

## Skript VwGO

2017

Bearbeitet von  
Horst Wüstenbecker

8. Auflage 2017. Buch. X, 264 S. Kartoniert  
ISBN 978 3 86752 497 1  
Format (B x L): 19,5 x 24,9 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Verwaltungsverfahren,  
Verwaltungsprozess](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung beack-shop.de ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

# **VwGO**

## **Grundzüge des Verwaltungsprozessrechts**

### **2017**

Horst Wüstenbecker  
Rechtsanwalt

**ALPMANN UND SCHMIDT Juristische Lehrgänge Verlagsges. mbH & Co. KG**  
48143 Münster, Alter Fischmarkt 8, 48001 Postfach 1169, Telefon (0251) 98109-0  
AS-Online: [www.alpmann-schmidt.de](http://www.alpmann-schmidt.de)



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

*Zitiervorschlag: Wüstenbecker, VwGO, Rn.*

**Wüstenbecker, Horst**

VwGO – Grundzüge des Verwaltungsprozessrechts

8. Auflage 2017

ISBN: 978-3-86752-497-1

Verlag Alpmann und Schmidt Juristische Lehrgänge

Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Münster

Die Vervielfältigung, insbesondere das Fotokopieren der Skripten,  
ist nicht gestattet (§§ 53, 54 UrhG) und strafbar (§ 106 UrhG).

Im Fall der Zuwiderhandlung wird Strafantrag gestellt.

Unterstützen Sie uns bei der Weiterentwicklung unserer Produkte.

Wir freuen uns über Anregungen, Wünsche, Lob oder Kritik an:

**[feedback@alpmann-schmidt.de](mailto:feedback@alpmann-schmidt.de)**.



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## INHALTSVERZEICHNIS

|                                                                               |    |
|-------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>1. Teil: Grundlagen des Verwaltungsprozesses</b>                           | 1  |
| <b>1. Abschnitt: Sachentscheidungsvoraussetzungen</b>                         | 1  |
| A. Zulässigkeit des Rechtswegs                                                | 2  |
| B. Statthaftigkeit der Verfahrensart                                          | 4  |
| C. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen                                 | 4  |
| D. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen                                | 4  |
| E. Prozessuale Besonderheiten                                                 | 5  |
| <b>2. Abschnitt: Allgemeine Verfahrensgrundsätze</b>                          | 6  |
| A. Amtsermittlungsgrundsatz                                                   | 6  |
| B. Verfügungsgrundsatz                                                        | 6  |
| C. Sonstige Verfahrensgrundsätze                                              | 6  |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Klage | 7  |
| <b>2. Teil: Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs</b>                       | 8  |
| <b>1. Abschnitt: Aufdrängende Spezialzuweisungen</b>                          | 9  |
| <b>2. Abschnitt: Die Generalklausel des § 40 Abs. 1 S. 1 VwGO</b>             | 10 |
| A. Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten                                       | 10 |
| I. Eindeutige Zuordnung                                                       | 10 |
| II. Rechtsnatur des Rechtsverhältnisses                                       | 11 |
| III. Abwehr- und Leistungsansprüche                                           | 12 |
| Fall 1: Streitigkeiten um den Ratskeller                                      | 12 |
| IV. Zwei-Stufen-Theorie                                                       | 15 |
| Fall 2: Kredit für Betriebsverlagerung                                        | 15 |
| B. Nichtverfassungsrechtlicher Art                                            | 20 |
| Fall 3: Streit um Koalitionsvereinbarung                                      | 20 |
| C. Abdrängende Zuweisungen an andere Gerichte                                 | 23 |
| I. Besondere Verwaltungsgerichte                                              | 23 |
| II. Zuständigkeit der ordentlichen Gerichte                                   | 24 |
| III. Justizverwaltungsakte                                                    | 25 |
| Fall 4: Polizeifotos                                                          | 25 |
| <b>3. Abschnitt: Einschränkungen des Rechtsschutzes</b>                       | 29 |
| A. Ausschluss des Rechtswegs                                                  | 29 |
| B. Beschränkung des Rechtsschutzes                                            | 29 |
| I. Besonderheiten bei innerkirchlichen Streitigkeiten                         | 29 |
| II. Gnadenentscheidungen                                                      | 30 |
| 1. Justiziabilität                                                            | 31 |
| 2. Rechtsweg                                                                  | 31 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges            | 32 |

