

## Verwaltungsverfahrensgesetz: VwVfG

Bearbeitet von  
Prof. Dr. Winfried Huck, Prof. Dr. Martin Müller

2. Auflage 2016. Buch. Rund 600 S. Gebunden  
ISBN 978 3 406 69012 9  
Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Verwaltungsverfahren,  
Verwaltungsprozess

Zu Leseprobe und Sachverzeichnis

schnell und portofrei erhältlich bei

  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beek-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Huck/Müller  
Verwaltungsverfahrensgesetz

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Beck'sche Kompakt-Kommentare

# Verwaltungs- verfahrensgesetz

Von

**Dr. Winfried Huck**

Professor an der  
Hochschule Braunschweig/  
Wolfenbüttel  
und der Tongji-Universität,  
Shanghai

**Dr. Martin Müller**

Professor an der  
Hochschule Braunschweig/  
Wolfenbüttel

2. Auflage 2016

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



Zitiervorschläge  
*Bearbeiter* in Huck/Müller VwVfG § ... Rn. ...  
Huck/Müller/*Bearbeiter* VwVfG § ... Rn. ...

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**[www.beck.de](http://www.beck.de)**

ISBN 978 3 406 69012 9

© 2016 Verlag C.H. Beck oHG  
Wilhelmstr. 9, 80801 München  
Druck und Bindung: CPI – Clausen & Bosse GmbH,  
Birkstraße 10, 25917 Leck  
Satz: Textservice Zink, Neue Steige 33, 74869 Schwarzach  
Umschlaggestaltung: fernlicht kommunikationsdesign, Gauting

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort

Nachdem die 1. Auflage unseres Kommentars in Rechtsprechung und Literatur bemerkenswert positiv aufgenommen wurde, erscheint das Werk nunmehr in zweiter Auflage. Der Gesetzgeber hat das VwVfG seit dem Erscheinen der Erstauflage insbesondere in den Bereichen elektronische Verwaltung und Planfeststellungsverfahren teilweise durchgreifend verändert. Diesen Entwicklungen trägt die Neuauflage Rechnung. Unter Beibehaltung der Konzeption der Kommentarreihe lag ein weiterer Schwerpunkt auf der Einarbeitung der zwischenzeitlich ergangenen, zum Teil sehr umfangreichen Rechtsprechung zum VwVfG.

Das Werk befindet sich auf dem Stand vom 1. November 2015. Darüber hinaus konnte noch die Änderung des § 20 VwVfG durch das Gesetz zur Bereinigung des Rechts der Lebenspartner vom 20.11.2015 (BGBl. 2015 I 2010) berücksichtigt werden.

Wir sind unseren Familien erneut zu großem Dank verpflichtet. Ohne ihre Rücksichtnahme wäre die fristgerechte Erstellung nicht möglich gewesen. Ein besonderer Dank gilt der wiss. Mitarbeiterin Frau Ass. iur. *Claudia Kurkin* und der studentischen Hilfskraft Herrn *Guntram E. Schwager* vom Institut für Europäisches und Internationales Wirtschaftsrecht der Brunswick European Law School für die redaktionelle Manuskriptbearbeitung sowie für die Überprüfung der Zitate und Fundstellen zu den §§ 8c–34, 54–71, 72–78, 81–103.

Braunschweig/Wolfenbüttel, im Februar 2016

Winfried Huck  
Martin Müller  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis . . . . .	XI

## Kommentar zum Verwaltungsverfahrensgesetz

### Teil I. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation, Amtshilfe, europäische Verwaltungszusammenarbeit

#### Abschnitt 1. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation

§ 1 Anwendungsbereich (Müller) . . . . .	1
§ 2 Ausnahmen vom Anwendungsbereich (Müller) . . . . .	8
§ 3 Örtliche Zuständigkeit (Müller) . . . . .	14
§ 3a Elektronische Kommunikation (Müller) . . . . .	22

#### Abschnitt 2. Amtshilfe

§ 4 Amtshilfepflicht (Müller) . . . . .	28
§ 5 Voraussetzungen und Grenzen der Amtshilfe (Müller) . . . . .	31
§ 6 Auswahl der Behörde (Müller) . . . . .	37
§ 7 Durchführung der Amtshilfe (Müller) . . . . .	39
§ 8 Kosten der Amtshilfe (Müller) . . . . .	41

#### Abschnitt 3. Europäische Verwaltungszusammenarbeit

§ 8a Grundsätze der Hilfeleistung (Müller) . . . . .	42
§ 8b Form und Behandlung der Ersuchen (Müller) . . . . .	45
§ 8c Kosten der Hilfeleistung (Huck) . . . . .	48
§ 8d Mitteilungen von Amts wegen (Huck) . . . . .	49
§ 8e Anwendbarkeit (Huck) . . . . .	50

