

## Münchener Anwaltshandbuch Verwaltungsrecht

Bearbeitet von

Prof. Dr. Heribert Johlen, Dr. Michael Oerder, Dominik Bender, Dr. Robert G. Brehm, Dr. Markus Deutsch, Dr. Rainer Döring, Dr. Nicole Eckhold, Dr. Jan-Peter Fiebig, Dr. Klaus Grünewald, Klaus-Dieter Haase, Klaus Hoffmann, Dr. Berthold Huber, Dr. Georg Hünnekens, Dr. Curt M. Jeromin, Prof. Dr. Norbert Kämper, Dr. Andreas Kersting, Prof. Dr. Christian Kirchberg, Prof. Dr. Peter Kothe, Prof. Dr. Ferdinand Kuchler, Gernot Lehr, Dr. Thomas Lüttgau, Dr. Mona Moraht, Christoph Nold, Dr. Martin Ohms, Prof. Dr. Michael Sauthoff, Dr. Roland Schmidt-Bleker, Prof. Dr. Helmut Schnellenbach, Dr. Ulrich Soltész, Dr. Rainer Voss, Dr. Wolfgang Zimmerling

4. Auflage 2017. Buch. XXXVIII, 1345 S. In Leinen

ISBN 978 3 406 70118 4

Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Besonderes Verwaltungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three red dots of increasing size. Below the main text, the words 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' are written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](http://beck-shop.de) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.



# beck-shop.de

## DIE FACHBUCHHANDLUNG

Heribert Johlen / Michael Oerder (Hrsg.)  
Münchener AnwaltsHandbuch  
Verwaltungsrecht



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Münchener  
Anwalts  
Handbuch  
  
Verwaltungsrecht

Herausgegeben von

Prof. Dr. Heribert Johlen

Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Köln  
Honorarprofessor an der Universität zu Köln

und

Dr. Michael Oerder

Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht in Köln

Bearbeitet von:

*Dominik Bender*, Rechtsanwalt in Frankfurt a.M.; *Dr. Robert G. Brehm*, Rechtsanwalt in Frankfurt a.M.; *Dr. Markus Deutsch*, Rechtsanwalt in Bonn; *Dr. Rainer Döring*, Rechtsanwalt in München; *Dr. Nicole Eckhold*, Vorsitzende Richterin am VG Gelsenkirchen; *Dr. Jan-Peter Fiebig*, Richter am VG Düsseldorf; *Dr. Klaus Grünewald*, Rechtsanwalt in Münster; *Klaus-Dieter Haase*, Vizepräsident des VG Köln a.D.; *Dr. Frederik von Harbou*, Rechtsanwalt in Berlin; *Klaus Hoffmann*, Rechtsanwalt in München; *Dr. Bertold Huber*, Vorsitzender Richter am VG Frankfurt a.M. a.D.; *Dr. Georg Hünnekens*, Rechtsanwalt in Münster; *Dr. Curt M. Jeromin*, Rechtsanwalt in Andernach; *Prof. Dr. Heribert Johlen*, Rechtsanwalt in Köln; *Prof. Dr. Norbert Kämper*, Rechtsanwalt in Düsseldorf; *Dr. Andreas Kersting*, Rechtsanwalt in Münster; *Prof. Dr. Christian Kirchberg*, Rechtsanwalt in Karlsruhe; *Prof. Dr. Peter Kothe*, Rechtsanwalt in Stuttgart; *Prof. Dr. Ferdinand Kuchler*, Rechtsanwalt in München; *Gernot Lehr*, Rechtsanwalt in Bonn; *Dr. Thomas Lüttgau*, Rechtsanwalt in Köln; *Dr. Mona Moraht*, Rechtsanwältin in Berlin; *Christoph Nold*, Ass. iur., Geschäftsführer in Stuttgart; *Dr. Michael Oerder*, Rechtsanwalt in Köln; *Dr. Martin J. Ohms*, Rechtsanwalt in Berlin; *Dr. Michael Sauthoff*, Präsident des OVG Greifswald und Präsident des Finanzgerichts Mecklenburg-Vorpommern; *Dr. Roland Schmidt-Bleker*, Rechtsanwalt in Düsseldorf; *Dr. Ulrich Soltész LL. M.*, Rechtsanwalt in Brüssel; *Dr. Rainer Voß*, Rechtsanwalt in Köln; *Dr. Andreas Weiss*, Rechtsanwalt in Berlin; *Dr. Wolfgang Zimmerling*, Rechtsanwalt in Saarbrücken

4., aktualisierte Auflage 2017



# beck-shop.de

## DIE FACHBUCHHANDLUNG

Zitiervorschlag:  
MAH VerwR/Bearbeiter § ... Rn. ...

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 70118 4

© 2017 Verlag C. H. Beck oHG  
Wilhelmstraße 9, 80801 München  
Satz und Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck, Nördlingen  
Druck und Bindung: Kösel GmbH & Co. KG  
Am Buchweg 1, 87452 Altusried  
Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

### Vorwort zur 4. Auflage

Seit dem Erscheinen der 3. Auflage im Jahr 2012 hat sich das in diesem Werk behandelte Verwaltungsrecht weiter entwickelt. Das gilt zB für einige Bereiche des Umweltrechtes, in denen Vorgaben europäischer Richtlinien umzusetzen waren, sowie in besonderem Maße für das Ausländer- und Asylrecht.

Den neuesten Stand von Gesetzgebung, Rechtsprechung und Literatur zu vermitteln war auch dieses Mal Anliegen der Autoren, aus deren Kreis Herr Vorsitzender Richter am Verwaltungsgericht a.D. *Dr. Werner Budach*, Herr Rechtsanwalt *Dietmar Mampel* und Herr Präsident des Verwaltungsgerichts a.D. Prof. *Dr. Helmut Schnellenbach* ausgeschieden sind. Für eine Mitarbeit gewonnen werden konnten Frau Vorsitzende Richterin am VG Gelsenkirchen *Dr. Nicole Eckhold* (Beamtenrecht), Herr Rechtsanwalt *Dr. Frederick von Harbou* (Ausländerrecht) und Herr Rechtsanwalt *Dr. Andreas Weiss* (Immissionsschutzrecht).

Den ausgeschiedenen und den verbleibenden Autoren gilt unser Dank als Herausgeber. Dankbar sind wir auch für ein kritisches Interesse und Vorschläge für Verbesserungen.

Köln, im März 2017

Heribert Johlen  
Michael Oerder

### Vorwort zur 1. Auflage

Das vorliegende Anwaltshandbuch will dem Anwalt die Bearbeitung verwaltungsrechtlicher Fälle erleichtern. Es soll eine Hilfe sowohl für den Fachanwalt für Verwaltungsrecht, der unmöglich das Verwaltungsrecht in seiner gesamten Breite beherrschen kann, als auch für denjenigen sein, der sich mit der gelegentlichen Bearbeitung eines verwaltungsrechtlichen Falles auf für ihn weniger vertrautes Terrain begibt und deshalb eine Orientierung bei der Bewältigung der mit dem Fall aufgeworfenen verfahrensrechtlichen und materiellrechtlichen Probleme benötigt.

Nach einem Teil A, der sich mit den bei der Bearbeitung eines verwaltungsrechtlichen Mandates und beim Führen eines Verwaltungsstreitverfahrens üblicherweise auftretenden Fragen befasst, werden im Teil B die Grundzüge der Mediation im Verwaltungsrecht erläutert. Sodann werden in Teil C für nahezu alle Bereiche des besonderen Verwaltungsrechts Hinweise zur Fallbearbeitung gegeben. Diese bestehen in einer zusammenfassenden Darstellung des materiellen Rechtes, soweit es in der Praxis eine Rolle spielt, sowie Empfehlungen zur Handhabung des Verfahrens, verbunden mit Formulierungsvorschlägen, Checklisten und praktischen Beispielen.

Kennzeichnung des Handbuches wie auch der übrigen Anwaltshandbücher dieser Reihe ist die „integrierte Darstellungsform“. Sie verbindet und löst gemeinsam die Aufgaben eines Formularbuches auf der einen und der systematischen Darstellung des materiellen Rechtes auf der anderen Seite. Selbstverständlich ist, dass der neueste Stand der Rechtsprechung und der Gesetzgebung berücksichtigt wurde, also auch die 7. Novelle zur VwGO mit den Neuerungen im Rechtsmittelverfahren, das neue Bundesnaturschutzgesetz und sogar die aktuellen Entwicklungen im Ausländer- und Asylrecht (Zuwanderungsgesetz). Dass auch moderne Formen der Streitvermeidung nicht unberücksichtigt geblieben sind, zeigt das Kapitel über die „verwaltungsrechtliche Mediation“.



# beck-shop.de

## DIE FACHBUCHHANDLUNG

### Vorwort

---

Die Verfasser sind ausgewiesene Spezialisten auf dem Gebiet des Verwaltungsrechtes. Wir sind allen Autoren für ihre Mitarbeit und vor allem auch dafür dankbar, dass die Beiträge im wesentlichen zeitgleich und innerhalb der vereinbarten Frist abgegeben wurden. Dadurch ist ein durchgängig gleich hohes Maß an Aktualität gewährleistet. Bedanken möchten wir uns auch bei Frau Kollegin Susanne Löffelholz für ihre Mitarbeit.

Wie immer sind Verlag, Autoren und Herausgeber für kritische Hinweise und Anregungen aus dem Kreis der Benutzer dankbar.

