

Staatsangehörigkeitsrecht: StAngR

Bearbeitet von
Kay Hailbronner, Dr. Hans-Georg Maaßen, Prof. Dr. Jan Hecker, PD Dr. Marcel Kau

6. Auflage 2017. Buch. Rund 1500 S. In Leinen
ISBN 978 3 406 67620 8
Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Ausländerrecht, Asyl,
Staatsangehörigkeit

Zu Leseprobe und Sachverzeichnis

schnell und portofrei erhältlich bei


DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beack-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.



beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

Hailbronner/Renner/Maaßen/Kau
Staatsangehörigkeitsrecht



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Beck'sche Kurz-Kommentare

Band 55

**Staatsangehörigkeits-
recht**

Bearbeitet von

**Prof. Dr. Dr. h. c. em.
Kay Hailbronner**
Universitätsprofessor Universität
Konstanz, Mitglied des Direktoriums
des Forschungszentrums
Ausländer- und Asylrecht

Prof. Dr. Jan Hecker
Ministerialdirektor,
Bundeskanzleramt, Berlin

Dr. Hans-Georg Maaßen
Präsident des Bundesamtes für
Verfassungsschutz, Berlin

Prof. Dr. Marcel Kau
apl. Professor, Universität Konstanz

6., neu bearbeitete Auflage 2017



beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 67620 8

© 2017 Verlag C.H.Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München
Druck: Friedrich Pustet KG
Gutenbergstraße 8, 93051 Regensburg

Satz: Druckerei C.H.Beck Nördlingen
Umschlaggestaltung: Druckerei C.H.Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort 6. Auflage

Seit dem Erscheinen der 5. Auflage ist das Staatsangehörigkeitsrecht in seiner Substanz inhaltlich unverändert geblieben. Die mit Abstand wichtigste Änderung betrifft die Reform des Optionsrechts durch das Zweite Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes vom 13.11.2014 (BGBl. I S. 1714). Die bisher geltende Optionspflicht für in Deutschland geborene Kinder ausländischer Eltern ist damit entfallen, wenn ein Kind in Deutschland aufgewachsen ist. Darüber hinaus sind mit der Neuregelung des Optionsrechts eine Reihe von Verfahrensänderungen und -erleichterungen verbunden. Weniger gewichtige gesetzliche Änderungen betreffen das Recht der Handlungsfähigkeit Minderjähriger durch das Gesetz zur Verbesserung der Unterbringung, Versorgung und Betreuung ausländischer Kinder und Jugendlicher v. 28.10.2015 (BGBl. I S. 1802), sowie die Anpassung der Einbürgerungsvorschriften an das Gesetz zur Neubestimmung des Bleiberechts und der Aufenthaltsbeendigung v. 27.7.2015 (BGBl. I S. 1386). Die Vorschriften über das Entscheidungsregister und Datenübermittlung (§§ 33, 34 StAG) sind durch das Erste Gesetz zur Änderung des Bundesmeldegesetzes v. 11.10.2016 (BGBl. I S. 2218) neu gefasst worden. Die Grundstruktur des Kommentars ist im Wesentlichen gleich geblieben. Einer ausführlichen Darstellung der Grundlagen des Staatsangehörigkeitsrechts folgt die Kommentierung des StAG. Wesentlich gekürzt bzw. entfallen sind Ausführungen zu früheren Fassungen der jeweiligen Vorschriften, soweit sie nicht für das Verständnis des geltenden Rechts erforderlich erschienen.

Neu in den Kreis der Herausgeber und Autoren aufgenommen wurden Herr Professor Dr. *Jan Hecker* und Herr Professor Dr. *Marcel Kau*.

Im Einzelnen liegt dem Kommentar folgende Aufteilung der Bearbeitungen zugrunde:

Teil I – Grundlagen: Hailbronner	§ 7:	Hailbronner
Teil II – Kommentierungen:	§ 8:	Hailbronner/Hecker
Art. 16 GG: Hailbronner	§ 9:	Hailbronner/Hecker
Art. 116 GG: Hailbronner	§ 10:	Hailbronner/Hecker
Vorb. StAG: Hailbronner	§ 11:	Hailbronner/Hecker
§ 1: Kau	§ 12:	Hailbronner/Hecker
§ 2 (aufgeh.) Kau	§ 12a:	Hailbronner/Hecker
§ 3: Kau	§ 12b:	Hailbronner/Hecker
§ 4: Kau	§ 13:	Hailbronner/Hecker
§ 5: Hailbronner	§ 14:	Hailbronner/Hecker
§ 6: Kau	§ 15:	aufgehoben

