

Staatsrecht

von  
Eike Albrecht, Benjamin Küchenhoff

3., neu bearbeitete Auflage.

ESV Berlin 2015

Verlag C.H. Beck im Internet:  
[www.beck.de](http://www.beck.de)  
ISBN 978 3 503 15883 6



# **Staatsrecht**

## **Lehrbuch**

von

**Prof. Dr. Eike Albrecht**  
BTU Cottbus-Senftenberg

und

**Dr. Benjamin Küchenhoff**  
Fachbereich Finanzen  
der Hochschule des Bundes  
für öffentliche Verwaltung

3., neu bearbeitete Auflage

**ERICH SCHMIDT VERLAG**

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

**Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**

ESV.info/978 3 503 15883 6

1. Auflage 2008
2. Auflage 2011
3. Auflage 2015

ISBN 978 3 503 15883 6

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2015  
[www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen der Deutschen Nationalbibliothek und der Gesellschaft für das Buch bezüglich der Alterungsbeständigkeit und entspricht sowohl den strengen Bestimmungen der US-Norm ANSI/NISO Z 39.48-1992 als auch der ISO-Norm 9706.

Satz: Tozman Satz & Grafik, Berlin  
Druck und buchbinderische Weiterverarbeitung:  
Difo-Druck, Bamberg

# **Vorwort**

Dieses Buch enthält das staatsrechtliche Grundlagenwissen für Juristen und Nichtjuristen.

Juristen erhalten mit diesem Buch den wesentlichen Überblick über das Rechtsgebiet. Für den Studienanfänger werden die Grundlagen des Staatsrechts leicht verständlich erläutert. Fortgeschrittenen und Examenskandidaten bietet das Buch den systematischen Überblick, der im juristischen Studium leicht verloren gehen kann. Zahlreiche weiterführende Hinweise ermöglichen eine vertiefte Beschäftigung mit den Themen.

Nichtjuristen, die sich in ihrem Studium auch mit dem Staatsrecht beschäftigen, führt dieses Buch Schritt für Schritt an die Materie heran. Ausgehend von der allgemeinen Frage „Was ist Recht?“ erläutert das Werk eingehend Staatsorganisationsrecht, Grundrechte und Verfassungsprozessrecht, und zwar so, dass sie auch ohne juristische Vorkenntnisse verstanden werden.

Für die dritte Auflage wurde der Inhalt überarbeitet und ergänzt. Rechtsprechung und Literatur sind bis Februar 2015 berücksichtigt.

Wir freuen uns weiterhin über jede Art von Anregungen, Anmerkungen und Kritik – gerne per e-Mail unter [albrecht@tu-cottbus.de](mailto:albrecht@tu-cottbus.de) und [benjamin.kuechenhoff@bwz.bund.de](mailto:benjamin.kuechenhoff@bwz.bund.de).

Cottbus und Münster, im März 2015

Eike Albrecht  
Benjamin Küchenhoff

# Inhaltsübersicht

<b>Vorwort .....</b>	V
<b>Inhaltsverzeichnis .....</b>	IX
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	XXIII
<b>Verzeichnis zitierter Literatur .....</b>	XXXI
<b>1. Kapitel: Recht .....</b>	1
§ 1 Was ist Recht? .....	1
§ 2 Rechtsquellen .....	7
§ 3 Öffentliches Recht und Zivilrecht .....	18
§ 4 Gesetzesauslegung .....	21
<b>2. Kapitel: Staatsrecht .....</b>	25
§ 5 Was ist ein Staat? .....	25
§ 6 Die verschiedenen Staatsformen .....	29
§ 7 Geschichte des Staatsrechts in Deutschland .....	32
<b>3. Kapitel: Grundlagen der deutschen Verfassung .....</b>	45
§ 8 Demokratieprinzip .....	46
§ 9 Rechtsstaatsprinzip .....	55
§ 10 Sozialstaatsprinzip .....	79
§ 11 Bundesstaatsprinzip .....	80
§ 12 Republikanisches Prinzip .....	82
§ 13 Staatsziele .....	83
<b>4. Kapitel: Staatsorganisation .....</b>	93
§ 14 Bundestag .....	94
§ 15 Bundesrat .....	112
§ 16 Bundespräsident .....	115
§ 17 Bundesregierung .....	123
§ 18 Bundesverfassungsgericht .....	126
§ 19 Bundesrechnungshof .....	129
<b>5. Kapitel: Staatsaufgaben .....</b>	133
§ 20 Gesetzgebung .....	135
§ 21 Verwaltung .....	146
§ 22 Rechtsprechung .....	150

