

Justizreformen in China

von
Jun.-Prof. Dr. Björn Ahl

1. Auflage

Nomos Baden-Baden 2015

Verlag C.H. Beck im Internet:
www.beck.de

ISBN 978 3 8487 2034 7

Björn Ahl

Justizreformen in China



Nomos

Studien zu Recht und Rechtskultur Chinas

Herausgegeben von
Björn Ahl, Universität zu Köln

Band 4

Prof. Dr. Björn Ahl

Justizreformen in China



Nomos

Gedruckt mit freundlicher Unterstützung durch KölnAlumni – Freunde und Förderer der Universität zu Köln e.V.

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-2034-7 (Print)

ISBN 978-3-8452-6177-5 (ePDF)

1. Auflage 2015

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2015. Printed in Germany. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 15 |
| 1. Kapitel: Chinesische Justizreformen: Justizialisierung im autoritären Staat | 17 |
| 1. Definitionen der Justizialisierung | 22 |
| 2. Justizialisierung in liberalen Verfassungsstaaten | 25 |
| 2.1 Institutionelle Voraussetzungen der Justizialisierung | 26 |
| 2.2 Verhalten von Richtern und Gerichten | 28 |
| 3. Justizialisierung im autoritären Staat | 29 |
| 4. Anwendung des Justizialisierungsparadigmas auf die chinesischen Justizreformen | 34 |
| 4.1 Zentralstaatliche Justizialisierungstendenzen | 35 |
| 4.1.1 Justiziabilität von Grundrechten | 38 |
| 4.1.2 Justizauslegungen und Leitentscheidungen | 45 |
| 4.1.3 Ursachen der zentralstaatlichen Justizialisierung | 48 |
| 4.2 Lokale Justizialisierungserscheinungen | 52 |
| 4.2.1 Strategien zur gerichtlichen Rechtsdurchsetzung gegenüber Verwaltungsbehörden | 54 |
| 4.2.2 Ursachen lokaler Justizialisierung | 64 |
| 4.3 Prüfung von Gerichtsentscheidungen durch die lokalen Volkskongresse als Gegenbewegung zur lokalen Justizialisierung | 68 |
| 4.4 Wechselwirkungen zwischen zentralstaatlichen und lokalen Justizialisierungstendenzen | 76 |
| 4.5 Maßnahmen des Parteistaats zur Kompensation der Justizialisierung | 80 |
| 2. Kapitel: Oberstes Volksgericht: Politisierung und Justizialisierung | 85 |
| 1. Entwicklung des Obersten Volksgerichts von 1949 bis 2014 | 86 |
| 1.1 Periode des Gemeinsamen Programms (1949-54) | 86 |
| 1.2 Phase der Konsolidierung des Justizsystems (1954-57) | 89 |
| 1.3 Politische Kampagnen und Rechtsnihilismus (1958-70) | 91 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|-------|---|-----|
| 1.4 | Wiederaufbau der Justiz (1971-87) | 95 |
| 1.5 | Präsidentschaft von Ren Jianxin (1988-98) | 97 |
| 1.6 | Reformperiode unter Gerichtspräsident Xiao Yang (1998-2008) | 99 |
| 1.7 | Repolitisierung unter Gerichtspräsident Wang Shengjun (2008-13) | 104 |
| 1.7.1 | Rechtsprechungsmethode des Richters Ma Xiwu | 108 |
| 1.7.2 | Historische Ma Xiwu-Methode der Yan'an-Periode | 110 |
| 1.7.3 | Ursachen für die Informalisierung der Rechtsprechung in der Yan'an-Zeit | 112 |
| 1.7.4 | Gründe für die Wiedereinführung der Ma Xiwu-Methode | 114 |
| 1.7.5 | Folgen der Rückbesinnung auf die Ma Xiwu-Methode | 115 |
| 1.8 | Präsidentschaft von Zhou Qiang (2013-) | 117 |
| 2. | Status des Obersten Volksgerichts im Verfassungssystem | 119 |
| 3. | Beziehung des Obersten Volksgerichts zu den unteren Gerichten | 123 |
| 3.1 | Aufbau des Gerichtssystems | 128 |
| 3.2 | Gerichtsinterne Organisation | 131 |
| 4. | Rolle des OVG bei der Normenkontrolle durch die Justiz | 138 |
| 4.1 | System zentraler legislativer und administrativer Normenkontrolle | 140 |
| 4.2 | Gerichtliche Normenkontrolle | 150 |
| 4.3 | Steuerung der gerichtlichen Normenkontrolle durch das Oberste Volksgericht | 154 |
| 5. | Justizauslegungen des Obersten Volksgerichts | 160 |
| 5.1 | Begriff und Formen der justiziellen Auslegung | 166 |
| 5.2 | Rechtsgrundlagen der Justizauslegung | 170 |
| 5.2.1 | Gesetzliche Grundlagen der Justizauslegung | 170 |
| 5.2.2 | Ausdehnung der Selbstermächtigung des Obersten Volksgerichts zum Erlass von Justizauslegungen | 173 |
| 5.3 | Verfahren des Erlasses von Justizauslegungen | 176 |
| 5.4 | Erlass von Justizauslegungen durch das Oberste Volksgericht gemeinsam mit anderen Staatsorganen | 180 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 5.5 | Bindungswirkung abstrakter justizieller Auslegungen | 182 |