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| <b>3. Teil: Klagearten im Verwaltungsprozess</b>                | 33 |
| <b>1. Abschnitt: Anfechtungsklage</b>                           | 35 |
| A. Die Zulässigkeit der Anfechtungsklage                        | 35 |
| I. Verwaltungsrechtsweg                                         | 35 |
| II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage                        | 35 |
| III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der Anfechtungsklage  | 39 |
| 1. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)                             | 39 |
| 2. Vorverfahren                                                 | 39 |
| a) Erforderlichkeit                                             | 40 |
| b) Ausnahmen                                                    | 40 |
| c) Entbehrlichkeit                                              | 40 |
| 3. Klagefrist                                                   | 41 |
| 4. Klagegegner                                                  | 41 |
| B. Begründetheit der Anfechtungsklage                           | 43 |
| I. Rechtswidrigkeit des VA                                      | 43 |
| II. Rechtsverletzung                                            | 44 |
| 1. Adressatenklagen                                             | 44 |
| 2. Drittanfechtungsklagen                                       | 44 |
| Fall 5: Das Loch in der Kasse                                   | 45 |
| C. Annexanträge                                                 | 51 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Anfechtungsklage                  | 53 |
| <b>2. Abschnitt: Verpflichtungsklage</b>                        | 55 |
| A. Zulässigkeit der Verpflichtungsklage                         | 56 |
| B. Die Begründetheit der Verpflichtungsklage                    | 56 |
| I. Aufbau der Begründetheitsprüfung                             | 56 |
| II. Ergebnis der Begründetheitsprüfung                          | 58 |
| Fall 6: Freie Aussicht                                          | 58 |
| C. Das Verhältnis zwischen Anfechtungs- und Verpflichtungsklage | 62 |
| I. Abwehr eines belastenden VA                                  | 62 |
| II. Erlass eines begünstigenden VA                              | 62 |
| III. Rechtsschutz gegen Inhalts- und Nebenbestimmungen          | 63 |
| IV. Annexanträge                                                | 64 |
| V. Konkurrentenklage                                            | 64 |
| 1. Konkurrentenabwehrklage                                      | 64 |
| 2. Konkurrentengleichstellungsklage                             | 65 |
| 3. Konkurrentenverdrängungsklage                                | 65 |
| 4. Beamtenrechtliche Konkurrentenklage                          | 66 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Verpflichtungsklage               | 68 |
| <b>3. Abschnitt: Allgemeine Leistungsklage</b>                  | 70 |
| A. Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage                  | 70 |
| I. Verwaltungsrechtsweg                                         | 70 |
| II. Statthaftigkeit der Leistungsklage                          | 71 |
| III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen                       | 71 |