## Inhaltsübersicht

---

<b>6. Kapitel: Verfassungsprozessrecht .....</b>	153
§ 23 Einführung in das Verfassungsprozessrecht .....	153
§ 24 Verfassungsbeschwerde .....	155
§ 25 Abstrakte Normenkontrolle .....	166
§ 26 Konkrete Normenkontrolle .....	173
§ 27 Organstreitverfahren .....	179
§ 28 Parteienverbotsverfahren .....	186
§ 29 Wahlprüfung .....	190
§ 30 Weitere Verfahren .....	199
<b>7. Kapitel: Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte .....</b>	209
§ 31 Einführung in die Grundrechte .....	209
§ 32 Freiheitsrechte .....	220
§ 33 Gleichheitsrechte .....	289
<b>8. Kapitel: Sonstiges .....</b>	297
§ 34 Beamte .....	297
§ 35 Finanzverfassung .....	299
§ 36 Verteidigungsfall .....	304
§ 37 Staatsangehörigkeit .....	306
§ 38 Staatskirchenrecht .....	308
§ 39 Kommunale Selbstverwaltung .....	310
<b>9. Kapitel: Übungsfälle mit Lösungen .....</b>	315
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	347

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	<b>V</b>
<b>Inhaltsübersicht .....</b>	<b>VII</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>XXIII</b>
<b>Verzeichnis zitierter Literatur .....</b>	<b>XXXI</b>
<b>1. Kapitel: Recht .....</b>	<b>1</b>
<b>§ 1 Was ist Recht?.....</b>	<b>1</b>
A. Recht im subjektiven Sinne.....	1
B. Recht im objektiven Sinne.....	1
1. Recht ist abstrakt und allgemein .....	2
2. Recht ist verbindlich.....	2
3. Recht ist publik .....	4
C. „Recht“ als wertender Begriff.....	5
<b>§ 2 Rechtsquellen .....</b>	<b>7</b>
A. Positives Recht und Naturrecht.....	7
B. Rechtskreise .....	9
1. Völkerrecht .....	9
2. Europäisches Unionsrecht .....	10
a) Grundbegriffe des europäischen Rechts .....	10
b) Verhältnis zwischen europäischem und nationalem Recht .....	11
3. Innerstaatliches Recht.....	12
a) Gesetze .....	14
b) Gewohnheitsrecht .....	16
c) Richterrecht.....	16
<b>§ 3 Öffentliches Recht und Zivilrecht .....</b>	<b>18</b>
A. Subordinationstheorie .....	18
B. Interessentheorie.....	18
C. (Modifizierte) Subjektstheorie.....	19
D. Welche Theorie anwenden? .....	20
<b>§ 4 Gesetzesauslegung.....</b>	<b>21</b>
A. Grammatische Auslegung.....	21
B. Systematische Auslegung .....	21
C. Teleologische Auslegung .....	22
D. Historische Auslegung .....	22

