

# Pyrotechnik in deutschen Fußballstadien

Eine zivil-, straf- und verwaltungsrechtliche Würdigung

von  
Sebastian Alexander Kober

1. Auflage

Nomos Baden-Baden 2015

Verlag C.H. Beck im Internet:  
[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 8487 2112 2

Sebastian Alexander Kober

# Pyrotechnik in deutschen Fußballstadien

Eine zivil-, straf- und verwaltungsrechtliche Würdigung



Württembergischer  
Fußballverband e.V.



**Nomos**

## **Schriften zum Sportrecht**

herausgegeben von

Prof. Dr. Jens Adolphsen, Universität Gießen

Dr. Jörg Englisch, Justiziar (DFB) und Rechtsanwalt, Frankfurt a.M.

Prof. Dr. Ulrich Haas, Universität Zürich

Prof. Dr. Peter W. Heermann, Universität Bayreuth

Prof. Dr. Burkhard Hess, Universität Heidelberg

Dr. Rainer Koch, Richter am Oberlandesgericht München

MD Berndt Netzer, Bundesministerium der Justiz, Berlin †

Prof. Dr. Martin Nolte, Deutsche Sporthochschule Köln

Prof. Dr. em. Dieter Rössner, Tübingen

Dr. h.c. Alfred Sengle, Präsident des Landgerichts a. D.

Achim Späth, Vorsitzender Richter am OLG Stuttgart

Prof. Dr. Wolf-Dietrich Walker, Universität Gießen

Prof. Dr. Johannes Wertenbruch, Universität Marburg

Dr. Wolfgang Zieher, Leitender Oberstaatsanwalt a. D., Ulm

**Band 36**

Sebastian Alexander Kober

# Pyrotechnik in deutschen Fußballstadien

Eine zivil-, straf- und verwaltungsrechtliche Würdigung



**Nomos**

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Saarland, Univ., Diss., 2014

ISBN 978-3-8487-2112-2 (Print)

ISBN 978-3-8452-6215-4 (ePDF)

1. Auflage 2015

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2015. Printed in Germany. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
Einleitung	19
1. Kapitel: Pyrotechnik in deutschen Fußballstadien	25
§ 1 Begriffsbestimmung Pyrotechnik	25
A) Allgemeines zum Begriff „Pyrotechnik“	25
B) Verwendete pyrotechnische Gegenstände	31
C) Von pyrotechnischen Gegenständen ausgehende Gefahren	34
§ 2 Taktiken, Transport- und Versteckmöglichkeiten der Fans: So findet Pyrotechnik den Weg ins Stadion	38
§ 3 Täterprofil und psychologische Analyse bezüglich der Verwendung von Pyrotechnik in deutschen Fußballstadien	39
A) Hooligans	40
B) Ultras	41
I) Begriffsbestimmung	41
II) Selbstverständnis der Ultras	42
III) Ultras in der öffentlichen Wahrnehmung	44
IV) Ultras und Pyrotechnik	47
2. Kapitel: Zivilrechtliche Haftungskonstellationen bei Pyrotechnikvorfällen in deutschen Fußballstadien	50
§ 1 Die Haftung des unmittelbaren Verursachers	51
A) Ansprüche des geschädigten Zuschauers und anderer natürlicher Personen	51
I) Anspruch der geschädigten natürlichen Person gegen den Schadensurheber aus § 280 Abs. 1, § 241 Abs. 2 BGB	51