beck-shop.de

DIE FACHBUCHHANDLUNG

Vorwort

Vorwort

§ 16:	Hailbronner/Hecker	§ 32:	Hailbronner
§ 17:	Hailbronner	§ 33:	Hailbronner
§ 18:	Hailbronner	§ 34:	Hailbronner
§ 19:	Hailbronner	§ 35:	Hailbronner/Hecker
§ 20 (aufgeh.)	Hailbronner	§ 36:	Hailbronner/Maaßen
§ 21 (aufgeh.)	Hailbronner	§ 37:	Hailbronner
§ 22:	Hailbronner	§ 38:	Hailbronner/Maaßen
§ 23:	Hailbronner	§ 38a:	Hailbronner/Maaßen
§ 24:	Hailbronner	§ 39 (aufgeh.)	Hailbronner
§ 25:	Hailbronner	§ 40 (aufgeh.)	Hailbronner
§ 26:	Hailbronner/Maaßen	§ 40a:	Hailbronner/Maaßen
§ 27:	Hailbronner/Maaßen	§ 40b:	Hailbronner/Maaßen
§ 28:	Hailbronner/Maaßen	§ 40c:	Hailbronner/Maaßen
§ 29:	Hailbronner/Maaßen	§ 41:	Hailbronner/Maaßen
§ 30:	Hailbronner	§ 42:	Hailbronner
§ 31:	Hailbronner		

Konstanz im Februar 2017

Kay Hailbronner

Vorwort

Vorwort

Aus dem Vorwort zur ersten Auflage

Die deutsche Staatsangehörigkeit bleibt auch in den neunziger Jahren trotz des europäischen Bürgerrechts und der Weiterentwicklung der Europäischen Gemeinschaft ein Kristallisationspunkt für die Rechte und Pflichten des Einzelnen. Hunderttausende deutscher Staatsbürger aus der DDR haben im letzten Jahr von ihrem grundgesetzlich verbrieften Recht auf Freizügigkeit Gebrauch gemacht. Hunderttausende ausländischer Staatsangehöriger, die seit Jahrzehnten im Bundesgebiet leben, warten auf die Zulassung zum deutschen Staatsverband. Mit der Einräumung aller deutschen Grundrechte an Flüchtlinge und Vertriebene deutscher Volkszugehörigkeit, die im vereinfachten Verfahren die Rechtstellung als Deutsche erwerben können, hat das Grundgesetz darüber hinaus für Millionen von Deutschen aus den früheren sog. Ostblockstaaten das Tor zum Bundesgebiet offengehalten.

Das Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz von 1913 hat – ungeachtet zahlreicher Änderungen und Ergänzungen – in vielen Epochen und Stürmen seine Bestandskraft erwiesen. Es hat die Teilung Deutschlands überstanden und damit eine unverzichtbare Grundlage für die deutsche Wiedervereinigung geschaffen. Dennoch ist unverkennbar, dass sich die deutsche Staatsangehörigkeit seit Jahren im Umbruch befindet.

Konstanz/Melsungen, im Herbst 1990

*Kay Hailbronner
Günter Renner*



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis	XV
Literaturverzeichnis	XXXI

Teil I.

Grundlagen des Staatsangehörigkeitsrechts

A. Neuere Entwicklungen des deutschen Staatsangehörigkeitsrechts	3
I. Die Entwicklung des deutschen Staatsangehörigkeitsrechts vom Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz vom 22.7.1913 bis zur Staatsangehörigkeitsreform von 1999	3
II. Die Ablösung des Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetzes vom 22.7.1913 durch das Staatsangehörigkeitsreformgesetz vom 15.7.1999	4
1. Allgemeines	4
2. Reformbestrebungen in Deutschland	5
3. Verfassungsrechtliche Einwände gegen die Staatsangehörigkeitsreform 1999	13
4. Völker- und unionsrechtliche Einwendungen	16
III. Staatsangehörigkeitsrechtliche Gesetzgebung seit 1.1.2000	19
1. Gesetzliche Änderungen bis einschließlich Zuwanderungsgesetz vom 30.7.2004	19
2. Staatsangehörigkeitsrechtliche Auswirkungen des Gesetzes zur Reform des Personenstandsrechts vom 19.2.2007	20
3. Gesetz zur Umsetzung aufenthalts- und asylrechtlicher Richtlinien der Europäischen Union	21
4. Gesetz zur Reform des Verfahrens in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit v. 17.12.2008	25
5. Gesetz zur Änderung des StAG v. 5.2.2009	25
6. Zweites Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes vom 13.11.2014 und weitere Änderungen	27
B. Begriff und Rechtsnatur der Staatsangehörigkeit	28
I. Rechtsnatur	28
II. Staatsangehörigkeit und Staatsbürgerschaft	30
III. Staatsrechtliche und völkerrechtliche Funktion der Staatsangehörigkeit	30
C. Staatsangehörigkeit und IPR	32
I. Staatsangehörigkeit als Anwendungsvoraussetzung des deutschen IPR	32
II. Staatsangehörigkeit und privatrechtliche Vorfragen	36

