Grundrisse des Rechts

Verwaltungsprozessrecht

Bearbeitet von
Prof. Dr. Friedhelm Hufen

10. Auflage 2016. Buch. XXV, 653 S. Kartoniert
ISBN 978 3 406 69552 0
Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Verwaltungsverfahren, Verwaltungsprozess

Zu Leseprobe und Sachverzeichnis

schnell und portofrei erhältlich bei

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis XVII
Literaturverzeichnis XXIII

1. Teil. Grundlagen

§ 1 Einführung 1
I. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsprozessrechts 1
II. Der verfassungsrechtliche Rahmen 3
III. Die dogmatischen Grundlagen im Allgemeinen Verwaltungsrecht 12
IV. Widerspruchsverfahren und Verwaltungsprozess im System staatlicher Kontrollen 18
V. Formlose Rechtsbehelfe 19
VI. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess als Entscheidungsablauf 21

§ 2 Zur Geschichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit 24
I. Die ältere Kameral- und die Administrativjustiz 24
II. „*Die Verwaltungsrechtspflege hört auf*" als Forderung der Paulskirchenverfassung von 1849 26
III. Die Entwicklung bis 1919 27
IV. Verwaltungsrechtsschutz in der Weimarer Zeit 30
V. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit unter der NS-Diktatur 31
VI. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit nach dem 2. Weltkrieg 32
VII. Die Entwicklung seit dem Inkrafttreten der VwGO 34

§ 3 Gegenwartsprobleme und Reformbemühungen 37
I. Allgemeines 37
II. Beschleunigung, Qualitätssicherung, Komplexität 37
III. Technisierung und Digitalisierung in der Verwaltungsgerichtsbarkeit 42
IV. Konfliktlösung durch Mediation und Partizipation 43
V. Chancen und Herausforderungen durch die europäische Einigung 47

§ 4 Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit und Gerichtsverfassung 53
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen: Unabhängigkeit der Gerichte und der Richter 53
II. Der äußere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit 56
III. Der innere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit 59
IV. Die dienstrechtliche Stellung der Verwaltungsrichter 62
V. Der Vertreter des öffentlichen Interesses 65

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

2. Teil. Das Widerspruchsverfahren

§ 5 Das Widerspruchsverfahren zwischen Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess 67
I. Historische Aspekte, Funktionen und aktuelle Probleme des Widerspruchsverfahrens 67
II. Verfassungsrechtlicher Rahmen 73
III. Systematischer Standort 74
IV. Anwendbares Recht 75

§ 6 Sachentscheidungsvoraussetzungen im Widerspruchsverfahren .. 78
I. Streitigkeit, für die der Verwaltungsrechtsweg eröffnet wäre (§ 40 I 1 VwGO analog) 78
II. Beteiligtenbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen 79
III. Statthaftigkeit des Widerspruchs 81
IV. Widerspruchsbefugnis 84
V. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs und Einhaltung der Widerspruchsfrist 86
VI. Rechtsschutzbedürfnis, Verzicht und Verwirkung 93
VII. Widerspruchsbehörde 95

§ 7 Begründetheit des Widerspruchs 99
I. Allgemeines 99
II. Maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung, Prüfungsmaßstab 101
III. Grenzen des Prüfungsumfangs 104
IV. Besonderheiten beim „beamtenrechtlichen Widerspruch“ .. 107

§ 8 Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens 108
I. Die Erhebung des Widerspruchs und ihre Wirkungen 108
II. Das Abhilfeverfahren 110
III. Das Verfahren bei der Widerspruchsbehörde 112
IV. Die Heilung von Form- und Verfahrensfehlern während des Widerspruchsverfahrens 118
V. Folgen des fehlerhaften Widerspruchsverfahrens 123

§ 9 Der Widerspruchsbescheid 123
I. Form 123
II. Der Inhalt der Entscheidung 127
III. Die „Verböserung“ des VA im Widerspruchsbescheid – reformatio in peius 130
IV. Nebenentscheidungen 134
V. Die Bekanntgabe des Widerspruchsbescheids durch Zustellung 136

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

3. Teil. Sachentscheidungsvoraussetzungen und Zulässigkeit der Klage

§ 10 Übersicht und allgemeine Hinweise – Streitgegenstand 138
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulässigkeit und Aufbau des Gutachtens 138
II. Begriff und Bedeutung des Streitgegenstands 141

§ 11 Verwaltungsrechtsweg und zuständiges Gericht 144
I. Zugang zur deutschen Gerichtsbarkeit 144
II. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs 145
III. Zuständiges Verwaltungsgericht 182

§ 12 Die Beteiligten und die auf sie bezogenen Zulässigkeitsvoraussetzungen 186
I. Die Beteiligten des Verwaltungsprozesses (§ 63 VwGO) 186
II. Die Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) 192
III. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) und ordnungsgemäße Vertretung vor Gericht (§ 67 VwGO) 197
IV. Prozessführungsbefugnis 199