*Inhaltsverzeichnis*

II) Anspruch der geschädigten natürlichen Person gegen den Schadensurheber aus § 280 Abs. 1, § 241 Abs. 2 BGB i. V. m. den Grundsätzen des Vertrages mit Schutzwirkung zugunsten Dritter	52
1) Schuldverhältnis	52
2) Die Voraussetzungen des Vertrages mit Schutzwirkung zugunsten Dritter	54
a) Leistungsnähe	55
b) Gläubignähe	56
c) Erkennbarkeit	59
d) Schutzbedürftigkeit des Dritten	60
aa) Inhaltsgleicher vertraglicher Anspruch des geschädigten Zuschauers gegen den Veranstalter des Sportereignisses aus § 280 Abs. 1, § 241 Abs. 2 BGB	60
(1) Die Veranstaltereigenschaft	60
(2) Die Anspruchsvoraussetzungen im Einzelnen	66
α) Schuldverhältnis „Stadionbesuchsvertrag“	66
β) Pflichtverletzung	67
γ) Vertretenmüssen	73
δ) Haftungsausschluss und Haftungsbegrenzung	75
ε) § 254 Abs. 1 BGB	81
ζ) Konsequenz	82
bb) Inhaltsgleicher vertraglicher Anspruch des aufgrund eines Arbeitsvertrages beim Veranstalter beschäftigten geschädigten Arbeitnehmers aus § 280 Abs. 1, § 241 Abs. 2 BGB	84
(1) Schuldverhältnis	84
(2) Pflichtverletzung	85
(3) Vertretenmüssen	86
(4) Haftungsausschluss	86
cc) Inhaltsgleiche privatversicherungsrechtliche Ansprüche der geschädigten natürlichen Person	89
(1) Zuschauerunfallversicherung	89

	(2) Sportversicherung	92
	dd) Weitere denkbare inhaltsgleiche vertragliche Ansprüche der geschädigten natürlichen Personen	93
	(1) Schadensersatzanspruch aus einem Beschäftigungsverhältnis	93
	(2) Weiterer Schadensersatzanspruch über die Rechtsfigur des Vertrages mit Schutzwirkung zugunsten Dritter	95
III)	Deliktische Ansprüche der geschädigten natürlichen Person gegen den Schadensurheber	98
	1) § 823 Abs. 1 BGB	98
	2) § 823 Abs. 2 BGB i. V. m. einem Schutzgesetz	102
	3) § 826 BGB	103
	4) § 830 Abs. 1 Satz 1 BGB	104
	5) § 830 Abs. 1 Satz 1, Abs. 2 BGB	105
	6) § 830 Abs. 1 Satz 2 BGB	106
	7) § 832 Abs. 1 BGB	108
B)	Ansprüche des Stadioneigentümers	109
	I) Das Wesen des Stadioneigentümers in Abgrenzung zum Betreiber	109
	II) Anspruch des Stadioneigentümers gegen den Schadensurheber aus § 280 Abs. 1, § 241 Abs. 2 BGB i. V. m. den Grundsätzen des Vertrages mit Schutzwirkung zugunsten Dritter	112
	1) Die Anspruchsvoraussetzungen	113
	2) Fehlende Schutzbedürftigkeit aufgrund inhaltsgleicher vertraglicher Ansprüche gegen den Veranstalter?	114
	a) Wegen schuldhafter Nebenpflichtverletzung	114
	b) Verschuldensunabhängige Garantiehaftungsklausel	116
	3) Fehlende Schutzbedürftigkeit aufgrund privatversicherungsrechtlicher Ansprüche	119
III)	Deliktische Ansprüche des Stadioneigentümers gegen den Schadensurheber	120

*Inhaltsverzeichnis*

C) Ansprüche des Veranstalters	120
I) Vertraglicher Schadensersatzanspruch des Veranstalters gegen den Schadensurheber aus § 280 Abs. 1, § 241 Abs. 2 BGB	121
1) Die Anspruchsvoraussetzungen	121
2) Der Schaden	122
a) Grundlagen dieser verbandsrechtlichen Maßnahme	123
b) Exkurs: Die Frage nach der Rechtmäßigkeit einer „strict liability“	126
c) Kausalität zwischen Zuschauerverhalten und Verbandsstrafe	130
d) Mitverschulden	132
3) Gesamtschuldnerische Haftung	133
4) Quintessenz	134
II) Deliktische Schadensersatzansprüche des Veranstalters gegen den Schadensurheber	137
1) § 823 Abs. 1 BGB	137
2) § 823 Abs. 2 BGB i. V. m. einem Schutzgesetz	138
3) § 826 BGB	139
§ 2 Die Haftung des Stadioneigentümers	140
A) Schadensersatzansprüche des Veranstalters gegen den Stadioneigentümer	140
B) Schadensersatzansprüche der geschädigten natürlichen Person gegen den Stadioneigentümer	141
§ 3 Die Haftung des Veranstalters	143
A) Vertragliche Ansprüche der geschädigten natürlichen Person gegen den Veranstalter	143
B) Deliktische Ansprüche der geschädigten natürlichen Person gegen den Veranstalter	144
C) Schadensersatzansprüche des Stadioneigentümers gegen den Veranstalter	146
§ 4 Staatshaftung	147
3. Kapitel: Evaluation der derzeit in den Stadien anzutreffenden Verwendung von Pyrotechnik de lege lata	153
§ 1 Auseinandersetzung mit zivilrechtlichen Vorschriften	153

