

Verwaltungsverfahrensgesetz: VwVfG

Kommentar

Bearbeitet von

Herausgegeben von Michael Sachs, Universität zu Köln, und Dr. Heribert Schmitz, Ministerialrat,
Bearbeitet von den Herausgebern und Dr. Frank Fellenberg, LL.M., Rechtsanwalt, Prof. Dr. Jan Hecker,
LL.M., Ministerialdirektor, Dr. Manuel Kamp, Karen Keller, Vorsitzende Richterin am
Oberverwaltungsgericht, Prof. Dr. Christoph Külpmann, Richter am Bundesverwaltungsgericht, Prof. Dr.
Thomas Mayen, Rechtsanwalt, Prof. Dr. Thorsten Siegel, Dr. Barbara Stamm, Rechtsanwältin, Prof. Dr.
Ulrich Stelkens, und Dr- Marc Wiegand, Regierungsdirektor

9. Auflage 2018. Buch. XLVI, 2736 S. In Leinen

ISBN 978 3 406 71095 7

Format (B x L): 16,0 x 24,0 cm

[Recht > Öffentliches Recht > Verwaltungsrecht > Verwaltungsverfahren,
Verwaltungsprozess](#)

Zu [Leseprobe](#) und [Sachverzeichnis](#)

schnell und portofrei erhältlich bei

The logo for beck-shop.de features the text 'beck-shop.de' in a bold, red, sans-serif font. Above the 'i' in 'shop' are three red dots of varying sizes. Below the main text, the words 'DIE FACHBUCHHANDLUNG' are written in a smaller, red, all-caps, sans-serif font.

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](#) ist spezialisiert auf Fachbücher, insbesondere Recht, Steuern und Wirtschaft. Im Sortiment finden Sie alle Medien (Bücher, Zeitschriften, CDs, eBooks, etc.) aller Verlage. Ergänzt wird das Programm durch Services wie Neuerscheinungsdienst oder Zusammenstellungen von Büchern zu Sonderpreisen. Der Shop führt mehr als 8 Millionen Produkte.

Stelkens/Bonk/Sachs
Verwaltungsverfahrensgesetz


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Verwaltungs- verfahrensgesetz

Kommentar

Begründet von

Prof. Dr. Paul Stelkens

Vorsitzender Richter am
Oberverwaltungsgericht
für das Land Nordrhein-Westfalen a. D.,
Honorarprofessor an der Universität zu Köln

Prof. Dr. Heinz Joachim Bonk

Richter am Bundesverwaltungsgericht a. D.,
Rechtsanwalt, Honorarprofessor an der
Universität Potsdam

und

Klaus Leonhardt (†)

ehem. Ministerialrat im Bundesministerium des Innern, Bonn

Herausgegeben von

Prof. Dr. Michael Sachs

Universitätsprofessor an der Universität
zu Köln

Dr. Heribert Schmitz

Ministerialrat im Bundesministerium
des Innern, Berlin

Bearbeitet von den Herausgebern und:

Prof. Dr. Heinz Joachim Bonk, Dr. Frank Fellenberg, Prof. Dr. Jan Hecker, Dr. Dieter Kallerhoff, Dr. Manuel Kamp, Karen Keller, Prof. Dr. Christoph Külpmann, Prof. Dr. Thomas Mayen, Werner Neumann, Prof. Dr. Thorsten Siegel, Dr. Barbara Stamm, Prof. Dr. Ulrich Stelkens, Dr. Marc André Wiegand

9. Auflage 2018



Zitiervorschlag

Verfasser, in Stelkens/Bonk/Sachs, VwVfG, 9. Aufl. 2018

Website:

www.sbs.beck.de


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

www.beck.de

ISBN 978 3 406 71095 7

© 2018 Verlag C. H. Beck oHG
Wilhelmstraße 9, 80801 München

Satz, Druck und Bindung: Druckerei C. H. Beck, Nördlingen
(Adresse wie Verlag)