| 5.5.1 | Allgemeine Rechtswirkung von Justizauslegungen | 183 |
| 5.5.2 | Fehlende Rechtsgrundlage von Justizauslegungen | 184 |
| 5.5.3 | Differenzierende Ansichten und Rangfrage | 185 |
| 5.6 | Bindungswirkung konkreter justizeller Auslegungen | 188 |
| 5.7 | Kritik der extensiven Auslegungspraxis und Vorschläge für Gegenmaßnahmen | 189 |
| 5.8 | Ursachen der extensiven Auslegungspraxis des Obersten Volksgerichts | 193 |
| 5.9 | Justizialisierung mittels justizieller Auslegungen des Obersten Volksgerichts | 196 |
| 6. | Leitentscheidungen des Obersten Volksgerichts | 200 |
| 6.1 | Instanzenzug und Problem der einheitlichen Rechtsprechung | 200 |
| 6.2 | Möglichkeiten der Steuerung unterer Gerichte durch das Oberste Volksgericht | 202 |
| 6.3 | Uneinheitliche Rechtsanwendung | 203 |
| 6.4 | Politische Richtlinien und Justizreformplanung des Obersten Volksgerichts in Bezug auf Leitentscheidungen | 209 |
| 6.5 | Erllass der Justizauslegung über Leitentscheidungen | 212 |
| 6.6 | Bisherige Entwicklung der Veröffentlichung von Gerichtsentscheidungen | 213 |
| 6.7 | Experimente unterer Gerichte mit Leitentscheidungen | 215 |
| 6.8 | Definitionen von Leitentscheidungen | 218 |
| 6.9 | Verfahren der Auswahl und Editierung von Leitentscheidungen | 220 |
| 6.10 | Form und Aufbau von Leitentscheidungen | 223 |
| 6.11 | Bindungswirkung von Leitentscheidungen | 223 |
| 6.12 | Justizialisierung mittels der Einführung von Leitentscheidungen durch das Oberste Volksgericht | 227 |
| 7. | Verfahren zur Überprüfung von Todesurteilen durch das Oberste Volksgericht | 231 |
| 7.1 | Delegation der Prüfungskompetenz für Todesurteile an die Oberen Volksgerichte | 234 |
| 7.2 | Neuregelung des Prüfungsverfahrens für Todesurteile | 237 |
| 7.3 | Politische Richtlinien zur Todesstrafe | 241 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|---------|---|-----|
| 7.4 | Gründe für den Wandel der Justizpolitik zur Todesstrafe | 243 |
| 7.5 | Rolle des Obersten Volksgerichts im Diskurs um die Reduzierung von Todesurteilen | 245 |
| 7.6 | Justizialisierung der Verhängung der Todesstrafe | 248 |
| 3. | Kapitel: Staatliche Justizprüfung: Politische Indoktrination und Professionalisierung in der Richterausbildung | 250 |
| 1. | Entwicklung der Juristenausbildung und der Richterschaft | 254 |
| 2. | Formale Zugangsvoraussetzungen zu den juristischen Berufen | 263 |
| 3. | Staatliche Justizprüfung | 266 |
| 4. | Affinität von Prüfungsaufgaben in Rechtstheorie, öffentlichem Recht und Berufsethik zu verschiedenen Rechtsstaatsmodellen | 270 |
| 4.1 | Juristenausbildung und Rechtsstaatsentwicklung | 270 |
| 4.2 | Modelle für die Entwicklung eines chinesischen Rechtsstaats | 276 |
| 4.3 | Anteil der einzelnen Rechtsgebiete an den Aufgaben der Justizprüfung | 281 |
| 4.4 | Aufgaben zur Rechtstheorie | 282 |
| 4.5 | Aufgaben zum Verfassungsrecht | 286 |
| 4.6 | Aufgaben zum Verwaltungsrecht | 288 |
| 4.7 | Aufgaben zur Berufsethik | 291 |
| 4.8 | Zuordnung der Prüfungsaufgaben zu den Rechtsstaatsmodellen | 292 |
| 5. | Politisierung des juristischen Staatsexamens | 296 |
| 5.1 | Lehrpläne der staatlichen Justizprüfung (2007-12) | 299 |
| 5.2 | Quantitative Analyse der Prüfungsaufgaben (2007-2012) | 303 |
| 5.3 | Qualitative Analyse von Prüfungsaufgaben mit politischen Inhalten (2007-2012) | 306 |
| 5.3.1 | Aufgaben zur Marxistischen Rechtstheorie | 306 |
| 5.3.2 | Aufgaben zum Konzept sozialistischer Rechtsherrschaft | 307 |
| 5.3.2.1 | Aufgaben zu den Drei Prioritäten | 310 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 5.3.2.2 | Aufgaben zur Rechtsherrschaft als Kernelement des sozialistischen Rechtsherrschaftskonzepts | 312 |
| 5.3.3 | Aufgaben zu Funktionen und Steuerung der Justiz | 313 |
| 5.3.4 | Aufgaben zum Verfassungsrecht | 318 |
| 5.3.5 | Aufgaben zum Verwaltungs- und Verwaltungsprozessrecht | 322 |
| 5.3.6 | Aufgaben zum Straf- und Strafprozessrecht | 324 |
| 5.4 | Bewertung der politischen Prüfungsaufgaben | 325 |
| | Literaturverzeichnis | 331 |