

Landesrecht Nordrhein-Westfalen

# Klausurenbuch Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen

Verfassungsrecht, Kommunalrecht, Polizei- und Ordnungsrecht, Öffentliches Baurecht

von

Prof. Dr. Johannes Dietlein, Prof. Dr. Johannes Hellermann

2. Auflage



Verlag C.H. Beck München 2014

Verlag C.H. Beck im Internet:

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 66613 1

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei [beck-shop.de](http://beck-shop.de) DIE FACHBUCHHANDLUNG

# beck-shop.de

Landesrecht  
Nordrhein-Westfalen

**beck-shop.de**

# beck-shop.de

## Klausurenbuch Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen

Verfassungsrecht  
Kommunalrecht  
Polizei- und Sicherheitsrecht  
Öffentliches Baurecht

Von

Univ.-Prof. Dr. Johannes Dietlein  
Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf

Univ.-Prof. Dr. Johannes Hellermann  
Universität Bielefeld

2. Auflage 2014



# beck-shop.de

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 66613 1

© 2014 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Druck: Nomos Verlagsgesellschaft  
In den Lissen 12, 76547 Sinzheim

Satz: jürgen ullrich typosatz, Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort

Die öffentlich-rechtliche Klausur wird, gleichviel ob in Übung, Zwischen-, Schwerpunkt- oder staatlicher Prüfung, nicht selten als unberechenbar und schwierig empfunden. Vielfach wird dabei übersehen, dass sich die jeweiligen Aufgabenstellungen, selbst wenn sie weniger bekannte Regelungsbereiche betreffen, zumeist auf allgemeine Grundfragen des öffentlichen Rechts zurückführen lassen. Der „Durchblick“ auf fallrelevante Fragestellungen kombiniert mit einer eingeübten Technik der Fallbearbeitung gewähren insoweit regelmäßig die berechtigte Aussicht auf eine erfolgreiche Bearbeitung.

In diesem Sinne lag es nahe, dem zwischenzeitlich in der fünften Auflage erschienenen Lehrbuch „*Öffentliches Recht in Nordrhein-Westfalen*“ ein *Klausurenbuch* an die Seite zu stellen, das die handwerklichen Aspekte der Fallbearbeitung mit der Wiederholung und Vertiefung des Rechtsstoffes verbindet. Die im Jahre 2009 erschienene Erstaufgabe dieses Werk hat unter den Studierenden sowie den Rechtsreferendarinnen und Rechtsreferendaren im Lande eine erfreuliche Aufnahme gefunden, so dass nunmehr die zweite, grundlegend überarbeitete Auflage vorgelegt werden kann.

Um die Übersichtlichkeit weiter zu verbessern, wurde jedem Fall eine Kurzgliederung vorangestellt. Ferner wurden die Fälle mit der Angabe des Schwierigkeitsgrades versehen und bieten so auch eine Orientierung hinsichtlich des Anforderungsniveaus. Mit der Abdeckung aller Pflichtbereiche des nordrhein-westfälischen Staats- und Verwaltungsrechts eignet sich das *Klausurenbuch* zur Vorbereitung und Begleitung der universitären Übungen ebenso wie zur Vorbereitung auf die erste und zweite juristische Prüfung.

Aufgrund seiner Berufung an die Universität München ist Herr Prof. Dr. *Martin Burgi* aus dem Autorenteam ausgeschieden. Ihm sei an dieser Stelle ganz herzlich für seine engagierte Mitwirkung an der erfolgreichen Umsetzung des Gesamtprojektes gedankt. Die von ihm entworfenen Fälle 4–7 zum Kommunalrecht wurden beibehalten und teilweise fortgeschrieben.

Ein besonderer Dank gilt neben Herrn wiss. Mit. *Sascha Peters* schließlich Herrn wiss. Mit. *Christoph Smets* von der Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf, der die inhaltliche und redaktionelle Betreuung der Neuauflage in sicheren Händen hielt.

Für Hinweise und Anregungen zur Neuauflage bleiben die Verfasser immer dankbar.