## Inhaltsverzeichnis

---

E. Vergleichende Auslegung .....	23
F. Verfassungskonforme Auslegung .....	24
<b>2. Kapitel: Staatsrecht .....</b>	<b>25</b>
<b>§ 5 Was ist ein Staat? .....</b>	<b>25</b>
<b>§ 6 Die verschiedenen Staatsformen .....</b>	<b>29</b>
A. Unterscheidung nach dem Träger der Staatsgewalt .....	29
B. Unterscheidung nach dem Staatsoberhaupt .....	29
C. Unterscheidung nach der inneren Gliederung .....	30
<b>§ 7 Geschichte des Staatsrechts in Deutschland .....</b>	<b>32</b>
A. Verfassungsgeschichte Deutschlands bis 1949 .....	32
1. Heiliges Römisches Reich (Deutscher Nation) .....	32
2. Deutscher Bund .....	33
3. Norddeutscher Bund und Deutsches Reich .....	34
4. Weimarer Republik .....	35
5. Nationalsozialismus .....	36
6. Kapitulation Deutschlands .....	38
B. Verfassungsgeschichte der Bundesrepublik Deutschland ..	39
1. Grundgesetz .....	39
2. Landesverfassungen .....	41
C. Geschichte des europäischen Rechts .....	42
<b>3. Kapitel: Grundlagen der deutschen Verfassung .....</b>	<b>45</b>
<b>§ 8 Demokratieprinzip .....</b>	<b>46</b>
A. Demokratische Legitimation .....	47
B. Mehrheitsprinzip .....	47
C. Wahlen .....	48
1. Allgemeinheit der Wahl .....	48
2. Unmittelbarkeit der Wahl .....	49
3. Freiheit der Wahl .....	49
4. Gleichheit der Wahl .....	49
5. Geheimheit der Wahl .....	50
6. Öffentlichkeit der Wahl .....	51
D. Abstimmungen .....	52
E. Streitbare Demokratie, freiheitlich-demokratische Grundordnung .....	53
<b>§ 9 Rechtsstaatsprinzip .....</b>	<b>55</b>
A. Gewährleistung persönlicher Grundrechte .....	56
B. Gewaltenteilung .....	56
1. Entstehung .....	56
2. Heutiger Stand .....	57

3. Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns .....	59
a) Vorrang der Verfassung und Vorrang des Gesetzes .....	59
b) Vorbehalt des Gesetzes .....	60
4. Verbot des Einzelfallgesetzes .....	63
C. Rechtssicherheit .....	64
1. Bestimmtheitsgebot .....	64
2. Grundsatz der Normenklarheit .....	66
3. Vertrauensschutz .....	67
a) Gesetze .....	67
aa) Echte Rückwirkung .....	68
bb) Unechte Rückwirkung .....	69
cc) Vertrauensschutz außerhalb der Rückwirkung .....	71
b) Verwaltung und Rechtsprechung .....	71
D. Rechtsschutz .....	72
E. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	74
1. Legitimer Zweck .....	74
2. Geeignetheit .....	75
3. Erforderlichkeit .....	76
4. Angemessenheit .....	77
F. Widerstandsrecht .....	78
§ 10 Sozialstaatsprinzip .....	79
§ 11 Bundesstaatsprinzip .....	80
§ 12 Republikanisches Prinzip .....	82
§ 13 Staatsziele .....	83
A. Staatsziel der Entwicklung eines geeinten Europas .....	83
1. Übertragung von Hoheitsrechten auf die EU .....	84
2. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	84
3. Entscheidungsbefugnis bei Rechtskollision .....	86
a) Nationales Recht verstößt gegen europäisches Recht .....	86
b) Europäische Sekundärrecht verstößt gegen europäisches Primärrecht .....	87
c) Europäisches Recht verstößt gegen nationales Verfassungsrecht .....	88
B. Völkerrechtsfreundlichkeit und Friedensgebot .....	91
C. Kein Staatsziel: Förderung der Gleichberechtigung .....	91
D. Rechtsstaat und Sozialstaat .....	91
E. Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen und Tierschutz .....	92
F. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht .....	92