Köln, im Juli 2002

Heribert Johlen  
Michael Oerder

### Inhaltsübersicht

|  |        |
|--|--------|
| Inhaltsverzeichnis .....   | IX     |
| Autorenverzeichnis .....   | XXIX   |
| Abkürzungs- und Literaturverzeichnis .....   | XXXIII |
| <b>Teil A. Das Mandatsverhältnis im Verwaltungsrecht</b>   |        |
| § 1 Das verwaltungsrechtliche Mandat ( <i>Johlen</i> ) .....                                       | 1      |
| § 2 Der Anwalt im Verwaltungsprozess ( <i>Johlen</i> ) .....                                       | 29     |
| <b>Teil B. Die Mediation im Verwaltungsrecht</b>   |        |
| § 3 Mediation im öffentlichen Bereich ( <i>Voß</i> ) .....   | 115    |
| <b>Teil C. Das Besondere Verwaltungsrecht in der anwaltlichen Praxis</b>                           |        |
| § 4 Das Mandat im Abgabenrecht ( <i>Grünewald/Döring</i> ) .....                                   | 151    |
| § 5 Das Mandat im Beamtenrecht ( <i>Fiebig</i> ) .....   | 215    |
| § 6 Das Mandat im Denkmalschutzrecht ( <i>Deutsch</i> ) .....                                      | 280    |
| § 7 Das Mandat im Bauplanungsrecht ( <i>Lüttgau/Hoffmann</i> ) .....                               | 314    |
| § 8 Das Mandat im Bauordnungsrecht ( <i>Kuchler</i> ) .....  | 396    |
| § 9 Das Mandat im Baunachbarrecht ( <i>Schmidt-Bleker</i> ) .....                                  | 422    |
| § 10 Das Mandat im Immissionsschutzrecht ( <i>Ohms/Weiss</i> ) .....                               | 455    |
| § 11 Das Mandat im Natur- und Landschaftsschutzrecht ( <i>Hünnekens</i> ) .....                    | 505    |
| § 12 Das Mandat im Abfallrecht ( <i>Kersting</i> ) .....   | 551    |
| § 13 Das Mandat im Wasserrecht ( <i>Kothe</i> ) .....  | 578    |
| § 14 Das Mandat im Gewerbe- und Gaststättenrecht ( <i>Morabt/Nold</i> ) .....                      | 636    |
| § 15 Das Mandat im Schulrecht ( <i>Eckhold</i> ) .....   | 697    |
| § 16 Das Mandat im Prüfungsrecht ( <i>Haase</i> ) .....  | 749    |
| § 17 Das Mandat im Hochschulzulassungsrecht ( <i>Brehm/Zimmerling</i> ) .....                      | 830    |
| § 18 Das Mandat im Staatshaftungsrecht ( <i>Jeromin/Kirchberg</i> ) .....                          | 874    |
| § 19 Das Mandat im Planfeststellungsrecht ( <i>Kämper</i> ) .....                                  | 970    |
| § 20 Das Mandat im Bodenschutzrecht ( <i>Oerder</i> ) .....  | 1049   |
| § 21 Das Mandat im Straßenrecht ( <i>Sauthoff</i> ) .....  | 1075   |
| § 22 Das Mandat im Medienrecht ( <i>Lehr</i> ) .....   | 1130   |
| § 23 Das Mandat im Ausländerrecht ( <i>Huber/v. Harbou</i> ) .....                                 | 1153   |
| § 24 Das Mandat im Asylrecht ( <i>Bender</i> ) .....   | 1201   |
| <b>Teil D. Europarecht in der anwaltlichen Praxis</b>  |        |
| § 25 Grundlagen des Europarechts und des europäischen Verfahrensrechts<br>( <i>Soltész</i> ) ..... | 1265   |
| Sachverzeichnis .....  | 1311   |





**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

### Inhaltverzeichnis

#### Teil A. Das Mandatsverhältnis im Verwaltungsrecht

##### § 1 Das verwaltungsrechtliche Mandat

|  |    |
|--|----|
| I. Tätigkeitsfelder des Anwaltes .....   | 2  |
| 1. Verwaltungsrechtsschutz als Individualrechtsschutz .....                              | 2  |
| 2. Anwalt nicht nur des Bürgers .....  | 3  |
| 3. Kooperation statt Konfrontation .....   | 3  |
| 4. Neue Aufgabenfelder .....   | 4  |
| II. Annahme des Mandates .....   | 4  |
| 1. Fristenkontrolle .....  | 4  |
| 2. Feststellung weiterer Beteiligter .....   | 4  |
| 3. Prüfung einer Interessenkollision .....   | 5  |
| 4. Prüfung der Erfolgsaussichten .....   | 6  |
| 5. Wirkung des Rechtsbehelfs auf die Vollziehbarkeit des Verwaltungsaktes .....          | 7  |
| 6. Vergütungsvereinbarung .....  | 7  |
| 7. Haftungsbeschränkung .....  | 11 |
| 8. Checkliste .....  | 14 |
| III. Verwaltungsverfahren, Widerspruchsverfahren .....                                   | 14 |
| 1. Anzuwendendes Recht .....   | 14 |
| 2. Bemühen um eine einvernehmliche Regelung .....  | 15 |
| 3. Möglichkeit eines Widerspruchs nach dem Landesrecht .....                             | 16 |
| 4. Einlegen des Widerspruchs .....   | 17 |
| 5. Vereinbarung eines Musterverfahrens .....   | 17 |
| 6. Anwaltsgebühren im Verwaltungsverfahren .....   | 21 |
| 7. Checkliste .....  | 23 |
| IV. Computergestützte Informationsbeschaffung in der öffentlich-rechtlichen Praxis ..... | 23 |
| 1. Online-Datenbanken .....  | 23 |
| 2. Buchbeilagen .....  | 24 |
| V. Der Fachanwalt für Verwaltungsrecht .....   | 24 |
| 1. Voraussetzungen der Verleihung .....  | 25 |
| 2. Antragstellung .....  | 27 |
| 3. Weiteres Verfahren .....  | 27 |
| 4. Fortbildung .....   | 28 |

##### § 2 Der Anwalt im Verwaltungsprozess

|  |    |
|--|----|
| I. Beratung vor der Klageerhebung .....  | 32 |
| 1. Einhaltung der Klagefrist .....   | 32 |
| 2. Klagebefugnis, Auswahl des Klägers .....                                      | 33 |
| 3. Prüfung der Klageaussichten und des Kostenrisikos .....                       | 36 |
| 4. Ausnutzung des Suspensiveffektes .....  | 36 |
| 5. Klärung öffentlich-rechtlicher Vorfragen für ein Privatrechtsverhältnis ..... | 37 |
| 6. Checkliste .....  | 38 |
| II. Klageerhebung, Inhalt der Klageschrift .....                                 | 38 |
| 1. Zuständiges Gericht .....   | 38 |
| 2. Schriftform .....   | 39 |
| 3. Klageerhebung mit moderner Kommunikationstechnik .....                        | 39 |

### Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| 4. Bezeichnung des Gerichtes .....                                    | 40 |
| 5. Bezeichnung der Beteiligten .....                                  | 40 |
| 6. Beschreibung des Streitgegenstandes .....                          | 40 |
| 7. Angaben zum Streitwert .....                                       | 40 |
| 8. Prozessvollmacht .....   | 41 |
| 9. Klageantrag zur Hauptsache .....                                   | 41 |
| 10. Nebenanträge .....  | 43 |
| 11. Vorbehalt der Klagebegründung .....                               | 44 |
| 12. Beifügen der angefochtenen Bescheide .....                        | 44 |
| 13. Abschriften .....   | 44 |
| 14. Checkliste .....  | 45 |
| III. Klagebegründung .....  | 45 |
| 1. Amtsermittlung und Mitwirkungslast .....                           | 46 |
| 2. Begründungsfrist .....   | 46 |
| 3. Akteneinsicht .....  | 46 |
| IV. Weiteres Verfahren .....  | 47 |
| 1. Klageerwiderung, Vorlage der Verwaltungsvorgänge .....             | 47 |
| 2. Replik des Klägers, Einsicht in die Verwaltungsvorgänge .....      | 47 |
| 3. Heilung von Mängeln des Verwaltungsaktes durch den Beklagten ..... | 47 |
| 4. Checkliste .....   | 48 |
| 5. Reaktion des Klägers auf die Heilung des Verwaltungsaktes .....    | 49 |
| V. Die mündliche Verhandlung .....                                    | 49 |
| 1. Sachbericht .....  | 49 |
| 2. Erörterung der Streitsache .....                                   | 49 |
| 3. Förmlicher Beweisantrag .....                                      | 50 |
| VI. Der Vergleich im Verwaltungsprozess .....                         | 53 |
| 1. Zustandekommen des Vergleichs .....                                | 53 |
| 2. Widerrufsvergleich .....   | 54 |
| 3. Erledigung durch außergerichtlichen Vergleich .....                | 55 |
| 4. Vollstreckung aus dem Vergleich .....                              | 58 |
| 5. Zeitliche Begrenzung der Vergleichsverpflichtung .....             | 58 |
| 6. Verfahrens- und Vergleichskosten .....                             | 58 |
| 7. Anwaltsgebühren .....  | 59 |
| 8. Checkliste .....   | 61 |
| VII. Handlungs- und Beratungsbedarf nach Zustellung des Urteils ..... | 61 |
| 1. Aufgaben des Anwaltes der unterlegenen Partei .....                | 61 |
| 2. Aufgaben des Anwaltes der obsiegenden Partei .....                 | 64 |
| 3. Checkliste .....   | 69 |
| VIII. Berufung, Berufungszulassung .....                              | 69 |
| 1. Anwaltszwang .....   | 69 |
| 2. Einlegung der Berufung .....                                       | 69 |
| 3. Antrag auf Zulassung der Berufung .....                            | 70 |
| 4. Berufungsbegründung .....  | 74 |
| 5. Anwaltsgebühren .....  | 75 |
| 6. Checkliste .....   | 76 |
| IX. Revision, Revisionszulassung .....                                | 76 |
| 1. Anwaltszwang .....   | 77 |
| 2. Einlegung der Revision .....                                       | 77 |
| 3. Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision .....             | 78 |
| 4. Revisionsbegründung .....  | 83 |
| 5. Anwaltsgebühren .....  | 85 |
| 6. Checkliste .....   | 86 |
| X. Vorläufiger Rechtsschutz .....                                     | 86 |
| 1. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO .....                      | 86 |
| 2. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO .....                     | 92 |

### Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| 3. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....                                   | 97  |
| 4. Abänderung von Entscheidungen nach den §§ 80, 80a, 123 VwGO .....                | 101 |
| 5. Anwaltsgebühren .....  | 102 |
| 6. Checkliste .....   | 103 |
| XI. Beschwerde nach der VwGO .....  | 103 |
| 1. Beschwerdefähige Entscheidungen .....  | 103 |
| 2. Einlegung und Begründung der Beschwerde .....                                    | 104 |
| 3. Anwaltsgebühren .....  | 105 |
| XII. Vollstreckung .....  | 105 |
| 1. Vollstreckungstitel .....  | 105 |
| 2. Vollstreckungsgläubiger, Vollstreckungsschuldner .....                           | 105 |
| 3. Art der zu erzwingenden Maßnahme .....   | 106 |
| 4. Verfahren .....  | 106 |
| 5. Checkliste .....   | 108 |
| XIII. Anwaltsgebühren im Verwaltungsprozess .....                                   | 108 |
| 1. Verfahrensgebühr .....   | 109 |
| 2. Anrechnung der Geschäftsgebühr auf die Verfahrensgebühr .....                    | 109 |
| 3. Terminsgebühr .....  | 110 |
| 4. Erledigungsgebühr .....  | 110 |
| 5. Mehrvertretungsgebühr .....  | 110 |
| 6. Festsetzung der Vergütung und Vollstreckung des<br>Festsetzungsbeschlusses ..... | 111 |
| XIV. Prozesskostenhilfe .....   | 111 |
| 1. Voraussetzungen .....  | 111 |
| 2. Verfahren .....  | 112 |
| 3. Rechtsmittel .....   | 112 |
| 4. Anwaltsgebühren .....  | 112 |
| 5. Prozesskostenhilfe zur Wahrung von Fristen .....                                 | 113 |

### Teil B. Die Mediation im Verwaltungsrecht

#### § 3 Mediation im öffentlichen Bereich

|   |     |
|---|-----|
| I. Einführung .....   | 116 |
| II. Das Mediationsförderungsgesetz .....                      | 117 |
| III. Vorteile der Mediation .....                             | 119 |
| 1. Gewinner statt Verlierer .....                             | 119 |
| 2. Berücksichtigung von Interessen .....                      | 119 |
| 3. Flexibilität .....   | 120 |
| 4. Eigenverantwortlichkeit .....                              | 120 |
| 5. Zukunftsorientierung .....                                 | 121 |
| 6. Vertraulichkeit .....                                      | 121 |
| 7. Freiwilligkeit .....                                       | 122 |
| 8. Zeit- und Kostenvorteil .....                              | 122 |
| 9. Zufriedenheit .....  | 123 |
| IV. Verschiedene Einsatzmöglichkeiten der Mediation .....     | 124 |
| V. Implementation der Mediation im öffentlichen Bereich ..... | 125 |
| 1. Vereinbarkeit von Verwaltungsrecht und Mediation .....     | 126 |
| 2. Klassische Argumente gegen Mediation .....                 | 127 |
| 3. Widerlegung .....  | 128 |
| 4. Besonderheiten im öffentlichen Recht .....                 | 129 |
| VI. Anwendungsmöglichkeiten für Mediation .....               | 132 |
| 1. Planfeststellungsverfahren .....                           | 132 |
| 2. Bauleitplanung .....                                       | 134 |

### Inhaltsverzeichnis

---

|   |     |
|---|-----|
| 3. Genehmigungen .....  | 136 |
| 4. Energiewende .....   | 137 |
| 5. Weitere Rechtsbereiche .....   | 138 |
| VII. Die Phasen des Mediationsverfahrens .....  | 139 |
| 1. Phase: Vorgespräch, Überprüfung der Mediationsfähigkeit und Abschluss<br>des Mediationsvertrages ..... | 140 |
| 2. Phase: Themensammlung .....  | 142 |
| 3. Phase: Von den Positionen zu Interessen .....  | 143 |
| 4. Phase: Kreative Lösungssuche .....   | 144 |
| 5. Phase: Vergleichsvertrag .....   | 144 |
| VIII. Der Anwalt in der Mediation .....   | 146 |
| 1. Der AnwaltMediator .....   | 146 |
| 2. Der Anwalt als Interessenvertreter .....   | 148 |
| IX. Ausblick – The future is mediation .....  | 149 |

### Teil C. Das Besondere Verwaltungsrecht in der anwaltlichen Praxis

#### § 4 Das Mandat im Abgabenrecht

|   |     |
|---|-----|
| I. Allgemeine Grundlagen .....                    | 153 |
| 1. Grundlagen des kommunalen Abgabenrechtes ..... | 153 |
| 2. Abgabenerhebungspflicht, Abgabenverzicht ..... | 154 |
| II. Verfahren .....                               | 154 |
| 1. Annahme des Mandates .....                     | 155 |
| 2. Prüfen des Abgabenbescheides .....             | 157 |
| 3. Aussetzung der Vollziehung .....               | 161 |
| 4. Klageverfahren .....                           | 162 |
| 5. Vorausleistungen und Ablösung .....            | 162 |
| 6. Billigkeitsregelungen .....                    | 165 |
| 7. Erstattungsanspruch .....                      | 165 |
| 8. Nacherhebung und Bestandskraft .....           | 166 |
| III. Erschließungsbeitragsrecht .....             | 166 |
| 1. Rechtsgrundlagen .....                         | 166 |
| 2. Mandantengespräch .....                        | 167 |
| 3. Weiteres Vorgehen .....                        | 170 |
| 4. Widerspruchseinlegung .....                    | 172 |
| 5. Klageverfahren .....                           | 173 |
| 6. Erschließungsrechtliche Vereinbarungen .....   | 186 |
| IV. Straßenausbaubeitragsrecht .....              | 188 |
| 1. Rechtsgrundlagen und Besonderheiten .....      | 188 |
| 2. Mandantengespräch .....                        | 190 |
| 3. Widerspruchseinlegung .....                    | 192 |
| 4. Widerspruchs- und Klageverfahren .....         | 193 |
| 5. Vergleich .....                                | 197 |
| V. Anschlussbeitragsrecht .....                   | 198 |
| 1. Aufwendungsphase .....                         | 199 |
| 2. Verteilungsphase .....                         | 201 |
| 3. Heranziehungsphase .....                       | 205 |
| VI. Kommunale Benutzungsgebühren .....            | 206 |
| 1. Allgemeine Grundsätze .....                    | 207 |
| 2. Gebührenschuldner .....                        | 208 |
| 3. Gebührenmaßstab .....                          | 209 |
| 4. Ansatzfähige Kosten .....                      | 211 |
| 5. Gebührensatz .....                             | 213 |

#### § 5 Das Mandat im Beamtenrecht

|  |     |
|--|-----|
| I. Versetzung, Abordnung, Umsetzung, Zuweisung .....                   | 216 |
| 1. Vorbemerkungen .....  | 216 |
| 2. Versetzung auf Antrag des Beamten .....                             | 218 |
| 3. Versetzung gegen den Willen des Beamten .....                       | 221 |
| 4. Abordnung gegen den Willen des Beamten .....                        | 227 |
| 5. Umsetzung und Rückumsetzung .....                                   | 230 |
| 6. Zuweisung .....   | 234 |
| II. Konkurrenz um Beförderungsämter und -dienstposten .....            | 237 |
| 1. Vorbemerkungen .....  | 237 |
| 2. Stellenausschreibung .....  | 238 |
| 3. Auswahl zwischen den Bewerbern .....                                | 240 |
| 4. Mitteilung an die erfolglos gebliebenen Konkurrenten .....          | 249 |
| 5. Der vorläufige Rechtsschutz im Vorfeld einer Stellenbesetzung ..... | 252 |
| 6. Klagemöglichkeiten .....  | 261 |
| III. Dienstliche Beurteilungen .....                                   | 264 |
| 1. Vorbemerkungen .....  | 264 |
| 2. Vorprozessualer Rechtsschutz .....                                  | 271 |
| 3. Verwaltungsgerichtliche Klage .....                                 | 272 |

#### § 6 Das Mandat im Denkmalschutzrecht

|  |     |
|--|-----|
| I. Das Mandat im Denkmalschutzrecht .....                            | 281 |
| II. Das System der Unterschutzstellung .....                         | 282 |
| 1. Ipso-iure-System und Classement-System .....                      | 282 |
| 2. Die Rechtslage in den einzelnen Bundesländern .....               | 283 |
| 3. Bedeutung für den Rechtsschutz .....                              | 284 |
| III. Der Denkmalbegriff .....  | 284 |
| 1. Denkmaleignung des Gegenstandes .....                             | 284 |
| 2. Denkmalfähigkeit .....  | 286 |
| 3. Denkmalwürdigkeit .....   | 289 |
| 4. Feststellung der Denkmaleigenschaft .....                         | 291 |
| IV. Unterschutzstellung .....  | 292 |
| 1. Classement-System .....   | 292 |
| 2. Unterschutzstellung nach dem ipso-iure-Prinzip .....              | 292 |
| 3. Rechtsschutz des Eigentümers unter dem ipso-iure-System .....     | 293 |
| 4. Rechtsschutz des Eigentümers beim Classement-System .....         | 293 |
| 5. Besonderheiten des Ensembleschutzes .....                         | 296 |
| V. Rechtsfolgen des Denkmalschutzes .....                            | 296 |
| 1. Veränderungen des Denkmals .....                                  | 297 |
| 2. Umgebungsschutz .....   | 303 |
| 3. Exkurs: Baurechtliche und denkmalschutzrechtliche Verfahren ..... | 304 |
| 4. Erhaltung und Instandsetzung .....                                | 306 |
| 5. Sonstige Pflichten .....  | 306 |
| 6. Konsensuale Lösungen im Denkmalschutzrecht .....                  | 307 |
| VI. Entschädigung .....  | 308 |
| VII. Enteignung, Übernahme .....                                     | 310 |
| VIII. Zuwendungen und steuerliche Vorteile .....                     | 310 |
| 1. Zuwendungen .....   | 310 |
| 2. Steuervorteile .....  | 311 |

#### § 7 Das Mandat im Bauplanungsrecht

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| I. Bauleitplanungsverfahren ..... | 315 |
| 1. Einleitung .....               | 315 |
| 2. Die Rechtsgrundlagen .....     | 316 |

## Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| 3. Die Planungsinstrumente .....   | 317 |
| 4. Die Ebenen des Planungsrechtes .....  | 320 |
| 5. Die Aufstellung der Bauleitpläne .....  | 322 |
| 6. Der UVP-pflichtige Bebauungsplan .....  | 342 |
| 7. Besonderheiten beim vorhabenbezogenen Bebauungsplan .....                                       | 343 |
| 8. Satzungen nach §§ 34, 35 BauGB .....  | 348 |
| 9. Rechtskontrolle .....   | 349 |
| II. Baugenehmigungsverfahren .....   | 354 |
| 1. Vorfragen .....   | 354 |
| 2. Städtebauliche Rahmenbedingungen .....  | 359 |
| 3. Vorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplans, § 30 BauGB .....                              | 365 |
| 4. Ausnahmen und Befreiungen, § 31 BauGB .....   | 372 |
| 5. Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung, § 33 BauGB .....                         | 375 |
| 6. Zulässigkeit von Vorhaben im Innenbereich, § 34 BauGB .....                                     | 376 |
| 7. Bauen im Außenbereich, § 35 BauGB .....   | 385 |
| 8. Die Stellung der Gemeinde im Genehmigungsverfahren .....  | 394 |
| <b>§ 8 Das Mandat im Bauordnungsrecht</b>  |     |
| I. Allgemeines zum bauordnungsrechtlichen Mandat .....   | 397 |
| 1. Mandantengespräch .....   | 397 |
| 2. Rechtsgrundlagen .....  | 398 |
| 3. Kommunikation mit allen Beteiligten .....   | 399 |
| 4. Kosten und Gebühren .....   | 403 |
| II. Typische Fragen vor Erteilung der Baugenehmigung .....   | 403 |
| 1. Genehmigungspflichtige Tatbestände .....  | 403 |
| 2. Verfahrensfreie Verwirklichung des Vorhabens oder vereinfachtes<br>Genehmigungsverfahren? ..... | 404 |
| 3. Baugenehmigungsantrag und Bauvorlagen .....   | 406 |
| 4. Genehmigungsfähigkeit? .....  | 406 |
| 5. Baugenehmigung, Teilbaugenehmigung oder (Bau-)Vorbescheid? .....                                | 408 |
| 6. Erforderlichkeit anderer Genehmigungen neben der Baugenehmigung? ....                           | 411 |
| 7. Typische bauordnungsrechtliche Problemstellungen .....  | 412 |
| III. Nach Erteilung der Baugenehmigung .....   | 417 |
| 1. Allgemeines zu bauaufsichtlichen Maßnahmen .....  | 417 |
| 2. Baueinstellung .....  | 417 |
| 3. Baubeseitigung .....  | 418 |
| 4. Nutzungsuntersagung .....   | 420 |
| 5. Nachträgliche Anforderungen an bestehende bauliche Anlagen .....                                | 421 |
| <b>§ 9 Das Mandat im Baunachbarrecht</b>   |     |
| I. Einführung .....  | 423 |
| II. Allgemeines .....  | 424 |
| 1. Ermittlung der tatsächlichen Beurteilungsgrundlagen .....                                       | 424 |
| 2. Ermittlung der rechtlichen Beurteilungsgrundlagen .....   | 425 |
| III. Unterscheidung Nachbar-Mandat/Bauherren-Mandat .....  | 426 |
| IV. Besonderheiten baurechtlicher Dreiecksverhältnisse .....                                       | 427 |
| 1. Strukturen dreiseitiger Rechtsbeziehungen .....   | 427 |
| 2. Unterscheidung subjektives/objektives Recht .....   | 427 |
| 3. Begriff des Nachbarn .....  | 428 |
| 4. Arten nachbarschützender Vorschriften .....   | 429 |
| 5. Arten nachbarlicher Ansprüche .....   | 430 |
| 6. Verhältnis des Abwehr- und des Schutzanspruches .....   | 431 |
| V. Die praktisch wichtigsten Nachbarrechte .....   | 432 |
| VI. Das Nachbar-Mandat .....   | 433 |

### Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| 1. Allgemeine Empfehlungen .....   | 433 |
| 2. Das Nachbar-Mandat vor Baubeginn .....  | 435 |
| 3. Das Nachbar-Mandat nach Baubeginn .....   | 437 |
| VII. Das Bauherren-Mandat .....  | 450 |
| 1. Allgemeine Empfehlungen .....   | 450 |
| 2. Gerichtliches Eilverfahren .....  | 452 |
| <b>§ 10 Das Mandat im Immissionsschutzrecht</b>  |     |
| I. Das immissionsschutzrechtliche Mandat – Anwaltliche Beratungs- und Vertretungskonstellationen ..... | 456 |
| 1. Umweltbehördliche Verwaltungsverfahren .....  | 456 |
| 2. Widerspruchs- und verwaltungsgerichtliche Verfahren .....   | 457 |
| II. Das immissionsschutzrechtliche Mandat im Genehmigungsverfahren .....                               | 459 |
| 1. Rechtsgrundlagen .....  | 459 |
| 2. Anwendungsbereich des BImSchG .....   | 461 |
| 3. Genehmigungsbedürftigkeit .....   | 461 |
| 4. Materielle Genehmigungsfähigkeit .....  | 463 |
| 5. Das immissionsschutzrechtliche Genehmigungsverfahren .....  | 469 |
| III. Das immissionsschutzrechtliche Mandat im Rechtsschutzverfahren .....                              | 487 |
| 1. Vertretung des Anlagenbetreibers .....  | 488 |
| 2. Rechtsschutz Drittbetroffener und von Umweltvereinigungen gegen Genehmigungen .....                 | 491 |
| <b>§ 11 Das Mandat im Natur- und Landschaftsschutzrecht</b>  |     |
| I. Grundlagen .....  | 506 |
| 1. Der Anwalt im Natur- und Landschaftsschutzrecht .....   | 506 |
| 2. Rechtsgrundlagen des Natur- und Landschaftsschutzrechts .....                                       | 510 |
| II. Die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung .....  | 513 |
| 1. Bedeutung und Einordnung .....  | 513 |
| 2. Eingriffstatbestand .....   | 514 |
| 3. Rechtsfolgen der Eingriffsregelung .....  | 516 |
| 4. Umsetzung der Eingriffsregelung .....   | 520 |
| 5. Rechtsschutz .....  | 521 |
| III. Der naturschutzrechtliche Gebiets- und Objektschutz .....   | 521 |
| 1. Bedeutung und Einordnung .....  | 521 |
| 2. Schutzgebiete .....   | 522 |
| 3. Rechtsformen und Verfahren der Unterschutzstellung .....  | 524 |
| 4. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen .....   | 528 |
| 5. Bestandsschutz, Ausnahmen und Befreiungen .....   | 530 |
| 6. Rechtsschutz .....  | 531 |
| 7. Exkurs: Vertragsnaturschutz .....   | 532 |
| IV. Der gesetzliche Biotopschutz .....   | 534 |
| 1. Schutzgegenstand .....  | 534 |
| 2. Rechtswirkungen .....   | 535 |
| 3. Ausnahmen und Befreiungen .....   | 535 |
| V. Der Schutz Europäischer Vogelschutz- und FFH-Gebiete .....  | 536 |
| 1. Bedeutung und Einordnung .....  | 536 |
| 2. Auswahl und Ausweisung der Schutzgebiete .....  | 536 |
| 3. Schutz ausgewiesener Gebiete/Verträglichkeitsprüfung .....  | 538 |
| 4. Faktische Vogelschutzgebiete und potenzielle FFH-Gebiete .....                                      | 540 |
| 5. Rechtsschutz .....  | 541 |
| VI. Der besondere Artenschutz .....  | 541 |
| 1. Bedeutung und Einordnung .....  | 541 |
| 2. Schutzobjekte und Verbotstatbestände .....  | 542 |
| 3. Artenschutzrechtliche Prüfung .....   | 543 |
|  | XV  |



### Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| VII. Vereinsbeteiligung und Vereinsklage .....  | 545 |
| 1. Anerkennung der Naturschutzvereinigungen .....   | 545 |
| 2. Beteiligungsrechte .....   | 546 |
| 3. Klagerechte .....  | 546 |
| VIII. Eigentum, Ausgleich und Entschädigung .....   | 547 |
| 1. Grundlagen .....   | 547 |
| 2. Systematik naturschutzrechtlicher Regelungen zu Eigentum,<br>Entschädigung und Ausgleich ..... | 548 |
| 3. Rechtsschutz .....   | 550 |
| <br><b>§ 12 Das Mandat im Abfallrecht</b>   |     |
| I. Vorgespräch: Zuordnung des Mandats zum Abfallrecht .....                                       | 552 |
| II. Information über Gesetzesänderungen .....   | 552 |
| III. Einstieg in das abfallrechtliche Mandat .....  | 552 |
| 1. Vorliegen von Abfall im Rechtssinne .....  | 553 |
| 2. Vorrang von Spezialgesetzen .....  | 556 |
| 3. Untergesetzliches Regelwerk .....  | 557 |
| IV. Beteiligte eines abfallrechtlichen Vorganges .....  | 558 |
| 1. Der Abfallbesitzer .....   | 558 |
| 2. Der Abfallerzeuger .....   | 560 |
| V. Abwehr von Überlassungsverfügungen .....   | 561 |
| 1. Grundsatz der Abfallverwertung .....   | 562 |
| 2. Häufige Fallkonstellationen .....  | 564 |
| VI. Probleme beim Nachweis ordnungsgemäßer Abfallentsorgung .....                                 | 569 |
| 1. Behördliche Überwachung .....  | 570 |
| 2. Transporte und Vermittlungsgeschäfte .....   | 572 |
| 3. Innerbetriebliche Überwachung .....  | 573 |
| VII. Sanierung von stillgelegten Deponien .....   | 573 |
| 1. Deponieinhaber im Sinne des § 40 Abs. 2 S. 1 KrWG .....  | 573 |
| 2. Anwendung des Bodenschutzrechts .....  | 574 |
| VIII. Haftungsrechtliche Aspekte .....  | 575 |
| 1. Strafrechtliche Sanktionen .....   | 575 |
| 2. Ordnungswidrigkeiten, § 69 KrWG .....  | 577 |
| <br><b>§ 13 Das Mandat im Wasserrecht</b>   |     |
| I. Bedeutung in der anwaltlichen Praxis .....   | 579 |
| II. Grundlagen .....  | 581 |
| 1. Europarecht .....  | 581 |
| 2. Innerstaatliches Recht .....   | 582 |
| III. Gewässerbenutzung im Allgemeinen .....   | 585 |
| 1. Benutzungstatbestände .....  | 586 |
| 2. Einfache und gehobene Erlaubnis .....  | 591 |
| 3. Wasserrechtliche Bewilligung .....   | 604 |
| 4. Zulassung des vorzeitigen Beginns nach § 17 WHG .....  | 609 |
| 5. Alte Rechte und Befugnisse .....   | 611 |
| IV. Abwassereinleitungen im Besonderen .....  | 612 |
| 1. Anforderungen an Abwassereinleitungen .....  | 612 |
| 2. Bau und Betrieb von Abwasseranlagen .....  | 617 |
| 3. Abwasserabgaben .....  | 619 |
| 4. Anschluss- und Benutzungszwang an die kommunale Abwasser-<br>beseitigungsanlage .....          | 623 |
| V. Umgang mit Wasser gefährdenden Stoffen .....   | 624 |
| 1. Anforderungen an Rohrleitungsanlagen .....   | 624 |
| 2. Umgang mit Wasser gefährdenden Stoffen in Anlagen .....  | 624 |

