlassene völlig neue Heimgesetz. Später stieß Manfred Butz zum Autorenteam dazu. Die zehnte Auflage (2004) wurde von Eduard Kunz und Manfred Butz betreut. Über 30 Jahre haben die Autoren das Heimrecht mit großer Fachkenntnis kontinuierlich begleitet und den Kunz/Butz/Wiedemann zu einem Standardkommentar seines Sachgebiets geführt. Der Verlag und die Autoren der elften Auflage sind ihnen für die verdienstvolle Pionierarbeit und die stetige Weiterentwicklung des Kommentars zu großem Dank verpflichtet. Diese Auflage ist zwar völlig neu, sie sieht sich aber in der Tradition des Vorgängerwerkes; daher hat der Verlag beschlossen, die Auflagenzählung fortzuführen.

Wir danken Frau RinAG Ira Bettina Dickmann, Herrn Ass. jur. Joachim Kempchen und Frau Elke Wiesenberg für das kritische Gegenlesen des Manuskripts, Frau stud. iur. Andrea Wilts (DHPG) für Rechercharbeiten.

Unser Dank gilt auch dem Lektor Herrn Stefan Tischler für die engagierte Betreuung des Werkes.

Gesetzgebung und Rechtsprechung sind bis zum Stand 31. März 2014 eingearbeitet. Das novellierte Heimgesetz für Baden-Württemberg (WTPG vom 20.5.2014) und das Heimgesetz für Thüringen (ThürWTG vom 10.6.2014) konnten inhaltlich zum Teil noch berücksichtigt werden.

Für Anregungen und Hinweise sind die Verfasser dankbar.

Bonn/Euskirchen, Kassel, Bonn, München, Potsdam, im Juli 2014

**beck-shop.de**

# beck-shop.de

## Inhaltsverzeichnis

|                                                        |      |
|--------------------------------------------------------|------|
| Heimrechtliche Vorschriften der Bundesländer . . . . . | XI   |
| Abkürzungsverzeichnis . . . . .                        | XV   |
| Literaturverzeichnis . . . . .                         | XVII |

|                                |           |
|--------------------------------|-----------|
| <b>A. Einführung . . . . .</b> | <b>1</b>  |
| <b>B. WBVG . . . . .</b>       | <b>13</b> |

|                                                                                                                                              |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Gesetz zur Regelung von Verträgen über Wohnraum mit Pflege- oder<br/>Betreuungsleistungen (Wohn- und Betreuungsvertragsgesetz – WBVG)</b> | <b>13</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|

|                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 1 Anwendungsbereich . . . . .                                                 | 13  |
| § 2 Ausnahmen vom Anwendungsbereich . . . . .                                   | 20  |
| § 3 Informationspflichten vor Vertragsschluss . . . . .                         | 23  |
| § 4 Vertragsschluss und Vertragsdauer . . . . .                                 | 30  |
| § 5 Wechsel der Vertragsparteien . . . . .                                      | 37  |
| § 6 Schriftform und Vertragsinhalt . . . . .                                    | 42  |
| § 7 Leistungspflichten . . . . .                                                | 47  |
| § 8 Vertragsanpassung bei Änderung des Pflege- oder Betreuungsbedarfs . . . . . | 52  |
| § 9 Entgelterhöhung bei Änderung der Berechnungsgrundlage . . . . .             | 58  |
| § 10 Nichtleistung oder Schlechtleistung . . . . .                              | 65  |
| § 11 Kündigung durch den Verbraucher . . . . .                                  | 71  |
| § 12 Kündigung durch den Unternehmer . . . . .                                  | 80  |
| § 13 Nachweis von Leistungersatz und Übernahme von Umzugskosten . . . . .       | 91  |
| § 14 Sicherheitsleistungen . . . . .                                            | 93  |
| § 15 Besondere Bestimmungen bei Bezug von Sozialleistungen . . . . .            | 98  |
| § 16 Unwirksamkeit abweichender Vereinbarungen . . . . .                        | 100 |
| § 17 Übergangsvorschrift . . . . .                                              | 102 |