|                                                                        |           |
|------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1. Klagebefugnis analog § 42 Abs. 2 VwGO .....                         | 71        |
| 2. Vorverfahren .....                                                  | 72        |
| 3. Klagefrist .....                                                    | 72        |
| 4. Klagegegner .....                                                   | 73        |
| 5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....                             | 73        |
| B. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....                  | 73        |
| Fall 7: Alimentation .....                                             | 74        |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Allgemeine Leistungsklage .....          | 81        |
| <b>4. Abschnitt: Allgemeine Feststellungsklage .....</b>               | <b>82</b> |
| A. Die allgemeine Feststellungsklage .....                             | 82        |
| I. Verwaltungsrechtsweg .....                                          | 82        |
| II. Statthaftigkeit der Feststellungsklage .....                       | 83        |
| 1. Gegenstand der Feststellungsklage .....                             | 83        |
| a) Begriff des Rechtsverhältnisses .....                               | 83        |
| b) Inzidente Normenkontrolle .....                                     | 84        |
| 2. Subsidiarität der Feststellungsklage .....                          | 85        |
| III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der Feststellungsklage ..... | 87        |
| 1. Feststellungsinteresse .....                                        | 87        |
| 2. Sonstige besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....                 | 87        |
| Fall 8: Gewerblicher Verkehrshilfsdienst .....                         | 88        |
| B. Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 Abs. 1 Alt. 2 VwGO) .....      | 93        |
| I. Zulässigkeit der Nichtigkeitsfeststellungsklage .....               | 93        |
| 1. Verwaltungsrechtsweg .....                                          | 93        |
| 2. Statthaftigkeit .....                                               | 94        |
| 3. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen .....                          | 94        |
| II. Begründetheit der Nichtigkeitsfeststellungsklage .....             | 94        |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Allgemeine Feststellungsklage .....      | 95        |
| <b>5. Abschnitt: Fortsetzungsfeststellungsklage .....</b>              | <b>96</b> |
| A. Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....               | 97        |
| I. Verwaltungsrechtsweg .....                                          | 97        |
| II. Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage (FFK) .....     | 97        |
| 1. Der Anwendungsbereich des § 113 Abs. 1 S. 4 VwGO .....              | 97        |
| a) Unmittelbarer Anwendungsbereich .....                               | 97        |
| b) Analoge Anwendung bei Verpflichtungsklagen .....                    | 98        |
| c) Keine analoge Anwendung bei allgemeinen Leistungsklagen .....       | 98        |
| 2. Begriff der Erledigung .....                                        | 99        |
| III. Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der FFK .....                | 100       |
| 1. Voraussetzungen der (hypothetischen) Ausgangsklage .....            | 100       |
| 2. Fortsetzungsfeststellungsinteresse .....                            | 101       |
| a) Wiederholungsgefahr .....                                           | 102       |
| b) Rehabilitationsbedürfnis .....                                      | 102       |
| c) Schwerwiegender Grundrechtseingriff .....                           | 102       |
| d) Präjudizinteresse .....                                             | 104       |
| Fall 9: Nachträglicher Rechtsschutz .....                              | 105       |

|                                                                       |                |
|-----------------------------------------------------------------------|----------------|
| B. Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....             | 111            |
| C. Erledigungserklärung .....                                         | 112            |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Fortsetzungsfeststellungsklage .....    | 113            |
| <b>6. Abschnitt: Vorbeugender Rechtsschutz .....</b>                  | <b>114</b>     |
| Fall 10: Vorbeugen ist besser .....                                   | 114            |
| <b>7. Abschnitt: Abstrakte Normenkontrolle, § 47 VwGO .....</b>       | <b>117</b>     |
| A. Zulässigkeit des Normenkontrollverfahrens .....                    | 117            |
| I. Verwaltungsrechtsweg .....                                         | 118            |
| II. Statthaftigkeit des Antrags .....                                 | 118            |
| III. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....                 | 119            |
| 1. Antragsbefugnis .....                                              | 119            |
| 2. Antragsfrist .....                                                 | 120            |
| 3. Antragsgegner .....                                                | 120            |
| IV. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....                 | 121            |
| B. Begründetheit des Normenkontrollantrags .....                      | 121            |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Abstrakte Normenkontrolle .....         | 122            |
| <b>8. Abschnitt: Klagehäufung .....</b>                               | <b>123</b>     |
| A. Objektive Klagehäufung .....                                       | 123            |
| B. Haupt- und Hilfsantrag .....                                       | 123            |
| C. Prüfungsreihenfolge .....                                          | 124            |
| <br><b>4. Teil: Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....</b>  | <br><b>125</b> |
| <b>1. Abschnitt: Die Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO) .....</b>       | <b>125</b>     |
| A. Bedeutung der Klagebefugnis .....                                  | 125            |
| B. Anwendungsbereich des § 42 Abs. 2 VwGO .....                       | 125            |
| C. Voraussetzungen der Klagebefugnis .....                            | 126            |
| I. Möglichkeitstheorie .....                                          | 127            |
| II. Eigene Rechtsverletzung .....                                     | 127            |
| III. Das geltend zu machende subjektiv öffentliche Recht .....        | 128            |
| 1. Einfach-gesetzliche subjektive Rechte .....                        | 127            |
| 2. Grundrechte .....                                                  | 129            |
| 3. Unionsrecht .....                                                  | 129            |
| D. Fallgruppen .....                                                  | 131            |
| I. Anfechtungsklage des Adressaten .....                              | 131            |
| Fall 11: Adressatentheorie .....                                      | 131            |
| II. Verpflichtungsklage des Adressaten .....                          | 133            |
| Fall 12: Denkmalschutz .....                                          | 133            |
| III. Anfechtungsklage eines Dritten .....                             | 134            |
| 1. Einfach-gesetzliche drittschützende Vorschriften .....             | 134            |
| 2. Grundrechte .....                                                  | 135            |
| Fall 13: Anfechtungsklage gegen die Begünstigung des Adressaten ..... | 135            |
| Fall 14: Anfechtungsklage gegen die Belastung des Adressaten .....    | 138            |