### Teil II. Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren

#### Abschnitt 1. Verfahrensgrundsätze

§ 9 Begriff des Verwaltungsverfahrens (Huck) . . . . .	53
§ 10 Nichtförmlichkeit des Verwaltungsverfahrens (Huck) . . . . .	60
§ 11 Beteiligungsfähigkeit (Huck) . . . . .	63
§ 12 Handlungsfähigkeit (Huck) . . . . .	68
§ 13 Beteiligte (Huck) . . . . .	72
§ 14 Bevollmächtigte und Beistände (Huck) . . . . .	80
§ 15 Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten (Huck) . . . . .	89

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 16 Bestellung eines Vertreters von Amts wegen ( <i>Huck</i> ) . . . . .	92
§ 17 Vertreter bei gleichförmigen Eingaben ( <i>Huck</i> ) . . . . .	97
§ 18 Vertreter für Beteiligte bei gleichem Interesse ( <i>Huck</i> ) . . . . .	103
§ 19 Gemeinsame Vorschriften für Vertreter bei gleichförmigen Eingaben und bei gleichem Interesse ( <i>Huck</i> ) . . . . .	105
§ 20 Ausgeschlossene Personen ( <i>Huck</i> ) . . . . .	107
§ 21 Besorgnis der Befangtheit ( <i>Huck</i> ) . . . . .	117
§ 22 Beginn des Verfahrens ( <i>Huck</i> ) . . . . .	123
§ 23 Amtssprache ( <i>Huck</i> ) . . . . .	130
§ 24 Untersuchungsgrundsatz ( <i>Huck</i> ) . . . . .	135
§ 25 Beratung, Auskunft, frühe Öffentlichkeitsbeteiligung ( <i>Huck</i> ) . . . . .	151
§ 26 Beweismittel ( <i>Huck</i> ) . . . . .	161
§ 27 Versicherung an Eides statt ( <i>Huck</i> ) . . . . .	169
§ 27a Öffentliche Bekanntmachung im Internet ( <i>Huck</i> ) . . . . .	173
§ 28 Anhörung Beteiligter ( <i>Huck</i> ) . . . . .	176
§ 29 Akteneinsicht durch Beteiligte ( <i>Huck</i> ) . . . . .	188
§ 30 Geheimhaltung ( <i>Huck</i> ) . . . . .	201

### **Abschnitt 2. Fristen, Termine, Wiedereinsetzung**

§ 31 Fristen und Termine ( <i>Huck</i> ) . . . . .	206
§ 32 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand ( <i>Huck</i> ) . . . . .	212

### **Abschnitt 3. Amtliche Beglaubigung**

§ 33 Beglaubigung von Dokumenten ( <i>Huck</i> ) . . . . .	220
§ 34 Beglaubigung von Unterschriften ( <i>Huck</i> ) . . . . .	224

## Teil III. Verwaltungsakt

### **Abschnitt 1. Zustandekommen des Verwaltungsaktes**

§ 35 Begriff des Verwaltungsaktes ( <i>Müller</i> ) . . . . .	227
§ 36 Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt ( <i>Müller</i> ) . . . . .	247
§ 37 Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes; Rechtsbehelfsbelehrung ( <i>Müller</i> ) . . . . .	255
§ 38 Zusicherung ( <i>Müller</i> ) . . . . .	263
§ 39 Begründung des Verwaltungsaktes ( <i>Müller</i> ) . . . . .	268
§ 40 Ermessen ( <i>Müller</i> ) . . . . .	274
§ 41 Bekanntgabe des Verwaltungsaktes ( <i>Müller</i> ) . . . . .	291
§ 42 Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt ( <i>Müller</i> ) . . . . .	296
§ 42a Genehmigungsfiktion ( <i>Müller</i> ) . . . . .	298

### **Abschnitt 2. Bestandskraft des Verwaltungsaktes**

§ 43 Wirksamkeit des Verwaltungsaktes ( <i>Müller</i> ) . . . . .	301
§ 44 Nichtigkeit des Verwaltungsaktes ( <i>Müller</i> ) . . . . .	307
§ 45 Heilung von Verfahrens- und Formfehlern ( <i>Müller</i> ) . . . . .	316
§ 46 Folgen von Verfahrens- und Formfehlern ( <i>Müller</i> ) . . . . .	323
§ 47 Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes ( <i>Müller</i> ) . . . . .	326



## Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 48 Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes (Müller) . . . . .	330
§ 49 Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes (Müller) . . . . .	348
§ 49a Erstattung, Verzinsung (Müller) . . . . .	358
§ 50 Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren (Müller) . . . . .	363
§ 51 Wiederaufgreifen des Verfahrens (Müller) . . . . .	366
§ 52 Rückgabe von Urkunden und Sachen (Müller) . . . . .	375

### Abschnitt 3. Verjährungsrechtliche Wirkungen des Verwaltungsaktes

§ 53 Hemmung der Verjährung durch Verwaltungsakt (Müller) . . . . .	378
---	-----