Umschlaggestaltung: Druckerei C. H. Beck, Nördlingen

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Vorwort

Vier Jahre nach der 8. Auflage legen Herausgeber, Autoren und Verlag die 9. Auflage vor. Seit der Voraufgabe hat nur Art. 20 des Gesetzes zur Modernisierung des Besteuerungsverfahrens eine wesentliche Fortentwicklung des VwVfG gebracht: Im Zusammenhang mit der Regelung zum vollständig automatisierten Erlass eines Verwaltungsakts wurden die §§ 24 und 41 geändert sowie der neue § 35a eingefügt. Weitere Änderungen in der 18. Wahlperiode waren marginal (§§ 3a, 20 und 74).

Die 9. Auflage erläutert die zahlreichen Neuerungen im Verfahrensrecht, einschließlich der Änderungen wichtiger Fachgesetze, etwa im Baurecht und Umweltrecht. Umfassend kommentiert sind die aktuellen Entwicklungen zum e-Government, insbesondere die neuen Regelungen zum automatisierten Erlass und zur Bekanntgabe über das Internet von Verwaltungsakten. Vertieft erörtert werden die Auswirkungen der aktuellen Rechtsprechung des EuGH zur Präklusion auf Behördenpraxis und Gerichtsverfahren. Ebenfalls ausführlich erläutert wird die Entwicklung eines europäischen Verwaltungsverfahrensrechts.

Mit der 9. Auflage erfolgt ein Generationenwechsel in Herausgeber- und Autorenschaft. Mehrere fachlich und publizistisch bestens ausgewiesene Experten aus Wissenschaft, Justiz, Verwaltung und Anwaltschaft verstärken nunmehr das Autorenteam: Rechtsanwalt Dr. Frank Fellenberg, LL.M., Ministerialdirektor Prof. Dr. Jan Hecker, LL.M., Ltd. Regierungsdirektor Dr. Manuel Kamp, Vors. Richterin am Oberverwaltungsgericht Karen Keller, Richter am Bundesverwaltungsgericht Dr. Christoph Külpmann, Rechtsanwalt Prof. Dr. Thomas Mayen, Univ.-Prof. Dr. Thorsten Siegel, Rechtsanwältin Dr. Barbara Stamm und Regierungsdirektor Dr. Marc Wiegand.

Den ausgeschiedenen Autoren und – insbesondere – den Begründern und langjährigen Mitherausgebern Prof. Dr. Paul Stelkens und Prof. Dr. Heinz Joachim Bonk sei gedankt für die jahrzehntelange Arbeit an diesem Werk: Das Autorenteam der 9. Auflage kann sich auf ein solides Fundament stützen.

Auch diese Auflage – und die Veränderung bei Herausgebern und Autoren – wäre nicht ohne die vertrauensvolle Zusammenarbeit mit den Herren Dr. Rolf-Georg Müller und Dr. Wolfgang Lent des Verlages C.H.Beck zustande gekommen, für die Herausgeber und Autoren danken. Michael Sachs dankt außerdem seinen (ehemaligen) Wiss. Mitarbeitern Ass. Sascha Bijan Argomand Khageh, Ass. Sonja Dörrenbach, Ass. Karolin Keiser, Ass. Alexander Lethaus und Benjamin Schnäbelin für ihre Unterstützung insbes. bei der Sichtung des Materials.

Herausgeber und Autoren sind weiterhin für Hinweise und Anregungen dankbar, am besten per E-Mail an die Adressen sachs@uni-koeln.de oder mail@schmitz-www.de.