### Inhaltsverzeichnis

|   |      |
|---|------|
| VI. Öffentliche Wasserversorgung .....  | 626  |
| VII. Wasserschutzgebiete .....  | 627  |
| 1. Festsetzung von Wasserschutzgebieten .....   | 628  |
| 2. Anordnungen innerhalb von Wasserschutzgebieten .....   | 629  |
| 3. Entschädigungs- und Ausgleichsregelungen .....   | 629  |
| 4. Rechtsschutzmöglichkeiten .....  | 630  |
| VIII. Gewässerausbau .....  | 630  |
| IX. Hochwasserschutz .....  | 633  |
| <br><b>§ 14 Das Mandat im Gewerbe- und Gaststättenrecht</b>   |      |
| I. Allgemeines Gewerberecht .....   | 637  |
| 1. Die Materien des Gewerberechts .....   | 639  |
| 2. Begriffe des Gewerberechts .....   | 658  |
| 3. Besonderheiten des gewerberechtl. Mandats .....  | 659  |
| 4. Vorbereitung des ersten Gesprächs .....  | 660  |
| 5. Erörterung mit dem Mandanten .....   | 665  |
| 6. Gewerberechtliche Rechte, Pflichten und Verbote .....  | 665  |
| 7. Einzelfragen der Gewerbeausübung .....   | 667  |
| 8. Maßnahmen und Befugnisse der Gewerbeaufsicht und -überwachung .....  | 673  |
| 9. Maßnahmen im Verwaltungs- und im Verwaltungsverfahren .....  | 677  |
| 10. Organisation des Gewerbes .....   | 677  |
| II. Gaststättenrecht .....  | 679  |
| 1. Landesgaststättengesetze .....   | 680  |
| 2. Der Anwendungsbereich des GastG .....  | 681  |
| 3. Die Erlaubnis .....  | 682  |
| 4. Die Erlaubnisfreiheit .....  | 686  |
| 5. Die Sperrzeit .....  | 687  |
| 6. Gaststättenrechtliche Pflichten und Verbote .....  | 688  |
| 7. Nichtraucherschutz .....   | 691  |
| 8. Maßnahmen der Gaststättenaufsicht .....  | 694  |
| 9. Organisationen .....   | 696  |
| <br><b>§ 15 Das Mandat im Schulrecht</b>  |      |
| I. Allgemeines .....  | 699  |
| 1. Besonderheiten des schulrechtlichen Mandats .....  | 699  |
| 2. Rechtswegfragen .....  | 700  |
| 3. Verwaltungsverfahren, Vorverfahren und Klageart .....  | 702  |
| 4. Klagebefugnis .....  | 704  |
| 5. Schulbehörden und richtiger Beklagter .....  | 706  |
| 6. Akteneinsicht .....  | 707  |
| 7. Besonderheiten im vorläufigen Rechtsschutz .....   | 707  |
| 8. Streitwerte und Gebühren .....   | 708  |
| II. Der Zugang zur Schule .....   | 709  |
| 1. Überblick .....  | 709  |
| 2. Der Zugang zu einer bestimmten Schule und Schulkapazität .....   | 710  |
| 3. Rechtsschutz im Verfahren wegen des Zugangs zu einer bestimmten<br>Schule bei erschöpfter Kapazität .....            | 712  |
| III. Schulpflicht, Einschulung, Zurückstellung .....  | 714  |
| 1. Grundzüge der materiellen Rechtslage .....   | 714  |
| 2. Verfahren bei Zurückstellung .....   | 714  |
| 3. Rechtsschutzmöglichkeiten bei Zurückstellung oder Ablehnung einer<br>Zurückstellung und ihre Erfolgsaussichten ..... | 715  |
| 4. Verpflichtung zum Besuch einer Vorklasse oder eines Schulkinder-<br>gartens .....                                    | 716  |
|   | XVII |

### Inhaltsverzeichnis

---

|   |     |
|---|-----|
| IV. Feststellung eines sonderpädagogischen Unterstützungsbedarfs und Orte der sonderpädagogischen Förderung ..... | 716 |
| 1. Überblick .....  | 716 |
| 2. Grundzüge der Rechtslage (NRW) .....   | 716 |
| 3. Verfahren zur Feststellung eines sonderpädagogischen Unterstützungsbedarfs (NRW) .....                         | 718 |
| 4. Rechtsschutzmöglichkeiten .....  | 719 |
| 5. Kosten .....   | 721 |
| 6. Prozesskostenhilfe .....   | 721 |
| V. Schulordnungsmaßnahmen .....   | 722 |
| 1. Grundzüge der materiellen Rechtslage .....   | 722 |
| 2. Ablauf des Verfahrens .....  | 727 |
| 3. Rechtsschutzmöglichkeiten .....  | 729 |
| 4. Erfolgsaussichten für den Rechtsschutz .....   | 730 |
| VI. Schulische Leistungsbewertungen .....   | 732 |
| 1. Überblick .....  | 732 |
| 2. Der Beurteilungsspielraum bei schulischen Leistungsbewertungen .....   | 734 |
| 3. Grenzen der fachaufsichtlichen Überprüfung der Leistungsbewertung und Fachaufsichtsbeschwerde .....            | 735 |
| 4. Nachteilsausgleich/Notenschutz .....   | 736 |
| 5. Möglichkeiten des Hauptsachenrechtsschutzes .....  | 737 |
| 6. Erfolgsaussichten für den Hauptsachenrechtsschutz .....  | 740 |
| 7. Vorläufiger Rechtsschutz .....   | 741 |
| VII. Streitigkeiten über Schülerfahrkosten .....  | 743 |
| 1. Überblick .....  | 743 |
| 2. Materiell-rechtliche Besonderheiten einzelner Fallgestaltungen .....   | 744 |
| 3. Prozessuale Besonderheiten .....   | 745 |
| 4. Kosten .....   | 746 |
| VIII. Kosten für Klassenfahrten .....   | 746 |
| IX. Streit um allgemeine Pflichten aus dem Schulverhältnis .....  | 747 |
| 1. Überblick .....  | 747 |
| 2. Klageart .....   | 747 |

### § 16 Das Mandat im Prüfungsrecht

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| I. Das Mandat .....                 | 752 |
| II. Die Zulassung zur Prüfung ..... | 752 |
| 1. Verfahren .....                  | 753 |
| 2. Zulassungsvoraussetzungen .....  | 753 |
| 3. Anspruch auf Zulassung .....     | 755 |
| 4. Wirkungen der Zulassung .....    | 755 |
| 5. Mängel der Zulassung .....       | 755 |
| 6. Rechtsschutz .....               | 756 |
| III. Die Ladung zur Prüfung .....   | 756 |
| 1. Form der Ladung .....            | 757 |
| 2. Inhalt der Ladung .....          | 757 |
| 3. Ladungsfrist .....               | 757 |
| 4. Ladungsfehler .....              | 758 |
| IV. Der Prüfling .....              | 759 |
| 1. Mitwirkungspflicht .....         | 759 |
| 2. Prüfungsfähigkeit .....          | 760 |
| 3. Behinderungen .....              | 760 |
| 4. Eigene Leistung .....            | 763 |
| V. Der Prüfer .....                 | 763 |
| 1. Berufung .....                   | 763 |

**Inhaltsverzeichnis**

---

|   |     |
|---|-----|
| 2. Zuteilung .....                                  | 764 |
| 3. Qualifikation .....                              | 764 |
| 4. Unabhängigkeit .....                             | 765 |
| 5. Befangenheit .....                               | 766 |
| 6. Faires Verhalten .....                           | 769 |
| VI. Der Prüfungsstoff .....                         | 773 |
| 1. Fachkenntnisse .....                             | 773 |
| 2. Unzulässige Anforderungen .....                  | 774 |
| 3. Rechtsschutz .....                               | 775 |
| VII. Die Durchführung der Prüfung .....             | 775 |
| 1. Prüfungsform .....                               | 775 |
| 2. Besonderheiten im Antwort-Wahl-Verfahren .....   | 776 |
| 3. Prüfungsbeginn .....                             | 776 |
| 4. Prüfungsdauer .....                              | 777 |
| 5. Äußere Prüfungsbedingungen .....                 | 779 |
| VIII. Das Prüfungsprotokoll .....                   | 784 |
| 1. Formaler Mindeststandard .....                   | 784 |
| 2. Materielle Dokumentation .....                   | 784 |
| 3. Protokollanlagen .....                           | 785 |
| 4. Protokollmängel .....                            | 785 |
| 5. Aufbewahrungsfrist .....                         | 785 |
| IX. Die Prüfungsleistung .....                      | 785 |
| 1. Eigene Leistung .....                            | 786 |
| 2. Täuschung über die erbrachte Leistung .....      | 786 |
| X. Die Bewertung der Prüfungsleistung .....         | 789 |
| 1. Bewertungsmaßstäbe .....                         | 790 |
| 2. Allgemeine Bewertungsgrundsätze .....            | 790 |
| 3. Bewertungsvorgang .....                          | 792 |
| 4. Besonderheiten bei Prüfermehrheiten .....        | 794 |
| XI. Der Bewertungsspielraum des Prüfers .....       | 796 |
| 1. Prüfungsspezifische Wertungen .....              | 797 |
| 2. Fachfragen .....                                 | 797 |
| XII. Der Antwortspielraum des Prüflings .....       | 798 |
| 1. Fachspezifische Wertungen .....                  | 798 |
| 2. Voraussetzungen .....                            | 798 |
| 3. Wirkungsvolle Hinweise .....                     | 799 |
| 4. Fachliteratur als Beleg .....                    | 799 |
| XIII. Die Bewertungsfehler .....                    | 799 |
| 1. Begriff .....                                    | 799 |
| 2. Relevanz .....                                   | 800 |
| 3. Kausalitätsprüfung .....                         | 800 |
| 4. Rechtsschutz .....                               | 800 |
| XIV. Das verwaltungsinterne Kontrollverfahren ..... | 801 |
| 1. Bedeutung .....                                  | 802 |
| 2. Verfahren .....                                  | 802 |
| 3. Entscheidung .....                               | 803 |
| XV. Die Neubewertung .....                          | 803 |
| 1. Notwendigkeit .....                              | 803 |
| 2. Voraussetzung .....                              | 804 |
| 3. Berufene Prüfer .....                            | 804 |
| 4. Maßstab .....                                    | 805 |
| 5. Unmöglichwerden .....                            | 807 |
| XVI. Der Rücktritt von der Prüfung .....            | 807 |
| 1. Konstellationen .....                            | 808 |
| 2. Voraussetzungen .....                            | 808 |

### Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| 3. Rücktritt .....  | 809 |
| 4. Genehmigung .....  | 815 |
| 5. Rechtswirkungen .....  | 815 |
| 6. Besonderheiten beim Serienrücktritt .....  | 816 |
| 7. Rechtsschutz .....   | 816 |
| XVII. Die Sanktionsentscheidungen .....   | 817 |
| 1. Sanktion wegen Fehlverhaltens .....  | 817 |
| 2. Sanktion wegen Täuschungshandlungen .....  | 817 |
| 3. Sanktion wegen ordnungswidrigen Verhaltens .....   | 820 |
| 4. Rechtsschutz .....   | 821 |
| 5. Entziehung des Doktorgrades .....  | 821 |
| XVIII. Die Prüfungsentscheidung .....   | 822 |
| 1. Form .....   | 822 |
| 2. Begründung .....   | 822 |
| XIX. Die Akteneinsicht .....  | 825 |
| 1. Gegenstand .....   | 825 |
| 2. Art und Weise .....  | 826 |
| 3. Ort .....  | 826 |
| 4. Zeitpunkt .....  | 826 |
| XX. Die Wiederholung der Prüfung .....  | 827 |
| 1. Zahlenmäßige Begrenzung .....  | 827 |
| 2. Umfang .....   | 827 |
| 3. Besonderheiten bei neu angesetzten Prüfungen .....   | 828 |
| 4. Zeitpunkt .....  | 828 |
| <br><b>§ 17 Das Mandat im Hochschulzulassungsrecht</b>  |     |
| I. Grundsätzliches zum Hochschulzulassungsrecht .....   | 831 |
| 1. Die Bedeutung der Rechtsprechung des BVerfG .....  | 831 |
| 2. Die Entwicklung des Hochschulzulassungsrechts aus anwaltlicher Sicht ...   | 833 |
| II. Die Aufgaben der Stiftung für Hochschulzulassung und die Zulassung nach Vergaberecht – auch im höheren Fachsemester ..... | 837 |
| III. Die Kapazitätsklage .....  | 840 |
| 1. Die Verfahrensstrategie .....  | 840 |
| 2. Die Mandatsvorbereitung und Mandatsannahme .....   | 843 |
| 3. Formen und Fristen der Antragstellung in Kapazitätsverfahren .....   | 844 |
| 4. Die anfallenden Kosten .....   | 846 |
| 5. Die Erfolgsaussichten der Kapazitätsklage .....  | 849 |
| 6. Besondere prozessuale Probleme der Kapazitätsprozesse .....  | 851 |
| 7. Die Prozesskostenhilfe (PKH) .....   | 856 |
| 8. Klageverfahren .....   | 858 |
| 9. Die Verfassungsbeschwerde im Studienzulassungs- und Kapazitätsrecht ...  | 861 |
| IV. Materielles Kapazitätsrecht .....   | 862 |
| 1. Grundsätzliches .....  | 862 |
| 2. Die Berechnung des Bruttolehrdeputats .....  | 863 |
| 3. Stellenverlagerungen und Stellenstreichungen .....   | 866 |
| 4. Der Krankenversorgungsabzug (§ 9 Abs. 3 KapVO) .....   | 867 |
| 5. Der Dienstleistungsexport (§ 11 KapVO) .....   | 869 |
| 6. Die Lehrnachfrage (§ 6 KapVO) .....  | 869 |
| 7. Die Korrektur durch weitere Einflussfaktoren (§§ 14 ff. KapVO) .....   | 870 |
| 8. Modellstudiengänge .....   | 872 |
| 9. Keine Kapazitätsüberprüfung bei privaten, insbesondere kirchlichen Hochschulen .....                                       | 873 |

#### § 18 Das Mandat im Staatshaftungsrecht

|  |     |
|--|-----|
| I. Einleitung: Begriff der Staatshaftung .....                                 | 876 |
| 1. Allgemeiner Überblick .....   | 877 |
| 2. Haftungsumfang und Rechtsfolgen des hoheitlichen Handelns .....             | 877 |
| II. Amtshaftung nach § 839 BGB iVm Art. 34 GG .....                            | 879 |
| 1. Beamtenbegriff/Ausübung eines öffentlichen Amtes .....                      | 881 |
| 2. Amtspflichten .....   | 885 |
| 3. Drittbezogenheit der verletzten Amtspflicht .....                           | 893 |
| 4. Kausalität und Rechtswidrigkeitszusammenhang .....                          | 904 |
| 5. Verschulden .....   | 906 |
| 6. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 Satz 2 BGB) .....                       | 910 |
| 7. Rechtsmittelversäumung (§ 839 Abs. 3 BGB) .....                             | 914 |
| 8. Mitverschulden (§ 254 BGB) .....  | 916 |
| 9. Spruchrichterprivileg (§ 839 Abs. 2 Satz 1 BGB) .....                       | 918 |
| 10. Sonstige Haftungsausschlüsse und -begrenzungen .....                       | 919 |
| 11. Verjährung .....   | 920 |
| 12. Regress .....  | 923 |
| 13. Prozessuale Durchsetzung der Amtshaftung .....                             | 924 |
| III. Europäisches Staatshaftungsrecht .....                                    | 932 |
| 1. Außervertragliche (Staats-)Haftung der EU nach Art. 340 Abs. 2 AEUV ...     | 933 |
| 2. Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch .....                           | 935 |
| IV. Entschädigungs- und Ausgleichsansprüche für hoheitliche Eigentumseingriffe | 940 |
| 1. Enteignung, Art. 14 Abs. 3 GG .....   | 941 |
| 2. Inhalts- und Schrankenbestimmung des Eigentums .....                        | 945 |
| 3. Enteignungsgleicher Eingriff .....  | 948 |
| 4. Enteignender Eingriff .....   | 952 |
| 5. Aufopferung .....   | 954 |
| 6. Entschädigung bei überlangen Gerichtsverfahren (§ 198 GVG) .....            | 954 |
| V. Sonstige öffentlich-rechtliche Ausgleichsansprüche .....                    | 957 |
| 1. Folgenbeseitigungsanspruch .....  | 957 |
| 2. Unterlassungsanspruch .....   | 959 |
| 3. Öffentlich-rechtliche Schuldverhältnisse .....                              | 960 |
| 4. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....                            | 962 |
| VI. Unrechts- und Staatshaftung auf Grund Landesrecht .....                    | 965 |
| 1. Allgemeines .....   | 965 |
| 2. Unrechtshaftung nach den §§ 39 Abs. 1b, 40 OBG NW .....                     | 965 |
| 3. Staatshaftungsgesetz DDR .....  | 967 |

#### § 19 Das Mandat im Planfeststellungsrecht

|   |     |
|---|-----|
| I. Einführung .....   | 972 |
| 1. Überblick, Begriffe .....  | 972 |
| 2. Anwendungsbereiche des Planfeststellungsrechts .....             | 976 |
| 3. Kosten- und Gebührenfragen .....                                 | 978 |
| II. Beteiligte (Mandanten) und ihre subjektiven Rechte .....        | 979 |
| 1. Betroffene .....   | 979 |
| 2. Anlagennutzer .....  | 979 |
| 3. Vorhabenträger .....   | 980 |
| 4. Planfeststellungsbehörde .....                                   | 980 |
| 5. Natur- und Umweltschutzvereinigungen .....                       | 980 |
| III. Planfeststellungsverfahren .....                               | 981 |
| 1. Das Planfeststellungsverfahren als besondere Verfahrensart ..... | 981 |
| 2. Anwendbares Verfahrensrecht .....                                | 981 |
| 3. Informelles Vorklarungsverfahren .....                           | 982 |
| 4. Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung .....                           | 983 |

### Inhaltsverzeichnis

---

|  |      |
|--|------|
| 5. Vorbereitende Maßnahmen .....   | 983  |
| 6. Antrag .....  | 983  |
| 7. Antragskonferenz .....  | 984  |
| 8. Umweltverträglichkeitsprüfung .....                                   | 985  |
| 9. FFH-Verträglichkeitsprüfung .....                                     | 987  |
| 10. Anhörungsverfahren .....   | 987  |
| 11. Veränderungssperre .....   | 994  |
| 12. Akteneinsicht .....  | 994  |
| 13. Bekanntgabe des Planfeststellungsbeschlusses .....                   | 995  |
| 14. Erheblichkeit von Verfahrensfehlern .....                            | 996  |
| 15. Heilungsmöglichkeiten .....  | 996  |
| IV. Materiellrechtliche Anforderungen .....                              | 997  |
| 1. Beachtung zwingenden Rechts .....                                     | 997  |
| 2. Planrechtfertigung .....  | 1001 |
| 3. Abschnittsbildung .....   | 1003 |
| 4. Prognose .....  | 1003 |
| 5. Privatnützige Planfeststellung .....                                  | 1004 |
| 6. Abwägung .....  | 1005 |
| 7. Anordnung von Schutzvorkehrungen .....                                | 1012 |
| 8. Inanspruchnahme fremden Eigentums .....                               | 1018 |
| V. Inhalt und Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses .....     | 1019 |
| 1. Form .....  | 1019 |
| 2. Inhalt .....  | 1019 |
| 3. Rechtswirkungen der Planfeststellung .....                            | 1021 |
| 4. Privilegierung für Vorhaben von überörtlicher Bedeutung .....         | 1025 |
| VI. Nachträgliche Maßnahmen der Planfeststellungsbehörde .....           | 1026 |
| 1. Planerhaltende Maßnahmen .....  | 1026 |
| 2. Nachträgliche Anordnungen .....                                       | 1028 |
| 3. Planänderung vor Fertigstellung des Vorhabens .....                   | 1029 |
| 4. Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses .....                      | 1030 |
| 5. (Teil-)Widerruf oder Rücknahme des Planfeststellungsbeschlusses ..... | 1030 |
| 6. Außerkrafttreten; Verlängerung .....                                  | 1031 |
| 7. Entwidmung planfestgestellter Anlagen .....                           | 1031 |
| VII. Plangenehmigung .....   | 1031 |
| 1. Voraussetzungen .....   | 1032 |
| 2. Rechtswirkungen .....   | 1033 |
| 3. Verfahren .....   | 1033 |
| 4. Ermessen .....  | 1033 |
| VIII. Fälle unwesentlicher Bedeutung .....                               | 1034 |
| 1. Unwesentliche Bedeutung .....   | 1034 |
| 2. Freistellungsentscheidung .....                                       | 1035 |
| IX. Rechtsschutz .....   | 1035 |
| 1. Vorverfahren .....  | 1035 |
| 2. Fristen .....   | 1036 |
| 3. Gerichtszuständigkeiten .....   | 1037 |
| 4. Klagebefugnis .....   | 1039 |
| 5. Rechtsschutzbedürfnis .....   | 1045 |
| 6. Klageart, Klageantrag .....   | 1045 |
| 7. Entscheidungstenor .....  | 1046 |
| 8. Einstweiliger Rechtsschutz .....                                      | 1047 |
| <b>§ 20 Das Mandat im Bodenschutzrecht</b>                               |      |
| I. Allgemeines .....   | 1050 |
| 1. Rechtsquellen zum Bodenschutzrecht .....                              | 1050 |
| 2. Fallkonstellation bodenschutzrechtlicher Mandate .....                | 1053 |