§ 13 Die Klagearten – Statthaftigkeit der Klage 203
I. Die Überwindung des Enumerationsprinzips 203
II. Übersicht über die Klagearten 205
III. Objektive Klagehäufung (§ 44 VwGO) 207

§ 14 Die Anfechtungsklage (§ 42 I 1. Alt. VwGO) 209
I. Statthaftigkeit 209
II. Klagebefugnis 236
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen 279

§ 15 Die Verpflichtungsklage 283
I. Statthaftigkeit 283
II. Klagebefugnis 290
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen 294

§ 16 Die Unterlassungsklage – allgemeine Abwehrklage 297
I. Allgemeines – Statthaftigkeit 297
II. Klagebefugnis 302
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen 303

§ 17 Die allgemeine Leistungsklage 307
I. Die positive Leistungsklage im System der Klagearten – Statthaftigkeit 307
II. Klagebefugnis 310
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen 311

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

§ 18 Feststellungsklagen ... 312
I. Feststellungsklagen im System der Klagearten ... 312
II. Die allgemeine Feststellungsklage (§ 43 I 1. Alt. VwGO) ... 313
III. Die vorbeugende Feststellungsklage ... 323
IV. Die Klage auf Feststellung der Nichtigkeit eines VA (§ 43 I 2. Alt. VwGO) ... 326
V. Die Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) ... 329
VI. Zwischenfeststellungsklage (§ 173 VwGO i. V. m. § 256 II ZPO) und sonstige Feststellungsklagen ... 341

§ 19 Die Normenkontrolle (§ 47 VwGO) ... 342
I. Allgemeines ... 342
II. Rechtsweg und zuständiges Gericht ... 344
III. Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit ... 346
IV. Statthaftigkeit ... 347
V. Antragsbefugnis ... 353
VI. Rechtsschutzbedürfnis ... 361
VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen ... 363

§ 20 Die Normerlassklage ... 365
I. Allgemeines ... 365
II. Rechtsweg und zuständiges Gericht ... 367
III. Statthafte Klageart ... 368
IV. Klagebefugnis ... 369
V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen ... 370

§ 21 Verwaltungsgerichtliche Organklagen. Insbesondere: Der Kommunalverfassungsstreit ... 371
I. Allgemeines ... 371
II. Besondere Probleme des Rechtswegs ... 373
III. Beteiligte ... 374
IV. Klageart ... 376
V. Klagebefugnis ... 379
VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen ... 382

§ 22 Weitere Klagearten ... 384
I. Allgemeines ... 384
II. Prozessuale Gestaltungsklagen ... 384

§ 23 Weitere allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen ... 386
I. Allgemeines ... 386
II. Ordnungsgemäße Klageerhebung, Form und Inhalt der Klage ... 386
III. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit ... 389
IV. Keine rechtskräftige Entscheidung in der gleichen Sache ... 389
V. Kein Klageverzicht ... 389

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

VI. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis 390
VII. Kein isolierter Rechtsschutz in Bezug auf Verfahrenshandlungen (§ 44a VwGO) 396

4. Teil. Die Begründetheit der Klage

§ 24 Allgemeines zur Begründetheitsprüfung 400
I. Stellenwert und innere Struktur der Begründetheitsprüfung 400
II. Das Verhältnis zum materiellen Öffentlichen Recht 402
III. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage 402
IV. Zu berücksichtigende Sach- und Rechtsaspekte. Insbesondere: Das „Nachschieben von Gründen“ 408

§ 25 Begründetheit der Anfechtungsklage 411
I. Passivlegitimation 411
II. Rechtswidrigkeit des angefochtenen VA 412
III. Rechtsverletzung und Aufhebungsanspruch 439

§ 26 Begründetheit der Verpflichtungsklage 444
I. Passivlegitimation 445
II. Rechtswidrigkeit der Ablehnung oder des Unterlassens des VA 445
III. Rechtsverletzung 449
IV. Spruchreife 450

§ 27 Begründetheit der Unterlassungsklage 454
I. Passivlegitimation 454
II. Die Anspruchsgrundlagen der Störungsabwehr 455
III. Anspruchsvoraussetzungen im Einzelnen 457
IV. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen VA oder Rechtsnorm 460

§ 28 Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage 461
I. Allgemeines 461
II. Anspruchsgrundlagen 462
III. Rechtsverletzung, Spruchreife 469

§ 29 Begründetheit der Feststellungsklagen 471
I. Die allgemeine Feststellungsklage 471
II. Vorbeugende Feststellungsklage 473
III. Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 I 2. Alt. VwGO) 474
IV. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) 475
V. Zwischenfeststellungsklage 477