<b>4. Kapitel: Staatsorganisation.....</b>	93
<b>§ 14 Bundestag .....</b>	94
A. Beginn und Ende der Amtszeit .....	94
B. Mehrheiten .....	95
C. Aufgaben und Befugnisse .....	97
1. Gesetzgebung.....	97
2. Wahl des Bundeskanzlers .....	97
3. Konstruktives Misstrauensvotum.....	98
4. Vertrauensfrage .....	98
5. Weitere Aufgaben und Rechte .....	99
D. Bundestagswahlen.....	101
E. Rechtsstellung der Abgeordneten.....	106
1. Grundsatz des freien Mandats.....	106
2. Grundsatz des gleichen Mandats.....	107
3. Indemnität und Immunität .....	108
4. Angemessene Entschädigung .....	108
5. Weitere Rechte.....	109
F. Fraktionen .....	110
<b>§ 15 Bundesrat .....</b>	112
<b>§ 16 Bundespräsident.....</b>	115
A. Wahl und Amtszeit .....	115
B. Aufgaben .....	116
1. Staatsoberhaupt .....	116
2. Mitwirkung bei Vertrauensfrage und konstruktivem Misstrauensvotum .....	117
3. Mitwirkung bei der Regierungsbildung.....	117
C. Sonstige Aufgaben und Regelungen .....	118
D. Gegenzeichnung.....	119
E. Mitwirkung beim Gesetzgebungsverfahren, Prüfungsrecht ..	120
<b>§ 17 Bundesregierung .....</b>	123
A. Bundeskanzler .....	123
B. Bundesminister .....	124
<b>§ 18 Bundesverfassungsgericht.....</b>	126
A. Zusammensetzung und Aufgaben .....	126
B. Staatsrechtliche Stellung.....	127
<b>§ 19 Bundesrechnungshof.....</b>	129
A. Struktur und Aufgaben.....	129
B. Staatsrechtliche Stellung.....	130

<b>5. Kapitel: Staatsaufgaben.....</b>	133
<b>§ 20 Gesetzgebung .....</b>	135
<b>A. Kompetenzen .....</b>	135
1. Grundsatz der Landeskompetenz .....	135
2. Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes .....	135
3. Konkurrierende Gesetzgebung des Bundes .....	135
4. Ungeschriebene Gesetzgebungszuständigkeiten des Bundes .....	138
<b>B. Gesetzgebungsverfahren des Bundes.....</b>	139
1. Einleitung des Gesetzgebungsverfahrens.....	140
2. Gang des Gesetzgebungsverfahrens.....	141
3. Ausfertigung und Verkündung.....	143
4. Grundgesetzänderung.....	143
<b>C. Gesetzgebungsverfahren der Länder .....</b>	145
<b>§ 21 Verwaltung.....</b>	146
<b>A. Verfassungsrechtliche Bindungen der Verwaltung.....</b>	146
<b>B. Aufteilung der Verwaltungskompetenzen .....</b>	147
1. Vollzug von Bundesgesetzen .....	147
a) Landeseigener Vollzug von Bundesgesetzen .....	147
b) Bundeseigener Vollzug von Bundesgesetzen .....	148
c) Bundesauftragsverwaltung .....	148
d) Stillschweigende Verwaltungskompetenzen des Bundes .....	148
2. Vollzug von Landesgesetzen .....	149
3. Gemeinschaftsaufgaben und Mischverwaltung .....	149
<b>§ 22 Rechtsprechung .....</b>	150
<b>6. Kapitel: Verfassungsprozessrecht.....</b>	153
<b>§ 23 Einführung in das Verfassungsprozessrecht.....</b>	153
<b>§ 24 Verfassungsbeschwerde .....</b>	155
<b>A. Überblick .....</b>	155
1. Zweck der Verfassungsbeschwerde .....	155
2. Annahmeverfahren.....	156
3. Außerordentlicher Rechtsbehelf.....	156
4. Dauer .....	157
5. Missbrauch der Verfassungsbeschwerde .....	157
<b>B. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....</b>	157
1. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts .....	158
2. Beschwerde- bzw. Beteiligtenfähigkeit .....	158
3. Beschwerdegegenstand .....	159
4. Beschwerdebefugnis.....	160