|                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------|-----|
| IV. Verpflichtungsklage eines Dritten .....                            | 139 |
| Fall 15: Verpflichtungsklage auf Belastung des Adressaten .....        | 139 |
| Fall 16: Verpflichtungsklage auf Begünstigung des Adressaten .....     | 140 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO) .....   | 142 |
| <b>2. Abschnitt: Vorverfahren</b> .....                                | 143 |
| A. Erforderlichkeit des Vorverfahrens .....                            | 143 |
| B. Ausschluss des Vorverfahrens .....                                  | 144 |
| C. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens .....                             | 145 |
| Fall 17: Widerspruch entbehrlich .....                                 | 146 |
| <b>3. Abschnitt: Klagefrist</b> .....                                  | 149 |
| A. Klagefrist ohne vorherige Durchführung eines Vorverfahrens .....    | 150 |
| B. Klagefrist nach Durchführung eines Vorverfahrens .....              | 153 |
| C. Frist bei fehlender oder unrichtiger Rechtsbehelfsbelehrung .....   | 155 |
| D. Berechnung der Klagefrist .....                                     | 156 |
| E. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....                         | 157 |
| Fall 18: Fristprobleme .....                                           | 158 |
| <b>5. Teil: Allgemeine Sachentscheidungs Voraussetzungen</b> .....     | 162 |
| A. Zuständigkeit des Gerichts .....                                    | 162 |
| B. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....                                  | 162 |
| C. Beteiligten-, Prozess- und Postulationsfähigkeit .....              | 164 |
| I. Beteiligtenfähigkeit .....                                          | 164 |
| II. Prozessfähigkeit .....                                             | 165 |
| III. Postulationsfähigkeit .....                                       | 166 |
| D. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....                             | 166 |
| E. Sonstige Sachentscheidungs Voraussetzungen .....                    | 167 |
| I. Anderweitige Rechthängigkeit oder Rechtskraft .....                 | 167 |
| II. Verzicht und Verwirkung .....                                      | 167 |
| Fall 19: Verspäteter Nachbarrechtsschutz .....                         | 167 |
| <b>6. Teil: Begründetheit der verwaltungsgerichtlichen Klage</b> ..... | 169 |
| <b>1. Abschnitt: Prüfungsmaßstab</b> .....                             | 169 |
| A. Die Rechtswidrigkeit des VA .....                                   | 169 |
| I. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....                                | 169 |
| II. Objektive Sach- und Rechtslage .....                               | 170 |
| III. Nachschieben von Gründen .....                                    | 170 |
| IV. Teilrechtswidrigkeit .....                                         | 172 |
| B. Verletzung der Rechte des Klägers .....                             | 172 |
| <b>2. Abschnitt: Der entscheidungserhebliche Zeitpunkt</b> .....       | 173 |
| A. Der Beurteilungszeitpunkt bei der Anfechtungsklage .....            | 173 |
| I. Grundsatz: Behördliche Entscheidung .....                           | 173 |
| II. Ausnahme: Mündliche Verhandlung .....                              | 174 |