§ 2 Auseinandersetzung mit strafrechtlichen Vorschriften	155
A) Straftatbestände nach dem StGB	155
I) §§ 223 ff. StGB	155
1) §§ 223, 224 StGB	156
2) § 223 Abs. 1, 2, § 224 Abs. 1, 2, § 22, § 23 Abs. 1 StGB	160
3) § 226 StGB	161
4) § 229 StGB	162
5) §§ 229, 230, 13 StGB	163
II) § 123 StGB	165
III) § 125 Abs. 1 StGB	167
IV) § 145 Abs. 1 Nr. 1 StGB	169
V) § 308 StGB	170
VI) § 310 Abs. 1 Nr. 2 StGB	173
VII) § 330 a StGB	173
VIII) Sonstige Straftatbestände nach dem StGB	175
IX) Täterschaft und Teilnahme	176
1) Mittäterschaft, § 25 Abs. 2 StGB	176
2) Anstiftung, § 26 StGB	178
3) Beihilfe, § 27 Abs. 1 StGB	178
B) Nebenstrafrechtliche Tatbestände	180
I) Sprengstoffgesetz und 1. Verordnung zum Sprengstoffgesetz	180
II) Waffengesetz	182
III) Versammlungsgesetz	184
§ 3 Auseinandersetzung mit weiteren öffentlich-rechtlichen Vorschriften	185
A) Landesbauordnung	185
B) Versammlungsstättenverordnung	188
I) Die Muster-Versammlungsstättenverordnung und deren Umsetzung in Landesrecht	189
II) Begrifflichkeiten	190
1) Betreiber und Veranstalter	190
a) Betreiber	191
b) Veranstalter	192
2) Sonstiges	192

*Inhaltsverzeichnis*

III) Einschlägige Vorschriften	193
1) § 35 Abs. 2 MVStättV	193
a) § 35 Abs. 2 Satz 3 MVStättV	194
b) § 35 Abs. 2 Satz 4 MVStättV	201
2) § 38 MVStättV	202
§ 4 Quintessenz	205
4. Kapitel: Maßnahmen und Handlungsinstrumentarien zur Verhinderung der Existenz von Pyrotechnik in deutschen Fußballstadien	207
§ 1 Maßnahmen der Polizei	207
A) Maßnahmen aufgrund des Versammlungsgesetzes (VersG)	209
B) Handlungsinstrumentarien nach dem SPolG	210
I) Grundsätzliches	210
II) Die Standardmaßnahmen	214
1) Identitätsfeststellung und Prüfung von Berechtigungsscheinen, § 9 SPolG	214
2) Erkennungsdienstliche Maßnahmen, § 10 SPolG	216
3) Befragung, § 11 Abs. 1 SPolG	217
4) Platzverweisung und Aufenthaltsverbot, § 12 Abs. 1 und 3 SPolG	218
5) Gewahrsam, § 13 SPolG	221
a) Präventivgewahrsam gem. § 13 Abs. 1 Nr. 2 SPolG	221
b) Vereinbarkeit des polizeilichen Präventivgewahrsams mit der Europäischen Menschenrechtskonvention	223
aa) VG Hannover, Urt. v. 04.07.2012 – 10 A 1994/11	223
bb) Stellungnahme	226
6) Durchsuchen von Personen, § 17 SPolG	230
7) Untersuchen von Personen, § 17 a SPolG	234
8) Durchsuchen von Sachen, § 18 SPolG	235
9) Sicherstellung, Verwahrung, Verwertung und Vernichtung, §§ 21 ff. SPolG	236
10) Bild- und Tonaufzeichnungen, § 27 SPolG	238
III) Die polizeiliche Generalklausel, § 8 Abs. 1 SPolG	242
1) Gefährderansprache	242