## Inhaltsverzeichnis

---

5. Form .....	161
6. Frist .....	161
7. Rechtsschutzbedürfnis .....	162
C. Entscheidung .....	164
<b>§ 25 Abstrakte Normenkontrolle .....</b>	<b>166</b>
A. Überblick .....	166
B. Aktuelle Fälle.....	166
1. Zuwanderungsgesetz – BVerfGE 106, 310 ff.....	166
2. Hochschulreform – BVerfGE 111, 226 ff. ....	167
C. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	167
1. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts .....	167
2. Tauglicher Prüfungsgegenstand .....	168
3. Antragsbefugnis.....	169
4. Objektives Klarstellungsinteresse als Antragsgrund ..	170
5. Einhaltung der Formvorschriften .....	170
6. Entscheidung .....	171
<b>§ 26 Konkrete Normenkontrolle .....</b>	<b>173</b>
A. Überblick .....	173
B. Bekannte Normenkontrollverfahren .....	174
1. Gemeinderat – BVerfGE 93, 373 ff. ....	174
2. „Recht auf Rausch“ – BVerfGE 90, 145 ff. ....	174
3. Ende der Schonung von Betriebsvermögen im ErbStG – BVerfG, Urteil vom 17.12.2014, 1 BvL 21/12 ..	175
C. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	175
1. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts .....	176
2. Vorlageberechtigung.....	176
3. Vorlagegegenstand .....	176
4. Überzeugung des vorlegenden Gerichts von der Verfassungswidrigkeit.....	177
5. Entscheidungserheblichkeit.....	177
6. Form, Begründung .....	178
D. Entscheidung .....	178
<b>§ 27 Organstreitverfahren .....</b>	<b>179</b>
A. Überblick .....	179
B. Beispiele für bekannte Organstreitverfahren .....	179
1. Spinner, Ideologen und Fanatiker – BVerfG, Urteil vom 10.06.2014, 2 BvE 4/13 .....	179
2. Wüppesahl-Urteil – BVerfGE 80, 188 ff. ....	180
3. Atomwaffenstationierung – BVerfGE 68, 1 ff. ....	180
4. ISAF-Mandat – BVerfGE 118, 244 ff. ....	181

---

C.	Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	181
1.	Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts .....	181
2.	Beteiligtenfähigkeit .....	181
3.	Streitgegenstand .....	182
4.	Antragsbefugnis .....	182
5.	Form .....	184
6.	Frist .....	184
7.	Rechtsschutzbedürfnis .....	184
D.	Entscheidung .....	184
<b>§ 28</b>	Parteienverbotsverfahren .....	186
A.	Überblick .....	186
B.	Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	187
1.	Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts .....	187
2.	Beteiligtenfähigkeit .....	187
3.	Vorverfahren .....	188
4.	Form .....	188
C.	Entscheidung .....	188
<b>§ 29</b>	Wahlprüfung .....	190
A.	Überblick .....	190
B.	Bekannte Wahlprüfungsbeschwerden .....	193
1.	Negatives Stimmengewicht – BVerfGE 121, 266 ff. ....	193
2.	Wahlcomputer – BVerfGE 123, 39 ff. ....	194
3.	Wahlanfechtung wegen Nichtzulassung – BVerfGE, NVwZ 2009, 1367 f. ....	195
C.	Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	195
1.	Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts .....	196
2.	Vorverfahren .....	196
3.	Beteiligtenfähigkeit .....	196
4.	Beschwerdegegenstand .....	196
5.	Beschwerdebefugnis .....	196
6.	Form und Frist .....	197
7.	Rechtsschutzbedürfnis .....	197
D.	Entscheidung .....	197
<b>§ 30</b>	Weitere Verfahren .....	199
A.	Bund-Länder-Streitverfahren .....	199
B.	Abstrakte Normenkontrolle am Maßstab des Art. 72 Abs. 2 GG .....	201
C.	Sonstige föderative Streitigkeiten .....	201
D.	Kommunalverfassungsbeschwerde .....	203
E.	Grundrechtsverwirkung .....	203
F.	Präsidentenanklage .....	204