|                                                                         |            |
|-------------------------------------------------------------------------|------------|
| III. Gegenausnahme: Behördliche Entscheidung .....                      | 175        |
| Fall 20: Existenzentzug .....                                           | 175        |
| B. Der für die Verpflichtungsklage maßgebliche Zeitpunkt .....          | 177        |
| I. Grundsatz: Mündliche Verhandlung .....                               | 177        |
| II. Ausnahme: Behördliche Entscheidung .....                            | 177        |
| C. Maßgeblicher Zeitpunkt bei den sonstigen Klagearten .....            | 179        |
| <b>7. Teil: Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsprozess .....</b>    | <b>180</b> |
| <b>1. Abschnitt: Bedeutung des vorläufigen Rechtsschutzes .....</b>     | <b>180</b> |
| A. Effektivität des Rechtsschutzes .....                                | 180        |
| B. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes .....                           | 180        |
| <b>2. Abschnitt: Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO .....</b>      | <b>181</b> |
| A. Die aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage ..... | 181        |
| Fall 21: Widerspruch des entlassenen Beamten auf Probe .....            | 183        |
| B. Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung .....                      | 187        |
| I. Die Fälle des § 80 Abs. 2 VwGO .....                                 | 187        |
| II. Rechtsfolge bei Wegfall der aufschiebenden Wirkung .....            | 189        |
| C. Das gerichtliche Aussetzungsverfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO .....    | 190        |
| I. Die Zulässigkeit eines Antrags nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO .....      | 190        |
| 1. Verwaltungsrechtsweg .....                                           | 190        |
| 2. Statthaftigkeit .....                                                | 190        |
| 3. Antragsbefugnis .....                                                | 192        |
| 4. Rechtsschutzbedürfnis .....                                          | 192        |
| a) Hauptsacheverfahren nicht offensichtlich unzulässig .....            | 192        |
| b) Kein vorheriger Antrag an die Behörde erforderlich .....             | 193        |
| c) Keine besondere Eilbedürftigkeit .....                               | 193        |
| 5. Antragsfrist .....                                                   | 193        |
| 6. Antragsgegner .....                                                  | 193        |
| 7. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen .....                      | 193        |
| II. Begründetheit des Antrags nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO .....          | 194        |
| 1. Prüfungsmaßstab .....                                                | 194        |
| 2. Interessenabwägung .....                                             | 194        |
| a) Rechtswidrigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts .....             | 194        |
| b) Rechtmäßigkeit des angefochtenen Verwaltungsakts .....               | 195        |
| c) Entscheidung bei offenen Erfolgsaussichten .....                     | 196        |
| Fall 22: Untersagung eines Malerbetriebes .....                         | 197        |
| III. Europarechtliche Vorgaben für den vorläufigen Rechtsschutz .....   | 205        |
| D. Der faktische Vollzug .....                                          | 206        |
| Fall 23: Versiegelung einer Werkshalle .....                            | 206        |
| E. Das behördliche Aussetzungsverfahren nach § 80 Abs. 4 VwGO .....     | 209        |
| F. Das Abänderungsverfahren nach § 80 Abs. 7 VwGO .....                 | 209        |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO .....        | 210        |

