

Jan-Frederik Hellmann

Die CCS-Technik nach Maßgabe des Rechts

**Eine Bewertung unter besonderer
Würdigung des Art. 20a GG**

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	11
A. Ziel, Gegenstand und Gang der Untersuchung	15
I. Einleitung	15
II. Gegenstand und Ziel der Untersuchung	16
III. Gang der Untersuchung	17
1. Analyse der öffentlichen Diskussion	17
2. Rechtliche Bewertung der Diskussionsargumente	18
3. Rechtliche Bewertung nach Maßgabe des Art. 20a GG.....	19
B. Darstellung und Analyse der öffentlichen Diskussion	21
I. Öffentliche Diskussion in Deutschland	22
II. Analyse	26
C. Rechtliche Bewertung der Diskussionsargumente	29
I. Internationales Recht	32
1. Völkervertragsrecht	32
a) Londoner Protokoll und OSPAR-Übereinkommen	32
aa) Anwendbarkeit.....	32
bb) Rechtlich verbindliche Vorgaben	32
cc) Umsetzung der rechtlichen Vorgaben im KSpG.....	33
b) Kyoto-Protokoll	33
aa) Anwendbarkeit.....	34
bb) Rechtlich verbindliche Vorgaben	34
2. Völkergewohnheitsrecht	35
a) Prinzip der nachhaltigen Entwicklung	35
aa) Anwendbarkeit.....	36
3. Zwischenergebnis	37
II. Europäisches Recht	38
1. Anwendbarkeit des europäischen Primärrechts	38
2. Anwendbarkeit des europäischen Sekundärrechts	39
a) Europäische Aktionsprogramme.....	40
b) Die Richtlinie 2009/31/EG.....	40
aa) Anwendbarkeit.....	40

bb) Rechtlich verbindliche Vorgaben	41
cc) Rechtlich verbindliche Vorgaben für die Diskussions- argumente.....	45
(1) Richtlinienvorgaben für Langzeitr Risiken	46
(2) Richtlinienvorgaben für die Nutzung der Speicherstätten	47
(3) Richtlinienvorgaben für den Klimaschutz	48
c) Zwischenergebnis	48
III. Nationales Recht.....	49
1. Einfaches Recht	49
a) Abfallrecht	50
aa) Anwendbarkeit	50
bb) Rechtlich verbindliche Vorgaben	53
cc) Umsetzung	53
b) Bergrecht.....	54
aa) Anwendbarkeit.....	54
bb) Rechtlich verbindliche Vorgaben	55
c) Wasserrecht	57
aa) Anwendbarkeit.....	57
bb) Rechtlich verbindliche Vorgaben	58
cc) Umsetzung	59
d) Zwischenergebnis	60
2. Grundrechte Art. 1 – 19 GG.....	62
a) Anwendbarkeit der vor dem Hintergrund der Richtlinie 2009/31/EG	62
aa) Problemstellung	62
bb) Solange-Rechtsprechung	63
cc) Soweit-Rechtsprechung	64
dd) Jedenfalls-Rechtsprechung	65
ee) Zwischenergebnis	67
b) Anwendbarkeit bei der Regulierung von Prognose- entscheidungen	68
aa) Grundsatz	68
bb) Grenzen zukunftsbezogener Schutzpflichten	70
cc) Ergebnis	73
c) Anwendbarkeit auf den Schutz von Naturgütern	74
aa) Art. 2 II 1 GG.....	74
bb) Art. 14 GG.....	76
cc) Zwischenergebnis	77
IV. Ergebnis der Bewertung der Diskussionsargumente	78

D. Rechtliche Bewertung nach Maßgabe des Art. 20a GG.....	79
I. Anwendbarkeit	79
1. Rechtliche Verbindlichkeit.....	80
2. Anwendbarkeit vor dem Hintergrund der Grundrechtsprüfung	83
II. Natürliche Lebensgrundlage	85
1. Speicherstätten	86
2. Leckage	88
3. Globales Klima	88
III. Schutz in Verantwortung für die künftigen Generationen	90
1. Künftige Generationen	90
2. Schutz	92
Exkurs: Tun und Unterlassen	93
3. Herleitung und Operationalisierbarkeit der Nachhaltigkeit.....	96
a) Herleitung	96
b) Operationalisierbarkeit.....	101
c) Zwischenergebnis	103
E. Bewertung der Diskussionsargumente anhand der Managementregeln ...	105
I. Nutzungskonkurrenzargument	105
1. Nachhaltiger Umgang mit natürlichen Ressourcen	105
a) Sparsamkeitsprinzip.....	107
b) Optimale Ressourcenallokation	108
c) Reversibilität der Entscheidungsfolgen	110
d) Variabilität der Technologiepfade	111
2. Nachhaltigkeit des KSpG im Umgang mit der Nutzungs- konkurrenz	112
a) Sparsamkeitsprinzip.....	112
aa) Kohle.....	113
bb) Ressourcen für den Transport.....	115
cc) Saline Aquifere.....	115
b) Optimale Ressourcenallokation	117
aa) Luftdruckspeicher	117
bb) Geothermieranlagen	118
cc) CCS	119
dd) Rechtliche Umsetzung	119
c) Reversibilität der Entscheidungsfolgen	124
d) Variabilität der Technologiepfade	126
3. Ergebnis des Nutzungskonkurrenzarguments.....	127
II. Langzeitrisikoargument.....	129
1. Nachhaltiger Umgang mit Langzeitrisiken.....	129

a) Langzeitrисiken.....	129
aa) Risiken	129
bb) Langzeit	132
cc) Zwischenergebnis	133
b) Vorgaben	134
aa) Alte Risikomanagementregel.....	135
bb) Neue Risikomanagementregel	137
(1) Bewusstes Nichtwissen	137
(2) Wegfall des Verantwortlichen	138
Exkurs: Das Verursacherprinzip des Art. 20a GG.....	138
Exkurs: Endlagerung atomarer Abfälle	144
cc) Zwischenergebnis	146
2. Nachhaltigkeit des KSpG in Bezug auf Langzeitrисiken	147
a) Regulierung des bewussten Unwissens	147
aa) Wissenszuwachs	149
bb) Dynamische Regulierung	150
b) Wegfall des Verantwortlichen	154
aa) Personenbezogene Aspekte	154
bb) Deckungsvorsorge	155
cc) Übertragung der Verantwortung.....	156
dd) Übergabe der Speicherstätten	159
ee) Speicherabgabe	160
3. Ergebnis des Risikoarguments.....	160
III. Klimaschutzargument.....	161
1. Nachhaltiger Umgang mit dem globalen Klima	161
a) Managementregel	163
b) Folgen der Managementregel für den Klimaschutz	164
c) Zwischenergebnis	166
2. Nachhaltigkeit des KSpG in Bezug auf den Schutz des globalen Klimas.....	167
3. Ergebnis des Klimaschutzarguments	174
IV. Endergebnis	175
F. Zusammenfassende Thesen	177
Literaturverzeichnis.....	179