## Inhaltsverzeichnis

---

<b>G.</b> Richteranklagen .....	205
<b>H.</b> Verfassungsstreitigkeiten innerhalb eines Landes .....	205
<b>I.</b> Verifikation von Völkerrechtsbestimmungen .....	206
<b>J.</b> Divergenzvorlage eines Landesverfassungsgerichts .....	206
<b>K.</b> Fortgeltung von Bundesrecht .....	207
<b>L.</b> Rückholverfahren .....	207
<b>M.</b> Sonstige durch Bundesgesetz zugewiesene Fälle .....	208
<b>7. Kapitel: Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte .....</b>	209
<b>§ 31</b> Einführung in die Grundrechte .....	209
A. Was sind Grundrechte? .....	209
1. Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte .....	209
2. Unterschied zu den Menschenrechten .....	210
3. Auflistung der Grundrechte und grundrechtsgleichen Rechte .....	211
B. Funktionen der Grundrechte .....	213
1. Abwehrrechte (status negativus) .....	213
2. Leistungs-, Teilhabe und Anspruchsrechte (status positivus) .....	214
3. Mitwirkungsrechte (status activus) .....	214
4. Objektive Funktionen der Grundrechte .....	214
a) Schutzpflichten .....	215
b) Einrichtungsgarantien .....	216
c) Keine Grundrechtshierarchie .....	217
C. „Drittewirkung“ von Grundrechten .....	217
D. Grundrechtsverzicht, Grundrechtsverwirkung .....	218
1. Grundrechtsverzicht .....	218
2. Grundrechtsverwirkung .....	219
E. Einschüchterungseffekte .....	219
<b>§ 32</b> Freiheitsrechte .....	220
A. Überblick .....	220
1. Schutzbereich .....	220
a) Persönlicher Schutzbereich .....	220
b) Sachlicher Schutzbereich .....	222
2. Schrankenbereich .....	222
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	224
a) Formelle Voraussetzungen .....	224
b) Materielle Voraussetzungen .....	225
4. Prüfungsschema: Verletzung eines Freiheitsrechts .....	225
B. Einzelne Freiheitsrechte .....	226
1. Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1 S. 1 GG) .....	226

a)	Schutzbereich .....	226
aa)	Sachlich.....	226
bb)	Persönlich .....	228
b)	Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	228
2.	Recht auf freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG).....	228
a)	Schutzbereich .....	229
aa)	Sachlich.....	229
bb)	Persönlich .....	230
b)	Schrankenbereich.....	230
3.	Die Grundrechte auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1, S. 2 GG).....	231
a)	Schutzbereich .....	231
aa)	Sachlich.....	231
bb)	Persönlich .....	232
b)	Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	232
4.	Das Grundrecht auf Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG).....	233
a)	Schutzbereich .....	233
aa)	Sachlich.....	233
bb)	Persönlich .....	234
b)	Schrankenbereich.....	234
5.	Allgemeines Persönlichkeitsrecht (Art. 2 Abs. 1 i. V.m. Art. 1 Abs. 1 GG) .....	235
a)	Schutzbereich .....	235
aa)	Sachlich .....	235
(1)	Intim- und Privatsphäre .....	236
(2)	Recht auf informationelle Selbst- bestimmung .....	238
(3)	Recht auf Resozialisierung.....	239
(4)	IT-Vertraulichkeit .....	239
bb)	Persönlich .....	240
b)	Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	241
6.	Religions- und Weltanschauungsfreiheit (Art. 4 Abs. 1 GG) .....	242
a)	Schutzbereich .....	242
aa)	Sachlich.....	242
bb)	Persönlich .....	243