Inhaltsverzeichnis

	Seite
D. Staatsangehörigkeit und Völkerrecht	36
I. Grundsatz der staatlichen Souveränität	36
II. Völkerrechtliche Grenzen der staatlichen Befugnis zur Regelung der Staatsangehörigkeit	38
1. Verbot der Regelung einer fremden Staatsangehörigkeit	38
2. Völkerrechtliche Schranken der Regelung der eigenen Staatsangehörigkeit	39
III. Mit der Staatsangehörigkeit verbundene völkerrechtliche Rechte und Pflichten	62
1. Der diplomatische Schutz der Staatsangehörigkeit im Ausland ..	62
2. Die Aufnahme eigener und fremder Staatsangehöriger	67
E. Mehrfache Staatsangehörigkeit	78
I. Definition und Entstehung	78
II. Bestrebungen zur Verringerung mehrfacher Staatsangehörigkeit ..	79
III. Die Regelung der Folgen mehrfacher Staatsangehörigkeit	82
1. Wehrpflicht bei mehrfacher StAng	82
2. Diplomatischer Schutz bei mehrfacher Staatsangehörigkeit	85
IV. Neuere Tendenzen zur Hinnahme mehrfacher Staatsangehörig- keit	88
1. Allgemeine Lockerung des Grundsatzes der Vermeidung von Mehrstaatigkeit	88
2. Die Verleihung der Staatsangehörigkeit an Wanderarbeitnehmer in der Praxis der westeuropäischen Staaten	90
3. Das Modell einer „herrschenden“ und einer „ruhenden“ Staatsangehörigkeit	91
F. Staatenlosigkeit	92
I. Definition und Entstehung	92
II. Die Rechtsstellung Staatenloser	95
III. Bestrebungen zur Verringerung der Staatenlosigkeit	97
IV. Maßnahmen zur Verbesserung der Rechtsstellung Staatenloser ...	99
1. Die Anwendbarkeit des Übereinkommens über die Rechtsstellung von Staatenlosen	99
2. Die im Übereinkommen gewährten Rechte, insb. die Ausstellung von Identitäts- und Reisepapieren	101
V. Die erleichterte Einbürgerung im Inland geborener Staatenloser ..	106
G. Deutsche Staatsangehörigkeit und Wiedervereinigung	110
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen	110
II. Das Verhältnis der deutschen Staatsangehörigkeit zur DDR-Staatsbürgerschaft	112
III. Die deutsche Staatsangehörigkeit nach der Wiedervereinigung ...	115
H. Deutsche Staatsangehörigkeit und Unionsbürgerschaft	120
I. Die Entwicklung der Unionsbürgerschaft	120
II. Staatsangehörigkeit und Unionsbürgerschaft	123

Inhaltsverzeichnis

	Seite
III. Die mit der Unionsbürgerschaft verbundenen Rechte und Pflichten	133
1. Allgemeines	133
2. Freizügigkeit	135
3. Kommunal- und Europawahlrecht	138
4. Diplomatischer und konsularischer Schutz	141
5. Petitions- u. Beschwerderechte, Bürgerinitiative	144
IV. Ausblick	145
1. Gleichstellung von Unionsbürgern und Drittstaatsangehörigen?	145
2. Die veränderte Bedeutung nationaler Staatsangehörigkeit	149