§ 30 Begründetheit des Normenkontrollantrags 477
I. Passivlegitimation 477

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

II. Rechtswidrigkeit 479
III. Insbesondere: Begründetheit der Normenkontrolle gegen einen Bebauungsplan 483
IV. Spruchreife 487

5. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz im Verwaltungsprozess

§ 31 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes 489
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen 489
II. Zur Entwicklung des vorläufigen Rechtsschutzes 492
III. Die beiden Wege des vorläufigen Rechtsschutzes (§ 80 und § 123 VwGO) 492

§ 32 Der vorläufige Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte nach §§ 80/80a VwGO 495
I. Die Regel: Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage (§ 80 I VwGO) 495
II. Gesetzliche Ausnahmen vom Grundsatz der aufschiebenden Wirkung 499
III. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 II 1 Nr. 4/ § 80a I Nr. 1 VwGO) 502
IV. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 IV VwGO) 505
V. Die Anordnung und die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung durch das Gericht (§§ 80 V/80a I Nr. 2 VwGO) 507
VI. Die gerichtliche Anordnung des sofortigen Vollzugs 516
VII. Die Änderung oder Aufhebung von Gerichtsbeschlüssen über die aufschiebende Wirkung und die sofortige Vollziehbarkeit 518

§ 33 Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO 519
I. Allgemeines 519
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen 520
III. Begründetheit des Antrags 525
IV. Das Verfahren vor Gericht und die eigentliche Entscheidung 527
V. Rechtsmittel 529

§ 34 Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren (§ 47 VI VwGO) 530
I. Allgemeines 530
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen 531
III. Begründetheit 533
IV. Verfahren und Entscheidung 533

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

6. Teil. Das Verfahren im ersten Rechtszug

§ 35 Verfahrensgrundsätze 536
I. Allgemeines 536
II. Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG) 536
III. Verfahrensgleichheit – Neutralität und Unbefangenheit 542
IV. Untersuchungsgrundsatz 544
V. Verfügungsgrundsatz 546
VI. Amtsbetrieb, Konzentrationsmaxime 547
VII. Mündlichkeit, Unmittelbarkeit 548
VIII. Öffentlichkeit 550

§ 36 Das Verfahren bis zur mündlichen Verhandlung 552
I. Die Klageerhebung und ihre Wirkungen 552
II. Das Verfahren vor der mündlichen Verhandlung 553
III. Die Widerklage (§ 89 VwGO) 563
IV. Verbindung und Trennung von Verfahren (§ 93 VwGO) 564
V. Aussetzung, Unterbrechung und Ruhen des Verfahrens 564
VI. Änderungen, die den Streitgegenstand oder die Parteien betreffen 566
VII. Der Gerichtsvergleich (§ 106 VwGO) 571

§ 37 Die mündliche Verhandlung 574
I. Auswirkungen der Grundsätze der Mündlichkeit und der Unmittelbarkeit 574
II. Die Vorbereitung der mündlichen Verhandlung 576
III. Die Durchführung der mündlichen Verhandlung 577
IV. Beratung, Beweiswürdigung und Entscheidungsbildung 581

§ 38 Das Urteil und seine Wirkungen 582
I. Allgemeines 582
II. Arten des Urteils 582
III. Form und Inhalt des Urteils 584
IV. Verkündung und Zustellung des Urteils 589
V. Berichtigung und Ergänzung 590
VI. Die allgemeine Wirkung rechtskräftiger Urteile 590
VII. Besonderheiten bei den einzelnen Klagearten 592

§ 39 Sonstige Entscheidungsformen des Gerichts 602
I. Beschlüsse (§ 122 VwGO) 602
II. Der Gerichtsbescheid (§ 84 VwGO) 603

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

7. Teil. Rechtsmittel im Verwaltungsprozess – Berufung, Revision und Beschwerde Anhörungsrüge; Wiederaufnahme des Verfahrens

§ 40 Die Berufung 605
I. Allgemeines 605
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulassungsverfahren ... 606
III. Begründetheit 611
IV. Berufungsverfahren 612
V. Entscheidung im Berufungsverfahren 614

§ 41 Die Revision 617
I. Allgemeines 617
II. Zulässigkeit 617
III. Begründetheit 621
IV. Verfahren 622
V. Entscheidung im Revisionsverfahren 623

§ 42 Die Beschwerde (§ 146 VwGO) und die Anhörungsrüge (§ 152a VwGO) 625
I. Allgemeines 625
II. Zulässigkeit der Beschwerde 625
III. Begründetheit 627
IV. Verfahren 627
V. Entscheidung im Beschwerdeverfahren 627
VI. Die Anhörungsrüge 628

§ 43 Die Wiederaufnahme des Verfahrens (§ 153 VwGO) 631
I. Allgemeines 631
II. Zulässigkeit 632
III. Begründetheit 632
IV. Entscheidung 633

Stichwortverzeichnis 635