Düsseldorf/Bielefeld im Juli 2014

*Johannes Dietlein*  
*Johannes Hellermann*

**beck-shop.de**

## Inhaltsverzeichnis

(\* durchschnittlicher Schwierigkeitsgrad, \*\* leicht erhöhter Schwierigkeitsgrad, \*\*\* schwieriger Fall)

<b>§ 1. Verfassungsrecht</b>		Seite
<b>1. Klausur: „Videoüberwachung“ ** (J. Hellermann)</b> .....		1
Normenkontrollantrag – Landesverfassungsgerichtliche Kontrolle von Gesetzgebungskompetenzen nach dem Grundgesetz – Abgrenzung präventiv/repressiv bei Videoüberwachung – Vereinbarkeit von Videoüberwachung mit Art. 4 Abs. 2 LV NRW		
<b>2. Klausur: „Kleine Anfrage“ ** (J. Hellermann)</b> .....		14
Organstreitverfahren – parlamentarisches Frage- und Informationsrecht – Regierungsverantwortlichkeit für Träger mittelbarer Landesverwaltung – Landes- und Bundesgrundrechte – Grundrechtsträgerschaft juristischer Personen des öffentlichen Rechts		
<b>3. Klausur: „Kommunale Neugliederung“ *** (J. Dietlein)</b> .....		25
Kommunalverfassungsbeschwerde – Fusionierung von Gemeinden – Selbstverwaltungsrecht – Materieller Prüfungsmaßstab – Subjektive Rechtsstellungsgarantie – Gemeinwohlkonkretisierung		
<b>§ 2. Kommunalrecht</b>		
<b>4. Klausur: „Verhältnis zum Staat: Aufgabenüberbürdung und Weisungsrechte“ *** (J. Dietlein)</b> .....		43
Kommunalverfassungsbeschwerde – Individualverfassungsbeschwerde – Selbstverwaltungsgarantie: Gewährleistungsbereich, Rechtfertigung von Eingriffen, Kern- und Randbereichsschutz – Verwaltungsrechtsschutz gegen staatsaufsichtliche Maßnahmen		
<b>5. Klausur: „Zulassung zu einer (privatisierten) Einrichtung“ * (J. Dietlein)</b> .....		63
Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs – Zulassungsansprüche – Parteien und kommunale Wählervereinigungen – Begriff der öffentlichen Einrichtung – Voraussetzungen des Zulassungsanspruchs – Privatisierung		
<b>6. Klausur: „Streit in der Ratssitzung“ * (J. Dietlein)</b> .....		78
Kommunalverfassungsstreit – Ordnungsmaßnahmen in der Ratssitzung – Handlungsmöglichkeiten des Bürgermeisters – Ansprüche einzelner Ratsmitglieder		

<b>7. Klausur: „Bürgerbegehren und Bürgerentscheid“ ** (J. Dietlein) .....</b>	<b>91</b>
Bürgerbegehren – Rechtsschutz auf Durchführung des Bürgerentscheids – materielle und formelle Voraussetzungen – Bürgerbegehrensfähige Angelegenheiten	
<b>8. Klausur: „Streit in der kommunalen Familie“ *** (J. Dietlein) .....</b>	<b>109</b>
Unterlassungsklage – Kreisaufgaben – Rechtsgrundlage Unterlassungsanspruch – örtliche Angelegenheit – Kreisumlage	

### § 3. Polizei- und Ordnungsrecht

<b>9. Klausur: „Der polizeiliche Gefahrenbegriff“ * (J. Dietlein) .....</b>	<b>119</b>
Fortsetzungsfeststellungsklage – Begriff der öffentlichen Sicherheit – Gefahrenbegriff: Anscheinsgefahr, Gefahrenverdacht – Handlungsverantwortlichkeit – Ermessen – Waffeneinsatz – Ingewahrsamnahme	
<b>10. Klausur: „Straßenrechtliche Beurteilung öffentlichen Musizierens“ * (J. Dietlein) .....</b>	<b>134</b>
Ordnungsgemäße Klageerhebung (ladungsfähige Anschrift) – Begriff des Verwaltungsakts insb. Regelungswirkung – Allgemeinverfügung – Widerspruchsverfahren – Untätigkeitsklage – Straßenrecht (Sondernutzung, Gemeingebrauch) – subjektiv-öffentliches Recht – Schutz vor Immissionen – Ermessenreduzierung auf Null	
<b>11. Klausur: „Leinenzwang für Hunde“ ** (J. Dietlein) .....</b>	<b>148</b>
Einstweiliger Rechtsschutz – ordnungsbehördliche Verordnung – abstrakte Gefahr – LHundG – Zwangsgeldandrohung – Änderungen der Sach- und Rechtslage vor Abschluss des Vollstreckungsverfahrens – Suspensiveffekt – Zulässigkeit einer Feststellungsklage neben einer Anfechtungsklage (im Hauptsacheverfahren) – Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache	
<b>12. Klausur: „Vollstreckung einer Allgemeinverfügung“ * (J. Dietlein) .....</b>	<b>169</b>
Rückzahlungsbegehren als Vollzugsfolgenbeseitigung eines angefochtenen Kostenbescheids – Sicherstellung und Ersatzvornahme – Vollstreckung (gestuftes Verfahren, sofortiger Vollzug, abgekürztes Verfahren) – Unkenntlichkeit eines Verkehrszeichens (Verlust der Wirksamkeit, Vollstreckungshindernis)	
<b>13. Klausur: „Anti-Atom-Demo“ * (J. Dietlein) .....</b>	<b>183</b>
Fortsetzungsfeststellungsklage – Abgrenzung präventives/repressives Handeln – qualifiziertes Feststellungsinteresse – Auflage im Versammlungsrecht – unmittelbare Gefahr – Durchsuchung eines Fahrzeugs – Verhältnis von Polizeirecht und Versammlungsrecht – Minusmaßnahmen – Sicherstellung – Ausschluss aus einer Versammlung – Ingewahrsamnahme	
<b>14. Klausur: „Bellender Hund“ *** (J. Dietlein) .....</b>	<b>198</b>
Anfechtungsklage – Begriff der Sicherstellung – Kostenbescheid– Kostenrechtliches Ermessen– Störerbegriff	

Inhaltsverzeichnis	IX
<b>§ 4. Öffentliches Baurecht</b>	
<b>15. Klausur: „Bebauungsplan für einen Hypermarkt“ *** (J. Hellermann) .....</b>	<b>223</b>
Bebauungsgenehmigung – Bauen im Vorgriff auf künftigen Bebauungsplan – verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle – Präklusion – Verfahrensfehler im Bebauungsplanverfahren – Sondergebiet – Entwicklungsgebot – interkommunales Abstimmungsgebot	
<b>16. Klausur: „Nachbarschutz im unbeplanten Innenbereich“ ** (J. Hellermann)</b>	<b>240</b>
Einstweiliger Nachbarrechtsschutz – Einfügen in die Eigenart der näheren Umgebung nach der Art der Nutzung – Abstandfläche – Baulast – Bauvorbescheid – Widerruf eines Bauvorbescheids – Veränderungssperre	
<b>17. Klausur: „Nutzungsänderungen im Außenbereich“ *** (J. Hellermann) .....</b>	<b>256</b>
Anfechtung einer Baugenehmigung durch Gemeinde – Ersetzung des gemeindlichen Einvernehmens – privilegierte Vorhaben im Außenbereich – Teilbegünstigung von Vorhaben – Haftung für bauaufsichtliche Maßnahmen – Verhältnis der Baugenehmigung zu Genehmigungserfordernissen nach sonstigen öffentlich-rechtlichen Bestimmungen	
<b>18. Klausur: „Bauaufsichtliches Vorgehen gegen Werbeanlagen“ * (J. Hellermann)</b>	<b>270</b>
Bauaufsichtliche Beseitigungsverfügung – bauliche Anlage im bauordnungs- und bauplanungsrechtlichen Sinne – Werbeanlagen – formelle und materielle Illegalität – Miteigentümer als Störer – Vollstreckung bauaufsichtlicher Verfügungen – Rechtsnachfolge	
<b>19. Klausur: „Power-Paintball-Halle“ * (J. Hellermann) .....</b>	<b>284</b>
Einstweiliger Rechtsschutz – Regelungsanordnung – Baugenehmigung – Nutzungsänderung – Bauordnungsrecht – Gefährdung der öffentlichen Sicherheit	
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>296</b>

**beck-shop.de**