

Fälle zum Staatsorganisationsrecht

von
Prof. Dr. Wolfram Höfling

5. Auflage

Fälle zum Staatsorganisationsrecht – Höfling

schnell und portofrei erhältlich bei beck-shop.de DIE FACHBUCHHANDLUNG

Thematische Gliederung:

Staatsrecht, Staatslehre



Verlag C.H. Beck München 2014

Verlag C.H. Beck im Internet:

www.beck.de

ISBN 978 3 406 65408 4

beck-shop.de

Schriftenreihe
der Juristischen Schulung
Band 92

beck-shop.de

beck-shop.de

Fälle zum Staatsorganisationsrecht

von

Dr. Wolfram Höfling, M. A.
o. Professor an der Universität zu Köln

5., erweiterte und aktualisierte Auflage



Verlag C. H. Beck München 2014

beck-shop.de

www.beck.de

ISBN 978 3 406 65408 4

© 2014 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck und Bindung: Nomos Verlagsgesellschaft
In den Lissen 12, 76547 Sinzheim
Satz: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

beck-shop.de

Vorwort zur 5. Auflage

Die 5. Auflage präsentiert die Fallsammlung zum Staatsorganisationsrecht in einem geänderten Format: Die – weiterhin das Herzstück bildenden – ausformulierten gutachtlichen Fallbearbeitungen sind ergänzt worden um (1) Hinweise zur Falllösung, (2) thematisch abgestimmte Wiederholungen zu einzelnen Problemkomplexen sowie (3) Lesehinweise. Dies geschieht in der Hoffnung, den Studierenden damit einen Mehrwert gegenüber einem reinen Fallbuch bieten zu können.

Für wertvolle Unterstützung danke ich herzlich den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Instituts für Staatsrecht der Universität zu Köln, insbesondere Herrn Akad. Rat z. A. Dr. *Simon Kempny*, LL. M., sowie meiner Sekretärin *Marianne Becker*.

Köln, im März 2014

Wolfram Höfling

beck-shop.de

Vorwort zur 4. Auflage

Die von *Gunter Kisker* 1985 begründete und seit der 2. Auflage gemeinsam von ihm und mir betreute Fallsammlung wird hiermit in meiner alleinigen Verantwortung in der 4. Auflage vorgelegt. Das Werk ist dabei grundlegend überarbeitet worden. Nicht nur sind die meisten Fälle durch neue ersetzt worden, vielmehr enthält die Sammlung nunmehr auch Aufgabenstellungen leichteren und mittleren Schwierigkeitsniveaus. Das Buch richtet sich damit sowohl an Studierende der Anfangssemester, als auch an Examenskandidaten und Referendare.

Für die wertvolle Unterstützung danke ich herzlich meinen Mitarbeitern und Mitarbeiterinnen, insbesondere Herrn Wiss. Ass. Dr. *Steffen Augsberg*, Herrn Akad. Rat Dr. *Andreas Engels*, Herrn Ass. iur. *Thomas Korst*, Frau Ref. Dr. *Lara Povel*, Herrn Ref. *Thomas Reuter* und Herrn gepr. Rechtskand. *Marcel Wiedmann*, nicht zuletzt meiner Sekretärin *Marianne Becker*. Widmen möchte ich die Neuauflage dem Gedenken an *Gunter Kisker*, der nach Abschluss der 3. Auflage am 2. März 2005 verstorben ist.

Köln, im April 2009

Wolfram Höfling

Vorwort zur 1. Auflage

Diese Sammlung von Fällen will dem fortgeschrittenen Studenten der Rechtswissenschaft aber auch dem Referendar bei der Vorbereitung auf das 1. bzw. 2. juristische Staatsexamen behilflich sein. Viele der vorgelegten 21 Fälle habe ich im Examensklausurenkurs testen können.

Meinen Wissenschaftlichen Mitarbeitern, insbesondere den Herren *Rolf Eising*, *Erich Müller-Fritzsche* und *Oliver Horn* bin ich für ihre Hilfe verpflichtet. Dank schulde ich auch Frau *Brunhilde Glock* und Frau *Doris Weimer-Schluckebier* für die unverdrossene, zügige und zuverlässige Erledigung der umfangreichen Schreibarbeiten.

