

Transparenz und Kommunikation der Europäischen Union im Lichte des Art 15 AEUV

Bearbeitet von
Josef Mantl

1. Auflage 2015. Taschenbuch. 248 S. Paperback

ISBN 978 3 205 79608 4

Format (B x L): 15,5 x 23,5 cm

Gewicht: 448 g

Weitere Fachgebiete > Medien, Kommunikation, Politik > Politische Kultur > Politische
Kommunikation und Partizipation

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three red dots of increasing size. Below the main text, 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' is written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis.	13
Einleitung und Danksagung.	17
1 Kommunikation und Öffentlichkeit im Wandel der Zeit	19
1.1 Begriffsanalyse.	19
1.2 Geschichte / Gegenwart / Zukunft.	20
1.2.1 „Flashlights“ der Kommunikationsgeschichte	20
1.2.2 Kommunikation in der Moderne.	26
1.2.3 Kommunikation und Marketing.	28
1.2.4 Inter- und transnationale Kommunikationsanalyse.	29
1.2.5 Kollektive Öffentlichkeit.	30
1.3 Mediengesellschaft	31
1.4 Staatskommunikation.	34
1.4.1 Staatliche Informationstätigkeit	36
1.5 Bewertung	38
2 Transparenz in der Europäischen Union	40
2.1 Begriffsanalyse.	40
2.1.1 Geheimnisschutz.	45
2.1.2 Demokratie und Rechtsstaatlichkeit	48
2.1.3 Öffentlichkeitserfordernisse eines Rechtsstaates	49
2.2 Ausformungen der Transparenzregelungen	50
2.2.1 Transparenz als allgemeiner Rechtsgrundsatz.	50
2.2.2 Erklärungen	52
2.2.3 Verhaltenskodizes	53
2.2.4 Ausdrückliche Vereinbarungen.	55
2.3 Entwicklung und rechtliche Regelungsebenen der Transparenz in den Institutionen der Europäischen Union	56
2.3.1 Rat	56
2.3.1.1 Erklärung von Birmingham, 12. Oktober 1992.	57
2.3.1.2 Schlussfolgerungen des Europäischen Rates von Edinburgh, 12. Dezember 1992	57
2.3.1.3 Schlussfolgerungen des Europäischen Rates von Kopenhagen, 21./22. Juni 1993	60

2.3.1.4	Interinstitutionelle Erklärung über Demokratie, Transparenz und Subsidiarität, 25. Oktober 1993.	61
2.3.1.5	Verhaltenskodex für den Zugang der Öffentlichkeit zu Rats- und Kommissionsdokumenten, 6. Dezember 1993	62
2.3.1.6	Geschäftsordnung des Rates, 6. Dezember 1993	62
2.3.1.7	Beschluss des Rates über den Zugang der Öffentlichkeit zu Ratsdokumenten, 20. Dezember 1993	65
2.3.1.8	Verhaltenskodex betreffend den Zugang der Öffentlichkeit zu den Protokollen und Protokollerklärungen des Rates in seiner Rolle als Gesetzgeber, 2. Oktober 1995	66
2.3.1.9	Entwicklung bis zur Geschäftsordnung des Rates 2009 . . .	67
2.3.2	Europäische Kommission	68
2.3.2.1	Europäische Transparenzinitiative, 3. Mai 2006	69
2.3.2.2	Folgemaßnahmen zum Grünbuch Europäische Transparenzinitiative, 21. März 2007.	72
2.3.2.3	Mitteilung der Kommission: Europäische Transparenzinitiative – Rahmen für die Beziehungen zu Interessensvertretern (Register und Verhaltenskodex), 27. Mai 2008.	73
2.3.2.4	Grünbuch der Kommission: Recht der Öffentlichkeit auf Zugang zu Dokumenten im Besitz der Organe der Europäischen Gemeinschaft, 18. April 2007	76
2.3.2.5	Neufassung der Verordnung zum Zugang der Öffentlichkeit zu Dokumenten des Europäischen Parlaments, des Rates und der Kommission, 30. April 2008.	78
2.3.2.6	Bericht der Kommission über die Durchführung der Verordnung (EG) 1049/2001 über den Zugang der Öffentlichkeit zu Dokumenten des Europäischen Parlaments, des Rates und der Kommission im Jahr 2009, 30. Juni 2010	79
2.3.3	Europäisches Parlament	81
2.3.3.1	Entwicklungspunkte der Transparenz des Europäischen Parlaments	81
2.3.3.2	Maßgebliche Regelungen des Zugangs zu Dokumenten des Europäischen Parlaments	82
2.3.3.3	Geschäftsordnung des Europäischen Parlaments.	82
2.3.3.4	Europäische Parteien	86
2.3.3.5	Entschließung des Europäischen Parlaments zur Transparenz, 10. März 2010	89
2.3.4	Europäischer Gerichtshof	90