|                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>3. Abschnitt: Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 a VwGO</b>           | 211 |
| A. Begünstigender VA mit drittbelastender Wirkung                        | 212 |
| I. Rechtsbehelf des Dritten hat keine aufschiebende Wirkung              | 212 |
| Fall 24: Nachbarstreit – Aussetzung der Vollziehung                      | 212 |
| II. Rechtsbehelf des Dritten hat aufschiebende Wirkung                   | 217 |
| Fall 25: Anordnung der sofortigen Vollziehung                            | 217 |
| Fall 26: Missachtung der aufschiebenden Wirkung (Abwandlung Fall 25) ... | 219 |
| B. Belastender VA mit drittbegünstigender Wirkung                        | 222 |
| C. Rechtsschutz des Nachbarn beim Bauen ohne Baugenehmigung              | 223 |
| Fall 27: Bauen ohne Baugenehmigung                                       | 223 |
| <b>4. Abschnitt: Die einstweilige Anordnung</b>                          | 226 |
| A. Zulässigkeit des Antrags nach § 123 Abs. 1 VwGO                       | 226 |
| I. Verwaltungsrechtsweg                                                  | 226 |
| II. Statthaftigkeit                                                      | 226 |
| III. Antragsbefugnis                                                     | 227 |
| IV. Rechtsschutzbedürfnis                                                | 227 |
| V. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen                             | 227 |
| B. Begründetheit des Antrags nach § 123 Abs. 1 VwGO                      | 227 |
| I. Voraussetzungen der SicherungsAO (§ 123 Abs. 1 S. 1 VwGO)             | 229 |
| 1. Anordnungsanspruch                                                    | 229 |
| 2. Anordnungsgrund                                                       | 230 |
| 3. Rechtsfolge                                                           | 230 |
| II. Voraussetzungen der RegelungsAO (§ 123 Abs. 1 S. 2 VwGO)             | 230 |
| 1. Anordnungsanspruch                                                    | 230 |
| 2. Anordnungsgrund                                                       | 231 |
| 3. Rechtsfolge                                                           | 231 |
| III. Einschränkungen beim Erlass einer einstweiligen Anordnung           | 231 |
| Fall 28: Vorläufige Versetzung                                           | 231 |
| C. Einstweilige Anordnung nach § 47 Abs. 6 VwGO                          | 235 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Einstweilige Anordnung gemäß § 123 VwGO    | 236 |
| <b>8. Teil: Überblick über die Rechtsmittel der VwGO</b>                 | 237 |
| A. Berufung                                                              | 237 |
| B. Revision                                                              | 238 |
| C. Beschwerde                                                            | 238 |
| D. Anhörungsrüge                                                         | 239 |
| <b>9. Teil: Das Widerspruchsverfahren</b>                                | 240 |
| <b>1. Abschnitt: Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens</b>           | 240 |
| A. Die Funktion des behördlichen Vorverfahrens                           | 240 |
| B. Bedeutung des Vorverfahrens                                           | 240 |

|                                                                   |            |
|-------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>2. Abschnitt: Das Gutachten im Widerspruchsverfahren .....</b> | <b>241</b> |
| A. Die Zulässigkeit des Widerspruchs .....                        | 241        |
| I. Vorliegen einer verwaltungsrechtlichen Streitigkeit .....      | 241        |
| II. Statthaftigkeit des Widerspruchs .....                        | 242        |
| 1. Widerspruch als richtiger Rechtsbehelf .....                   | 242        |
| 2. Ausschluss des Vorverfahrens .....                             | 242        |
| III. Widerspruchsbefugnis .....                                   | 245        |
| IV. Form und Frist .....                                          | 245        |
| 1. Monatsfrist nach § 70 Abs. 1 VwGO .....                        | 245        |
| 2. Jahresfrist nach § 58 Abs. 2 VwGO .....                        | 246        |
| 3. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....                    | 247        |
| V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                    | 247        |
| Fall 29: Verspäteter Nachbarrechtsschutz .....                    | 247        |
| B. Die Begründetheit des Widerspruchs .....                       | 249        |
| I. Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang .....                       | 249        |
| II. Entscheidung der Widerspruchsbehörde .....                    | 250        |
| III. Entscheidungserheblicher Zeitpunkt .....                     | 251        |
| <b>3. Abschnitt: Der Widerspruchsbescheid .....</b>               | <b>252</b> |
| Fall 30: Die reformatio in peius .....                            | 253        |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Widerspruchsverfahren .....         | 260        |
| <b>Stichwortverzeichnis.....</b>                                  | <b>261</b> |