### Inhaltsverzeichnis

|   |      |
|---|------|
| II. Ordnungsbehördliche Inanspruchnahme im Bodenschutzrecht .....                           | 1053 |
| 1. Allgemeines .....  | 1053 |
| 2. Wer haftet für schädliche Bodenverunreinigungen (§ 4 BBodSchG) .....                     | 1055 |
| 3. Auswahl zwischen mehreren Störern .....  | 1059 |
| 4. Voraussetzungen und Grenzen für das Einschreiten der zuständigen<br>Behörde .....        | 1061 |
| 5. Sanierungsuntersuchung/Sanierungsplan .....  | 1065 |
| 6. Sanierungsvertrag .....  | 1066 |
| III. Altlasten bei investiven Vorhaben .....  | 1066 |
| 1. Planungsrechtliche Relevanz von Altlasten und schädlichen<br>Bodenverunreinigungen ..... | 1067 |
| 2. Altlasten im Baugenehmigungsverfahren .....  | 1068 |
| IV. Sonstiges .....   | 1069 |
| 1. Versicherbarkeit von Altlasten .....   | 1069 |
| 2. Altlasten im Insolvenzverfahren .....  | 1069 |
| V. Einstweiliger Rechtsschutz und Klageverfahren .....                                      | 1069 |
| VI. Rechtsverhältnisse mehrerer Störer untereinander .....                                  | 1070 |
| 1. Anspruchsberechtigter .....  | 1071 |
| 2. Anspruchsgegner .....  | 1071 |
| 3. Umfang des Ausgleichsanspruches .....  | 1072 |
| 4. Verjährung .....   | 1072 |
| VII. Wertausgleich .....  | 1072 |
| VIII. Streitwert und Honorar .....  | 1073 |
| <br><b>§ 21 Das Mandat im Straßenrecht</b>  |      |
| I. Grundlagen .....   | 1077 |
| II. Straßenbestandsrecht .....  | 1078 |
| 1. Widmung und Einstufung .....   | 1078 |
| 2. Umstufung .....  | 1088 |
| 3. Einziehung .....   | 1090 |
| 4. Teileinziehung .....   | 1094 |
| III. Straßennutzungsrecht .....   | 1096 |
| 1. System .....   | 1096 |
| 2. Teil der öffentlichen Straße .....   | 1097 |
| 3. Gemeingebrauch .....   | 1098 |
| 4. Anliegergebrauch .....   | 1100 |
| 5. Privatrechtliche Gestattung einer Sondernutzung .....                                    | 1101 |
| 6. Öffentlich-rechtliche Sondernutzung .....  | 1102 |
| 7. Zufahrten und Zugänge .....  | 1110 |
| 8. Aufbruch öffentlicher Verkehrsflächen .....  | 1113 |
| 9. Entschädigung für Erschwernisse .....  | 1115 |
| IV. Sonstiges Straßennachbarrecht .....   | 1116 |
| 1. Anbaubeschränkungen und -verbote .....   | 1116 |
| 2. Bepflanzungsverbote und Duldungspflichten .....  | 1119 |
| V. Straßenbaulast, Verkehrssicherungspflicht und Straßenreinigung .....                     | 1120 |
| 1. Regelungsmaterien .....  | 1120 |
| 2. Straßenbaulast .....   | 1121 |
| 3. Reinigungs- und Winterdienstpflicht .....  | 1121 |
| 4. Übermäßige Verunreinigung .....  | 1125 |
| VI. Verkehrsrechtliche Anordnungen .....  | 1125 |
| <br><b>§ 22 Das Mandat im Medienrecht</b>   |      |
| I. Besonderheiten der verwaltungsrechtlichen Mandatsbearbeitung im<br>Medienbereich .....   | 1130 |



### Inhaltsverzeichnis

|  |      |
|--|------|
| 1. Rechtsübergreifende Tätigkeit .....   | 1130 |
| 2. Bedeutung der Rundfunkurteile des Bundesverfassungsgerichts .....   | 1131 |
| 3. Ständiger technischer und publizistischer Wandel der Medien .....   | 1131 |
| 4. Aufbau von Kommunikationsebenen .....   | 1132 |
| 5. Rechtfertigung spezifischer Rundfunkregulierung .....   | 1132 |
| II. Rechtsgrundlagen der öffentlich-rechtlichen Medienregulierung .....  | 1134 |
| 1. Grundrecht der Rundfunkfreiheit in Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG .....  | 1134 |
| 2. Rundfunkstaatsvertrag .....   | 1135 |
| 3. Landesmediengesetze .....   | 1136 |
| 4. Telemediengesetz .....  | 1136 |
| 5. Schema für die Zuordnung der einschlägigen Rechtsgrundlagen .....   | 1138 |
| III. Zuständige Institutionen .....  | 1139 |
| 1. Landesmedienanstalten .....   | 1139 |
| 2. Behörden, die die Aufsicht über elektronische Informations- und Kommunikationsdienste ohne Meinungsrelevanz ausüben ..... | 1141 |
| IV. Tendenzen zur Deregulierung .....  | 1142 |
| V. Antrag auf Zulassung privat veranstalteter Rundfunkprogramme .....  | 1143 |
| VI. Anträge auf Zuweisung von Übertragungskapazitäten .....  | 1144 |
| 1. Auswahlentscheidung bei knappen Übertragungskapazitäten .....   | 1145 |
| 2. Rechtsschutz im Zuweisungsverfahren .....   | 1146 |
| VII. Werbung in elektronischen Medien .....  | 1148 |
| VIII. Jugendschutz in elektronischen Medien .....  | 1148 |
| IX. Kurzberichterstattung und Berichterstattung von Großereignissen .....  | 1150 |
| X. Drittsendezeiten und regionale Fensterprogramme .....   | 1151 |
| XI. Zugangsfreiheit zu digitalen Angeboten .....   | 1152 |

### § 23 Das Mandat im Ausländerrecht

|   |      |
|---|------|
| I. Vorbemerkung .....   | 1154 |
| II. Besonderheiten des ausländerrechtlichen Mandats .....   | 1158 |
| 1. Abgrenzung des ausländerrechtlichen vom asylrechtlichen Mandat .....   | 1158 |
| 2. Grundbegriffe des Ausländerrechts .....  | 1158 |
| 3. Bestimmung des einschlägigen materiellen Rechts .....  | 1160 |
| 4. Sprach- und Verständigungsprobleme .....   | 1161 |
| 5. Verfahrenssprache Deutsch und fremdsprachige Dokumente .....   | 1161 |
| 6. Ausländerrechtliche Handlungsfähigkeit .....   | 1162 |
| 7. Antragserfordernis im Verfahren auf Erteilung und Verlängerung eines Aufenthaltstitels .....                 | 1163 |
| 8. Besondere Mitwirkungspflichten und Präklusionsregelungen .....   | 1163 |
| 9. Partieller Ausschluss des Widerspruchsverfahrens .....   | 1164 |
| 10. Wirkungen von Widerspruch und Klage – Eilbedürftigkeit anwaltlichen Handelns .....                          | 1165 |
| 11. Wirksamkeit aufenthaltsbeendender Maßnahmen trotz fehlender Bestandskraft .....                             | 1167 |
| 12. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit einer ausländerrechtlichen Entscheidung. .... | 1167 |
| 13. Anwaltsgebühren im Ausländerrecht .....   | 1168 |
| III. Die Rechtsstellung von EU- und EWR-Ausländern .....  | 1169 |
| 1. Aufenthaltsrecht unmittelbar aus dem Unionsbürgerstatus ohne Wahrnehmung eines Freizügigkeitsrechts .....    | 1169 |
| 2. Allgemeines Freizügigkeitsrecht .....  | 1170 |
| 3. Einreise zur Arbeitssuche .....  | 1171 |
| 4. Begriff des Arbeitnehmers .....  | 1172 |
| 5. Beschäftigung .....  | 1173 |
| 6. Arbeitsbedingungen .....   | 1173 |