|                                                                                         |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>C. Aufsichtsrecht in Einrichtungen . . . . .</b>                                     | <b>105</b> |
| I. Zweck, Anspruch und Umsetzung der Landesheimrechte . . . . .                         | 105        |
| II. Anwendungsbereich der Landesheimgesetze und Einrichtungstypen . . . . .             | 118        |
| III. Anforderungen an den Betrieb . . . . .                                             | 129        |
| IV. Anzeige-, Mitteilungs- und Auskunftspflichten . . . . .                             | 192        |
| V. Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflichten . . . . .                                  | 212        |
| VI. Zuständige Behörden . . . . .                                                       | 217        |
| VII. Zusammenarbeit mit anderen Behörden . . . . .                                      | 222        |
| VIII. Allgemeine Beratungs- und Informationspflichten der zuständigen Behörde . . . . . | 226        |
| IX. Überwachungsmaßnahmen . . . . .                                                     | 229        |
| X. Sanktionen . . . . .                                                                 | 239        |
| XI. Ordnungswidrigkeiten . . . . .                                                      | 253        |



## Inhaltsverzeichnis

|                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>D. Verbraucherrecht und Transparenz in Einrichtungen</b>                                  | 257 |
| I. Informationspflichten des Betreibers                                                      | 257 |
| II. Einsichtnahme in die Pflegedokumentation                                                 | 261 |
| III. Verbot der Annahme von Leistungen und Testierverbote                                    | 265 |
| IV. Veröffentlichung von Prüfberichten durch Aufsichtsbehörden                               | 283 |
| <b>E. Mitwirkungsrechte der Bewohner von Einrichtungen</b>                                   | 291 |
| I. Individuelle Mitwirkung                                                                   | 293 |
| II. Mitwirkungsorgane                                                                        | 299 |
| III. Wahlen                                                                                  | 312 |
| IV. Mitwirkungsgegenstände                                                                   | 320 |
| <b>F. Baurecht in Einrichtungen</b>                                                          | 329 |
| I. Einrichtungsrechtliche Anforderungen an die Wohnqualität                                  | 329 |
| II. Bauleitplanungsrechtliche Besonderheiten                                                 | 342 |
| III. Bauordnungsrechtliche Besonderheiten                                                    | 344 |
| <b>G. Personelle Mindestanforderungen in Einrichtungen</b>                                   | 347 |
| I. Personelle Mindestanforderungen                                                           | 347 |
| II. Personalbemessung                                                                        | 354 |
| III. Fachkraftquote                                                                          | 355 |
| <b>H. Leistungsrecht in Einrichtungen der Seniorenhilfe (SGB XI)</b>                         | 361 |
| § 2 Selbstbestimmung                                                                         | 361 |
| § 3 Vorrang der häuslichen Pflege                                                            | 364 |
| § 4 Art und Umfang der Leistungen                                                            | 366 |
| § 9 Aufgaben der Länder                                                                      | 368 |
| § 11 Rechte und Pflichten der Pflegeeinrichtungen                                            | 370 |
| § 71 Pflegeeinrichtungen                                                                     | 373 |
| § 72 Zulassung zur Pflege durch Versorgungsvertrag                                           | 377 |
| § 73 Abschluß von Versorgungsverträgen                                                       | 383 |
| § 74 Kündigung von Versorgungsverträgen                                                      | 385 |
| § 75 Rahmenverträge, Bundesempfehlungen und -vereinbarungen über die pflegerische Versorgung | 389 |
| § 76 Schiedsstelle                                                                           | 396 |
| § 77 Häusliche Pflege durch Einzelpersonen                                                   | 400 |
| § 78 Verträge über Pflegehilfsmittel                                                         | 400 |
| § 79 Wirtschaftlichkeitsprüfungen                                                            | 400 |
| §§ 80, 80a (aufgehoben)                                                                      | 402 |
| § 81 Verfahrensregelungen                                                                    | 402 |
| § 82 Finanzierung der Pflegeeinrichtungen                                                    | 403 |
| § 82a Ausbildungsvergütung                                                                   | 407 |
| § 82b Ehrenamtliche Unterstützung                                                            | 410 |