## Teil IV. Öffentlich-rechtlicher Vertrag

§ 54 Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags (Huck) . . . . .	385
§ 55 Vergleichsvertrag (Huck) . . . . .	398
§ 56 Austauschvertrag (Huck) . . . . .	404
§ 57 Schriftform (Huck) . . . . .	408
§ 58 Zustimmung von Dritten und Behörden (Huck) . . . . .	413
§ 59 Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags (Huck) . . . . .	417
§ 60 Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen (Huck) . . . . .	426
§ 61 Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung (Huck) . . . . .	431
§ 62 Ergänzende Anwendung von Vorschriften (Huck) . . . . .	434

## Teil V. Besondere Verfahrensvorschriften

### Abschnitt 1. Förmliches Verwaltungsverfahren

§ 63 Anwendung der Vorschriften über das förmliche Verwaltungsverfahren (Huck) . . . . .	441
§ 64 Form des Antrags (Huck) . . . . .	444
§ 65 Mitwirkung von Zeugen und Sachverständigen (Huck) . . . . .	446
§ 66 Verpflichtung zur Anhörung von Beteiligten (Huck) . . . . .	449
§ 67 Erfordernis der mündlichen Verhandlung (Huck) . . . . .	452
§ 68 Verlauf der mündlichen Verhandlung (Huck) . . . . .	457
§ 69 Entscheidung (Huck) . . . . .	462
§ 70 Anfechtung der Entscheidung (Huck) . . . . .	466
§ 71 Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen (Huck) . . . . .	467

### Abschnitt 1a. Verfahren über die einheitliche Stelle

§ 71a Anwendbarkeit (Müller) . . . . .	470
§ 71b Verfahren (Müller) . . . . .	473
§ 71c Informationspflichten (Müller) . . . . .	477
§ 71d Gegenseitige Unterstützung (Müller) . . . . .	478
§ 71e Elektronisches Verfahren (Müller) . . . . .	480

# Inhaltsverzeichnis

Seite

## Abschnitt 2. Planfeststellungsverfahren

§ 72	Anwendung der Vorschriften über das Planfeststellungsverfahren (Huck) . . . . .	481
§ 73	Anhörungsverfahren (Huck) . . . . .	498
§ 74	Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung (Huck) . . . . .	527
§ 75	Rechtswirkungen der Planfeststellung (Huck) . . . . .	554
§ 76	Planänderungen vor Fertigstellung des Vorhabens (Huck) . . . . .	570
§ 77	Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses (Huck) . . . . .	574
§ 78	Zusammentreffen mehrerer Vorhaben (Huck) . . . . .	576

## Teil VI. Rechtsbehelfsverfahren

§ 79	Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte (Müller) . . . . .	581
§ 80	Erstattung von Kosten im Vorverfahren (Müller) . . . . .	592

## Teil VII. Ehrenamtliche Tätigkeit, Ausschüsse

### Abschnitt 1. Ehrenamtliche Tätigkeit

§ 81	Anwendung der Vorschriften über die ehrenamtliche Tätigkeit (Huck) . . . . .	601
§ 82	Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit (Huck) . . . . .	603
§ 83	Ausübung ehrenamtlicher Tätigkeit (Huck) . . . . .	604
§ 84	Verschwiegenheitspflicht (Huck) . . . . .	607
§ 85	Entschädigung (Huck) . . . . .	612
§ 86	Abberufung (Huck) . . . . .	614
§ 87	Ordnungswidrigkeiten (Huck) . . . . .	616

### Abschnitt 2. Ausschüsse

§ 88	Anwendung der Vorschriften über Ausschüsse (Huck) . . . . .	617
§ 89	Ordnung in den Sitzungen (Huck) . . . . .	619
§ 90	Beschlussfähigkeit (Huck) . . . . .	621
§ 91	Beschlussfassung (Huck) . . . . .	625
§ 92	Wahlen durch Ausschüsse (Huck) . . . . .	626
§ 93	Niederschrift (Huck) . . . . .	628

## Teil VIII. Schlussvorschriften

§ 94	Übertragung gemeindlicher Aufgaben (Huck) . . . . .	631
§ 95	Sonderregelung für Verteidigungsangelegenheiten (Huck) . . . . .	632
§ 96	Überleitung von Verfahren (Müller) . . . . .	633
§§ 97–99	(weggefallen) . . . . .	635
§ 100	Landesgesetzliche Regelungen (Huck) . . . . .	635
§ 101	Stadtstaatenklausel (Huck) . . . . .	636
§ 102	Übergangsvorschrift zu § 53 (Huck) . . . . .	637
§ 103	Inkrafttreten (Huck) . . . . .	639

<b>Stichwortverzeichnis</b> . . . . .	641
---------------------------------------	-----