**Literaturverzeichnis**

|                                                |                                                                                                  |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bader/Funke-Kaiser/<br>Stuhlfauth/von Albedyll | Verwaltungsgerichtsordnung<br>6. Aufl. 2015                                                      |
| Bader/Ronellenfitsch                           | BeckOK VwVfG<br>Online-Kommentar<br>Stand: 01.10.2016                                            |
| Bosch/Schmidt/Vondung                          | Praktische Einführung in das verwaltungsgericht-<br>liche Verfahren<br>9. Aufl. 2012             |
| Detterbeck                                     | Allgemeines Verwaltungsrecht mit<br>Verwaltungsprozessrecht<br>14. Aufl. 2016                    |
| Ehlers/Pünder (Hrsg.)                          | Allgemeines Verwaltungsrecht<br>15. Aufl. 2015                                                   |
| Engelhardt/App/Schlatmann                      | Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz (VwVG)<br>Verwaltungszustellungsgesetz (VwZG)<br>10. Aufl. 2014 |
| Eyermann                                       | Verwaltungsgerichtsordnung<br>14. Aufl. 2014                                                     |
| Fehling/Kastner/Störmer (Hrsg.)                | Verwaltungsrecht VwVfG – VwGO<br>4. Aufl. 2016                                                   |
| Finkelnburg/Dombert/<br>Külpmann               | Vorläufiger Rechtsschutz im<br>Verwaltungsstreitverfahren<br>6. Aufl. 2011                       |
| Gärditz                                        | VwGO – Verwaltungsgerichtsordnung mit<br>Nebengesetzen<br>1. Aufl. 2013                          |
| Huck/Müller                                    | Verwaltungsverfahrensgesetz<br>2. Aufl. 2016                                                     |
| Hufen                                          | Verwaltungsprozessrecht<br>10. Aufl. 2016                                                        |
| Knack/Henneke (Hrsg.)                          | Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)<br>10. Aufl. 2014                                            |

|                          |                                                                                           |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kopp/Ramsauer            | Verwaltungsverfahrensgesetz<br>17. Aufl. 2016                                             |
| Kopp/Schenke             | Verwaltungsgerichtsordnung<br>22. Aufl. 2016                                              |
| Mann/Sennekamp/Uechtritz | Verwaltungsverfahrensgesetz<br>1. Aufl. 2014                                              |
| Maurer                   | Allgemeines Verwaltungsrecht<br>18. Aufl. 2011                                            |
| Pietzner/Ronellenfitsch  | Das Assessorexamen im Öffentlichen Recht<br>13. Aufl. 2014                                |
| Posser/Wolff             | BeckOK VwGO<br>Online-Kommentar,<br>Stand: 01.10.2016                                     |
| Redeker/v.Oertzen        | Verwaltungsgerichtsordnung<br>16. Aufl. 2014                                              |
| Sadler                   | Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz<br>Verwaltungszustellungsgesetz<br>9. Aufl. 2014         |
| Schenke                  | Verwaltungsprozessrecht<br>14. Aufl. 2014                                                 |
| Schoch/Schneider/Bier    | Verwaltungsgerichtsordnung<br>München, Loseblatt<br>Stand: Juni 2016                      |
| Sodan/Ziekow             | Verwaltungsgerichtsordnung<br>4. Aufl. 2014                                               |
| Stelkens/Bonk/Sachs      | Verwaltungsverfahrensgesetz<br>8. Aufl. 2014                                              |
| Wolff/Decker             | Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO)<br>Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)<br>3. Aufl. 2012 |
| Wysk                     | Verwaltungsgerichtsordnung<br>2. Aufl. 2016                                               |