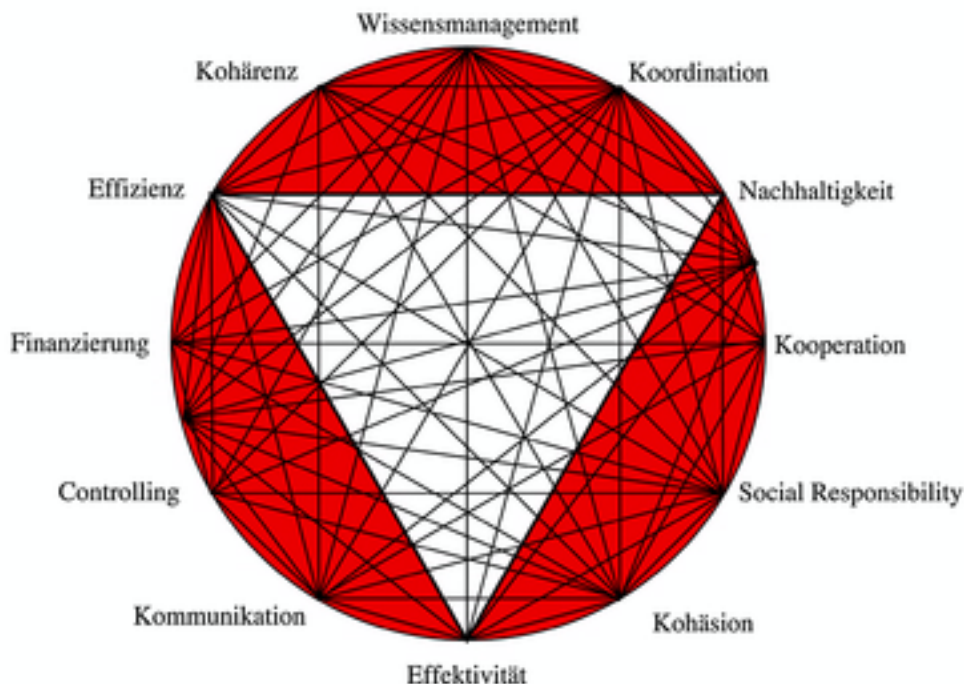


Weißbuch zur strategischen Neuausrichtung des Österreichischen Bundesheeres oder: New Military Governance 2015



Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	5
1 Zur Definition staatlicher Aufgaben	17
1.1 Staatswirtschaft & Privatwirtschaft & „Dritter Sektor“	17
1.2 Ansatzpunkte für Privatisierungen	22
1.3 Öffentliche Güter und nationale menschliche Sicherheit	24
1.4 Staatswirtschaft & Organisationen & Institutionen.....	25
1.5 In a Nutshell	29
2 Eine allgemeine Handlungstheorie für den staatlichen Sektor	31
2.1 Vorbemerkungen.....	31
2.2 Die Dimensionen der allgemeinen Handlungstheorie.....	32
2.3 Staatliche Rahmenbedingungen & staatliches Prozess- management	34
2.4 Sparpakete versus Strukturpakete	35
2.5 Reformen & Transformationen	36
2.5.1 Reformen	36
2.5.2 Transformationen.....	37
2.6 Methodik zur Umsetzung von Reformen im Bereich des ÖBH	38
2.6.1 Bundling, Unbundling und Rebundling.....	38
2.6.2 Portfolios als Planungswerkzeuge	39
2.6.3 Interdisziplinarität vs. Transdisziplinarität	40
2.6.4 Backcasting und Presencing	42
2.7 Governance & Komplexität	45
2.7.1 Kybernetik und Systemanalyse – Grundlagenwissen für Governance-Konzepte	45
2.7.2 Governance – ein smartes Werkzeug.....	46
2.7.3 Von der „Corporate Governance“ zur „European Governance“	48
2.7.4 Exkurs 1: Performance Measurement.....	49
2.8 „Good Governance“ & Masterpläne	50
2.9 In a Nutshell.....	54