Gießen, im Januar 1985

Günter Kisker

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 5. Auflage	V
Vorwort zur 4. Auflage	VI
Vorwort zur 1. Auflage	VI
Abkürzungsverzeichnis	IX
Literaturhinweise	XI
Einleitung	1
<i>Fall 1: Nichts als Rauch und Kompetenzen</i>	
Geschriebene und ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	3
<i>Fall 2: Föderaler Hochschulstreit</i>	
Konkurrierende Gesetzgebung (Art. 72 Abs. 2 GG); Gesetzgebungsverfahren (Initiativverfahren, Zustimmungsbedürftigkeit von Bundesgesetzen)	13
<i>Fall 3: Eklat im Bundesrat</i>	
Gesetzgebungskompetenz des Bundes; Gesetzgebungsverfahren; uneinheitliche Stimmabgabe im Bundesrat	23
<i>Fall 4: Vermessene Vermittler</i>	
Gesetzgebungskompetenz und -verfahren; Prüfungskompetenz des Bundesprä- sidenten; Befugnisse des Vermittlungsausschusses	33
<i>Fall 5: Verfahrene Verkehrspolitik</i>	
Grundlagen der Verwaltungskompetenzordnung des Grundgesetzes (insbesonde- re: Bundeskompetenz kraft Natur der Sache; Weisung des Bundes im Rahmen der Bundesauftragsverwaltung); Bund-Länder-Streit	45
<i>Fall 6: Innere Sicherheit in Gefahr?</i>	
Gesetzgebungskompetenz des Bundes; Art. 35 Abs. 2 und 3 GG; Verfassungs- rechtsfragen des Inlandseinsatzes der Streitkräfte	55
<i>Fall 7: Wählen gehen – öffentliche Angelegenheit des ganzen Volkes?</i>	
Wahlrechtsgrundsätze (Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG); Briefwahl; Grundmandatsklau- sel	71
<i>Fall 8: Ein starker Kanzler</i>	
Recht der Bundesregierung; Organisationsgewalt; Minister ohne Geschäfts- bereich; Richtlinienkompetenz	85
<i>Fall 9: Die Partei, die Partei, die Partei</i>	
Parteibegriff; Anerkennung als wahlvorschlagsberechtigte Partei durch Bundes- wahlausschuss; Nichtzulassungsbeschwerde gemäß Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 c GG ..	95
<i>Fall 10: Die Leiden des Abgeordneten W</i>	
Rechtsstellung der Abgeordneten des Deutschen Bundestages; Abberufung von Abgeordneten aus Ausschüssen; Ausschussmitgliedschaft fraktionsloser Abge- ordneter	105

beck-shop.de

VIII	<i>Inhaltsverzeichnis</i>	
<i>Fall 11: Der Untersuchungsausschuss</i>		
	Untersuchungsausschussrecht einschließlich Rechtsbehelfe	115
<i>Fall 12: Politische Freundschaft</i>		
	Parlamentsrecht; Rechte der Abgeordneten des Deutschen Bundestages auf Fraktionsbildung	129
<i>Fall 13: Regierungskrise in Berlin</i>		
	Wahl des Bundeskanzlers; Regierungsbildung; Parlamentsauflösung	139
<i>Fall 14: Schulleiter auf Zeit</i>		
	Konkrete Normenkontrolle; Beamtenrecht; Vorgaben des Art. 33 Abs. 5 GG ..	151
<i>Fall 15: Bundesmittel für Ganztagschulen?</i>		
	Finanzhilfen des Bundes zugunsten der Länder; bundesstaatliche Lastenregelungen (Art. 104 a f. GG)	165
<i>Fall 16: Biomedizinkonvention</i>		
	Bundesstaatliche Vertragsschließungskompetenz nach außen; Lindauer Abkommen	179
	Verzeichnis der Wiederholungsübersichten	195
	Sachverzeichnis	197