Köln/Berlin, im Juli 2017

Michael Sachs Heribert Schmitz

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Bearbeiterverzeichnis

I. Nach Bearbeitungsabschnitten

Einleitung	Dr. Michael Sachs
Europarecht	Dr. Ulrich Stelkens
§§ 1–23	Dr. Heribert Schmitz
§§ 24–27	Dr. Dieter Kallerhoff / Dr. Frank Fellenberg
§ 27a	Dr. Ulrich Stelkens
§§ 28–30	Dr. Dieter Kallerhoff / Dr. Thomas Mayen
§§ 31–34	Dr. Dieter Kallerhoff / Dr. Barbara Stamm
§§ 35–39	Dr. Ulrich Stelkens
§ 40	Dr. Michael Sachs
§ 41	Dr. Ulrich Stelkens
§ 42	Dr. Michael Sachs
§ 42a	Dr. Ulrich Stelkens
§§ 43–53	Dr. Michael Sachs
§§ 54–62	Dr. Heinz Joachim Bonk / Werner Neumann / Dr. Thorsten Siegel
§§ 54–62 Europarecht	Dr. Ulrich Stelkens
§§ 63–71	Dr. Michael Sachs / Dr. Manuel Kamp
§§ 71a–e	Dr. Heribert Schmitz / Dr. Marc André Wiegand
§§ 72–78	Werner Neumann / Dr. Christoph Külpmann
§§ 79–80	Dr. Dieter Kallerhoff / Karen Keller
§§ 81–93	Dr. Dieter Kallerhoff / Dr. Jan Hecker
§§ 94–101	Dr. Dieter Kallerhoff / Karen Keller
§ 102	Dr. Michael Sachs
§ 103	Dr. Dieter Kallerhoff / Karen Keller

Bearbeiterverzeichnis

II. Alphabetisch

Dr. Heinz Joachim Bonk

Richter am Bundesverwaltungsgericht a. D., Honorarprofessor an der Universität Potsdam,
Rechtsanwalt
(§§ 54–62)

Dr. Frank Fellenberg

LL. M., Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht
(§§ 24–27)

Dr. Jan Hecker

LL. M., Außerplanmäßiger Professor an der Europa Universität Viadrina,
Ministerialdirektor im Bundeskanzleramt
(§§ 81–93)

Dr. Dieter Kallerhoff

Vizepräsident des Oberverwaltungsgerichts für das Land Nordrhein-Westfalen a. D.
(§§ 24–27, 28–34, 79–101, 103)

Dr. Manuel Kamp

Leitender Regierungsdirektor
Polizei Nordrhein-Westfalen
(§§ 63–71)

Karen Keller

Vorsitzende Richterin am Oberverwaltungsgericht für das Land Nordrhein-Westfalen
(§§ 79, 80, 94–101, 103)

Dr. Christoph Külpmann

Richter am Bundesverwaltungsgericht, Honorarprofessor an der Universität Bremen
(§§ 72–78)

Dr. Thomas Mayen

Honorarprofessor an der Universität zu Köln,
Rechtsanwalt
(§§ 28–30)

Werner Neumann

Vorsitzender Richter am Bundesverwaltungsgericht a. D.
(§§ 54–62, 72–78)

Dr. Michael Sachs

Universitätsprofessor an der Universität zu Köln
(Einl., §§ 40, 42, 43–53, 63–71, 102)

Dr. Heribert Schmitz

Ministerialrat im Bundesministerium des Innern
(§§ 1–23, 71a–71e)

Dr. Thorsten Siegel

Universitätsprofessor an der Freien Universität Berlin
(§§ 54–62)

Bearbeiterverzeichnis

Dr. Barbara Stamm

Rechtsanwältin, Fachanwältin für Verwaltungsrecht, Cic. en droit
(§§ 31–34)

Dr. Ulrich Stelkens

Universitätsprofessor an der Deutschen Universität für
Verwaltungswissenschaften Speyer
(EuR, §§ 27a, 35–39, 41, 42a, Europarecht zu §§ 54–62)

Dr. Marc André Wiegand

Regierungsdirektor im Bundesministerium des Innern
(§§ 71a–71e)


beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

beck-shop.de
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Bearbeiterverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XV
Literaturverzeichnis	XXXV

Erster Teil. Gesetzestext

Verwaltungsverfahrensgesetz	1
-----------------------------------	---

Zweiter Teil. Kommentar

Einleitung	41
Europäisches Verwaltungsrecht, Europäisierung des Verwaltungsrechts und Internationales Verwaltungsrecht	59