**Teil II.
Kommentierungen**

A. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	153
Art. 16 Abs. 1 [Deutsche Staatsangehörigkeit]	153
Art. 116 [Deutscher, Wiedereinbürgerung]	180
B. Staatsangehörigkeitsgesetz	210
Vorbemerkung	210
§ 1 Deutscher	213
§ 2 (aufgehoben)	216
§ 3 Erwerb der Staatsangehörigkeit	216
§ 4 Erwerb durch Geburt	225
§ 5 Erklärungsrecht für vor dem 1. Juli 1993 geborene Kinder	266
§ 6 Annahme als Kind	274
§ 7 Erwerb durch Spätaussiedler	282
§ 8 Einbürgerung eines Ausländers	291
§ 9 Einbürgerung von Ehegatten oder Lebenspartnern	337
§ 10 Einbürgerungsanspruch für Ausländer mit längerem Aufenthalt; Miteinbürgerung ausländischer Ehegatten und minderjähriger Kinder	350
§ 11 Ausschlussgründe	386
§ 12 Einbürgerung unter Hinnahme von Mehrstaatigkeit	399
§ 12a Entscheidung bei Straffälligkeit	420
§ 12b Unterbrechungen des rechtmäßigen Aufenthalts	431
§ 13 Einbürgerung eines ehemaligen Deutschen	439
§ 14 Einbürgerung eines Ausländers mit gewöhnlichem Aufenthalt im Ausland	446
§ 15 (aufgehoben)	449
§ 16 Einbürgerungsurkunde	449
§ 17 Verlust der Staatsangehörigkeit	455
§ 18 Entlassung aus der Staatsangehörigkeit	468
§ 19 Entlassung einer unter elterlicher Sorge oder Vormundschaft stehenden Person	472
§ 20 (aufgehoben)	476
§ 21 (aufgehoben)	477

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 22 Versagung der Entlassung	477
§ 23 Wirksamwerden der Entlassung	481
§ 24 Unwirksamwerden der Entlassung	483
§ 25 Erwerb ausländischer Staatsangehörigkeit	487
§ 26 Verzicht auf die deutsche Staatsangehörigkeit	512
§ 27 Annahme als Kind durch einen Ausländer	518
§ 28 Verlust der Staatsangehörigkeit bei Wehrdienst in fremden Streitkräften	524
§ 29 Verlust durch Ausübung des Optionsrechts bei Mehrstaatern ...	529
§ 30 Feststellung des Bestehens der deutschen Staatsangehörigkeit ...	556
§ 31 Datenerhebung, Datenspeicherung	561
§ 32 Datenübermittlung	564
§ 33 Entscheidungsregister	567
§ 34 Datenübermittlung im Optionsverfahren	570
§ 35 Rücknahme einer Einbürgerung bzw. rechtswidrige Genehmigung zur Beibehaltung	574
§ 36 Einbürgerungsstatistik	600
§ 37 Verfahrensvorschriften	604
§ 38 Gebühren	608
§ 38a Urkunden in elektronischer Form	614
§ 39 (aufgehoben)	614
§ 40 (aufgehoben)	615
§ 40a Überleitung als Deutscher ohne deutsche Staatsangehörigkeit ..	615
§ 40b Übergangsvorschrift für Kinder bis zum 31. Dezember 2000 ...	617
§ 40c Übergangsregelung für Einbürgerungsbewerber	621
§ 41 Ausschluss von Abweichungsmöglichkeiten der Länder	627
§ 42 Strafvorschriften	628

Teil III. Texte und Urkunden

Anhang A. Texte bzw. Fundstellen staatsangehörigkeitsrechtlich bedeutsamer Rechtsquellen und Verwaltungsvorschriften	633
I. Gesetze und Verordnungen	633
1. Staatsangehörigkeitsgesetz und Änderungsgesetze (seit 1999) ..	633
a) Staatsangehörigkeitsgesetz – geltende Fassung	633
b) Gesetz zur Reform des Staatsangehörigkeitsrechts (ursprüngliche Fassung des Staatsangehörigkeitsgesetzes) ...	649
c) Gesetz zur Beendigung der Diskriminierung gleichgeschlechtlicher Gemeinschaften – Lebenspartnerschaften	653
d) Gesetz zur Umstellung von Vorschriften des Dienst-, allgemeinen Verwaltungs-, Sicherheits-, Ausländer- und Staatsangehörigkeitsrechts auf Euro (Sechstes Euro- Einführungsgesetz)	654