3	Das ÖBH als staatliche Organisation	55
3.1	Eine Zeitreise durch die Geschichte des ÖBH	55
3.1.1	Vom Kriegsende 1945 bis zum Staatsvertrag 1955	55
3.1.2	1955-1968 und die ersten Bewährungsproben des ÖBH (Ungarnkrise, Tschechenkrise)	56
3.1.3	Die 1970er und 1980er Jahre, Spannocchis „Raum- verteidigung“	58
3.1.4	Die 1990er Jahre – Geopolitische Veränderungen in Europa, Jugoslawien-Krise	60
3.1.5	Das ÖBH seit 2000	61
3.1.5.1	„Zilk-Reform ÖBH 2010“	61
3.1.5.2	Was zwischen 2000-2010 sonst noch passierte	65
3.1.6	Auflistung der Auslandseinsätze des Bundesheeres	66
3.1.7	Die Verteidigungsminister der 2. Republik	67
3.1.8	Aus dem Regierungsprogramm 2008-2013	68
3.1.9	Die neue Österreichische Sicherheitsstrategie	68
3.1.10	Das Scheitern der „Zilk-Reform“ – oder was beim Umsetzungsprozess schief lief	70
3.1.10.1	Problemfeld Budget	71
3.1.10.2	Problemfeld Mitarbeiter	72
3.1.11	Vor der Reform ist nach der Reform – Status ÖBH 2012	75
3.2	Das ÖBH als Thema zur Mobilisierung von Wählerstimmen im Wiener Wahlkampf 2011	77
3.2.1	Die politische Situation in Österreich	77
3.2.2	System-Varianten: Berufsheer versus Wehrpflicht	79
3.2.3	Ein Mann ein Wort? Oder: Wortspenden von Norbert Darabos	80
3.2.4	Positionen und Streiflichter vom „Wahlkampf“ vor der Volksbefragung	83
3.2.5	Die Volksbefragung 2013	85
3.2.6	Ergebnis und Auftrag	86
3.2.7	Reform des Grundwehrdienstes – Forderungskatalog der ÖÖG	89
3.3	In a Nutshell	93
4	Bausteine für eine strategische Neuausrichtung des ÖBH oder: New Military Governance	95
4.1	Werttreiber 1: Effektivität	97
4.2	Werttreiber 2: Effizienz	98
4.3	Werttreiber 3: Nachhaltigkeit	99

4.4	Werttreiber 4: Finanzierung	100
4.5	Werttreiber 5: Social responsibility.....	101
4.6	Werttreiber 6: Koordination.....	102
4.7	Werttreiber 7: Kohärenz.....	102
4.8	Werttreiber 8: Kooperation	102
4.9	Werttreiber 9: Kontrolle	103
4.10	Werttreiber 10: Kommunikation	104
4.11	Werttreiber 11: Knowledge Management	104
4.12	Werttreiber 12: Kohäsion	109
4.13	In a Nutshell.....	110
5	Schritte auf dem Weg zu einem Masterplan für das ÖBH	
	– Zeithorizont 2015	111
5.1	Ausgangslage 2013	111
5.2	Vom Impact-Portfolio zum Aufgaben-Portfolio	113
5.2.1	Impact Portfolios	114
5.2.2	Die EKS-Strategie als Werkzeug zur Evaluierung der Aufgaben des ÖBH in der Vergangenheit	116
5.2.3	Aufgabenportfolios	117
5.2.4	Die Aufgabenfelder	118
5.2.4.1	Militärische Aufgaben i.e.S.	118
5.2.4.2	Arbeitsmarktaufgaben.....	120
5.2.4.3	Regionale Aufgaben	121
5.2.4.4	Beratungsaufgaben, Forschung & Entwicklung ...	121
5.2.4.5	Medizinische Aufgaben	124
5.2.4.6	Informationsaufgaben	124
5.2.4.7	Ausbildungsaufgaben.....	125
5.2.4.8	Humanitäre und Soziale Aufgaben	128
5.2.4.9	Wirtschaftliche Aufgaben	129
5.2.5	Das ÖBH auf der Suche nach „New Business“	132
5.2.6	Exkurs 2: Auslandseinsätze	133
5.2.6.1	Public Private Partnership – Begriffliche und inhaltliche Abgrenzung.....	133
5.2.6.2	Public-Private-Partnership bei Auslandseinsätzen des ÖBH	135
5.2.6.3	Kritische Masse und Wahrnehmbarkeit von Truppenteilen des ÖBH im Rahmen von Auslandseinsätzen.....	136
5.2.6.4	Erweiterte Kernaufgaben von Auslands- einsätzen des ÖBH: Clusterbildung	139