Teil I. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation, Amtshilfe, europäische Verwaltungszusammenarbeit

Abschnitt 1. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation

§ 1 Anwendungsbereich	177
§ 2 Ausnahmen vom Anwendungsbereich	290
§ 3 Örtliche Zuständigkeit	337
§ 3a Elektronische Kommunikation	356

Abschnitt 2. Amtshilfe

§ 4 Amtshilfepflicht	389
§ 5 Voraussetzungen und Grenzen der Amtshilfe	409
§ 6 Auswahl der Behörde	426
§ 7 Durchführung der Amtshilfe	428
§ 8 Kosten der Amtshilfe	431

Abschnitt 3. Europäische Verwaltungszusammenarbeit

§ 8a Grundsätze der Hilfeleistung	435
§ 8b Form und Behandlung der Ersuchen	444
§ 8c Kosten der Hilfeleistung	449
§ 8d Mitteilungen von Amts wegen	451
§ 8e Anwendbarkeit	454

Teil II. Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren

Abschnitt 1. Verfahrensgrundsätze

§ 9 Begriff des Verwaltungsverfahrens	457
§ 10 Nichtförmlichkeit des Verwaltungsverfahrens	520
§ 11 Beteiligungsfähigkeit	532
§ 12 Handlungsfähigkeit	540

XI

Inhaltsverzeichnis

§ 13 Beteiligte	549
§ 14 Bevollmächtigte und Beistände	565
§ 15 Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten	579
§ 16 Bestellung eines Vertreters von Amts wegen	584
§ 17 Vertreter bei gleichförmigen Eingaben	593
§ 18 Vertreter für Beteiligte bei gleichem Interesse	603
§ 19 Gemeinsame Vorschriften für Vertreter bei gleichförmigen Eingaben und bei gleichem Interesse	606
§ 20 Ausgeschlossene Personen	609
§ 21 Besorgnis der Befangenheit	633
§ 22 Beginn des Verfahrens	642
§ 23 Amtssprache	669
§ 24 Untersuchungsgrundsatz	698
§ 25 Beratung, Auskunft, frühe Öffentlichkeitsbeteiligung	738
§ 26 Beweismittel	770
§ 27 Versicherung an Eides statt	808
§ 27a Öffentliche Bekanntmachung im Internet	817
§ 28 Anhörung Beteiligter	841
§ 29 Akteneinsicht durch Beteiligte	875
§ 30 Geheimhaltung	912

Abschnitt 2. Fristen, Termine, Wiedereinsetzung

§ 31 Fristen und Termine	928
§ 32 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	951

Abschnitt 3. Amtliche Beglaubigung

§ 33 Beglaubigung von Dokumenten	979
§ 34 Beglaubigung von Unterschriften	993

Teil III. Verwaltungsakt

Abschnitt 1. Zustandekommen des Verwaltungsaktes

§ 35 Begriff des Verwaltungsaktes	1000
§ 35a Vollständig automatisierter Erlass eines Verwaltungsaktes	1191
§ 36 Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	1213
§ 37 Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes; Rechtsbehelfsbelehrung	1267
§ 38 Zusicherung	1332
§ 39 Begründung des Verwaltungsaktes	1370
§ 40 Ermessen	1408
§ 41 Bekanntgabe des Verwaltungsaktes	1484
§ 42 Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt	1570
§ 42a Genehmigungsfiktion	1578

Abschnitt 2. Bestandskraft des Verwaltungsaktes

§ 43 Wirksamkeit des Verwaltungsaktes	1612
§ 44 Nichtigkeit des Verwaltungsaktes	1687
§ 45 Heilung von Verfahrens- und Formfehlern	1739
§ 46 Folgen von Verfahrens- und Formfehlern	1785
§ 47 Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes	1808
§ 48 Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes	1823
§ 49 Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes	1886
§ 49a Erstattung, Verzinsung	1918
§ 50 Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren	1940
§ 51 Wiederaufgreifen des Verfahrens	1964
§ 52 Rückgabe von Urkunden und Sachen	2001