<b>b)</b> Schranken und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	243
<b>7.</b> Gewissensfreiheit (Art. 4 Abs. 1 GG) .....	244
<b>a)</b> Schutzbereich .....	244
<b>aa)</b> Sachlich .....	244
<b>bb)</b> Persönlich .....	245
<b>b)</b> Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	245
<b>8.</b> Meinungsfreiheit, Informationsfreiheit, Pressefreiheit, Rundfunkfreiheit und Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1-2 GG) .....	246
<b>a)</b> Schutzbereich .....	246
<b>aa)</b> Sachlich .....	246
<b>(1)</b> Meinungsfreiheit .....	246
<b>(2)</b> Informationsfreiheit .....	247
<b>(3)</b> Pressefreiheit .....	248
<b>(4)</b> Rundfunkfreiheit .....	249
<b>(5)</b> Freiheit der Filmberichterstattung .....	250
<b>bb)</b> Persönlich .....	250
<b>b)</b> Schrankenbereich .....	251
<b>c)</b> Verfassungsrechtliche Grenzen der Schranken ....	252
<b>aa)</b> Verhältnismäßigkeit .....	252
<b>(1)</b> Allgemeines Persönlichkeitsrecht .....	252
<b>(2)</b> Bedeutung der Meinungsfreiheit für die politische Willensbildung .....	255
<b>bb)</b> Zensurverbot .....	257
<b>9.</b> Kunstfreiheit (Art. 5 Abs. 3 S. 1, 1. Alt. GG) .....	257
<b>a)</b> Schutzbereich .....	257
<b>aa)</b> Sachlich .....	257
<b>bb)</b> Persönlich .....	259
<b>b)</b> Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	259
<b>10.</b> Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 Abs. 3 S. 1, 2. Alt. GG) ...	261
<b>a)</b> Schutzbereich .....	261
<b>aa)</b> Sachlich .....	261
<b>bb)</b> Persönlich .....	262
<b>b)</b> Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	262
<b>11.</b> Schutz von Ehe und Familie, Elternrecht, Mutterschutz (Art. 6 GG).....	263

a)	Schutzbereich .....	263
aa)	Sachlich.....	263
(1)	Schutz von Ehe und Familie .....	263
(2)	Elternrecht .....	264
(3)	Mutterschutz.....	264
bb)	Persönlich .....	264
b)	Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	265
12.	Freiheitsrechte im Schulwesen (Art. 7 GG) .....	265
13.	Versammlungsfreiheit (Art. 8 Abs. 1 GG).....	265
a)	Schutzbereich .....	265
aa)	Sachlich.....	265
bb)	Persönlich .....	266
b)	Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	267
14.	Vereinigungsfreiheit (Art. 9 Abs. 1 GG).....	268
a)	Schutzbereich .....	268
aa)	Sachlich.....	268
bb)	Persönlich .....	269
b)	Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	269
15.	Koalitionsfreiheit (Art. 9 Abs. 3 GG). ....	270
16.	Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 Abs. 1 GG) .....	270
a)	Schutzbereich .....	270
b)	Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	271
17.	Freizügigkeit (Art. 11 Abs. 1 GG).....	271
a)	Schutzbereich .....	271
b)	Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	272
18.	Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 S. 1 GG) .....	272
a)	Schutzbereich .....	272
aa)	Sachlich.....	272
bb)	Persönlich .....	274
b)	Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	274
19.	Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 Abs. 1 GG) ...	277
a)	Schutzbereich .....	277
aa)	Sachlich.....	277
bb)	Persönlich .....	277