2) Meldeauflage	244
3) Polizeiliches Verbot der Abgabe von Eintrittskarten	246
a) VG Hamburg, Beschl. v. 02.04.2012 – 15 E 756/12	246
b) OVG Hamburg, Beschl. v. 13.04.2012 – 4 Bs 78/12	247
c) Stellungnahme	249
aa) Inanspruchnahme des gastgebenden Vereins als Verhaltensstörer	250
(1) Theorie der unmittelbaren Verursachung	250
(2) Zweckveranlasser	251
bb) Inanspruchnahme des gastgebenden Vereins als Nichtstörer	254
4) Spielabsage	258
IV) Die Polizeiverordnung, §§ 59 ff. SPolG	258
C) Sonstige Maßnahmen	260
I) Aufklärungsgespräche	260
II) Datei „Gewalttäter Sport“	261
1) Allgemeines	261
2) BVerwG, Ur. v. 09.06.2010 – 6 C 5/09	262
III) Szenekundige Beamte	264
IV) Pass- und Personalausweisbeschränkung	264
V) Reglementierung des Alkoholkonsums	265
VI) Maßnahmen der Bundespolizei	271
VII) Repressive Maßnahmen	274
§ 2 Maßnahmen und Aktivitäten der Politik	277
§ 3 Maßnahmen des DFB	282
§ 4 Maßnahmen der Fußballclubs	284
A) Allgemeines	284
B) Stadionverbot	286
I) Anspruchsgrundlagen und Festsetzungsberechtigte	286
II) Die Voraussetzungen der Anspruchsgrundlagen	288
1) § 1004 Abs. 1 Satz 2 BGB und § 1004 Abs. 1 Satz 2 BGB analog i. V. m. § 823 Abs. 1 BGB	288
a) Beeinträchtigung des Eigentums bzw. des Besitzes	288

*Inhaltsverzeichnis*

b) Fehlende Duldungsverpflichtung gem. § 1004 Abs. 2 BGB	290
aa) Duldungsverpflichtung durch Kontrahierungszwang?	290
bb) Duldungsverpflichtung durch Eintrittskartenbesitz?	291
2) § 862 Abs. 1 Satz 2 BGB	294
III) Örtliches und bundesweites Stadionverbot	294
1) Örtliches Stadionverbot	295
2) Bundesweites Stadionverbot	295
a) Grundlagen	296
b) BGH, Urt. v. 30.10.2009 – V ZR 253/08	299
5. Kapitel: Lösungsvorschlag & thesenartige Zusammenfassung	302
§ 1 Lösungsvorschlag	302
A) Zulassung eines begrenzten Einsatzes von Pyrotechnik der Kategorie P 1	304
I) Hintergrund	304
II) Modus	307
III) Rechtliche Rahmenbedingungen	309
1) Zivilrechtlicher Blickwinkel	309
a) Die Zustimmung des Stadioneigentümers	309
b) Die Verantwortung des Veranstalters	313
c) Erlaubniserteilung durch den DFB	315
2) Strafrechtlicher Blickwinkel	316
a) Sprengstoffrechtliche Anforderungen	316
b) Strafwürdigkeit der vorgeschlagenen Verwendung von Pyrotechnik	319
3) Weitergehender öffentlich-rechtlicher Blickwinkel	321
IV) Rechtsvergleichung mit Österreich	324
B) Personalisierte Eintrittskarten	327
I) Bestellvorgang und RFID-Technik	327
II) Abtretungsverbot mit Zustimmungsvorbehalt	329
C) Kostenpflicht der Vereine für die Polizeieinsätze	331
§ 2 Thesenartige Zusammenfassung	336
Literaturverzeichnis	347