Inhaltsverzeichnis

	Seite
e) Drittes Gesetz zur Änderung verfahrens- rechtlicher Vorschriften	654
f) Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (Zuwanderungsgesetz)	655
g) Gesetz zur Änderung des Aufenthaltsgesetzes und weiterer Gesetze	660
h) Gesetz zur Reform des Personenstandsrechts (Personenstandsrechtsreformgesetz)	661
i) Gesetz zur Umsetzung aufenthalts- und asylrechtlicher Richtlinien der Europäischen Union	661
j) Gesetz zur Reform des Verfahrens in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit (FGG-Reformgesetz)	669
k) Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes	669
l) Gesetz über die weitere Bereinigung von Bundesrecht	671
m) Gesetz zur Umsetzung aufenthaltsrechtlicher Richtlinien der Europäischen Union und zur Anpassung nationaler Rechtsvorschriften an den EU-Visakodex	671
n) Gesetz zur Umsetzung der Hochqualifizierten-Richtlinie der Europäischen Union	672
o) Gesetz zum Ausbau der Hilfen für Schwangere und zur Regelung der vertraulichen Geburt	672
p) Zweites Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes	672
q) Gesetz zur Neubestimmung des Bleiberechts und der Aufenthaltsbeendigung	675
r) Gesetz zur Verbesserung der Unterbringung, Versorgung und Betreuung ausländischer Kinder und Jugendlicher	675
s) Erstes Gesetz zur Änderung des Bundesmeldegesetzes und weiterer Vorschriften	676
2. RuStAG und Änderungsgesetze (1913–1999)	677
a) Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz	677
b) Gesetz zur Änderung des Paßgesetzes, des Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetzes und zur Aufhebung des Gesetzes über die Meldepflicht der deutschen Staatsangehörigen im Ausland	686
c) Gesetz zur Änderung des Reichs- und Staatsangehörigkeits- gesetzes	687
d) Gesetz zur Änderung des Reichs- und Staatsangehörigkeits- gesetzes	687
e) Gesetz zur Änderung des Reichs- und Staatsangehörigkeits- gesetzes	688
f) Gesetz zur Änderung asylverfahrens-, ausländer- und staatsangehörigkeitsrechtlicher Vorschriften	691
g) Gesetz zur Reform des Kindschaftsrechts (Kindschafts- rechtsreformgesetz – KindRG)	692

Inhaltsverzeichnis

	Seite
h) Übersicht über weitere Änderungen des RuStAG seit dem 14.7.1953 (soweit nicht unter 2. a)–g) abgedruckt)	693
3. Verordnung zu Einbürgerungstest und Einbürgerungskurs (Einbürgerungstestverordnung – EinbTestV)	693
4. Verordnung über die Durchführung von Integrationskursen für Ausländer und Spätaussiedler (Integrationskursverordnung – IntV)	695
5. Gesetz über die Angelegenheiten der Vertriebenen und Flüchtlinge (Bundesvertriebenengesetz – BVFG)	711
6. Staatsangehörigkeits-Gebührenverordnung (StAGebV)	728
7. Verordnung zur Ausführung des Personenstandsgesetzes (Personenstandsverordnung)	730
II. Zwischenstaatliche Abkommen	733
1. Übereinkommen über die Rechtsstellung der Staatenlosen ...	733
2. Übereinkommen über die Staatsangehörigkeit verheirateter Frauen	747
3. Übereinkommen zur Verminderung der Staatenlosigkeit vom 30. August 1961 und Ausführungsgesetz von 1977	750
a) Übereinkommen zur Verminderung der Staatenlosigkeit ...	750
b) Ausführungsgesetz zu dem Übereinkommen vom 30. August 1961 zur Verminderung der Staatenlosigkeit und zu dem Übereinkommen vom 13. September 1973 zur Verringerung der Fälle von Staatenlosigkeit (Gesetz zur Verminderung der Staatenlosigkeit)	758
4. Übereinkommen über die Verringerung der Mehrstaatigkeit und über die Wehrpflicht von Mehrstaatern	760
5. Übereinkommen zur Verringerung der Fälle von Staatenlosigkeit	767
6. Second Protocol amending the Convention on the Reduction of Cases of Multiple Nationality and Military Obligations in Cases of Multiple Nationality	770
7. Europäisches Übereinkommen über die Staatsangehörigkeit ...	773
8. Council of Europe Convention on the avoidance of statelessness in relation to State succession	789
III. Verwaltungsvorschriften	795
1. Vorläufige Anwendungshinweise des Bundesministeriums des Innern zum Staatsangehörigkeitsgesetz (VAH-StAG)	795
2. Allgemeine Verwaltungsvorschrift über Urkunden in Staatsangehörigkeitssachen (StAUrkVwV)	867
3. Allgemeine Verwaltungsvorschrift über Urkunden in Staatsangehörigkeitssachen (StAUrkVwV), hier: Bestimmung der Farbgebung und Bestellung der Urkunden	869
4. Allgemeine Verwaltungsvorschrift zum Staatsangehörigkeitsrecht (StAR-VwV)	870
Anhang B. Urkunden	918
Sachregister	925