3	Transparenzgebot als europäischer Rechtsgrundsatz: Art 15 AEUV . . .	92
3.1	Einleitung: Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union . .	92
3.1.1	Formelle und materielle Mängel vor dem Vertrag von Lissabon	92
3.1.2	Struktur	94
3.1.2.1	Demokratischeres und transparenteres Europa	95
3.1.2.2	Effizienteres Europa	96
3.1.2.3	Europa der Rechte und Werte, der Freiheit, Solidarität und Sicherheit.	96
3.1.2.4	Europa als Global Player.	96
3.1.3	Bewertung	97
3.2	Erstmalige Festlegung des Dokumentenzugangs: Art 255 EGV. . . .	99
3.2.1	Rechtsentwicklung.	100
3.3	Grundsätze des Zugangs zu Dokumenten iSv VO (EG) 1049/2001 .	102
3.3.1	Entstehung.	102
3.3.2	Personen- und Adressatenkreis	103
3.3.3	Verpflichtete Einrichtungen	104
3.4	Dokumente	105
3.4.1	Begriff	105
3.4.2	Ausnahmen	106
3.4.3	Dokumente in den Mitgliedstaaten	109
3.4.4	Verfahren zur Bearbeitung der Anträge.	109
3.4.5	Sensible Dokumente	110
3.4.6	Register / Veröffentlichung / Verwaltungspraxis / Sonderbestimmungen	111
3.5	Neuer Höchststand an Transparenz: Art 15 AEUV (ex-Art 255 EGV) .	112
3.5.1	Dokumentenzugang	113
3.5.2	Zugangsberechtigte	113
3.5.3	Organe untereinander	113
3.5.4	Mitgliedstaaten.	114
3.5.5	Sonderbestimmungen	114
3.5.6	Dokumente	114
3.5.7	Dokumente Dritter	115
3.5.8	Bewertung	116
4	Judikatur	117
4.1	Urteil des Gerichts erster Instanz in der Rechtssache T-194/94: John Carvel & Guardian Newspapers gegen Rat, 19. Oktober 1995 .	117

4.2	Urteil des Gerichtshofs in der Rechtssache C-58/94: Niederlande gegen Rat, 30. April 1996.	120
4.3	Urteil des Gerichts erster Instanz in der Rechtssache T-105/95: WWF gegen Kommission, 5. März 1997.	124
4.4	Urteil des Gerichts erster Instanz in der Rechtssache T-174/95: Svenska Journalistförbundet gegen Rat, 17. Juni 1998	129
4.5	Urteil des Gerichtshofs in den Rechtssachen C-174/98 P und C-189/98 P: Gerard van der Wal und Niederlande gegen Kommission, 11. Jänner 2000.	136
4.6	Urteil des Gerichtshofs in der Rechtssache C-353/99 P: Rat gegen Heidi Hautala, 6. Dezember 2001.	141
4.7	Urteil des Gerichtshofs in der Rechtssache C-41/00 P: Interporc Im- und Export GmbH gegen Kommission der Europäischen Gemeinschaften, 6. März 2003	145
4.8	Urteil des Gerichts erster Instanz in der Rechtssache T-264/04: WWF European Policy Programme gegen Rat, 25. April 2007.	152
4.9	Urteil des Gerichtshofs in der Rechtssache C-28/08 P: Bavarian Lager Company gegen Kommission, 29. Juni 2010.	159