5.2.6.5	Kooperation und Wissenstransfer zwischen Thinktank A und Thinktank B bei Auslands- einsätzen	141
5.2.7	Vision und Mission Statement.....	143
5.2.7.1	Vision: Das ÖBH als Enabler mit Soft Power und menschlichem Antlitz	143
5.2.7.2	Mission Statement.....	144
5.2.8	New Leadership für das ÖBH.....	144
5.2.9	Exkurs 3: In Search of Excellence oder: Wie entstehen Exzellenznetzwerke in Organisationen?	148
5.2.10	Ein Masterplan für das ÖBH oder: New Military Governance 2015	150
5.3	In a Nutshell.....	153
6	Neue Berufsbilder für das ÖBH.....	155
6.1	Ambassador.....	157
6.2	Masterplaner.....	157
6.3	Chief Knowledge Officer.....	158
6.4	Inkubator.....	158
6.5	SCOUT	159
6.6	Governor	160
6.7	Geo Data Analyst.....	160
6.8	Mediator/Attaché	161
6.9	In a Nutshell.....	163
7	Politische Optionen für eine bessere Performance des ÖBH	165
7.1	Vorbemerkungen.....	165
7.2	Baustellen des ÖBH – Ein Katalog.....	166
7.2.1	Baustelle 1: Administration	166
7.2.2	Baustelle 2: Aufgabenportfolio.....	166
7.2.3	Baustelle 3: Beschaffung	167
7.2.4	Baustelle 4: Bildung (Aus- und Weiterbildung)	167
7.2.5	Baustelle 5: Cybersicherheitsstrategie	168
7.2.6	Baustelle 6: Einrückungstermine	170
7.2.7	Baustelle 7: Evaluierung (ex ante).....	170
7.2.8	Baustelle 8: Governanceplattform	171
7.2.9	Baustelle 9: Informations- und Kommunikationstechnik (IKT).....	172
7.2.10	Baustelle 10: Kader- und Truppenübungen	173
7.2.11	Baustelle 11: Kasernenverkäufe	173

7.2.12	Baustelle 12: Kostenrechnung	174
7.2.13	Baustelle 13: Masterplan	174
7.2.14	Baustelle 14: Qualitätssicherung (ex post).....	176
7.2.15	Baustelle 15: Rechnungswesen.....	176
7.2.16	Baustelle 16: Rechtskonformität.....	177
7.2.17	Baustelle 17: Rekrutierung	178
7.2.18	Baustelle 18: Ressourcenausstattung	179
7.2.19	Baustelle 19: Sicherheitsstrategie	180
7.2.20	Baustelle 20: Systemerhalter	181
7.2.21	Baustelle 21: Wahrhaftigkeit	182
7.2.22	Baustelle 22: Wehrgerechtigkeit.....	182
7.2.23	Baustelle 23: Wehrhaftigkeit	184
7.2.24	Baustelle 24: Wissensmanagement.....	185
7.2.25	Baustelle 25: Zukunftsfähigkeit.....	186
7.3	In a Nutshell.....	187
8	Nachwort.....	189
9	Anhang.....	195
9.1	Glossarium	195
9.2	Schrifttum	226