|           |                                                                                                        |            |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| § 83      | Verordnung zur Regelung der Pflegevergütung                                                            | 412        |
| § 84      | Bemessungsgrundsätze                                                                                   | 414        |
| § 85      | Pflegesatzverfahren                                                                                    | 419        |
| § 86      | Pflegesatzkommission                                                                                   | 425        |
| § 87      | Unterkunft und Verpflegung                                                                             | 427        |
| § 87a     | Berechnung und Zahlung des Heimentgelts                                                                | 428        |
| § 87b     | Vergütungszuschläge für Pflegebedürftige mit erheblichem<br>allgemeinem Betreuungsbedarf               | 432        |
| § 88      | Zusatzleistungen                                                                                       | 435        |
| § 91      | Kostenerstattung                                                                                       | 437        |
| § 92      | Landespflegeausschüsse                                                                                 | 439        |
| § 92a     | Pflegeheimvergleich                                                                                    | 440        |
| § 112     | Qualitätsverantwortung                                                                                 | 442        |
| § 113     | Maßstäbe und Grundsätze zur Sicherung und Weiterentwicklung<br>der Pflegequalität                      | 444        |
| § 113a    | Expertenstandards zur Sicherung und Weiterentwicklung<br>der Qualität in der Pflege                    | 449        |
| § 113b    | Schiedsstelle Qualitätssicherung                                                                       | 453        |
| § 114     | Qualitätsprüfungen                                                                                     | 455        |
| § 114a    | Durchführung der Qualitätsprüfungen                                                                    | 462        |
| § 115     | Ergebnisse von Qualitätsprüfungen                                                                      | 469        |
| § 116     | Kostenregelungen                                                                                       | 483        |
| § 117     | Zusammenarbeit mit den nach heimrechtlichen Vorschriften<br>zuständigen Aufsichtsbehörden              | 484        |
| § 118     | Beteiligung von Interessenvertretungen, Verordnungsermächtigung                                        | 488        |
| § 119     | Verträge mit Pflegeheimen außerhalb des Anwendungsbereichs<br>des Wohn- und Betreuungsvertragsgesetzes | 490        |
| § 120     | Pflegevertrag bei häuslicher Pflege                                                                    | 490        |
| <b>I.</b> | <b>Leistungsrecht in Einrichtungen der Eingliederungshilfe (SGB XII)</b>                               | <b>493</b> |
| § 53      | Leistungsberechtigte und Aufgabe                                                                       | 493        |
| § 54      | Leistungen der Eingliederungshilfe                                                                     | 493        |
| § 55      | Sonderregelung für behinderte Menschen in Einrichtungen                                                | 494        |
| § 56      | Hilfe in einer sonstigen Beschäftigungsstätte                                                          | 494        |
| § 57      | Trägerübergreifendes Persönliches Budget                                                               | 494        |
| § 58      | Gesamtplan                                                                                             | 495        |
| § 59      | Aufgaben des Gesundheitsamtes                                                                          | 495        |
| § 60      | Verordnungsermächtigung                                                                                | 495        |
| § 75      | Einrichtungen und Dienste                                                                              | 500        |
| § 76      | Inhalt der Vereinbarungen                                                                              | 502        |
| § 77      | Abschluss von Vereinbarungen                                                                           | 502        |
| § 78      | Außerordentliche Kündigung der Vereinbarungen                                                          | 503        |
| § 79      | Rahmenverträge                                                                                         | 503        |

## Inhaltsverzeichnis

|                               |                                     |            |
|-------------------------------|-------------------------------------|------------|
| § 80                          | Schiedsstelle . . . . .             | 504        |
| § 81                          | Verordnungsermächtigungen . . . . . | 505        |
| <b>Sachregister . . . . .</b> |                                     | <b>519</b> |