### Inhaltsverzeichnis

|  |      |
|--|------|
| 7. Aufenthaltsrecht der Familienangehörigen .....  | 1173 |
| 8. Daueraufenthaltsrecht .....   | 1174 |
| 9. Verlust des Rechts auf Einreise und Aufenthalt .....  | 1175 |
| IV. Rechtsstellung schweizerischer Staatsangehöriger .....   | 1178 |
| V. Rechtsstellung türkischer Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen .....  | 1179 |
| 1. Aufenthalts- und Arbeitsrecht türkischer Arbeitnehmer nach Art. 6 ARB 1/80 .....  | 1180 |
| 2. Aufenthalts- und Arbeitsrecht der Familienangehörigen türkischer Arbeitnehmer nach Art. 7 ARB 1/80 .....  | 1181 |
| 3. Beschränkung des Aufenthalts- und Arbeitsrechts türkischer Staatsangehöriger nach Art. 14 ARB 1/80 .....  | 1182 |
| VI. Rechtsstellung sonstiger Drittstaatsangehöriger .....  | 1183 |
| 1. Passpflicht .....   | 1183 |
| 2. Erfordernis eines Aufenthaltstitels .....   | 1184 |
| 3. Arten des Aufenthaltstitels .....   | 1185 |
| 4. Regelungsinhalt eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....  | 1185 |
| 5. Erteilung und Verlängerung eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz auf Grund eines Rechtsanspruchs bzw. im Wege behördlichen Ermessens ..... | 1189 |
| 6. Versagung eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....  | 1190 |
| 7. Widerruf und Rücknahme eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....   | 1191 |
| 8. Erlöschen eines Aufenthaltstitels nach dem Aufenthaltsgesetz .....  | 1192 |
| 9. Ausweisung eines Ausländers nach dem Aufenthaltsgesetz .....  | 1192 |
| 10. Abschiebung .....  | 1197 |
| 11. Duldung .....  | 1198 |
| 12. Abschiebungshaft und Ausreisegewahrsam .....   | 1199 |
| 13. Straf- und Bußgeldvorschriften .....   | 1200 |

### § 24 Das Mandat im Asylrecht

|  |      |
|--|------|
| I. Das deutsche Asylrecht in Zeiten der sog Flüchtlingskrise und im europäischen Kontext .....     | 1203 |
| II. Die einzelnen Besonderheiten des asylrechtlichen Mandats .....                                 | 1205 |
| 1. Abgrenzung des asylrechtlichen vom aufenthaltsrechtlichen Mandat .....                          | 1205 |
| 2. Sprach- und Verständigungsprobleme .....  | 1206 |
| 3. Deutsch als Amts- und Gerichtssprache und fremdsprachige Dokumente .....                        | 1207 |
| 4. Zuständigkeiten .....   | 1207 |
| 5. Antragserfordernis .....  | 1208 |
| 6. Handlungsfähigkeit, Inobhutnahme und Vertretung (unbegleiteter) Minderjähriger .....            | 1210 |
| 7. Amtsermittlung durch das Bundesamt und besondere Mitwirkungspflichten eines Asylbewerbers ..... | 1212 |
| 8. Verfahren der Asylzuständigkeitsbestimmung („Dublin-Verfahren“) .....                           | 1216 |
| 9. Beteiligungsrechte .....  | 1219 |
| 10. Besondere Zustellungsvorschriften .....  | 1220 |
| 11. Verschiedene Entscheidungsvarianten des Bundesamtes .....                                      | 1221 |
| 12. Ausschluss des Widerspruchs .....  | 1222 |
| 13. Zuständiges Verwaltungsgericht .....   | 1222 |
| 14. Weitgehender Ausschluss des Suspensiveffekts der Klage .....                                   | 1223 |
| 15. Besondere Fristen für Klage und Eilantrag .....  | 1223 |
| 16. Entscheidung durch den Einzelrichter .....   | 1224 |
| 17. Maßgeblicher Zeitpunkt der Entscheidung des Gerichts .....                                     | 1224 |
| 18. Beteiligtenvernehmung des Asylbewerbers .....  | 1224 |
| 19. Rechtsmittelausschluss und besondere Fristen für das Berufungsverfahren .....                  | 1225 |

## Inhaltsverzeichnis

|  |      |
|--|------|
| 20. Präklusionsregelung für das asylgerichtliche Klage- und Berufungsverfahren .....   | 1226 |
| 21. Fiktive Klagerücknahme wegen Nichtbetreiben des Verfahrens gem. § 81 AsylG .....   | 1227 |
| 22. Gerichtskostenfreiheit und Gegenstandswert in Streitigkeiten nach dem AsylG .....  | 1227 |
| III. Grundlagen des Asyl- und Flüchtlingsrechts nach Art. 16a GG iVm § 2 AsylG bzw. § 60 Abs. 1 AufenthG iVm § 3 AsylG sowie des subsidiären Schutzes nach § 60 Abs. 2 AufenthG iVm § 4 AsylG .....  | 1227 |
| 1. Verhältnis der drei Rechtsstatus .....  | 1227 |
| 2. Das Grundrecht auf Asyl nach Art. 16a GG .....  | 1230 |
| 3. Die Zuerkennung des Flüchtlingsstatus nach § 60 Abs. 1 AufenthG iVm § 3 AsylG (Konventionsflüchtlinge) .....  | 1234 |
| 4. Europarechtlicher subsidiärer Schutz nach § 60 Abs. 2 AufenthG iVm § 4 AsylG .....  | 1236 |
| 5. Nationaler Schutz in Form von Abschiebungsverboten nach § 60 Abs. 5 und 7 AufenthG .....  | 1238 |
| 6. Familienasyl und Familienflüchtlingsschutz sowie abgeleiteter subsidiärer Schutz nach § 26 AsylG .....  | 1239 |
| IV. Die Entscheidungen des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge über einen Asylantrag und der entsprechende Rechtsschutz .....  | 1240 |
| 1. Gegenstand der Entscheidungen .....   | 1240 |
| 2. Verbindlichkeit asyl- und aufenthaltsrechtlicher Entscheidungen des Bundesamtes nach § 6 und § 42 AsylG .....   | 1241 |
| 3. Stattgabe eines Asylantrags .....   | 1242 |
| 4. Teilstattgabe eines Asylantrags .....   | 1243 |
| 5. Unzulässigkeits-Entscheidung bei Zuständigkeit eines anderen Staates für die Prüfung des Asylantrages nach § 29 Abs. 1 Nr. 1 AsylG und Abschiebungsanordnung nach § 34a AsylG .....   | 1244 |
| 6. Unzulässigkeits-Entscheidung bei bereits erfolgter Zuerkennung internationalen Schutzes in einem anderen EU-Mitgliedstaat nach § 29 Abs. 1 Nr. 2 AsylG und Abschiebungsandrohung nach § 35 AsylG .....  | 1246 |
| 7. Unzulässiger Asylantrag gem. §§ 27, 29 Abs. 1 Nr. 4 AsylG .....   | 1247 |
| 8. Offensichtlich unbegründeter Asylantrag gem. § 30 AsylG .....   | 1250 |
| 9. Offensichtlich unbegründeter Asylantrag gem. § 29a AsylG .....  | 1252 |
| 10. Ablehnung eines Asylantrages als einfach unbegründet .....   | 1252 |
| 11. Entscheidung bei Antragsrücknahme oder Verzicht gem. § 32 AsylG .....  | 1253 |
| 12. Entscheidung bei fiktiver Antragsrücknahme gem. § 33 AsylG .....   | 1254 |
| 13. Entscheidung über einen Folgeantrag gem. § 71 AsylG .....  | 1255 |
| 14. Entscheidung über einen Zweitantrag gem. § 71a AsylG .....   | 1257 |
| V. Verlust der Rechtsstellung als Asylberechtigter iSd Art. 16a Abs. 1 GG iVm § 2 AsylG und/oder als Flüchtling iSd § 60 Abs. 1 AufenthG iVm § 3 AsylG bzw. als subsidiär Schutzberechtigter nach § 60 Abs. 2 AufenthG iVm § 4 AsylG bzw. von Abschiebungsverboten nach § 60 Abs. 5 und 7 AufenthG ..... | 1258 |
| 1. Allgemeines .....   | 1258 |
| 2. Erlöschen der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 72 AsylG .....   | 1258 |
| 3. Widerruf der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 73 Abs. 1 AsylG .....   | 1260 |
| 4. Rücknahme der Rechtsstellung als Asylberechtigter bzw. Flüchtling nach § 73 Abs. 2 AsylG .....  | 1262 |
| 5. Widerruf oder Rücknahme des subsidiären Schutzes iSd § 60 Abs. 2 AufenthG iVm § 4 AsylG nach § 73b AsylG .....  | 1263 |
| 6. Widerruf oder Rücknahme von Abschiebungsverboten iSd § 60 Abs. 5 und 7 AufenthG nach § 73c AsylG .....  | 1263 |

### Inhaltsverzeichnis

|  |      |
|--|------|
| 7. Erlöschen und Entziehen einer von einem anderen Staat stammenden<br>Anerkennung als Flüchtling nach § 73a AsylG ..... | 1264 |
|--|------|

### Teil D. Europarecht in der anwaltlichen Praxis

#### § 25 Grundlagen des Europarechts und des europäischen Verfahrensrechts

|   |      |
|---|------|
| I. Allgemeines .....  | 1266 |
| 1. Das „Unionsrecht“ nach dem Vertrag von Lissabon .....  | 1266 |
| 2. Die Aufwertung der Grundrechte nach dem Vertrag von Lissabon .....                             | 1268 |
| 3. Europarecht in der anwaltlichen Praxis .....   | 1269 |
| 4. Rechts- und Informationsquellen .....  | 1270 |
| II. Der Rechtsanwalt vor der Europäischen Kommission .....  | 1271 |
| 1. Die Rolle der Kommission .....   | 1271 |
| 2. Organisation .....   | 1272 |
| 3. Arbeitsweise und Beschlussfassung .....  | 1272 |
| 4. Der Ablauf eines Verfahrens vor der Kommission .....   | 1273 |
| 5. Transparenz, Anhörungs- und Beteiligungsrechte .....   | 1275 |
| 6. „Brüsseler Spezialitäten“ (Formblätter, Best Practices, Prä-Notifizierungs-<br>kontakte) ..... | 1276 |
| 7. Sprachen bzw. Nationalitäten .....   | 1277 |
| 8. Die Arbeitsebene der Kommission .....  | 1277 |
| 9. Zum Inhalt der Schriftsätze .....  | 1279 |
| III. Der Rechtsanwalt vor den Unionsgerichten .....   | 1280 |
| 1. Das Rechtsschutzsystem .....   | 1280 |
| 2. Direktklagen (Nichtigkeits- und Untätigkeitsklagen) vor dem Gericht .....                      | 1285 |
| 3. Rechtsmittel .....   | 1298 |
| 4. Einstweiliger Rechtsschutz .....   | 1302 |
| 5. Vorabentscheidungsverfahren (Art. 267 AEUV) .....  | 1304 |
| Sachverzeichnis .....   | 1311 |



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG