

Öffentliches Recht in Hessen

Kommunalrecht, Polizei- und Ordnungsrecht, Öffentliches Baurecht

Bearbeitet von

Von Prof. Dr. Dr. h.c. mult. Gilbert Gornig, Prof. Dr. Hans-Detlef Horn, und Prof. Dr. Dr. Martin Will, M.A., LL.M. (Cambr.)

1. Auflage 2018. Buch. XLII, 590 S. Kartoniert

ISBN 978 3 406 70770 4

Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Besonderes Verwaltungsrecht](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

**beck-shop.de**
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beck-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Landesrecht
Hessen


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Öffentliches Recht in Hessen

Kommunalrecht
Polizei- und Ordnungsrecht
Öffentliches Baurecht

von

Prof. Dr. iur. Dr. h.c. mult. Gilbert Gornig
Philipps-Universität Marburg

Prof. Dr. iur. Hans-Detlef Horn
Philipps-Universität Marburg

Prof. Dr. iur. Dr. phil. Martin Will, M.A., LL.M. (Cambr.)
EBS Universität für Wirtschaft und Recht Wiesbaden

beck shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

2018




beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 70770 4

© 2018 Verlag C.H. Beck OHG
Wilhelmstr. 9, 80801 München
Druck und Bindung: Nomos Verlagsgesellschaft
In den Lissen 12, 76547 Sinzheim

Satz: λογοθέτης Aquae Mattiacorum
Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Das in der ersten und zweiten juristischen Staatsprüfung relevante öffentliche Recht ist in hohem Maße landesrechtlich geprägt. Länderübergreifende Darstellungen zum Kommunalrecht, zum Polizei- und Ordnungsrecht und zum Öffentlichen Baurecht können den landesrechtlichen Besonderheiten oft nicht vollumfänglich gerecht werden. Studierende und Referendare, die sich die rechtlichen Grundlagen der genannten Gebiete erschließen wollen, stellt dies vor besondere Herausforderungen. Hier setzt die vorliegende Veröffentlichung an, welche die prüfungsrelevanten Gebiete des besonderen Verwaltungsrechts, wie sie in Hessen gelten, in einem kompakten Band vereint.

Dieses Buch soll nicht nur Anfängern den Zugang zu den drei Hauptgebieten des besonderen Verwaltungsrechts erleichtern, sondern auch all denjenigen als Grundlage dienen, die z.B. zur Vorbereitung auf die erste oder zweite juristische Staatsprüfung vorhandenes Wissen wiederholen, aktualisieren und vertiefen wollen. Die Darstellung schließt daher auch die Bezüge des materiellen Rechts zum Verwaltungsprozessrecht und zum Staatshaftungsrecht ein. Zahlreiche Schaubilder, Merksätze, Prüfschemata und Beispielfälle erleichtern eine effiziente Prüfungsvorbereitung. Gerade diejenigen, die bereits über Kenntnisse im besonderen Verwaltungsrecht verfügen, seien ermutigt, die verschiedenen Abschnitte des Buches nach ihren persönlichen Bedarfen durchzuarbeiten.

Die Verfasser danken Frau *Ref. iur. Judith Sikora* (Philipps-Universität Marburg) für ihre Mitwirkung an der Erstellung des Teils zum Polizei- und Ordnungsrecht und Herrn *Ref. iur. Benjamin Ehlert, M.A., LL.B.* (EBS Law School Wiesbaden) für tatkräftige Unterstützung bei der Aktualisierung des baurechtlichen Teils. Für die umsichtige Förderung des aufwendigen Veröffentlichungsprojekts schulden sie schließlich Herrn *Dr. Johannes Wasmuth* vom Beck-Verlag großen Dank.

Hinweise und Anregungen aus dem Leserkreis sind uns hoch willkommen. Sie können maßgeblich dazu beitragen, das Buch weiter zu verbessern. Am schnellsten erreichen uns Ihre Hinweise unter gornig@staff.uni-marburg.de (Kommunalrecht), hans-detlef.horn@jura.uni-marburg.de (Polizei- und Ordnungsrecht) und martin.will@ebs.edu (Öffentliches Baurecht).

Marburg, Wiesbaden, im Februar 2018

Prof. Dr. Dr. h.c. mult. Gilbert Gornig
Prof. Dr. Hans-Detlef Horn
Prof. Dr. Dr. Martin Will



beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	XIII
Verzeichnis der Übersichten	XXXI
Abkürzungsverzeichnis	XXXIII

1. Teil: Kommunalrecht

(Gilbert Gornig)

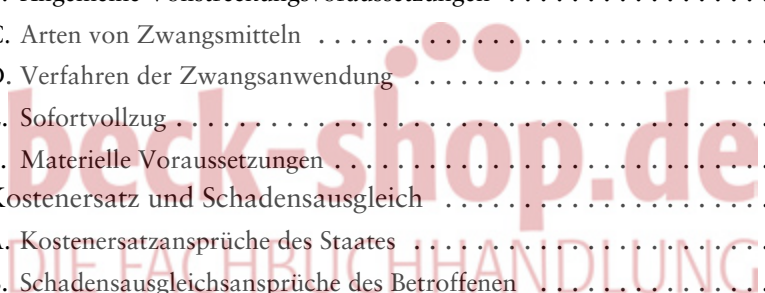
Literatur	1
§ 1. Überblick über die Geschichte des Kommunalrechts	1
A. Bis zum Ende des Kaiserreichs	1
B. Zeit ab der Weimarer Republik	3
§ 2. Verfassungsrechtliche Vorgaben	4
A. Allgemein	4
B. Grundgesetz	4
§ 3. Äußere Organisation	16
A. Gebiet und Stand	16
B. Name, Bezeichnung und Hoheitszeichen	24
C. Einwohner und Bürger	25
§ 4. Kommunalverfassungsrecht	39
A. Gegenstand	39
B. Gemeindevertretung	40
C. Gemeindevorstand	71
D. Bürgermeister	82
E. Beigeordnete	95
§ 5. Demokratische Bürgerbeteiligung	97
A. Bürgerversammlung	97
B. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	98
§ 6. Aufgaben und Handlungsformen der Kommunen	105
A. Aufgaben	105
B. Formen der Aufgabenerfüllung	110
§ 7. Rechtsschutz und Haftung der Gemeinde	123

VIII

Inhaltsübersicht

A. Die Gemeinde im Verwaltungsprozess	123
B. Öffentlichrechtliche Haftung	124
C. Privatrechtliche Haftung	124
D. Verwaltungsrechtliches Schuldverhältnis	125
E. Haftungsbeschränkungen	126
F. Entschädigungsansprüche	126
G. Rückgriff	126
§ 8. Kommunale Einrichtungen und Unternehmen	127
A. Öffentliche Einrichtungen	127
B. Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde	136
§ 9. Finanzen und Haushalt	143
A. Einnahmen- und Abgabenrecht	143
B. Grundzüge des Haushalts	146
§ 10. Aufsicht	147
A. Allgemein	147
B. Aufsichtsbehörden	148
C. Rechtsaufsicht	151
D. Fachaufsicht	166
§ 11. Überkommunale Einrichtungen	167
A. Landkreis	167
B. Kommunale Gemeinschaftsarbeit	173
C. Landeswohlfahrtsverband	175
2. Teil: Polizei- und Ordnungsrecht	
<i>(Hans-Detlef Horn)</i>	
Literatur	177
§ 1. Einführung und Grundlagen	178
A. Innere Sicherheit als Staatsaufgabe	178
B. Aufgabenbereich der Gefahrenabwehr	180
C. Begriffe von Polizei und Ordnungsverwaltung	187
§ 2. Organisation und Zuständigkeiten	195
A. Behördenorganisation	195
B. Zuständigkeiten	207
§ 3. Dogmatische Grundstrukturen	217

A. Sicherheit und Freiheit	217
B. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	219
C. Aufgabe und Befugnis	222
D. Spezialität und Subsidiarität	225
E. Primär- und Sekundärmaßnahmen	233
F. Rechtsakte und Realakte	239
G. Formelle und materielle Rechtmäßigkeit	244
§ 4. Materiell-rechtliche Handlungsmaßstäbe	254
A. Öffentliche Sicherheit und öffentliche Ordnung	254
B. Gefahr	260
C. Verantwortlichkeit	275
D. Ermessen, Verhältnismäßigkeit	289
§ 5. Befugnisse	294
A. Die Generalklausel	294
B. Standardbefugnisse polizeilichen Handelns	298
C. Standardbefugnisse polizeilicher Datenerhebung und -verarbeitung .	319
§ 6. Zwang	344
A. Grundlagen	344
B. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	345
C. Arten von Zwangsmitteln	347
D. Verfahren der Zwangsanwendung	349
E. Sofortvollzug	351
F. Materielle Voraussetzungen	352
§ 7. Kostenersatz und Schadensausgleich	354
A. Kostenersatzansprüche des Staates	354
B. Schadensausgleichsansprüche des Betroffenen	359
§ 8. Gefahrenabwehrverordnungen	361
A. Allgemeines	361
B. Zuständigkeiten	362
C. Formale und inhaltliche Anforderungen	363



3. Teil: Öffentliches Baurecht

(Martin Will)

Literatur	365
§ 1. Einführung und Überblick	366
A. Bedeutung und Inhalte des Baurechts	366
B. Funktion und Teilgebiete des öffentlichen Baurechts	367
C. Überblick über die Gegenstände der folgenden Darstellung	372
§ 2. Bauleitplanung	372
A. Grundlagen	372
B. Die Instrumente der gemeindlichen Bauleitplanung	377
C. Der Flächennutzungsplan	378
D. Der Bebauungsplan	384
§ 3. Sicherung der Bauleitplanung	447
A. Hintergrund und Überblick	447
B. Veränderungssperre	447
C. Zurückstellung und vorläufige Untersagung	450
D. Gemeindliche Vorkaufsrechte	453
§ 4. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	456
A. Bedeutung	456
B. Einführung in die Prüfung der bauplanungsrechtlichen Zulässigkeit	457
C. Eröffnung des Anwendungsbereichs der §§ 30 ff. BauGB	458
D. Zulässigkeit im Bereich qualifizierter Bebauungspläne (§ 30 I BauGB)	464
E. Zulässigkeit im Bereich einfacher Bebauungspläne (§ 30 III BauGB)	483
F. Vorabzulassung während der Planaufstellung (§ 33 BauGB)	484
G. Zulässigkeit im unbeplanten (nicht qualifiziert beplanten) Innenbereich	488
H. Zulässigkeit im Außenbereich (§ 35 BauGB)	497
I. Gemeindliches Einvernehmen (§ 36 BauGB)	516
§ 5. Formelles Bauordnungsrecht	523
A. Bedeutung und Unterteilung	523
B. Eröffnung des Anwendungsbereichs der HBO	523
C. Die Bauaufsichtsbehörden	525
D. Die Baugenehmigung	526
E. Bauordnungsrechtliche Verfügungen	564

Inhaltsübersicht	XI
§ 6. Materielles Bauordnungsrecht	570
A. Bedeutung und Anwendungsbereich	570
B. Die materiellrechtliche Generalklausel des § 3 HBO	570
C. Anforderungen an das Grundstück und seine Bebauung	572
D. Anforderungen an bauliche Anlagen	574
Sachverzeichnis	579