<b>b)</b> Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	277
<b>20.</b> Eigentums- und Erbrechtsgarantie (Art. 14 Abs. 1 S. 1 GG) .....	278
<b>a)</b> Schutzbereich .....	278
<b>aa)</b> Sachlich .....	278
<b>bb)</b> Persönlich .....	280
<b>b)</b> Schrankenbereich und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	280
<b>21.</b> Schutz vor Ausbürgерung und Auslieferung (Art. 16 GG) .....	281
<b>a)</b> Schutz vor Ausbürgерung (Abs. 1) .....	281
<b>b)</b> Schutz vor Auslieferung (Abs. 2) .....	282
<b>22.</b> Asylrecht (Art. 16a GG) .....	282
<b>23.</b> Petitionsrecht (Art. 17 GG) .....	284
<b>24.</b> Widerstandsrecht (Art. 20 Abs. 4 GG) .....	284
<b>25.</b> Parteienfreiheit (Art. 21 Abs. 1 S. 2 GG) .....	285
<b>26.</b> Wahlrecht (Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG) .....	286
<b>27.</b> Justizgrundrechte .....	286
<b>a)</b> Anspruch auf Rechtsschutz, Justizgewährungsanspruch .....	287
<b>b)</b> Gesetzlicher Richter (Art. 101 Abs. 1 GG) .....	287
<b>c)</b> Rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG) .....	287
<b>d)</b> Keine Strafe ohne Gesetz (Art. 103 Abs. 2 GG) .....	288
<b>e)</b> Verbot der Doppelbestrafung (Art. 103 Abs. 3 GG) .....	288
<b>§ 33</b> Gleichheitsrechte .....	289
<b>A.</b> Überblick .....	289
<b>B.</b> Der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 Abs. 1 GG) .....	289
1. Ungleichbehandlung .....	290
2. Rechtfertigung von Ungleichbehandlungen .....	290
<b>a)</b> Differenzierungsverbote .....	290
<b>b)</b> Maßnahmen des Gesetzgebers .....	291
<b>c)</b> Maßnahmen der Exekutive .....	293
<b>d)</b> Gerichtsentscheidungen .....	294
<b>C.</b> Spezielle Gleichheitsrechte .....	294
1. Gleichstellung unehelicher Kinder (Art. 6 Abs. 5 GG) .....	294
2. Chancengleichheit der Parteien (Art. 21 Abs. 1 GG) .....	294
3. Gleicher Zugang zu öffentlichen Ämtern (Art. 33 Abs. 2 GG) .....	295
4. Gleichheit der Wahl (Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG) .....	296
<b>D.</b> Prüfungsschema für die Verletzung von Gleichheitsrechten .....	296

<b>8. Kapitel: Sonstiges.....</b>	297
<b>§ 34 Beamte .....</b>	297
<b>§ 35 Finanzverfassung.....</b>	299
A. Überblick .....	299
B. Konnexität.....	299
C. Steuerertragshoheit .....	300
D. Finanzausgleich .....	301
E. Gesetzgebungskompetenz für Steuern .....	302
F. Gesetzgebungskompetenz für nichtsteuerliche Abgaben ..	302
G. Haushaltsverfassungsrecht .....	303
<b>§ 36 Verteidigungsfall.....</b>	304
A. Überblick .....	304
B. Konzentration von Gesetzgebungs- und Exekutiv-kompetenzen .....	304
C. Grundrechte und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....	305
D. Beendigung des Verteidigungsfalls und Friedensschluss ..	305
<b>§ 37 Staatsangehörigkeit.....</b>	306
A. Überblick .....	306
B. Deutscher im Sinne des Grundgesetzes .....	306
C. Ausbürgerungen.....	307
<b>§ 38 Staatskirchenrecht.....</b>	308
<b>§ 39 Kommunale Selbstverwaltung.....</b>	310
<b>9. Kapitel: Übungsfälle mit Lösungen .....</b>	315
<b>Fall 1: Eigentor .....</b>	315
<b>Fall 2: Energiewende rabiat: Das GUTE und der KAESE .....</b>	326
<b>Stichwortverzeichnis.....</b>	347