Inhaltsverzeichnis

Abschnitt 3. Verjährungsrechtliche Wirkungen des Verwaltungsaktes

§ 53 Hemmung der Verjährung durch Verwaltungsakt	2012
--	------

Teil IV. Öffentlich-rechtlicher Vertrag

§ 54 Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	2034
§ 55 Vergleichsvertrag	2113
§ 56 Austauschvertrag	2128
§ 57 Schriftform	2145
§ 58 Zustimmung von Dritten und Behörden	2155
§ 59 Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	2166
§ 60 Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen	2196
§ 61 Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung	2214
§ 62 Ergänzende Anwendung von Vorschriften	2227

Teil V. Besondere Verfahrensarten

Abschnitt 1. Förmliches Verwaltungsverfahren

§ 63 Anwendung der Vorschriften über das förmliche Verwaltungsverfahren	2246
§ 64 Form des Antrags	2256
§ 65 Mitwirkung von Zeugen und Sachverständigen	2259
§ 66 Verpflichtung zur Anhörung von Beteiligten	2268
§ 67 Erfordernis der mündlichen Verhandlung	2273
§ 68 Verlauf der mündlichen Verhandlung	2280
§ 69 Entscheidung	2288
§ 70 Anfechtung der Entscheidung	2295
§ 71 Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen	2297

Abschnitt 1a. Verfahren über eine einheitliche Stelle

§ 71a Anwendbarkeit	2305
§ 71b Verfahren	2314
§ 71c Informationspflichten	2324
§ 71d Gegenseitige Unterstützung	2329
§ 71e Elektronisches Verfahren	2331

Abschnitt 2. Planfeststellungsverfahren

§ 72 Anwendung der Vorschriften über das Planfeststellungsverfahren	2334
§ 73 Anhörungsverfahren	2359
§ 74 Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung	2404
§ 75 Rechtswirkungen der Planfeststellung	2481
§ 76 Planänderungen vor Fertigstellung des Vorhabens	2508
§ 77 Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses	2515
§ 78 Zusammentreffen mehrerer Vorhaben	2520

Teil VI. Rechtsbehelfsverfahren

§ 79 Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte	2527
§ 80 Erstattung von Kosten im Vorverfahren	2560

Teil VII. Ehrenamtliche Tätigkeit, Ausschüsse

Abschnitt 1. Ehrenamtliche Tätigkeit

§ 81 Anwendung der Vorschriften über die ehrenamtliche Tätigkeit	2602
§ 82 Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit	2608

Inhaltsverzeichnis

§ 83 Ausübung ehrenamtlicher Tätigkeit	2609
§ 84 Verschwiegenheitspflicht	2614
§ 85 Entschädigung	2624
§ 86 Abberufung	2628
§ 87 Ordnungswidrigkeiten	2631

Abschnitt 2. Ausschüsse

§ 88 Anwendung der Vorschriften über Ausschüsse	2634
§ 89 Ordnung in den Sitzungen	2640
§ 90 Beschlussfähigkeit	2645
§ 91 Beschlussfassung	2651
§ 92 Wahlen durch Ausschüsse	2654
§ 93 Niederschrift	2657

Teil VIII. Schlussvorschriften

§ 94 Übertragung gemeindlicher Aufgaben	2660
§ 95 Sonderregelung für Verteidigungsangelegenheiten	2661
§ 96 Überleitung von Verfahren	2663
§ 97 Änderung der Verwaltungsgerichtsordnung (weggefallen)	2665
§ 98 Änderung des Bundesfernstraßengesetzes (weggefallen)	2666
§ 99 Änderung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (weggefallen)	2666
§ 100 Landesgesetzliche Regelungen	2667
§ 101 Stadtstaatenklausel	2669
§ 102 Übergangsvorschrift zu § 53	2670
§ 103 Inkrafttreten (gegenstandslos)	2673

Dritter Teil. Anhang

Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	2675
Sachregister	2685