5 Kommunikation und Öffentlichkeitsarbeit

	der Europäischen Kommission	167
5.1	Offizielle Kommunikation der Kommission	167
5.1.1	Problemfelder der Kommunikation der Europäischen Union	167
5.1.2	Allgemeine Umsetzung.	168
5.1.3	Generaldirektion Kommunikation / Kommissar	170
5.1.4	Amtsblatt	171
5.2	Mitteilung der Kommission: Eine Informations- und Kommunikationsstrategie für die Europäische Union 2002	172
5.2.1	Interinstitutionelle Zusammenarbeit	173
5.2.1.1	Vorrangige Informationsthemen (PRINCE).	174
5.2.2	Bündelung der verfügbaren Mittel	174
5.2.2.1	Partnerschaft und Dezentralisierung.	174
5.2.2.2	Reaktionen	175
5.2.3	Bewertung	176
5.3	Aktionsplan 2005	177
5.3.1	Strategische Grundsätze	178
5.3.2	ECN (External Communication Network)	179
5.3.3	Neue Generaldirektion Kommunikation.	179

5.3.4	Dienst des Sprechers	180
5.3.5	Vertretungen	180
5.3.6	Bessere Verwendung der Hilfsmittel	181
5.3.7	Bewertung	182
5.4	Plan D für Demokratie, Dialog und Diskussion 2005	183
5.4.1	Anregung einer umfassenderen öffentlichen Diskussion . . .	183
5.4.2	Förderung der Bürgerbeteiligung am demokratischen Leben .	184
5.4.3	Mittel zur Durchsetzung	185
5.4.4	Reaktionen.	185
5.5	Weißbuch über eine europäische Kommunikationspolitik 2006 . .	185
5.5.1	Festlegung gemeinsamer Grundsätze	187
5.5.2	Stärkung der Rolle des Bürgers	187
5.5.3	Zusammenarbeit mit den Medien und Nutzung neuer Technologien.	188
5.5.4	Schärfung des öffentlichen Bildes von Europa	189
5.5.5	Partnerschaftliche Zusammenarbeit	190
5.5.6	Reaktionen.	190
5.6	Partnerschaft für die Kommunikation über Europa 2007	191
5.6.1	Kohärente und integrierte Kommunikationsarbeit	192
5.6.2	Rechtliche Verpflichtung.	192
5.6.3	Kommunikationsarbeit der Kommission in Drittländern . .	193
5.6.4	Stärkung der Rolle der Bürger	193
5.6.5	Stärkung des partnerschaftlichen Ansatzes	194
5.7	Internet als Medium für die Kommunikation über Europa 2007 . .	194
5.7.1	Verbesserungs- und Änderungsvorschläge	196
5.7.2	Bewertung	197
5.8	Europa vermitteln in Ton und Bild 2008.	198
5.8.1	„Europe by Satellite (EbS)“	199
5.8.2	Audiovisuelle Bibliothek	200
5.8.3	Europäisches Rundfunknetz EURANET	200
5.8.4	Europäisches Fernsehen	200
5.9	Europäische Bürgerinitiative 2011	202
6	Europäische Öffentlichkeit: Analyse und Reformvorschläge im Lichte von Art 15 AEUV	205
6.1	Transparent Governance.	205
6.1.1	„Transparent Governance“ als notwendiger Bestandteil von „Good Governance“	205

6.1.2	Ausgleich der Spannung zwischen geforderter Öffentlichkeit und notwendigem Geheimnisschutz	206
6.1.3	Keine Parallelwelten durch Transparenzvorschriften	207
6.1.4	Transparenz als Teil aktiver Bürgerbeteiligung	208
6.1.5	Transparenz als moderner Kommunikationsraum zwischen Bürgern und Institutionen	208
6.1.6	Dokumentenzugang – klare Verfahrensregeln	209
6.1.7	Spannungsfeld – Ausnahmen vom Grundsatz des Dokumentenzugangs und deren Begründungserfordernisse iSd Verhaltenskodex	210
6.1.8	Transparent Governance Codex	212
6.1.9	Transparenz als europäisches Bürger(selbst)bewusstsein	212
6.2	Zusammenfassung und Ausblick: Plan E – Europäische Öffentlichkeit durch integrierte Kommunikation und „Transparent Governance“	213
6.2.1	Kommunikationsherausforderung: Entfremdung des Bürgers von der Europäischen Union	213
6.2.2	Erwartungen der Bürger	215
6.2.3	Pro-aktive Kommunikation	216
6.2.4	Institutionelle Verankerung	217
6.2.5	Verbindung von Regionalisierung und europäischem Selbstbewusstsein.	219
6.2.6	Medien.	220
6.2.7	Digital Media / Web 2.0	221
6.2.8	Plan E – Europäische Öffentlichkeit durch integrierte Kommunikation und „Transparent Governance“	222
Literaturverzeichnis		225
Dokumente		232
Websites		237
Urteile		242